



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	: Waterschap Rivierenland
Datum besluit	: 4 juni 2013
Onderwerp	: Veranderen RWZI Nijmegen
Gemeente/locatie	: Beuningen/Jonkerstraat 42 6551 DK Weurt
OLO-nummer	: 638465
Zaaknummer	: 2012-020119
Projectnummer	: MPM26341
Activiteit	: Milieu



1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 20 december 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Rivierenland. Het betreft het veranderen van de inrichting. De aanvraag gaat over Jonkerstraat 42 te Weurt. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO638465, 2012-020119/MPM26341. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en voor het wijzigen van voorschriften op basis van artikel 2.31 van de Wabo..

1.2 Besluit

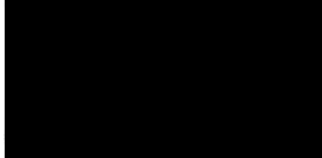
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het invoeren van een monitoringssysteem conform het STOWA-rapport (nr 2010-04);
 - de actualisering van de te verwerken afvalstoffen;
 - de inzet van de fakkelinstallatie als onderhoud en incidenten voorziening;
 - de mogelijkheid voor het voeren van onderzoek;
 - de opslag van benzine in emballage in een buiten opgestelde ruimte met opvangbak;
- de gevraagde omgevingsvergunning te honoreren door het verwijderen van voorschrift 5.8 en de voorschriften 5.1 t/m 5.4, zoals opgenomen in de beschikking 6 oktober 2004, kenmerk MPM487/MW03.37887;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage 1;

1.3 Ondertekening

Arnhem, 4 juni 2013

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Ir. B.K. Riemeijer, afdelingshoofd vergunningverlening ODRN



INHOUDSOPGAVE

1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1	Onderwerp	2
1.2	Besluit	2
1.3	Ondertekening	2
BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN MILIEU		5
1.	AFVALSTOFFEN	5
1.1	Acceptatie	5
2.	EXTERNE VEILIGHEID	6
2.1	Fakkelinstallatie	6
2.2	Opslag gevaarlijk stoffen in emballage	6
3.	LUCHT, fakkelinstallatie	6
4.	ENERGIE	7
5.	PROEFNEMINGEN	7
BIJLAGE 2: OVERWEGINGEN		9
1.	PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1	Gegevens aanvrager	9
1.2	Projectbeschrijving	9
1.3	Huidige vergunnings situatie	9
1.4	Bevoegd gezag	9
1.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
1.6	Procedure	10
1.7	Adviezen	10
1.8	Zienswijzen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
2.	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	11
2.1	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	11
2.2	PRTR	11
2.3	Coördinatie met de Waterwet	11
2.4	M.e.r.- (beoordelings)plicht	11
3.	TOETSINGSKADER MILIEU	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Toetsing aangevraagde verandering	12
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	12
4.3	Conclusies BBT	13
5.	AFVALSTOFFEN	13
6.	BODEMBESCHERMING	18
7.	EXTERNE VEILIGHEID	19
7.1	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	19
7.2	De fakkelinstallatie	19
7.3	Beoordeling en conclusie	19



8.	LUCHT.....	20
8.1	Incidentele inzet van de fakkel.....	20
8.2	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	20
9.	ENERGIE	20
10.	PROEFNEMINGEN	21
11.	CONCLUSIE	21
BIJLAGE 1:	BEGRIPPEN	22
BIJLAGE 2:	BEROEP EN VOORLOPIGE VOORZIENING	25



BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1

In de inrichting mogen maximaal het aantal ton/m³ van de hieronder vermelde afvalstoffen per as per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Herkomst	Euralcode	Doorzet per jaar	Maximale opslag
Zulveringsslib van stedelijk afvalwater	Communale RWZI's	19.08.05 19.08.09	5000 ton d.s.	1000 m ³
Zulveringsslib van industrieel afvalwater	Industriële awzi's	19.08.12		
Afvalwater/slib uit septictanks	Bedrijven en particulieren	20.03.04	2000 m ³	nvt
Slib dat vrijkomt bij het reinigingen van het openbaar riool	Riolering	20.03.06		
Vergistbare afvalstoffen	Levensmiddelen industrie	02.03.04 02.04.99 02.05.01 02.06.01 02.07.04	3000 m ³	50 m ³
Glycerol	Houtverwerking	03.01.99		
Spijsoliën en vetten	Levensmiddelen industrie	20.01.25		
Bluswater en afvalwater van diverse calamiteiten	Beheersgebied Waterschap Rivierenland	16.10.02	Onbekend/afhankelijk van omstandigheden	
Niet elders genoemd afval	Inzameling urine	20.03.99	1.000 m ³	nvt



