

Ecologisch advies Roodhekkenpas, Druten

Provincie Gelderland, 5.1.2e 10 november 2022

Samenvatting advies:

In grote lijnen ligt er een uitstekend plan waarin wonen en versterking van de kernkwaliteiten van de Groene Ontwikkelingszone worden gecombineerd. De versterkingsmaatregelen zijn royaal voldoende, wellicht mede doordat een foutje is gemaakt in de berekening van de versterkingsopgave. Echter de ecologische samenhang met omringend GNN en GO is onvoldoende en de borging van de versterkingsmaatregelen behoeft verbetering.

Dit leidt tot de volgende adviezen:

- 1 Wij adviseren de titel van het Compensatieplan aan te passen in Versterkingsplan Groene Ontwikkelingszone en hiernaar te verwijzen in artikel 12. 4 van de regels van het bestemmingsplan.
- 2 Pas de berekening van de versterkingsopgave aan door uit te gaan van impact van de bestemmingen wonen en verkeer, zonder de bestemming groen of natuur.
- 3 Pas de berekening van de versterkingsmaatregelen aan door kruidenrijk grasland in de oostrand niet mee te tellen als versterkingsmaatregel.
- 4 Zorg dat het plan een goede ecologische noord-zuid verbinding oplevert, bij voorkeur door advies te volgen.
- 5 Omdat geen sprake meer zal zijn van agrarisch gebruik in de houtsingel aan de westrand buiten het plangebied, is ons advies om de strook grond met houtsingel op te nemen in het plan en bestemming natuur te geven. Aanvullende aanbeveling is om na te gaan of de natuurwaarde in deze houtwal ook kan worden vergroot
- 6 Bied betere borging van toekomstige instandhouding van de versterkingsmaatregelen, bij voorkeur door de grotere groenelementen bestemming natuur te geven.

1. Stand van zaken.

Het gaat om een woningbouw initiatief in Druten West. Het plangebied beslaat ca. 1 hectare en is nu in gebruik als hertenwei. Het plan betreft bouw van 36 woningen met ontsluiting en groenelementen. Het gehele plangebied ligt in GO.

Er is een voorontwerp bestemmingsplan opgesteld, met verbeelding en toelichting, waarin ook opgenomen een Quick scan flora en fauna en een compensatieplan GO.

2. Relatie met bestemmingsplan

De vigerende bestemming is agrarisch met waarden. De verbeelding voorziet in bestemming wonen voor het grootste middendeel, en stroken met bestemming groen langs de noord- en zuidrand. Daarnaast kleine oppervlakte met bestemming verkeer en water.

3. Beleidskader

De ontwikkeling ligt in de Groene ontwikkelingszone (GO) en maakt deel uit van deelgebied 53: Winssen – Wamel. Het gebied maakt geen deel uit van een ecologische verbindingszone.

Ontwikkelingen waarvoor wijzigingen in het bestemmingsplan nodig zijn, zijn binnen GO alleen toegestaan als er per saldo en naar rato van de ingreep versterking van kernkwaliteiten of ontwikkeldoelen plaatsvindt én als de samenhang niet verloren gaat (Omgevingsverordening Art. 2.52, eerste lid).

Voor GO zijn in dit kader recent rekenregels vastgesteld en per 10 juni 2022 in werking getreden, om de versterking uit te werken (zie [website](#) voor toelichting en relevante documenten). Het bevoegde gezag, veelal gemeente, dient de versterkingsopgave en versterkingsmaatregelen te bepalen aan de hand van een aantal toegelichte stappen (zie [besluit regels](#)):

1. Versterkingsopgave bepalen aan de hand van de verlies- en impactfactor;
2. Versterkingsmaatregelen bepalen;
3. De locatie van de versterkingsmaatregelen kiezen aan de hand van een prioritering.

De wijze van onderzoek en de kaders voor de uitwerking van het versterkingsplan staan uitgewerkt in de Omgevingsverordening, artikelen 2.53a en 2.53b, ook worden eisen gesteld aan de borging van de (uitvoering van) de versterking.

