

To: [REDACTED]@ gelderland.nl]
From: [REDACTED]
Sent: Wed 6/11/2014 12:19:51 PM
Subject: WFC
Received: Wed 6/11/2014 12:19:53 PM

Inmiddels heb ik wat nader onderzoek kunnen doen naar de mogelijkheden om subsidie te verlenen aan het Word Food Center. Hierbij ben ik voor wat betreft het doel en de vormgeving van het WFC uitgegaan van de navolgende aannames :

Uit de Food-sector komt het signaal en de behoefte om het belang van voedsel beter zichtbaar te maken aan een groter publiek

**htmlrtfDe Stichting WFC wil een tot de verbeelding sprekend center bouwen en inrichten voor de totale Nederlandse Agri & Food-sector en zo een platform bieden voor de gehele voedselketen*

**htmlrtfHet hoofdthema in WFC is food in al haar dimensies. Dit wordt vorm gegeven door het inrichten van experiences, waar men interactief met de verschillende thema's kan kennismaken. Deze kennismaking gebeurt zowel fysiek in Ede als virtueel online*

**htmlrtfHet uiteindelijke streven is te komen tot een netwerk van WFC's over de gehele wereld, waarbij onderlinge uitwisseling van kennis en informatie wordt gestimuleerd*

**htmlrtf Buck*

**htmlrtfHet programma van het WFC Experience Center omvat in Fase 1 o.a.:*

**hExperience: hier kan de bezoeker activiteiten ondernemen: smaaklessen en andere workshops volgen, demonstraties bijwonen, exhibits bekijken, multimedia-voorstellingen ondergaan, gezamenlijk games spelen*

**hRide: hier kan de bezoeker een blik "achter de schermen van de voedselsector" werpen: "een ruimtelijke film waarin je getransporteerd wordt door verschillende omgevingen"*

**hFuture Super: hier kunnen bezoekers producten, die in de Experience in de etalage staan en andere zaken, aanschaffen*

**hHoreca: gericht op de bezoekers aan het Experience Center*

**hStudios: 400 m² studios te huur voor startende en kleine creatieve bedrijven in, of gerelateerd aan, de agrofood en tuinbouw sector*

**hEvenementenhal: 1.500 m² in een te restaureren tankhal te gebruiken voor evenementen en congressen*

**htmlrtfin Fase 2 wordt voorzien in onder andere een business center, een auditorium en een hotel*

Hoewel de constructie waarin het WFC gegoten gaat worden nog niet duidelijk is, en derhalve ook niet duidelijk is wie de subsidieontvanger zal zijn en voor welke activiteiten subsidie zal worden aangevraagd, levert een eerste check van de (on) mogelijkheden om subsidie de volgende bevindingen op:

Er is sprake van staatsteun omdat aan de navolgende criteria van staatsteun wordt voldaan:

Er is sprake van staatsmiddelen die aan een onderneming worden verleend (de ontvanger biedt nl economische activiteiten aan, te weten de experience);

- Deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen (non-marktconformiteit);
- De maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;
- De maatregel vervalst de mededinging (in potentie) en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU (je gaf aan dat het WFC een landelijke voorbeeldwerking zal verkrijgen en dat we bezoekers willen trekken, ook uit het buitenland. Er lijkt dan ook in eerste instantie sprake van een maatregel die het interstatelijk verkeer beïnvloedt).

Het lijkt er op dat het project voor wat betreft doelstelling en activiteit niet *direct* te plaatsen is onder een vrijstellingsverordening. Ik heb hierbij een aantal de navolgende mogelijkheden in overweging genomen:

1. Op grond van artikel 53 van de nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening is steun mogelijk voor behoud van cultuur en cultureel erfgoed. Steun is mogelijk voor musea, artistieke en culturele centra of ruimtes, etc. Subsidie is hier mogelijk voor investeringskosten en exploitatiekosten (resp. 100 miljoen per project en 50 miljoen per jaar). In de verordening staat niet nader gedefinieerd wat onder steun voor cultuur en behoud van cultureel erfgoed wordt verstaan. Het lijkt er in eerste instantie echter op dat het programma van de WFC niet direct kan worden aangemerkt als een activiteit gericht op behoud van cultuur en cultureel erfgoed, hoewel het wel een museum is. In dit kader merk ik nog op dat ik een vraag heb uitstaan bij Europa Decentraal m.b.t. de reikwijdte van deze bepaling. Wellicht leidt dit antwoord tot de conclusie dat de nieuwe bepaling in de AGVV ruim moet worden geïnterpreteerd en is steun op basis van deze nieuwe vrijstelling dan wel mogelijk. Je hoort dus nog nader op dit punt.

