

## Besluit Flora- en Fauna-activiteit

**Datum**

22 juli 2024

**Zaaknummer**

2024-001119

**Onderwerp**

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 9

Lawn Tennis Club Gorssel

T.a.v. 5.1.2e

Flierderweg 1a

7213 LT GORSSEL

**Locatie**

Flierderweg 1a te Gorssel

**Gemeente**

Lochem

**Activiteit**

Verplaatsen ooievaarsnestpaal vanwege  
aanleg twee padelbanen

**DSO-nummer**

20240122 01301 000

Beste 5.1.2e

Op 22 januari 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Flierderweg 1a te Gorssel, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor de ooievaar. Hierbij ontvangt u ons besluit.

**Besluit**

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaar](http://www.gelderland.nl/bezwaar) en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

22 juli 2024

**Zaaknummer**

2024-001119

**Blad**

2 van 9

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en de nieuwe locatie van de ooievaarsnestpaal. Neem de bijlagen goed door.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

Robert Peters  
Afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied en nieuwe locatie ooievaarsnestpaal

## **BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Onder het kopje beoordeling wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een conclusie.

### **Omschrijving activiteit**

Op 22 januari 2024 ontvingen wij een aanvraag van Lawn Tennis Club (LTC) Gorssel voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. Met de door u beoogde flora- en fauna-activiteit wordt de verbodsbepaling overtreden van artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de ooievaar.

### **Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 22 januari 2024 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

### **Historie vergunningverlening**

Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

### **Gedragscode**

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

**HEBBEN BESLOTEN**

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet, artikelen 7.8a, 8.74j en 8.74o Besluit Kwaliteit Leefomgeving, artikel 11.44 Besluit Activiteit Leefomgeving en artikel 4.6 Omgevingsbesluit

**DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN**

Zoals aangevraagd door Lawn Tennis Club Gorssel, Flierderweg 1a, 7213 LT Gorssel

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

**Tabel 1 Soort, verbod en belangen**

Soort	Verbod	Belang
Ooievaar ( <i>Ciconia ciconia</i> )	Artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten

Belangen:

A. Ter bescherming van flora en fauna.

**Algemene voorschriften**

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied aan de Flierderweg 1a te Gorssel zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2025 zijn uitgevoerd<sup>1</sup>.
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2024-001119.
5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

<sup>1</sup> Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) onder vermelding van het zaaknummer.

**Datum**

22 juli 2024

**Zaaknummer**

2024-001119

**Blad**

5 van 9

8. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2024-001119.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2024-001119.
10. De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>2</sup> op het gebied van de ooievaar.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2024-001119. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.
13. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan de provincie Gelderland verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2024-001119.

**Soort specifieke voorschriften**

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en bijlage 2 van deze omgevingsvergunning worden uitgevoerd.
15. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het verwijderen van het ooievaarsnest en het (ver)plaatsen van de ooievaarsnestpaal.

<sup>2</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



**Datum**

22 juli 2024

**Zaaknummer**

2024-001119

**Blad**

6 van 9

17. Het ooievaarsnest dient te worden verwijderd buiten de periode dat de ooievaar op het nest terugkeert van de overwinteringsplaats en buiten het broedseizoen van de ooievaar. Per jaar en per broedpaar kan deze periode zowel eerder als later beginnen en eindigen. De deskundige op het gebied van de ooievaar dient het juiste moment te bepalen.
18. De nestpaal wordt geplaatst op het naastgelegen terrein op circa 35 meter afstand van de oorspronkelijke locatie zoals aangegeven in figuur 1 van deze vergunning.
19. Het plaatsen van de nestpaal dient uitgevoerd te zijn voordat de ooievaar terugkeert van de overwinteringsplaats in het komende broedseizoen.
20. De vergunninghouder ziet erop toe dat de voorgeschreven voorziening zoals beschreven in bijlage 1 duurzaam in stand worden gehouden en te allen tijde functioneel is en blijft.

**Project**

LTC Gorsel is voornemens om twee padelbanen aan te leggen. Op de locatie waar de uitbreiding is voorzien stond oorspronkelijk een ooievaarsnestpaal. Op 5 februari 2023 is deze nestpaal verplaatst door Vogelwerkgroep 'De IJsselstreek'. De tennisclub en de vogelwerkgroep waren niet op de hoogte dat voor het verplaatsen destijds een ontheffing Wet natuurbescherming noodzakelijk was. Dit heeft geleid tot een verzoek om handhaving waardoor wij op 19 december 2023 een last onder dwangsom hebben opgelegd waarin wij LTC Gorsel gelasten om de overtreding ongedaan te maken. Daarom heeft LTC op 22 januari 2024 alsnog een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd, zodat de maatregelen ten aanzien van de ooievaar kunnen worden geborgd in een vergunning. Vervolgens hebben wij de last onder dwangsom geschorst in afwachting van de beoordeling van de aanvraag. Hiertegen is bezwaar ingesteld door zowel de verzoeker om handhaving als LTC Gorsel. In de beslissing op bezwaar van 15 juli 2024 hebben wij besloten om de last onder dwangsom in te trekken wegens zicht op legalisatie.

