



BESCHIKKING D.D. 31 OKTOBER 2007 – NR. MPM11722 VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN GEËLDERLAND

1 AANVRAAG

Op 13 juni 2007 hebben wij een aanvraag ontvangen van Mayr Melnhof Eerbeek B.V. (verder te noemen MME) om een vergunning ingevolge artikel 8.1, lid 1, sub b, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan. Het betreft de inrichting, gelegen aan de Coldenhovenseweg 12, kadastraal bekend gemeente Eerbeek, sectie E, nrs. [REDACTED] Het betreft een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan.

Ook vallen de installaties binnen de inrichting onder de omschrijving van bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG, de richtlijn inzake Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (de GPBV-richtlijn) of ook wel de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn), namelijk onder de categorie 6.1.b.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Wij hebben de aanvraag om een Wet-milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM11722.

Aanvrager is in het bezit van de navolgende vergunningen:

- Wet milieubeheer nr. MPM7212, d.d. 21 december 2006;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren nr. MPM7212, d.d. 21 december 2006;
- Grondwaterwet nr. MW2004.18072, d.d. 26 april 2005.

2 PROCEDURE

2.1 Algemeen

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hoofdstuk 8 en 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

De aanvraag is toegezonden aan de bij of krachtens de Wet milieubeheer aangewezen adviseurs en betrokken overheidsorganen:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brummen;
- VROM-Inspectie Regio Oost;
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland.

De aanvraag voldoet aan de vereisten bij en krachtens de Wm, aan hoofdstuk 5 van het Ivb. Gelet op het voorgaande nemen wij de aanvraag van MME in behandeling.

2.2 Terinzagelegging ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is opgesteld op 12 juli 2007. De aanvraag en daarop betrekking hebbende stukken hebben van 9 augustus 2007 t/m 19 september 2007 ter inzage gelegen.

Binnen de wettelijke termijn zijn zienswijzen ingebracht door de familie Koetsier (d.d. 14 augustus 2007).

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de Wvo niet noodzakelijk. De aangevraagde activiteiten zijn niet vergunningplichtig ingevolge de Wvo.

3.2 Wet bodembescherming

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de Wet bodembescherming niet noodzakelijk.

3.3 Grondwaterwet

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de grondwaterwet niet noodzakelijk.

3.4 Woningwet

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de bouwvergunning niet noodzakelijk. Voor de aangevraagde activiteiten is geen bouwvergunning nodig.

3.5 Wet op de Ruimtelijke Ordening

Het terrein heeft de bestemming Industrierrein (Eerbeek Herziening 1961 en Industrierrein Eerbeek Zuid). De activiteiten passen in het vigerende bestemmingsplan.

4 M.E.R. - (BEOORDELINGS)PLICHT

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de Provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

5 TOETSINGSKADER

Milieu-essenties

Bij de beslissing op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuessenties betrokken:

- bodem;
- geur;
- geluid en trillingen;
- externe Veiligheid;
- visuele hinder.

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderlinge samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuessenties.

De milieuessenties energie, afval, afvalwater, preventie, verkeer en vervoer en trilling hebben wij buiten beschouwing gelaten, omdat deze geen invloed van betekenis hebben op de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit kan veroorzaken.

Daarnaast hebben wij, bij het besluit op onderhavige aanvraag, het toetsingskader van de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 toegepast.

Op grond van artikel 8.11, lid 3, worden aan een vergunning voorschriften verbonden die nodig zijn in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu die nodig zijn om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Gpbv-installaties

Met de voorgenomen activiteit wordt de in de EG-richtlijn (IPPC-richtlijn) voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreinigingen in bijlage 1, categorie 6.1 genoemde drempelwaarde niet overschreden.

Omdat voor de papierverwerkende activiteiten de EG-richtlijn van toepassing is, beoordelen wij de voorgenomen activiteit mede aan de voor MME toepasselijke BREF-documenten, namelijk:

- BREF Paper and Pulp Industry van december 2001;
- BREF Monitoring van juli 2003;
- BREF Economics and Cross-Media Effects van mei 2005.

Ter bepaling van de in aanmerking komende beste beschikbare technieken wordt in ieder geval rekening gehouden met de in tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten genoemde documenten. Relevant zijn:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- Handreiking Industrielawaai.

6 TOETSING

Bodem

De opslag van hout is niet als potentieel bodembedreigend gecategoriseerd. Er hoeven derhalve geen maatregelen op grond van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) te worden getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen.

Geur

De geplande uitbreiding van de houtopslag levert geen significante toename van geuremissie op. In de vigerende vergunning is aangegeven dat voor MME 10 g.e./m³ als 98-percentiel haalbaar is, wat ook de bovenwaarde is. Het acceptabele geurhinderniveau is vastgesteld op 10 g.e./m³ als 98-percentiel ter plaatse van woningen. De opslag van hout past hier binnen.

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt met name bepaald door de productie in de hallen en de aan- en afvoer van grondstoffen en gereed product door vrachtverkeer.