2. Op grond van artikel 55 van de nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening is steun mogelijk voor recreatieve faciliteiten met een multifunctioneel karakter, in het bijzonder culturele en recreatieve voorzieningen (Nb dit mogen geen hotel faciliteiten en pretparken zijn). De voorziening moet dan open staan voor meerdere gebruikers en op een transparante, niet discriminerende manier aan deze gebruikers zijn toegekend. Hier is steun mogelijk voor investeringskosten (15 miljoen of de restkosten van een project dat meer dan 50 miljoen bedraagt). Deze mogelijkheid zou nader onderzocht moeten worden maar wordt wellicht toch moeilijk gelet op het feit dat de voorziening voor meerdere gebruikers moet open staan.

3. Op grond van artikel 56 van de nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening is steun mogelijk voor lokale infrastructuur (voor investeringssubsidie kan max 10 miljoen worden verstrekt ofwel de kosten van het project boven de 20 miljoen). De activiteit moet op lokaal niveau een bijdrage leveren aan de verbetering van het zakelijk – en consumenten klimaat en het verbeteren en ontwikkelen van de industrie. Omdat het WFC een meer dan lokale invloed wil hebben lijkt mij deze vrijstellingsmogelijkheid niet makkelijk te gebruiken.

4. Staatssteun voor O&O&I is mogelijk als deze aan bepaalde voorwaarden voldoet. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de regelingen:

Nieuwe Kaderregeling O&O&I:

Omnibus Decentraal Regeling.

Nieuwe groepsvrijstelling

Op basis van de informatie lijkt mij dat er wel mogelijkheden zijn om aan de ontwikkeling van de aanpalende campus een bijdrage te doen. Vooralsnog zie ik niet in hoe steun voor O&O&I toegepast kan worden t.b.v. het WFC. Omdat ook de experience e.d. als een dienst wordt aangeboden, lijken er hier ook geen mogelijkheden om bijv. steun te geven voor het verspreiden van kennis.

5. Ik heb verder nog even gekeken naar de ELFPO verordening en de nieuwe landbouwverordening (deze is overigens nog niet vastgesteld). Beide verordeningen kennen een steunmogelijkheid voor kennisoverdracht en voorlichting. Het ELFPO is echter niet toepasbaar omdat de steun ten goede moet komen aan personen die actief zijn in de primaire landbouw, voedingsmiddelen en de bosbouwsectoren, aan grondbeheerders en aan andere marktdeelnemers die als kmo actief zijn in plattelandsgebieden. Ook de landbouwverordening kent een soortgelijke doelgroep.

6. Steun voor bijv. gebiedsontwikkeling (je noemde de aanleg van de weg e.d) van het WFC complex is *onder omstandigheden* echter **wel** mogelijk (dit volgt uit een recente beschikking van de Europese commissie.)

Concluderend : Mijn voorlopige conclusie is dat er op basis van de diverse vrijstellingsverordeningen weinig mogelijkheden zijn om steun te verlenen tenzij we de bepalingen heel ruim gaan interpreteren en echt naar e.e.a. gaan toeschrijven. Dit levert vanzelfsprekend staatsteunrisico's op. Hierbij wijs ik er nog op dat gebruik van de AGVV bovendien ter kennisgeving gebracht moet worden van de Europese Commissie. Indien we derhalve (te) ruim gaan interpreteren bestaat derhalve al snel het risico dat de Europese Commissie vragen gaat stellen.

Dit betekent echter niet dat steun niet gegeven kan worden. Gelet op het feit dat de doelstellingen van het WFC aansluiten bij de doelstellingen die de EU heeft (strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, waarbij voor wat betreft de ontwikkeling van plattelandsgebieden het beleid afgestemd moet worden op o.m. overdracht van kennis en innovatie in de landbouwsector, op het concurrentievermogen van alle landbouwtypen in alle regio's en het bevorderen van innovatieve landbouwtechnologieën en het duurzaam bosbeheer, op de organisatie van de voedselketen met inbegrip van de verwerking van en afzet van landbouwproducten etc.) acht ik het, in geval de steunmaatregel wordt gemeld, bij de Europese commissie zeker niet uitgesloten dat de maatregel wordt goedgekeurd.

In het geval van melding spelen overigens naast het feit dat doelstellingen van het WFC moeten aansluiten bij doelstellingen van de EU ook criteria als noodzakelijkheid, geschiktheid van het steuninstrument, evenredigheid van de steun, transparantie maar ook de constructie, de te subsidiëren activiteit en de subsidieontvanger een rol.

Ik adviseer in ieder geval nader te bekijken of er mogelijkheden zijn om niet het WFC te subsidiëren maar bijv. het campuscomplex of bijv., een bijdrage te doen tbv de gebiedsontwikkeling.

Ik hoop je hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Zodra ik van Europa decentraal meer verneem, bericht ik je nader.

Groet [REDACTED]

[REDACTED] Projectleider Omgevingwet en Omgevingsverordening | provincie Gelderland | T 026 359 [REDACTED] | www.Gelderland.nl

Werkdagen: maandag t/m donderdag

Denk eerst aan het milieu voor u dit bericht uitprint