



Vereniging voor Zoogdierkunde en Zoogdierbescherming / Society for the Study and Conservation of Mammals
Toernooiveld 1
6525 ED NIJMEGEN

Ons kenmerk D2022-03-026454
Zaaknummer 2022-008449
Bijlage(n) 0

Maastricht 7 april 2022
Verzonden 7 april 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Zoogdiervereniging / Dutch Mammal Society

Ontvangen op: 15 februari 2022
Aangevuld op: 16 maart 2022

Locatie activiteit(en): gehele provincie Limburg

Betreft: onderzoeken van zoogdieren

Zaaknummer: 2022-008449

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het onderzoeken van zoogdieren;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van in het wild levende zoogdieren, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van in het wild levende zoogdieren, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk vangen van in het wild levende zoogdieren, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wnb, artikel 3.10, eerste lid, sub a, Wnb;
 - het onder zich hebben of vervoeren, anders dan voor verkoop, van zoogdieren, genoemd in bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.6, tweede lid, Wnb;
 - het vangen van vleermuizen, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, of bijlage II bij het Verdrag van Bern, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, en het aan de natuur onttrekken van dieren van soorten, genoemd in bijlage V, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, of bijlage III bij het Verdrag van Bern, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, bij of krachtens deze wet is toegestaan, is het verboden deze dieren te vangen of te doden door gebruikmaking van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten tot gevolg kunnen hebben, artikel 3.9 eerste lid, sub a, Wnb.
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van 18 april 2022 tot 18 april 2027;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 februari 2022, aangevuld op 16 maart 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 15 februari 2022, aangevuld op 16 maart 2022, heeft aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: gehele provincie Limburg

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-008449.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming, ontvangen op 16 maart 2022;
- Brief Aanvraag verlening ontheffingen Wet Natuurbescherming 2022-2027 voor uitvoering zoogdiermonitoring, -inventarisatie en –onderzoek van 8 februari 2022, ontvangen op 15 februari 2022;
- Protocol mistnetten, ontvangen op 15 februari 2022;
- Voorwaarden bij machtigingen veldwerk grondgebonden zoogdieren, ontvangen op 15 februari 2022;
- Protocol Zoogdieren – RVO, ontvangen op 15 februari 2022;
- Aanvullende gegevens van 16 maart 2022.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

RVO, Postbus 965, 6040 AZ Roermond

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, cluster Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt voor de gehele provincie Limburg.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen, zoals gemachtigde externe onderzoekbureaus en bij de ontheffinghouder geregistreerde vrijwilligers. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing, inclusief de deskundigheid van de uitvoerende medewerker.
4. Degene die de handelingen verricht waarop deze ontheffing ziet, dient zich op verzoek van bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren te kunnen legitimeren als werknemer of opdrachtnemer van de ontheffinghouder en een afschrift van deze ontheffing te kunnen overleggen.
5. De verzamelactiviteiten vinden uitsluitend plaats volgens het Protocol Zoogdieren – RVO, dat bij de aanvraag gevoegd is en onderdeel uitmaakt van dit besluit.
6. Het verzamelen wordt zoveel mogelijk beperkt. Alle verzamelactiviteiten dienen zodanig te worden opgezet dat deze zo min mogelijk nadeel voor de natuur veroorzaken, onder meer door de verzamelperiode te beperken.
7. Het verzamelen vindt alleen plaats in die gevallen waar alternatieven als bijvoorbeeld digitale waarneming ontbreken.
8. Soorten waarvoor geen ontheffing is verleende, dienen direct los gelaten te worden.
9. Het is uitdrukkelijk niet toegestaan de dieren te gebruiken voor commerciële doeleinden.
10. Er wordt uitsluitend verzameld als de omvang van de lokale populatie dat toelaat en de gunstige staat van instandhouding van de betreffende beschermde soort daardoor niet in gevaar komt.
11. Er wordt uitsluitend verzameld met expliciete toestemming van de verantwoordelijke terreinbeheerder.
12. De handelingen waarvoor aanspraak op deze ontheffing wordt gemaakt, mogen uitsluitend worden verricht in het kader van onderzoek en onderwijs óf de algehele bescherming van inheemse zoogdieren en hun natuurlijke leefomgeving. Voor verboden

handelingen die nodig zijn voor mitigatie of compensatie van een ruimtelijke ingreep, dient een separate ontheffing te worden aangevraagd.

