

*Meerjaren afspraak
papierindustrie en
provincie Gelderland*

I JULI 1993

MEERJARENAFSPRAAK

tussen

1. De Gelderse papier- en kartonfabrieken, hierna genoemd,

de Gelderse papierindustrie en

2. De provincie Gelderland, hierna genoemd

de provincie;

OVERWEGENDE;

I. ALGEMEEN

- dat in de Nationale Milieubeleidsplannen (NMP en NMP+) doelstellingen in procenten zijn geformuleerd met betrekking tot preventie, hergebruik, verbranden en storten van afval;
- dat de overheid tevens een rangorde kent in de betreffende methoden van afvalvermindering welke overeenkomt met genoemde volgorde;
- dat een van de doelstellingen van het Provinciaal Afvalstoffenplan 1993 - 1997, hierna te noemen PAP-III, is, dat er voldoende capaciteit voor de eindverwerking van het afval wordt gerealiseerd;
- dat de provincie hiertoe doelstellingen per categorie afval heeft geformuleerd die rechtstreeks zijn afgeleid uit NMP en NMP+;
- dat de doelstellingen van het rijk voor preventie en hergebruik van afval door de provincie zijn overgenomen en dat scherpere doelstellingen, in de zin van een grotere reductie van afval of het eerder halen van de doelstellingen door de provincie niet realistisch worden geacht;
- dat de Gelderse papierindustrie een belangrijke verwerker is van oudpapier en daarmee een belangrijke bijdrage levert aan de vermindering van de afvalstroom;
- dat bij de produktie van papier en karton, afhankelijk van de gebruikte grondstoffen, waaronder met name oudpapier, diverse soorten afvalstoffen zoals zuiveringsslib, papierresidu, rejects, papieras vrijkomen;

- dat, gelet op het specifieke karakter van een aantal afvalstoffen, er op dit moment voor de Gelderse papierindustrie geen kant en klare oplossingen voorhanden zijn;
- dat conform ontwerp PAP III de provincie van mening is dat met ingang van 1998 de Gelderse industrie haar brandbare afvalstoffen in eigen beheer zou moeten gaan verwerken;
- dat enerzijds afvalstromen geheel of gedeeltelijk in aanmerking kunnen komen voor hergebruik en anderzijds voor eventueel te verbranden afval gestreefd dient te worden naar een zo hoog mogelijke calorische waarde;
- dat conform ontwerp PAP III de provincie voornemens is met ingang van 1998 daartoe een verbod op het storten van brandbaar afval in te voeren;
- dat de Gelderse papierindustrie niet in 1998 al eigen verwerkingscapaciteit voor brandbare afvalstoffen kan realiseren;
- dat het realiseren van verbrandingscapaciteit per 1 januari 1998 het bereiken van preventie en/of hergebruik kan belemmeren;
- dat daarom nader onderzoek gewenst is om te komen tot verwerkings-/verwijderingsmethoden voor de diverse afvalstoffen;

II.CONSTATEREN:

- dat op grond van de verkregen inzichten partijen afspreken dat gezamenlijk een tijdpad wordt uitgezet waarbinnen de doelstellingen van het PAP-III door de Gelderse papierindustrie zouden kunnen worden gerealiseerd ;
- dat met het oog op bovenstaande partijen het met elkaar eens zijn dat het afsluiten van deze meerjarenafpraak de meest effectieve weg is om de beoogde doelstellingen te realiseren;

III.KOMEN OVEREEN:

1.Definities

- dat partijen de volgende definities hanteren:

Afval:

Alle stoffen, preparaten of andere produkten, waarvan de houder zich- met het oog op de verwijdering daarvan - ont doet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;

Preventie: (= "kwantitatieve preventie" volgens PAP-III): Het geheel van maatregelen, exclusief storten en verbranden, gericht op het binnen de inrichting dan wel meerdere inrichtingen behorende tot één bedrijf voorkomen dan wel beperken van het ontstaan van afvalstoffen (PAP-III). De preventie wordt gemeten t.o.v. het jaar 1990, waarbij de preventie in 1990 op 0 wordt gesteld;

Hergebruik: (inclusief "nuttige toepassing" volgens PAP III): Het buiten de inrichting toepassen van afvalstoffen anders dan storten of verbranden;

Storten: Het in eigen beheer of bij derden op of in de bodem brengen van afvalstoffen met als doel zich van deze afval stoffen te ontdoen;

Verbranden: Het in eigen beheer of bij derden reduceren van het volume van afval in een oven met als doel zich van deze afvalstoffen te ontdoen;

Brandbaar afval: Afval met een organisch gehalte van minimaal 10% op basis van 100% droge stof;

2. Doelstelling

- dat de Gelderse papierindustrie, vanuit een inschatting die gebaseerd is op de huidige afvalstromen, zich zal inspannen om te komen tot een beheersing van de afvalstroom in tonnen en procenten in het jaar 1997 ten opzichte van het jaar 1990, zoals is aangegeven in onderstaande tabel;

