

# Besluit

**Datum**

11 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-011199

**Onderwerp**

wijziging vergunning Waterwet

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**

1 van 11

Smurfit Kappa Parenco B.V.

T.a.v. de 5.1.2e

Postbus 1

6870 AA RENKUM

**Activiteit**

Grondwateronttrekking ten behoeve van  
industriële toepassing Smurfit Kappa Parenco B.V.

**Gemeente**

Renkum

**Locatie**

Industrieterrein Veerweg, Renkum

Beste 5.1.2e

Grondwateronttrekkingen dienen effectief, efficiënt en duurzaam te zijn. Wij hebben het opstellen van een waterbesparingsplan en een haalbaarheidsplan voor de inzet van oppervlaktewater voorgeschreven

De in dit besluit opgedragen voorschriften zijn een aanvulling op de vigerende grondwateronttrekkingsvergunning. Het besluit van d.d. 24 maart 1987 nr. MW87.7041-MW42-01, aangepast bij besluit van de Raad van State d.d. 15 september 1993, nr. Go6.87.0467, blijft onverkort van kracht.

**Besluit**

Wij hebben op 26 augustus 2021 een ontwerpbesluit genomen, waarin wij hebben aangekondigd voornemens te zijn om u vergunning te wijzigen in die zin dat wij extra voorschriften aan de vergunning toevoegen.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Op het ontwerpbesluit zijn meerdere zienswijzen ingediend. Wij hebben de zienswijzen betrokken bij het nemen van het definitief besluit.

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

11 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-011199

**Blad**

2 van 11

**De bijlage is onderdeel van dit besluit**

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de (aanvullende) voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage goed door.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op  [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland

5.1.2e

Erik Steenberghe

Teammanager Vergunningverlening

**Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## Bijlage 1

### 1 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 1.1 Algemeen
- 1.2 inrichting en wijziging van het puttenveld
- 1.3 Waterbesparingsplan
- 1.4 haalbaarheidsplan inzet oppervlaktewater en oevergrondwater

#### 1.1 Algemeen

De vergunninghouder zorgt dat bij de inrichting van de onttrekking een logboek aanwezig is (eventueel digitaal). Dit logboek is te allen tijde op de locatie beschikbaar en ook opvraagbaar door de toezichthouder. Het logboek bevat ten minste de volgende gegevens:

- 1 kopie van de vergunning
- 2 kopie van de bij de vergunning behorende rapporten en eventuele aanvullingen
- 3 kopie van het waterbesparingsplan en eventuele aanvullingen \*
- 4 overzicht installatie en locaties onttrekkingsputten (en peilbuizen \*\*)
- 5 principeschema installatie
- 6 kopie boorstaten onttrekkingsputten \*
- 7 kopie rapportage van verificatie hydrologische effecten \*
- 8 specificaties bronpompen
- 9 recente kalibratierapporten watermeters
- 10 jaaropgaven onttrokken hoeveelheden
- 11 controlerapport installatie

\* voor zover beschikbaar of reeds opgesteld

\*\* voor zover onderdeel van de voorschriften of een voorgeschreven monitoring

#### 1.2 Inrichting en wijziging van het puttenveld

- 1.2.1 Het verrichten van werkzaamheden ten behoeve van de onttrekkingsinrichting vindt plaats overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 1.2.2 Meld boringen, of wijzigingen van het puttenveld anderszins, uiterlijk vijf dagen vóór dat deze worden verricht via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

- 1.2.3 Stuur (bij wijzigingen) van elke gerealiseerde onttrekkingsput en/of peilbuis binnen 14 dagen na realisatie een afschrift van de boorbeschrijving overeenkomstig de eisen in SIKB-protocol 2101 aan ons via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

