

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland  
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Afd. Investerings- en Marktmaatregelen, Team Gebiedsfinanciering 2  
[REDACTED]  
Postbus 8242  
3503 RE UTRECHT

Terborgseweg 21  
7001 GM Doetinchem  
+31 314 32 12 00  
info@regio-achterhoek.nl  
www.regio-achterhoek.nl

Doetinchem : 12 April 2018  
Bijlage(n) : 2  
Inlichtingen bij : [REDACTED]  
Zaaknummer : 1337329/JE/IvdH  
In afschrift aan : Provincie Gelderland, [REDACTED]  
Onderwerp : Algemene toezegging Cofinanciering Regiofonds LEADER Achterhoek 2016-2022

Geachte [REDACTED]

De zeven gemeenten in de Achterhoek, deel uitmakend van de Regio Achterhoek, zijn voor de periode 2016-2022 aangewezen als LEADER-gebied.

Doordat er bij de diverse projecten behoefte is gebleken aan voorfinanciering van projectonderdelen, heeft het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 13 december 2017 besloten tot het instellen van een Regiofonds LEADER Achterhoek (bijlage 1). Dit Regiofonds wordt uitsluitend gevoed met de door de regiogemeenten afgegeven bijdragen voor specifieke LEADER-projecten en overheadkosten.

Daarmee treedt de Regio Achterhoek op als co-financier van alle Leaderprojecten 2016-2022 in de Achterhoek, in plaats van de gemeente.

Wij verzoeken u bijgaande algemene verklaring toe te voegen aan de dossiers van reeds afgegeven LEADER-beschikkingen (bijlage 2).

Het betreft de projecten:

1. Zorgcoöperatie Mariënvelde, gemeente Oost Gelre
2. Vloermouterij Winterswijk, gemeente Winterswijk
3. Kastelpark Vorden, gemeente Bronckhorst
4. Winterswijk Marketing, gemeente Winterswijk
5. Achterhoekse Fruitsappers, gemeente Winterswijk
6. Verenigingsgebouw Juliana Woold, gemeente Winterswijk
7. Ons Aller Beland IJzerlo, gemeente Aalten
8. Overheadkosten Regio Achterhoek, alle zeven gemeenten

Tevens verzoeken wij u om deze verklaring toe te voegen bij toekomstige projecten.

Hoogachtend,  
namens het dagelijks bestuur  
van de Regio Achterhoek,

[REDACTED]  
J.B. S. Veneman,  
secretaris/directeur

[REDACTED]  
Mr. M. Boumans MBA MPM  
voorzitter



SmartHub  
ACHTERHOEK

TOEKOMST IN DE MAAK

180418Batch933



ACHTERHOEK

## ALGEMEEN BESTUUR

R E G I O  
**ACHTERHOEK**

<b>Vergadering d.d.</b>	: 13 december 2017		
<b>Agendapunt</b>	: 10		
<b>Onderwerp</b>	: Instellen Regiofonds bevoorschotting LEADER Achterhoek		
<b>Portefeuillehouder</b>	: [REDACTED]		
<b>Toelichting</b> Zie bijlage  Het portefeuillehoudersoverleg Plato heeft op 23 nov jl. een positief advies afgegeven.  <b>Voorstel</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Instemmen met het instellen van het Regiofonds Bevoorschotting LEADER-Achterhoek</li><li>2. Instemmen met stappenplan en voorwaarden Regiofonds</li></ol> <b>Besluit:</b>  <b>Instellen Regiofonds bevoorschotting LEADER Achterhoek (bijlage)</b> <i>De vergadering stemt in met het instellen van een 'Regiofonds bevoorschotting LEADER Achterhoek', maar er werden wel een aantal kanttekeningen gemaakt. Er mogen geen extra kosten gemaakt worden, en moet duidelijk zijn hoe het juridisch met dit fonds zit en wie er verantwoordelijk voor is. Problemen met accountants moeten namelijk worden voorkomen. Het in te stellen fonds gaat naar de RA.</i>  <i>Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 31 januari 2018</i>  [REDACTED] [REDACTED]  drs. S. Veneman, MBA secretaris/directeur  [REDACTED] [REDACTED]  mr. M. Boumans MBA, MPM voorzitter			
<b>Procedure:</b> DB d.d.: Poho d.d.:	<b>Vervolgactie:</b> communicatie: Mededeling beslissing aan:	<b>Bijlagen:</b> Meegezonden: Ter inzage: Plaats van inzage:	<b>Consequenties:</b> Financieel: Personeel:
<b>Nadere informatie bij:</b> [REDACTED]		<b>Tel.nr.:</b> (0314) 32 [REDACTED]	



