

## Ecologisch advies Beeldentuin Garderen,

Provincie Gelderland, 5.1.2e 28 september 2022

### Samenvatting advies:

De beeldentuin wil meer bebouwing en het parkeren onder het gebouw brengen. Omdat er op de planlocatie zelf weinig ruimte overblijft voor versterking van natuurwaarden, heeft men in het plan natuurversterking uitgewerkt voor twee locaties grenzend aan het plan en een derde locatie op enige afstand.

We zijn blij dat er een substantieel versterkingsplan is uitgewerkt dat - volgens de bij geleverde berekening - ruimschoots zou voldoen aan de versterkingsopgave volgens de nadere regels horend bij de omgevingsverordening. Ook zien we dat daarin maatregelen zijn aangegeven die goed aansluiten op de kernkwaliteiten van het gebied.

We hebben echter nog wel een aantal vragen en opmerkingen bij de onderbouwing en uitwerking van het versterkingsplan die in dit advies nader worden toegelicht. Dit leidt tot de volgende hoofdpunten van ons advies:

- onderbouw de berekening van de impact van de ontwikkeling,
- verduidelijk de effecten van zowel de ontwikkeling van de beeldentuin als van de versterkingsmaatregelen op kernkwaliteiten en samenhang, met daarbij aandacht voor in hoeverre de samenhang van GO/GNN wordt aangetast dan wel wordt versterkt, onderbouwing van de aard en locatie van versterkingsmaatregelen,
- vul het versterkingsplan aan met een uitwerking van inrichting en beheer van de versterkingsmaatregelen en planologische borging van het versterkingsplan.

### 1. Stand van zaken.

De beeldentuin wil meer bebouwing en het parkeren onder het gebouw brengen.

Het plan omvat de volgende onderdelen:

1. Aanleg parkeerkelder (2.688 m<sup>2</sup>) (fase 1);
2. Opheffen parkeerlus ten noorden van de beeldentuin (1.420 m<sup>2</sup>);
3. Bouwen 2 expositiegebouwen (gebouw noord 1.716 m<sup>2</sup>, en gebouw zuid 2.080 m<sup>2</sup>); (Fase 2);
4. Aanleggen (nood)parkeerplaatsen ten zuiden van Beeldentuin (3.000 m<sup>2</sup>)

Omdat er op de planlocatie zelf weinig ruimte overblijft voor versterking van natuurwaarden, heeft men in het plan natuurversterking uitgewerkt voor twee locaties grenzend aan het plan en een derde locatie op enige afstand.

De planlocatie ligt in GO, wordt omgeven door GNN en Natura 2000-gebied, en ligt voor een klein deel ook in Natura 2000-gebied. Er is een toets op effecten op Natura 2000 gebieden uitgevoerd, en er ligt een concept versterkingsplan van Natuurbank Overijssel (10 mei 2022). In eerste instantie is samen met vergunningverlening en handhaving (VVHH) gekeken of dit haalbaar is qua Wnb en Natura 2000-instandhoudingsdoelen. Dat lijkt volgens VVHH met het meest actuele plan het geval. Daarom ligt nu de vraag voor of voldoende rekening wordt gehouden met de natuurbelangen op basis van de Omgevingsverordening (GNN en GO).

## **2. Relatie met bestemmingsplan**

De vigerende bestemmingen zijn volgens het bestemmingsplan recreatie, wonen en agrarisch. Voor de ontwikkeling is naar verwachting uitbreiding van de oppervlakte van de bestemming recreatie nodig, maar dit is nog niet uitgewerkt in een concreet ontwerp bestemmingsplan. De omvang van de wijzigingen in bestemming is daarmee nog niet duidelijk.

## **3. Beleidskader**

Omdat het plangebied geen gronden in GNN betreft en GNN geen externe werking kent, is dit advies is alleen gericht op toetsing aan de regels voor GO in de Omgevingsverordening. Het kader voor deze toetsing is al weergegeven in het versterkingsplan.

De aangegeven beleidsregels betreffen echter niet die van de nu vigerende omgevingsverordening. Deze regels zijn gewijzigd per maart 2021. Verderop in Hoofdstuk 5 van het rapport wordt wel verwezen naar nadere regels voor versterking GO die in werking zijn getreden per 10 juni 2022. Deze rekenregels worden toegepast in het versterkingsplan, maar andere aspecten van de nadere regels worden nauwelijks getoetst.

We wijzen er op dat de huidige regels zijn te vinden via de volgende link: [Nieuwe regels Groene ontwikkelingszone \(gelderland.nl\)](https://nieuwe-regels-groene-ontwikkelingszone.gelderland.nl).