**In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden**

Er is geen specifiek onderzoek verricht naar de aanwezigheid van de ooievaar. De aanvrager heeft aangegeven dat vogelwerkgroep "De IJsselstreek" jaarlijks de jonge ooievaars komt ringen in het nest. Er is geen informatie aangeleverd over (mogelijke) aanwezigheid van andere beschermde soorten in het plangebied.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

**Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling**

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Ooievaar	1 nest	1 nest

**Preventieve maatregelen**

De ooievaarsnestpaal is/wordt verplaatst voor het broedseizoen en de terugkomst van de overwinterende ooievaars.

**Mitigerende maatregelen**

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de ooievaar. In bijlage 2 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

**Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Ooievaar	N.v.t.	De nestpaal wordt verplaatst naar het naastgelegen terrein op circa 35 m afstand van de oorspronkelijke locatie.

*Toetsingskader*

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

**Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader**

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.  <u>Toelichting:</u> Buiten het ooievaarsnest is het niet aannemelijk dat er andere beschermde soorten gebruik maken van de nestpaal.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.  <u>Toelichting:</u> Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek naar de ooievaar op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.  <u>Toelichting:</u> De ooievaarsnestpaal wordt verplaatst naar het naastgelegen terrein op circa 35 m afstand van de oorspronkelijke locatie. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen ten aanzien van de ecologische begeleiding voldoende. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen als voorschrift.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing.  <u>Toelichting:</u> De ingreep bestaat uit het verplaatsen van een ooievaarsnestpaal vanwege de aanleg van 2 padelbanen en is daarom locatie specifiek. Bovendien heeft de vertegenwoordiger van de vogelwerkgroep aangegeven dat er sprake is van houtrot rondom het grondniveau van de paal. Zonder ingrijpen zou de paal mogelijk binnen enkele jaren zijn doorgerot aan de onderkant en uit zichzelf zijn omgevallen. De nestpaal is in februari 2023 door Vogelwerkgroep “De IJsselstreek” verplaatst zonder ontheffing Wet natuurbescherming. Nadat hiervoor een handhavingsverzoek bij ons is ingediend, heeft de tennisclub op 22 januari 2024 alsnog een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aangevraagd. De tennisclub geeft in het begeleidend schrijven aan dat ze op dat moment niet op de hoogte waren van het feit dat voor het verplaatsen van de nestpaal een vergunning noodzakelijk was, dat de nestpaal op de nieuwe locatie al in mei 2023 is ontdekt door de ooievaars, maar dat er nog geen sprake is geweest van nestactiviteit. Op 15 februari 2024 heeft het bestuur van de tennisclub geconstateerd dat de ooievaarsnestpaal door vandalen opzettelijk is	Ja

**Datum**

22 juli 2024

**Zaaknummer**

2024-001119

**Blad**

8 van 9

omgezaagd. Hiervan is aangifte gedaan bij de politie. Het niet verplaatsen van de nestpaal is daarom geen alternatief meer. Het terugplaatsen van de nestpaal op de oorspronkelijke locatie is ook geen reëel alternatief, omdat de paal op termijn weer moet worden verplaatst vanwege de aanleg van de 2 padelbanen. Het meermaals verplaatsen van de ooievaarsnestpaal is niet in het belang van ooievaar en dient daarom voorkomen te worden.	
De wettelijke belangen waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.  <u>Toelichting:</u> De omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit is aangevraagd voor het wettelijke belang ter bescherming voor flora en fauna. Voor het verplaatsen van een ooievaarsnestpaal vanwege de aanleg van 2 padelbanen is dit wettelijke belang in beginsel niet van toepassing. Aangezien de nestpaal reeds is verplaatst én later door vandalen is omgezaagd, is het terugplaatsen van de ooievaarsnestpaal noodzakelijk in het belang van de ooievaar, waardoor het aangevraagde wettelijke belang wel van toepassing is.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.  <u>Toelichting:</u> Door het terugplaatsen van een ooievaarsnestpaal kan de ooievaar aanwezig blijven in (de directe omgeving) van de oorspronkelijke nestplaats.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de vergunning verleend.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.



Datum

22 juli 2024

Zaaknummer

2024-001119

Blad

9 van 9

## BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1. Locatie plangebied waar aanleg padelbanen is voorzien en de te verplaatsen ooievaarspaal aan de Flienderweg 1a te Gorssel.