

Provincie Gelderland
College van gedeputeerde staten
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Uw kenmerk: 2023-014923

Voorlopige zienswijze

Edelachtbaar college,

Langs deze weg en daarom tijdig, stelt ondergetekende, **5.1.2e** als juridisch medewerker verbonden aan het rechtskundig adviesbureau Cap Debitum, gevestigd in Delden (Gemeente Hof van Twente) aan de De Peppelaar 42 (7491 DK), telefoonnummer 074 700 22 16, faxnummer 074 700 22 17, e-mailadres info@capdebitum.nl, in zijn hoedanigheid van gemachtigde van eisers:



De Peppelaar 42 | 7491 DK Delden
T: 074 700 22 16 | F: 074 700 22 17
E: info@capdebitum.nl | I: www.capdebitum.nl
KvK: 61530700 | Btw: NL002200228B86

een voorlopige zienswijze in met betrekking tot het ontwerpbesluit van het bevoegd gezag, het **college van gedeputeerde staten van Provincie Gelderland**, hierna ook “*het college*”, van 9 april 2024, met het kenmerk 2023-014923, welk ontwerpbesluit op de voorgeschreven wijze ter inzage is gelegd op 16 april 2024, door de publicatie daarvan in het *Provinciaal blad van Gelderland*.¹

Inleiding

1. De zienswijze heeft betrekking op het ontwerpbesluit van het college van 9 april 2024, met het kenmerk 2023-014923, welk ontwerpbesluit op de voorgeschreven wijze ter inzage is gelegd op 16 april 2024, door de publicatie daarvan in het *Provinciaal blad van Gelderland*. Bij het ontwerpbesluit heeft het college aangezegd voornemens te zijn om de aanvraag tot ontgrondingsvergunning van aanvrager, Waterschap Rijn en IJssel, gevestigd in Doetinchem aan de Liemersweg 2 (7009 GG), van 23 november 2023, hierna ook “*het Waterschap*” toe te wijzen en aldus de gevraagde ontgrondingsvergunning te verlenen, met inachtneming van de voorschriften zoals aangegeven in de bijlage van het ontwerpbesluit. Bij het ontwerpbesluit heeft het college voorts aangezegd voornemens te zijn om te beslissen dat voor de voorgenomen ontgrondingsactiviteit geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

2. Als **PRODUCTIE 1** wordt overgelegd (de publicatie van) het ontwerpbesluit, alsmede de stukken die aan het bestreden besluit ten grondslag liggen.

Ontvankelijkheid

3. Blijkens vaste rechtspraak van de Afdeling moeten betrokkenen worden aangemerkt als belanghebbenden als bedoeld in art. 1:2 lid 1 Awb, voor zover zij door de vaststelling van het ontwerpbesluit of de uitvoering daarvan nadelige gevolgen van enige betekenis (zullen) ondervinden. Om te bepalen of er gevolgen van enige betekenis zijn voor de woon-, leef- of bedrijfssituatie van betrokkenen, wordt acht geslagen op de factoren afstand tot, zicht op, planologische uitstraling van en milieugevolgen (o.a. geur, geluid, licht, trilling, emissie, risico) van de activiteiten die door de vaststelling van het ontwerpbesluit zullen worden uitgevoerd, waarbij die factoren zo nodig in onderlinge samenhang worden gezien. Ook de aard, intensiteit

¹ *Provinciaal blad van Gelderland* 2024/4954.

en frequentie van de feitelijke gevolgen kunnen van belang zijn.² Zodra sprake is van twijfel over de mate van betekenis van de nadelige gevolgen, moeten betrokkenen worden verondersteld belanghebbenden te zijn.³

4. Uit hetgeen hierna zal worden aangevoerd, zal blijken dat betrokkenen, die steeds direct rondom het plangebied woonachtig zijn en aldaar (landbouw)ondernemingen exploiteren, door de vaststelling van het ontwerpbesluit of de uitvoering daarvan nadelige gevolgen van enige betekenis (zullen) ondervinden. Ten minste is in zoverre sprake van twijfel.