TABEL: DOELSTELLINGEN VOOR DE GELDERSE PAPIERINDUSTRIE

AFVALCIJFERS	BASISJAAR 1990		Ultimo 1997		Ultimo 2000	
	tonnen	%	tonnen	%	tonnen	%
preventie	-	-	120.730	37	122.197	35
hergebruik	65.789	22	47.820	14	104.740	30
verbranden	70.517	24	60.434	18	97.757	28
storten **	157.244	54	100.014	30	24.439	7
totaal	293.550	100	328.998	100	349.135*	100

* Getal is gebaseerd op een autonome groei van 2% per jaar vanaf 1997

** exclusief verbrandingsresten

- dat voorts de Gelderse papierindustrie zich zal inspannen het percentage Hergebruik voor het jaar 2000 in een eerder stadium te bereiken mits uit de hieronder omschreven studie blijkt, en dat eenduidig door beide partijen wordt onderschreven, dat deze eerdere datum haalbaar is;
- dat de Gelderse papierindustrie zich verplicht met ingang van 1 januari 2001 geen brandbaar afval meer te storten;
- dat de provincie voor 2001 geen stortverbod van brandbaar afval afkomstig uit de papierindustrie zal instellen;
- dat de provincie verantwoordelijk is voor een adequate en tijdige uitvoering van de haar toekomstige taken zodanig dat de Gelderse papierindustrie de voornoemde doelstellingen kan realiseren;

- dat partijen ter realisering van genoemde doelstellingen gezamenlijk een studie zullen verrichten naar de mogelijkheden van het bereiken ervan uiterlijk per 1 januari 2001;
- dat partijen zich daarbij verplichten de uitkomsten van de studie, mits eenduidig door beide partijen onderschreven uit te voeren;
- dat indien de studie daartoe eensluidend aanleiding geeft, het vorenstaande tevens inhoudt dat de provincie de tekst van PAP III zal aanpassen;

3. Studie

- dat voor de te onderscheiden afvalsoorten onderzoek zal worden verricht naar de technisch mogelijke (Best Uitvoerbare Technieken), en milieuhygiënisch- en bedrijfs-economisch aanvaardbare, oplossingen ter vermindering en verwerking van de hoeveelheid afval;
- dat naast de optie om het afval in eigen beheer te verwerken, daaronder begrepen verbranden, ook de optie openstaat om, voor zover mogelijk, het brandbare bedrijfsafval af te voeren naar bestaande communale afvalverbrandingsinstallaties;
- dat voor de laatste optie alleen kan worden gekozen indien lang genoeg van te voren bekend is dat de bouw van eigen verbrandingsinstallaties niet mogelijk dan wel bedrijfseconomisch onverantwoord is, zodat daarmee rekening kan worden gehouden bij de invulling van de communale verbrandingscapaciteit;
- dat de bruikbaarheid van de definitie "brandbaar afval" als aangegeven in artikel 1 zal worden onderzocht en eventueel andere definities worden voorgesteld;
- dat methoden van volumereductie van afvalstoffen anders dan door verbranden maar met een vergelijkbaar volumereductie-effect, aan verbranden gelijk worden gesteld;
- dat de Gelderse papierfabrieken onderling zullen bepalen hoe de studiekosten per bedrijf zullen worden gedragen;
- dat de provincie 25% van de studiekosten, tot een maximum van f 150.000,- zal vergoeden;
- dat de studie wordt uitgevoerd door de Gelderse papierindustrie onder toezicht van een Begeleidingscommissie, waarin partijen zijn vertegenwoordigd;
- dat de Begeleidingscommissie wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de papierindustrie, tevens projectleider van de studie;
- dat de studie wordt uitgevoerd conform de studie opdracht en het in deze meerjarenafpraak vermelde tijdpad;
- dat de Begeleidingscommissie de volgende taken heeft:
 - . voorstellen doen voor studieopdrachten;
 - . op de in het tijdpad aangegeven momenten adviezen geven over de verschillende conclusies uit de studie;
 - . rapporteren over de voortgang van de studie aan de Stuurgroep;

4. Tijdpad

- dat per 1-8-1993 de studie een aanvang neemt;
- dat per 1-11-1993 een eerste selectie voorhanden is van toepasbare verwerkingsmogelijkheden;
- dat tot 1-5-1994 de geselecteerde mogelijkheden op hun haalbaarheid worden onderzocht, zonodig ondersteund door praktijkproeven;
- dat uiterlijk op 31-12-1994 bekend is óf, en zo ja welke verwerkingsmogelijkheden haalbaar zijn;
- dat uiterlijk op 31-3-1995 beslist wordt welke haalbare verwerkingsmogelijkheden in uitvoering genomen zullen worden;
- dat uiterlijk op 1-4-1995 de studie wordt opgeleverd en wordt gestart met de realisatie van de gekozen verwerkingsmogelijkheden;

