

Wet geluidhinder
Aanleg en reconstructie weg

Zaaknummer: 2009-021889

1. INLEIDING

De provincie Gelderland is voornemens de situatie rondom de provinciale weg N348 van Zutphen naar Eefde te wijzigen. Het gaat om een omleiding van de bestaande N348. Hierbij worden ook de aansluitingen op de bestaande N348 gewijzigd.

De nieuwe omleiding sluit in het noorden aan op de Zutphenseweg en loopt daarna richting het zuiden tot het industrieterrein 'De Mars'. Dan gaat de weg richting het oosten en sluit aan op de Van der Capellenlaan en de Den Elterweg.

In opdracht van de provincie Gelderland is akoestisch onderzoek naar deze aanpassing uitgevoerd door adviesbureau Royal Haskoning ("Rondweg N348 Zutphen – Eefde" met referentie 9T6349.A0/R001/Nijm d.d. 5 november 2009)

In het voornoemde akoestisch onderzoek wordt uiteengezet welke aanpassingen uitgevoerd gaan worden. Voor de aanleg van de N348 en de daarmee samenhangende reconstructie van kruisende wegen zijn hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (als bedoeld in de Wet geluidhinder) noodzakelijk voor 22 bestaande woningen in de gemeenten Zutphen en Lochem.

In dit geval gaat het om een besluit dat ambtshalve door gedeputeerde staten van Gelderland genomen wordt, voortkomend uit een initiatief van de afdeling Uitvoering Werken van de provincie Gelderland.

Dit initiatief heeft geresulteerd in een aanvraag. Deze bestaat uit:

Aanvraagformulier met bijbehorende bijlagen d.d. 19 oktober 2009.

Bijlage: Akoestisch onderzoek "N348 Rondweg Zutphen – Eefde" met referentie

9T6349.A0/R001/Nijm d.d. 5 november 2009 en het landschapsplan "Landschapsplan Rondweg N348

Zutphen – Eefde", opgesteld door Provincie Gelderland met referentie

9T6349.A0/R006/FRIG/EDRE/Ensc d.d. 5 november 2009

2. PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerp-inpassingsplan en het milieueffectrapport (MER) "Rondweg N348 Zutphen-Eefde" aangaande de wijzigingen van de N348 liggen gelijktijdig ter inzage met deze ontwerpbeschikking.

code: 00799617

3. WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Tot de reconstructie van een weg kan conform artikel 99 Wet geluidhinder niet overgegaan worden dan in overeenstemming met een bestemmingsplan of inpassingsplan. In dit geval stellen wij het inpassingsplan "Rondweg N348 Zutphen-Eefde" vast dat gelijktijdig ter visie ligt met onderhavig besluit. Op grond van artikel 76 van de Wet geluidhinder dienen de voorkeursgrenswaarden uit de wet in acht genomen te worden bij het vaststellen of herzien van een inpassingsplan.

Op grond van art. 110a, zevende lid, van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn wij het bevoegd gezag om eventuele hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van woningen vast te stellen.

Geluidszone langs de weg

Conform artikel 76 dienen de voorkeursgrenswaarden in acht genomen te worden binnen de zone van de betreffende wegen. Artikel 74 van de Wgh geeft aan welke zone van toepassing is. De breedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de weg in stedelijk of buitenstedelijk gebied gelegen is. De N348 zal uit 2 rijstroken bestaan, maar daarnaast plaatselijk (bij de kruisingen) extra afslag/opstelstroken hebben. De geluidszone is daarmee 250 m breed.

Aanleg van een weg

Bij de aanleg van een weg wordt in de Wgh in artikel 82, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 83 Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een nieuw aan te leggen weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied en maximaal 58 dB voor buitenstedelijk gebied. Op deze waarden is conform artikel 110g Wgh een aftrek toegepast.

Reconstructie van een weg

De geluidstoename dient bepaald te worden door de geluidsbelasting op de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen, gelegen binnen de zone, één jaar voor reconstructie en minimaal tien jaar na reconstructie te berekenen. Bij een verschil van, afgerond, meer dan 2 dB is er sprake van reconstructie in de zin van de Wgh. In dat geval dienen maatregelen onderzocht te worden en zonodig hogere grenswaarden te worden aangevraagd op basis van artikel 100a Wgh. De maximaal te verlenen waarde bedraagt 68 dB (inclusief de aftrek als bedoeld in art. 110g Wgh).

Maatregelen

Het besluit tot vaststelling van hogere waarden voldoet aan het wettelijk beoordelingskader als bedoeld in art. 110a, vijfde lid, van de Wgh: wanneer de voorkeursgrenswaarde op de gevel van de woning wordt overschreden, zal moeten worden nagegaan welke maatregelen kunnen worden getroffen om deze overschrijding terug te brengen.