De hoofdregel voor GO luidt volgens Artikel 2.52 (beschermen Groene ontwikkelingszone):

1. Voor zover een bestemmingsplan van toepassing is op locaties binnen de , laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:
  1. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
  2. de samenhang niet verloren gaat.
2. Gedeputeerde Staten stellen regels vast om de versterking uit te werken

## **4. Toetsing en advies ten aanzien van GO**

We zijn blij dat er een substantieel versterkingsplan is uitgewerkt dat - volgens de bij geleverde berekening - ruimschoots zou voldoen aan de versterkingsopgave volgens de nadere regels horend bij de omgevingsverordening. Ook zien we dat daarin maatregelen zijn aangegeven die die goed aansluiten op de kernkwaliteiten van het gebied.

We hebben echter nog wel een aantal vragen en opmerkingen bij de onderbouwing en uitwerking van het versterkingsplan die in dit advies nader worden toegelicht. De leidt tot de volgende hoofdpunten van ons advies:

- onderbouwing de berekening van de impact van de ontwikkeling,
- verduidelijk de effecten van zowel de ontwikkeling van de beeldentuin als van de versterkingsmaatregelen op kernkwaliteiten en samenhang, met daarbij aandacht voor in hoeverre de samenhang van GO/GNN wordt aangetast dan wel wordt versterkt, onderbouwing van de aard en locatie van versterkingsmaatregelen,
- vul het versterkingsplan aan met een uitwerking van inrichting en beheer van de versterkingsmaatregelen en planologische borging van het versterkingsplan.

Hieronder volgen de vragen en opmerkingen in detail.

### *4.1 Impactberekening in relatie met bestemmingsoppervlakte:*



Onze regels GO gelden voor die veranderingen waarvoor het bestemmingsplan moet worden gewijzigd, of waarvoor een buitenplanse omgevingsvergunning nodig is. Om de impact correct te berekenen is dus nodig in beeld te brengen welke oppervlaktes aan bestemming verdwijnen, en welke erbij komen.

Nu is informatie uit de toelichting over oppervlakte parkeerterrein en bebouwing gebruikt, maar deze zijn niet direct bepalend en uit de kaarten is niet op te maken hoe zich dit met de bestemmingen verhoudt. Onduidelijk is ook wat er planologisch nodig voor het tijdelijk parkeerterrein.

#### Advies

- ➔ Werk uit welke wijzigingen in bestemmingsoppervlakten nodig zijn en
- ➔ bepaal op basis hiervan de impactfactor in de rekentabel

#### *4.2 Toetsing kernkwaliteiten en samenhang (artikel 2.52):*

Om te toetsen of de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen worden versterkt en de samenhang niet wordt aangetast, is een beschrijving van de te verwachten effecten van die ontwikkeling op de oppervlakte, samenhang en kwaliteit van de Groene ontwikkelingszone nodig, waarbij wordt ingegaan op actuele en potentiële natuurwaarden. Deze beschrijving en toetsing ontbreekt grotendeels; er is alleen een beschrijving van de versterkingsmaatregelen en er wordt geconstateerd dat de locaties voor de versterkingsmaatregelen deel liggen in GO, en voor een ander deel grenzen aan GNN.

#### Advies:

- ➔ Beschrijf de effecten van de nieuwe ontwikkelingen in en rond de beeldentuin op kernkwaliteiten zoals ook wordt gevraagd voor Onderzoek kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone (Artikel 2.53a van de Omgevingsverordening).
- ➔ Licht toe hoe de locaties van de versterkingsmaatregelen bijdragen aan de samenhang van GO/GNN.
- ➔ Geef aan hoe de versterkingsmaatregelen aansluiten op de ontwikkelingsdoelen en de al aanwezige kernkwaliteiten in aangrenzend gebied. Geef aan welke maatregelen de belangrijkste aanvulling op al in de omgeving aanwezige kernkwaliteiten kunnen leveren en passen op de aangegeven locatie.

#### *4.3 Bepalen verliesfactor*

Het versterkingsplan vermeldt:

“Alle ontwikkelingen vinden plaats op erf of agrarische cultuurgrond. Deze gronden worden niet aangeduid op het natuurbeheerplan van de provincie.”

Dit is onvoldoende om vast te stellen of verlies optreedt. Verlies treedt op als groenelementen verloren gaan die bijdragen aan de kernkwaliteiten van het deelgebied waarin het plangebied ligt; de in de tabel aangegeven beheertypen zijn voorbeelden daarvan maar ook elementen die niet in het natuurbeheerplan staan kunnen bijdragen aan de kernkwaliteiten.

#### Advies:

- ➔ Ga met luchtfoto's en/of veldbezoek na of er verlies aan kernkwaliteiten optreedt.

#### *4.4 Verdere uitwerking van het plan*

Bij de verdere uitwerking is nog nodig:

- ➔ Uitwerking van inrichting en beheer per versterkingsmaatregel

- ➔ Zorg voor planologische borging door het inrichtings- en beheerplan als voorwaardelijke verplichting op te nemen in de regels