



**BESCHIKKING D.D. 24 OKTOBER 2008-(ZAAK)NR. MPM521/2006-020054 VAN GEDE-
PUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND**

Wet milieubeheer/Algemene wet bestuursrecht

1 AANVRAAG

1.1 Algemeen

Op 31 oktober 2007 hebben wij een aanvraag ontvangen van SCA Packaging Benelux B.V. om een vergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting (revisievergunning).

De aanvraag betreft de inrichting SCA Packaging De Hoop (verder te noemen SCA), gelegen aan de Harderwijkerweg 41, kadastraal bekend gemeente Hall, sectie E de nummers [REDACTED] en [REDACTED] (gedeeltelijk), sectie C de nummers [REDACTED] (gedeeltelijk) en [REDACTED]. Het terrein heeft de bestemming handel en nijverheid klasse C.

Het betreft een inrichting voor de productie van 420.000 ton basispapieren per jaar voor de golf-kartonindustrie. Daarmee valt de inrichting onder categorie 16.1b, "Inrichtingen voor de vervaardiging van papier; karton en papier- en kartonwaren" van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond van artikel 16.3b van het Ivb zijn wij het bevoegde bestuursorgaan voor het beslissen op de vergunningaanvraag.

Ook vallen de installaties binnen de inrichting onder de omschrijving van bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn), namelijk onder de categorie 6.1b: Industriële installaties voor de fabricage van papier en karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag. Daarmee zijn de installaties binnen de inrichting aan te merken als gpbv-installaties (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) in de zin van de Wet milieubeheer.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Gelijktijdig heeft SCA een aanvraag ingediend ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, die wij gecoördineerd in behandeling nemen (zie hoofdstuk 2).

Wij hebben de aanvraag om een Wet milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM521.

1.2 Vergunde Situatie

SCA is in het bezit van de navolgende vergunningen:

- Wet milieubeheer artikel 8.4 (revisie), d.d. 24-11-1998, nr. MW95.146;
- Wet milieubeheer artikel 8.1b (wijziging), d.d. 5-11-2003, nr. MW03.7641;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren, d.d. 12-11-1998, nr. ANKV 14430;
- Grondwaterwet, d.d. 5-6-2003, nr. MW2003.1095;
- Kernenergiewet, d.d. 6-3-1998, nr. 98/470 S.

Op de revisievergunning MW95.146 zijn daarnaast de volgende meldingen gedaan:

- Wet milieubeheer, artikel 8.19, d.d. 8-5-2000, nr. MW00.16484;
- Wet milieubeheer, artikel 8.19, d.d. 30-10-2000, nr. MW00.22987;
- Wet milieubeheer, artikel 8.19, d.d. 26-6-2002, nr. MW02.7643;
- Wet milieubeheer, artikel 8.19, d.d. 5-11-2004, nr. MPM3353;
- Wet milieubeheer, artikel 8.19, d.d. 17-8-2005, nr. MPM5425;

- Wet milieubeheer, artikel 8.19, d.d. 30-9-2005, nr. MPM5935.

1.3 Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

SCA vraagt een vergunning aan voor de volgende activiteiten:

- opwerken van 100% oud-papier via mengen, zeven en drogen tot nieuw papier;
- opwekken van stoom en electriciteit in een warmtekrachtinstallatie;
- bedrijven van een mechanische waterzuivering.

Voor een gedetailleerde omschrijving van deze activiteiten verwijzen wij naar bijlage 1 van de aanvraag.

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf, bestaande uit negen pagina's;
- een toelichting op de aanvraag, bestaande uit 46 pagina's;
- vijftien bijlagen, zijnde:
 - 1 Gedetailleerde beschrijving van de activiteiten met processchema's;
 - 2 Verklarende begrippenlijst;
 - 3 BMP-3 Zekere maatregelen;
 - 4 Milieubeleidsverklaring;
 - 5 Meten en registreren;
 - 6 Emissiehandel;
 - 7 Overzicht (H)CFK's;
 - 8 Bodemrisicodocument;
 - 9 Akoestisch onderzoek;
 - 10 Trillingsonderzoek vacuumpompen PM5;
 - 11 Geurbelevingsonderzoek;
 - 12 Geurmetingen;
 - 13 Brief Industriewater Eerbeek B.V. Verwerking capaciteit uitbreiding;
 - 14 Overzicht gebouwen en gebruiksdoel;
 - 15 Kadastraal overzicht
- vier Tekeningen, zijnde:
 - 1 Overzicht van het bedrijf en de omgeving;
 - 2 Terreintekening SCA en Expeditie Coldenhovenseweg;
 - 3 en 4 Rioleringsplattegrond terreingegebouwen.

Daarnaast hebben wij de volgende aanvullende gegevens op de revisieaanvraag ontvangen:
op 13 november 2007:

- Aanvulling Bijlage 10; Rapport trillingsisolatie vacuumpompen controlemetingen (rapnr. F 16681-5);
- Aanpassing Bijlage 6 van de WVO-aanvraag.

op 22 november 2007:

- Aanvulling tabel 4.1; Grond- en hulpstoffen uit de toelichting op de revisieaanvraag;

op 25 januari 2008:

- Aanvulling Bijlage 10; Rapport trillingen en LF-geluid in woonomgeving SCA de Hoop (rapnr. 16681-1);

op 28 januari 2008:

- De analyseresultaten van de bodemonderzoeken zoals genoemd in hoofdstuk 5.4.1 van de aanvraag;
- Brief zonebeheerder;

op 19 februari 2008:

- Bijlagen 1, 2, 3 en 4 van het Geurbelevingsonderzoek (Bijlage 11 van de aanvraag).

2 PROCEDURE

2.1 Algemeen

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hoofdstuk 8 en 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

De afhandeling van de aanvragen krachtens de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren heeft plaatsgevonden met toepassing van de betrokken bepalingen uit hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer aangaande coördinatie van met elkaar samenhangende aanvragen.

De afhandeling van de aanvraag heeft plaatsgevonden met toepassing van de betrokken bepalingen uit hoofdstuk 7 en 14 van de Wet milieubeheer die betrekking hebben op beoordeling of een milieueffectrapportage gemaakt moet worden.

De aanvraag is toegezonden aan de bij of krachtens de Wet milieubeheer aangewezen adviseurs en betrokken overheidsorganen:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brummen;
- VROM Inspectie Regio Oost;
- Rijkswaterstaat, Directie Oost-Nederland.

Hierop is op 19 december 2007 in een memo gereageerd door VROM-Inspectie Regio Oost. In deze memo geeft de inspectie een beoordeling van de volledigheid en ontvankelijkheid van de vergunningaanvraag. Op basis van dit advies hebben wij om aanvullende gegevens verzocht. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 25 en 28 januari 2008. Deze aanvullende gegevens maken deel uit van de vergunningaanvraag en zijn doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs en betrokken overheidsorganen.

Voor de samenvatting en de behandeling van deze adviezen verwijzen wij naar hoofdstuk 20 "Overwegingen naar aanleiding van de ingekomen adviezen".

De aanvraag voldoet aan de vereisten bij en krachtens de Wm en aan hoofdstuk 5 van het Ivb. Gelet op het voorgaande nemen wij de aanvraag van SCA in behandeling.

2.2 Ter inzagelegging ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is opgesteld op 17 april 2008. De aanvraag en de daarop betrekking hebbende stukken hebben van 8 mei 2008 tot en met 18 juni 2008 ter inzage gelegen.

Binnen de door de wet gestelde termijn zijn zienswijzen naar voren gebracht. Voor onze overwegingen naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen verwijzen wij naar hoofdstuk 20.3 van voorliggend besluit.

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

De met de aangevraagde activiteiten samenhangende lozingen zijn vergunningplichtig ingevolge de Wvo. Wij hebben samen met de aanvraag ingevolge de Wm de aanvraag Wvo ontvangen. Aan Rijkswaterstaat, Directie Oost-Nederland is over de samenhang tussen beide aanvragen advies gevraagd.

De beide aanvragen zijn inhoudelijk gecoördineerd.

3.2 Grondwaterwet

SCA heeft een Grondwaterwetvergunning (MW2003.1095) d.d. 5 juni 2003.

3.3 Woningwet

In het kader van deze vergunningprocedure is geen sprake van bouwen in de zin van de Woningwet. Voor deze inrichting is geen bouwvergunning ingevolge de Woningwet nodig.

3.4 Wet op de ruimtelijke ordening

De activiteiten passen in het vigerende bestemmingsplan Eerbeek Zuid met als bestemming Industrie.

4 M.E.R.-(BEOORDELINGS)PLICHT

Ingevolge het bepaalde in categorie D, activiteit 20.2 van het Besluit milieueffectrapportage 1994 moet het bevoegd gezag beslissen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder deze activiteit wordt ondernomen, een MER moet worden gemaakt.

Op 14 februari 2007 heeft SCA een zogenaamde aanmeldingsnotitie ingediend.

Op 2 mei 2007 hebben wij daar het besluit (nr. MPM521) over genomen dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die het opstellen van een MER rechtvaardigen (artikel 7.8b, eerste lid Wm). Dit besluit is conform de geldende procedure gepubliceerd en ter inzage gelegd.

5 TOETSINGKADER

5.1 Grond toetsing

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

5.2 Beste beschikbare technieken (BBT)

IPPC geïmplementeerd in de Wm

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Gpbv-installaties

Voor installaties genoemd in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen Europese BBT-Referentiedocumenten (BREF's). Daarnaast moet voor onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting rekening worden gehouden met de in tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen Nederlandse documenten. Blijkens jurisprudentie behoren wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

5.3 Beoordeling BBT

Activiteiten

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in categorie 6.1b: "Industriële installaties voor de fabricage van papier en karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag" van bijlage I van de IPPC-richtlijn.

BBT-documenten

Voor de inrichting is een aantal BREF's beschikbaar waaraan wij de aangevraagde activiteiten kunnen toetsen.

Aan de volgende BREF's is getoetst:

- BREF Papier en Pulp;
- BREF Cross Media & Economics;
- BREF Monitoring.

Voorts hebben wij aan de hand van bestaande literatuur de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten genoemde Nederlandse informatiedocumenten en kennis van de aangevraagde activiteiten bij het verlenen van de vergunning BBT voorgeschreven.

BREF Papier en Pulp

In hoofdstuk 6.2 van de aanvraag heeft SCA aangegeven welke beste beschikbare technieken van toepassing zijn voor haar bedrijfsvoering en of ze worden toegepast c.q. of aan de hieruit voortvloeiende "normen" kan worden voldaan.

Voor de toetsing is gebruikgemaakt van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens zoals genoemd in de hoofdstukken 4, 5 en 6 van het Engelstalige document, "Best available techniques for the Paper and Pulp Industry".

