

Memo

Datum

13 december 2023

Zaaknummer

2023-006474

Blad

1 van 1

Aan

Gedeputeerde Ans Mol

Kopie aan**Van**

5.1.2e jurist VTH

Onderwerp

Annotatie Mendel



1 Aanleiding / bestaand beleid

Op 20 april 2023 is een handhavingsverzoek ingediend tegen het wegrestaurant Mendel gelegen aan de Arnhemseweg 75 te Beekbergen. Het handhavingsverzoek stelt dat het parkeren van vrachtwagens leidt tot overtreding(en) van de Wet natuurbescherming, waarvoor wij het bevoegde gezag zijn. Het college van B&W van de gemeente Apeldoorn heeft eveneens een handhavingsverzoek ontvangen voor strijdigheden met het bestemmingsplan. In verschillende overleggen met het college van B&W, verzoekers om handhaving en het wegrestaurant hebben wij getracht oplossingen te zoeken voor de illegale situatie.

De informele overleggen hebben tot op heden nog niets opgeleverd en gelet op de wettelijke termijnen voor de behandeling van een handhavingsverzoek kan niet langer gewacht worden met het nemen van een beslissing op het handhavingsverzoek. Daarom hebben wij advies gevraagd aan onze huisadvocaat Pels Rijcken.

U ontvangt deze notitie omdat handhaving rondom deze locatie gevoelig ligt.

Datum
13 december 2023

Zaaknummer
2023-006474

Blad
2 van 4

1.1 Feitelijke situatie



Het

handhavingsverzoek d.d. 20 november 2023 betreft het wegrestaurant Mendel te Beekbergen. Onderdeel van het handhavingsverzoek is onderstaande kaart waarmee verduidelijkt wordt om welke terreinen het gaat:

Het verzoek om handhaving ziet op de blauwe gekleurde gedeeltes aangeduid met de letters 'A' en 'B'. De stroken met markering 'A' zijn eigendom van de provincie. Het terrein gemarkeerd onder "B" is eigendom van het wegrestaurant en is verhard door de eigenaar met asfaltgravel. Het college van B&W heeft voor terrein 'B' een gedoogbeschikking afgegeven, maar een toestemming voor de Wet natuurbescherming ontbreekt. Door het verharden zijn gedeelten van beschermd Natura 2000-gebied verloren gegaan, daarnaast leveren de vrachtwagens die hier geparkeerd worden een toename van stikstofdepositie op.

1.2 Beoordeling / wettelijk kader

Parkeerstroken A

De aanleg van de parkeerstroken onder 'A' levert geen overtreding op omdat er een uitzondering bestaat voor bestaande verhardingen (exclavering). Door deze uitzondering is het goed mogelijk om op dit punt af te zien van handhaving door middel van het schrijven van een uitgebreide motivering. Het gebruik van de stroken onder 'A' moet nader worden onderzocht, indien de aanleg van de parkeerstroken heeft geleid tot een toename van geparkeerde vrachtwagens (verkeersaantrekkende werking) is sprake van een overtreding, indien de ondernemer kan aantonen dat hier altijd al evenveel vrachtwagens parkeerden is er sprake van bestaand gebruik en kan afgezien worden van handhaving.

Advies: wij adviseren de ondernemer te gelasten aan te tonen dat op deze plaats altijd vrachtwagens geparkeerd stonden. Voor de aanleg van deze stroken adviseren wij af te zien van handhaving.

Parkeerterrein B

Het parkeerterrein 'B' is, anders dan de parkeerstroken onder 'A' is het terrein niet uitgezonderd en ligt derhalve in Natura 2000-gebied. De aanleg van dit terrein heeft geresulteerd in oppervlakteverlies in Natura 2000-gebied en is een duidelijke overtreding van artikel 2.7 Wet natuurbescherming.

Advies: nu er sprake is van een handhavingsverzoek levert dit een beginselplicht tot handhaving op. Wij zien geen mogelijkheden om af te zien van handhaving tegen het parkeerterrein onder 'B'.

1.3 Procedure

Wanneer overgegaan wordt tot handhaving, zal eerst een voornemen gestuurd worden, waarbij de eigenaar in de gelegenheid gesteld kan worden om de voorlopige feiten te betwisten. Hierbij kan de eigenaar eveneens aantonen dat er sprake is van bestaand gebruik, zoals ook geadviseerd is onder *parkeerstroken A*. Wanneer de reactie van het wegrestaurant niet leidt tot nieuwe omstandigheden die het afzien van handhaving rechtvaardigen zal er een last onder dwangsom opgelegd worden. Hierin krijgt het wegrestaurant de gelegenheid om de overtredingen ongedaan te maken.

Het kan zijn dat deze stappen enige tijd in beslag nemen, waarbinnen een oplossing gevonden wordt voor het parkeren. Als die oplossing ook naar tevredenheid van de verzoekers om handhaving is, dan zou zij wellicht bereid kunnen zijn tot intrekking van het handhavingsverzoek. Er kan echter niet al te lang wachten met het starten van het handhavingstraject, gelet op de (inmiddels al verstreken) wettelijke termijnen.

Datum
13 december 2023

Zaaknummer
2023-006474

Blad
4 van 4

1.4 Risico's en advies

Bekend is dat handhaving rondom deze locatie naar alle waarschijnlijkheid tot weerstand zal leiden. Een eerder handhavingstraject van de gemeente heeft geleidt tot het inzamelen van ruim 11.000 handtekeningen. Echter, het afzien van handhaving lijkt, gelet op de feiten en omstandigheden, niet te verantwoorden. Wanneer afgezien wordt van handhaving zal dit naar alle waarschijnlijkheid leiden tot bezwaar- beroep- en hoger beroepsprocedures.

Op grond van jurisprudentie blijkt dat zelfs als we de rechtelijke procedures doorlopen, het zeer waarschijnlijk is dat de uitkomst zal blijven dat handhaving noodzakelijk is volgens de gelende regelgeving. Daarom stellen wij voor om te beginnen met het handhavingstraject, een aanbeveling die wordt ondersteund door de huisadvocaat.