

Nr. 02330000190236  
Zaaknr. 02330000055524

## **Toezicht en handhavingsplan Tomassen 2024 – 2026** (op basis van de huidige milieuvergunning 2002 – 2006)

### **INHOUDSOPGAVE**

#### **Deel A DE KADERS**

	Blz.
<b>HOOFDSTUK A.1 INLEIDING</b>	
A.1.1 Waarom een toezicht- en handhavingsplan voor Tomassen	2
A.1.2 Leeswijzer	2
A.1.3 Periodieke verantwoording aan de raad over dit toezicht- en handhavingsplan	3
A.1.4 Doelstelling en ambitie toezicht en handhavingsplan Tomassen	3
<b>HOOFDSTUK A.2 BASIS VOOR HET TOEZICHT EN TOEZICHTSTRATEGIE</b>	
A.2.1 De basis voor het toezicht	5
A.2.2 Inwerkingtreding Omgevingswet	6
A.2.3 Toezicht: wie doet wat	6
<b>HOOFDSTUK A.3 BASIS VOOR HANDHAVING</b>	
A.3.1 Landelijke Handhavingsstrategie	8
A.3.2 Handhavingsverzoeken en meldingen / klachten	8

#### **Deel B DE UITVOERING**

<b>HOOFDSTUK B.4 MILIEU TOEZICHT</b>	
B.4.1 De bedrijfskaart	9
B.4.2 Toezichtstrategie	10
B.4.3 Coördinatie	11
<b>HOOFDSTUK B.5 TOEZICHT BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING</b>	
B.5.1 Doel toezicht bouwen en ruimtelijke ordening	12
B.5.2 Toezicht onderdeel 'bouwen'	12
B.5.3 Toezicht onderdeel 'ruimtelijke ordening'	12
B.5.4 Aandachtspunten toezicht en handhaving	13
<b>HOOFDSTUK B.6 UITVOERING</b>	
B.6.1 Inzet capaciteit	13
<b>Bijlage 1</b>	
Taken coördinator toezicht- en handhavingsplan	14

## HOOFDSTUK A. 1 Inleiding

### A.1.1 Waarom een toezicht- en handavingsplan voor Tomassen

Het bedrijf Tomassen is een al tientallen jaren bestaande eendenslachterij in de gemeente Ermelo, gelegen in het gebied De Driehoek in Ermelo. De Driehoek is het gebied ten noorden van de kern Ermelo, gelegen ten westen van bedrijventerrein Veldzicht en de spoorlijn Amersfoort-Zwolle. Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door het gebied van De Groene Zoom (gemeentegrens Harderwijk) en de Fokko Kortlanglaan, aan de zuidzijde door het gebied 's Heerenloo en de Julianalaan. Het bedrijf Tomassen is door de jaren heen gegroeid. Daarbij zijn omliggende percelen aangekocht en bestaande bedrijvigheid, een autodemontagebedrijf met opslag en verkoop van vuurwerk beëindigd.

In 2016 is de productie van de Vlees Slacht Eenden (VSE) uit Harderwijk overgenomen. In juni 2016 wordt de eerste melding gedaan dat geurklachten zijn toegenomen. Deze klacht vormde het begin van een reeks klachten en meldingen en diverse verzoeken tot handhaving. In 2015 is er een luchtwasser geplaatst.

In 2018 is er een nieuwe revisie aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag bevat ook de legalisatie van de luchtwasser, bloed- en slibtank, een geluidsscherm, een verenlaadplaats en gasdruk regel- en meetstation. Op deze aanvraag is nog geen beslissing genomen.

Naar aanleiding van de beslissingen op de handavingsverzoeken zijn diverse juridische procedures gevoerd. De overname van de VSE Harderwijk in 2016 en de herziening van het vergunningentrajact (aanvraag omgevingsvergunning uit 2018) heeft geleid tot één van de langlopende dossiers op het gebied van handhaving binnen de gemeente Ermelo. Naar aanleiding van de langlopende dossiers heeft de raad aan de hand van een onafhankelijk onderzoek door Necker & Naem gereflekt op de eigen rol en verantwoordelijkheid. Dit heeft er onder meer toe geleid dat op 8 september 2021 door de raad een motie is aangenomen, waarbij de raad zichzelf het volgende heeft opgedragen:

- *Eén keer per zes maanden als gemeenteraad een gesprekstafel te organiseren met verantwoordelijke portefeuillehouders over lopende dossiers die betrekking hebben op de punten openbare orde, veiligheid, handhaving en vergunning (naar analogie van de periodieke gesprekstafels over gemeenschappelijke regelingen), of zoveel vaker als de actualiteit dat vereist. En daarbij ook een update geven over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het actieplan veiligheidsbeleid.*
- *deze verantwoording in de raad in beginsel in openbaarheid plaats te laten vinden, tenzij, om redenen van privacy of veiligheid of andere redenen die vertrouwelijkheid vereisen, deze verantwoording en bespreking / afweging ervan vertrouwelijk dient plaats te vinden.*
- *En dat daarbij door het college van B&W telkens, ten behoeve van die bespreking / afweging een rapportage wordt verstrekt, met redenen omkleed, over welke bevoegdheden de burgemeester heeft ingezet en welke niet en welke activiteiten het college van burgemeester en wethouders heeft ondernomen m.b.t. dossiers waarvoor zij verantwoordelijk zijn.*

Een toezicht- en handavingsplan specifiek voor het bedrijf Tomassen geeft inzicht in de wijze waarop het college invulling geeft aan zijn taak om toezicht en handhaving op deze inrichting te houden. Dit

helpt zowel de ambtelijke organisatie van de gemeente en de Omgevingsdienst Noord Veluwe (per 1 januari 2024 de Omgevingsdienst Veluwe, hierna: de Omgevingsdienst), als het college en de gemeenteraad om ieder zijn eigen specifieke rol goed te kunnen vervullen.

