

Memo



Nr. e230049607
Casenr. 19e0003393

Raadhuisplein 2
Postbus 500
3850 AM Ermelo
t 0341 56 73 21
f 085 110 8515
e gemeente@ermelo.nl
i www.ermelo.nl
NL92 BNGH 0285 0024 49

Aan Gemeenteraad Ermelo
Van Ambtelijke werkgroep dossier Tomassen
E-mail 5.1.2e@ermelo.nl
Telefoonnummer 5.1.2e
Kopie aan 5.1.2e
Datum 24 oktober 2023
Onderwerp Feitenrelaas dossier Tomassen

Ten behoeve van de lopende procedure en de gesprekken betreffende het dossier Tomassen hebben wij een feitenrelaas, zoals u dat hierbij aantreft, opgesteld. Met behulp van dit relaas pogen wij u zo duidelijk als mogelijk beeld te schetsen over welke omstandigheden en feiten spelen c.q. speelden in het heden en verleden van dit dossier. Wij hebben getracht een zo volledig als mogelijk relaas op te stellen maar zijn ons terdege bewust dat sommige feiten wellicht niet volledig zijn. De lange looptijd én complexiteit van dit dossier maakt immers dat een volledig zicht op alle feiten vertroebeld kan zijn geraakt. Ook daarom stellen wij eventuele aanvullingen op dit relaas zeer op prijs.

Hierna volgt het overzicht van de (relevante en bekende) feiten en omstandigheden in het dossier Tomassen Duck To B.V. (hierna: "Tomassen") met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- Adresgegevens;
- Alle vergunningen en meldingen waarover Tomassen beschikt;
- De productiecapaciteit;
- De aangevraagde vergunning d.d. 30 januari 2018;
- De aangevraagde kruimelvergunningen;
- Het besluitvormingsproces;
- Toezicht;
- Juridische (handhavings)procedures.

Adresgegevens

Tomassen exploiteert een eendenslachterij op het adres Fokko Kortlanglaan 112, 116 en 122 te Ermelo, kadastraal bekend gemeente Ermelo met nummers EML00I6021, EML00I6450, EML00I6608, EML00I5791, EML00I6451, EML00I6542, EML00I6372 en EML00I6542.

Vergunningen en meldingen

Aan Tomassen zijn sinds 1992 de volgende vergunningen verleend c.q. meldingen geaccepteerd:

| Datum | Activiteit |
|-------|------------|
|-------|------------|

| | |
|------------|--|
| 26-06-1992 | Milieuactiviteiten, revisievergunning |
| 27-11-2001 | Melding opslag en transport nr 112 |
| 16-10-2002 | Milieuactiviteiten (revisievergunning) |
| 31-07-2006 | Milieuactiviteiten (wijziging indeling ruimtes, plaatsing dock-shelter, ventilatoren) |
| 03-12-2008 | Milieuactiviteit (melding (ver)plaatsing dieseltanks, airconditioning, machines, wijziging kantoor, inpakafdeling) |
| 27-05-2009 | Milieuactiviteit (melding wijziging rijroutes, genoemd in afhandeling melding nr. 112) |
| 22-03-2012 | Milieuactiviteit (milieu neutrale verandering, wijziging productieproces) |
| 16-12-2013 | Milieuactiviteit (melding vervangen werkplaats en wasplaats Fokko Kortlanglaan 112 met nieuwe bedrijfshal, buitenopslag wordt inpandige opslag). |
| 29-01-2014 | Melding Activiteitenbesluit: nieuwbouw hal op nr 112 akoestisch opgenomen in 8.19 melding nr. 116 |
| 25-04-2014 | Bouw- en gebruiksactiviteit (vergunning plaatsen van twee bedrijfshallen 5.1.2a Kortlanglaan 112) |
| 21-1-2016 | Melding Activiteitenbesluit; opslagtank vuilwater met slachtresten |
| 04-01-2019 | Milieuactiviteit (melding plaatsen van een opslaghal Fokko Kortlanglaan 122) |
| 18-03-2019 | Bouwactiviteit (vergunning plaatsen van een opslaghal Fokko Kortlanglaan 122) |
| 14-02-2019 | Milieuactiviteit (melding plaatsen van een dakopbouw) |
| 26-03-2019 | Bouwactiviteit (vergunning plaatsen van een dakopbouw) |

