

Aangetekend
 Gedeputeerde Staten van Gelderland
 p/a Omgevingsdienst Regio Arnhem
 Contactpersoon: [REDACTED]
 Postbus 3066
 6802 DB Arnhem

Tevens per e-mail aan:

[REDACTED]@odra.nl
postbus@odra.nl
 [REDACTED]@odra.nl

[REDACTED]
 Advocaat

Advocaten en notarissen
 Beethovenplein 10
 Postbus 75640
 1070 AP Amsterdam
 Nederland
 T +31 20 546 [REDACTED]
 F +31 20 546 [REDACTED]
 [REDACTED]@stibbe.com
 www.stibbe.com

Onze ref.
 1039298
 Uw ref.
 195283050
 Datum
 26 februari 2019

ZIENSWIJZE

Inzake het voornemen van het opleggen van lasten onder dwangsom in verband met emissiegrenswaarden en kwaliteitswaarborgen van CO-metingen

Geacht college,

Hierbij breng ik als advocaat en gemachtigde tijdig een zienswijze naar voren namens:

Smurfit Kappa Parenco B.V., gevestigd te Renkum aan Veerweg 1

(hierna te noemen: "**Parenco**").

Deze zienswijze is gericht tegen het voorgenomen handhavingsbesluit d.d. 15 januari 2019, met kenmerk 195283050. In deze brief hebt u het voornemen geuit om de geconstateerde overtredingen te laten beëindigen en beëindigd te houden onder lasten van dwangsom. Hierbij treft u een kopie van dit ontwerpbesluit aan (**Bijlage 1**). In uw brief stelt u Parenco in de gelegenheid om binnen twee weken na verzending van de brief een zienswijze in te dienen. Op 13 februari 2019 heeft u per brief bevestigd dat de termijn tweemaal met twee weken is verlengd (**Bijlage 2**).

In uw brief van 15 januari 2019 beschrijft u drie constateringingen waardoor u van oordeel bent dat Parenco drie overtredingen heeft begaan. Het gaat volgens u om de overtreding van:

- (I) (a) artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit milieubeheer ("**Activiteitenbesluit**");
- (b) artikel 5.9 Activiteitenbesluit;
- (c) artikel 5.6 Activiteitenbesluit;
- (II) voorschrift 2.1.4 van de omgevingsvergunning van 13 december 2013; en
- (III) artikel 5.5 Activiteitenregeling milieubeheer ("**Activiteitenregeling**").

Parenco geeft hieronder per vermeende overtreding en voorgenomen last onder dwangsom haar reactie.

1. CONSTATERING 1

1.1. Inleiding

- (1) In uw brief van 15 januari 2019 deelt u mee dat uit metingen is gebleken dat de emissiegrenswaarden van ketel K43/44 ("K43/44") aan NOx en CO zijn overschreden. U stelt zich op het standpunt dat Parenco door de overschrijdingen in overtreding is van de artikelen 5.5 lid 1, 5.9 en 5.6 Activiteitenbesluit en dat u voornemens bent een last onder dwangsom op te leggen.
- (2) In het hiernavolgende wordt de zienswijze nader toegelicht. Kort gezegd is Parenco van mening dat u geen last onder dwangsom dient op te leggen, omdat (i) uit de meest recente metingen blijkt dat de emissiewaarden aan NOx en CO binnen of rond de grenzen van het Activiteitenbesluit vallen, (ii) Parenco alle mogelijke middelen heeft ingezet tot verbetering van de waarden en concrete plannen heeft voor nieuwe aanpassingen om te waarborgen dat de waarden in de toekomst ook binnen de grenzen blijven, en (iii) de NOx-emissie daarnaast onder de grenswaarde van artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit blijft. Voor de volledigheid wordt hieronder bovendien ingegaan op de te korte begunstigingstermijn. Tot slot komt Parenco met een alternatief voorstel.

1.2. Artikel 5.5 Activiteitenbesluit

- (3) De geconstateerde overschrijdingen van emissiegrenswaarden van NOx worden als vermeende overtreding van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit beschreven. Artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit luidt:

De emissies van stikstofoxiden overschrijden de emissiegrenswaarden van tabel 5.5 niet.

(...)

| Gasvormige brandstoffen | Type installatie, type brandstof | |
|-------------------------|---|---------------------------|
| | – gasturbine, met inbegrip van een STEG | 50 mg/Nm ³ |
| | – gasmotor | 33 mg/Nm ³ |
| | – bestaande grote stookinstallatie indien het een gasturbine betreft, met inbegrip van een STEG, die met aardgas wordt gestookt: | 75 mg/Nm ³ |
| | a. die in een systeem met warmtekrachtkoppeling wordt gebruikt met een rendement van meer dan 75%, | |
| | b. die in een warmtekrachtcentrale wordt gebruikt met een gemiddeld jaarlijks totaal elektrisch rendement van meer dan 55%, of | |
| | c. die voor mechanische aandrijving wordt gebruikt, waarin het rendement van de gasturbine wordt vastgesteld in ISO-basisbelastingomstandigheden | |
| | – bestaande grote stookinstallatie indien het een gasturbine betreft, met inbegrip van een STEG, die met andere gasen wordt gestookt | 75 mg/Nm ³ |
| | – bestaande grote stookinstallatie, indien wordt gestookt met hoogovengas, cokesovengas, gasen met lage calorische waarde verkregen door vergassing van raffinageresiduen, of andere gasen, uitgezonderd een gasturbine en gasmotor | 150 mg/Nm ³ |
| | – andere grote stookinstallatie, indien wordt gestookt met hoogovengas, cokesovengas, gasen met lage calorische waarde verkregen door vergassing van raffinageresiduen, of andere gasen | 100 mg/Nm ³ |
| | – andere grote stookinstallatie, indien wordt gestookt met aardgas | 70 mg/Nm ³ |