De rol van de ambtelijke organisatie en de ODNV is om toezicht te houden en aan de hand van de bevindingen die daaruit voortkomen, het college te adviseren over de te nemen vervolgstappen (bijvoorbeeld handhavingsmaatregelen).

#### **A.1.2 Leeswijzer**

Dit toezicht en handavingsplan bestaat uit twee delen (kaders en uitvoering) en is gebaseerd op de huidige vergunde situatie (milieuvergunning uit 2002 en 2006). In 2018 is er een aanvraag omgevingsvergunning 'milieu' en 'ruimtelijke ordening' en 'bouwen' ter legalisatie ingediend en deze is nog in behandeling bij de gemeente. Voor het geval deze gevraagde vergunning mocht worden verleend, is er ook alvast een toezicht- en handavingsplan opgesteld, op basis van deze nieuwe vergunning. Dat is een afzonderlijk document.

Dit toezicht- en handavingsplan is dus alleen gebaseerd op de huidige vergunde situatie (milieuvergunning uit 2002 – 2006).

Het meest kenmerkende verschil tussen de twee versies van de toezicht- en handavingsplannen betreft hoofdstuk 5 paragraaf 4. Dit is de paragraaf over de aandachtspunten met betrekking tot het toezicht en de handhaving op het bestemmingsplan. Deze paragraaf is namelijk enkel van toepassing als de huidige vergunning 2002 – 2006 het uitgangspunt is voor toezicht en handhaving. Vandaar dat deze paragraaf alleen is opgenomen in deze versie van het toezicht en handavingsplan. Deze paragraaf is niet van toepassing als de nieuwe vergunning de uitgangssituatie wordt. De snelle lezer wordt dan ook verwezen naar deze paragraaf.

Elk toezicht en handavingsplan bestaat uit twee onderdelen.

Het eerste deel, deel A, geeft inzicht in de kaders voor het toezicht en de handhaving op de inrichting 'Tomassen' (hierna: Tomassen) aan de Fokko Kortlanglaan 116 te Ermelo, inclusief de percelen Fokko Kortlanglaan 112 en 122. Denk bij de kaders aan de beschrijving van de vergunde en planologische situatie en de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (hierna: LHSO). Dit deel bevat feiten en uitgangspunten voor het toezicht en de handhaving.

Het tweede deel, deel B, gaat over de uitvoering van het toezicht en de handhaving. Dit tweede deel bevat onderdelen die kunnen inspelen op veranderingen in de omgeving, het bedrijf en de regelgeving. Dit tweede deel is meer programmatisch van karakter en is zo opgezet dat hiermee handvatten worden gegeven om het toezicht en de handhaving in de uitvoering vorm te geven. Enerzijds kan hiermee worden ingespeeld op de dynamiek die een bedrijf als Tomassen kenmerkt, anderzijds wordt bij die uitvoering ook steeds het doel voor ogen gehouden van het naleven van milieuregels.

Toezicht houden en besluiten nemen over handhaving is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Vanuit de controlerende en kaderstellende rol is het van belang dat ook de gemeenteraad het beleidsmatige kader voor toezicht en handhaving vaststelt (zoals ook het integrale handavingsbeleid door de raad wordt vastgesteld).

#### **A.1.3 Periodieke verantwoording aan de raad over dit toezicht- en handavingsplan**

De verantwoording aan de raad over de uitvoering van dit toezicht- en handavingsplan zal plaatsvinden via de gesprekstafels die volgens de bovengenoemde aangenomen motie halfjaarlijks worden georganiseerd (of zoveel vaker als de raad daar behoefte aan heeft). In deze halfjaarlijkse verantwoording zal dan expliciet ook worden stilgestaan bij de actualiteit van de uitvoering van dit toezicht- en handavingsplan. Daarbij zal het accent liggen op de hoofdlijnen.

#### **A.1.4 Doelstelling en ambitie toezicht en handhavingsplan Tomassen**

##### *Integraal handhavingsbeleid 2021 - 2023*

De raad heeft op 26 januari 2022 het 'integraal handhavingsbeleid 2021 - 2023' vastgesteld. Dit is een beleid dat ziet op de totale handhavingsopgaaf binnen de gemeente Ermelo.

In dit beleid staat dat de volgende doelen worden nagestreefd bij de uitvoering van de handhaving:

- de openbare orde en veiligheid handhaven;
- zorgen voor Vitale Vakantieparken, door recreatieverblijven beschikbaar te houden voor recreatie.

In dit beleid staat verder dat naast deze genoemde doelen het gemeentebestuur het van belang vindt dat consequent en rechtlijnig wordt gehandhaafd. Gelijke gevallen moeten op eenzelfde wijze worden behandeld. Elk besluit moet bijdragen aan een goede leefomgeving. Dat geldt ook voor de handhaving. De te handhaven regel moet altijd een doel dienen. Handhaving vindt niet plaats omdat een regel wordt overtreden, maar omdat het we het belangrijk vinden dat de regel wordt nageleefd. Dat kan zijn ter voorkoming van gevaar of overlast, maar ook omdat de overtreding ervoor zorgt dat niet wordt voldaan aan de gewenste ruimtelijke ordening zoals de gemeenteraad die in een bestemmingsplan heeft vastgelegd.