De toetsing van effecten op de kernkwaliteiten en samenhang is uitgewerkt in het Compensatieplan. Tevens is hierin opgenomen een berekening van de versterkingsopgave volgens de rekenregels en een uitwerking van maatregelen voor versterking in inrichting en beheer.

De versterkingsmaatregelen krijgen voor een groot deel de bestemming groen, met de volgende regels:

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. voorzieningen voor verkeer en verblijf;
- b. groenvoorzieningen;
- c. bermen en beplantingen;
- d. speelvoorzieningen;
- e. jongerenontmoetingsplaatsen;
- f. watergangen;
- g. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- h. voorzieningen voor langzaam verkeer;
- i. recreatie;
- j. parkeervoorzieningen;
- k. nutsvoorzieningen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 8,0 m;
- b. de bouwhoogte van speelvoorzieningen mag niet meer bedragen dan 6,0 m.

De volgende voorwaardelijke verplichting is opgenomen in de regels bij het bestemmingsplan:

12.4 Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing

Gebruik overeenkomstig de bestemming conform lid 6.1 is enkel toegestaan onder de voorwaarde dat er binnen een termijn van maximaal 1 jaar na ingebruikname van de woningen uitvoering is gegeven aan de aanleg en vervolgens instandhouding van het landschappelijke inpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 4 of een vergelijkbaar landschappelijk inpassingsplan ter beoordeling van het bevoegd gezag.

1. Toetsing en advies ten aanzien van GO

In grote lijnen ligt er een uitstekend plan waarin wonen en versterking van de kernkwaliteiten van de Groene Ontwikkelingszone worden gecombineerd. De versterkingsmaatregelen zijn royaal voldoende, wellicht mede doordat een foutje is gemaakt in de berekening van de versterkingsopgave. Echter de borging van de versterkingsmaatregelen en de ecologische samenhang behoeven wel verbetering. Dit is hieronder nader toegelicht.

4.1 Naamgeving en borging van versterkingsmaatregelen

Er ligt een Compensatieplan Groene Ontwikkelingszone, en in de regels (regel 12.4) wordt gesproken over een landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing is niet toegevoegd maar wordt hier het compensatieplan bedoeld. Er is hier echter geen sprake van compensatie maar van versterking van GO volgens artikel 2.52 van de Omgevingsverordening.

Advies

- ➔ Wij adviseren de titel van het Compensatieplan aan te passen in Versterkingsplan Groene Ontwikkelingszone en hiernaar te verwijzen in artikel 12. 4 van de regels van het bestemmingsplan.

4.2 Versterkingsopgave GO

Er is een berekening van de versterkingsopgave opgesteld op basis van de regels Groene ontwikkelingszone. In grote lijnen is deze berekening op juiste wijze uitgevoerd, echter de berekening van de impact van de woonwijk is gebaseerd op de oppervlakte van het gehele plangebied, terwijl een deel van het plan een bestemming groen krijgt. Daar dit duidelijk begrensde brede randen betreft waar passende versterkingsmaatregelen worden genomen, treedt op deze gronden geen negatieve impact op. Daarom hoeven deze gronden niet te worden meegerekend in de versterkingsopgave (tabel 2), mits de instandhouding voldoende wordt geborgd (zie punt 4.4). De versterkingsopgave kan daardoor lager worden.

Advies

- ➔ Pas de berekening van de versterkingsopgave aan door uit te gaan van impact van de bestemmingen wonen en verkeer, zonder de bestemming groen of natuur.