### 1.3 Waterbesparingsplan

- 1.3.1 De vergunninghouder stelt een waterbesparingsplan op waarin de mogelijke waterbesparingsmaatregelen per processtap worden beschreven en getoetst op technische en economische haalbaarheid. Het eerste waterbesparingsplan wordt binnen één jaar na het van kracht worden van onderhavig besluit opgesteld en aan ons toegezonden via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl). Voor het opstellen van het rapport worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Opstellen processchema;
- Per procesonderdeel inventariseren van aard, samenstelling, omvang, interne en externe kosten van waterverbruik;
- Opstellen van een waterbalans per procesonderdeel en van het totaal;
- Inventariseren van bronnen en oorzaken van het ontstaan van afvalwater;
- Beschrijven van het huidige meet- en registratiesysteem en van geplande aanvullingen hierop;
- Beschrijven van de reeds ingevoerde besparingsmaatregelen en de eerder onderzochte besparingsopties;
- Beoordelen op technische, economische, organisatorische en milieuhygiënische haalbaarheid van de aanvullende besparingsopties;
- Opstellen van een planning voor het invoeren van zekere waterbesparingsmaatregelen en een planning van inspanningen voor onzekere maatregelen.

- 1.3.2 Eens in de vijf jaar wordt door de vergunninghouder het waterbesparingsplan geactualiseerd en aan ons toegezonden via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

### 1.4 Haalbaarheidsplan inzet oppervlaktewater en oevergrondwater

- 1.4.1 De vergunninghouder stelt een technisch en economisch haalbaarheidsplan op waarin de mogelijkheden worden onderzocht om de huidige diepe winning van grondwater te beëindigen, dan wel sterk te verminderen.

In het plan wordt ten minste het alternatief onderzocht om oppervlaktewater in te nemen vanuit de naastgelegen Nederrijn.

Ook wordt in het plan ten minste het alternatief onderzocht om over te stappen op een oevergrondwaterwinning.

Het eerste haalbaarheidsplan wordt binnen twee jaar na het van kracht worden van onderhavig besluit opgesteld en aan ons toegezonden via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

## 2 Procedure

### 2.1 Grondslag vergunningplicht

Op grond van artikel 6.4, eerste lid, sub a van de Waterwet is het verboden zonder daartoe strekkende vergunning van Gedeputeerde Staten grondwater te onttrekken ten behoeve van industriële toepassingen, indien de te onttrekken hoeveelheid water meer dan 150.000 m<sup>3</sup> per jaar bedraagt.

## 3 Wetten en beleid provincie

### 3.1 Waterwet

De Waterwet geeft richtlijnen voor het waterbeheer. Hierin staan de volgende doelstellingen:

- a voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in combinatie met;
- b beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de activiteiten niet in strijd zijn met deze doelstellingen, is een vergunning mogelijk. Bij een vergunning kunnen voorschriften of beperkingen horen die de belangen van het waterbeheer beschermen.

## 4 Beschrijving van de activiteit

### 4.1 Vergunde situatie

Smurfit Kappa Parenco B.V. (vergunninghouder) heeft vergunning voor het onttrekken van grondwater voor industriële toepassingen op grond van beschikking d.d. 24 maart 1987 nr. MW87.7041-MW42-01, aangepast bij besluit van de Raad van State d.d. 15 september 1993, nr. Go6.87.0467. De vergunninghouder heeft vergunning voor het aan de bodem onttrekken van maximaal 1.600.000 m<sup>3</sup> grondwater per kwartaal met een maximum van 5.700.000 m<sup>3</sup> grondwater per jaar.

### 4.2 Situatiebeschrijving

De vergunninghouder onttrekt grondwater ten behoeve van het bedrijfsproces waarbij water wordt ingezet voor de papierfabricage. Uit de laatst ingediende jaaropgave, over jaargang 2020, blijkt dat er circa 5,4 miljoen m<sup>3</sup> grondwater is onttrokken, waarvan 6% is ingezet t.b.v. ketelvoedingswater en 94% als proceswater. Verdere specificaties zijn niet opgegeven en zijn ook niet vereist op grond van

de vigerende vergunning. Er is geen informatie bekend omtrent het behandelen van ruwwater voor gebruik in het bedrijfsproces.

## 5 Belangenafweging

Hieronder leest u hoe ons besluit zich verhoudt tot het toetsingskader van hoofdstuk 4. We beperken ons tot de onderdelen die relevant zijn voor onderhavige situatie.