1.1.2

In aanvulling op het gestelde in het vorige voorschrift is het de vergunninghouder, van afval met de volgende Euralcodes, uitsluitend toegestaan de genoemde deelstroom te accepteren:

- deelstroom onder 02.04.99: niet voor consumptie geschikt suikerprodukt als koolstofbron;
- deelstroom onder 20.03.99: ingezameld urine.

2. EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Fakkelinstallatie

Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens een noodsituatie.

2.1.1

De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkel toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd.

2.1.2

Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten moeten zo spoedig mogelijk worden aangesloten op een ander tijdelijk fakkelsysteem (mobiele fakkel).

2.2 Opslag gevaarlijk stoffen in emballage

2.2.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4 t/m 3.2.8, 3.2.12, 3.3.1 t/m 3.3.3, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.6.1, 3.8.1, 3.9.1, 3.11.1 t/m 3.11.4, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.5, 3.15.1 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1.

3. LUCHT, fakkelinstallatie

3.1.1

Continu vrijkomende procesgassen (biogas) moeten zoveel mogelijk als brandstof worden gebruikt en mogen slechts in uitzonderlijke gevallen naar een fakkel afgevoerd.

3.1.2

De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.

3.1.3

De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.

3.1.4

Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste



de volgende gegevens worden geregistreerd:

- datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
- aard en oorzaak van het affakkelen;
- gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgakkeld gas.

De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

4. ENERGIE

4.1.1

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door het energie-efficiëntieplan (EEP) (MJA3) uit te voeren volgens de daarin opgenomen planning. Vergunninghouder mag bij de uitvoering gemotiveerd afwijken van de in het EEP genoemde termijnen op voorwaarde dat rendabele maatregelen voor de in het MJA3 genoemde data zijn uitgevoerd. In geval wordt afgeweken van hetgeen door middel van het EEP is overeengekomen moet dit voorafgaand aan het ten uitvoer brengen ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel. De uitvoering van de opgenomen voorwaardelijke en onzekere maatregelen benoemen valt niet onder dit voorschrift.

4.1.2

Vergunninghouder moet jaarlijks voor 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:

- a. De in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
- b. De implementatie van systematische energiezorg;
- c. De verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO²-emissies;
- d. Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA.

4.1.3

In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenaafpraak Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

5. PROEFNEMINGEN

5.1.1

Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

5.1.2

Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in het vorige



voorschrift, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f. de duur van de proef;
- g. een toets aan de van toepassing zijnde minimum standaard in het LAP.

5.1.3

Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in vorige voorschrift goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

5.1.4

De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

5.1.5

De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 6.1.1 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.



BIJLAGE 2 : OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 12 december 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Rivierenland voor de RWZI Nijmegen aan de Jonkerstraat 42 te Weurt.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het invoeren van een monitoringssysteem conform het STOWA-rapport (nr 2010-04;
- het actualisering van de te verwerken afvalstoffen (per as) (euralcode met capaciteit);
- de inzet van de fakkelinstallatie als onderhoud en incidenten voorziening;
- de mogelijkheid voor het voeren van onderzoek.

Naast bovenstaande heeft de aanvraag betrekking op:

- een verzoek tot verwijdering van de voorschriften Afvalregistratie (voorschrift 5.8) in verband met verplichting EPRT;
- een verzoek tot actualisering van de voorschriften t.a.v. energie (voorschriften 5.1 t/m 5.4) in verband met het toetreden tot de Meerjarenaafpraak energie 3 (MJA3).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en voor het wijzigen van voorschriften op basis van artikel 2.31 van de Wabo.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Op 6 oktober 2004, kenmerk MPM487/MW03.37887 hebben wij aan Waterschap Rivierenland een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het in werking hebben van een rioolwaterzuiveringsinrichting, gelegen aan de Jonkerstraat 42 te Weurt.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 1 september 2014. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

1.4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 27.3 en 28.4 onder c, sub 1 uit het Bor.