De belangrijkste milieukwesties zijn de emissies naar water, het verbruik van energie, het voorkomen van afvalstoffen en het verbruik van chemicaliën. In hoofdstuk 6.2 van de aanvraag geeft SCA een overzicht van de maatregelen en voorzieningen in relatie tot de eisen uit de BREF. Wij zijn van mening dat SCA de beste beschikbare technieken zoals genoemd in de BREF toepast. Daarnaast beschikt SCA over een NEN-EN-ISO 14001 gecertificeerd milieu-zorgsysteem. Dit systeem behelst een milieubeleidsverklaring, het plannen en uitvoeren van noodzakelijke procedures, de implementatie van deze procedures, het controleren van uitgevoerde procedures en indien noodzakelijk het treffen van corrigerende maatregelen, de beoordeling van het management, het publiceren van milieujaarverslagen en de benchmark van de milieuprestaties. Vooral bij nieuwbouw (herbouw) dient er specifiek gekeken te worden naar milieubelasting en het gebruik van nieuwe technologie. Het gecertificeerde milieuzorgsysteem wordt jaarlijks door een externe instantie getoetst of nog aan de norm wordt voldaan.

Door beter inzicht in de verschillende processen en de invloed hiervan op het milieu kan de impact op het milieu worden verminderd. SCA heeft training en opleiding in de bedrijfsvoering prioriteit gegeven. Ook hier zal, in samenhang met het milieuzorgsysteem, aandacht aan worden besteed in het kader van het toezicht.

Door het optimaliseren van de procescontrole kunnen de processen op de beste manier bedreven worden, waardoor minder emissies zullen ontstaan. Het milieuzorgsysteem borgt dat belangrijke processen gemonitord worden.

BREF Cross Media & Economics

Deze BREF beschrijft de stappen die genomen moeten worden om vast te stellen of processen/voorzieningen voldoen aan BAT. Een aantal specifieke processen is beschreven in deze BREF aangaande milieuaspecten als energie, toxiciteit, verzuring, etc. Voorts is een methode beschreven hoe kosten van maatregelen (en alternatieven) zijn te beoordelen en ten slotte is een beschrijving gegeven hoe te bepalen is of technieken BAT zijn.

Voor SCA geldt dat bij de toetsing van de BREF Paper and Pulp Industry getoetst is of de getroffen, respectievelijk de te treffen voorzieningen BAT zijn. Deze BREF biedt noch nieuwe inzichten in de beoordeling van technieken/maatregelen voor SCA, noch biedt het voor SCA een afwegingskader om bepaalde emissies te reduceren.

BREF Monitoring

De BREF Monitoring is bij SCA van belang voor de emissies naar de lucht, water en bodem, emissies van geluid en het gebruik van energie en water. In hoofdstuk 6.2 van de aanvraag gaat SCA in op de aspecten met betrekking tot monitoring. Wij zijn van mening dat het interne monitoringssysteem dat voortvloeit uit ISO 14001 beantwoordt aan de eisen zoals die worden genoemd in de BREF.

5.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6 BETREKKEN BIJ (artikel 8.8, lid 1, Wm)

6.1 De bestaande toestand van het milieu

Bij de toetsing van de milieuaspecten is de bestaande toestand van het milieu betrokken.

De activiteit vindt plaats in de nabijheid van Natura 2000-gebied "Veluwe" als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998.

6.2 Toekomstige ontwikkelingen

SCA is gelegen op het industrieterrein Eerbeek Zuid. Op 1 maart 2007 is door de gemeenteraad van Brummen het "Zonebeheerplan" voor dit industrieterrein vastgelegd. Dit plan vormt de leidraad bij de ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu in de gemeente Brummen. In dit plan kiest de gemeente voor een herverdeling van geluidsruimte zonder de bestaande rechten aan te tasten. Daar waar geluidsruimte is geeft de gemeente de voorkeur aan de uitbreiding van bestaande bedrijven in plaats van de vestiging van nieuwe bedrijven.

6.3 Milieuzorg en milieubeleid

Conform artikel 8.8, lid 1, sub f, van de Wm past degene die de inrichting drijft een systeem toe van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij merken op dat SCA beschikt over een NEN-EN-ISO 14001 gecertificeerd milieu-zorg-systeem. Dit systeem behelst een milieubeleidsverklaring, planning en implementatie van noodzakelijke procedures, beoordeling van het management, publiceren van milieujaarverslagen en benchmarking van milieuprestaties.

6.4 Milieuessenties

Bij de beslissing op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuessenties betrokken:

- Lucht;
- Geur;
- Geluid en trillingen;
- Veiligheid;
- Bodem;
- Energie;
- Preventie;
- Afvalwater;
- Verkeer en vervoer;
- Afval.

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderlinge samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuessenties.

7 LUCHT

7.1 Wettelijk kader

Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR)

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse Emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

Voor een aantal processen of branches zijn in de NeR bijzondere regelingen opgenomen. Voor de papierbranche is in de NeR geen bijzondere regeling opgenomen.

Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's)

Op installaties binnen de inrichting is het Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties A (BEES-A), het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 en het Besluit broeikasgassen Wms 2003 van toepassing.

Luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5, Wm)

Op grond van titel 5.2 van de Wet milieubeheer moeten bestuursorganen bij het uitoefenen van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, de grenswaarden voor onder andere zwevende deeltjes (PM10) en stikstofdioxide in acht nemen.

7.2 Toetsing

Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR)

De bij SCA voorkomende puntbronemissies van stof ten gevolge van uitblaas van de zetmeelsilo's en de rejectdrooginstallatie en HCl ten gevolge van ontluchting van de zoutzuurtank zijn respectievelijk ingedeeld in de NeR-klasse S en gA.3. Op deze stoffen is de sommatiebepaling van toepassing. Dit betekent dat de emissie-eis van toepassing is op de optelsom van de stoffen binnen een categorie respectievelijk klasse.

Uit de aanvraag blijkt dat de emissievracht voor stof minder is dan 200 gram per uur. Er geldt dan een emissieconcentratie-eis van 50 mg/m^3 voor de zetmeelsilo's en de rejectdrooginstallatie. In de aanvraag is aangegeven dat de doekfilters voor de zetmeelsilo's een maximale emissie garanderen van 5 mg/m^3 . Voor de doekfilters van de rejectdrooginstallatie is geen emissieconcentratie aangegeven. Uit de aanvraag blijkt niet dat er sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor de doekfilters geen stofconcentratie van 5 mg/m^3 in het afgas van de rejectdrooginstallatie kunnen realiseren. Daarom schrijven wij ook voor deze afgasstroom een emissieconcentratie van 5 mg/m^3 voor.

De grensmassaastroom voor zoutzuur bedraagt 150 gram per uur. Uit de aanvraag blijkt dat er geen overschrijding van deze grenswaarde ten gevolge van de ontluchting van de zoutzuurtank optreedt. Dat betekent dat de NeR voor deze emissie niet van toepassing is en er geen voorschriften hieromtrent worden opgenomen.

BEES-A

Het BEES-A is gericht op de problematiek van de verzuring van het milieu. Met het oog op de kwaliteit van de buitenlucht zijn in dit besluit beperkingen gesteld aan luchtverontreiniging door zwaveloxiden, stikstofoxiden en stof veroorzaakt door stookinstallaties. Uit het milieujaarverslag van 2006 blijkt dat het thermisch vermogen van de bij SCA opgestelde gasturbine-installatie ca. 195 MW bedraagt. Dat betekent dat BEES-A van toepassing is. In de aanvraag (tabel 5.2) wordt aangegeven dat de emissie onder BEES-A condities 39-42 g/GJ bedraagt. Dit komt overeen met de meetresultaten uit het rapport "Emissie-onderzoek, in het kader van Bees-A, aan de gasturbine-installatie geplaatst bij SCA de Hoop Energie B.V. te Eerbeek", d.d. 25 augustus 2006, rapportnr. 250922R02, en voldoet ruimschoots aan de in BEES-A gestelde NO_x -emissie-eis van 65 g/GJ. Wij stellen hiermee vast dat de installatie op BBT-niveau presteert zoals is weergegeven in de BREF Papier en Pulp en leggen dit vast in voorschrift 2.2.

Wij nemen geen jaargemiddelde NO_x -emissie-eis op in de vergunning omdat deze norm gevolgen kan hebben voor de bedrijfsvoering van de gasturbine-installatie. Deze bedrijfsvoering is afhankelijk van de mate van bijstook die wordt bepaald door de vraag naar stoom en stroom in de productie. De productiesituatie heeft gevolgen voor de NO_x -emissie. Met het opnemen van een jaargemiddelde norm zouden wij direct ingrijpen in de productie. Dat vinden wij ongewenst. Daarnaast valt SCA onder de emissiehandel voor NO_x . Dit systeem regelt in feite de jaargemiddelde NO_x -emissie. Door het opnemen van een norm zouden wij de beoogde doelstelling en werking van dit systeem doorkruisen.

Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 en Besluit broeikasgassen Wms 2003

Het gebruik van CFK's en HCFC's is geregeld in het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003. Voor HFK's is het gebruik geregeld in het Besluit broeikasgassen Wms 2003. Beide besluiten hebben als doel de emissie van deze stoffen uit te bannen of te beperken. Uit hoofdstuk 5.2.1 van de aanvraag blijkt dat bij SCA koelmiddelen aanwezig zijn in airco's van gebouwen. Door de directe werking van beide besluiten is er voor ons geen noodzaak om voorschriften op te nemen.

Luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5, Wm)

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit hoofdstuk 5 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, koolmonoxide, zwevende deeltjes (PM10), lood en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, moet zijn bereikt. In beginsel dienen de Beste Beschikbare Technieken te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van luchtkwaliteitsnormen verwacht dan is het zoeken naar aanvullende eisen of alternatieven geboden.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in hoofdstuk 5 van de Wm en waarvan te verwachten is dat deze nu, of in de toekomst, de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting in hoge concentraties worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting.

Wanneer de aangevraagde activiteiten een verslechtering van de luchtkwaliteit met zich meebrengen dient deze verslechtering in beeld gebracht te worden door vaststelling van de immissieconcentratie in de nabije omgeving van de inrichting als gevolg van emissies binnen de inrichting. Deze immissieconcentratie wordt opgeteld bij de ter plaatse heersende achtergrondconcentratie. De totale concentratie mag niet hoger zijn dan de grenswaarden zoals genoemd in hoofdstuk 5 van de Wm.

Door bureau Milieumetingen van de provincie Gelderland zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd met als doel inzicht te verkrijgen in de immissiesituatie van stikstofdioxide, koolmonoxide en fijn stof in de omgeving van SCA.