Bedenkingen

5. Betrokkenen kunnen zich niet verenigen met het ontwerpbesluit. Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling komt betrokkenen in het licht van het zorgvuldigheidsbeginsel de bevoegdheid toe een voorlopige zienswijze in te dienen, in die zin dat slechts niet nader toegelichte bedenkingen tegen het ontwerpbesluit worden aangedragen, in welk geval betrokkenen (onverwijld) in de gelegenheid behoren worden gesteld om binnen twee weken de bedenkingen tegen het ontwerpbesluit aan te vullen.⁴

6. Volgens betrokkenen heeft het college niet onderkend dat de vaststelling van het ontwerpbesluit in strijd zal zijn met het zorgvuldigheidsbeginsel, het motiveringsbeginsel, het recht van betrokkenen op eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer en het recht van betrokkenen op ongestoord genot van hun eigendommen. Betrokkenen zijn niet in de gelegenheid geweest om hun bedenkingen te substantiëren. Betrokkenen vragen uw college dan ook om hen (onverwijld) in de gelegenheid te stellen om binnen twee weken de bedenkingen tegen het ontwerpbesluit aan te vullen.

Verzoek

7. Gelet op het voorgaande wenden betrokkenen zich tot uw college, met het verzoek om:

I. te beslissen, dat de gevraagde ontgrondingsvergunning niet wordt verleend.

Dit besluit is afgegeven door de wettelijk gemachtigde van (Gemeente Hof van Twente), 27 mei 2024,

5.1.2e

5.1.2e

Gemachtigde

5.1.2e

5.1.2e

² AbRvS 23 augustus 2023, ECLI:NL:RVS:2023:3175, rov. 3.1.

³ AbRvS 10 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:499, rov. 5.4.

⁴ O.m. AbRvS 13 augustus 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BD9966, rov. 2.1.2; en AbRvS 16 december 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BK6777, rov. 2.3.2.

Productie 1

Provincie Gelderland Ontgrondingenwet, locatie depot Hagenbeek Lochem

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben een aanvraag om vergunning op grond van de Ontgrondingenwet ontvangen voor het afgraven van een gronddepot binnen de locatie van project "Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek" te Barchem in de gemeente Lochem.

Het voornemen is om de vergunning te verlenen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gedurende zes weken na de publicatiedatum in te zien.

Op verzoek sturen wij u kopieën van de stukken toe. Neem hiervoor contact op met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99.

U kunt de stukken ook **op afspraak** inzien in het Provinciehuis. Ook hiervoor neemt u contact op met het Provincieloket. In alle gevallen vermeldt u het zaaknummer 2023-014923.

Zienswijze indienen?

Eenieder kan tijdens de inzagetermijn zienswijzen over het ontwerpbesluit indienen. Vermeld bij een zienswijze het zaaknummer 2023-014923. Onderaan het ontwerpbesluit leest u hier meer over.

Wilt u meer weten?

Bel het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Gedeputeerde Staten van Gelderland



Ontwerpbesluit

Ontgrondingenwet

Aveco De Bondt B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 64
7450 AB HOLTEN

Datum

9 april 2024

Zaaknummer

2023-014923

Onderwerp

Ontgrondingsvergunning Depot
klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek,
gemeente Lochem

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 14

Aanvrager

Waterschap Rijn en IJssel

Kenmerk

Aanvraag d.d. 23 november 2023

Kadastrale gegevens

Lochem, sectie K, nummer 67

Beste [REDACTED]

Door u is namens het Waterschap Rijn en IJssel te Doetinchem op 23 november 2023 een ontgrondingsvergunning aangevraagd voor het afgraven van een gronddepot binnen de locatie van project "Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek" te Barchem in de gemeente Lochem.

Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit op uw hieronder omschreven aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. De aanvraag om een ontgrondingsvergunning en de bijbehorende stukken zijn geregistreerd onder zaaknummer 2023-014923.

Gelijktijdig is door u een m.e.r. aanmeldingsnotitie ingediend, als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (Wm) met het verzoek om een m.e.r.-beoordelingsbesluit, als bedoeld in artikel 7.17 Wm te nemen. Met betrekking tot dit verzoek nemen wij nu eveneens ons besluit. In hoofdstuk 3 (procedure) gaan wij nader in op dit verzoek.

Uw aanvraag

Wij hebben het verzoek ontvangen om een ontgrondingsvergunning voor het ontgraven van een gronddepot ten behoeve van de realisering van project Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek te Barchem in de gemeente Lochem. De voorgenomen ontgroning betreft het afgraven van een eerder aangelegde grondbult van ongeveer 1,4 meter hoog en met een oppervlakte van 1,9 hectare. In figuur 1 is de locatie van het projectgebied aangegeven.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland



Figuur 1 projectgebied Hagenbeek

Ontwerpbesluit

Wij verlenen u deze vergunning. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als het definitieve besluit onherroepelijk is.