De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.3. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een ippc-installatie behoort.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beuningen;
- Waterschap Rivierenland.

Naar aanleiding van het toezenden van de aanvraag hebben wij geen advies ontvangen.

1.8 Publicatie en zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen van 11 maart 2013 tot 22 april 2013 ter inzage op het Informatiecentrum van het Huis der Provincie en bij de gemeente Beuningen tijdens de gebruikelijke openingsuren.

Gedurende de periode van terinzagelegging is eenieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren te brengen over het ontwerpbesluit. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.



2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) is van toepassing op de onderhavige inrichting. De RWZI moet gezien worden als een categorie C-inrichting waardoor de voorschriften uit hoofdstuk 3 van dit besluit van toepassing kunnen zijn. De in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten hebben echter geen betrekking op aspecten die binnen deze beschikking in het geding zijn.

2.2 PRTR

Het Integraal PRTR-verslag is een jaarlijkse milieujaarrapportage door industriële bedrijven, waarin zij –op grond van de EG-verordening PRTR- rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit de rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevestigingen. Het bevoegd gezag moet toezien op een correcte rapportage door de bedrijven.

RWZI Nijmegen valt onder de reikwijdte van de EG-verordening PRTR. De RWZI dient ieder jaar de emissies en het geproduceerde afval registreren. Gelet hierop is voorschrift 5.8 – zoals opgenomen in de beschikking 6 oktober 2004, kenmerk MPM487/MW03.37887- niet langer noodzakelijk. Met deze beschikking wordt dit voorschrift -uit de vergunning d.d. 6 oktober 2004- ingetrokken.

2.3 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Voor de onderhavige verandering is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

2.4 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit of activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.



Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing aangevraagde verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De verandering heeft effect op de milieuessenties afvalstoffen, bodem, externe veiligheid, lucht en energie.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

4.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn van 24 november 2010 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in 5.3.

Voor IPPC-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Mor opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de BREF Afvalbehandeling. Bij de aanvraag is een document gevoegd waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse emissierichtlijn (NeR);
- Nederlandse richtlijn Bodembescherming (NRB);



- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

4.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

5.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Op 6 oktober 2004, kenmerk MPM487/MW03.37887 hebben wij aan Waterschap Rivierenland een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het in werking hebben van een rioolwaterzuiveringsinrichting. In deze vergunning hebben wij de doelmatigheid van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen getoetst. Met de onderhavige aanvraag worden de te verwerken soorten afvalstoffen uitgebreid en geactualiseerd. Specifiek gaat het om een uitbreiding van afvalstoffen afkomstig van communale RWZI's (Euralcode 09.08.09) en verwerking van urine afkomstig van gerichte inzameling (20.03.99).

Gelet op de overzichtelijkheid hebben wij in dit hoofdstuk de doelmatigheid van de verwerking van de totale hoeveelheid afvalstoffen opnieuw opgenomen.



5.2 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval
- Sectorplan 7 Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval
- Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten
- Sectorplan 16 Waterzuiveringsslib

5.3 Niet elders genoemd afval

In de aanvraag zijn diverse afvalstoffen genoemd waarvan de Euralcode eindigend op "99". Dit zijn afvalstoffen die niet nader omschreven zijn (niet elders genoemd afval). Voor het accepteren, opslaan en be-/verwerken van afvalstoffen aangeduid met een Euralcode eindigend op '99' wordt uitsluitend een vergunning verleend wanneer de afvalstof nader is omschreven, zodat toetsing aan de minimumstandaard van het toepasselijke sectorplan van het LAP mogelijk is. Waterschap Rivierenland heeft telefonisch een nadere specifieke omschrijving gegeven voor de in de aanvraag met '99' eindigende afvalstoffen. Aan de hand hiervan is een specifiekere Eural-code gekozen. Ten aanzien van de Euralcodes 02.04.99 (niet voor consumptie geschikte suikerstromen), 03.01.99 (glycerol afkomstig van de houtverwerking) en 20.03.99 (ingezamelde urine) is er geen specifieke Euralcode beschikbaar. De vergunning kan voor deze "99"-codes vergund worden waarbij in voorschrift 1.1.2 een nadere aanduiding van de afvalstof is gegeven. Eén en ander is toegelicht in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Aangevraagde Euralcode	Specifieke omschrijving	Nieuwe Euralcode
Afval van bereiding voedsel	02.03.99	Voor consumptie ongeschikt	02.03.04 (is reeds vergund)
Afval van suikerverwerking	02.04.99	Koolstofbron niet voor consumptie geschikt	Blijft 02.04.99
Afval van de zuivelindustrie	02.05.99	Voor consumptie ongeschikt	02.05.01 (is reeds vergund)
Afval van bakkerijen	02.06.99	Voor consumptie ongeschikt	02.06.01 (is reeds vergund)
Afval van de productie van dranken	02.07.99	Voor consumptie ongeschikt	02.07.04
Houtverwerking	03.01.99	Glycerol	Blijft 03.01.99
Niet elders genoemd afval	20.03.99	Urine	Blijft 20.03.99