TOEKOMST IN DE MAAK



180418Batch933

0000000081



## Cofinancieringsverklaring Regiofonds LEADER Achterhoek 2016-2022

Regio Achterhoek, gevestigd te Doetinchem aan de Terborgseweg 21, 7001GM, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door het dagelijks bestuur, verder te noemen Regio Achterhoek,

Overwegende

- dat Regio Achterhoek, een Openbaar Lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en ingesteld door de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk, bij besluit van het algemeen bestuur van 13 december 2017 een Regiofonds LEADER Achterhoek heeft ingesteld.
- Dit Regiofonds LEADER Achterhoek uitsluitend wordt gevoed met de door de regiogemeenten afgegeven bijdragen voor specifieke LEADER projecten en overheadkosten.

Verklaart:

Dat dit Regiofonds LEADER Achterhoek daarmee de functie krijgt van Cofinancieringsfonds LEADER Achterhoek, waar RVO de cofinanciering voor afgerekende LEADER-projecten en -overheadkosten declareert

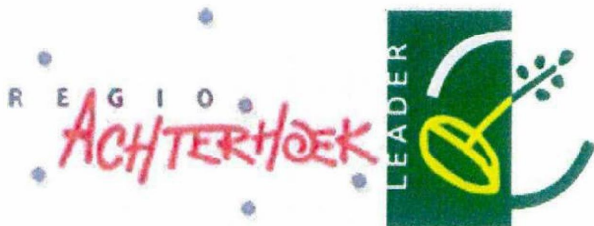
Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur  
van de Regio Achterhoek

drs. S. Veneman,  
secretaris/directeur

mr. M. Boumans MBA MPM  
voorzitter





#### Voorstel:

1. Instemmen met het oprichten van het Regiofonds Bevoorschotting LEADER-Achterhoek
2. Instemmen met stappenplan en voorwaarden Regiofonds

#### Toelichting

##### LEADER Algemeen

Op basis van de ervaringen in het eerste jaar, zijn verbeterpunten aangebracht in de aanvraagfase. De aanvraag kan worden ingediend na een positief advies van de LAG en een verplichte bijlage is de cofinancieringsverklaring van de betreffende gemeente(n). Aandachtspunt blijft het regionale cofinancieringsfonds.

Tot nu toe hebben er drie openstellingen plaatsgevonden met een totaal subsidiebudget van € 4 miljoen. Er zijn zeven aanvragen goedgekeurd voor een totaal subsidiebedrag van bijna € 600.000, 14% van het tot nu toe opengestelde budget van €4 miljoen. Hieruit blijkt dat de subsidieverlening achterblijft bij de beschikbaar gestelde budgetten. Overigens is dit niet alleen een probleem van LEADER-Achterhoek maar speelt dit ook bij de andere LEADER-gebieden in Nederland. Omdat LEADER achterblijft wordt in een bestuurlijk overleg op 20 september met beide gedeputeerden en de voorzitter van de LAG een aantal maatregelen voorgesteld:

- Intergemeentelijk co-financieringsfonds
- Voorfinanciering aanvragen LEADER-Achterhoek
- Voorportaal subsidiemogelijkheden Achterhoek

In gezamenlijk overleg van provincie, LEADER-Achterhoek en Regio-Achterhoek worden de potentiële projecten in de Achterhoek naar de meest adequate subsidiemogelijkheden verwezen. Naar verwachting worden hiermee meer subsidieaanvragen voor LEADER-Achterhoek gegenereerd; omgekeerd kunnen subsidie-aanvragen die niet passen binnen LEADER naar de andere subsidieregelingen worden doorverwezen.

- Verbetering subsidieproces LEADER-Achterhoek

**Het blijkt dat projecten vooral behoefte hebben aan het tweede punt, voorschot aanvragen. Hiervoor is een intergemeentelijk co-financieringsfonds noodzakelijk. Op deze beide punten gaan we in dit voorstel nader in.**

##### Noodzaak van bevoorschotting

Leaderprojecten hebben behoefte aan liquide middelen, om bijvoorbeeld materialen, goederen ed aan te kunnen schaffen of externe opdrachten te kunnen wegzetten. De Leaderprojecten kunnen maar eenmaal per jaar bij provincie Gelderland/RVO hun betalde kosten declareren, dus achteraf. RVO heeft een beoordelingstermijn van 13 weken en daaropvolgend een uitbetalingstermijn van 6 weken. Een project heeft dus rekening te houden met een voorfinancieringsperiode van ruim een jaar. De in te dienen declaratie moet minimaal 25% van de toegezegde subsidie bedragen of >€50.000.