Tabel 5.5

- (4) U stelt dat uit tabel 5.5 van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit volgt dat de emissiegrenswaarde aan NO_x van K43/44 70 mg/Nm³ bedraagt. Dat betekent dat u K43/44 kwalificeert als een grote stookinstallatie, gestookt met aardgas. K43/44 is echter als onderdeel van de GT11-installatie bij de vergunning van 15 september 2009 als gasturbine vergund:

| 2 LUCHT | | | | |
|---|--|--|-------------------|-------------------------------|
| 2.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen | | | | |
| 2.1.1 De emissies uit de stookinstallaties overschrijden de waarde uit de onderstaande tabel niet | | | | |
| Installatie | daggemiddelde emissiegrenswaarde mg CO/Nm ³ | daggemiddelde emissiegrenswaarde mg NO _x /Nm ³ | Uitwerphoogte (m) | Duur van de emissie uren/jaar |
| Ketelinstallatie Ketel 61 | 100 (3% O ₂) | 70 | 24 | 2000 |
| Gasturbine-installatie GE Frame 5 (huidig) GT + AK | 30 (15% O ₂) | 75 | 40 | 8500 |
| Gasturbine-installatie (nieuw) GT + AK | 30 (15% O ₂) | 50 | | |

- (5) De gasturbine is nog altijd onderdeel van de GT11-installatie. Parenco wijst er dan ook primair op dat K43/44 nog steeds als onderdeel van de GT11-installatie als gasturbine kwalificeert. Uit tabel 5.5 volgt dat de emissiegrenswaarde voor een gasturbine 75 mg/Nm³ bedraagt. Blijkens 5.3 lid 4 sub b Activiteitenbesluit worden de emissies ingeval van een gas-

turbine berekend op basis van een volumegehalte aan zuurstof van 15% in afgas. Omgerekend naar 3% zuurstof in afgas, bedraagt de emissiegrenswaarde aan NOx 225 mg/Nm³. Bij normale bedrijfsvoering overschrijden de NOx-emissies de grenswaarde van 225 mg/Nm³ niet. Parenco is daarom ten eerste van mening niet in overtreding van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit te zijn.

Voorgeschiedenis K43/44

- (6) Tussen eind 2012 en augustus 2016 is de GT11-installatie en dus K43/44 niet of nauwelijks in werking geweest. Op 27 maart 2015 heeft u een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van de papierproductie (**Bijlage 3**). Vanaf de ingebruikname van de gebouwde papiermachine 2 is K43/44 vanaf augustus 2016 continue in bedrijf. Om K43/44 zo efficiënt mogelijk te laten draaien en om te kunnen voldoen aan lagere emissiegrenswaarden van NOx en CO bij een eventueel toekomstige verwijdering van de gasturbine uit de GT11-installatie, heeft De Jong Combustion B.V. ("**De Jong**") op 16 november 2015 een *pre-engineering study* Parenco (**Bijlage 4**) ("**Study**") uitgebracht. De Study is uitgevoerd ter optimalisatie van de emissies van K43/44. In hoofdstuk 4 (*Guarantees*) van de Study garandeert De Jong dat na de voorgestelde optimalisatie, de NOx-emissie 70 mg/Nm³ zou bedragen.
- (7) Naar aanleiding van de Study heeft Parenco op 10 maart 2016 een offerte ontvangen van De Jong voor de kosten van uitvoering van de optimalisatie (**Bijlage 5**). Op 11 maart 2016 heeft Parenco de bestelling voor de brander modificatie van K43/44 bij De Jong bevestigd (**Bijlage 6**). De Jong heeft vervolgens de optimalisatie van K43/44 conform de Study uitgevoerd.
- (8) Na de ingebruikname van K43/44 heeft De Jong vervolgens in juli en oktober 2016 eerste metingen uitgevoerd. Naar aanleiding van de resultaten van de metingen heeft De Jong achtereenvolgens in de periode tussen maart 2017 en maart 2018 vijf aanpassingen gedaan aan K43/44 en verschillende metingen uitgevoerd (zie **Bijlage 7** voor de rapportage van De Jong *Parenco boiler 43/44 overview of duct burner modifications and emission results*).
- (9) Uit het de rapportage blijkt dat ondanks de geschepte verwachtingen en afgegeven garantie, de NOx-emissiewaarden niet consequent onder de 70 mg/Nm³ uitvielen. De hoge waarden lijken het gevolg te zijn van isolatiemateriaal in de branders. Tussen maart 2018 en tot op heden heeft Parenco direct actie ondernomen door een nieuwe coating aan te brengen en zijn de branders meerdere malen grondig schoongemaakt, is overtollig isolatiemateriaal verwijderd en zijn door verschillende partijen meerdere metingen uitgevoerd. Tussentijdse metingen laten duidelijke verbeteringen van de emissiegrenswaarden zien.