Voor overtredingen op het gebied van milieu wordt de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) gevolgd.

Voor wat betreft de overtredingen op andere gebieden, zoals bouwen en ruimtelijke ordening, wordt gehandeld conform het genoemde integrale handhavingsbeleid.

In 2023 wordt een nieuw integraal handhavingsbeleid opgesteld en voor bestuurlijke besluitvorming in routing gebracht. Daarbij zal ook het nieuwe coalitie hybride akkoord 2022-2026 worden betrokken.

##### *Toezicht en handhavingsplan bedrijf Tomassen*

Het doel van dit specifieke toezicht en handhavingsplan voor het bedrijf Tomassen is om de kaders vast te leggen (onderdeel A van dit plan). De uitvoering van het toezicht en de handhaving vinden plaats binnen deze kaders. Toezicht en handhaving is geen doel op zich. Het doel is dat het bedrijf kan functioneren in de woonomgeving waar dit bedrijf middenin ligt, waarbij voldaan wordt aan de milieuregels ter bescherming van deze woonomgeving. Deze doelstelling past ook binnen de doelstelling van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

##### *Artikel 1.3 Omgevingswet (maatschappelijke doelen van de wet)*

*Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:*

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en*
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.*

Flexibiliteit in de uitvoering van het toezicht draagt bij aan deze doelstelling (onderdeel B van dit plan). Flexibiliteit betekent dat niet exact wordt vastgelegd hoe vaak en wanneer welke controles plaatsvinden. Toezicht en handhaving zijn immers geen doel op zich. Flexibiliteit betekent dat aangegeven wordt wat de toezicht strategie is, hoe processen worden gecoördineerd en het contact intern en met de externe omgeving wordt onderhouden.

##### *Communicatie*

De uitvoering van dit toezicht- en handhavingsplan betekent dat het (milieu)toezicht wordt geïntensiveerd. Dit toezicht- en handhavingsplan zal dan ook worden gecommuniceerd met het bedrijf.

Daarnaast wordt dit toezicht- en handhavingsplan besproken met de stichting DOEH, als indiener van diverse verzoeken tot handhaving.

## HOOFDSTUK A.2 BASIS VOOR HET TOEZICHT EN TOEZICHTSTRATEGIE

### A.2.1 De basis voor het toezicht

De basis voor het toezicht ligt in de regelgeving en de vergunningen die op het bedrijf van toepassing zijn. Het toezicht begint al bij de aanvraag. Bij het opstellen van een bestemmingsplan of (ontwerp) vergunning is het daarom gebruikelijk dat de toezichthouders al meekijken om te beoordelen of de regels of vergunningvoorschriften in de praktijk ook te controleren zijn.

#### *De basis voor milieutoezicht*

De basis voor het milieutoezicht is gelegen in de verleende omgevingsvergunningen 'milieu', de ingediende milieumeldingen en de rechtstreeks werkende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna te noemen: Activiteitenbesluit).

Hieronder zijn de milieuvergunningen en -meldingen overzichtelijk op een rij gezet.

#### **Overzicht vergunningen/meldingen**

Melding opslag en transport nr 112		27-11-2001
revisievergunning		8-10-2002
Veranderingsvergunning		31-7-2006
Art 8.19 Wm		27-5-2009 Genoemd in afhandeling melding nr 112
Melding Activiteitenbesluit nr 112		5-12-2008
Melding Activiteitenbesluit: nieuwbouw hal op nr 112 akoestisch opgenomen in 8.19 melding nr 116		29-1-2014
Melding Activiteitenbesluit: opslagtank vuilwater met slachtresten		21-1-2016
Het Activiteitenbesluit is van toepassing op deel van activiteiten sinds:	Van rechtswege	1-1-2013
	Van toepassing op o.a.	Stookinstallaties NH3 koeling, CO2 koelinstallatie; Opslag dieselolie, afleveren dieselolie, wasplaats (deel H3 AB activiteiten)

Deze hoeveelheid vergunningen en meldingen is gebruikelijk bij een type bedrijf als Tomassen, dat zich kenmerkt door een hoge dynamiek waarbij constant wordt ingespeeld op een veranderende omgeving en marktomstandigheden. Het gevolg van het feit dat er meerdere vergunningen, meldingen en rechtstreeks werkende regels van toepassing zijn, is wel dat een toezichtcontrole de nodige (tijds)investering vraagt en behoorlijk intensief is.

#### *Voorgeschiedenis milieucontroles*

Met ingang van 1 april 2013 is de Omgevingsdienst Noord-Veluwe (hierna: ODNV) opgericht. Tot die tijd lag de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de gemeenten. Met ingang van 1 april 2013 is deze kennis en expertise gebundeld bij de ODNV, die deze taken uitvoert en hierover adviseert aan de deelnemende gemeenten, waaronder Ermelo.

Vanuit de historie van het milieutoezicht was het gebruikelijk om bedrijven in te delen in een viertal categorieën met bijbehorende controlefrequenties. Zo werden de lichtste type bedrijven éénmaal per vier jaar gecontroleerd en de zwaardere bedrijven jaarlijks. Het bedrijf Tomassen valt in de zwaardere categorie en wordt om die reden jaarlijks integraal gecontroleerd. Daarnaast vinden controles plaats naar aanleiding van meldingen en klachten.