Dit kan bestaan uit maatregelen aan de bron, in dit geval het verkeer en de weg, of maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen en -wallen, vergroten van de afstand tussen de weg en woning).

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij hogere maximaal toelaatbare geluidsbelastingen toelaten.

4. GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien de leefomgeving vastgelegd in het Gelders Milieuplan 3 (GMP3). De keuzes die in het GMP3 gemaakt worden voor geluid zijn uitgewerkt in het Actieplan geluid Gelderland 2008-2012. Dit plan is opgesteld naar aanleiding van de EU-richtlijn omgevingslawaai en de landelijke wetgeving die daar mee samenhangt.

Het beleid van provincie Gelderland op het gebied van geluid heeft gevolgen voor de maximaal te verlenen hogere grenswaarden bij reconstructie of aanleg van een weg. Immers, nieuwe knelpunten moeten voorkomen worden. Voor wonen is de plandrempeel gesteld op 63 dB, hetgeen betekent dat de maximaal te ontheffen waarde 62 dB bedraagt. Dit is exclusief de aftrek conform art. 110g van de Wgh.

In de onderstaande tabel worden de maximaal te verlenen hogere waarden weergegeven. De dik gedrukte waarden zijn als gevolg van het provinciale beleid lager dan de waarde volgens de Wgh. Tussen haakjes is het wettelijk toegestaan maximum weergegeven.

Tabel 2-4: Maximaal te verlenen hogere grenswaarden (in dB).

Situatie ¹	Maximaal toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Maximaal vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Maximaal vast te stellen hogere waarde (>70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buitenstedelijk	Stedelijk	Buitenstedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (68*)	57 (68*)	60 (68*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB.

Afwijken van de maximale waarde als gevolg van het provinciale beleid is eventueel mogelijk, mits de geluidsbelasting tot de maximaal vast te stellen hogere waarde niet op een redelijke wijze kan worden teruggebracht. Een waarde die hoger is dan het wettelijk toegestaan maximum is niet mogelijk.

5. OVERWEGINGEN

Wij hebben op basis van het wettelijk kader en eigen kaderstellend provinciaal beleid nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere grenswaarden noodzakelijk zijn.

Aanleg weg

De nieuw te projecteren N348 overschrijdt bij 85 woningen en het verzorgingshuis Polbeek de voorkeursgrenswaarde. Om de overschrijding teniet te doen, wordt geluidsreducerend asfalt toegepast hetgeen een reductie van 4-5 dB oplevert. Daarmee is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde bij 22 woningen en het genoemde verzorgingshuis nog niet tot de voorkeursgrenswaarde teruggebracht. Maatregelen om de snelheid van het verkeer te verlagen stuiten op verkeerskundige bezwaren, aangezien de N348 een gebiedsontsluitingsweg is die een belangrijke functie vervult.

Ter hoogte van de woningen in de wijken Polbeek en Voorsterallee wordt tevens een geluidswal van 4 meter hoog gerealiseerd. Hierdoor wordt voor 9 woningen en het verzorgingshuis wel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. 13 woningen voldoen ook met deze maatregel niet aan de voorkeursgrenswaarde. Voor de woningen aan de Van Drinenstraat 1-3 en de Zutphensestraat 55-61 is geen geluidswal mogelijk vanwege te beperkte ruimte tussen de weg en de woning. Voor de woningen aan de Voorsterallee 38 en de Van Suchtelenstraat 11 is de geluidswal niet afdoende. Een nog hogere geluidswal heeft een te negatieve invloed op de landschappelijke inpassing van de weg in de omgeving. Voor de woningen aan de Meijerinkstraat 40, Mettrayweg 17, Nachtegaalstraat 37 en 54 en Zutphensestraat 106 stuit het realiseren van afscherming ook op landschappelijke bezwaren, aangezien deze wegen verspreid in het buitengebied liggen.

¹ Hier is alleen de situatie wonen beschreven, maar er zijn ook andere situaties mogelijk. Zoals: scholen, ziekenhuis en woonwagenstandplaatsen. Hiervoor gelden weer andere normen en grenswaarden. Om dit ook op te nemen zou het overzicht zeer onduidelijk en complex maken.

Een verdere onderbouwing hiervoor is gegeven in het "Landschapsplan N348 – Zutphen - Eefde", opgesteld door de Provincie Gelderland d.d 5 november 2009 dat als bijlage bij deze aanvraag is opgenomen.

Bij geen enkele woning wordt de wettelijk maximaal toegestane waarden van de Wgh en het provinciale geluidsbeleid overschreden, zoals aangegeven in het Actieplan geluid Gelderland 2008 – 2012.