Op basis van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten en vervoersbewegingen, met de daarbij behorende emissies voor stikstofdioxide (NO₂), koolmonoxide (CO) en fijn stof (PM10), voldoen de berekende immissieconcentraties aan de eisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Indirecte hinder

Er is bij de inrit van SCA aan de Harderwijkerweg sprake van een verkeersknelpunt. Door de beperkte mogelijkheid (niet voor 6.15 uur en niet na 19.00 uur en één weegbrug beschikbaar) om het bedrijfsterrein op te rijden ontstaat er geregeld een rij van stilstaande vrachtwagens op de Harderwijkerweg. Op basis van de Wegenverkeerswet geldt hier ten behoeve van de verkeersveiligheid een stopverbod. Afgezien daarvan vinden wij dat de stilstaande vrachtwagens met een stationair draaiende of telkens startende motor indirecte hinder (luchtverontreiniging, geur) veroorzaken bij de woonbebouwing tegenover de inrit. Daarom hebben wij de voorschriften 1.7 en 1.8 opgenomen.

7.3 Conclusie

Door het toepassen van Beste Beschikbare Technieken worden emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. Aan deze vergunning zijn ter borging voorschriften verbonden die tot dit doel zullen leiden. Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met de regelgeving die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn.

8 GEUR

8.1 Landelijk beleid

In het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 (NMP-3) is als doelstelling voor stankhinder voor het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland opgenomen; voor het jaar 2010 geldt als doelstelling geen ernstige hinder.

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). De inhoudelijke aspecten van het landelijk geurbeleid zijn op hoofdlijnen vastgelegd in een brief van de Minister van Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) (d.d. 30 juni 1995). De doelstelling zoals opgenomen in het Nationaal Milieubeleids-plan uit 1989 blijft daarin ongewijzigd.

In genoemde brief heeft de minister de nieuwe lijnen van het geurbeleid uiteengezet. In essentie is het algemene uitgangspunt het voorkomen van (nieuwe) hinder. Als er wel hinder is stelt het bevoegd gezag vast welk niveau van geurhinder in een bepaalde situatie nog acceptabel is. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (Beste Beschikbare Techniek).

Naar aanleiding van de brief van de Minister van VROM van 30 juni 1995 zijn voor een beperkte groep van gelijkwaardige bedrijven, de zogenaamde categorie-1-bedrijven, bijzondere regelingen opgesteld op basis van bedrijfstakonderzoeken.

Voor die bedrijven waarvoor deze aanpak niet mogelijk is, de zogenaamde categorie-2-bedrijven en bedrijven gelegen op complexe industrieterreinen, de zogenaamde categorie-3-bedrijven, wordt een individuele aanpak voorgestaan.

Voor deze bedrijven is de hindersystematiek geur ontwikkeld. De hindersystematiek geur is een hulpmiddel voor het bevoegd gezag om het aspect geurhinder op een afgewogen wijze te behandelen. Volgens de hindersystematiek dient allereerst te worden nagegaan of een bedrijf geurrelevant is. Zo ja, dan dient het acceptabel hinderniveau te worden vastgesteld. Aspecten die hierbij een rol spelen zijn: de omgeving van het bedrijf, de aard en beleving van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de (te verwachten) hinder, mogelijke emissies en technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen.

De resultante van dit uitgebreide afwegingsproces wordt door de minister in haar brief van 30 juni 1995 het acceptabel hinderniveau genoemd.

Het landelijk beleid is vastgelegd in de Nederlandse emissie richtlijnen lucht (NeR).

8.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Gelderse beleidsregels voor geur in milieuvergunningen, d.d. 17 september 2002 (provinciaal Blad 2002/77)". In deze beleidsregels wordt de ruimte die de NeR biedt voor het vaststellen van het acceptabel geurhinderniveau, afgebakend door het hanteren van een afwegingstraject met een streef-, richt- en bovenwaarde. Het doel van deze beleidsregels is om de eenduidigheid van het afwegingsproces zoals dat met de hindersystematiek is ingezet, verder te vergroten zodat een willekeurige bewoner of een willekeurig bedrijf op een willekeurige plaats in Gelderland kan rekenen op eenzelfde soort afweging over zijn of haar bescherming of maatregelenpakket tegen geuroverlast. Lokale factoren op basis van de historie, de economie en de gewenste toekomst van een gebied krijgen een volwaardige plaats in de besluitvorming.

8.3 Aanvraag

Er is een aantal activiteiten bij SCA dat als geurrelevant wordt beschouwd.

Het betreft de stofbereiding (vervaardigen pulp, rejectdrooginstallatie), de papierproductie (drooglucht en vacuümsysteem PM4 en PM5) en de AWZI-bezinktank.

Bij de stofbereiding wordt de geuremissie beperkt door een hoge verversingsgraad van het proceswater waardoor een lage proceswatertemperatuur wordt bereikt en een korte verblijftijd. Daarnaast wordt het proceswater behandeld met calciumoxide en permanente magneten. De geuremissie van de AWZI wordt beperkt door beluchting van het proceswater en reiniging in een antracietfilter.

Het bedrijf ligt op het industrieterrein Eerbeek-Zuid. De dichtstbijzijnde aaneengesloten woonbouw bevindt zich direct ten noorden van het bedrijf.

Bij de aanvraag zijn twee geuronderzoeksrapporten gevoegd. Het betreft een rapportage van een geurbelevingsonderzoek, d.d. 26 januari 2006, rapportnr. 944457 (bijlage 11), en een rapportage van een geuremissieonderzoek, d.d. 29 augustus 2007, rapportnr. SCA07B1 (bijlage 12).

Het geurbelevingsrapport beschrijft de resultaten van een telefonisch leefbaarheidsonderzoek (TLO) naar de kwaliteit van de leefomgeving van het bedrijf. Het doel van het onderzoek was om inzicht te krijgen in de mate van geurhinder veroorzaakt door SCA in de woonomgeving. Voor dit onderzoek is uitgegaan van de vragenlijst zoals opgenomen in het Document Meten en Rekenen Geur, Publicatiereeks Lucht en Energie, Ministerie van VROM, nr. 115, 1994.

Op basis van de resultaten wordt geconcludeerd dat de papierindustrie soms geurhinder in de nabije omgeving oplevert. Uit de TLO blijkt verder dat er twee "enclaves" zijn waar vaak geurhinder wordt ondervonden, waarvan één zich in de onmiddellijke nabijheid van SCA bevindt. Ten slotte wordt uit een analyse van het klachtenpatroon geconcludeerd dat alle klachten een incidenteel karakter hebben en daarmee incidentele procesverstoringen en niet de reguliere procesgang de oorzaak is van de overlast.

Het geuremissierapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek waarbij als onderzoeksmethode emissiemetingen met hedonische waarde en verspreidingsberekeningen zijn gebruikt.

De geuremissie van de inrichting bedraagt $3618 \cdot 10^6$ geureenheden per uur (ge/h).

Het hedonisch onderzoek leidt tot de geurkwalificatie "minder hinderlijk".

De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde woon- en werkomgeving bedraagt 20 geureenheden per m^3 als 98-percentielwaarde.

Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in paragraaf 2.6.2 uit de NeR.

8.4 Toetsingskader

Het bedrijf behoort niet tot een van de branches waarvoor een Bijzondere regeling is vastgesteld. Dat betekent dat volgens de hindersystematiek van de NeR getoetst moet worden aan het eigen geurbeleid, indien aanwezig. Het toetsingskader zoals weergegeven in het Gelders geurbeleid bestaat uit een afwegingstraject met een streef-, richt- en bovenwaarde, waarbij de hedonische waarde van de geuremissie het niveau van deze drie waarden bepaalt. De streef-, richt- en bovenwaarden zijn:

Wonen/Buitengebied (ge/m ³ als 98-percentiel)			Werken (ge/m ³ als 98-percentiel)		
streefwaarde	richtwaarde	bovenwaarde	streefwaarde	richtwaarde	bovenwaarde
1	3	10	3	10	30

8.5 Lokale situatie

SCA is van oudsher gevestigd op deze locatie aan de zuidkant van Eerbeek. Ten noorden ligt aangrenzend aan het bedrijf de woonwijk Eerbeek Zuid. In Eerbeek bevinden zich meerdere papierfabrieken.

SCA heeft aan de hand van een TLO getracht een objectief beeld te geven van de geurhinder die in de omgeving wordt veroorzaakt.

8.6 Klachtenanalyse

Bij het Milieuklachten- en Informatiecentrum (MKIC) van de provincie Gelderland zijn in de jaren 2005, 2006 en 2007 respectievelijk vier, één en tien geurklachten gemeld. Bij het merendeel van deze klachten wordt melding gemaakt van een rotte-eierenlucht of rottende lucht, wat wijst op anaërobie in het proceswater, mogelijk veroorzaakt door storingen of andere ongeplande stops. Bij de overige klachten worden andere omschrijvingen van de geur gegeven zoals zuur, weëig, benauwd, zoet en indringend.

8.7 Acceptabel geurhinderniveau

De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde woon- en werkomgeving bedraagt 20 geureenheden per m³ als 98-percentielwaarde. Uit het door SCA uitgevoerde TLO komt naar voren dat minder dan 3% van de respondenten ernstige hinder ondervindt ten gevolge van SCA. Wanneer de foutenmarge bij dit soort onderzoeken in acht wordt genomen dan moet worden geconcludeerd dat er geen sprake is van ernstige hinder ten gevolge van de activiteiten van SCA in de directe woonomgeving. De steekproefgrootte van het onderzoek is echter te klein om een specifieke relatie tussen geurconcentratie en geurhinder voor SCA vast te stellen en eventueel een nieuw toetsingskader voor SCA te formuleren. Daarmee is de geurbelasting van SCA ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voor de dichtstbijgelegen woonomgeving hoger dan de bovenwaarde van het toetsingskader uit het Gelders geurbeleid.

Op basis van de aanvraag, de lokale situatie en de klachtenanalyse stellen wij, conform artikel 4.3.1.1 uit het Gelders geurbeleid, het best bereikbare geurhinderniveau vast op 20 ge/m³ als 98-percentiel ter plaatse van de dichtstbijzijnde woonbebouwing.

Omdat de vastgestelde geuremissie leidt tot een geurhinderniveau dat ligt boven de bovenwaarde en niet met redelijkerwijs te verlangen maatregelen is te reduceren tot de bovenwaarde, dient, conform artikel 4.3.1.1 uit het Gelders geurbeleid, nader onderzocht te worden of en zo ja binnen welke termijn met verdergaande maatregelen een acceptabel geurhinderniveau kan worden bereikt.