*De basis voor toezicht op brandveilig gebruik*

De basis voor het toezicht op het brandveilig gebruik ligt in het Gebruiksbesluit. Per 1 januari 2024 is dit de Omgevingswet en het Besluit bouwwerken leefomgeving.

*De basis voor Bouwbesluittoezicht*

De basis voor het Bouwbesluit toezicht ligt in het Bouwbesluit 2012. Per 1 januari 2024 is dit de Omgevingswet en het Besluit bouwwerken leefomgeving.

*De basis voor bestemmingsplantoezicht*

De basis voor het toezicht op het bestemmingsplan ligt in het bestemmingsplan 'De Driehoek 2016'. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat dit bestemmingsplan van rechtswege op in het gemeentelijke omgevingsplan.

*Toezicht Verordening Fysieke Leefomgeving*

Op 1 januari 2023 is de Verordening Fysieke Leefomgeving van de gemeente Ermelo in werking getreden. In deze verordening is alle regelgeving gebundeld die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving. Voor zover voor dit specifieke plan relevant, staan hierin bijvoorbeeld artikelen die voorheen waren geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening.

*Water en natuur*

Daarnaast is er nog regelgeving op het gebied van natuur en water. Denk hierbij aan de Wet natuurbescherming en de Waterwet. Tomassen heeft een (nog niet onherroepelijke) natuurvergunning van de provincie.

Ten aanzien van deze aspecten is de gemeente Ermelo niet het bevoegde gezag, maar de provincie respectievelijk het waterschap. Vandaar dat op deze aspecten verder niet uitgebreid wordt ingegaan.

*Overzichtstabel*

Bij het toezicht op het bedrijf Tomassen zijn verschillende partijen betrokken. In onderstaande tabel zijn de verschillende expertises overzichtelijk op een rij gezet, met vermelding bij welke organisatie deze expertise is belegd.

Toezicht expertises bedrijf Tomassen	
Expertise	Organisatie waar expertise is belegd
Thema milieu, Wabo, Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit omgevingsvergunning 'milieu'	ODNV Waterschap (riolering, directe lozingen)
Thema brandveiligheid, Gebruiksbesluit (brandveiligheid)	VNOG (Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland)
Thema ruimtelijke ordening (inclusief verordening fysieke leefomgeving en bouwtechnische aspecten).	Gemeente Ermelo
Thema Water, Waterwet en daarop gebaseerde regelgeving	Waterschap Vallei en Veluwe Provincie Gelderland (grondwateronttrekkingen)
Thema Natuur, Wet natuurbescherming en daarop gebaseerde regelgeving	Provincie Gelderland
Thema dierenwelzijn	NVWA



### **A.2.2 Inwerkingtreding Omgevingswet**

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Alle wetgeving die in de vorige paragraaf is beschreven gaat dan op in deze Omgevingswet. Met de komst van de Omgevingswet wordt de regelgeving meer gebundeld. Een belangrijke wijziging is dat het bestemmingsplan wordt vervangen door een omgevingsplan. In het omgevingsplan worden ook aspecten zoals milieu en gezondheid opgenomen, zodat er een integrale en breder afwegingskader is. Een andere belangrijke wijziging is dat niet langer wordt gesproken over een inrichting, maar over een milieubelastende activiteit. Dit is vooral een wijziging in de systematiek, inhoudelijk zal er niet veel veranderen. Ook voor het bedrijf Tomassen betekent dit naar verwachting inhoudelijk gezien geen verandering als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt tegelijkertijd ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking. Het gevolg hiervan is dat voor bouwwerken die in de gevolgklasse 1 vallen, een private kwaliteitsborger het bouwtoezicht uitvoert in plaats van de gemeente. De gemeente blijft nog wel bevoegd gezag als het gaat om handhaving. Bouwwerken die in gevolgklasse 1 vallen zijn (voor zover in dit kader relevant) onder meer: bedrijfshallen en fabriekspanden van maximaal twee verdiepingen. Het gaat dan bijvoorbeeld om hallen bedoeld voor opslag of productie, inclusief een kantoor of kantine, magazijnen, kassen en dergelijke. In het Besluit bouwwerken leefomgeving is beschreven welke bouwwerken in de nieuwe wet onder gevolgklasse 1 vallen.

### **A.2.3 Toezicht: wie doet wat**

Het toezicht op het bedrijf Tomassen wordt uitgevoerd door de gemeente Ermelo en de ODNV. Daarnaast hebben ook het Waterschap Veluwe en Vallei en de provincie Gelderland een rol.

#### *ODNV*

De toezichthouders en boa's van de ODNV houden toezicht op de naleving van de omgevingsvergunning onderdeel 'milieu' en de regels uit het Activiteitenbesluit. Daarbij maken de toezichthouders gebruik van de bevoegdheden die zij hebben zoals neergelegd in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het toezicht vindt plaats door (onaangekondigde) controlebezoeken op locatie, alsmede verslaglegging daarvan.

Daarnaast vindt toezicht plaats door het opvragen en zo nodig (als medewerking niet vrijwillig wordt verleend) het vorderen van gegevens.

#### *Gemeente*

De toezichthouders van de gemeente houden toezicht op de naleving van het bestemmingsplan en het Bouwbesluit, alsmede de omgevingsvergunning(en) voor de onderdelen 'bouwen' en 'ruimtelijke ordening'. Ook deze toezichthouders maken gebruik van de bevoegdheden die zij hebben zoals neergelegd in hoofdstuk 5 van de Awb. Het toezicht vindt plaats door (onaangekondigde) controlebezoeken op locatie, alsmede verslaglegging daarvan.