Huidige situatie

- (10) Op vrijdag 15 februari 2019 hebben De Jong en Kaisec B.V. K43/44 opnieuw ingeregeld en heeft Tauw B.V. ("**Tauw**") drie metingen verricht, zie voor de rapportage van de metingen **Bijlage 8**. Uit de resultaten volgt dat bij de laatste metingen, de emissiewaarde aan NOx 64 mg/Nm³ bedroeg. Met inachtneming van de rekenmethode van artikel 5.9 in combinatie

met tabel 5.5, bedroeg de emissiegrenswaarde 74 mg/Nm³, omdat de bijstook van biogas 5% was. De NOx-emissie van 64 mg/Nm³ valt dus ruim binnen de grenswaarde en Parenco is derhalve niet in overtreding van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit.

- (11) De voorgenomen last onder dwangsom 1 luidt:

Voorgenomen last onder dwangsom 1

U kunt de overtreding 1 beëindigen door binnen 3 maanden na verzenddatum van de definitieve last er voor te zorgen dat de K43/K44 zodanig in bedrijf zijn dat de emissiegrenswaarden van NOx en CO niet worden overschreden. Dit dient u binnen de gestelde termijn middels nieuwe metingen aan te tonen. De rapportage van de metingen dient binnen de gestelde termijn, ter goedkeuring, bij ons worden aangeleverd.

- (12) Middels de laatste metingen van Tauw, zoals beschreven in randnummer (10), toon Parenco aan dat de NOx-emissies de emissiegrenswaarden niet overschrijden. Deze rapportage in combinatie met de voorgenomen aanpassingen om te waarborgen dat de emissies onder de grenswaarden blijven, maken dat de voorgenomen last onder dwangsom onnodig is. Parenco verzoekt u dan ook af te zien van de voorgenomen last onder dwangsom.
- (13) Wel heeft Parenco een ander deskundig bedrijf, Standard Fasel, ingeschakeld voor een second opinion en om te adviseren over verdere optimalisatie of vervanging van de brander en om concrete vervolgstappen nader uit te werken. Parenco onderzoekt momenteel verschillende mogelijkheden en uitvoering van de vervolgstappen, maar overweegt sterk de optie om de ketel in zijn geheel te vervangen met het oog op de langere termijn.

Artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit

- (14) Naast dat uit de laatste rapportage blijkt dat de NOx-emissies van K43/44 binnen de grenswaarden van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit blijven, geeft artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit het bevoegd gezag de bevoegdheid een emissiegrenswaarde van ten hoogste 100 mg/Nm³ te stellen indien een bestaande grote stookinstallatie die wordt gestookt met aardgas niet kan voldoen aan de emissiegrenswaarde van het eerste lid.

- (15) Artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit luidt:

In afwijking van het eerste lid stelt het bevoegd gezag bij vergunningvoorschrift voor een bestaande grote stookinstallatie die wordt gestookt met aardgas en die niet kan voldoen aan de op grond van het eerste lid toepasselijke emissiegrenswaarde, een emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden van ten hoogste 100 mg/Nm³ vast, tenzij het betreft een gasturbine of gasmotor.

- (16) In de nota van toelichting staat hierover (Stb. 2012, 552):

(...)

Voor enkele bestaande gasgestookte ketels is het niet zeker of de emissiegrenswaarde met ingang van 2016 haalbaar is.

Daarom is ervoor gekozen aan het bevoegd gezag de opdracht te geven bij vergunningvoorschrift af te wijken tot maximaal 100 mg/Nm³ (derde lid¹). Ook hier geldt het toetsingskader van de Wabo en het bedrijf moet dan ook aantonen dat het de BBT-conclusies toepast; zo wordt gewaarborgd dat aan de Richtlijn industriële emissies wordt voldaan.

(...)

- (17) Wij begrijpen dat u K43/44 kwalificeert als een bestaande grote stookinstallatie die wordt gestookt met aardgas. Parenco wijst u ten eerste op haar eerdere verwijzing naar de grenswaarden voor gasturbines. Voor zover u vasthoudt aan de waarden voor grote stookinstallaties en K43/44 onverhoopt niet kan blijven voldoen aan de emissiegrenswaarden van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit, komt Parenco echter in aanmerking voor een beroep op artikel 5.5 lid 2. Parenco past immers de vastgestelde BBT-conclusies toe (rookgasrecirculatie).
- (18) Gelet op bovenstaande is Parenco voornemens een beroep te doen op artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit om de emissiegrenswaarde aan NO_x voor K43/44 te laten verhogen naar 100 mg/Nm³ en hiermee te kunnen waarborgen dat de NO_x-emissies ook in de toekomst – los van de mogelijk toekomstige vervanging van de ketel, zoals hierna nader toegelicht, binnen de grenswaarden blijven.

Concreet zicht op legalisatie

- (19) Het bevoegde orgaan kan afzien van de bevoegdheid tot handhaving wanneer sprake is van concreet zicht op legalisatie. Parenco heeft u kenbaar gemaakt voornemens te zijn een beroep te doen op artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit. Gezien Parenco voldoet aan de voorwaarden van het artikel, voorziet Parenco geen reden dat het bevoegd gezag de emissiegrenswaarde niet zou verhogen naar 100 mg/Nm³. Er is derhalve sprake van concreet zicht op legalisatie. Parenco verzoekt u dan ook hierom nu reeds af te zien van uw bevoegdheid tot handhaving.