##### Hoe kun je voorzien in de behoefte aan bevoorschotting van Leader-projecten?

Met RVO, de provincie Gelderland, de LAG-voorzitter en de Leader coördinator is besproken hoe de bevoorschotting praktisch kan worden gerealiseerd. RVO hanteert daarbij een aantal uitgangspunten:

- De bevoorschotting staat los van de RVO-administratie, RVO regelgeving staat bevoorschotting vanuit RVO niet toe
- Bevoorschotting vanuit een regiofonds is mogelijk, indien dit fonds met alleen overheidsgeld wordt gevuld



- RVO betaalt de totale subsidie, zowel nationale/gemeentelijke en Europese deel, uit aan begunstigde. RVO regelgeving staat niet toe dat alleen het Europese deel aan projectbegunstigde wordt uitbetaald en RVO en Regio het gemeentelijke deel onderling verrekenen.

Vanuit bovengenoemde werkgroep wordt voorgesteld een Regiofonds bevoorschotting Leader op te richten onder beheer van Regio Achterhoek. In een eerder voorstel is sprake geweest van het oprichten van een cofinancieringsfonds, door alle gemeenten te vullen met de bij aanvang van Leader toegezegde jaarlijkse bijdragen. Vanwege de vele onbekenden destijds: o.a. over welke projecten gaat het, de onbekendheid met de werkwijze van de LAG, het gebrek aan financiële middelen bij enkele gemeenten is het voorstel niet verder in procedure gebracht. Nu is Leader gestart en blijkt de noodzaak van bevoorschotting bij projecten en doen we nogmaals het voorstel voor het vormen van een Regiofonds, nu ten behoeve van bevoorschotting projecten onder strikte voorwaarden. Het Regiofonds bevoorschotting Leader wordt per project gevuld met de cofinancieringsbijdrage vanuit de gemeente(n), zoals in de aanvraagfase door de betreffende gemeente(n) is toegezegd.

#### Procedure stappen Regiofonds en voorwaarden bevoorschotting:

Stap 1: Na positieve besluitvorming over een project in de LAG en afgifte van beschikking door de provincie, wordt de gemeentelijke cofinancieringsbijdrage voor het betreffende project door de Regio Achterhoek gefactureerd bij de desbetreffende gemeente.

Stap 2: Met de projectbegunstigde wordt de voorschotbehoefte bepaald op basis van de out-of-pocketkosten en vastgelegd in een leningsovereenkomst. De leningsovereenkomst is nodig, omdat de uiteindelijke subsidie door RVO wordt overgemaakt aan de begunstigde, waardoor er geen sprake is van een voorschot maar een lening. Hier is de staatssteuntoets van toepassing. In de aanvraagfase is al voorzien dat voor out-of-pocketkosten een offerte moet zijn bijgevoegd

Stap 3: De projectbegunstigde declareert de betaalde kosten jaarlijks bij het RVO, die de integrale subsidie overmaakt naar begunstigde. RVO stelt Regio Achterhoek in kennis van de subsidietoekenning en RVO factureert bij het Regiofonds de gemeentelijke bijdrage. Stap 4: De Regio vordert bij projectbegunstigde (een deel van) de lening terug. Zodra het geleende bedrag is teruggestort in het Regiofonds, wordt de factuur van het RVO betaald door de Regio vanuit het Regiofonds.

#### **Uitvoeringskosten Regio Achterhoek voor Regiofonds**

De uitvoeringskosten bestaan uit het factureren van de gemeentelijke cofinanciering, het aangaan van de lening (leningovereenkomst en uitbetaling), het uitvoeren en vastleggen van de staatsteuntoets, het voeren van de administratie van het regiofonds inclusief de nodige begrotingswijzigingen (rechtmatigheid), en het terugvragen van het voorschot en uitbetaling aan RVO. Per project is daar ca 20 uur mee gemoeid plus voor het totaal 20 uur (regiofonds, begrotingswijziging etc), op jaarbasis 325 uur (0,25 fte) uitgaande van 15 projecten per jaar.

#### **Welke soort projecten komen voor voorfinanciering in aanmerking?**

Sinds de start van Leader zijn zeven projecten beschikt en zitten er zeven in de pipeline met een totaalbedrag aan gemeentelijke cofinanciering van € 617.000 . De voorschotbehoefte bij de projecten is totaal € 565.000 (zie onderstaande tabellen).