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

- Gezien de ingediende aanmeldnotitie m.e.r. Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek te Barchem in de gemeente Lochem van 20 november 2023 met het verzoek om een m.e.r.-beoordelingsbesluit;
- Mede gezien de aanvraag om een ontgrondingsvergunning van 23 november 2023;
- Gelet op artikel 8, lid 2 van de Ontgrondingenwet en artikel 3.48 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- Mede gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning,

besluiten:

- I. dat voor de voorgenomen ontgrondingsactiviteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld;
- II. de gevraagde vergunning te verlenen aan Waterschap Rijn en IJssel, Liemersweg 2, 7006 GG te Doetinchem voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend als gemeente Lochem, sectie K, nummer 67;
- III. de aanvraag van 23 november 2023 met bijbehorende stukken en bijlagen onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de vergunning te verlenen met inachtneming van de voorschriften zoals aangegeven in de bijlage van dit besluit.

Datum

9 april 2024

Zaaknummer

2023-014923

Blad

3 van 14

Zienswijze

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzagestukken:

- 04033292 en 04033317, 04033293, 04033294, 04033298, 04033299, 04033302, 04033305, 04033306, 04033311, 04033312, 04033313, 04033316, 04034106, 04034107, 04106812

Bijlage(n):

- Voorschriften
- 04033294, Tekening uitvoeringsontwerp overzichtstekening maatregelen; Aveco De Bondt, datum 08-11-2023, tek. nr.21138_AdB_TEK_4006.

Bijlage

1 Voorschriften

Aan deze vergunning voor het ontgronden van de genoemde percelen zijn voorschriften verbonden.

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 1.1 oplevering
- 1.2 verplichtingen voor de start
- 1.3 geldigheidsduur
- 1.4 uitvoering
- 1.5 opgave delfstoffen

1.1 Oplevering

1.1.1 Volg de richtlijnen

Voer de ontgronding uit volgens de tekening uitvoeringsontwerp overzichtstekening maatregelen;

Aveco De Bondt, datum 08-11-2023;

bij dit besluit. Het is verboden om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en de bodemlijnen.

1.1.2 Voortijdig beëindigen

Indien u de ontgronding tussentijds beëindigt moet dit per ommekeer aan Gedeputeerde Staten worden gemeld. Een tussentijdse beëindiging van de ontgronding moet worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen eisen en voorschriften.

1.1.3 Oplevering

Lever de ontgronding op binnen 2 jaar na de start van de werkzaamheden volgens de gestelde voorschriften.

1.1.4 Revisietekening

Stuur ons 3 maanden na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden een revisietekening(en). Geef in deze tekening de eindsituatie aan ten opzichte van de vergunningstekening. Op de revisietekening moet zijn aangegeven:

- de actuele, ingemeten situatie van het maaiveld, boven en onder insteek talud;
- de bodem hoogten t.o.v. NAP.

Projecteer de revisietekening op de tekening bij dit besluit. Geef eventuele wijzigingen duidelijk aan.

1.2 Verplichting voor de start

Hieronder staan voorschriften waaraan u moet voldoen. U mag pas starten met de ontgroning wanneer alle vereiste goedkeuringen door ons zijn verleend.

1.2.1 Tijdig melden

Meld de start van de ontgroning minimaal twee weken van tevoren. Gebruik hiervoor het formulier "Melding start en eind ontgroningen".

1.2.2 Digitale bestanden

Stuur ons voor de start van de werkzaamheden een digitaal bestand (in DXF, DWG, XML of NEN 1878) van de vergunningstekening(en) zoals genoemd bij 1.1. U mag pas starten nadat wij met de aangeleverde tekening(en) hebben ingestemd.

1.2.3 Betrouwbare plaatsbepaling

Maakt u geen gebruik van GPS-apparatuur voor plaatsbepalingen? In dat geval bent u verplicht om de insteek van de ontgroning met deugdelijke palen uit te zetten in het terrein. Deze palen moeten tijdens de ontgroning op de juiste plaats blijven staan. Zorg dat er een uitzet-tekening op het werk aanwezig is.

1.2.4 Afrastering

Plaats een deugdelijke afrastering voordat u met de ontgroning begint. Sluit het terrein af als er geen werkzaamheden zijn.

1.2.5 Werkplan opstellen

U bent verplicht om een werkplan op te stellen. Geef in dit werkplan het volgende aan:

- de manier waarop u werkzaamheden uitvoert, inclusief de volgorde en de duur;
- de plaats en duur van eventuele depots;
- contactgegevens van de uitvoerder.

Stuur dit werkplan aan ons ter beoordeling naar post@gelderland.nl. U mag pas beginnen met de ontgroning nadat wij uw werkplan hebben goedgekeurd. Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan.