Onevenredig om te handhaven

- (20) De gebonden bevoegdheid van het bevoegd gezag tot verhoging van de emissiegrenswaarde aan NO_x tot 100 mg/Nm³ op grond van artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit brengt mee dat het opleggen van de voorgenomen last onder dwangsom onevenredig zou zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen. De NO_x-emissie blijft immers binnen deze grens. Daarnaast heeft een mogelijke overschrijding van de NO_x-emissiegrenswaarde geen onaanvaardbare milieugevolgen terwijl handhavend optreden wel zwaarwegende gevolgen

¹ Sinds het besluit van 13 oktober 2015 tot wijziging van het Activiteitenbesluit is het oude artikel 5.5 lid 2 komen te vervallen en is het derde lid vernummerd tot het tweede lid.

kan hebben. Indien als gevolg van handhavend optreden K43/44 uit bedrijf moet worden gehaald, leidt dat de facto tot het stilleggen van de gehele fabriek, hetgeen logischerwijs zwaarwegende gevolgen voor Parenco heeft.

- (21) Nu (i) de NO_x-emissies van K43/44 de emissiegrenswaarden niet overschrijden, (ii) Parenco alle mogelijke maatregelen heeft genomen ter optimalisatie van de emissies en (iii) Parenco vervolgstappen zal ondernemen ter waarborging van voldoening aan de emissiegrenswaarden, is in ieder geval geen sprake is van een (dreigende) overtreding. Het opleggen van een last onder dwangsom is daarom niet nodig en zou gelet op de hiervoor omschreven omstandigheden onevenredig zijn.

1.3. **Artikel 5.9 Activiteitenbesluit**

- (22) Uit uw brief van 15 januari 2019 volgt dat de constatering van de overschrijding van de emissiegrenswaarde aan NO_x van K43/44 leidt tot de vermeende overtreding van artikel 5.9 Activiteitenbesluit.

- (23) Artikel 5.9 Activiteitenbesluit luidt (voor zover relevant):

1. *Bij gelijktijdig gebruik van verschillende soorten brandstof in een grote stookinstallatie gelden als emissiegrenswaarden voor zwaveldioxide, stikstof-oxiden en totaal stof de gewogen gemiddelden van de emissiegrenswaarden die op grond van de artikelen 5.4 tot en met 5.8 voor elk van de brandstoffen afzonderlijk zouden gelden.*
2. *Een gewogen gemiddelde als bedoeld in het eerste lid wordt per tijdseenheid berekend naar het aandeel van elk van de brandstoffen in de energetische inhoud van de toegevoerde brandstoffen.*

- (24) Uit het artikel volgt de voorgeschreven wijze van berekening van de emissiegrenswaarden, namelijk dat bij gelijktijdig gebruik van verschillende soorten brandstof in een grote stookinstallatie, de gewogen gemiddelden gelden van de emissiegrenswaarden die op grond van – in dit geval – artikel 5.5 voor elk van de brandstof afzonderlijk zouden gelden. De vermeende overtreding van artikel 5.9 Activiteitenbesluit dient gezien te worden tegen de achtergrond van de hierboven uiteengezette toepasselijke emissiegrenswaarden en de uitzondering van artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit. Als geen sprake is van overschrijding van de emissiegrenswaarde aan NO_x zoals bedoeld in artikel 5.5 Activiteitenbesluit, betekent dat ook geen sprake is van een overtreding van artikel 5.9 Activiteitenbesluit.

1.4. **Artikel 5.6 Activiteitenbesluit**

- (25) Op basis van drie rapportages heeft u geconstateerd dat op enig moment de emissiegrenswaarden van CO bij K43/44 zijn overschreden. U stelt dat Parenco in overtreding is van artikel 5.6 Activiteitenbesluit.

- (26) Artikel 5.6 Activiteitenbesluit luidt:

De emissies van koolmonoxide overschrijden de emissiegrenswaarden van tabel 5.6 niet.

Tabel 5.6

| | |
|---|------------------------|
| gasvormige brandstoffen | 100 mg/Nm ³ |
| vloeibare brandstoffen gestookt in gasturbines, met inbegrip van een STEG | 100 mg/Nm ³ |

- (27) Uit de rapportage van Blauw van januari 2019 en de rapportage van Tauw van 30 november 2018 volgt dat de CO-emissiewaarden voldeden aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit (zie **Bijlage 9** en **Bijlage 10**, respectievelijk). Uit de rapportage van Tauw van 22 februari 2019 (**Bijlage 8**) volgt dat bij één van de drie metingen de CO-emissie net boven de grenswaarde lag, maar de andere metingen binnen de grenswaarden bleven. De overschrijding van de CO-waarde tijdens meting 2 is te verklaren door de correlatie tussen NO_x en CO, hetgeen ook blijkt uit onderstaande tabel:

Tabel 5.2 Resultaten continue metingen

| Component | Eenheid | Meting 1 | Meting 2 | Meting 3 |
|-----------------|---------------------------------|------------|------------|------------|
| Datum | [dd-mm-jjjj] | 15-02-2019 | 15-02-2019 | 15-02-2019 |
| Tijd begin | [uu:mm] | 13:30 | 14:00 | 14:30 |
| Tijd einde | [uu:mm] | 14:00 | 14:30 | 15:00 |
| Zuurstofgehalte | [vol.-%] | 11,8 | 11,8 | 11,9 |
| NO _x | [mg/Nm ³] | 39 | 37 | 40 |
| | [mg/m ³ op 3 vol.-%] | 76 | 73 | 79 |
| CO | [mg/Nm ³] | 56 | 60 | 46 |
| | [mg/m ³ op 3 vol.-%] | 109 | 118 | 91 |

- (28) Tijdens meting 2 was de NO_x-emissie dusdanig laag dat de CO-emissie net te hoog uitviel. Na toepassing van de correctie bedroeg de CO-waarde 108 mg/Nm³ en was de NO_x-waarde 58 mg/Nm³. Tijdens de derde meting is de CO iets verlaagd waardoor de NO_x-waarde steeg, maar ruim binnen de grens van 74 mg/Nm³ is gebleven. De resultaten van meting 1 en meting 3 tonen aan dat aan de grenswaarden kan worden voldaan.
- (29) In hoofdstuk 6 (*Toetsing*) van de rapportage van 22 februari 2019 concludeert Tauw dan ook het volgende:

"Op basis van de uitgevoerde metingen kan geconcludeerd worden dat de NO_x-emissie voldoet aan de grenswaarde uit het Activiteitenbesluit. De CO-emissie voldoet niet. De maximale waarde overschrijdt de grenswaarden. Overigens kan op basis van de uitgevoerde metingen worden vastgesteld dat de emissiegrenswaarde van CO wel haalbaar is, de twee van drie halfuursgemiddelden voldoen wel aan de grenswaarde."

- (30) U verwijst in uw brief naar rapportages van begin 2018 waaruit de overschrijding van de CO-waarde zou blijken. In die periode voerde Parenco meerdere aanpassingen aan K43/44 door ter verbetering en optimalisatie van de NOx-waarden. Gezien de correlatie tussen NOx en CO, hebben de aanpassingen in die periode de CO-emissies beïnvloed. Nu Parenco voornemens is een beroep te doen op artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit waardoor de NOx-grenswaarde zal worden verhoogd naar 100 mg/Nm³, zal de CO-emissie ook ruim binnen de geldende grens van artikel 5.6 Activiteitenbesluit kunnen blijven.
- (31) Onder uw voorgenomen last onder dwangsom dient Parenco binnen drie maanden na verzenddatum van de definitieve last ervoor te zorgen dat de emissiegrenswaarden van K43/44 aan CO niet worden overschreden. Parenco dient binnen de begunstigingstermijn van drie maanden aan te tonen met nieuwe metingen dat de CO-emissies voldoen aan de grenswaarden. Gelet op de drie meest recente rapportages die u heeft ontvangen (zie **Bijlagen 8, 9 en 10**) en het concrete zicht op legalisatie van de verhoging van de NOx-waarde naar 100 mg/Nm³, kan Parenco voldoen aan de geldende CO-emissiegrenswaarden. Parenco is niet in overtreding van artikel 5.6 Activiteitenbesluit en voldoet aan de voorgenomen last. Parenco verzoekt u dan ook af te zien van de voorgenomen last onder dwangsom.

1.5. Te korte begunstigingstermijn

- (32) Indien u ondanks het voorgaande tot de conclusie komt dat Parenco in overtreding is van het Activiteitenbesluit en u tot oplegging van een last onder dwangsom overgaat – welke bevoegdheid Parenco bestrijdt – , is Parenco van oordeel dat de begunstigingstermijn te kort is. De termijn is immers niet lang genoeg om de voorgenomen oplossingen uit te voeren. De termijn van drie maanden is onredelijk. Ter motivering wijst Parenco op het volgende.
- (33) Los van de vraag of Parenco in overtreding is van de artikelen 5.5 lid 1, 5.9 en 5.6 Activiteitenbesluit, is Parenco voornemens om diverse aanpassingen door te voeren die samenhangen met het blijvend realiseren van lagere emissiewaarden.
- (34) Naast continue optimalisatie van K43/44, streeft Parenco naar waarborging dat ook op de lange termijn de emissies lager worden. Om dit te kunnen verwezenlijken doet Parenco momenteel nader onderzoek naar een meer duurzame oplossing, namelijk het vervangen van K43/44. Parenco is met eerder genoemde professionele partijen in gesprek over de mogelijkheden. Vervanging van de ketel is echter een lange termijn project dat tijd kost; Standard Fasel heeft aangegeven dat vervanging naar schatting anderhalf tot twee jaar duurt.
- (35) Ondanks dat de NOx- en CO-waarden blijkens metingen momenteel onder de grenswaarden kunnen blijven, is Parenco voornemens om op korte termijn een beroep te doen op een verhoging van de toegestane emissies via artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit. Hiermee wordt ook de situatie geborgd totdat een mogelijke duurzame oplossing is doorgevoerd, zoals de vervanging van de ketel. Indien in de periode tussen aanvraag en verlening van het vergunningvoorschrift de emissiegrenswaarden uit artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit onverhoopt worden overschreden, maar binnen de grenzen van artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit blijven, is Parenco strikt genomen in overtreding van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbe-

sluit, maar blijven de emissies feitelijk binnen de geldende ultimo grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Gezien het concrete zicht op legalisatie zou het onredelijk zijn om in die periode te handhaven. De begunstigingstermijn dient te worden gekoppeld aan de termijn voor het verlenen van het vergunningvoorschrift. Naar verwachting duurt dergelijke aanvraag ten minste zes maanden en is Parenco volledig afhankelijk van de tijd die het bevoegd gezag nodig heeft tot verlening van het vergunningvoorschrift.