In de taakverdeling tussen gemeente en ODNV is afgesproken dat de juristen van de ODNV in beginsel de juridische handavingsprocedures voeren voor milieu overtredingen bij bedrijven. In beginsel, dit leidt uitzondering als er sprake is van politiek gevoelige dossiers. In dat geval worden de procedures vanwege deze politieke gevoeligheid, door de handavingsjuristen van de gemeente gevoerd, uiteraard met behulp van de deskundigheid van de juristen van de ODNV. Reden dat hiervoor is gekozen is dat de handavingsjuristen van de gemeente kortere lijnen hebben met het gemeentebestuur.



#### *Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA)*

De NVWA houdt onder andere toezicht op het slachtproces. Het slachten mag niet plaatsvinden zonder dat er een toezichthouder van de NVWA ter plaatse is.

#### *Waterschap Vallei en Veluwe*

Bij het bedrijf Tomassen is er sprake van indirecte lozingen, dat wil zeggen dat een lozing niet direct op het oppervlaktewater uitkomt, maar dat er wordt geloosd via een bedrijfsriolering of ander tussenliggend (zuiverings)werk van een derde.

Het waterschap is een belangrijke adviseur voor de ODNV op het punt van de waterkwantiteit en waterkwaliteit (vuillast). Zo zijn er in de omgevingsvergunning 'milieu' lozingsnormen opgenomen. Alleen het waterschap is gecertificeerd om 'monsters' te nemen. Ook adviseert het waterschap aan de ODNV als uit een monsternamenamelijk blijkt dat niet aan de normen in de vergunning wordt voldaan.

#### *Provincie Gelderland*

De provincie Gelderland houdt toezicht op de naleving van de Wet natuurbescherming en de natuurvergunning die aan het bedrijf is verleend.

#### *Omgevingsdienst*

De Omgevingsdienst houdt toezicht op de naleving van de milieuregelgeving en de verleende omgevingsvergunning 'milieu'. De Omgevingsdienst levert ook juridisch inhoudelijke expertise aan de handhavingscoördinator bij handhavingprocedures. Voor complexe(re) inrichtingen vraagt Omgevingsdienst Veluwe advies op de aanvraag bij de ODRN (Omgevingsdienst Regio Nijmegen). De ODRN geeft inhoudelijk advies aan de Omgevingsdienst Veluwe.

#### *Samenwerking in het toezicht*

Bij het toezicht op het bedrijf zijn vanuit diverse wetgeving verschillende organisaties en toezichthouders betrokken. Indien noodzakelijk vinden de controles gezamenlijk door de toezichthouders plaats. In de praktijk zal dit evenwel niet altijd nodig en handig zijn. Zo vindt het toezicht van de provincie op de Wet Natuurbescherming bijvoorbeeld niet altijd standaard plaats tegelijk met een milieucontrole. Terwijl het bij een milieucontrole juist wel weer noodzakelijk kan zijn om een toezichthouder van het waterschap erbij te betrekken in verband met de monsternamenamelijk.

Wat in de samenwerking op het gebied van toezicht juist van belang is, is de onderlinge afstemming over de uitkomsten van de diverse controles. Het is vooral juist ook de signaleringsfunctie die hierbij van belang is. Hierin zit de meerwaarde van de samenwerking in het toezicht.

In het kader van deze onderlinge afstemming zal de handhavingscoördinator het initiatief nemen voor het plannen van reguliere afstemmingsmomenten.

#### *Integrale afstemming*

In lijn met het vorige punt zal het toezicht zoveel als mogelijk is integraal plaatsvinden of zal er een terugkoppeling zijn naar de andere instanties. Dit betekent dat de toezichthouder van alle verschillende disciplines de afstemming met elkaar zoeken over de uitkomsten hiervan. Indien wenselijk en noodzakelijk worden controles bij het bedrijf door de verschillende toezichthouders gelijktijdig uitgevoerd.

Tot slot zal periodiek door de coördinator toezicht en handhaving met de stichting DOEH en het gemeentebestuur de uitvoering en voortgang van dit toezicht- en handhavingplan worden besproken.

## HOOFDSTUK A.3 DE BASIS VOOR HANDHAVING

### *A.3.1 Landelijke Handhavingsstrategie*

Voor wat betreft het milieutoezicht en handhaving wordt al jarenlang aangesloten bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (hierna: LHSO). Die lijn wordt ook in dit specifieke toezicht- en handhavingsplan doorgezet. Voor de items bouwen en bestemmingsplan wordt aangesloten bij het door de raad vastgestelde integrale handhavingsbeleid 2021-2023.

### *A.3.2 Handhavingsverzoeken en meldingen / klachten*

Alle klachten en meldingen worden doorgegeven aan de handhavingscoördinator, die een registratie (logboek) bijhoudt van alle klachten en meldingen. De handhavingscoördinator zet de klachten en meldingen door naar de betreffende toezichthouder en bespreekt samen de vervolgaanpak. Hiermee wordt de informatie gestroomlijnd. Ook zorgt de handhavingscoördinator voor een terugkoppeling richting de indiener van de klacht / melding.