8.8 Geurbeperkende maatregelen

Er worden in de BREF-documenten, zoals genoemd in paragraaf 5.4, geen specifieke maatregelen genoemd die gericht zijn op het beperken van de geuremissie van de activiteiten die bij SCA plaatsvinden. SCA heeft een aantal beheersmaatregelen genomen (paragraaf 5.2.2 van de revisieaanvraag) om de geurhinder te beperken. Deze maatregelen zijn vooral gericht op het voorkomen en bestrijden van procesverstoringen en het beheersen van de kwaliteit van het proceswater. Ook gezien de klachtenanalyse zijn wij van mening dat de beheersing van de kwaliteit van het proceswater een belangrijke factor is in het beperken van geurhinder in de omgeving.

De verwachting is dat de beheersing van de kwaliteit van het proceswater wordt verbeterd doordat door optimalisatie van de werkprocessen zoals is aangevraagd, storingen of andere geplande of ongeplande stops minder aan de orde zijn. Als we kijken naar de andere geurbronnen uit het geuronderzoek dan blijkt dat het merendeel van de bronnen (drooglucht PM4 en PM5, rejectdroging) wordt gekenmerkt door hoge debieten en lage geurconcentraties. Er zijn geen emissie-beperkende technieken voorhanden om deze geurconcentraties verder te verlagen terwijl de hoge debieten wel leiden tot hoge geuremissies. Wij zijn van mening dat SCA op dit moment alle redelijkerwijs te verlangen maatregelen en voorzieningen heeft getroffen om de geurhinder te beperken.

8.9 Conclusie

Ondanks de hoge geurimmissieconcentratie in de nabijgelegen woonomgeving blijkt uit het uitgevoerde TLO dat er in beperkte mate hinder wordt ondervonden. Wij zijn het eens met de analyse van het bedrijf dat beheersing van de kwaliteit van het proceswater een belangrijke factor is in het vermijden van geurhinder in de omgeving.

Wij komen op basis van de aanvraag en het klachtenoverzicht van het MKIC echter niet tot de conclusie dat de geurhinder in de omgeving uitsluitend wordt veroorzaakt door incidentele procesverstoringen.

Dat betekent dat wij in voorschrift 3.4 een onderzoek voorschrijven naar de vermindering van de geuremissie ten gevolge van de reguliere procesgang. Tevens leggen wij de geuremissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten vast in de voorschriften 3.1, 3.2 en 3.3.

9 GELUID EN TRILLINGEN

9.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van SCA hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de productie in de hallen en de aanvoer van grondstoffen en afvoer van gereed-product door vrachtverkeer.

De door SCA veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport d.d. 27 november 2006, kenmerk F 16180-5. Dit rapport is opgenomen in bijlage 9 van de aanvraag.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruikmaakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

9.2 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, gezoneerd

SCA ligt op het gezoneerde industrieterrein Eerbeek Zuid in de gemeente Eerbeek.

Bij Koninklijk Besluit van 22 december 1986, (MH86.34017-MH415) is op grond van artikel 53 en 64 (bestaande situaties) of artikel 41 (nieuwe situaties) van de Wet geluidhinder rondom het betrokken industrieterrein een geluidszone vastgesteld.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Omdat de totale gecumuleerde geluidsbelasting van alle op dit industrieterrein gelegen inrichtingen hoger was dan 55 dB(A) voor de gevels van woningen rond het industrieterrein, was er sprake van een zogenaamde sanerings situatie waarvoor wij een saneringsprogramma hebben opgesteld. Dit saneringsprogramma hebben wij aan de Minister VROM voorgelegd.

De Minister van VROM heeft het bedoelde saneringsprogramma vastgesteld bij Besluit van 7 november 1995 (MBG95015638).

In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor op grond van het voornoemde saneringsprogramma door de Minister van VROM een Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen.

Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dBA en bij de woningen in de zone mag de geluidsbelasting op grond van het voornoemde saneringsprogramma niet hoger zijn dan de in het saneringsprogramma aangegeven MTG-waarden.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dBA-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidsimmissie, gecumuleerd met de geluidsimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de beschikbare geluidsruimte voor het betreffende industrieterrein. Wij kunnen ons vinden in de verklaring van de zonebeheerder.

9.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij SCA worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

9.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996, genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

9.5 Conclusies geluid

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder ten gevolge van de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij zijn van mening dat BBT is toegepast.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

9.6 Trillingen

Wij hanteren ter beoordeling van de toelaatbare trillinghinder de in 2002 verschenen Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn".

In deze Richtlijn wordt gesproken van streefwaarden. Deze streefwaarden zijn erop gericht om hinder door trillingen te voorkomen of zo veel mogelijk te beperken.

Trillingen bij SCA worden met name veroorzaakt door vacuümpompen en de pulperniveau-regeling van PM4. Deze trillingen kunnen hinder veroorzaken.

SCA heeft maatregelen genomen om de trillingshinder zoveel mogelijk te beperken. De relevante vacuumpompen zijn in 2006 voorzien van trillingsisolatoren en de constructie van de pulpnerveuregeling van PM4 is aangepast. Wij zijn van mening dat BBT is toegepast.

De door de SCA veroorzaakte trillingshinder in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport d.d. 31 mei 2005, kenmerk F 16681-1. Uit dit onderzoek blijkt dat aan de in de richtlijn genoemde streefwaarden kan worden voldaan. Wij hebben de streefwaarden in de voorschriften vastgelegd.

9.7 Laagfrequent geluid

De aangevraagde activiteiten kunnen potentieel laagfrequent geluid veroorzaken. In de aanvraag (rapport FA 16681-1, d.d. 31 mei 2005) wordt geconcludeerd dat er mogelijk sprake kan zijn van hinder door laagfrequent geluid. Voor het geval dat de activiteiten binnen de inrichting onverhoopt mochten leiden tot klachten die te herleiden zijn tot laagfrequent geluid, hebben wij in voorschrift 4.6 een onderzoeksverplichting vastgelegd.

10 BODEM

10.1 Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB)

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het Ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren.

Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag en handling chemicaliën en hulpstoffen in emballage en tanks;
- Activiteiten werkplaats heftrucks;
- Activiteiten wasplaats heftrucks en reject containers;
- Riolering;
- Opslag werkvoorraden;
- Transformatoren.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument (bijlage 8) zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

10.2 Bodembelastingsonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingsonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingsonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingsonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatiebodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatiebodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling uitvoeringskwaliteit bodembeheer dienen te zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit uitvoeringskwaliteit bodembeheer.

Voor de inrichting zijn, zoals in de aanvraag staat vermeld, bodemonderzoeken uitgevoerd. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling uitvoeringskwaliteit bodembeheer zijn uitgevoerd door Haskoning en BCO. Dit zijn erkende instanties als bedoeld in het Besluit uitvoeringskwaliteit bodembeheer. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken geven ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Deze voorschriften zijn op grond van artikel 8.13 van de Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 8.16, sub c, van de Wm. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

11 AFVALWATER

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. SCA heeft bij ons tezamen met de aanvraag om een Wm-vergunning een aanvraag om een Wvo-vergunning ingediend. Beide aanvragen zijn gecoördineerd behandeld. Wij hebben de aanvragen en de (ontwerp-) beschikkingen gezamenlijk verzonden, ter inzage gelegd, gepubliceerd en bevorderd dat bij de beoordeling van de aanvragen inhoudelijke afstemming tussen de beschikkingen heeft plaatsgevonden.

Deze inhoudelijke afstemming is niet van invloed geweest op de inhoud van deze Wm-vergunning.

De aangevraagde activiteiten zijn Wvo-vergunningplichtig. Op grond van de instructieregeling moeten, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Hiervoor is een voorschrift in deze beschikking opgenomen.

12 AFVALSTOFFEN

12.1 Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie, waarbij paragraaf 13.5 specifiek ingaat op de aanpak van afvalpreventie bij bedrijven. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zo veel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 23.000 ton. Circa 99% van deze afvalstroom wordt gevormd door rejets. Het aandeel gevaarlijk afval bedraagt circa 38 ton. De handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet-gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Het bedrijf heeft echter al de nodige maatregelen getroffen zoals:

- beheersen van de hoeveelheid reststof in de grondstof (oud papier);
- in gebruik nemen van een rejets-drooginstallatie;
- verbeterde scheiding van rejets-stromen;
- scheiding van de overige bedrijfsreststoffen.

Gezien de getroffen maatregelen zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

In hoofdstuk 14 van deel 1 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is om een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Tabel 14.2 uit het LAP geeft voor de meest voorkomende afvalstoffen een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt.

Op basis van de in de aanvraag genoemde hoeveelheden afvalstoffen achten wij het dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- rejets;
- gevaarlijke afvalstoffen;
- metalen;
- hout;
- papier en karton.

13 ENERGIE

De Europese Unie heeft 1 januari 2005 een systeem van CO₂-emissiehandel ingevoerd dat het grote bedrijven met aanzienlijke CO₂-uitstoot mogelijk maakt CO₂-rechten te kopen en te verkopen. SCA is een van de bedrijven die valt onder de richtlijn die CO₂-emissiehandel verplicht maakt. Omdat SCA deelneemt aan CO₂-emissiehandel kunnen er geen voorschriften tot verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter verlaging van het energieverbruik worden opgenomen in de vergunning.

SCA heeft het convenant benchmarking ondertekend. Met de ondertekening van het convenant heeft het bedrijf de resultaatsverplichting op zich genomen zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 1 januari 2012 tot de wereldtop wat betreft energie-efficiency te gaan behoren. De wereldtop is daarbij gedefinieerd als behoren tot de beste 10% voor wat betreft energie-efficiency voor de betreffende bedrijfsactiviteit. Daarnaast voldoet het bedrijf aan de in de BREF Papier en Pulp genoemde randvoorwaarden met betrekking tot energie.

SCA heeft de inspanningen ten aanzien van energie-efficiency vastgelegd in het energie-efficiencyplan. Dit plan is op 12 november 2002 bij ons ingediend en op 18 maart 2003 door ons akkoord bevonden. In dat plan wordt de implementatie van een energie-managementsysteem als zekere maatregel voor 2012 genoemd. Dit systeem is in de vergunningaanvraag genoemd.

14 VERRUIMDE REIKWIJDTE

Een belangrijk onderdeel van de Wet milieubeheer is de "verruimde reikwijdte". Ter bescherming van het milieu is in de Wm gesteld dat eenieder ernaar dient te streven de eventuele milieubelasting die wordt veroorzaakt door zijn of haar activiteiten, tot een minimum te beperken; dit met inzet van alle maatregelen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden. Op grond van de Wm moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu, hetgeen onder meer betekent dat de aspecten watergebruik en het verkeer van en naar de inrichting in de vergunning moeten worden meegenomen. In de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven; aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor vervoer, water, afval en energie" worden handvaten gegeven voor uitvoering van de verruimde reikwijdte in vergunningverlening en handhaving.