	<b>Naam beschikte projecten 2016-2017</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Totaal subsidie</b>	<b>EU</b>	<b>Gemeenten</b>
1	Zorgcoöperatie Mariënveld (1 <sup>e</sup> tender)	Oost Gelre	50.586	25.293	25.293
2	Vloermouterij Winterswijk (2 <sup>e</sup> tender)	Winterswijk	48.750	24.375	24.375
3	Kastelenpark Vorden (2 <sup>e</sup> tender)	Bronckhorst	49.750	24.875	24.875
4	Winterswijk Marketing (2 <sup>e</sup> tender)	Winterswijk	55.000	27.500	27.500
5	Achterhoekse Fruitsappers (3 <sup>e</sup> tender)	Winterswijk	49.750	24.875	24.875
6	Verenigingsgebouw Juliana Woold (3 <sup>e</sup> tender)	Winterswijk	60.000	30.000	30.000
7	Ons Aller Belang IJzerlo (3 <sup>e</sup> tender )	Aalten	120.000	60.000	60.000
8	Buur maakt natuur (3 <sup>e</sup> tender)	Doetinchem	Loopt nog	pm	pm
			433.836	216.918	216.918

Twee van de acht projecten hebben inmiddels hun project afgerond en de einddeclaratie ingediend. Dit zijn zorgcoöperatie Mariënveld en de Achterhoekse Fruitsappers. Zorgcoöperatie Mariënveld heeft de uitvoeringskosten kunnen voorschieten omdat men meerdere fondsen had aangevraagd en gekregen. De Achterhoekse Fruitsappers hadden genoeg eigen vermogen om de aanschaf van de fruitsappers te bekostigen. De overige 5 projecten lopen tegen het probleem van voorfinanciering van de bedragen aan. Er zijn twee projecten bekend die een verzoek bij provincie (Winterswijk Marketing) en gemeente (Kastelenpark Vorden) hebben gedaan voor het uitbetalen van een voorschot. Hierop is nog geen besluit genomen. Verenigingsgebouw Juliana en Ons Aller Belang in IJzerlo hebben ook aangegeven het lastig te vinden de uitvoeringskosten voor te schieten. De beschikking Project Buur maakt Natuur is om subsidie technische redenen (nog) niet afgegeven.

#### **Verwachte projecten 4<sup>e</sup> tender 2017**

Op het moment van schrijven is de 4<sup>e</sup> tender van LEADER geopend. De tender is geopend van 2 oktober tot en met 30 november. De tender zou aanvankelijk sluiten op 30 oktober maar vanwege de lange doorlooptijd voor het verkrijgen van de gemeentelijke cofinancieringsverklaringen, is de tender langer opengesteld. Hieronder een overzicht van de projecten die naar alle waarschijnlijkheid gaan indienen\* en de te verwachte hoogte van de subsidie:

	<b>Naam verwachte projecten 4<sup>e</sup> tender 2017</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Totaal subsidie</b>	<b>EU</b>	<b>Gemeenten</b>
1	Ark voor Hoogstamfruitboomgaarden	Alle gemeenten	97.840	48.920	48.920
2	Zorgbad Zonnewater	Bronckhorst	120.000	60.000	60.000
3	Bierbeleving Erve Kots	Oost Gelre	120.000	60.000	60.000
4	Liefdespad Ruurlo	Berkelland	120.000	60.000	30.000 (Gemeente) 30.000 (Waterschap)
5	Het Keunehuis van Nel Schellekens	Winterswijk	120.000	60.000	60.000
6	Oerdp Geesteren	Berkelland	102.996	51.498	51.498
7	Elektrokar Wehl	Doetinchem	65.000	32.500	32.500
			800.836	400.418	400.418

\* het is mogelijk dat door het niet verkrijgen van een cofinancieringsverklaring, enkele projecten uiteindelijk niet kunnen indienen. Dit zou het geval kunnen zijn bij de Ark voor Hoogstamfruitboomgaarden en de Elektrokar in Wehl.

#### **De te volgend procedure:**

23 november 2017: behandeling in Plato, portefeuillehoudersoverleg Platteland en Toerisme  
Na positief advies Plato voorstel in procedure brengen bij Algemeen Bestuur voor besluitvorming (13 december 2017), die het Regiofonds Bevoorschotting LEADER Achterhoek instelt.

#### **Voorstel:**

- a. **Instemmen met het oprichten van het Regiofonds Bevoorschotting LEADER-Achterhoek**
- b. **Instemmen met stappenplan en voorwaarden Regiofonds**

14 november 2017,





R E G I O  
**ACHTERHOEK**

Terborgseweg 21 7001 GM Doetinchem



Provincie Gelderland



Postbus gogo  
6800 GX Arnhem



TOEKOMST IN DE MAAK



180418Batch933

N07CC #8531X0X#00#00000#



0000000086