

Adviesmemo

Van [REDACTED]

Afgestemd met IPO Wolvenwerkgroep

Aan AAC VP

C.c. -

Datum 18 november 2021

Onderwerp Actualisatie Interprovinciaal wolvenplan

Bijlage(n) -

Beslispunten:

1. Instemmen met planning
2. Indien noodzakelijk: instemmen met het verlengen van de door provincies beschikbaar gestelde capaciteit met een half jaar bij BIJ12, à €25.000
3. Instemmen met het committeren aan de hieronder beschreven inzet van provincies voor totstandkoming van het Interprovinciaal wolvenplan
4. Instemmen met voorgestelde proces van bestuurlijke afstemming over Interprovinciaal wolvenplan.

Ter kennisname: Als gevolg van groeiende aantallen schadegevallen en de daarmee gepaard gaande maatschappelijke onrust wordt een steeds groter beroep gedaan op de capaciteit binnen BIJ12 voor het afhandelen van wolvenschade en de communicatie daarover. Dit wordt in 2022 geagendeerd.

Inleiding

Op 24 januari 2019 is het huidige Interprovinciaal wolvenplan vastgesteld door het IPO bestuur. Dit plan beschrijft hoe om te gaan met wolven in Nederland vanaf de situatie waarin er zwervende wolven voorkomen, tot de situatie 10 jaar na de eerste voortplanting van gevestigde wolven. BIJ12 heeft opdracht gekregen voor de reguliere werkzaamheden m.b.t. het wolvenmeldpunt, afhandeling van schade aan landbouwhuisdieren, monitoring, en minimale communicatie en woordvoering.

Inmiddels hebben wolven zich al een aantal jaar met succes voortgeplant in Nederland. De situatie rondom wolven in Nederland is dusdanig veranderd ten opzichte van 2019 dat het beleid in Nederland moet worden herzien. Een actualisatie van het interprovinciaal wolvenplan is voorzien voor juni 2022. De wolvenwerkgroep, waarin de provincies, BIJ12 en LNV zijn vertegenwoordigd, is verantwoordelijk voor de actualisatie van het wolvenplan. In de BAC VP van 17 december 2020 is de coördinatie van de actualisatie van het wolvenplan bij BIJ12 belegd, en is hiervoor € 50.000,- vrijgemaakt.

Daarnaast vraagt de groeiende belangstelling vanuit maatschappelijke groeperingen voor het wolvendossier voor meer afstemming over het Interprovinciaal wolvenplan dan voorzien. Om de geplande deadline (juni 2022) te kunnen halen, en voldoende tijd en ruimte vrij te houden voor afstemming met de stakeholders en rekening houdend met het IPO-besluitvormingstraject, zou

een eerste voorlopig concept gereed moeten zijn op 7 december 2021. Dit concept kan niet tot stand komen zonder een substantiële, inhoudelijk input van provincies.

Beoogd resultaat

Oplevering van een robuust en voldoende afgestemd Interprovinciaal wolvenplan.

Argumenten

Ad1 Instemmen met het verlengen van de deadline voor oplevering Interprovinciaal wolvenplan met een half jaar.

Een Factfinding studie en een juridische analyse zijn op 6 oktober gepubliceerd. Deze producten vormen bouwstenen voor het Interprovinciaal wolvenplan 2022. Om op basis van de huidige stand van zaken tot een concept wolvenplan te kunnen komen is het noodzakelijk dat een aantal beleidsmatige keuzes worden gemaakt, waarover afstemming nodig is. De verantwoordelijkheid voor het maken van die keuzes ligt bij de provincies. Hier is onvoldoende voortgang mee geboekt om een concept wolvenplan op 7 december gereed te hebben. Om voldoende tijd voor de beleidsmatige afstemming te kunnen nemen wordt voorgesteld oplevering van het wolvenplan uit te stellen tot het derde kwartaal van 2022. Met die verlenging van een half jaar hebben BIJ12 en provincies tot juni de tijd om alle beleidskeuzes voldoende af te stemmen.

Deze beleidsmatige afstemming is noodzakelijk om tot een gedragen beleid te komen welke vervolgens met stakeholders kan worden afgestemd.