In deze beschikking zijn voornoemde aspecten met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria beoordeeld.

14.1 Grondwater

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wet milieubeheer. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zo veel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zo veel mogelijk worden voorkomen.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De grondwaterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze beschikking geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wm verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. Wij moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Het grondwater wordt gebruikt voor de papierproductie. Er zijn geen alternatieven beschikbaar.

14.2 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

Wel blijkt uit klachten van omwonenden dat vrachtverkeer bestemd voor De Hoop veelvuldig de Harderijkerweg blokkeert, omdat dit verkeer het fabrieksterrein niet op kan. Oorzaak is dat vrachtauto's voor de poort in een rij staan te wachten vóór openingstijd en vanwege de weegbrugprocedure bij de ingang. Dit levert naast verkeersoverlast ook milieuhinder op in de vorm van extra luchtverontreiniging en geluidsoverlast. Wij zijn van mening dat het bedrijf hier primair een verantwoordelijkheid heeft om binnen redelijke termijn voor een oplossing zorg te dragen.

In het kader van de verkeerswetgeving geldt ter plaatse een stopverbod, welk verbod veelvuldig overtreden wordt. Wij hebben geen bevoegdheid op de naleving van dit stopverbod toe te zien. Dit betekent dat in de praktijk door de omwonenden al vele jaren naast de verkeershinder ook de genoemde milieuhinder wordt ondervonden. Het is onze zorg aan deze milieuhinder regels te stellen. Het geluid van het doorstromende verkeer voor De Hoop wordt geacht te zijn opgenomen in de geluidszone, waaraan wij geen regels mogen stellen ter bestrijding van geluid. Anders is dit voor het stilstaande verkeer voor De Hoop op de openbare weg dat geluidsoverlast en extra luchtverontreiniging veroorzaakt bij de aanliggende woonbebouwing.

Het bedrijf heeft binnen de inrichting een verkeerslichtensysteem in werking dat ervoor zorgt dat verkeer dat de inrichting binnenkomt voorrang heeft op verkeer dat de inrichting verlaat. Dit systeem levert een bijdrage aan de oplossing van het verkeersprobleem en wij nemen dit op in een vergunningvoorschrift (voorschrift 1.7). Wij zijn echter van mening dat er aanvullende maatregelen nodig zijn om dit probleem op te lossen. Daarom nemen wij voorschrift 1.8 op waarin verkeer met als bestemming het bedrijf, dat stopt op de Harderijkerweg, door SCA wordt gesommeerd om verder te rijden.

15 EXTERNE VEILIGHEID

15.1 Algemeen kader

Bij SCA zijn de diverse gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, PR);

- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico, GR).

15.2 Stofontploffingsgevaar

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij SCA bestaat in de zetmeelsilo of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn vanaf 1 juli 2003 verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de risico-inventarisatie en -evaluatie voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie.

De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

15.3 Intern bedrijfsnoodplan

In de nieuwe arbowetgeving (1 januari 2007) is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

15.4 Opslag in emballage

Bij SCA is een aantal opslagvoorzieningen voor emballage aanwezig waar minder dan 10.000 kg aan gevaarlijke stoffen wordt opslagen. Voor deze opslagen is de richtlijn "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS 15) van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen van VROM van toepassing.

De belangrijkste opslaglocatie is het hulpstoffenmagazijn (locatie D7). Hier worden alleen stoffen met ADR-klasse 8 opgeslagen. Het gaat hier om zure en basische stoffen die gescheiden en conform PGS 15 worden opgeslagen.

De opslag van ammoniumpersulfaat in het zetmeelgebouw en het slijmbestrijdingsmiddel Spectrum RX9800 vindt plaats in gespreide ruimtes (locatie D17 en F5).

Verder vindt er opslag plaats van oplosmiddelen in twee opslagkasten in het centraal magazijn en het papierlaboratorium (locatie A20 en C4). De opgeslagen hoeveelheden in beide kasten zijn lager dan de ondergrens voor de betreffende gevaarclassificatie, zodat wij voor deze opslag de PGS 15 niet van toepassing achten.

15.5 Opslag in tanks

Bij SCA is er sprake van opslag in tanks van dieselolie (locatie A23 en D14) en van chemicaliën ten behoeve van de stofbereiding en bij de papiermachines (locatie B6, D17, E8 en E9). Voor de opslag van dieselolie is de richtlijn "Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties" (PGS 30) van de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen van VROM van toepassing.

De betreffende voorschriften uit de PGS 30 hebben wij in deze beschikking opgenomen.

In de chemicaliëntanks worden met name bijtende/corrosieve, irriterende en schadelijke stoffen opgeslagen. Aan deze tanks stellen wij de eis dat de tanks bestand moeten zijn tegen de inwerking van de betreffende stoffen.

15.6 Opslag van gasflessen

Bij SCA is een opslagvoorziening voor gasflessen aanwezig (locatie A2). Voor de opslag van gasflessen is hoofdstuk 6 van PGS 15 van toepassing.

16 GROENE WETTEN

16.1 Habitatrichtlijn (HR)

De HR heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten (artikel 2, lid 1, van de HR).

De richtlijn kent een tweeledig beschermingsregiem:

- gebiedsbescherming;
- soortenbescherming.

Voor soortenbescherming geldt dat deze primair aan de orde dient te komen in het kader van de beoordeling of een ontheffing krachtens de Flora- en faunawet is vereist en kan worden verleend.

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitatrichtlijn te implementeren. Omdat deze implementatie nog niet volledig is, heeft tot op dat moment artikel 6 van de Habitatrichtlijn rechtstreekse werking. Voor gebieden die zijn aangewezen krachtens de Habitatrichtlijn en tevens bescherming genieten conform de Vogelrichtlijn, dient deze toetsing volgens vaste jurisprudentie enkel plaats te vinden in het kader van Natuurbeschermingswet 1998 en niet in het kader van de Wet milieubeheer.

De inrichting is gelegen nabij het HR-gebied "Veluwe". Dit gebied is tevens aangewezen op grond van de Vogelrichtlijn. Conform jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient in dit geval de vraag of en in hoeverre door de activiteit aantasting plaatsvindt in dit gebied aan bod te komen in het kader van de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Een verdere beoordeling op grond van de HR is derhalve niet noodzakelijk.

16.2 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op gebiedsbescherming. De Vogelrichtlijn is volledig in deze wet geïmplementeerd. De activiteit vindt plaats in de nabijheid van Natura 2000-gebied "Veluwe" als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Indien niet kan worden uitgesloten dat er effecten zijn op deze aangewezen gebieden, dient er een (Nbw-)vergunning te worden aangevraagd. Tussen de Nbw en de Wm bestaat echter geen coördinatieverplichting. Het ontbreken van een (Nbw-)vergunning is geen weigeringsgrond op basis van de Wm.

16.3 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op bescherming van individuele plant- en diersoorten. In de Flora- en faunawet is een verbod opgenomen op het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen, voortplantings- en rustplaatsen van beschermende diersoorten. Dit houdt in dat als de oprichting of het in werking zijn van een vergunningplichtige inrichting leidt tot negatieve effecten op (voortplantings-, rust- en verblijfplaatsen van) beschermde soorten, ontheffing op grond van de Flora- en faunawet aangevraagd moet worden.

Als het gaat om minder kwetsbare dier- of plantensoorten geldt op voorhand een vrijstelling van deze ontheffingsplicht. Hierbij geldt dan wel als eis dat gewerkt wordt volgens een door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit goedgekeurde gedragscode.

Een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet is niet nodig omdat er geen verandering van de effecten van de inrichting op dit punt zijn.

17 REKENING HOUDEN MET (artikel 8.8, lid 2, Wm)

17.1 Milieubeleidsplan

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a, van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieuplan 2004-2008 (GMP-3).

In het GMP-3 is aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan een goede milieukwaliteit van de (leef)omgeving in 2010. Wij hebben daartoe besloten op grond van de Keuzenota die aan dit GMP voorafging. Gekozen is voor "basiskwaliteit", de naam voor de na te streven milieukwaliteit. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. Door te kiezen voor "basiskwaliteit" als inzet, verandert de wijze waarop het beleid wordt uitgevoerd. Meer dan voorheen zal gebiedsgericht worden gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom, in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving voor ons het uitgangspunt. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van het eerdere milieubeleid dat zich vooral richtte op de verontreinigende bronnen. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen.

Het Gelders afval- en grondstoffenbeleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval- en grondstoffenbeheer beoogd. Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

17.2 Afvalbeheersplan

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b, van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheerplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

18 IN ACHT NEMEN (artikel 8.8, lid 3, Wm)

18.1 Grenswaarden

Een grenswaarde geeft een milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. In hoofdstuk 5 van de Wm is bepaald dat bestuursorganen bij de uitoefening van hun bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit de in bijlage 2 genoemde grenswaarden in acht moeten nemen. In dit besluit zijn deze grenswaarden in acht genomen.

18.2 Instructieregels en ministeriële aanwijzingen

Bij de beslissing op de aanvraag dienen op grond van artikel 8.8 Wm in een algemene maatregel van bestuur (AMvB) ingevolge artikel 8.45 Wm of de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels door ons in acht te worden genomen.

Voor SCA betreft dit het Besluit Milieujaarverslaglegging. In onze overwegingen en bij het stellen van de voorschriften is het gestelde in deze regeling in acht genomen.

Ook dienen wij de bindende aanwijzingen krachtens artikel 8.27 Wm van de Minister van Volks-huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in acht te nemen. Van een dergelijke aanwij-zing is in dit geval geen sprake.

19 OVERIG TOETSINGSKADER

19.1 Gelders maatwerk voor bedrijven en omgeving (GMBO)

Algemeen

Ons vergunningenbeleid is gebaseerd op onze notitie "Gelders maatwerk bedrijven" van 14 sep-tember 1999 en het rapport "Van GMB naar een totaalaanpak voor de uitvoering van de bedrijfs-gerichte milieutaak, 31 januari 2006."

Wij streven een omgevingsgerichte, integrale aanpak na met als focus een verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de bedrijfsgerichte milieutaak. Een integrale afstemming tussen vergunningverlening, handhaving, stimulering duurzaam ondernemen en omgevingsgericht be-leid is hierbij noodzakelijk. Aan bedrijven die weinig tot geen milieuproblemen veroorzaken be-steden wij minder tijd en aan bedrijven die milieuproblemen veroorzaken besteden wij meer tijd en aandacht.