- (36) De strekking van de begunstigingstermijn, het in de gelegenheid stellen van de vermeende overtreder om de last uit te voeren zonder een dwangsom te verbeuren, wordt door een begunstigingstermijn van drie maanden ondergraven. De begunstigingstermijn van drie maanden is onredelijk. Parenco verzoekt u derhalve de begunstigingstermijn te verlengen en rekening te houden met voorgaand beschreven traject.
- (37) Parenco verzoekt u om voorgaande nader te verkennen en eerst tot een overleg te komen voordat u nadere stappen neemt. Op het moment dat Parenco, in overleg met u en volgens een af te spreken tijdschema, een aanvraag voor een vergunningvoorschrift zoals bedoeld in artikel 5.5 lid 2 Activiteitenbesluit heeft ingediend, is er naar oordeel van Parenco geheel geen reden meer om een last onder dwangsom op te leggen. Parenco kan zich voorstellen dat de besluitvorming over de last ook minimaal tot die tijd wordt aangehouden.

2. CONSTATERING 2

- (38) U heeft geconstateerd dat op 4 september 2018 de emissiegrenswaarde voor NO_x van de schoorsteen van K62 is overschreden en Parenco daarmee in overtreding van voorschrift 2.1.4 van de omgevingsvergunning van 13 december 2013 zou zijn.
- (39) Voorschrift 2.1.4 van de omgevingsvergunning van 13 december 2013 luidt:

LUCHT

2.1.4 Emissiegrenswaarden

De emissies van de volgende componenten uit de schoorsteen van de K62 (ultworpthoogte: 60 meter, 8600 uur/jaar) overschrijden de daarbij aangegeven waarden niet:

| Component | Emissie eis (in mg/m ³ , bij 6% vol% O ₂) |
|-----------------------------------|--|
| Stof | 8 |
| Stikstofoxiden (NO _x) | 227 |
| Zwaveloxiden (SO ₂) | 60 |
| CxHy als C | 15 |
| Koolmonoxide (CO) | 45 |
| Zoutzuur (HCl) | 29 |
| Waterstofluoride (HF) | 10 |
| Kwik (Hg) | 0,4 |
| Som van cadmium en thallium | 0,015 |
| Som van zware metalen | 0,15 |
| Som van dioxines en furanen | 0,1 ng TEQ/Nm ³ |

- (40) In uw brief van 15 januari 2019 geeft u aan het voornemen te hebben een last onder dwangsom op te leggen om ervoor te zorgen dat de emissie van NO_x uit de schoorsteen van K62

niet de grenswaarde overschrijdt.

- (41) Per mail van 23 november 2018 heeft Parenco aan het bevoegd gezag (ODRA) verklaard dat de geconstateerde overschrijding van de emissiegrenswaarde een eenmalig incident is geweest. De overschrijding van de NOx-waarde was het gevolg van een onderhoudsstop aan het lagedruk stoomsysteem waardoor de ammoniak-installatie een dag niet heeft gefunctioneerd hetgeen heeft geleid tot de verhoogde NOx-waarde.
- (42) Bij normale bedrijfsvoering worden de emissiegrenswaarden van K62 echter niet overschreden. Ter onderbouwing hiervan is hieronder een overzicht opgenomen van het automatisch meetsysteem van K62 van de periode 01-01-2019 tot en met 17-02-2019:

