

Datum
21 april 2023

Zaaknummer
p

Same
nvatti
ng
t.b.v.
open
bare
beslui
tenlijs
t

NVT

1

Aanleiding
(inleiding) /
bestaand
beleid

Inlichtingen bij
Provincieloket 026
359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 4



GS-brief

Niet openbaar

Onderwerp

Voornemen tot aanpassing RAO

Beslispunten

- Besluit conform concept vaststellen

Bevoegdheidsgrondslag

- Artikel 158, eerste lid, onder a, Provinciewet
- RAO art3

Ambitie en thema

- Ambitie 1 Samen voor Gelderland

Portefeuillehouder

Jan Markink

Afdeling

BJZ

Met het vertrek van de vorige Chef Kabinet/teamleider Kabinet is een **gesprek** ontstaan rond de inrichting en sturing van het Kabinet tussen enerzijds de verantwoordelijke concernmanager en de CvdK. Mede aan de hand van ingewonnen extern juridisch advies zijn gesprekken voortgezet met in eerste instantie de Algemeen Directeur en daarnaast de gedeputeerde personeel & organisatie. Na een aantal gesprekken wordt het onderstaande voorstel als “voorgenomen besluit” aan u voorgelegd. Dit voorgenomen besluit wordt geëffectueerd met een wijziging van het Reglement op de ambtelijke organisatie (Rao), hetgeen ter besluitvorming aan uw college wordt voorgelegd.

2 Inhoud voorstel / argumenten voor en tegen

De aansturing van de ambtelijke organisatie is vastgelegd in het Reglement op de ambtelijke organisatie (Rao). De uitgangspunten die worden gehanteerd zijn: (1) drielagen sturing (directie, concernmanager en teamleider); (2) integraal management (d.w.z. integrale aansturing op kwantiteit en kwaliteit van de werkresultaten in combinatie met de HR-sturing). Hiermee beogen we helderheid in verantwoordelijkheden te creëren, condities te scheppen om verantwoordelijkheid te kunnen nemen en het eenduidig verantwoording kunnen afleggen.

Datum

21 april 2023

Zaaknummer p

Blad

2 van 5

Het Kabinet maakt deel uit van de ambtelijke organisatie. Ook al werken de medewerkers van het Kabinet in belangrijke mate aan taakvelden ter ondersteuning van de CvdK ter uitvoering van zijn rijksheer/rijksorgaan taken. De commissaris is zowel een provinciaal als een Rijksbestuursorgaan. Op grond van de Provinciewet is de CvdK belast met de uitvoering van een aantal rijkstaken die in de Ambtsinstructie commissaris van de Koning nader zijn uitgewerkt. Deze rijkstaken omvatten veelal delicate en vertrouwelijke processen. Voor deze taken legt hij verantwoording af aan de minister van BZK en is hij geen verantwoording verschuldigd aan Provinciale Staten. Met de Wet Dualisering is een voorziening getroffen in de Provinciewet waarbij de Griffie als ondersteuning van PS, onder de verantwoordelijkheid van PS is gekomen (vormgegeven via een werkgeverscommissie). Hoewel de Commissaris van de Koning, net als Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten, een eigenstandig bestuursorgaan is, heeft de wetgever in de Provinciewet geen aparte voorziening getroffen voor het Kabinet. Daarmee maakt het Kabinet deel uit van de ambtelijke organisatie, en valt onder de eindverantwoordelijkheid van GS. Via de Rao, Instructie provinciesecretaris en het mandaatreglement heeft GS de uitvoering van haar eindverantwoordelijkheid geregeld en geborgd.

In de gesprekken die zijn gevoerd over de aansturing van het Kabinet is zowel van bestuurlijke als ambtelijke zijde daaraan toegevoegd het belang van een goede verbinding met de ambtelijke organisatie. Zo raken gesprekken die met burgemeesters worden gevoerd over bestuurskracht, het programma Sterk Bestuur. Tijdens gemeentebezoeken komen beleidsthema's uit de portefeuilles van gedeputeerden aan de orde. Maar ook de recente ontwikkelingen rond de provinciale regietafel asielzoekers raakt het woon- en ruimtelijk beleid van de provincie.