Ad 2 Instemmen met het verlengen van de door provincies beschikbaar gestelde capaciteit met een half jaar, à €25.000

Voor het opstellen en afstemmen van het wolvenplan en de communicatie over wolven zijn tot en met maart 2022 extra financiële middelen beschikbaar gemaakt, aangewend aan de inhuur van een communicatie adviseur. Met het verschuiven van de opleveringsdatum wordt ook de periode waarbinnen behoefte is aan de extra capaciteit met een half jaar verlengd.

Ad 3 Instemmen met het committeren aan de hieronder beschreven inzet van provincies voor totstandkoming van het Interprovinciaal wolvenplan

Het verlengen van de opleveringsdatum biedt ruimte om zorgvuldig beleidskeuzes te maken en beleidsmatig af te stemmen. Het voorbereiden van beleidskeuzes en de afstemming daaromtrent is echter een verantwoordelijkheid van provincies. Hier is tot nog toe onvoldoende voortgang mee geboekt. Wij vragen van de in de wolvenwerkgroep vertegenwoordigde provincies om zich aan die inzet te committeren en daarvoor voldoende uren vrij te maken.

Ad 4 Instemmen met voorgestelde proces van bestuurlijke afstemming over Interprovinciaal wolvenplan

Om de verschillende betrokken maatschappelijk organisaties bij het opstellen van het Interprovinciaal wolvenplan te betrekken is het Landelijk Overleg Wolf (LOW) in het leven geroepen. Te maken beleidsmatige keuzes worden in het LOW besproken. Het LOW vervult daarmee een klankbordfunctie. De afspraak is dat provinciale bestuurders geïnformeerd worden voor informatie extern te delen. Gezien het maatschappelijk debat hebben Provinciale bestuurders aangegeven dat geïnformeerd te willen worden, alvorens het LOW te betrekken.

Keuze

- informatie schriftelijk met provinciale bestuurders te delen, alvorens het LOW wordt geïnformeerd. Voordeel van die werkwijze is dat het LOW zich over concrete voorstellen kan uitspreken. Provinciale bestuurders zijn tijdig geïnformeerd. Nadeel ervan is dat provinciale

bestuurders in dat geval zich niet over beleidsvoorstellen hebben kunnen uitspreken, alvorens het LOW wordt betrokken.

Of: het LOW alleen beleidsmatige dilemma's voor te leggen. In dat geval kunnen maatschappelijke organisaties zich over de dilemma's uitspreken, zonder evenwel te beschikken over concrete voorstellen. Aan provinciale bestuurders kunnen vervolgens concrete voorstellen worden voorgelegd, waarin de reacties uit het LOW zijn meegenomen. De vraag is of de klankbordfunctie van het LOW in dat geval ten volle wordt benut.

Laatste optie: pas na maken beleidskeuzes en opstellen conceptplan door provincies en goedkeuring provinciale bestuurders het conceptvoorstel voorleggen. Vraag is of deelnemers LOW dan het gevoel hebben dat de inbreng wordt meegenomen. Indien dit wel het geval is dan dient dit als extra tussenstap te worden meegenomen in de planning. Dit zorgt echter voor een langere planning omdat de aanbevelingen ook aan provinciale bestuurders weer moeten worden voorgelegd.

Risico's/kanttekeningen

Bij het uitblijven van een geactualiseerd wolvenplan, blijft het huidige wolvenplan uit 2019 van kracht. Dat plan voorziet niet in alle gevallen die zich kunnen voordoen. Belangrijkste concrete onderdelen van het nieuwe wolvenplan zijn de handelsprotocollen wolf-mens, wolf-hond, wolf-vee en overige situaties wolf. Hoe langer de actualisatie van het plan op zich laat wachten, hoe groter de kans dat zich een incident voordoet waarvoor geen beleid is vastgesteld.

Te voorzien is dat alle activiteiten omtrent de wolf. Uitvoering van het wolvenplan, communicatie rond de wolf, monitoring en afhandeling van wolvenmeldingen een groter beslag op de capaciteit van BIJ12 zal blijven leggen dan begroot is. De omvang van dat extra beslag is op dit moment niet goed te overzien. Hiervan zal te zijner tijd een inschatting worden voorgelegd.

Financiën

Het voorgestelde bedrag van € 25.000 wordt aangewend aan de inhuur van een communicatieadviseur.

Communicatie

nvt

Planning/uitvoering

Voor aangepaste planning, zie bijlage ...

Bijlagen

1 Aangepast planning