5.4 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

De inrichting heeft de volgende afvalgerelateerde activiteiten:

- Het be-/verwerken in een vergistingsinstallatie van vergistbare afvalstromen;
- Het behandelen/zuiveren van per as aangevoerde afvalwaterstromen.

Een volledig overzicht van te accepteren en te be-/verwerken afvalstoffen is opgenomen in de bijlage. In de inrichting worden geen gevaarlijke afvalstoffen geaccepteerd of be-/verwerkt.

In de vergistingsinstallatie wordt biogas geproduceerd dat door verbranding in eigen biogasmotoren aangewend wordt voor het opwekken van energie.



Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval

Sectorplan 3 van het LAP bevat het beleid ten aanzien van niet-gevaarlijk restafval dat afkomstig is van industriële productieprocessen. De belangrijkste bronnen zijn in dit geval de voedings- en genotmiddelenindustrie. Het beleid is gericht op het bevorderen van preventie, afvalscheiding en nuttige toepassing van deelstromen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van niet-gevaarlijk procesafhankelijk industrieel afval is nuttige toepassing, tenzij nuttige toepassing niet mogelijk is op grond van de aard en samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof. Onder substantieel wordt verstaan meer dan 150% van het tarief van storten, inclusief de stortbelasting.

Uit de aanvraag blijkt een aantal vergistbare afvalstromen, voornamelijk afkomstig van de voedingsmiddelenindustrie, worden ingenomen. Voor een opsomming van de hier bedoelde afvalstromen verwijzen wij naar de aanvraag. Voor alle in deze bijlage genoemde afvalstromen die behoren tot sectorplan 3 geldt dezelfde, hierboven beschreven, minimumstandaard.

In de slibgistingsinstallatie vindt reductie van de organische droge stof en slibstabilisatie plaats. Het in de vergistingsinstallatie geproduceerde biogas wordt gebruikt als brandstof voor de gas-motoren, waardoor de inrichting voor een gedeelte in haar eigen elektriciteits- en warmte-behoefte kan voorzien. Het uitgediste en ingedikte slib wordt voor verdere verwerking afgevoerd naar een erkende vergunninghouder.

Het in de vergistingsinstallatie geproduceerde biogas wordt gebruikt voor energieopwekking binnen de inrichting, zodat sprake is van een vorm van nuttige toepassing. Het verwerken van de aangevraagde vergistbare afvalstoffen kan zodoende als doelmatig worden beschouwd.

Sectorplan 7 Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval

In sectorplan 7 is het beleid uitgewerkt voor gescheiden ingezameld organisch afval. Het beleid is gericht op het bevorderen van gescheiden inzameling gevolgd door nuttige toepassing. In het sectorplan worden verschillende deelstromen organisch afval onderscheiden, waarvoor verschillende minimumstandaarden zijn geformuleerd.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is composteren met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat.

Volgens de aanvraag worden diverse stromen organisch bedrijfsafval, ingenomen dat op de RWZI gezamenlijk met het communaal zuiveringsslib en overige afvalstoffen wordt vergist. Het uitgediste slib wordt afgevoerd naar een vergunde verwerker.

De aanvrager voert een tweetal bewerkingstappen (vergisten slib en verbanden biogas) uit die voldoen aan de minimumstandaard. Volgens paragraaf 11.4.3, Beleidskader van het LAP kan een bedrijf ook vergunning krijgen als het slechts een deel van een minimumstandaard uitvoert.

Gelet op het vorenstaande is het in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen de gevraagde vergunning voor het vergisten van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval en het gebruik van het gevormde biogas als brandstof te verlenen.

Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten

In sectorplan 9 is het beleid uitgewerkt voor afval van onderhoud van openbare (buiten)ruimten (reinigingsdienstafval), waaronder slib dat vrijkomt bij het reinigen van riolen, kolken en gemalen (Rkg-slib). Het verwerken van afval van onderhoud van openbare ruimten richt zich, voor zover dit niet reeds gescheiden wordt ingezameld, op het zoveel



mogelijk scheiden van de verschillende afvalcomponenten tot nuttig toepasbare deelstromen. Na afscheiding van de inerte fractie resteert een restfractie bestaande uit metalen, grof vuil, slib en organische delen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van Rkg-slib is het scheiden in een inerte fractie en een restfractie, waarna de inerte fractie, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van marktafval, drijfafval en de restfractie die overblijft na het scheiden van veegafval en Rkg-slib (Rkgv-slib), is verwijderen door verbranden.

Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort.

Uit de aanvraag blijkt dat het slib van mobiele toiletten en slib dat vrijkomt bij het reinigen van riolen en slib uit septic tanks per as wordt aangevoerd en vervolgens in de installatie wordt gebracht. Uitgegist slib wordt afgevoerd naar een externe vergunninghouder. Het water dat in de primairsliblijn vrijkomt wordt teruggevoerd naar de zuiveringsinstallatie. Het in de primairsliblijn geproduceerde biogas wordt gebruikt als brandstof voor energieopwekking.

De in sectorplan 9 genoemde minimumstandaard is primair gericht op het mechanisch/fysisch afscheiden van de zandfractie en deze voor hergebruik bestemmen. De achterliggende gedachte is dat Rkg-slib voor het overgrote deel bestaat uit zand. Aangezien het betreffende afval in een aantal gevallen uit een aanzienlijke hoeveelheid organisch materiaal bestaat, is ook verwerking in een Rwzi toegestaan. Voor zover het afval toch bestaat uit inert materiaal komt dit in dat geval terecht in het zuiveringsslib en na verwerking daarvan in de slibkoek. Uiteindelijk wordt het inerte materiaal ook via die route nuttig toegepast.

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het verwerken van slib uit septic tanks, alsmede van slib dat vrijkomt bij het reinigen van de riolering en slib afkomstig van openbare toiletten in een Rwzi als doelmatig worden beschouwd en dat de vergunning hiervoor kan worden verleend.

Sectorplan 16 Waterzuiveringsslib

In dit sectorplan is het beleid uitgewerkt voor reststoffen die vrijkomen bij de biologische zuivering van afvalwater in Rwzi's en industriële afvalwaterzuiveringsinstallaties (Awzi's). Voor reststoffen van waterzuivering is het beleid gericht op het minimaliseren van de hoeveelheid die voor verwijdering door storten wordt aangeboden.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van afvalwaterzuiveringsslib niet zijnde slibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal.

De minimumstandaard de be- en verwerking van zuiveringsslibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is nuttige toepassing, tenzij dat niet mogelijk is op grond van de aard en samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof. Onder substantieel wordt verstaan meer dan 150% van het tarief van thermisch verwerken.

Daarnaast is de inzet van alle vormen van zuiveringsslib als hulpstof in Hydrostab voor toepassing op een stortplaats toegestaan.

Volgens de aanvraag geschiedt de bewerking van het zuiveringsslib van derden conform de verwerking van het eigen primaire zuiveringsslib. Het aangevoerde zuiveringsslib wordt vergist, het gevormde biogas wordt verbrand in een gasmotor. Het uitgegiste slib wordt naar



een verwerker afgevoerd.

Gezien de achtergronden bij de minimumstandaard wordt slibgisting door ons aangemerkt als een deelbewerking gericht op nuttige toepassing. Het uitgegiste slib wordt afgevoerd naar een erkende verwerker, het gevormde biogas wordt aangewend als brandstof voor energie-opwekking. Het bewerken in de Rwwi van zuiverings-slib van derden merken wij gezien het vorenstaande als doelmatig aan.