1.2.6 Archeologie

Bij het aantreffen van archeologische resten en toevalsvondsten of waarneming tijdens de realisatie van het project moet de uitvoerende aannemer de werkzaamheden onderbreken en de toevalsvondst of waarneming direct melden bij onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, zijnde de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE), overeenkomstig de meldplicht van archeologische toevalsvondsten. Daarnaast moeten de toevalsvondst(en) of waarnemingen direct bij de toezichthouder gemeld worden. In geval van wijzigingen in de voorgenomen werkwijze, dient de vergunninghouder onmiddellijk contact op te nemen met de adviseur archeologie voor verdere afstemming.

1.3 Geldigheidsduur

Als drie jaar na de datum waarop deze vergunning is verleend geen begin is gemaakt met de ontgroning, vervalt de vergunning. Heeft u een aanvraag ingediend om de termijn te verlengen? In dat geval wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag is genomen. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag u de vergunning niet gebruiken.

1.4 Uitvoering

1.4.1 Specie

Het is verboden om voor de afwerking van de ontgroning specie van elders aan te voeren.

1.4.2 Orde op het terrein

Zorg dat het ontgrondingsterrein ordelijk blijft.

1.4.3 Afwerken en inrichten

Zorg dat de afwerking en de inrichting van het terrein minimaal gelijk op gaan met de voortgang van de ontgrondingswerkzaamheden.

1.4.4 Bereikbaarheid

Tref voorzieningen om de terreinen van derden goed bereikbaar te houden.

1.5 Opgave delfstoffen

Stuur ons elk jaar vóór 1 april een schriftelijke opgave van:

- de hoeveelheden oppervlakedelfstoffen die in het voorafgaande kalenderjaar zijn gewonnen en afgezet (vast in m³);
- de hoeveelheden oppervlakedelfstoffen die u nog gaat winnen (vast in m³, peildatum 1 januari).

Geef binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden op hoeveel oppervlakedelfstoffen in dat jaar zijn gewonnen en afgezet.

2 Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het ontgraven van een gronddepot ten behoeve van de realisering van project Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek in de gemeente Lochem. De voorgenomen ontgroning betreft het afgraven van een eerder aangelegde grondbult van ongeveer 1,4 meter hoog en met een oppervlakte van 1,9 hectare. De aanvraag bestaat uit:

- 04033292 en 04033317, digitale aanvraag formulier 1 en 2,
- 04033293, Vormvrije mer-beoordeling, Aveco De Bondt, datum 20 november 2023, projectnummer 221138008;
- 04033294, Tekening uitvoeringsontwerp overzichtstekening maatregelen; Aveco De Bondt, datum 08-11-2023, tek. nr.21138_AdB TEK_4006;
- 04033298, Kadastrale kaart perceel Lochem K67;
- 04033299, Kadastrale eigendomsinformatie perceel Lochem K67;
- 04033302, Archeologisch bureauonderzoek, transect-rapport 4240 Barchem Hagenbeek Gemeente Lochem, d.d. 16-08-2022 projectcode 22040096;
- 04033305, Mail met bijlagen (meldingsformulier grondverzet) d.d. 15 augustus 2008;
- 04033306, machtiging van waterschap Rijn en IJssel aan Aveco de Bondt, d.d. 8 09-2023;
- 04033311, Bureau- en verkennend boor onderzoek, Selectiebesluit BAR gemeente Lochem van 11-10-2022;
- 04033312, Mail van provincie Gelderland aan Aveco de Bondt van 28-8-2023, motivering uitvoering N2000- maatregelen zonder Wnb vergunning stikstof Hagenbeek;
- 04033313, Notitie Uitvoering Natura2000-maatregelen buiten Natura2000-gebieden in de Achterhoek 2023-2025;
- 04033316, Verkennend onderzoek volgens NEN 5740 Locatie Flierdijk (ong.) te Barchem definitief, 27 augustus 2007, Kuiper en Burger;
- 04034106, Quicksan natuuronderzoek Hagenbeek Ecologisch Adviesbureau Schröder, rapportnummer 2207, d.d. 11-7-2022;
- 04034107, Vervolgonderzoek Hagenbeek, inventarisatie van boomkikker, grote modderkruiper, kamsalamander, poelkikker en waterspitsmuis, Ecologisch Adviesbureau Schröder, rapportnummer 2214, d.d. 14-11-2022;
- 04106812, Verkennend bodemonderzoek, Flierdijk te Barchem, Aveco De Bondt BV, d.d. 20 februari 2024.