5. Monitoring afvalvermindering

- dat door de Gelderse papierindustrie jaarlijks een geaggregeerd overzicht conform bovengenoemde tabel wordt opgesteld aan de hand van de door de afzonderlijke bedrijven te leveren rapportage;
- dat de rapportage van de afzonderlijke bedrijven tenminste de volgende gegevens bevat: jaarproductie, grondstoffeninzet, hulpstoffeninzet, afvalstoffen te onderscheiden in zuiveringsslib, papierresidu, rejects, overige bedrijfsafvallen;
- dat de hoeveelheid preventie in jaar X berekend wordt als de berekende totale hoeveelheid afval in jaar X verminderd met de hoeveelheid hergebruikt, verbrand of anderszins in volume gereduceerd en gestort;
- dat de totale hoeveelheid afval in jaar X berekend wordt als de hoeveelheid afval in 1990 vermenigvuldigd met het quotiënt van de omvang van de productie in jaar X en de omvang van de productie in 1990;
- dat de hoeveelheid afval in jaar X zonodig wordt gecorrigeerd voor de inzet van (andere) grondstoffen met een ander percentage onbruikbare grondstof;

6. Overleg

- dat in gezamenlijk overleg een Stuurgroep wordt ingesteld, bestaande uit de directeuren van de Gelderse papierindustrie en twee Gedeputeerden namens het College van GS van de provincie Gelderland, de portefeuillehouders Milieu en Economische Zaken;
- dat de taak van de Stuurgroep is:
 1. Het vaststellen van de studieopdrachten
 2. De bewaking van de voortgang van de uitvoering van deze meerjarenafspraak;
 3. De vaststelling van de rapportages en de onderzoeksconclusies van de Begeleidingscommissie;

4. Het besluiten over wijze van communicatie naar derden; - dat de Stuurgroep wordt voorgezeten door de provincie en het secretariaat door partijen gezamenlijk wordt gehouden;
- dat de Stuurgroep gedurende de looptijd van deze meerjarenafpraak jaarlijks bijeenkomt en voorts zo vaak als (een van) partijen nodig acht(en);

7. Verslaglegging

- dat de Begeleidingscommissie halfjaarlijks aan de Stuurgroep rapporteert met betrekking tot de voortgang van de studie en uitvoeringsresultaten van deze meerjarenafpraak;
- dat voorzover nodig de Stuurgroep over de voortgang van het proces in breder verband zal berichten;

8. Wijziging en beëindiging

- dat, indien zich in de periode tot 2001 belangrijke wijzigingen in omstandigheden voordoen, zoals met betrekking tot;
 - a. beleidsinzichten van de rijksoverheid en de provincie Gelderland op het gebied van milieu en technologie;
 - b. de wet- en regelgeving en jurisprudentie;
 - c. technieken op het gebied van afvalverwijdering, preventie, hergebruik;
 - d. de verwachtingen omtrent de economische groei, de internationale concurrentiepositie en de ontwikkeling van de bedrijfsrendementen die wezenlijke gevolgen hebben voor de uitvoering van deze meerjarenafpraak;
- dat partijen het recht hebben voorstellen tot wijziging van de inhoud van deze meerjarenafpraak in te brengen;
- dat partijen dan in overleg dienen te treden om overeenstemming te krijgen over de gedane wijzigingsvoorstellen;
- dat, indien het overleg als hierboven genoemd niet binnen 6 maanden tot overeenstemming leidt en de wijzigingsvoorstellen niet worden ingetrokken, partijen met wederzijds goedvinden deze meerjarenafpraak kunnen beëindigen;

9. Looptijd

- dat deze meerjarenafpraak loopt tot 31 december 2000;
- dat de partijen uiterlijk op 1 januari 2000 in overleg treden over de periode na 2000;

10. Vervolg

- dat de uit dit convenant voortvloeiende afspraken verwerkt worden in PAP III;
- dat indien gedurende de looptijd van het convenant een nieuw PAP of hoofdstuk afvalstoffen van het Gelders Milieuplan wordt vastgesteld ter vervanging van PAP III de afspraken uit dit convenant overgenomen worden;
- dat niet later dan 1 januari 1997 door partijen is geëvalueerd of de doelstellingen zoals deze zijn overeengekomen kunnen worden gehaald;
- dat dan tevens zal worden onderzocht of er vervolgafspraken kunnen worden gemaakt die leiden tot halen van de doelstellingen uiterlijk in het jaar 2001.

Ter verduidelijking formule Monitoring:

hoeveelheid afval in jaar X =

$$\frac{\text{hoeveelheid afval in 1990} \times \text{hoeveelheid product in jaar X}}{\text{hoeveelheid product in 1990}}$$

PROVINCIE GELDERLAND

5.1.2e

BERGHUIZER PAPIERFABRIEK NV

5.1.2e

V HOUTUM EN PALM BV

5.1.2e

KNP FINE PAPER BV

5.1.2e

MAYR-MELNHOF EERBEEK BV

5.1.2e

PAPIERFABRIEK DOETINCHEM BV

5.1.2e

PARENCO BV

5.1.2e

SCA DE HOOP BV

5.1.2e

SMURFIT LONA VERPAKKING BV

5.1.2e

W.A.SANDERS COLDENHOVE BV

5.1.2e