### 5.1 Actualiseren informatieplicht

Wij vragen bedrijven om inzicht te geven in hun onttrekkingsinstallatie zodat wij toe kunnen zien op rechten en plichten die voortkomen uit de vergunning. Aan de vergunning van Smurfit Kappa Parenco B.V. waren geen voorschriften verbonden t.a.v. de informatieplicht waarmee adequaat kan worden toegezien op de vergunning. Wij hebben de vergunning op dit punt geactualiseerd door een voorschrift op te nemen voor de informatieplicht over de onttrekkingsinrichting (voorschrift 1.1) en door een voorschrift op te nemen over wijzigingen aan de onttrekkingsinrichting (voorschrift 1.2).

### 5.2 Waterbesparingsplan

Wij vragen bedrijven extra aandacht voor besparing van grondwater en het treffen van concrete maatregelen daarvoor. Daartoe verzoeken wij vergunninghouders een waterbesparingsplan op te stellen en bij ons in te dienen (voorschrift 1.3). De meeste grondwater onttrekkingsvergunningen voor industriële toepassing bevatten inmiddels een voorschrift tot het opstellen van een waterbesparingsplan. De vergunning van Smurfit Kappa Parenco B.V. was nog niet geactualiseerd op dit punt.

Doel van de wijziging is het grondwaterverbruik in beeld te brengen door aan de vergunning het voorschrift te verbinden dat door de vergunninghouder eens in de vijf jaar een waterbesparingsplan dient te worden opgesteld waarin de mogelijke waterbesparingsmaatregelen per processtap worden beschreven en getoetst op technische en economische haalbaarheid.

Water is een essentiële grondstof voor een papierfabriek. Wij verwachten van een bedrijf als Smurfit Kappa Parenco B.V. dat zij volledig inzicht heeft in haar processen en de essentiële inzet van water daarin. Een waterbesparingsplan kan binnen korte termijn opgesteld worden wanneer een bedrijf goed inzicht heeft in de voor haar essentiële processen. Het initiële (eerstvolgend) in te dienen waterbesparingsplan dient binnen één jaar na het van kracht worden van onderhavig besluit opgesteld en aan ons te worden toegezonden. Vervolgens dient dit plan eens in de vijf jaar te worden geactualiseerd en aan ons te worden toegezonden.

### 5.3 Haalbaarheidsplan inzet oppervlaktewater en oevergrondwater

De provincie Gelderland richt zich op een veerkrachtig en duurzaam watersysteem. Een zo duurzaam mogelijke inzet van het onttrokken grondwater is daar onderdeel van. Er dient ook te worden gekeken naar de inzet van alternatieve waterbronnen om het gebruik van grondwater te beperken. Zeker voor die bedrijfsprocessen waarvoor water van een laagwaardigere kwaliteit dan grondwater volstaat en alternatieven voor handen zijn.

Daartoe verzoeken wij de vergunninghouder dat een technisch en economisch haalbaarheidsplan opgesteld waarin de mogelijkheden worden onderzocht om het gebruik van grondwater te beëindigen en als alternatief oppervlaktewater in te nemen vanuit de naastgelegen Nederrijn (voorschrift 1.4), dan wel over te stappen op een oevergrondwaterwinning, die effectief wordt gevoed vanuit de naastgelegen Nederrijn. Het eerste haalbaarheidsplan wordt binnen twee jaar na het van kracht worden van onderhavig besluit opgesteld en aan ons toegezonden.

## 6 Overige informatie

### 6.1 Wabo

Het kan zijn dat naast een vergunning Waterwet nog een vergunning nodig is: een vergunning voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit is bijvoorbeeld het geval bij een grondwateronttrekking in combinatie met een indirecte lozing. Op de grondwateronttrekking is de Waterwet van toepassing en op de indirecte lozing de Wabo. Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning voor de Wabo.

### 6.2 Wet bodembescherming

Als u bodemverontreiniging vermindert of verplaatst tijdens een wateronttrekking bent u verplicht om dit te melden bij de provincie. Vermeld de gegevens van de onttrekking (debiet, tijdstip, tijdsduur en bestemming water) en geef aan hoe u voorkomt dat de verontreiniging vermindert of verplaatst. U mag alleen grondwater onttrekken met een melding die is geaccepteerd door de provincie Gelderland. Kijk voor meer informatie op de website van de provincie Gelderland.