## **Deel B DE UITVOERING**

### **HOOFDSTUK B.4 MILIEU TOEZICHT**

#### **B.4.1 De 'bedrijfskaart'**

In paragraaf A.2.1 is het overzicht opgenomen van de voor het bedrijf Tomassen van toepassing zijnde vergunningen en meldingen. Daarnaast zijn de rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Aan de vergunningen zijn vele voorschriften verbonden. Om in deze grote hoeveelheid van voorschriften en regels het overzicht te houden zijn hieronder de thema's gerubriceerd die in het kader van milieutoezicht van belang zijn. Daarbij is aansluiting gezocht bij de meldingen die de afgelopen jaren zijn ingediend door omwonenden inzake overlast.

Het werken met deze thema's past binnen de lijn die in 2022 is ingezet om voor alle gemeentelijke complexe(re) bedrijven een specifieke bedrijfskaart uit te werken, waarin onder meer is beschreven welke milieuthema's de speerpunten voor dat jaar zijn. Het doel is om hiermee om elke bedrijf binnen drie jaar volledig doorgelicht te hebben. Voor het bedrijf Tomassen wordt dit specifieke toezicht- en handavingsplan opgesteld.

Hieronder staat het overzicht van alle relevante thema's die voor het milieutoezicht gelden.  
Bodem

Bij bodem wordt aandacht besteed aan alle bodembedreigende activiteiten:

- Opslag brandstof;
- Afleveren brandstof;
- Wassen (vracht)auto's;
- Opslag oliën;
- Incidentenmanagement;
- Werkzaamheden werkplaats;
- Buffertank afvalwater.

(Externe) Veiligheid

Bij veiligheid aan alle aspecten m.b.t.:

- Stookinstallaties: keuren incl gasleiding, eisen stookruimte;
- Gevaarlijke stoffen: opslag, VIB, eisen WBDBO incl. stoffen in werkplaats;
- Brandscheidingen intern;
- Brandblusmiddelen;

Afval/afvalwater

Bij afval komen aan de orde:

- Afvoer/afvoerbewijzen; op juiste wijze afvoeren afvalstoffen
- Opslag afvalstoffen;
- Afvalwater: analyses en hoeveelheden, werking zuivering, spuiwater.

Geur

- Aantal geslachte eenden;
- Productiegegevens kg panklaarvlees en overig vleesproducten;
- Emissie bedrijfslucht van slachterij, stallen eenden, waterzuivering;
- Verdringerlucht: slibtank, bloedtank;
- Luchtwater: werking a.d.h.v. elektronische monitoring, uittreesnelheid, frequentie ventilator;

## Geluid

Bij geluid komt aan de orde:

- Werktijden;
- Vervoersbewegingen;
- Ventilatoren t.b.v. stalling eenden;
- Geluidswerende maatregelen;

## Energie

- Energiezuinigheid

## Algemeen

- Wijzigingen t.o.v. verleende vergunning;
- Maximale productiecapaciteit;
- Aantal geslachte eenden.

### B.4.2 Toezichtstrategie

#### *Opschalen waar nodig en afschalen waar het kan*

De toezichtstrategie gaat uit van opschalen waar het nodig is en afschalen waar het kan. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit zoveel mogelijk wordt ingezet waar deze nodig is. Als een bepaald vergunningenonderdeel keer op keer adequaat wordt nageleefd, kan de toezicht frequentie naar beneden worden bijgesteld. De tijdswinst die dit oplevert, kan dan weer worden ingezet op het toezicht op onderdelen van de vergunning waar de naleving onvoldoende is.

Dit principe past ook binnen de uitgangspunten van de LHSO.

In de eerste twee jaar van de uitvoering van dit toezicht- en handhavingsplan zal van afschaling nog geen sprake zijn. Na twee jaar zal een evaluatiemoment gepland worden en zal worden bekeken of en op welke onderdelen aanleiding bestaat het toezicht af te schalen. Het doel is dat er uiteindelijk teruggedaan wordt naar een situatie waarbij dit specifieke toezicht- en handhavingsplan niet meer nodig zal zijn en het bedrijf weer opgaat in het reguliere toezicht net als alle andere bedrijven.

#### *Meerdere controles per jaar op deelaspecten in plaats van één jaarlijkse integrale controle*

Gebruikelijk is dat de relatief wat grotere ('complexere') bedrijven door de ODNV éénmaal per jaar gecontroleerd. Dit betreft dan een integrale controle op de milieuvergunning en/of het Activiteitenbesluit.

In deze situatie is het, als onderdeel van de toezichtstrategie en om te kunnen monitoren en de vinger aan de pols te kunnen houden, beter om in plaats van één jaarlijkse integrale controle, in te zetten op meerdere controles op deelaspecten in één jaar.

Deze controles kunnen zowel aangekondigd als ook onaangekondigd zijn. Deze aanvullende controles worden uitgevoerd op een aantal specifieke aspecten, die onder meer de afgelopen jaren ook uit de handhavingsverzoeken naar voren zijn gekomen.

De aanvullende controles zullen plaatsvinden op de volgende aspecten:

- a. geluid
- b. geur
- c. verkeersbewegingen
- d. werktijden

Hieronder wordt per aspect nader uitgewerkt hoe die aanvullende controles worden uitgevoerd.

Sub a. geluid

Door één tot twee keer per jaar (voorjaar en zomerperiode) een meting te verrichten kan goed inzicht worden verkregen in de geluidssituatie.

Sub b. geur

Door één keer per jaar een aspectcontrole uit te voeren op het aspect geur, kan inzicht worden verkregen in de naleving van de milieunormen.

Sub c. verkeersbewegingen

Door administratie gegevens (vervoersdocumenten) zal meer inzicht ontstaan over het aantal verkeersbewegingen.