Branchebeleidsplan

In een branchebeleidsplan analyseren wij de milieuproblematiek van de betreffende branche, stellen milieudoelen op voor de branche alsmede de strategie en de planning m.b.t. de inzet van de verschillende instrumenten als vergunningverlening, handhaving, stimulering Duurzaam on-dernemen en omgevingsgericht beleid. Tevens wordt ieder jaar in het branchebeleidsplan aan-gegeven voor welke bedrijven een plan van aanpak wordt geschreven en uitgevoerd. Bij het op-stellen van de vergunning wordt gebruikgemaakt van een branchebeleidsplan of een be-drijfsplan.

Categorisering

Bij de meeste bedrijven is sprake van een vergunning met een mix van doelvoorschriften en middelvoorschriften, waarbij afhankelijk van de bij het bedrijf aangetroffen situatie sprake is van meer of minder doelvoorschriften.

Bedrijfsmilieuplan (BMP)

Op 8 maart 1996 heeft de brancheorganisatie de Vereniging van Nederlandse Papier- en karton-fabrieken (VNP) een convenant afgesloten met het Rijk (de Ministeries VROM, V&W en EZ), de provincies (het IPO), de VNG en de Unie van Waterschappen. In dat convenant hebben de be-trokken bedrijven gezamenlijk een inspanningsverplichting op zich genomen met betrek-king tot de in het convenant geformuleerde reductiedoelstellingen op de onderscheiden thema's. De bedrijven hebben individueel de resultaatsverplichting op zich genomen om elke vier jaar een BMP te maken en elk jaar een milieujaarverslag te maken. De planperiode voor BMP-3 loopt van 1 april 2005 tot en met 2010.

SCA heeft dit convenant ondertekend en op 6 oktober 2005 een BMP-3 ingediend. Wij hebben op 1 november 2005 met dit plan ingestemd. Een overzicht van de zekere maatregelen uit dit plan is opgenomen in de vergunningaanvraag (bijlage 3).

Milieuzorgsysteem

SCA heeft een gecertificeerd milieuzorgsysteem dat volgens de norm ISO 14001 gecertificeerd is. Het certificaat geeft aan dat is getoetst of het bedrijf aan de ISO-norm voldoet en geeft daar-mee een zekere indicatie dat (essentiële) organisatorische voorzieningen zijn getroffen ter conti-nue verbetering van de milieuprestaties.

Milieujaarverslag

Openheid naar overheid en derden wil zeggen dat het bedrijf hen informeert over zijn milieu-prestaties, onder andere door het jaarlijks uitbrengen van voortgangsrapportages. Dit milieujaarverslag betreft voor SCA overigens een wettelijke verplichting. Het milieujaarverslag over 2006 is door ons op 16 mei 2007 als betrouwbaar en volledig beoordeeld.

20 OVERWEGINGEN NAAR AANLEIDING VAN BINNENGEKOMEN ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN

20.1 Advies VROM-Inspectie

Wij hebben advies ontvangen van de VROM-Inspectie Regio Oost, Pels Rijckenstraat 1, Arnhem, bij e-mail van 19 december 2007.

Het ingekomen advies luidt kort samengevat als volgt.

- 1 In de aanvraag wordt een samenvatting gegeven van resultaten van bodemonderzoeken. Het is niet bekend of genoemde onderzoeken bij het bevoegd gezag beschikbaar zijn. Indien genoemde onderzoeken bij de overheid beschikbaar zijn en voor burgers ter inzage gelegd kunnen worden, is de aanvraag controleerbaar en kan beoordeeld worden of de inhoud van de aanvraag geschikt is.
- 2 Uit de aanvraag wordt niet duidelijk of BEES-A of -B van toepassing is op de gasturbine-installatie. Er dient aanvullende informatie te komen waaruit dit kan worden afgeleid en waarop een NO_x-emissie-eis kan worden gebaseerd.
- 3 De informatie over het milieuaspect trillingen zoals opgenomen in de aanvraag, de toelichting, bijlage 10 en de aanvulling van 7 december 2007, is onvoldoende. Er dient in de aanvraag een toetsing plaats te vinden aan de meet- en beoordelingsrichtlijn trillingen van de SBR, deel B, Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002.

20.2 Opmerkingen advies

Wij hebben naar aanleiding van het advies contact gezocht met SCA en aanvullende informatie gekregen.

- Ad 1 Door SCA is op 28 januari 2008 een aantal bodemonderzoeken ingediend die zijn toegevoegd aan de vergunningaanvraag.
- Ad 2 Wij beschikken over een meetrapport in het kader van BEES-A dat op 29 augustus 2006 bij ons is ingediend. Dit rapport is toegevoegd aan de vergunningaanvraag.
- Ad 3 Door SCA is op 25 januari 2005 een rapportage van een trillingsonderzoek ingediend dat wel onderdeel heeft uitgemaakt, maar abusievelijk niet bij de definitieve aanvraag was gevoegd.

20.3 Zienswijzen

Binnen de hiervoor gestelde termijn zijn zienswijzen ingediend door:

- H.A Benda en T.G.M. van Huet, Harderwijkerweg 37 te Eerbeek, d.d. 27 mei 2008, ontvangen 30 mei 2008 (B1)
- De heer ir. H. Lingbeek, Managing Director SCA Packaging De Hoop, d.d. 3 juni 2008, ontvangen 4 juni 2008 (B2), gedeeltelijk ingetrokken d.d. 22 september 2008,
- De heer Th. Lamboo, Enkweg 48 te Eerbeek, d.d. 13 juni 2008, ontvangen 16 juni 2008 (B3)
- L. Brandenburg, Harderwijkerweg 20 te Eerbeek, d.d. 10 juni 2008, ontvangen 12 juni 2008 (B4).

De zienswijzen zijn hieronder samengevat.

Zienswijze B1

Geluidsoverlast door vrachtverkeer

Er vindt een frequente overschrijding van de geluidsnorm plaats vanwege een sterk wisselend en belastend geluidsbeeld door veelvuldig remmende en weer optrekkende vrachtwagens bij het verkeerslicht op de Harderwijkerweg. Met name in de vroege ochtend (vanaf 6.00 uur) is er sprake van ernstige belemmering van de nachtrust. Door de capaciteitsuitbreiding van SCA zal de intensiteit van het vrachtverkeer toenemen.

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van niet representatieve aantallen vrachtwagenbewegingen op de Harderwijkerweg vanwege verkeersmaatregelen in Loenen.

Reactie

Het is niet duidelijk op welke geluidsnorm wordt gedoeld en hoe dit is vastgesteld. Het betreft hier vrachtverkeer op de openbare weg. Zoals in paragraaf 9.4 is aangegeven mag het geluid van verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein niet worden getoetst aan de in de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996, genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist.

Dat betekent dat de geluidhinder ten gevolge van het vrachtverkeer van en naar SCA in deze beschikking niet wordt beschouwd.

Voorschrift 1.7

Voorschrift 1.7 zorgt niet voor een verbetering van het huidige verkeersbeeld want SCA geeft het inkomend verkeer al voorrang.

Reactie

De voorziening die is beschreven in voorschrift 1.7 is inderdaad een bestaande voorziening, waarvan wij het wel belangrijk vinden dat die wordt gehandhaafd. Daarom hebben wij deze voorziening in de vergunning opgenomen.

Voorschrift 1.8

Voorschrift 1.8 draagt niet bij aan een verbetering van het huidige verkeersbeeld, maar zorgt voor een verslechtering in de onmiddellijke omgeving van het bedrijf doordat vrachtwagens elders zullen wachten c.q. rondrijden voordat ze het bedrijfsterrein op kunnen rijden.

Reactie

Primair ligt dit voorschrift geheel in lijn met het stopverbod dat ter plaatse in het kader van de verkeersveiligheid is bepaald. Met dit voorschrift beogen wij om de luchtverontreiniging en geuroverlast door stationair draaiende vrachtwagens bij woonbebouwing ter hoogte van de inrit van het bedrijf te beperken en ten aanzien daarvan handhavend te kunnen optreden.

Het voorschrift kan uitsluitend tot een onbedoelde verslechtering leiden, als ook het ter plaatse geldende stopverbod wordt overtreden. Wij beschouwen de verkeersproblemen nabij de inrit tevens van groter belang dan de situatie verder weg van de inrit.

Wij zien voorschrift 1.8 zeker niet als een eindoplossing van het probleem en hopen dat op termijn een betere oplossing mogelijk is. Op dit moment is het kiezen van een betere oplossing in het kader van de Wet milieubeheer niet mogelijk.

Trillingen

Er ontstaan scheuren in de binnenmuren van de woning aan de Harderwijkerweg 37 te Eerbeek, veroorzaakt door trillingen afkomstig van de machines van SCA De Hoop. De vrees is dat indien de productiecapaciteit wordt verhoogd dit zal leiden tot ingebruikname van zwaardere machines.

Reactie

Verhoging van de productie zal niet leiden tot een ander trillingsniveau van de papiermachines omdat de capaciteitstoename tot stand komt door minder storingssituaties en niet door een andere instelling of bijplaatsing van de papiermachines.

Dit neemt niet weg dat desondanks schade aan woningen kan ontstaan door eigenschappen van de woning zelf bijvoorbeeld een gebrekkige fundering.

Verder is door SCA in 2005 een trillingsonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de woning aan de Veldkantweg 97 (Bijlage 10; Rapport trillingen en LF-geluid in woonomgeving SCA de Hoop, rapnr. 16681-1). Uit dit onderzoek blijkt dat trillingen ten gevolge van de representatieve bedrijfs-situatie voldoen aan de streefwaarden uit de Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn". Deze streefwaarden zijn strenger dan de gebruikelijke normen ter voorkoming van schade aan gebouwen. Omdat de woning aan de Veldkantweg 97 zich dichterbij de belangrijkste trillingsbron van het bedrijf (PM5) bevindt dan de woning aan de Harderwijkerweg 37 verwachten wij dat ook op die lokatie wordt voldaan aan de streefwaarden uit de SBS-richtlijn.

Geuroverlast

Op dit moment is er sprake van geuroverlast bij een bepaalde windrichting (Oost-Zuidoost). De verwachting is dat deze geuroverlast zal toenemen door de toename van de productie.

Reactie

De productietoename komt niet tot stand door een uitbreiding van het machinepark of een uitbreiding van de aangevraagde bedrijfstijd, maar is een gevolg van het beter benutten van het bestaande machinepark. Dat betekent dat een kleiner deel van de bedrijfstijd sprake is van storingssituaties. Deze verandering leidt naar verwachting niet tot een toename van de geuroverlast omdat geuroverlast meestal optreedt juist tijdens storingssituaties.

Zienswijze B2

Voorschrift 1.8

De verkeersproblematiek op de openbare weg heeft primair te maken met verkeersveiligheid. De Wet milieubeheer is niet het juiste instrument om deze problematiek aan te pakken.