Voor de gevraagde uitbreiding is een akoestische rapportage opgesteld.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de situatie waarbij één vrachtwagen per dag met een laad/lostijd van circa 20 minuten hout laadt c.q. lost.

Het blijkt dat dit geen significante invloed heeft op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$).

MME ligt op het gezonde industrieterrein Eerbeek Zuid in de gemeente Eerbeek.

Bij Koninklijk Besluit van 22 december 1986 (MH86.34017-MH415) is op grond van artikel 53 van de Wet geluidhinder rondom het betrokken industrieterrein een geluidszone vastgesteld.

Op grond van artikel 8.8, derde lid, van de Wm neemt het bevoegd bestuursorgaan bij het besluit op de aanvraag in ieder geval in acht de voor de onderdelen van het milieu waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden voor gezonde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezonde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50-dB(A)-etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, zijn op de 50-dB(A)-contour zonebewakingspunten opgenomen.

De toetsing op de zone is verricht met het actuele rekenmodel van het industrieterrein. Op de genoemde zonepunten is MME maatgevend. Uit de resultaten blijkt dat er ruimschoots kan worden voldaan aan de 50-dB(A)-norm. Dit betekent dat de zone in acht genomen wordt.

Vrachtwagenbewegingen

Uit voorliggende aanvraag komt naar voren dat de geluidsberekeningen voor de vrachtwagenbewegingen zijn berekend voor de dagperiode. Dit sluit aan bij de situatie van de revisievergunning, waarbij volgens de daaraan ten grondslag liggende aanvraag de laad- en losactiviteiten van grond- en hulpstoffen beperkt zijn tot maandag tot en met vrijdag en de dagperiode. Omdat uit voorliggende aanvraag niet is af te leiden dat de vrachtwagenbewegingen als gevolg van de houtopslag beperkt zijn, hebben wij dit vastgelegd in een nieuw voorschrift (voorschrift 1.8).

Incidentele bedrijfssituatie

De aanvraag behelst tevens dat incidenteel (tweemaal per jaar) de houtopslag kan worden opgebouwd en dat maximaal twaalfmaal per jaar vijf vrachten per dag plaatsvinden.

Overeenkomstig de Handreiking is het mogelijk om ontheffing te verlenen voor activiteiten die maximaal twaalfmaal per jaar plaatsvinden en een hogere geluidsbelasting veroorzaken dan de geluidsgrenswaarden die gelden voor de activiteiten van de representatieve bedrijfssituatie. Uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één aaneengesloten periode van maximaal één etmaal. Dit houdt dus in dat de incidentele situatie niet meer dan twaalf etmalen per jaar mag voorkomen.

Op basis van het aangevraagde kan veertienmaal een hogere geluidsbelasting plaatsvinden dan de representatieve bedrijfssituatie. Op grond van de Handreiking staan wij dit slechts twaalf etmalen toe. Dit leggen wij vast in een nieuw voorschrift (voorschrift 3.4a).

Maximaal geluidsniveau ($L_{A, max}$)

Volgens de handreiking Industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus ($L_{A, max}$) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau uitkomen. Aan deze streefwaarden kan worden voldaan, omdat dit activiteiten betreft waar naar verwachting geen piekgeluidsniveaus te verwachten zijn.

In de vigerende vergunning zijn maximale geluidsniveaus opgenomen, waardoor het niet noodzakelijk is in deze vergunning hier eisen over op te nemen.

Verkeersaantrekkende werking

Vanwege de ligging op een gezoneerd industrieterrein is de verkeersaantrekkende werking van de inrichting niet beschouwd.

De houtopslag leidt verder niet tot andere geluidsvoorschriften dan reeds opgenomen in de verleende revisievergunning.

Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en transport en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. De opslag van hout brengt het risico van brandgevaar met zich mee.

Bedrijfsnoodplan

In de vigerende vergunning is opgenomen dat om voldoende voorbereid te zijn op een ongeval of calamiteit er een bedrijfsnoodplan moet zijn. Een deugdelijk bedrijfsnoodplan geeft een beschrijving van de denkbare incidenten en de effecten daarvan, de structuur van de noodorganisatie en de te nemen acties totdat de overheidsdiensten de calamiteitenbestrijding over kunnen nemen. Tevens hebben wij in dit kader gesteld dat het bedrijfsnoodplan moet zijn afgestemd op de gemeentelijke of regionale rampen- of rampbestrijdingsplannen.

Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

De voorgenomen activiteit leidt niet tot een onacceptabele situatie met betrekking tot brandgevaar.

Nadere overweging:

In enkele A.M.v.B.'s ex artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zijn momenteel voorschriften opgenomen over de buitenopslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen zoals hout, rubber, banden en kunststoffen. Doel van de voorschriften is om de brandveiligheid van nabij gelegen gebouwen en terreinen te waarborgen. In deze vergunning is een algemene functionele eis voor de buitenopslag van hout opgenomen. Deze eis houdt in dat die opslag zodanig moet geschieden dat er geen onveilige situatie ontstaat voor percelen die zijn gelegen naast het perceel waar de opslag plaatsvindt.

