

**Besluit op aanvraag verklaring van
geen bedenkingen
vvgb**

Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Bronckhorst
Postbus 200
7255 ZJ HENGELO

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Onderwerp
Wet natuurbescherming –
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 11

Locatie
Toverstraat 3a te Baak

Gemeente
Bronckhorst

Activiteit
Het wijzigen van een varkens- en rundveehouderij

Aanvraagnummer OLO
6178903

Geacht college,

Op 16 juli 2021 hebben wij een verzoek ontvangen voor bovenstaande verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Deze vvgb is onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning van 21 juni 2021. Voor de gevraagde omgevingsvergunning was ten tijde van de aanvraag een vvgb vereist.

Definitief besluit

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunning-vrij project.

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
2 van 11

Uit de aanvraag om een vvgb blijkt dat dit bij deze zaak het geval is en om deze reden geen vvgb nodig is. Wij besluiten om die reden geen vvgb af te geven.

Bijlage 1 bevat een toelichting op bovenstaande conclusie en bijlage 2 bevat de bijbehorende AERIUS-berekeningen.

Het definitieve besluit op de omgevingsvergunning stuurt u ons toe.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RoZJkNgLuHoQ d.d. 10 mei 2022)
 - Beoogde situatie (kenmerk Rf2Pek2zSUFa d.d. 10 mei 2022)

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
3 van 11

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1 Leeswijzer

De opbouw van dit besluit is als volgt:

- allereerst worden de *aangevraagde activiteit* en de *procedure* toegelicht;
- daarna volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het wijzigen van de veebezetting op de locatie Toverstraat 3a te Baak. De vleesvarkenstak wordt beëindigd en er wordt uitgebreid met 55 vleeskalveren en 105 stuks vleesvee. Om dit mogelijk te maken worden stal 5 en 6 gesloopt en vervangen door een vrijloopstal (stal 11) voor 20 melk- en kalfkoeien. De bestaande loods wordt omgebouwd tot stal voor het vleesvee (stal 10).

3 Procedure

Voor de gevraagde omgevingsvergunning hebt u om een vvgb verzocht.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Omgevingsvergunning Wnb inclusief bijlagen, d.d. 21 juni 2021, gebruikt.

Het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning waar deze vvgb deel van uitmaakt heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. De gemeente heeft binnen deze termijn zienswijzen ontvangen.

Voor deze locatie is eerder een vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
4 van 11

3.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Omdat uw aanvraag betrekking heeft op het slopen van stallen, is het mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. In deze stallen kunnen mogelijk nesten aanwezig zijn van beschermde vleermuizen en vogels. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

3.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

4 Beoordelingskader

Deze aanvraag heeft betrekking op de effecten van stikstof op verschillende Natura 2000-gebieden.

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
5 van 11

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen.
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven.
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden.
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 AERIUS Calculator C21

Sinds 20 januari 2022 is een nieuwe versie van AERIUS Calculator beschikbaar. Dit betreft versie C21. Het is voor de toestemmingverlening onder de Wet natuurbescherming wettelijk voorgeschreven om met deze AERIUS Calculator versie te berekenen of effecten kunnen optreden door stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
6 van 11

In de nieuwe AERIUS-versie 2021 zijn verschillende uitgangspunten aangepast ten opzichte van de vorige versie. Eén van de aanpassingen betreft de rekenafstand van 25 km. Deze is aangepast naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof en dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project; en
- binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie; en
- er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In de nieuwe (huidige) versie van AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25 km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

4.3 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij onze beoordeling betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Wij sluiten hier aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
7 van 11

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.2 Effecten stikstof

5.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van 24 september 2012 met zaaknummer 2012-001944.

5.2.2 Vaststellen van de vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel. Deze tabel is een samenvatting van de situatie 'vigerend 2012' uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (vigerend 2012 – referentiesituatie).

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
8 van 11

Tabel 1. Vergunde capaciteit

Bron	Soort	RAV-code/BWL	Hoeveelheid
Stal 2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	35
Stal 4	Vleesvarkens	D 3.100	108
Stal 5	Vleesvarkens	D 3.100	244
Stal 6	Vleesvarkens	D 3.100	320
Stal 7	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	70
Stal 8	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	20
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	46
Bron 7	Trekker: Stage-II, 2002-2005, 75-560 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	4.000 l/jaar 400 u/jaar
	Trekker: Stage-IIIA, 2006-2010, 75-560 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	3.800 l/jaar 400 u/jaar
	Trekker: Stage-I, <= 2001, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	1.150 l/jaar 200 u/jaar
	Kraan: Stage-I, <= 2001, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	1.050 l/jaar 150 u/jaar
Bron 8	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		1.234/jaar
Bron 9	Vervoersbewegingen licht verkeer		3.120/jaar
Bron 10	Stationair draaiende motoren wegverkeer		438,5 u/jaar

In de berekening van de referentiesituatie is ook de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

De waarden in de situatie 'vigerend 2012' van de AERIUS-verschilberekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Bij intern salderen gaan wij uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen wij met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

5.2.3 Aangevraagde situatie

Uit de situatie 'aanvraag' uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2. Aangevraagde situatie

Bron	Soort	RAV-code/BWL	Hoeveelheid
Stal 2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	29
Stal 4	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	55
Stal 10	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	A 6.100	105
Stal 7	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	75
Stal 8	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	15
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	52
Stal 11	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	20
Bron 7	Trekker: Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	Verbruik Draaiuren AdBlue verbruik	4.000 l/jaar 450 u/jaar 200 l/jaar
	Trekker: Stage-IIIA, 2006-2010, 75-560 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	3.800 l/jaar 400 u/jaar
	Trekker: Stage-I, <= 2001, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	1.150 l/jaar 200 u/jaar
	Kraan: Stage-I, <= 2001, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	Verbruik Draaiuren	1.050 l/jaar 150 u/jaar
Bron 8	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		1.338/jaar
Bron 9	Vervoersbewegingen licht verkeer		3.120/jaar
Bron 10	Stationair draaiende motoren wegverkeer		464,5 u/jaar

5.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

In de situatie 'vigerend 2012' van de AERIUS-verschilberekening is voor de mechanisch geventileerde stallen 5 en 6 een uittreedsnelheid ingevoerd welke niet overeenkomt met de invoereisen. We hebben daarom van rechtswege de berekening aangepast in overeenstemming met paragraaf 6.1.5 van de 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2021'. Dit besluit is gebaseerd op de laatstgenoemde berekening. Deze is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
10 van 11

5.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 3,8 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geven wij geen verklaring van geen bedenkingen af, aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen verklaring van geen bedenkingen nodig.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa;
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:5;
- Wet natuurbescherming artikel 2.4;
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3;
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1;
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering;
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3;
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71);
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland.

Datum
18 mei 2022

Zaaknummer
2021-009942

Blad
11 van 11

BIJLAGE 2

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RoZJkNgLuHoQ d.d. 10 mei 2022)
- Beoogde situatie (kenmerk Rf2Pek2zSUFa d.d. 10 mei 2022)