### 6.3 Wet natuurbescherming

Het is mogelijk dat u op grond van de Wet Natuurbescherming nog een ontheffing of vergunning nodig heeft, of dat u op een aangepaste manier moet werken (bijvoorbeeld in het broedseizoen). Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.



## 6.4      **Schade**

U bent aansprakelijk voor schade aan onroerende zaken als gevolg van onttrekkingen en infiltraties. Stem de hoogte van de vergoeding af met degene die schade heeft geleden. Als u geen overeenstemming bereikt over de hoogte van de schadevergoeding, kunt u onafhankelijk advies vragen aan de provincie. Dien hiervoor een schriftelijk verzoek in bij Gedeputeerde Staten.

## 6.5      **Geldigheidsduur**

De vergunning heeft geen einddatum. Als de vergunning drie jaar niet is gebruikt, kunnen wij de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

## 7          **Zienswijzen**

De ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken hebben ter visie gelegen van 15 september 2021 tot 27 oktober 2021. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn gedurende de tervisieligging twee zienswijzen ingediend.

De Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving heeft een zienswijze ingebracht, en de Vereniging Vijf Dorpen in 't Groen heeft samen met de Bewonersgroep Omwonenden Parenco een zienswijze ingebracht.

Hieronder vatten wij de zienswijzen samen en gaan per zienswijze in op onze overwegingen.

### 7.1      **Zienswijze Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving**

De Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving geeft aan dat:

1. Zij de wijziging van de vergunning te beperkt en onvolledig vinden.
2. de vergunning in strijd is met de bepalingen van de Natuurwet (red. de Wet natuurbescherming) en de beschermde eisen, die voor de Natura 2000 gebieden door de EU en de Nederland zijn vastgesteld.

Naar aanleiding van de zienswijze van de Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving merken wij op dat:

Ad. 1. Het toestaan van de grondwateronttrekking van Smurfit Kappa Parenco B.V., dan wel het wijzigen van de omvang daarvan, geen onderdeel is van onderhavige wijziging van vergunning. Wij hebben aanvullende voorschriften m.b.t. informatievoorziening aan de vergunning verbonden.



Ad. 2. Voor het toetsen aan de natuurwetgeving en de wettelijke bescherming van de Natura 2000 gebieden is de Wet natuurbescherming van toepassing. Toetsing aan de Wet natuurbescherming vindt plaats binnen dat wettelijk kader. Wanneer een aanvraag wordt gedaan om grondwater te onttrekken of een aanvraag om wijziging daarvan, dan worden de mogelijke effecten daarvan op o.a. natuur getoetst. Er is geen aanvraag gedaan om te mogen onttrekken, ook niet om wijziging daarvan.

Naar aanleiding van de zienswijze van de Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving zien wij geen aanleiding om de aanvullend aan Smurfit Kappa Parenco B.V. voorgeschreven voorschriften te wijzigen.

## **7.2 Zienswijze vereniging Vijf Dorpen in 't Groen en Bewonersgroep Omwonenden Parenco**

De vereniging Vijf Dorpen in 't Groen en Bewonersgroep Omwonenden Parenco geven aan dat:

1. Het voorgeschreven waterbesparingsplan niet voorziet in het beoordelen daarvan en het voorschrijven van duidelijke reductiedoelstellingen. Het waterbesparingsplan dient een opmaat te vormen voor het voor een vervolgbesluit over de omvang van het watergebruik.
2. Het haalbaarheidsplan voor de inzet oppervlaktewater en oevergrondwater schrijft geen concreet te nemen stappen voor. Het haalbaarheidsplan zou concrete doelen moeten voorschrijven.
3. Het voorgenomen besluit niet verplicht de samenhang tussen het waterbesparingsplan en het haalbaarheidsplan inzichtelijk te maken.
4. De getelde termijn voor het waterbesparingsplan en het haalbaarheidsplan met respectievelijk 1 en 2 jaar te ruim zijn om verdere besluitvorming voortvarend ter hand te nemen.
5. Het voorgenomen besluit de vergunninghouder de mogelijkheid biedt om aan te geven dat waterbesparing of de inzet oppervlaktewater en oevergrondwater niet mogelijk is. Er zou geen mogelijkheid ingebouwd zijn om te voorzien in handhavingsmogelijkheden indien de toegeleverde plannen onder de maat zouden zijn.
6. Zij willen weten waarom niet eerder is overgegaan tot het voorschrijven van een waterbesparingsplan.