3 Procedure

3.1 Gevolgde procedure

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

Onderhavige aanvraag is voor 1 januari 2024 ingediend. Op grond van het overgangsrecht wordt de aanvraag nog afgehandeld op grond van de Ontgrondingenwet zoals deze voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet gold.

3.2 Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage dient ten behoeve van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld als deze activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (zie de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel C, categorie 16.1). Bedraagt het terreinoppervlak minder dan 25 ha. doch meer dan 12,5 ha. dan dienen wij, als bevoegd gezag te beoordelen of toch een MER dient te worden opgesteld en wel vanwege mogelijke belangrijke nadelige gevolgen van de oppervlaktedelfstoffenwinning voor het milieu. (zie onderdeel D, categorie 16.1 van genoemde bijlage). Een en ander dient plaats te vinden voordat een vergunning op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet kan worden verleend. Blijkens de aanvraag valt het terreinoppervlak van de ontgroning (ruim) beneden de hiervoor vermelde drempelwaarden, zodat geen MER behoeft te worden opgesteld.

Echter, op grond van artikel 7.17 van de Wm dienen wij voor alle in de bijlage, onderdeel D, categorie 16,1 van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten, dus los van het voorgeschreven terreinoppervlak, toch te beoordelen of bij de voorbereiding van het besluit op de aanvraag om ontgrondingsvergunning, een milieueffectrapport moet worden gemaakt en wel vanwege mogelijke belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kunnen hebben.

Kenmerken van het project

De ontgroning vindt plaats ten behoeve van de verwijdering van een gronddepot in de gemeente Lochem. Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 1,9 hectare. In totaal zal er circa 28.125 m³ grond worden ontgraven. De totale hoeveelheid grond zal worden afgevoerd. Er zal tot een maximale diepte van circa 1,70 meter beneden maaiveld worden gegraven.

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat de bodemkwaliteit van de te ontgraven grond voldoet aan de verwachting volgens de bodemkwaliteitskaart. Op basis van deze resultaten wordt geen belemmering verwacht bij toepassing van de grond bij agrariërs in de omgeving.

Plaats van de projecten

Het plangebied ligt niet in een gebied dat valt onder het Natuurnetwerk Nederland, of Natura 2000. Ontwikkelingen in en om NNN gebieden mogen geen schade op de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden hebben. De werkzaamheden hebben als doel om het eerder aangelegde gronddepot te verwijderen. Door de kleine omvang van de werkzaamheden en de afstand tot relevante natuurgebieden is niet verwacht dat er effecten op dit gebied zullen zijn.

Kenmerken van het potentiële effect

De ontgroning vindt niet plaats binnen een bebouwde kom in de gemeente Lochem. Er zijn geen omwonenden in de omgeving van de werkzaamheden. Door de kleine omvang van de werkzaamheden is ruimtelijke hinder niet van toepassing. In relatie tot soortenbescherming is uit flora en faunaonderzoek geconcludeerd dat beschermde soorten aanwezig zijn binnen het plangebied waarvoor een Wnb-ontheffing zal worden aangevraagd. Het projectgebied ligt niet in een van de provinciaal aangewezen gebieden van archeologisch belang. Er is dus geen sprake van verstoring van landschappen van aardkundig, historisch, cultureel of archeologisch belang. Door de tijdelijke duur van de ontgrondingswerkzaamheden zal geluidsoverlast minimaal zijn.

Conclusie:

Omdat er door de voorgenomen ontgrondingsactiviteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn, concluderen wij dat voor de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het verwijderen van het gronddepot op locatie van het project "*Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek*" in de gemeente Lochem geen milieueffectrapport (MER) opgesteld hoeft te worden. Voor de motivering hiervan verwijzen wij naar de onder 5 beschreven integrale inhoudelijke belangenafweging.

4 Adviezen

4.1 Adviezen

Op basis van de ingediende aanvraag hebben we de volgende adviezen ontvangen.

Door de gemeente Lochem is in haar mailbericht van 11 maart 2024 aangegeven dat er geen opmerkingen zijn met betrekking tot het voorgenomen plan "*Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek*".

Door het Waterschap Rijn en IJssel is op 23 januari 2024 advies uitgebracht. Aangegeven is dat de ontgroning geen waterschapsbelangen raken en het waterschap geen bevoegd gezag is met betrekking tot de voorgenomen ontgroning. Opgemerkt wordt dat het Waterschap Rijn en IJssel de initiatiefnemer is voor de werkzaamheden met betrekking tot project Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek en de daarvoor noodzakelijke ontgrondingen.