4.3 Toetsing kernkwaliteiten GO

Het natuurcompensatieplan beschrijft in hoeverre de kernkwaliteiten die in dit deelgebied gelden worden aangetast. Er is een onderbouwing dat de ontwikkeling van de woningen niet leidt tot aantasting van kernkwaliteiten en samenhang. Ook sluiten de versterkingsmaatregelen goed aan op de ontwikkelingsdoelen. We hebben echter een bedenking, namelijk dat we verwachten dat de groenelementen aan de oostrand van het plangebied een belangrijke recreatieve functie vervullen (wandelen, spelen, honden uitlaten), waardoor kruiden- en faunairijk grasland hier beperkte natuurkwaliteit zal opleveren. We stellen voor het kruidenrijk grasland dat hier is voorzien niet mee te tellen in de versterkingspunten. Gezien punt 4.2 is overigens te verwachten dat voldoende versterking plaatsvindt zonder dit element.

Advies

- ➔ Pas de berekening van de versterkingsmaatregelen aan door kruidenrijk grasland in de oostrand niet mee te tellen als versterkingsmaatregel.

4.4 Toetsing samenhang GO

Het compensatieplan benoemt terecht het belang van samenhang van natuurelementen in noord-zuidrichting. Waardevol onderdeel van de groene noord-zuidverbinding is de aanleg van herpetofaunatunnel en een boombrug over de relatief drukke weg aan de noordzijde in het plangebied. Verder draagt aan de westrand een takkenril over de volle lengte bij aan een noord-zuid verbinding. Langs de oostrand liggen blokjes van groen die ook enige verbinding in noord-zuidrichting kunnen vormen.

We constateren dat de noord-zuidverbinding langs de oostrand zwak is vanwege recreatief gebruik, de onderbrekingen in het groen door een aantal toegangswegen naar de woningen en de matige aansluiting op groen buiten het plangebied. De takkenril langs de westrand is erg smal om dit een ecologische verbinding te noemen, maar kan wel een waardevol onderdeel vormen van een bredere verbinding.

De faunapassages sluiten net niet aan op de overige versterkingsmaatregelen, maar wel op de brede houtsingel die al langs de westrand aanwezig is, maar net buiten het plangebied ligt. Ecologisch gezien is dit geen slechte keuze, maar de bestemming van deze houtwal roept wel vragen op. Deze is in het vigerende bestemmingsplan agrarisch met waarden, net als de beoogde woningbouwlocatie. Met de bestemmingswijziging ten behoeve van woningbouw blijft hier nu een smalle strook grond met bestemming agrarisch met waarden over, die eigenlijk geen agrarisch gebruik heeft.

Overall is onze conclusie dat de noord-zuidverbinding die het plangebied moet bieden tussen GNN ten noorden en GO ten zuidwesten van het plangebied onvoldoende is.

Tegelijk denken we dat er een prima mogelijkheid is om de houtsingel aan de westrand in het plangebied te betrekken en zo de samenhang te versterken.

Advies

- ➔ Zorg dat het plan een goede ecologische noord-zuid verbinding oplevert
- ➔ Omdat geen sprake meer zal zijn van agrarisch gebruik in de houtsingel, is ons advies om de strook grond met houtsingel op te nemen in het plan en bestemming natuur te geven. Aanvullende aanbeveling is om na te gaan of de natuurwaarde in deze houtwal ook kan worden vergroot

4.5 Borging van de versterkingsmaatregelen in het bestemmingsplan.

Een deel van de maatregelen langs de noordrand en in de zuidpunt krijgen volgens het ontwerp bestemming groen. Binnen de regels voor bestemming groen zijn er echter nog heel wat mogelijkheden die zouden kunnen leiden tot aantasting van de natuurkwaliteit. Daarnaast zijn er versterkingsmaatregelen in het plan opgenomen die in de bestemming wonen komen te liggen. De instandhouding van de versterkingsmaatregelen wordt weliswaar geborgd in een voorwaardelijke verplichting (regel 12.4 van het bestemmingsplan), maar voor de grotere groenelementen zien wij graag een betere bescherming in de bestemming zelf.

Advies

- ➔ Bied betere borging van toekomstige instandhouding van de versterkingsmaatregelen, bij voorkeur door de grotere groenelementen bestemming natuur te geven.