

Toelichting presentatie Ecologische Autoriteit over de pilots en planning

Aanleiding en kern

De toetsing van de natuurdoelanalyses door de Ecologische Autoriteit is in de afgelopen periode op gang gekomen. In deze periode is zij tot verschillende inzichten gekomen wat betreft het toetsingsproces, de pilots en de algehele planning. In een presentatie tijdens het DO NDA zal de Ecologische Autoriteit ingaan op deze inzichten en toelichten hoe zij het verdere toetsingsproces voor zich ziet. In deze notitie worden alvast een aantal bespreekpunten voorgelegd die tijdens het DO NDA besproken dienen te worden

Voorstel tot aanpassing in pilot-toetsingen gezien vertraging in een aantal adviezen

Door verschillende factoren is de toetsing van sommige pilotgebieden pas later op gang gekomen dan van andere. Daarnaast is de Ecologische Autoriteit in de pilotfase ook al gestart met de reguliere toetsing van NDA's die niet als pilot zijn ingediend. Door deze ontwikkelingen is het niet zinvol meer om een gezamenlijke eindsessie te doen ter afronding van de pilotfase omdat deze sessie pas plaats zou kunnen vinden als de laatste als pilot ingediende NDA getoetst is. Hierdoor zou de eindsessie pas rond de deadline voor afronding van alle NDA's plaats kunnen vinden en daarom niet meer kunnen dienen als middel om voortouwnemers nog tips en tricks mee te geven voor het opstellen van de NDA's.

Als alternatief voor een collectieve afronding van de pilotfase stelt de EA voor om adviezen van de afzonderlijke NDA-pilots te publiceren zodra de toetsing voor de betreffende NDA is voltooid en daarbij een groeiende lijst tips & tricks op de website van de Ecologische Autoriteit te publiceren waar de voortouwnemers hun voordeel mee kunnen doen. Daarbij stelt de EA voor om het moment van publicatie van de reguliere adviezen los te koppelen van die van de pilot gebieden. De pilots zijn hiermee geen 'vooruitlopende groep' gebieden meer. Wel is er voor de indieners nog meer mogelijkheid tot gesprek en uitleg rond het advies en wordt bij het te publiceren concept advies opgenomen dat het om een pilot toetsing gaat. Daarmee is de pilotfase in tijd minder hard afgebakend met een duidelijke eindsessie voorafgaand aan de start van reguliere toetsing van NDA's. De voornaamste kenmerken en doelen van de pilotfase blijven echter onverminderd overeind:

- NDA's die als pilot getoetst worden monden uit in een voorlopig advies. De voortouwnemer kan daarna dit advies desgewenst verwerken en krijgt de gelegenheid om de NDA hierna nogmaals aan de EA aan te bieden. Er is bij de als pilot aangeboden NDA's dus meer ruimte voor onderlinge uitwisseling tussen EA en voortouwnemer.
- De EA geeft de voortouwnemers tips en tricks meer voor het opstellen van de NDA's (alleen dan niet via eindsessie én via haar website, maar alleen via haar website als 'groeidocument' zodat er zo snel mogelijk tips gedeeld kunnen worden.
- De pilots geven de EA gelegenheid om een soepele toetsprocedure en toetsingskader (checklist) te ontwikkelen waardoor alle NDA's aan een vergelijkbaar kader getoetst worden.
- De pilots geven de EA de gelegenheid om te experimenteren met clustering (het parallel toetsen van meerdere NDA's binnen eenzelfde landschapstype door dezelfde werkgroep) waardoor meer inzicht in de planning ontstaat en er over de gehele linie tijdswinst geboekt kan worden.

Totale planning en inzicht in beschikbaarheid van al ingediende NDAs

In het tweede deel van haar presentatie zal de EA inzicht geven in haar planning en de clustering die hierin gehanteerd zou kunnen worden. Voor deze verdere planning stelt de Ecologische Autoriteit voor om werkgroepen meerdere natuurdoelanalyses met overeenkomende eigenschappen tegelijk te laten toetsen in een cluster. Hierdoor kan in het totale toetsingsproces veel tijdswinst worden

behaald. Een gevolg van deze methode is dat natuurdoelanalyses niet meer worden getoetst op volgorde van binnenkomst (waarbij het in veel mindere mate mogelijk zou zijn om meerdere NDA's tegelijk door één werkgroep te laten toetsen). Maar dit speelt sowieso een ondergeschikte rol, omdat een groot deel van de NDA's 1 april worden opgeleverd (een klein deel al eerder) en vrijwel allemaal ook direct beschikbaar zijn voor toetsing door de Ecologische Autoriteit. Daarmee wordt het overgrote deel van de NDAs na 1 april getoetst.

Het werken met zo'n clustering betekent ook dat er afhankelijkheden ontstaan: vertraging in aanlevering van NDA's ten opzichte van de opgegeven planning (voorafgaand aan het oplevermoment in april) kan betekenis hebben voor een heel cluster en daarmee ook voor andere clusters en de planning als geheel. Eén enkele vertraagde NDA hoeft niet per definitie tot vertraging van een heel cluster te leiden, maar meerdere vertragingen in de oplevering kan dit wel tot gevolg hebben. Tot 1 april is het daarom belangrijk om inzicht te hebben in de oplevering en het inzenden voor toetsing dat daarop volgt (al dan niet na besluitvorming in GS). Ook daarna blijft het tijdig opleveren van achtergronddocumenten en het tijdig inplannen van veldbezoeken relevant voor de planning. De Ecologische Autoriteit zal de ontwikkelingen rondom hun planning regelmatig blijven delen.

Gevraagde besluiten

Het DO NDA wordt gevraagd om:

- Met de EA van gedachten te wisselen over geleidelijke publicatie van de pilots in plaats van een gezamenlijke einddatum voor alle pilots.
- Te reflecteren op het voorstel om de geleerde lessen uit de pilot aan de voortouwnemers mee te geven door middel van een groeiende lijst tips & tricks op de website van de Ecologische Autoriteit.
- De begeleidingsgroep opdracht te geven om, ism de EA, een draaiboek op te stellen met daarin de geleerde (procesmatige) lessen en voorstellen voor onderlinge afspraken die resulteren uit het pilottraject en deze te delen met de voortouwnemers.
- Te onderschrijven dat het wenselijk is dat de EA bij de toetsing inzet op het clusteren van inhoudelijk vergelijkbare gebieden met als doel om de toetsing als totaal te versnellen.
- Te onderschrijven dat het belangrijk is dat NDA's volgens de door provincies aangegeven planning worden opgeleverd om te voorkomen dat clusters worden vertraagd. Ook het aanleveren van achtergrondstukken en het tijdig plannen van het veldbezoek is hierbij van belang.