Sub d. werktijden

Het toezicht op de werktijden kan plaatsvinden door een combinatie van fysieke controles enerzijds en het opvragen en zo nodig vorderen van administratiegegevens anderzijds.

Hieronder volgt een overzicht van de planning welke thema's in welk jaar worden gecontroleerd.

2024

- 1 aspectcontrole: lucht/geur
- 1 aspectcontrole werktijden en geluid (inclusief geluidsmeting)
- 1 aspectcontrole algemeen (kan zijn wat er op dat moment speelt of waar behoefte aan is)
- 1 aspectcontrole afvalwater/afvalstoffen

2025

- 1 aspectcontrole: lucht/geur
- 1 aspectcontrole werktijden en geluid (inclusief geluidsmeting)
- 1 aspectcontrole algemeen (kan zijn wat er op dat moment speelt of waar behoefte aan is)
- 1 aspectcontrole bodem en energie

2026

- 1 aspectcontrole: lucht/geur
- 1 aspectcontrole werktijden en geluid (inclusief geluidsmeting)
- 1 aspectcontrole algemeen (kan zijn wat er op dat moment speelt of waar behoefte aan is)
- 1 aspectcontrole externe veiligheid

#### B.4.3 Coördinatie

Bij het toezicht op het bedrijf zijn verschillende organisaties en vakdisciplines betrokken en daarbij ook veel verschillende medewerkers. Het is wenselijk dat al deze 'lijnen' uiteindelijk uitkomen bij één centraal coördinatiepersoon, die ook kan fungeren als aanspreekpunt voor het bedrijf. Met coördinatie op het toezicht is er een centrale aansturing door een coördinator die monitort wat de voortgang is van het toezicht-en handhavingsplan. Het is van belang deze coördinatie op het toezicht bij de gemeente Ermelo als bevoegd gezag te beleggen bij de handhavingsjurist die ook betrokken is bij de juridische handhavingsprocedures inzake het bedrijf Tomassen. De taken staan beschreven in bijlage 1 bij dit toezicht- en handhavingsplan. Deze handhavingsjurist kan als spin in het web ook de contacten met het bedrijf enerzijds en met het gemeentebestuur anderzijds onderhouden. Gecoördineerd toezicht is het uitgangspunt van dit toezicht- en handhavingsplan.

Ook klachten van derden kunnen ingediend worden bij deze handhavingscoördinator. De klachten worden betrokken bij de diverse aspectcontroles.

## HOOFDSTUK B.5 TOEZICHT BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

### B.5.1 Doel toezicht bouwen en ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan geeft regels over de bestemming van percelen. Toezicht op bouwen en ruimtelijke ordening heeft tot doel na te gaan of het bestemmingsplan en de bouwregelgeving wordt nageleefd. Het bestemmingsplan en de bouwregelgeving zijn bedoeld om de kwaliteit van de ruimtelijke omgeving te bewaken. Denk dan bijvoorbeeld aan het veilig bouwen van gebouwen die passend zijn in de omgeving. De verhouding open ruimte en bebouwing is bijvoorbeeld ook een aspect wat in het bestemmingsplan wordt geregeld.

### B.5.2 Toezicht onderdeel 'bouwen'

Uitgangspunt van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is dat voor het bouwen van een bouwwerk een omgevingsvergunning 'bouwen' nodig is. Hierop bestaat een aantal uitzonderingen. Bepaalde bouwactiviteiten, zoals erfafscheidingen, aan- uit- en bijgebouwen, zijn vergunningvrij mits deze voldoen aan een aantal voorwaarden.

Met de Omgevingswet gaat deze systematiek van 'bouwen' is 'vergunningplichtig, tenzij', wijzigen. Ook wordt er een knip gemaakt tussen de technische bouwactiviteit enerzijds en het gebruik in relatie tot het omgevingsplan anderzijds. In de Omgevingswet is het uitgangspunt dat voor het bouwen geen vergunning nodig is, tenzij dit in de wet is bepaald. Hierbij gaat het om het 'technische' aspect bouwactiviteit. Kort samengevat: of het bouwen voldoet aan de regels die gesteld zijn over constructieve veiligheid, energiezuinigheid, gezondheidsaspecten (ventilatie) en dergelijke.

Tegelijkertijd met de Omgevingswet treedt ook de 'Wet kwaliteitsborging voor het bouwen' in werking. Voor een aantal typen bouwwerken (waaronder ook uitbreidingen bedrijfsgebouwen) vindt het toezicht op de technische bouwkwaliteit plaats door een private kwaliteitsborger en niet meer door het gemeentelijke bouwtoezicht.

De gemeente blijft te allen tijde het bevoegd gezag als het gaat om handhaving. Als een gebouw niet voldoet aan de bouwtechnische eisen uit de regelgeving, kan de gemeente beletten het gebouw in gebruik te nemen.

Het toezicht op bouwen vindt enerzijds plaats door gerichte controle op verleende omgevingsvergunningen 'bouwen'. Daarnaast kunnen onaangekondigde controles plaatsvinden op mogelijk bouwen zonder vergunning.

### B.5.3 Toezicht onderdeel 'ruimtelijke ordening (bestemmingsplan)'

Het bedrijf Tomassen ligt in het bestemmingsplan 'De Driehoek 2016' en heeft de enkelbestemming 'Bedrijf' met een aantal functie aanduidingen op (delen van) percelen. Daarnaast is aan het bedrijf een aantal omgevingsvergunningen verleend om gronden c.q. gebouwen in afwijking van het bestemmingsplan te mogen gebruiken.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het vigerende bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunningen 'afwijken bestemmingsplan'.

