



BESCHIKKING D.D. 13 JULI 2009 – NR. MPM14852/2008-010425 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

1 AANVRAAG

1.1 Algemeen

Op 29 januari 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen van Mayr Melnhof Eerbeek B.V. (verder te noemen MME) om een vergunning ingevolge artikel 8.1, lid 1, sub b, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan. Het betreft de inrichting, gelegen aan de Coldenhovenseweg 12, kadastraal bekend gemeente Eerbeek, sectie E, nrs. [REDACTED] en [REDACTED]. Het betreft een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan.

De inrichting valt onder categorieën 16.3, onder b (vervaardiging papier), 1.1c (WKC), 4.1a (milieugevaarlijke stoffen) en 15 (opslag hout) van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Ook vallen de installaties binnen de inrichting onder de omschrijving van bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG, de richtlijn inzake Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (de GPBV-richtlijn) of ook wel de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn), namelijk onder de categorie 6.1.b.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Wij hebben de aanvraag om een Wet-milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM14852.

1.2 Vergunde situatie

Aanvrager is in het bezit van de navolgende vergunningen en verklaringen:

- Revisievergunning Wet milieubeheer MPM7212 d.d. 21 december 2006;
- Veranderingsvergunning Wet milieubeheer MPM11722 d.d. 31 oktober 2007;
- Wijzigingsmelding Wet milieubeheer MPM13505 d.d. 19 februari 2008;
- Wijzigingsmelding Wet milieubeheer MPM15765 d.d. 1 december 2008;
- Wijzigingsmelding Wet milieubeheer MPM15403 d.d. 14 april 2009;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren MPM7212 d.d. 21 december 2006;
- Grondwaterwet MW2004.18072 d.d. 26 april 2005.

1.3 Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

De activiteiten van de inrichting bestaan uit:

- het opslaan en verwerken van hout;
- het opslaan en verwerken van oud papier;
- het vervaardigen van papier of celstof om karton te produceren.

De aanvraag betreft het uitbreiden van het aantal transportbewegingen dat nodig is voor het opbouwen en het op peil houden van de opslag van rondhout aan de noordzijde van het terrein.

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf, bestaande uit 10 pagina's;
- 4 bijlagen, zijnde:
 - 1 situering;
 - 2 plattegrond houtopslag;
 - 3 risico's houtopslag;
 - 4 akoestisch rapport.

2 PROCEDURE

2.1 Algemeen

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hoofdstuk 8 en 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

De aanvraag is toegezonden aan de bij of krachtens de Wet milieubeheer aangewezen adviseurs en betrokken overheidsorganen:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brummen;
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland.

De aanvraag voldoet aan de vereisten bij en krachtens de Wm, aan hoofdstuk 5 van het Ivb. Gelet op het voorgaande nemen wij de aanvraag van MME in behandeling.

2.2 Terinzagelegging van de ontwerpbeschikking en de overige relevante stukken

De ontwerpbeschikking is opgesteld op 19 mei 2009. De ontwerpbeschikking heeft van 28 mei 2009 tot en met 8 juli 2009 ter inzage gelegen.

Binnen de door de wet gestelde termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de Wvo niet noodzakelijk. De aangevraagde activiteiten zijn niet vergunningplichtig ingevolge de Wvo.

3.2 Wet bodembescherming

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de Wet bodembescherming niet noodzakelijk.

3.3 Grondwaterwet

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de grondwaterwet niet noodzakelijk.

3.4 Woningwet

Gezien de aard van de aangevraagde activiteit is afstemming met de bouwvergunning niet noodzakelijk. Voor de aangevraagde activiteiten is geen bouwvergunning nodig.

3.5 Wet op de Ruimtelijke Ordening

Het terrein heeft de bestemming Industrierrein (Eerbeek Herziening 1961 en Industrierrein Eerbeek Zuid). De activiteiten passen in het vigerende bestemmingsplan.

4 M.E.R. - (BEOORDELINGS)PLICHT

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

5 TOETSINGSKADER

5.1 Milieu-essenties

Bij de beslissing op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuessenties betrokken:

- geluid;
- lucht;
- externe veiligheid.