Aan de vergunning wordt voorschrift 1.3 toegevoegd.

- 1.3 De opslag van hout mag in geval van brand gedurende ten minste 60 minuten geen grotere stralingsbelasting dan 15 kW/m^2 op de perceelgrens van de inrichting geven. Een en ander moet bepaald worden volgens de "Rekenmethode stralingsbelasting van brandbare stoffen".

Op verzoek van het bevoegd gezag toont vergunninghouder aan dat zodanige brandpreventieve voorzieningen zijn getroffen dat aan de eerste volzin wordt voldaan.

Bij opslag op een open terrein bedraagt de vrije ruimte tussen opslag en erf grens ten minste 7,5 meter.

Visuele hinder

In de aanvraag is vermeld dat de opslaghoogte circa 5 meter zal bedragen. Deze opslag zal niet leiden tot visuele hinder. In het nieuwe voorschrift 1.7 is de opslaghoogte vastgelegd op 5 meter.

6 OVERWEGINGEN NAAR AANLEIDING VAN INGEKOMEN ZIENSWIJZEN

Er is door de familie Koetsier d.d. 14 augustus 2007 een zienswijze ingebracht. In de zienswijze wordt het volgende naar voren gebracht.

- 1 De hoge aarden wal is bedekt met onkruid. Dit ziet er onverzorgd uit. Aan de kant van de tuin lijkt het geheel net een achteraf gelegen vuilnisbelt.

Reactie:

Wij menen dat de vergunninghouder in het onderhoud van de aarden wal een eigen verantwoordelijkheid heeft. Hiervoor hoeft geen apart voorschrift te worden opgenomen.

- 2 Er is kans op stankoverlast, met name indien men het hout bevochtigt ten behoeve van het verdere proces.

Reactie:

Het bevochtigen van de houtopslag is niet aangevraagd. Wij menen dat de bij de houtopslag vrijkomende geuremissie niet significant is en geen toename betekent van de reeds aanwezige geuremissie.

7 CONCLUSIE

Gezien de voorgaande overwegingen kunnen wij de gevraagde veranderingsvergunning ingevolge de Wm verlenen aan MME, waarbij wij in het belang van de bescherming van het milieuvoorschriften verbinden aan de vergunning.

8 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht respectievelijk de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten, met name het gestelde in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;

HEBBEN WIJ BESLOTEN

- I Aan Mayr Melnhof Eerbeek B.V., ten behoeve van de inrichting gelegen aan de Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, de gevraagde veranderingsvergunning te verlenen. De verandering betreft een nieuw aan te leggen opslagplaats voor hout aan de westzijde van de voormalige KM1.
- II Aan de revisievergunning Wet milieubeheer nr. MPM7212, d.d. 21 december 2006, in het belang van de bescherming van het milieu de volgende beperkingen en voorschriften toe te voegen.

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

- 1.1 De opslaghoogte van de houtopslag mag maximaal 5 meter bedragen.
- 1.2 De aan- en/of afvoer van hout mag alleen plaatsvinden tussen 7.00 uur 's ochtends en 19.00 uur 's avonds van maandag tot en met vrijdag.
- 1.3 De opslag van hout mag in geval van brand gedurende ten minste 60 minuten geen grotere stralingsbelasting dan 15 kW/m^2 op de perceelgrens van de inrichting geven. Een en ander moet bepaald worden volgens de "Rekenmethode stralingsbelasting van brandbare stoffen".
Op verzoek van het bevoegd gezag toont vergunninghouder aan dat zodanige brandpreventieve voorzieningen zijn getroffen dat aan de eerste volzin wordt voldaan.
Bij opslag op een open terrein bedraagt de vrije ruimte tussen opslag en erfgrens ten minste 7,5 meter.

2 GELUID

- 2.1 Incidenteel, tot een maximum van tienmaal per jaar, mogen er vijf vrachtwagens rijden en maximaal tweemaal per jaar mag de houtopslag worden opgebouwd. In een logboek moet worden bijgehouden:
 - de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;

- de begin- en eindtijd;
- eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidsbelasting gedurende deze activiteit(en), zoals het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

De incidentele activiteiten moeten vooraf worden gemeld bij het MKIC, tel. (026) 359 99 99.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

ir. B.K. Riemdijk
dienst Milieu en Water
onderafdelingshoofd Industriële Doelgroepen
van de afdeling Industrie

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEOORDELINGSPUNT

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GELUIDSBELASTING

De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau.

IPPC-RICHTLIJN

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

L_{max}

De hoogste aflezing van de geluidsmeter gemeten in de meterstand "fast" "F".

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

WVO

Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

kopie:

- MW/IND/ID, 
- MW/IND/ID, 
- MW/IND/ID, 
- MW/IND/ID, 