Naar aanleiding van de zienswijze van de vereniging Vijf Dorpen in 't Groen en Bewonersgroep Omwonenden Parenco merken wij op dat:

Ad. 1. In het voorgeschreven waterbesparingsplan schrijven wij voor om inzicht te geven in de bedrijfsprocessen waarin grondwater wordt gebruikt en om de mogelijke waterbesparingsmaatregelen per processtap te beschrijven en te toetsen op technische en economische haalbaarheid.

Wanneer wij deze inzichten hebben kunnen wij overwegen of het door Smurfit Kappa Parenco B.V. onttrokken grondwater voldoende efficiënt en effectief wordt toegepast. In onderhavig besluit kunnen wij niet vooruit lopen op eventueel toekomstig te nemen besluiten.

**5.1.2e** 2. Wij hebben het opstellen van een haalbaarheidsplan voorgeschreven. Zonder nader inzicht daarin kunnen wij niet vooruit lopen op die nog te verkrijgen inzichten en eventueel toekomstig te nemen besluiten. Het uitvoeren van het haalbaarheidsplan is het concrete doel wat nu is opgedragen.

**5.1.2e** 3. Wij zien geen aanleiding om een samenhang tussen deze twee verplichtingen te maken. De bevindingen uit het voorgeschreven waterbesparingsplan zouden ons inziens los moeten staan van de bevindingen uit het voorgeschreven haalbaarheidsplan. Efficiënt en effectief watergebruik op basis van het waterbesparingsplan zou altijd van toepassing moeten zijn, los van de herkomst van het water. Het al dan niet kunnen inzetten van oppervlaktewater of oevergrondwater zou ook geen argument moeten zijn voor het minder efficiënt en effectief gebruik van dat water.

**5.1.2e** 4. Wij zijn van oordeel dat de termijnen voor het aanleveren van het waterbesparingsplan en het haalbaarheidsplan redelijk zijn. In onderhavig besluit kunnen wij niet vooruit lopen op de nog te verkrijgen inzichten uit het waterbesparingsplan en het haalbaarheidsplan en dus ook niet op eventueel toekomstig te nemen besluiten op grond daarvan.

**5.1.2e** 5. Er bestaat inderdaad de mogelijkheid dat Smurfit Kappa Parenco B.V. aangeeft dat eventuele waterbesparing of de inzet van oppervlaktewater en oevergrondwater niet mogelijk of haalbaar zou zijn. De voorschriften vragen niet alleen om aan te geven wat wel of niet mogelijk is, maar ook om dat te onderbouwen. Wanneer een toegeleverd plan niet aan de voorschriften voldoet, of niet binnen de gestelde termijn wordt toegeleverd, kunnen wij handhavend optreden.

**5.1.2e** 6. Daar hebben wij geen antwoord op. Wij hebben geconstateerd dat aan Smurfit Kappa Parenco B.V. geen waterbesparingsplan was voorgeschreven. Aan andere vergunninghouders voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van industriële toepassing was dit wel eerder voorgeschreven. Zodoende hebben wij besloten aanvullende voorschriften aan Smurfit Kappa Parenco B.V. voor te schrijven.

Naar aanleiding van de zienswijze van de vereniging Vijf Dorpen in 't Groen en Bewonersgroep Omwonenden Parenco zien wij geen aanleiding om de aanvullend aan Smurfit Kappa Parenco B.V. voorgeschreven voorschriften te wijzigen.

## 8 Juridische grondslagen

Voor dit ontwerpbesluit gelden:

- Waterwet, artikel 2.1, 6.4, 6.16
- Waterwet, Hoofdstuk 7, paragraaf 3, artikel 7.18
- Waterwet, artikel 6.22, lid 2
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 3:18, lid 2;
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, artikel 7.2, eerste lid, b
- Wet bodembescherming, artikel 28, lid 3