Tomassen heeft met ingang van 1 september 2016 een deel van de activiteiten van coöperatie VSE ba uit Harderwijk overgenomen (hierna: "**de overname**"). Het betreft de overname van de contractuele afspraken met vleeseendenbedrijven, vermeerderingsbedrijven, broederijen en opfokbedrijven, alsmede de contractuele overname van het personeel.

Productiecapaciteit

Ten behoeve van de overname van VSE heeft Tomassen ook haar inrichting gewijzigd. Uit een controle van de gemeente in 2016 blijkt dat het o.a. wijzigingen betreft ten aanzien van de ammoniakkoelinstallatie, de luchtwasser, bedrijfsruimtes en andere functies. Ten gevolge van de overname is ook de productiecapaciteit gewijzigd als volgt:

| Jaar | Aantal geslachte eenden per jaar (afgerond) (ODNV) | Aantal kg productie vlees (afgerond) (Tomassen) |
|------|--|---|
| 2015 | 4.802.000 | 8.992.000 |
| 2016 | 6.037.000 | 11.202.000 |
| 2017 | 8.083.000 | 15.613.000 |
| 2018 | 8.367.000 | 15.110.000 ¹ |
| 2019 | 8.135.000 | 15.575.000 |

¹ I.v.m. overgang naar nieuwe software ontbreekt een klein deel van het aantal kg.

| | | |
|------|-----------|------------|
| 2020 | 4.580.000 | 9.433.000 |
| 2021 | 6.644.000 | 13.202.000 |
| 2022 | 6.153.000 | 12.347.000 |

De aangevraagde omgevingsvergunning d.d. 30 januari 2018

In 2016 en 2017 heeft Tomassen een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, planologisch afwijkend gebruik en milieu voorbereid, welke aanvraag op 30 januari 2018 door Tomassen is ingediend (hierna: "**de aanvraag**").

De aanvraag ('nieuw') verschilt ten opzichte van de toegestane (vergunde) bedrijfsactiviteiten vanuit milieuaspecten als volgt:

| Aspect | Nieuw | Toelichting |
|---------------------|--|--|
| Algemeen | <ul style="list-style-type: none"> -Maximaal aantal slachtingen en productiecapaciteit vastgelegd; -Registratieverplichting aantal slachtingen; -Getoetst aan BBT²-conclusies | <ul style="list-style-type: none"> - duidelijkere voorschriften en beter handhaafbaar; - grotere slachtcapaciteit; - uitbreiding werktijden; - van toepassing zijnde BBT-maatregelen zijn of worden genomen. |
| Bedrijfstijden | Maandag tot en met vrijdag van 05:00 tot 22:00 uur. | Oude situatie: maandag tot en met vrijdag van 07:00 tot 16:00 uur. |
| Slachttijden | Maandag tot en met vrijdag van 05:30 tot 18:00 uur. | Oude situatie: niet vermeld. Ruimste uitleg*: maandag tot en met vrijdag van 07:00 tot 16:00 uur. |
| Productiecapaciteit | Aangevraagd is 22.000 ton, maar dit kan wijzigen in verband met de lopende gesprekken en m.e.r. onderzoek. | Oude situatie: niet vermeld. Uitgaande van de ruimste uitleg bij 9 uur slachten per dag*: max. 17.325 ton vlees per jaar. |
| Geluid | <ul style="list-style-type: none"> -Bedrijfstijden en slachttijden vastgelegd; - Aantallen voertuigbewegingen vastgelegd per etmaalperiode en type voertuig; - Gebruik stille(re) vrachtwagens in de nachtperiode vastgelegd; - lagere grenswaarden langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus vastgelegd; - Meer beoordelingspunten (woningen) opgenomen; - Aanleg geluidscherm vastgelegd; - Gebruik parkeerplaatsen in nachtperiode nabij woning 108 beperkt (geen bewegingen toegestaan). | Meer en beter onderzoek aan vergunde voertuigbewegingen toont aan dat op twee beoordelingspunten in de nachtperiode hogere maximale geluidniveaus voorkomen dan eerder vergund. Deze niveaus en aantal bewegingen zijn nu vastgelegd. Het ten hoogste toelaatbare geluidniveau binnen de woningen wordt niet overschreden. |
| Vrachtwagens | 53 vrachtwagenbewegingen in de dagperiode en 5 in de nacht. | Oude situatie: 86 vrachtwagenbewegingen in de dagperiode en 4 in de nacht. |