5.5 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP geen sectorplan is opgenomen

Afvalwaterstromen

Conform artikel 10.14 van de Wm dient - zoals hiervoor reeds opgemerkt - indien het afvalbeheerplan in een bepaald onderwerp niet voorziet, rechtstreeks te worden getoetst aan de algemene doelmatigheidscriteria van de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm. Ten aanzien hiervan overwegen wij dat het evident is dat met betrekking tot de aangevraagde afvalwaterstromen niet veel anders mogelijk is dan zo goed mogelijk zuiveren en vervolgens lozen en het concentraat (zuiverings-slib) op de hiervoor reeds vastgelegde wijze verder verwerken. Voorts zijn er niet veel andere opties denkbaar die effectiever of efficiënter zijn. Verwerking van ingezameld urine en bluswater en afvalwater van diverse calamiteiten in een biologische zuiveringsinstallatie is niet in strijd met de minimumstandaard. Van belang is dat het Waterschap telkens toets of één en ander conform haar acceptatiebeleid geaccepteerd kan worden.

5.6 Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de Wm-vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van afvalstromen als volgt beoordeeld:

Uit de aanvraag blijkt dat verschillende externe slibstromen en slibachtige afvalstromen kunnen worden samengevoegd in een buffertank om van daaruit gedoseerd te worden in de sliblijn. Menging is nodig voor een stabiele procesvoering. Omdat de afvalstromen hetzelfde verwerkingsproces ondergaan en de ontstane rest- en afvalstoffen (biogas, uitgegist slib en water) uiteindelijk dezelfde eindbestemming krijgen, kan menging van de aangevraagde externe afvalstromen en dosering in de sliblijn worden toegestaan. Wij hebben beoordeeld dat het be-/verwerken van de diverse afvalstromen voldoet aan de minimumstandaard van het toepasselijke sectorplan, dan wel van gelijke hoogwaardigheid is.

Voor het samenvoegen van verschillende afvalstoffen bestemd voor be-/verwerking in de sliblijn kan vergunning worden verleend.

5.7 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en



organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd (RWZI Nijmegen, Verwerking afvalstoffen, Acceptatie- en verwerkingsbeleid d.d. 6 november 2012 en Handboek Regeling Afvoer per as, februari 2006). Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

5.8 Conclusie

Gelet op vorenstaande inzake afvalstoffen concluderen wij dat de in de vergunningaanvraag beschreven activiteiten met afvalstoffen in overeenstemming zijn met het gestelde in de artikel 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm.

Het opnemen van een sturingsvoorschrift (afvoer van de afvalstoffen naar een vergunninghouder) is met het huidige LAP komen te vervallen. De reden daarvoor is dat andere onderdelen van LAP, met name het hoofdstuk mengen en de minimumstandaarden, en economische factoren er autonoom voor zorgen dat er geen ongewenste vervolgstappen zullen optreden.

In deze vergunning hebben wij een voorschrift (voorschrift 1) opgenomen waarmee is vastgelegd welke afvalstoffen binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat –ten aanzien van de doelmatigheid van de verwijdering van afvalstoffen binnen de inrichting- de veranderingen niet zullen leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

6. BODEMBESCHERMING

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Bodembedreigende activiteiten binnen de RWZI vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat voor deze activiteiten moet worden voldaan aan afdeling 2.4 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen) en hoofdstuk 3, paragraaf 3.1.4 a van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling (paragraaf 3.1.2).

6.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Met betrekking tot de locaties worden -voor het bewerken en transporteren van afvalwater en primair/uitgegist slib (bassins en proceswaterleidingen)- maatregelen getroffen die overeen stemmen met de IPO/STOWA strategie. Er wordt hierbij tevens voorzien in een monitoringssysteem van het grondwater.

Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. Hoofdstuk 3, paragraaf 3.1.4 a, artikel 3.5a van het besluit en paragraaf 3.1.2 van de regeling is specifiek van toepassing op bodembescherming bij de slib- en waterlijn van de RWZI. De artikelen in deze paragrafen hebben een rechtstreekse werking.



6.3 Beoordeling en conclusie

Aanvraagster realiseert een verwaarloosbaar bodemrisico conform het Activiteitenbesluit. Gelet op de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit verbinden wij geen voorschriften -gericht op de bescherming van de bodem- aan onze beschikking.

7. EXTERNE VEILIGHEID

7.1 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als bbt-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van brandbare stoffen in emballage is de PGS 15 van toepassing. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante delen van de PGS 15 moet worden voldaan.