<b>Bestemmingsplan en verleende omgevingsvergunningen onherroepelijk</b>
Bestemmingsplan 'De Driehoek 2016'
Omgevingsvergunning opslaghal Fokko Kortlanglaan 122 de dato 18 maart 2019 kenmerk e190013293
Omgevingsvergunning dakopbouw (spraykoeler) Fokko Kortlanglaan 116 de dato 26 maart 2019, kenmerk e190014902
<b>Verleende omgevingsvergunningen nog niet onherroepelijk</b>
Tijdelijke omgevingsvergunning ter legalisatie gebruik achterzijde perceel Fokko Kortlanglaan 112, kenmerk e220041914 (transport, laden en lossen t.b.v. de pluimveeslachterij)
Tijdelijke omgevingsvergunning ter legalisatie gebruik perceel Fokko Kortlanglaan 122, kenmerk e220041970 (transport, laden en lossen t.b.v. de pluimveeslachterij)
<b>Aangevraagde omgevingsvergunning ter legalisatie</b>
Aanvraag omgevingsvergunning 'ruimtelijke ordening', 'bouwen' en 'milieu' waarin ook de legalisatie van de volgende bouwwerken is opgenomen: <ul style="list-style-type: none"><li>- Een verenlaadplaats</li><li>- Een luchtwasser met schoorsteen</li><li>- Een geluidwerende erfafscheiding</li><li>- Een gasdrukregel- en meetstation met bijbehorende gasleiding</li></ul> Als nader omschreven in de ruimtelijke onderbouwing (e190016899)

#### B.5.4 Aandachtspunten toezicht en handhaving bestemmingsplan

In de tabel in paragraaf B.5.2 staan de omgevingsvergunningen benoemd die ter legalisatie zijn aangevraagd en nog niet zijn verleend dan wel nog niet onherroepelijk zijn.

Concreet gaat het daarbij om de volgende activiteiten van het bedrijf:

- transport, laden en lossen op perceel Fokko Kortlanglaan 112 t.b.v. de eendenslachterij;
- transport, laden en lossen op perceel Fokko Kortlanglaan 122 t.b.v. de eendenslachterij;
- een verenlaadplaats;
- een luchtwasser met schoorsteen;
- een geluidwerende erfafscheiding;
- een gasdrukregel- en meetstation met bijbehorende gasleiding.

Als deze vergunningen uiteindelijk niet verleend, dan wel niet onherroepelijk, worden, is dat een groot aandachtspunt in het toezicht en de handhaving. Er is een beginselplicht tot handhaving tegen activiteiten die zonder vergunning worden uitgevoerd (in dit geval bouwen en gebruik).

Bij de beoordeling over het opleggen van een handhavingsbesluit zal de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het evenredigheidsbeginsel goed in acht genomen en afgewogen moeten worden<sup>1</sup>.

De consequenties voor het bedrijf kunnen heel groot zijn, aangezien het bedrijf in zijn huidige aard en omvang zonder deze activiteiten niet kan functioneren.

## HOOFDSTUK B.6 UITVOERING

### B.6.1 Inzet capaciteit

De uitvoering van dit toezicht- en handavingsplan vraagt personele capaciteit. Als bestuurlijk de insteek is om het bedrijf onder verscherpt toezicht te plaatsen, hetgeen gezien de voorgeschiedenis en politieke

<sup>1</sup> ABRvS 2 februari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:285



betrokkenheid aan te bevelen is, betekent dit dat meer dan de regulier ingeplande ambtelijke capaciteit voor dit bedrijf wordt ingezet. Deze capaciteit kan niet worden ingezet op andere dossiers. Dit vraagt om het maken van bestuurlijke keuzes over (tijdelijk) verminderde inzet op andere dossiers. In onderstaande tabel staat de benodigde ambtelijke capaciteit genoemd om dit toezicht- en handavingsplan te kunnen uitvoeren.

Onderdeel toezicht- en handavingsplan	Benodigde capaciteit op jaarbasis (inclusief uren afstemming)
Milieutoezicht	200 uur
Bouwbesluit en bestemmingsplan	50 uur
Coördinatie en juridische handhaving gemeente	200 uur
Juridische handhaving (input) ODNV	200 uur

De uren van de toezichthouders bestaan uit het voorbereiden van de controles op locatie, het uitvoeren van de controles op locatie alsmede het uitwerken van de controlerapportages. Ook het adviseren over vervolgacties en juridische handavingsprocedures en het opvragen en zo nodig vorderen van de gegevens die het bedrijf moet registreren behoort tot het toezicht.

De uren van de coördinator bestaan naast de werkzaamheden zoals genoemd in bijlage 1 ook uit het voeren van juridische handavingsprocedures.

#### **Bijlage 1**

Taken coördinator toezicht- en handhavingsplan

- aanspreekpunt voor toezicht en handhaving zowel intern als extern
- aanspreekpunt voor indieners meldingen en klachten
- aanwezig bij gesprekken met het bedrijf over bevindingen n.a.v. het toezicht
- houdt een registratie bij van alle klachten en meldingen m.b.t. het bedrijf
- organiseert afstemmingsmomenten met toezichthouders
- verantwoordelijk voor de afhandeling van handhavingsverzoeken m.b.t. het bedrijf
- verantwoordelijk voor verantwoording aan het bestuur en evaluatie c.q. actualisatie toezicht- en handhavingsplan in samenwerking met de toezichthouders