² BBT staat voor Best Beschikbare Technieken

| | | |
|------|---|--|
| Geur | <ul style="list-style-type: none"> - Geurnormen opgenomen: maximale geuremissie per uur en aantal uur per jaar vastgelegd; - Lozingshoogte en -positie vastgelegd (schoorsteen); - Gebruik luchtwasser vastgelegd, inclusief monitoringssysteem; - Uittreesnelheid en richting (verticaal) vastgelegd; - Onderdruk in productieruimten vastgelegd; - verdringingslucht bloed- en slib tanks moet naar luchtwasser; - uitvoeren opleveringsmeting binnen 6 maanden. | <p>In oude vergunning(en) beperkte en lastig te handhaven voorschriften m.b.t. geur. Ook was eerder geen geuronderzoek uitgevoerd.</p> <p>Voorschrift 8.1 dat geur afkomstig van afvalstoffen zich niet buiten de inrichting mag verspreiden, is nog onderwerp van een juridische procedure. Gemeente moet hernieuwd onderzoek doen en besluit nemen n.a.v. uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak 14 juni 2023.</p> |
|------|---|--|

De aanvraag ('nieuw') verschilt ten opzichte van de toegestane (vergunde) bedrijfsactiviteiten vanuit bouw- en gebruikaspecten als volgt:

| Aspect | Nieuw |
|---|--|
| - | Luchtwasser |
| - | Gasdruk meet- en regelstation |
| - | Verenlaadplaats |
| - | Bloed- en slib tank |
| - | Geluidsscherm |
| Koelinstallatie | Ammoniakinstallatie |
| Krattenwasafdeling | In de voormalige krattenwasafdeling is de ammoniakkoelinstallatie geplaatst. |
| Verenwasafdeling | De verenwasafdeling is uitsnijruimte |
| Stoomketel in container buiten het pand | Stoomketel samen met gaswasser in nieuw gebouw geplaatst |
| Gebruik bedrijfshallen B,C,D en E | Gebruik panden gewijzigd. Er is bedrijfshal B in gebruik als kantine en worden de bedrijfshallen C, D en E gebruikt voor de opslag van materialen van de slachterij en hebben hiermee een andere functie dan is aangegeven op de tekeningen behorend bij deze melding. |
| Groene houtwal ontbreekt op en om het perceel | Groene houtwal ontbreekt op en om het perceel |

De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 16 oktober 2019 besloten ten behoeve van de aanvraag een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Het college heeft diensgevolge op 30 oktober 2019 de gevraagde omgevingsvergunning in ontwerp verleend (hierna: "**het ontwerp**").

Onderdeel van de aanvraag is ook de aanmeldnotitie m.e.r.-(beoordelings)plicht (hierna: "**aanmeldnotitie**") die Tomassen op 9 april 2018, 24 februari 2022, 26 juni 2023, 4 juli 2023 en 12 oktober 2023 op verzoek van de Gemeente heeft aangevuld.

Geen onderdeel van deze aanvraag is de aanvraag natuurvergunning d.d. 22 juli 2019 die door de provincie Gelderland is verleend op 13 mei 2022. Deze is (nog) niet onherroepelijk omdat er beroep tegen is ingediend. Gemeente is geen partij in die procedure.