7.2 De fakkelinstallatie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

Bij de RWZI bestaat in de vergistingsinstallatie of in de nabijheid daarvan door de productie van biogas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

Het in de vergistingtanks geproduceerde biogas wordt middels een WKK omgezet in elektriciteit en warmte. De opgewekte elektriciteit wordt gedeeltelijk benut in het eigen proces en gedeeltelijk afgezet aan het net. De geproduceerde warmte wordt gebruikt voor verwarming van de slibgistinginstallatie en voor verwarming van het bedrijfsgebouw. Bij onderhoud en storingen aan/met de WKK wordt het biogas naar een fakkelinstallatie geleid. Dit is een gangbare methode om het biogas op een veilige wijze te vernietigen waarbij het risico voor ongecontroleerde ontstekingen worden vermeden.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenzone-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan een Wabo-vergunning verbonden.

De inzet van biogas in een WKK is reeds vergund in de vergunning d.d. 6 oktober 2004 (kenmerk MPM487/MW03.37887). In de aanvraag die geleid heeft tot deze vergunning was geen fakkelinstallatie opgenomen. De fakkel is echter noodzakelijk voor het affakkelen van biogas in perioden van onderhoud en bij storingen.

Specifiek voor een veilige inzet van de fakkelinstallatie hebben wij voorschriften opgenomen in deze vergunning.

7.3 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer



binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

8. LUCHT

8.1 Incidentele inzet van de fakkel

In de Nederlandse Emissie Richtlijn is een bijzondere regeling voor fakkels opgenomen: G1 - Verwerking van gassen van stortplaatsen, afvalvergisting en anaërobe afvalwaterzuiveringsslib.

In deze bijzondere regeling is specifiek voor fakkels bij vergistingsinstallaties het volgende opgenomen:

Indien benutting van de afgevangen gassen niet mogelijk is moeten de onttrokken gassen worden verbrand in een fakkelinstallatie. Fakkelinstallaties moeten aan de navolgende eisen voldoen:

- De uittredetemperatuur moet tenminste 900°C bedragen.
- De verblijftijd van de verbrandingsgassen in de fakkel dient minimaal 0,3 seconden te bedragen
- De fakkel moet van het gesloten type zijn.

Indien de fakkelinstallatie alleen wordt gebruikt voor het tijdens onderhoudsperioden en storings van de benuttingsinstallatie affakkelen van vrijkomend gas, terwijl onder normale bedrijfsomstandigheden dit gas afdoende wordt verwerkt, dan kan worden volstaan met een eenvoudiger type fakkel (open fakkel).

Bij de RWZI is sprake van een fakkelinstallatie die alleen wordt gebruikt voor onderhoudsperioden. Er kan dan ook volstaan worden met een eenvoudige open fakkel.

In onze vergunning zijn specifieke voorschriften opgenomen ter beperking van de inzet van de fakkelinstallatie.

8.2 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Bij het toetsen aan de luchtkwaliteitseisen wordt door ons vooral gekeken naar de concentraties van NO₂ en PM₁₀. Hier wordt gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten. De grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ de een aantal andere stoffen worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd.

De onderhavige aanvraag betreft namelijk een aanvraag voor een verandering waarbij de capaciteit van de inrichting –zowel in doorzet als in transport- niet groter wordt. Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning daarom verlenen, aangezien er door de onderhavige aanvraag geen verslechtering optreedt van de concentratie in lucht waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde is gesteld.

9. ENERGIE

Waterschap Rivierenland heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP)



op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Gelet op bovenstaande zijn de voorschriften 5.1 tot en met 5.4 –zoals opgenomen in de beschikking 6 oktober 2004, kenmerk MPM487/MW03.37887- niet langer opportuun. Met de onderhavige beschikking worden deze voorschriften -uit de vergunning van 6 oktober 2004- ingetrokken.

10. PROEFNEMINGEN

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde verandering van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het de bodemrisico's. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit vastgesteld of sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).



EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 3398:

Buitenriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

NEN 3399:

Buitenriolering - Classificatiesysteem bij visuele inspectie van objecten.

NEN 5725:

Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te te



geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:
maatregelen die een terugverdiendtijd hebben van vijf jaar of minder, of
maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk kan keren.



BIJLAGE 2 : BEROEP EN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost Nederland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