5 Belangenafweging

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op een aanvraag om een ontgrondingsvergunning worden genomen op basis van alle bij de ontgroning betrokken belangen.

Het gaat om de volgende belangen:

- 5.1 planologie
- 5.2 natuur en landschap
- 5.3 waterhuishouding
- 5.4 archeologie en cultuurhistorie
- 5.5 overige (milieu)

5.1 Planologie

Voor de locatie waar de ontgroning plaats zal vinden is het bestemmingsplan Buitengebied Lochem (geconsolideerde versie d.d. 14 mei 2015) van toepassing en is de bestemming Bos en Natuur. Het initiatief past binnen het vigerende bestemmingsplan.

Door de gemeente Lochem is in haar mailbericht van 11 maart 2024 aangegeven dat er vanuit de gemeente Lochem geen opmerkingen met betrekking tot het plan zijn.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn er met betrekking tot de aangevraagde ontgroning vanuit planologische aspecten geen bezwaren. Daarmee wordt voldaan aan artikel 10, lid 2 en 6 van de Ontgrondingenwet en zijn er geen planologische belemmeringen voor het verlenen van deze vergunning.

5.2 Natuur en landschap

Het natuurgebied Hagenbeek is in 2008 ingericht tot natte schraallanden. Het totale oppervlak van dit gebied is ongeveer 50 hectare. Het natuurgebied wordt omringd door landbouwgronden waar in de droge jaren 2018, 2019 en 2020 sprake was van droogteschade. De agrariërs hebben het Waterschap verzocht om ten tijde van droogte de stuwpeilen te verhogen en voor de toekomst klimaatrobuuste maatregelen te treffen voor het gebied. Tevens wordt de natuur in Hagenbeek versterkt en uitgebreid. Op projectgebied is een eerder aangelegde grondbult van ongeveer 1,4 meter hoog en met een oppervlakte van 1,9 hectare aanwezig. Deze bult zal worden afgegraven waarna het perceel als natuur zal worden ingericht.

Om te bepalen of plant- en diersoorten negatieve gevolgen kunnen ondervinden van de uit te voeren werkzaamheden is een natuuronderzoek uitgevoerd in de vorm van een Quicksan. Tevens is er bekeken of er mitigerende en/of compenserende maatregelen moeten worden genomen. Hiervoor kan het noodzakelijk zijn dat een ontheffing moet worden aangevraagd. De quickscan is uitgevoerd voor het totale plangebied.

In het rapport worden de volgende conclusies ten aanzien van de Wet natuurbescherming genoemd:

- er dient een Wnb-ontheffing te worden aangevraagd voor kruipend moerasscherm;
- er dient aanvullend onderzoek plaats te vinden naar de volgende soorten of soortgroepen: Amfibieën (boomkikker, kamsalamander en poelkikker), grondgebonden zoogdieren (waterspitsmuis) en vissen (grote modderkruiper);
- er dient aanvullend onderzoek plaats te vinden naar de verspreiding van mogelijk aanwezige roofvogelhorsten in de opgaande begroeiingen (houtsingels en bosjes) van de watergangen en de slenk, indien het gewenst is om in het broedseizoen te werken;
- indien geen bomen of struiken worden gekapt, vormen de aanwezige beschermde dagvlinders geen belemmering voor de geplande werkzaamheden.

Het aanvullend onderzoek is uitgevoerd en is vastgelegd in rapport "Vervolgonderzoek Hagenbeek" met rapportnummer 2214 van 14-11-2022. In het aanvullende onderzoek zijn geen boomkikkers, grote modderkruipers, kamsalamanders en waterspitsmuizen in het plangebied Hagenbeek vastgesteld. Daarom vormen deze (juridisch) zwaar beschermde soorten geen belemmering voor de door geplande werkzaamheden.

Door de aanwezigheid van poelkikkers (art. 3.5. Wnb) dient voor de geplande ruimtelijke ontwikkelingen (dempen sloot en aanleg slenk) een ontheffing aangevraagd te worden.