SCA heeft niet de bevoegdheid om de verkeersdoorstroming op de openbare weg te bevorderen en is daardoor niet in staat om te voldoen aan voorschrift 1.8.

Reactie

De Wet milieubeheer is bedoeld om de milieugevolgen ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zoveel mogelijk te beperken en met voorschrift 1.8 is beoogd om daaraan invulling te geven. Door het niet toelaten van wachtende vrachtauto's op de openbare weg kan het bedrijf wel degelijk invloed uitoefenen op het verkeersgedrag zulks ter voorkoming van luchtverontreiniging en geur ter hoogte van Harderwijkerweg 20.

Zienswijze B3

Geur

Er is sprake van stankoverlast, met name bij westenwind en weinig thermiek. Bij uitbreiding van de capaciteit is de verwachting dat de stankoverlast gaat toenemen. Welke maatregelen worden daar tegen getroffen.

Reactie

Zie onze reactie onder B1.

Stof

Er is sprake van vervuiling van het houtwerk van het huis, het zonnescherm en de garagedeuren. Bij uitbreiding van de capaciteit is de verwachting dat de vervuiling gaat toenemen. Welke maatregelen worden daar tegen getroffen.

Reactie

In de aanvraag is een aantal stofbronnen geïnterpreteerd. Voor deze stofbronnen zijn voorschriften geformuleerd waarin emissienormen conform de NeR zijn opgenomen.

Zienswijze B4

Trillingen

Op dit moment is er regelmatig sprake van trillingsoverlast in de woning aan de Harderwijkerweg 20 te Eerbeek. SCA probeert dit te voorkomen, maar dat lukt slechts gedeeltelijk. Bij toename van de capaciteit zal er naar verwachting sprake zijn van meer trillingsoverlast.

Reactie

Zie onze reactie onder B1

Geur

Bij toename van de capaciteit (meer pulp) zal er naar verwachting sprake zijn van meer geuroverlast.

Reactie

Zie onze reactie onder B1.

Verkeersoverlast

Er ontstaan regelmatig levensgevaarlijke situaties doordat vrachtwagens op de rijbaan stilstaan omdat de weegbrug van het bedrijf bezet is en er geen mogelijkheid aanwezig is om op het bedrijfsterrein te wachten. Dit kan alleen worden opgelost door de ingang van het bedrijf te verplaatsen naar een rustiger weg dan de Harderwijkerweg.

Reactie

De voorgestelde oplossing kan niet worden opgelegd in het kader van deze procedure, omdat de grondslag van de aanvraag daarmee zou worden verlaten. Overigens is deze oplossing al eens eerder overwogen en afgevalen.

21 CONCLUSIE

Gezien de voorgaande overwegingen kunnen wij de gevraagde vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verlenen aan SCA, waarbij wij in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu voorschriften verbinden aan de vergunning. Deze voorschriften zijn in samenhang met de in de aanvraag vermelde maatregelen nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

22 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht respectievelijk de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten, met name het gestelde in het Inrichtingen- en vergunningen-besluit milieubeheer.

HEBBEN WIJ BESLOTEN:

- I Aan SCA Packaging De Hoop, Harderwijkerweg 41 te Eerbeek de gevraagde revisievergunning te verlenen voor de productie van 420.000 ton netto basispapieren per jaar voor de golfkarton-industrie, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.
- II Het aanvraagformulier d.d. 29 oktober 2007, de toelichting op de aanvraag en de bijlagen 1 en 3 onderdeel uit te laten maken van de vergunning.
- III De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
- IV Aan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu de volgende beperkingen en voorschriften te verbinden.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN	30
	Normen	30
	Grens inrichting	30
	Diversen	30
	Inspectie en onderhoud	31
2	LUCHT	31
	Emissie-eisen	31
	Stoffilters	31
3	GEUR	31
4	GELUID EN TRILLINGEN	32
	Geluid	32
	Trillingen	33
	Algemeen	34
	Voorzieningen en beheermaatregelen	34
	Bodembelastingonderzoeken	34
6	PROCESAFVALWATER.....	34
7	AFVALSTOFFEN	35
8	VEILIGHEID ALGEMEEN	35
9	OPSLAG EN VERLADING	35
	Opslag van K3-vloeistoffen in emballage	37
	Opslag van dieselolie en afgewerkte olie in een bovengrondse tank en het afleveren van vloeibare brandstoffen	37

BEGRIPPEN

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

- 1.1 De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:
- a de hoofdstukken 1 tot en met 7 van de aanvraag d.d. 29 oktober 2007;
 - b de bijlagen 1 en 3 van de aanvraag d.d. 29 oktober 2007,
- tenzij de voorschriften anders bepalen.
- 1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Milieuklachten en informatiecentrum van de dienst Milieu en Water van de provincie Gelderland: telnr. (026) 359 99 99.

Normen

- 1.3 Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen en richtlijnen (NEN, PGS, etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen, richtlijnen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt.
- 1.4 Ten aanzien van bestaande installaties, gebouwen en voorzieningen gelden de ten tijde van installatie, bouw en/of aanleg vigerende normen.

Grens inrichting

- 1.5 De inrichting (of deel van de inrichting) moet doelmatig afgescheiden of beveiligd zijn, zodanig dat het onbelemmerd betreden ervan door onbevoegden niet mogelijk is.

Aan- en afvoer

- 1.6 De aan- en afvoer van grondstoffen, hulpstoffen en eindproducten mag niet plaatsvinden voor 6.15 uur en na 19.00 uur
- 1.7 Binnen de inrichting is een verkeerslichtensysteem in werking dat ervoor zorgt dat verkeer dat de inrichting binnenkomt voorrang krijgt op verkeer dat de inrichting verlaat.
- 1.8 Verkeer dat de inrichting als bestemming heeft en vanaf de Harderwijkerweg niet onmiddellijk het bedrijfsterrein op kan, wordt door het bedrijf gesommeerd om haar weg over de Harderwijkerweg te vervolgen.

Diversen

- 1.9 De zekere maatregelen in het bedrijfsmilieuplan worden conform de in het plan vermelde planning uitgevoerd.

Inspectie en onderhoud

- 1.10 Er moet een inspectie- en onderhoudssysteem opgezet zijn dat periodiek onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt.
- 1.11 Het inspectie- en onderhoudssysteem moet ten minste omvatten:
- de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
 - een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten;
 - de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

Wasplaats

- 1.12 Het wassen met stoom of water onder verhoogde druk, waarbij gevaarlijke stoffen en/of oliën/vetten vrij kunnen komen, mag alleen plaatsvinden op een daarvoor bestemde wasplaats.
- 1.13 De opvanggoot en de afvoerleiding naar de olie-/vetafscheider moeten zodanig onderhouden worden dat de opvang en de afvoer van het waswater naar de olie-/ vetafscheider gegarandeerd blijft

2 LUCHT

Emissie-eisen

- 2.1 De emissies naar de lucht mogen de volgende concentratie-eisen niet overschrijden:

Bron	Component	Concentratie-eis (mg/m ³)
Uitblaas zetmeelsilo PM4	stof	5
Uitblaas zetmeelsilo PM5	stof	5
Uitlaat droger rejects	stof	5

- 2.2 De NO_x-emissie van de gasturbine-installatie mag niet meer bedragen dan 42 g/GJ, gemeten conform de Regeling meetmethoden emissie-eisen stookinstallaties milieu-beheer A.

Stoffilters

- 2.3 De in de inrichting aanwezige doekfilterinstallaties moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en schoongemaakt, versleten of beschadigde filterdoeken moeten onmiddellijk worden uitgeschakeld of vervangen. Er moet minimaal één reservefilterdoek per installatie aanwezig zijn.

3 GEUR

- 3.1 De geuremissie ten gevolge van het PM5 vacuumsysteem bedraagt maximaal 783 *10⁶ ge/h (783 miljoen geureenheden per uur).

- 3.2 De geuremissie ten gevolge van het PM4 vacuumsysteem bedraagt maximaal $176 \cdot 10^6$ ge/h (176 miljoen geureenheden per uur).
- 3.3 De geuremissie ten gevolge van het SB ventilatiesysteem bedraagt maximaal $315 \cdot 10^6$ ge/h (315 miljoen geureenheden per uur).
- 3.4 Het bedrijf moet onderzoek doen naar de vermindering van geurhinder door het optimaliseren van het watersysteem van de papierproductie. Het verslag van dit onderzoek moet uiterlijk 1 september 2009 klaar zijn en voor 15 oktober 2009 zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.
- 3.5 Bij onderhoudstops dienen leidingen en stofkuipen zo veel mogelijk te worden leeggetrokken.
- 3.6 Geurklachten moeten worden onderzocht en jaarlijks gerapporteerd in het milieujaarverslag.

4 GELUID EN TRILLINGEN

Geluid

- 4.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 4.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de navolgende beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dBa (beoordelingshoogte 5m)		
		Dag	Avond	Nacht
Beoordelingspunt	Locatie	7.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-7.00 uur
1	Karel van Gelreweg 2	47	46	46
2	Harderwijkerweg 20	52	49	49
3	Harderwijkerweg 37	45	45	45
4	Veltkantweg 97	45	45	45
5	Staringstraat 14	44	44	44
6	Hoek Weth. Sanderstraat/Ruygenbosweg	44	43	43
7	Hoeh Ruygenbosweg/Steenbeekstraat	50	49	48
8	't Haagje 56	51	50	50
9	't Haagje 42	44	44	44

- 4.3 Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de in voorschrift 4.2 genoemde beoordelingspunten niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur (dagperiode);
 - 65 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur (avondperiode);

- 60 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur (nachtperiode).

Trillingen

- 4.4 Het meten en berekenen van de trillingsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn trillingen van de SBR, deel B, Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002.
- 4.5 De trillingen veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de door de in de inrichting te verrichten werkzaamheden en/of activiteiten, mogen in woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen van derden niet hoger zijn dan één van de volgende voorwaarden:
de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte (V_{max}) is kleiner dan A1 of de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte (V_{max}) is kleiner dan A2, waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode (V_{per}) kleiner is dan A3.

gebouwfunctie of functie van de ruimte	dag en avond			nacht		
	A ₁	A ₂	A ₃	A ₁	A ₂	A ₃
woonruimte bestemd voor langdurig gebruik (woonkamer, woonkeuken, slaapkamer)	0,10	0,40	0,05	0,10	0,20	0,05

De beoordelingswaarden zijn niet van toepassing als de bewoner van de beoordelingsruimte geen toestemming geeft voor het uitvoeren van de benodigde trillingsmetingen.

