

Advies GO en GNN windpark Doetinchem

23 februari 2022

Aanleiding

Door Bureau Waardenburg is een toetsing uitgevoerd van effecten van de aanleg van een windpark langs de Oude IJssel bij Doetinchem op het GNN en de Groene Ontwikkelingszone (GO). In het voorliggende advies geven we een reactie op de effectbeoordeling.

Actualisatie Omgevingsverordening

Belangrijk voor de beoordeling dat in februari 2022 een nieuwe versie van de Omgevingsverordening Gelderland (actualisatieplan 8) in werking is getreden (zie [https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen\(planoview.nl\)](https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen(planoview.nl)) of www.ruimtelijkeplannen.nl). De artikelen over GO en GNN zijn gewijzigd. Hierop gaan we hieronder nader in.

Reactie op de GNN-toets

In de GNN-toets is correct aangegeven dat overdraai van één van de windturbines over het GNN op basis van de jurisprudentie hetzelfde moet worden gezien alsof de turbine in het GNN staat. Dit betekent dat bij de turbine die voor overdraai zorgt het artikel 2.39 en 2.40 uit de Omgevingsverordening over ontwikkelingen in GNN relevant is. Bij overdraai over het GNN is sprake van oppervlakteverlies en aantasting van de kernkwaliteiten (zoals de algemene kernkwaliteiten rust en stilte, maar ook meer specifiek verstoring van vogels van het aanwezige beheertype). Daarom kan artikel 2.40 niet worden toegepast en is een ADC-toets nodig. Dit is ook correct benoemd in de toets.

Onder verwijzing naar artikel 2.42 (afwijkruimte bij windturbines) wordt aangegeven dat compensatie voor overdraai niet nodig is. Dit is echter een foutieve verwijzing, omdat de turbinepositie zich niet bevindt in een gebied waar artikel 2.42 van toepassing is. Er is dus wel degelijk compensatie nodig voor overdraai. Voordat er aan compensatie kan worden toegekomen, is het echter nodig om aan te tonen dat er geen alternatieven zijn voor een windturbine op deze locatie. Daarbij gaat het niet alleen om alternatieve locaties voor een windturbine, maar ook om alternatieve vormen van duurzame energie. Het zal in de praktijk daarom niet mogelijk zijn om aan te tonen dat er geen alternatief is voor een windturbine op deze locatie.

We kunnen om bovenstaande redenen niet instemmen met de beoordeling die in het rapport is opgenomen. Daar komt bij dat de beoordeling moet worden uitgevoerd volgens artikel 2.45 (onderzoek kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk). In het rapport wordt aangegeven dat het mogelijke effect op de mate van stilte, rust en duisternis en waardevol open gebied niet zijn beoordeeld. De beoordeling is daarom niet uitgevoerd volgens artikel 2.45.

We vragen daarom om ervoor te zorgen dat er geen overdraai plaatsvindt boven het GNN.

Reactie op de GO-toets

Voor de beoordeling van de GO is artikel 2.52 (beschermen Groene ontwikkelingszone) belangrijk. Hierin wordt het volgende aangegeven over ontwikkelingen in GO:

1. Voor zover een bestemmingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:

- a. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in [bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone](#), per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
 - b. de samenhang niet verloren gaat.
2. Gedeputeerde Staten stellen regels vast om de versterking uit te werken.

Samenhang en EVZ

In de bijlagen bij het rapport is uitgewerkt dat voor het plan kan worden voorzien in een versterking van de kernkwaliteiten. Voordat echter toe wordt gekomen aan de versterking van de kernkwaliteiten, moet echter worden aangetoond dat de samenhang van het netwerk niet verloren gaat. Dit punt is in het rapport nog niet goed onderbouwd. Zo wordt nergens getoetst of de ecologische verbindingszone (EVZ) hier nog kan functioneren na uitvoering van het plan. De ecologische verbindingszone is aangewezen voor rietzanger en winde. Met name het inrichtingsmodel voor rietzanger dat voor rietvogels van belang is, kan conflicteren met windturbines op deze locatie. Bijvoorbeeld door barrièrewerking, verstoring en aanvaringsslachtoffers. Daarom is het nodig om dit punt alsnog zorgvuldig te behandelen in het rapport. Het rapport moet hierop worden aangevuld.

Onderzoek kernkwaliteiten

Verder valt op dat nog niet aan alle onderdelen wordt getoetst aan de aspecten die in Artikel 2.53a (onderzoek kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone) worden benoemd. Zo wordt nog niet getoetst aan het mogelijke effect op de mate van stilte, rust en duisternis en waardevol open gebied. Zo gaat het bij het plangebied om een waardevol open gebied en een aardkundig waardevol gebied. Hierop dient het rapport eveneens te worden aangevuld, zodat alle aspecten uit artikel 2.53a worden behandeld.

Versterkingsopgave

De provincie Gelderland heeft een rekensystematiek opgesteld om de versterkingsopgave per saldo en naar rato van een ontwikkeling te kunnen uitrekenen. Deze nadere uitwerking van de regels zijn nu nog niet in werking getreden, maar zal naar verwachting binnenkort in werking treden. De conceptregels zijn op de volgende locatie in te zien: <https://www.gelderland.nl/omgevingsvisie>. We adviseren om de versterkingsopgave voor dit windpark door te rekenen, zodat duidelijk wordt of kan worden voldaan aan de versterkingsopgave.