De komende jaren (2023-2025) worden door provincie en door diverse gebiedspartijen maatregelen uit vijf Achterhoekse Natura2000-beheerplannen uitgevoerd. De Achterhoekse Natura2000-gebieden zijn: Stelkampsveld, Korenburgerveen, Bekendelle, Willinks Weust, Wooldse Veen. In de eerste beheerplanperiode zijn met name de maatregelen in- en direct rondom de natura2000-gebieden uitgevoerd. In de komende periode worden ook een aantal N2000-maatregelen op percelen uitgevoerd die zijn gelegen buiten de begrenzing van de Natura2000-gebieden. Dit zijn vooral N2000-maatregelen die te maken hebben met herstel van de hydrologie en met het herstel van de ecologische verbindingen (connectiviteit). De maatregelen worden in verschillende projecten door verschillende partijen uitgevoerd. Uitgangspunt daarbij is dat de maatregelen uit de beheerplannen in het kader van de Wet natuurbescherming (WNB) worden uitgevoerd en derhalve geen stikstof-berekening nodig is en geen vergunning nodig. Wel is er de "zorgplicht" om de belasting en effecten minimaal te houden. Project Hagenbeek te Barchem in de gemeente Lochem is zo'n concreet uitvoeringsproject.

Conclusie

Indien rekening wordt gehouden met bovenstaande zijn er in het kader van de Wet natuurbescherming voor de ontgronding ten behoeve van het verwijderen van het depot op de locatie van project "Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek" geen belemmeringen met betrekking tot verlening van de ontgrondingsvergunning.

5.3 Waterhuishouding

Het totale project Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek betreft de inrichting van circa 13 hectare natuurpercelen en herstel van de hydrologie (versterking kwelstromen) van het gehele natuurgebied Hagenbeek. Deze aanvraag betreft enkel de ontgraving van een eerder aangelegd gronddepot met een oppervlakte van 1,9 hectare en een hoogte van 1,4 meter.

De maximale ontgravingsdiepte is 1,7 meter onder maaiveld. Gezien de zeer geringe diepte (30 cm) dat er lager dan het maaiveld ontgrond zal worden zullen er geen effecten verwacht worden op de waterhuishouding.

Conclusie

De werkzaamheden hebben geen noemenswaardige effecten op de geohydrologische situatie. Er zijn geen belemmeringen met betrekking tot het verlenen van een ontgrondingsvergunning.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

Ten behoeve van de uitvoering van het gehele project “Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek” is door bureau Transect een archeologisch onderzoek uitgevoerd: “Transect-rapport 4240, Barchem, Hagenbeek, gemeente Lochem, Archeologisch bureauonderzoek” van 04-10-2022. Op basis van de resultaten van het onderzoek is gebleken dat de geplande ingrepen inzake waterpeilverlaging en grondwerkzaamheden naar verwachting geen bedreiging vormen voor eventueel aanwezige archeologische resten. Het plangebied heeft een lage verwachting op basis van de landschappelijke ontwikkeling. Transect adviseert dan ook geen vervolgonderzoek uit te voeren. Gelet op de natte omstandigheden in het verleden van het plangebied dient wel rekening gehouden te worden met rituele deposities. Hier kan echter niet systematisch op worden geprospecteerd, vandaar dat hiervoor wordt verwezen naar de omgang met toevalsvondsten. De gemeente Lochem onderschrijft dit advies en heeft het onderzoek beoordeeld, goedgekeurd en een selectiebesluit opgesteld. Het plangebied kan worden vrijgegeven voor wat betreft archeologie. Er hoeven geen (verdere) eisen ten aanzien van archeologie te worden opgenomen in deze vergunning. Mochten er onverhoopt toch nog archeologische resten worden aangetroffen of vermoed tijdens de geplande civiele werkzaamheden, dan geldt conform de Erfgoedwet de formele plicht deze resten te melden. Gelet op het vorenstaande is een voorschrift in deze vergunning opgenomen met betrekking tot toevalsvondsten om daarmee de archeologische waarden en belangen te beschermen en te waarborgen. Er zijn daarmee geen belemmeringen voor het verlenen van de ontgrondingsvergunning.

5.5 Overige / milieu

Bodem

Door Kuiper & Burger is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op een deellocatie (perceel K 67) aan de Flierdijk te Barchem bekend als project Hagenbeek Lochem. In de bovengrond van het noordwestelijke deel van dit perceel zijn plaatselijk sterk verhoogd arseengehalten aangetroffen. Het matig tot sterk verhoogde arseengehalte is gerelateerd aan het voorkomen van ijzeroer in de bodem en van nature aanwezig. In de ondergrond zijn verhoogde gehalten boven de streefwaarde voor arseen zijn aangetroffen. Het sterk verhoogde gehalte aan arseen in de bovengrond kan beperkingen vormen voor hergebruik van grond buiten het 'werk'.