Reconstructie

Bij 11 woningen langs de Zutphenseweg en de Den Elterweg is sprake van reconstructie in het kader van de Wgh. Deze twee wegen zijn in de huidige situatie reeds voorzien van geluidsreducerend asfalt. Nog stiller asfalt is technisch niet mogelijk. Ook overdrachtsmaatregelen zoals geluidsschermen of -wanden zijn niet mogelijk vanwege ruimtegebrek, aangezien de woningen te dicht op de weg liggen. Dit betekent dat wij voor deze 11 woningen een hogere waarde moeten vaststellen om deze reconstructie mogelijk te maken.

Bij geen van deze woningen wordt de wettelijk maximaal toegestane waarden van de Wgh overschreden. Wel wordt bij 6 woningen de maximale waarde volgens het provinciaal beleid overschreden. Maatregelen om de geluidsbelasting van deze woningen te verlagen zijn niet realiseerbaar. Bovendien zijn in het verleden nog hogere grenswaarden vastgesteld. Overigens is door het toepassen van stil asfalt de geluidsbelasting in het verleden reeds verlaagd.

6. BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woningen vast te stellen:

Geluidsgevoelige bestemmingen (zie toelichting)					
Adres/ kadastraal perceels- nummer	Soort bestem- ming	Aantal bestem- mingen	Maat- gevende hoogte	Geluids- bron	Hogere waarde incl. aftrek
Zutphenseweg 45, 47, 49	woning	3	4,5 m.	Zutphenseweg	60 dB
Zutphenseweg 51, 55	woning	2	4,5 m.	Zutphenseweg	66 dB
Zutphenseweg 53	woning	1	4,5 m.	Zutphenseweg	61 dB
Zutphenseweg 92, 94	woning	2	4,5 m.	Zutphenseweg	64 dB
Zutphenseweg 100	woning	1	4,5 m.	Zutphenseweg	68 dB
Van Drinenstraat 1, 3	woning	2	7,5 m.	Den Elterweg	50 dB
Van Drinenstraat 1, 3	woning	2	7,5 m.	Nieuwe N348	50 dB
Voorsterallee 38	woning	1	7,5 m.	Nieuwe N348	50 dB
Van Suchtelenstraat 11	woning	1	7,5 m.	Nieuwe N348	49 dB
Meijerinkstraat 40	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	53 dB
Mettrayweg 17	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	50 dB
Nachtegaalstraat 37	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	51 dB

Nachtegaalstraat 54	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	49 dB
Zutphenseweg 55	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	50 dB
Zutphenseweg 57	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	52 dB
Zutphenseweg 59	woning	1	4,5 m.	Nieuwe N348	52 dB
Zutphenseweg 61 en 106	woning	2	4,5 m.	Nieuwe N348	49 dB

Volgens artikel 111 Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de nieuw te realiseren N348 binnen de woningen bij gesloten ramen een waarde van ten hoogste 33 dB bedragen, tenzij het saneringswoningen betreft. Voor saneringswoningen geldt een geluidsbelasting binnen de woningen bij gesloten ramen van ten hoogste 43 dB. Saneringswoningen zijn de woningen aan de Zutphenseweg 45, 47, 49, 51, 55, 92, 94 en 100. De voornoemde binnenniveaus gelden volgens artikel 112 ook voor de geluidsbelasting ten gevolge van de gereconstrueerde wegen.

Indien het binnenniveau van de woningen niet zal blijken te voldoen aan voornoemde waarden, zullen maatregelen worden getroffen om die waarden te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluidsgedempte ventilatievoorzieningen. Er is echter geen onderzoek naar het binnenniveau nodig bij geluidsbelastingen die lager zijn dan het te behalen binnenniveau plus 20 dB. In het Bouwbesluit is deze karakteristieke gevelweringswaarde als uitgangspunt opgenomen voor alle woningen.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening (kunnen) worden gemaakt.

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 of 43 dB (artikel 111 en 112 Wgh) dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek. Hierbij wordt geen rekening worden gehouden met de aftrek conform artikel 110g Wgh.

In de bij het aanvraagformulier behorende verklaring als bedoeld in artikel 5.4, eerste lid onder d van het Besluit geluidhinder is aangegeven dat maatregelen zullen worden getroffen indien de geluidsbelasting meer bedraagt dan de toegestane binnenwaarde.

Conform artikel 110i laten wij de hogere waarden besluiten inschrijven in het register van het kadaster, nadat zij onherroepelijk zijn geworden.

Arnhem, 23 november 2009

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van advies voor bezwaarschriften en klachten, ter attentie van [REDACTED] Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl>Loket>Gld.Loket).

U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het provinciale Informatiecentrum via telefoonnummer (026) 359 93 60.

ARCHIEF

Kopie:

- B&W van Zutphen
- B&W van Lochem
- UW/PMP, [REDACTED]
- TALO/OK, [REDACTED]
- TALO/OK, [REDACTED]
- VV/M2, [REDACTED]
- VV/KCC, [REDACTED]