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderlinge samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuessenties.

De milieuessenties bodem, geur, energie, afval, afvalwater, preventie en trilling hebben wij buiten beschouwing gelaten, omdat deze geen invloed van betekenis hebben op de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit kan veroorzaken.

Daarnaast hebben wij, bij het besluit op onderhavige aanvraag, het toetsingskader van de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 toegepast.

Op grond van artikel 8.11, lid 3, worden aan een vergunning voorschriften verbonden die nodig zijn in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu die nodig zijn om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

5.2 Gpbv-installaties

Met de voorgenomen activiteit wordt de in de EG-richtlijn (IPPC-richtlijn) voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreinigingen in bijlage 1, categorie 6.1 genoemde drempelwaarde niet overschreden.

Omdat voor de papierverwerkende activiteiten de EG-richtlijn van toepassing is, beoordelen wij de voorgenomen activiteit mede aan de voor MME toepasselijke BREF-documenten, namelijk:

- BREF Paper and Pulp Industry van december 2001;
- BREF Monitoring van juli 2003;
- BREF Economics and Cross-Media Effects van mei 2005.

6 TOETSING

6.1 Geluid

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt met name bepaald door de productie in de hallen en de aan- en afvoer van grondstoffen en gereed product door vrachtverkeer.

De aanvraag heeft betrekking op een extra aantal transportbewegingen op het terrein van de inrichting, benodigd voor het opbouwen en het op peil houden van opslag van rondhout aan de noordzijde van het terrein. De aangevraagde verandering betreft een uitbreiding op terreinroute 11 (via terreinroute 2 en 7) aan de noordwest zijde van het terrein;

- van 1 vrachtwagen per dag naar 5 per dag in de dagperiode met in totaal een laad/lostijd van ca. 100 minuten gedurende 5 dagen per week (maandag tot en met vrijdag);
- incidenteel (twaalfmaal per jaar) 15 vrachtwagens per dag met in totaal een laad/lostijd van 300 minuten.

Het aangevraagde aantal vrachtwagens is voldoende om de opslag op te bouwen en op peil te houden.

Voor de gevraagde uitbreiding is een akoestische rapportage opgesteld door Adviesburo Van der Boom BV, d.d. 21 april 2008. Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de situatie waarbij vijf vrachtwagens per dag met een laad/lostijd van ca. 100 minuten hout laadt c.q. lost.

Het blijkt dat dit geen significante invloed heeft op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$).

MME ligt op het gezonde industrieterrein Eerbeek Zuid in de gemeente Eerbeek.

Op grond van artikel 8.8 van de Wm neemt het bevoegd bestuursorgaan bij het besluit op de aanvraag in ieder geval in acht de voor de onderdelen van het milieu waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden voor gezonde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezonde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A)-etmaalwaarde.

Vrachtwagenbewegingen

Uit voorliggende aanvraag komt naar voren dat de geluidsberekeningen voor de vracht- wagenbewegingen zijn berekend voor de dagperiode. Dit sluit aan bij de situatie van de veranderingsvergunning, waarbij volgens de daaraan ten grondslag liggende aanvraag de laad- en losactiviteiten van grond- en hulpstoffen beperkt zijn tot maandag tot en met vrijdag en de dagperiode.

Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)

Volgens de handreiking Industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau uitkomen. Aan deze streefwaarden kan worden voldaan, omdat dit activiteiten betreft waar naar verwachting geen piekgeluidsniveaus te verwachten zijn.

In de vigerende vergunning zijn maximale geluidsniveaus opgenomen, waardoor het niet noodzakelijk is in deze vergunning hier eisen over op te nemen.

De uitbreiding leidt niet tot andere geluidsvorschriften dan reeds opgenomen in de verleende revisievergunning.