De aangetoonde licht verhoogde gehalten vormen geen beperking voor de werkzaamheden. In een aanvullend bodemonderzoek is geconcludeerd dat het arseengehalte voldoet aan de eisen voor Klasse Industrie en plaatselijk aan Landbouw/natuur. De bodemkwaliteit van te ontgraven grond voldoet aan de verwachting volgens de bodemkwaliteitskaart. Op basis van deze resultaten wordt geen belemmering verwacht bij toepassing van de grond bij agrariërs in de omgeving.

Geluid en luchtkwaliteit

De geluidsaspecten en luchtkwaliteit kunnen worden veroorzaakt door het in te zetten materieel. Deze inzet is echter tijdelijk, niet structureel en vindt plaats met regulier materieel uit de grond weg- en waterbouw. Gezien de beperkte uitvoeringsduur kan op voorhand worden gesteld dat belangrijke nadelige effecten ten aanzien van geluid niet aanwezig zijn. Met betrekking tot luchtkwaliteit is geen sprake van een (structurele) verslechtering.

Conclusie

Met betrekking tot bodem, geluid en luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen met betrekking tot de ontgroning.

EINDCONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat met betrekking tot de aangevraagde ontgroning er uit oogpunt van ruimtelijke ordening, archeologie, natuur, waterhuishouding, beheer en onderhoud en milieu geen overwegende bezwaren bestaan om de vergunning te verlenen, dan wel worden voorschriften in deze vergunning opgenomen welke deze belangen waarborgen. Dit betekent dat de Ontgrondingsvergunning kan worden verleend.

6 Overige informatie

6.1 Melden bij KLIC

U bent verplicht om een KLIC melding (Kabels en Leidingen Informatie Centrum) te doen. Geef aan het KLIC door waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden plaatsvinden. Volgens de KLIC-procedure moet u dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de ontgroning doen. Deze melding doet u online via mijn.kadaster.nl of telefonisch via (0800) 00 80.

Het Kadaster verzamelt daarna informatie over de ligging van kabels en leidingen op de locatie van de ontgroning. Deze gegevens krijgt u toegestuurd. Het KLIC informeert ook de betrokken kabel- en leidingbeheerders. Deze beheerders nemen contact met u op. Liggen er kabels en/of leidingen op de locatie? En zijn de werkzaamheden zo dichtbij dat het functioneren gevaar loopt? Zorg dat de kabels en/of leidingen in goede staat blijven: overleg vooraf met de beheerder van deze kabels/leidingen, en volg de aanwijzingen.

Datum

9 april 2024

Zaaknummer

2023-014923

Blad

14 van 14

Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Ontgrondingenwet, artikel 3 lid 1, artikel 8, lid 2 en 3, artikel 10, lid 1 en lid 4
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 4.15
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, hoofdstuk 7
- Besluit milieueffectrapportage
- Invoeringswet Omgevingswet, artikel 4.3, aanhef en onder a

Memo

onderwerp Klimaatrobuuste inrichting Hagenbeek - grondbult
bestemd voor Provincie Gelderland
ter attentie van Ontgrondingen – vormvrije m.e.r.-beoordeling
opgesteld door 
gecontroleerd door 

datum 20 november 2023
referentie 221138008_AdB_MEM_0079_v1.0
projectnummer 221138008

Ten behoeve van de werkzaamheden wordt een ontgrondingsvergunning aangevraagd. De werkzaamheden betreffen het afgraven van een grondbult van circa 1,4 m hoog en circa 1,9 hectare groot inclusief het afgraven van de bouwvoor van circa 0,3m. De grondbult is circa 12 jaar geleden aangebracht met vrijkomende grond bij inrichting van het omliggende natuurgebied.

De werkzaamheden aan de grondbult vallen als activiteit mogelijk onder categorie D16 van het besluit MER. Wanneer de activiteit betrekking heeft op een oppervlak kleiner dan 12,5 hectare dan dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

De grondbult heeft een oppervlak van minder dan 1,9 hectare. Gelet op de aard en beperkte omvang van de werkzaamheden zijn belangrijke nadelige gevolg voor het milieu of de omgeving niet te verwachten, met name omdat het aangebrachte grond is.

Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet noodzakelijk om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

D 16.1	De ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouw mijnen, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem, anders dan bedoeld onder D 16.2.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	Het besluit, bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet.
D 16.2	De turfwinning dan wel wijziging of uitbreiding daarvan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 75 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	Het besluit, bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet.

Na het afgraven van de grondbult wordt het perceel ingericht als natuurperceel. De vrijkomende grond wordt in de nabije omgeving verwerkt op landbouwpercelen.

Alles overziend zijn er geen nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten bij de uitvoering van deze ontgroning.