13. De ontheffinghouder stuurt jaarlijks vóór 1 mei onder vermelding van het zaaknummer 2022-008449, een overzicht van alle op basis van onderhavige ontheffing uitgevoerde onderzoeken, de daarvoor benodigde ingrepen, de diersoorten en aantallen en de functionaliteiten die zijn geraakt door de ingrepen. De ontheffinghouder of zijn gemachtigde stuurt bovendien de op basis van onderhavige ontheffing gedane waarnemingen naar NDFF, conform het format 'Waarnemingenformulier Flora en Fauna' van NDFF dat is te downloaden via de link: <https://ndff.zendesk.com/hc/nl/articles/201779103-Waarnemingen-uploaden-met-een-excelformulier>.
14. Jaarlijks vóór 1 januari dient een overzicht van alle onderzoeken te worden ingediend, met de periode waarin deze plaatsvinden en digitaal gemeld te worden via www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten en klik vervolgens op Meldingsformulier Wet natuurbescherming), onder vermelding van het zaaknummer 2022-008449.
15. In een eventueel onderzoeksrapport dient vermeld te worden dat onder deze ontheffing is gehandeld.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.
17. Deze ontheffing kan, bij het niet of niet voldoende naleven van de voorwaarden, worden ingetrokken.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikelen 3.8, vijfde lid en 3.10, tweede lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De Zoogdierverseniging is de landelijke soortenorganisatie voor uitvoering van zoogdiermonitoring, -inventarisatie en –onderzoek en zet zich in voor de studie en/of de bescherming van populaties van in het wild levende zoogdieren en hun leefgebieden. Kennis over aantalsontwikkeling en inzicht in de oorzaken van vooruit- of achteruitgang van specifieke zoogdiersoorten is nodig voor een effectieve bescherming. De Zoogdierverseniging heeft een bureau van 24 professionals en een ledenbestand van circa 1900 aangesloten leden. Veel van deze leden dragen als vrijwilliger bij aan de uitvoering van zoogdiermonitoring (o.a. in het kader van het Netwerk Ecologische Monitoring in opdracht van het Ministerie van LNV en de Provincies), zoogdierinventarisatie en zoogdieronderzoek. De Zoogdierverseniging is voor het verrichten van onderzoek aan zoogdieren afhankelijk van externe opdrachten en initiatieven van de leden van de Zoogdierverseniging, werknemers van de Zoogdierstichting en/of niet bij de vereniging aangesloten zoogdieronderzoekers. Zij heeft een centrale rol in het zoogdieronderzoek in Nederland, doordat leden van de vereniging of medewerkers van de Zoogdierstichting actief betrokken zijn bij onderzoeksprojecten met zoogdieren in Nederland, daar nationaal en internationaal over publiceren, actief zijn in provinciale/nationale werkgroepen en zelfs internationaal bijdragen aan de bescherming van zoogdieren. De data wordt o.a. vastgelegd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Deze data worden bijvoorbeeld gebruikt voor het maken van Rode Lijsten of de zesjaarlijkse rapportages aan de Europese Unie over de staat van instandhouding van soorten. Hiermee wordt actief het beleid beïnvloed om te bereiken dat zorgvuldig omgegaan wordt met wilde zoogdieren in Nederland en dat zoogdieren afdoende beschermd worden.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de beschermde zoogdiersoorten zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn/Andere soorten

- In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Het ecologisch onderzoek wordt uitgevoerd om inzichten te krijgen in de staat van instandhouding, de verspreiding en de ecologische en biologische kennis van in het wild voorkomende zoogdieren te vergroten en kennislacunes hierin te dichten. Deze data worden bijvoorbeeld gebruikt voor het maken van Rode Lijsten of de zesjaarlijkse rapportages aan de Europese Unie over de staat van instandhouding van soorten. Hiermee wordt actief het beleid beïnvloedt om te bereiken dat zorgvuldig omgegaan wordt met wilde zoogdieren in Nederland en dat zoogdieren afdoende beschermd worden.

Bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang dat de verbodsbepalingen beogen te dienen.

Staat van instandhouding

Het verzamelen wordt zoveel mogelijk beperkt. Als de omvang van de (lokale) populatie het niet toelaat, wordt niet verzameld. Alle verzamelactiviteiten worden zodanig opgezet dat deze zo min mogelijk nadeel voor de natuur veroorzaken, onder meer door de verzamelperiode te beperken. Naast het verzamelen wordt volop gebruik gemaakt van waarnemingen, al of niet geautomatiseerd met bijvoorbeeld cameravallen. De gehanteerde onderzoeksmethode is erop gericht om zo min mogelijk van invloed te zijn op de staat van instandhouding van soorten.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.