De aangevraagde kruimelvergunning(en)

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 31 maart 2022 is door de bestuursrechter geoordeeld dat het planologisch gebruik van delen van de percelen Fokko Kortlanglaan 112 en 122 voor de transport- en opslagactiviteiten niet in de aanvraag is opgenomen. Tomassen is het daar niet mee eens en heeft beroep ingesteld tegen die uitspraak en 'onder protest' op 9 september 2022 twee omgevingsvergunningen aangevraagd ten behoeve van de transport- en opslagactiviteiten op het perceel Fokko Kortlanglaan 112 en 122. Op 29 november 2022 zijn deze vergunningen tijdelijk (voor maximaal 5 jaar) verleend. Tegen deze vergunningen is bezwaar gemaakt. De bezwaarschriftencommissie heeft op 27 juni 2023 geadviseerd de vergunning voor het perceel Fokko Kortlanglaan 112 in heroverweging te weigeren vanwege een onjuiste grondslag (de kruimelgevallenregeling) en de vergunning voor Fokko Kortlanglaan 122 in stand te laten. Anders dan de bezwarencommissie, heeft **5.1.2e** op 29 maart 2023 geadviseerd om beide vergunningen te herroepen omdat deze niet op basis van de 'kruimelgevallenregeling' verleend hadden mogen worden.

Uiterlijk 31 juli jl. had het college in heroverweging moeten besluiten.

Besluitvormingsproces

In de periode november 2019 – heden hebben zich de volgende relevante feiten en omstandigheden voorgedaan die het besluitvormingsproces rondom de aanvraag hebben beïnvloed:

| Datum | Feiten en omstandigheden |
|-------------------|--|
| Q3 2019 – Q3 2021 | Zienswijzeperiode, beoordeling zienswijze (intern en extern) |
| Q3 2021 – Q2 2022 | Wijziging stikstofregelgeving en -beleid provincie |
| 24-02-2022 | Aanvulling aanmeldnotitie |
| 31-03-2022 | Uitspraak rechtbank n.a.v. handhavingsverzoek Stichting Doeh: geen planologische toestemming gebruik delen 112 + 122 |
| 04-05-2022 | Gemeente: last onder dwangsom opgelegd aan Tomassen n.a.v. uitspraak rechtbank 31 maart 2022 |
| 30-05-2022 | Tomassen: desgevraagd nieuw geluidsonderzoek aangeleverd in het kader van het ontwerp |
| 07-06-2022 | Tomassen: desgevraagd ruimtelijke onderbouwing aangevuld in het kader van het ontwerp |
| 14-06-2022 | Gemeente: extra geuronderzoek door ODRA verricht in het kader van het ontwerp |
| 09-09-2022 | Tomassen: kruimelvergunningen 112 + 122 aangevraagd |
| 25-10-2022 | Gemeente: vormvrije m.e.r.-beoordeling vervangen i.v.m. gewijzigde stikstofregelgeving |
| 29-11-2022 | Gemeente: kruimelvergunningen 112 + 122 verleend |
| 02-02-2023 | 5.1.2e second opinion in het kader van het ontwerp |
| 29-03-2023 | 5.1.2e advies vergunningverlening ('kruimelvergunningen') |
| 18-05-2023 | Tomassen: Verzoek wijziging aanvraag in het kader van het ontwerp |
| 12-06-2023 | Gemeente: verzoek aanvulling aanmeldnotitie in het kader van het ontwerp |
| 26-06-2023 | Tomassen: aanvulling aanmeldnotitie in het kader van het ontwerp |
| 30-06-2023 | Gemeente: verzoek aanvulling aanmeldnotitie in het kader van het ontwerp |
| 04-07-2023 | Tomassen: aanvulling aanmeldnotitie in het kader van het ontwerp |
| 12-10-2023 | Tomassen: aanvulling aanmeldnotitie in het kader van het ontwerp. |