Incidentele bedrijfssituatie

Uit de aanvraag blijkt dat incidenteel (twaalfmaal per jaar) de houtopslag op peil wordt gehouden door middel van vijftien vrachten per dag. Overeenkomstig de Handreiking is het mogelijk om ontheffing te verlenen voor activiteiten die maximaal twaalfmaal per jaar plaatsvinden en een hogere geluidsbelasting veroorzaken dan de geluidsgrenswaarden die gelden voor de activiteiten van de representatieve bedrijfssituatie. Uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één aaneengesloten periode van maximaal één etmaal. Dit houdt dus in dat de incidentele situatie niet meer dan twaalf etmalen per jaar mag voorkomen.

Dit leggen wij vast in een nieuw voorschrift (voorschrift 1.1).

6.2 Lucht

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting leiden tot emissie van NO_x. Deze emissie van NO_x wordt bepaald door de vrachtwagenbewegingen.

De aanvraag heeft betrekking op extra vrachtwagenbewegingen die de luchtkwaliteit beïnvloeden. Uit de aanvraag blijkt dat de aanvraagde activiteiten niet leiden tot een overschrijding van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde grenswaarden.

De voorgenenen uitbreiding leidt niet tot een onacceptabele situatie met betrekking tot luchtkwaliteit.

6.3 Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en transport en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. De opslag van hout brengt het risico van brandgevaar met zich mee.

Bedrijfsnoodplan

In de vigerende vergunning is opgenomen dat om voldoende voorbereid te zijn op een ongeval of calamiteit er een bedrijfsnoodplan moet zijn. Een deugdelijk bedrijfsnoodplan geeft een beschrijving van de denkbare incidenten en de effecten daarvan, de structuur van de noodorganisatie en de te nemen acties totdat de overheidsdiensten de calamiteitenbestrijding over kunnen nemen. Het bedrijfsnoodplan moet zijn afgestemd op de gemeentelijke of regionale rampen- of rampbestrijdingsplannen.

Brandveiligheid

In het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) zijn voorschriften opgenomen over het brandveilig gebruik van bouwwerken, de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen op open erven en terreinen en over de stoffen die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn tot de zogenoemde Ivb-grens. Daarnaast zijn in het Gebruiksbesluit specifieke prestatie-eisen opgenomen voor de opslag van hout daarom zijn voor de opslag van hout geen voorschriften voor brandveiligheid opgenomen in deze vergunning.

7 CONCLUSIE

Gezien de voorgaande overwegingen kunnen wij de gevraagde veranderingsvergunning ingevolge de Wm verlenen aan MME, waarbij wij in het belang van de bescherming van het milieu voorschriften verbinden aan de vergunning.

8 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht respectievelijk de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten, met name het gestelde in het Inrichtingen- en vergunningen- besluit milieubeheer

HEBBEN WIJ BESLOTEN

- I Aan Mayr Melnhof Eerbeek B.V., voor de inrichting gelegen aan de Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, de gevraagde veranderingsvergunning te verlenen. De verandering betreft het uitbreiden van het aantal transportbewegingen benodigd voor het opbouwen en het op peil houden van opslag van rondhout aan de noordzijde van het terrein.
- II Voorschrift 2.1 van de veranderingsvergunning, d.d. 31 oktober 2007, in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.1 van deze beschikking.

ARCHIEF

VOORSCHRIFT

1 GELUID

1.1 Incidenteel, tot een maximum van twaalfmaal per jaar, mogen er vijftien vrachtwagens rijden voor de opbouw en het op peil houden van de houtopslag. In een logboek moet worden bijgehouden:

- de datum waarop de activiteiten hebben plaatsgevonden;
- de begin- en eindtijd;
- eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidsbelasting gedurende deze activiteit(en), zoals het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

De incidentele activiteiten moeten vooraf worden gemeld bij het Omgevingsloket, tel. (026) 359 99 99.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

[Redacted signature block]

Mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening Milieu 2

[Redacted block]

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEOORDELINGSPUNT

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GELUIDSBELASTING

De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau.

IPPC-RICHTLIJN

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

ARCHIEF

kopie:

- Huisman Bedrijfsadviseur Milieuvergunningen, t.a.v. [REDACTED] Prinsen-
plaats 33, 7411 BP Deventer
- VV/M2, [REDACTED]
- VV/M2, [REDACTED]
- HH/M2, [REDACTED]