Laagfrequent geluid

- 4.6 Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld in het geval van klachten die te herleiden zijn tot laagfrequent geluid in woonkamer, woonkeuken of slaapkamer, kunnen Gedeputeerde Staten van de vergunninghoudster een onderzoek verlangen naar de sterkte van het laagfrequent geluid. De rapportage van het onderzoek dient uiterlijk binnen een maand na de metingen ter beoordeling aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd.

Het onderzoek dient gegevens te bevatten over de sterkte van het laagfrequent geluid in relatie tot de tijdsduur, alsmede mogelijke maatregelen om klachten als gevolg van het laagfrequent geluid op te lossen. Per maatregel moet het effect van maatregel inclusief kosten worden weergegeven. Eventuele andere randvoorwaarden die van invloed zijn op de implementatie van een maatregel dienen eveneens te worden vermeld.

Gedeputeerde Staten kunnen naar aanleiding van de rapportage van dit onderzoek nadere eisen stellen ten aanzien van de hiertoe aan te brengen voorzieningen en/of werkwijze. Dit voorschrift geldt niet ten aanzien van ruimten, waarvan derden geen toestemming verlenen voor het in redelijkheid doen uitvoeren van metingen van laag- frequent geluid.

5 BODEMBESCHERMING

Algemeen

- 5.1 De opslag, het vervoer en het gebruik van bodembedreigende stoffen binnen de inrichting moet zodanig geschieden dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.

Voorzieningen en beheermaatregelen

- 5.2 Er dienen bodembeschermende voorzieningen te zijn gerealiseerd en in stand gehouden te worden, die in combinatie met de van toepassing zijnde beheermaatregelen voldoen aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico" (bodemrisicocategorie A, met eindemissiescore 1), zoals gedefinieerd in de NRB.

Bodembelastingonderzoeken

5.3 *Herhalingsbodemonderzoek*

Een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit dient te worden uitgevoerd op aanwijzing van Gedeputeerde Staten nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan.

Het onderzoek dient ten minste te worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB onderzoek. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de wijze waarop en de plaats(en) waar, het onderzoek wordt uitgevoerd.

De resultaten van het in het vorige voorschrift bedoelde onderzoek dienen uiterlijk 3 maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten in een schriftelijke rapportage te zijn overgelegd.

5.4 *Eindbodemonderzoek*

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit, moet ter vaststelling van de effectiviteit van bodembeschermende voorzieningen en de invloed van de bedrijfsactiviteiten op de kwaliteit van de bodem binnen zes maanden na beëindiging een eindsituatieonderzoek worden uitgevoerd. Het onderzoek dient ten minste te worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB onderzoek. Het eindsituatieonderzoek moet worden verricht op de tijdens het nulsituatiebodemonderzoek onderzochte locaties en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het eindsituatieonderzoek moet dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatiebodemonderzoek.

De resultaten van het eindsituatieonderzoek moeten binnen drie maanden na het uitvoeren van het bodemonderzoek aan Gedeputeerde Staten in een schriftelijke rapportage zijn overgelegd. De rapportage dient tevens een vergelijking met de resultaten van het nulsituatieonderzoek te bevatten.

6 PROCESAFVALWATER

- 6.1 Procesafvalwater mag slechts in de riolering worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van de riolering, de rioolwaterzuivering of de bij dit riool of rioolwaterzuivering behorende apparatuur;
- de verwerking van slib, verwijderd uit de riolering of de rioolwaterzuivering, niet wordt belemmerd.

7 AFVALSTOFFEN

- 7.1 Vergunninghouder is verplicht alle werknemers in het bedrijf de voor een optimale afval-scheiding benodigde mondelinge en schriftelijke instructies te verstrekken.
- 7.2 Vergunninghouder is verplicht de volgende bedrijfsafvalstoffen in alle gevallen te schei-den, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- gevaarlijke afvalstoffen;
 - grove rejets;
 - fijne rejets;
 - metaalhoudende rejets;
 - metalen;
 - hout;
 - stenen;
 - papier en karton.

8 VEILIGHEID ALGEMEEN

- 8.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze be-paling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar.
- 8.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 8.3 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn waar-op alle gebouwen en installaties zijn aangegeven. Daarnaast moet er een overzicht zijn van alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Het overzicht moet op een plaats ter inzage liggen die direct toegankelijk is voor hulpver-lenende diensten.
- Het overzicht moet ten minste de volgende onderdelen bevatten:
- stofnaam en ADR-klasse;
 - vergunde hoeveelheid;
 - verpakkingsgroep;
 - opslaglocatie.

9 OPSLAG EN VERLADING

Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (0-10 ton)

- 9.1 In hulpstoffenmagazijn D7 mogen uitsluitend gevaarlijke stoffen behorend tot ADR-klasse 8 worden opgeslagen.

- 9.2 De opslag van gevaarlijke stoffen in hulpstoffenmagazijn D7 dient te voldoen aan de volgende voorschriften uit de PGS 15:
- Algemeen:
3.1.1 tot en met 3.1.4, 3.2.4.4, en 3.9.1;
Stellingen:
3.4.1 tot en met 3.4.5;
Verpakking en etikettering:
3.11.1, 3.11.2 en 3.11.4;
Gebruik opslagvoorziening:
3.12.1, 3.13.1 tot en met 3.13.5, 3.14.1, 3.14.3, 3.16.2 en 3.17.1.
- 9.3 In ruimte F5 mogen uitsluitend gevaarlijke stoffen behorend tot ADR-klasse 3 of 8 worden opgeslagen.
- 9.4 De opslag van gevaarlijke stoffen in opslagruimte F5 dient te voldoen aan de volgende voorschriften uit de PGS 15:
- Algemeen:
3.1.1 tot en met 3.1.4 en 3.9.1;
Stellingen:
3.4.1 tot en met 3.4.5;
Verpakking en etikettering:
3.11.1, 3.11.2 en 3.11.4;
Gebruik opslagvoorziening:
3.12.1, 3.13.1 tot en met 3.13.5, 3.14.1, 3.14.3, 3.16.2 en 3.17.1.
- 9.5 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.
- 9.6 Aan de buitenzijde van een opslagvoorziening, nabij de toegangsdeur(en) moeten op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingsborden worden geplaatst, welke het gevaar van de opgeslagen stoffen aanduiden. Op daartoe geschikte plaatsen moeten de betreffende gevaarssymbolen zijn aangebracht:
- voor wat betreft de opslag van bijtende stoffen: het pictogram "bijtende stoffen";
 - voor wat betreft de opslag van giftige stoffen: het pictogram "giftige stoffen";
 - voor wat betreft de opslag van oxiderende stoffen: het pictogram "oxiderende stoffen".
- 9.7 Een toegangsdeur tot een betreedbare opslagvoorziening moet van buitenaf met een slot en sleutel of op een andere gelijkwaardige wijze afsluitbaar zijn. Een toegangsdeur moet bij afwezigheid van deskundig personeel ter plaatse van de opslagvoorziening zijn afgesloten.
- 9.8 De aanwezige sprinklerinstallatie moet voldoen aan het Voorschrift voor de Automatische Sprinklerinstallaties, uitgegeven door het NCP. Het onderhoud van een sprinklerinstallatie moet periodiek plaatsvinden door een door het NCP erkende sprinklerinstallateur. Er moet een goedkeuringscertificaat aanwezig zijn. Het controle-rapport moet voor een periode van twee jaar worden bewaard. Als uit deze periodieke controle blijkt dat voorzieningen nodig zijn, waarbij het houden c.q. intrekken van het certificaat in het geding is moeten deze onverwijld worden uitgevoerd.

Gasflessen

- 9.9 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de volgende voorschriften uit de PGS 15:
Algemeen:
3.1.1, 3.1.3, 3.2.4.4, 3.16.2, 6.2.1, 6.2.3, 6.2.6 tot en met 6.2.16.
- 9.10 Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

Opslag van K3-vloeistoffen in emballage

- 9.11 K3-vloeistoffen in emballage moeten zijn geplaatst in een vloeistofdichte lekbak met een inhoud ten minste gelijk aan de inhoud van de grootste emballage vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige in de bak geplaatste emballage. Er moeten voorzieningen zijn getroffen waardoor geen regenwater in de vloeistofdichte bak kan geraken.

Opslag van dieselolie en afgewerkte olie in een bovengrondse tank en het afleveren van vloeibare brandstoffen

- 9.12 De opslag en de aflevering van vloeibare brandstoffen dient te voldoen aan de volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 30:
4.1.1, 4.1.2.1 (volgens BRL-K 796), 4.1.3 tot en met 4.1.6, 4.3.2, 4.3.4, 4.3.9, 4.3.10, 4.3.11, 4.4.1, 4.4.4, 4.4.5, 4.4.7, 4.4.8, 4.5.2 tot en met 4.5.9 en 4.5.11.
- 9.13 Een tank met een inhoud van ten hoogste 5000 liter kan zonder vulleiding met overvulbeveiliging zijn uitgevoerd. Een dergelijke tank dient te worden gevuld met een vulpijstool dat is voorzien van een automatisch afslagmechanisme.
- 9.14 Het vullen en legen van een tank bestemd voor de opslag van afgewerkte olie moet zonder morsen geschieden. Zowel het vulpunt als de aansluiting voor het leegzuigen moeten elk zijn opgesteld boven een lekbak met een oppervlak van ten minste 0,25 m², die bestand is tegen afgewerkte olie. De lekbak moet zodanig zijn geplaatst of afgedekt dat zich geen (regen)water kan verzamelen.
- 9.15 Bij de uitmonding van de zuigleiding van een tank voor de opslag van afgewerkte olie moet een bordje zijn geplaatst met daarop "ZUIGPUNT AFGEWERKTE OLIE".
- 9.16 Een tank moet zijn voorzien van een opschrift waaruit duidelijk blijkt, welke stof daarin is opgeslagen.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland

ir. B.K. Riemeijer
dienst Milieu en Water
onderafdelingshoofd Industriële Doelgroepen
van de afdeling Industrie

ARCHIEF

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

BEGRIPPEN

VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BEDRIJFSMILIEUPLAN (BMP):

Milieuplan van een bedrijf zelf, meestal verplicht ingevolge een doelgroepenconvenant voor de branche waartoe het bedrijf behoort. In het plan is de milieustrategie van het bedrijf beschreven en aangegeven welke milieumaatregelen en studies in de komende jaren (meestal 4 jaar) zeker, mogelijk of voorwaardelijk zullen worden getroffen en wat de verwachte reducties in emissies, verbruiken en risico's van deze maatregelen zijn.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand "fast", verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand "fast" komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NCP

Nationaal Centrum voor Preventie

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, "Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties". Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

TRILLINGSTERKTE:

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WVO:

Wet verontreiniging oppervlaktewateren.