Toezicht

In het kader van toezicht en handhaving hebben sinds de terinzagelegging van het ontwerp in oktober 2019 de volgende controles plaatsgevonden:

| Datum | Soort controle |
|---------------------------|---|
| 17-12-2019 | Hercontrole n.a.v. integrale milieucontrole d.d. 30-09-2019 (lozingen, tanks en leidingen) |
| 10-03-2020 | Integrale milieucontrole (bedrijfstijden, luchtwasser, ramen en deuren) |
| 02-07-2021 | Inventarisatie geluidsbronnen |
| 03-11-2021 | Rapportage geluidmetingen 13-07 en 04-08 2021 |
| 24-11-2021 | Rapport over inventariserende geluidmetingen bij Tomassen op 09 november 2021 |
| 29-11-2021 | Periodieke controle ODNV met provincie en waterschap, vanwege plotselinge vertrek toezichthouder is deze rapportage enkel onvolledig, ongetekend en in concept beschikbaar en niet definitief gemaakt. Er heeft wel een nieuwe integrale controle plaatsgevonden op ... |
| 17-08-2022 | Controle n.a.v. last onder dwangsom 4 mei 2022 (werktijden en vrachtwagenbewegingen) |
| 22-08-2022 | Controle op starttijd werktijd n.a.v. last onder dwangsom 4 mei 2022 |
| 29-08-2022 | Controle op starttijd werktijd n.a.v. last onder dwangsom 4 mei 2022 |
| 07-09-2022 | Controle op starttijd werktijd n.a.v. last onder dwangsom 4 mei 2022 |
| 20-09-2022 | Controle op starttijd werktijd n.a.v. last onder dwangsom 4 mei 2022 |
| 09-02-2022 | Aspectcontrole werktijden en vrachtwagenbewegingen. |
| 25-11-2022 | Rapportage akoestisch onderzoek naar geluidsoverlast van Tomassen Duck-To uitgevoerd in de periode van 15 augustus 2022 tot en met 30 augustus 2022 |
| 03-05-2023 22-05-2023 | Controle op naleving van de vergunde werktijden Reguliere periodieke controle door ODNV samen met provincie (op grond van de Wet Natuurbescherming). |
| 22-8-2023 en 29-8-2023 | Controle ODNV waarbij alle processen in kaart zijn gebracht in relatie tot geur afkomstig van afvalstoffen, rapportage nog niet definitief / beschikbaar. |

Juridische (handhavings)procedures

Partijen zijn daarnaast op dit moment verwikkeld in de volgende juridische procedures bij de bestuursrechter, waarbij Tomassen direct-belanghebbende is (het bestreden besluit is aan hem gericht) of derde-belanghebbende (het besluit gaat over Tomassen):

| Procedure | Kenmerk |
|---|---|
| Beroep Animal Rights tegen niet-ontvankelijkheidsverklaring kruimelvergunning | Rechtbank Gelderland ARN 23/5329 |
| Beroep Animal Rights tegen niet-ontvankelijkheidsverklaring kruimelvergunning | Rechtbank Gelderland ARN 23 / 5331 |
| Beroep Stichting Doeh tegen afwijzen handhavingsverzoek | Rechtbank Gelderland AWB 20 / 750 |
| Beroep Stichting Doeh tegen uitblijven beslissing op bezwaar kruimelvergunningen | Rechtbank Gelderland ARN 23/6581 |
| Beroep Stichting Doeh tegen uitblijven beslissing op bezwaar kruimelvergunningen | Rechtbank Gelderland ARN 23/6582 |
| Hoger beroep Tomassen tegen rechtbankuitspraak d.d. 31 maart 2022 | Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State 202202911/1/R4 |
| Hoger beroep Tomassen tegen last onder dwangsom 4 mei 2022 en invorderingsbeschikking 12 april 2023 (wordt meegenomen in hoger beroep Tomassen tegen rechtbankuitspraak d.d. 31 maart 2022) | Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State 202202911/1/R4 |