| Geconformeerd voor meetonzekerheden | | | | | | | | | | | | | Overschrijdingen | | | | | |
|-------------------------------------|----|---------------------|-----------------|-----------------|------------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|-----------------|-----------------|------------------|----------------|-----------------|-----------------|--|--|
| 2019 | mm | 272 | | 72 | 10 | 50 | 20 | 41 | 7 | Opmerkingen | 272 | 72 | 10 | 50 | 20 | 41 | | |
| | | Debiet (Nm³/dag) | NOx (mg/Nm³) | SO2 (mg/Nm³) | Stof (mg/Nm³) | CO (mg/Nm³) | TOC (mg/Nm³) | HCl (mg/Nm³) | NH3 (mg/Nm³) | | NOx (mg/Nm³) | SO2 (mg/Nm³) | Stof (mg/Nm³) | CO (mg/Nm³) | TOC (mg/Nm³) | HCl (mg/Nm³) | | |
| 1-1-2019 | 1 | 1057.749 | 233,3 | 0,0 | 2,0 | 42,2 | 2,4 | 2,8 | 7,3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 2-1-2019 | 1 | 1499.869 | 169,4 | 0,0 | 2,3 | 8,7 | 1,8 | 1,8 | 3,8 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 3-1-2019 | 1 | 1665.117 | 203,3 | 0,0 | 2,2 | 9,2 | 1,9 | 2,1 | 1,7 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 4-1-2019 | 1 | 1717.715 | 230,8 | 0,0 | 2,1 | 9,4 | 1,9 | 4,2 | 1,2 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 5-1-2019 | 1 | 1628.634 | 201,9 | 0,0 | 2,4 | 3,5 | 1,5 | 8,2 | 2,9 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 6-1-2019 | 1 | 1589.749 | 219,7 | 26,7 | 2,4 | 12,7 | 2,0 | 0,6 | 6,8 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 7-1-2019 | 1 | 1526.928 | 75,2 | 8,8 | 2,7 | 1,7 | 1,8 | 0,3 | 2,0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 8-1-2019 | 1 | 1643.350 | 144,8 | 0,4 | 3,3 | 13,4 | 2,5 | 0,8 | 0,8 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 9-1-2019 | 1 | 1503.360 | 228,6 | 0,0 | 4,1 | 2,8 | 1,7 | 1,2 | 3,8 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 10-1-2019 | 1 | 1532.647 | 223,9 | 0,1 | 3,6 | 20,0 | 2,4 | 1,0 | 2,5 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 11-1-2019 | 1 | 1740.474 | 200,0 | 3,8 | 4,4 | 35,1 | 3,3 | 1,4 | 2,9 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 12-1-2019 | 1 | 1691.313 | 202,3 | 1,5 | 4,7 | 15,1 | 3,3 | 1,5 | 3,9 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 13-1-2019 | 1 | 1608.893 | 186,6 | 2,9 | 5,9 | 33,1 | 3,1 | 1,1 | 3,1 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 14-1-2019 | 1 | 1493.775 | 165,9 | 4,8 | 5,9 | 30,5 | 3,2 | 1,5 | 3,9 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 15-1-2019 | 1 | 1420.911 | 182,7 | 1,5 | 6,4 | 10,0 | 5,8 | 1,3 | 3,9 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 16-1-2019 | 1 | 1217.459 | 270,5 | 0,6 | 5,1 | 4,7 | 7,6 | 2,2 | 7,3 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 17-1-2019 | 1 | 1093.020 | 264,4 | 0,0 | 1,8 | 1,9 | 3,9 | 1,9 | 9,0 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 18-1-2019 | 1 | 1210.102 | 214,3 | 0,4 | 2,0 | 11,2 | 3,5 | 1,4 | 9,9 | 18 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 19-1-2019 | 1 | 1595.947 | 193,1 | 0,5 | 2,6 | 23,5 | 3,2 | 1,1 | 2,9 | 19 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 20-1-2019 | 1 | 1491.806 | 203,1 | 0,1 | 3,0 | 9,8 | 2,2 | 1,0 | 4,1 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 21-1-2019 | 1 | 1761.223 | 218,0 | 0,3 | 3,4 | 13,6 | 2,4 | 0,5 | 1,5 | 21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 22-1-2019 | 1 | 1609.876 | 205,1 | 0,3 | 2,9 | 4,9 | 1,5 | 0,8 | 5,1 | 22 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 23-1-2019 | 1 | 1705.489 | 218,8 | 1,0 | 3,3 | 20,1 | 2,3 | 1,0 | 2,3 | 23 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 24-1-2019 | 1 | 1643.570 | 213,3 | 0,2 | 1,8 | 12,2 | 2,0 | 0,7 | 2,7 | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 25-1-2019 | 1 | 1706.292 | 218,6 | 0,3 | 1,8 | 17,4 | 2,2 | 0,8 | 2,2 | 25 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 26-1-2019 | 1 | 1779.152 | 236,2 | 0,4 | 1,7 | 25,3 | 2,2 | 0,9 | 1,2 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 27-1-2019 | 1 | 1793.265 | 238,1 | 0,1 | 1,7 | 13,4 | 1,6 | 1,2 | 1,3 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 28-1-2019 | 1 | 1693.424 | 230,7 | 0,2 | 1,7 | 19,9 | 2,0 | 1,0 | 2,1 | 28 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 29-1-2019 | 1 | 1819.412 | 234,8 | 0,4 | 1,7 | 33,2 | 2,7 | 1,1 | 0,8 | 29 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 30-1-2019 | 1 | 1669.938 | 217,8 | 0,0 | 1,7 | 11,6 | 1,5 | 0,7 | 2,2 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 31-1-2019 | 1 | 1606.946 | 215,2 | 0,0 | 1,8 | 2,5 | 0,7 | 0,5 | 1,6 | 31 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 1-2-2019 | 2 | 1690.792 | 201,2 | 0,2 | 1,8 | 23,6 | 1,9 | 0,5 | 1,1 | 32 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 2-2-2019 | 2 | 1623.247 | 240,7 | 0,0 | 1,8 | 9,4 | 0,9 | 1,0 | 3,3 | 33 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 3-2-2019 | 2 | 1811.658 | 261,3 | 0,0 | 1,9 | 11,5 | 1,0 | 1,1 | 1,4 | 34 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 4-2-2019 | 2 | 1742.083 | 238,6 | 0,0 | 1,8 | 7,4 | 0,9 | 0,9 | 1,7 | 35 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 5-2-2019 | 2 | 1795.124 | 244,0 | 0,5 | 1,8 | 12,8 | 1,1 | 1,0 | 2,1 | 36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 6-2-2019 | 2 | 1780.456 | 249,8 | 0,0 | 1,8 | 5,8 | 0,7 | 1,3 | 1,9 | 37 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 7-2-2019 | 2 | 1691.232 | 232,9 | 0,0 | 1,9 | 2,6 | 0,6 | 1,3 | 2,2 | 38 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 8-2-2019 | 2 | 1740.465 | 220,2 | 0,1 | 1,9 | 9,0 | 0,8 | 1,0 | 1,4 | 39 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 9-2-2019 | 2 | 1534.731 | 169,0 | 0,0 | 1,9 | 1,1 | 0,7 | 2,8 | 1,8 | 40 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 10-2-2019 | 2 | 1630.726 | 169,9 | 0,4 | 2,1 | 3,5 | 0,9 | 0,9 | 2,3 | 41 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 11-2-2019 | 2 | 1739.859 | 228,9 | 0,0 | 2,0 | 1,6 | 0,7 | 1,0 | 1,9 | 42 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 12-2-2019 | 2 | 1486.232 | 253,0 | 0,0 | 1,8 | 11,0 | 0,7 | 0,7 | 5,2 | 43 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 13-2-2019 | 2 | 1508.109 | 210,9 | 0,3 | 2,2 | 3,1 | 0,6 | 1,0 | 11,1 | 44 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 14-2-2019 | 2 | 1523.652 | 230,1 | 0,0 | 2,3 | 6,7 | 0,8 | 1,8 | 9,1 | 45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 15-2-2019 | 2 | 1550.181 | 195,9 | 0,0 | 2,1 | 4,4 | 0,8 | 1,4 | 4,4 | 46 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 16-2-2019 | 2 | 1775.130 | 238,9 | 0,2 | 1,9 | 4,3 | 0,8 | 0,8 | 1,7 | 47 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 17-2-2019 | 2 | 1719.359 | 214,1 | 0,0 | 2,1 | 2,9 | 0,9 | 1,4 | 2,4 | 48 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |

- (43) Gezien (i) het eenmalige karakter van de overschrijding van de NOx-waarde uit de schoorsteen van K62, (ii) de legitieme verklaring voor de overschrijding en (iii) het bewijs dat K62 bij normale bedrijfsvoering de emissiegrenswaarden niet overschrijden, is Parenco niet in overtreding van voorschrift 2.1.4 van de omgevingsvergunning van 13 december 2013. Het is dan ook onnodig en daarnaast onevenredig om een last onder dwangsom op te leggen. Parenco voldoet immers al aan de voorgenomen last.

3. CONSTATERING 3

(44) In uw brief van 15 januari 2019 stelt u dat de kwaliteitsborging van de CO-metingen op K62 niet voldoen aan de normen die volgens NEN-EN 14181 gelden, hetgeen een overtreding van artikel 5.5 Activiteitenregeling tot gevolg zou hebben.

(45) Artikel 5.5 Activiteitenregeling luidt (voor zover relevant):

1. *De bemonsteringen, analyses en metingen van de parameters die nodig zijn om te bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die in deze afdeling zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:*

Algemene normbladen voor kwaliteitsborging

Kwaliteitsborging geautomatiseerde metingsystemen

NEN-EN 14181

(46) Op 30 januari 2019 heeft Parenco u per mail de meest recente rapportage van Tauw gestuurd betreffende de resultaten QAL2 metingen 2018 (**Bijlage 11**). Uit de rapportage blijkt dat de CO-metingen van K62 voldoen aan de kwaliteitsborging van NEN-EN 14181. De vermeende overtreding van artikel 5.5 Activiteitenregeling door schending van de kwaliteitsborging van de CO-metingen is niet meer relevant nu wordt voldaan aan de kwaliteitsborging van NEN-EN 14181. Over de stofmeting is Parenco reeds met u in overleg.

(47) Gelet op bovenstaande verzoekt Parenco u af te zien van de voorgenomen last onder dwangsom.

CONCLUSIE

Gelet op het vorenstaande verzoek ik u namens Parenco om af te zien van uw voornemen te handhaven en de lasten onder dwangsom op te leggen.

Graag lichten wij namens Parenco voorgaande toe en wil Parenco de nadere stappen met u bespreken, zoals hiervoor aangegeven. Wij zullen het initiatief nemen voor het overleg.

Hoogachtend,

Bijlagen

Overzicht bijlagen

- Bijlage 1: Ontwerpbesluit d.d. 15 januari 2019
- Bijlage 2: Brief verlenging termijn zienswijze d.d. 13 februari 2019
- Bijlage 3: Omgevingsvergunning betreffende uitbreiding papierproductie d.d. 27 maart 2015
- Bijlage 4: Pre-engineering study d.d. 16 november 2015
- Bijlage 5: Offerte brander optimalisatie d.d. 10 maart 2016
- Bijlage 6: Bestelling brander modificatie d.d. 11 maart 2016
- Bijlage 7: Rapportage De Jong d.d. 27 maart 2018
- Bijlage 8: Rapportage Tauw d.d. 22 februari 2019
- Bijlage 9: Rapportage Blauw d.d. januari 2019
- Bijlage 10: Rapportage Tauw d.d. 30 november 2018
- Bijlage 11: Rapportage Tauw d.d. 30 januari 2019 betreffende QAL2 metingen K62