Naast inhoudelijke aspecten zijn aspecten als rechtmatigheid van belang, waarbij wettelijke kaders evident zijn, maar het ook gaat om financiële en juridische kaders van de ambtelijke organisatie zelf. En om het creëren en borgen van een klimaat van sociale veiligheid voor de medewerkers. En tenslotte het zorgen voor goede checks and balances mochten zich integriteit gerelateerde issues voordoen,

In de gesprekken hebben meerdere varianten de revue gepasseerd, waarbij op verzoek van de CvdK er een verdieping is geweest op de variant waarin er een Chef Kabinet is die de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteit van de inhoud (en dus ook de aansturing doet van het inhoudelijk werk van de teamleider) en een teamleider, die de personele en bedrijfsvoering verantwoordelijkheid draagt (PIJOFACH), en ook de HR-manager is van de Chef Kabinet. De CvdK heeft in zijn visie een zwaarwegende stem/zeggenschap in wervingsprocedures gezien de verantwoordelijkheid. In deze variant zou de teamleider het aanspreekpunt zijn in de hiërarchische lijn. Hier is als subvariant nog besproken om de teamleider niet hiërarchisch onder een CMT-lid te plaatsen maar rechtstreeks onder de Algemeen Directeur.

De belangrijkste argumenten/overwegingen in de gesprekken waren:

- De CvdK legt als rijksheer/rijksorgaan verantwoording af aan minister van BZK, hetgeen een andere aansturing van het Kabinet kan rechtvaardigen;

Datum

21 april 2023

Zaaknummer p

Blad

3 van 5

- Het Kabinet voert vertrouwelijke en delicate taken uit, waarbij een vertrouwensband tussen de medewerkers van het Kabinet, en in het bijzonder de functionaris van Chef Kabinet, met de CvdK van belang is;
- De CvdK acht het daarom van belang dat hij zeggenschap heeft over de personele invulling alsmede de wijze waarop het Kabinet wordt ingericht en aangestuurd.
- Duaal leiderschap kent meerdere sturingslijnen, en bevordert niet de eenduidigheid in aansturing en afleggen van verantwoording;
- Vermenging van ambtelijke met bestuurlijke verantwoordelijkheden waar de bestuurder zeggenschap wil. Het management in de hiërarchische lijn kan alleen de verantwoordelijkheid hebben, wanneer deze ten volle genomen kan worden.
- Bij escalatie komt het verschil van inzicht op tafel bij de CvdK en de AD/provinciesecretaris. Dit troebleert de relatie van de voorzitter van GS met de secretaris van GS, die in gezamenlijkheid de besluitvorming van GS borgen;

De uitgangspunten verschillen vanuit de onderscheidende optieken. Om de verschillende perspectieven recht te doen, lijkt het meest passende model het “griffiemodel” te zijn. Dat wil zeggen dat het Kabinet rechtstreeks onder de verantwoordelijkheid valt van de CvdK, zowel wat betreft de aansturing van het Kabinet als de personele aangelegenheden.

Het voordeel van het “griffiemodel” is de **eenduidigheid** in de eindverantwoordelijkheid en beheerst daarmee tevens het risico van mogelijk botsende visies of verantwoordelijkheden tussen de bestuurlijke en ambtelijke lijn.

De aansturing is daarmee eenduidig verankerd. Het is in het belang van het goed functioneren van uw college dat beide rollen, voorzitter en secretaris, optimaal ingevuld kunnen worden.

En het model komt tegemoet aan de vertrouwelijkheid van de werkzaamheden van het Kabinet, waarbij m.n. de rol van Chef Kabinet vraagt om een sterke basis van vertrouwen met de CvdK.

Belangrijk is dat de samenwerking tussen het Kabinet en de ambtelijke organisatie in dit model goed geborgd wordt. Juist nu er taken bij het rijksorgaan worden belegd, die om een nauwe afstemming en samenwerking vragen, bijvoorbeeld de uitvoering van de Spreidingswet. Maar ook meer reguliere werkzaamheden als gemeentebezoeken vragen om afstemming.

De bedrijfsvoeringskaders van de ambtelijke organisatie gelden daarbij ook voor het Kabinet.

Met het voorliggend voorstel om het Kabinet een eigen positie te geven rechtstreeks onder verantwoordelijkheid van de CvdK, dient de Rao te worden aangepast. De Algemeen Directeur is daarmee niet meer verantwoordelijk voor het Kabinet.

Uw college blijft in lijn met de Provinciewet te allen tijde eindverantwoordelijk **voor personeel en organisatie** van het geheel, daarin verandert niets.

3 Consequenties

Toelichting consequenties

Datum

21 april 2023

Zaaknummer p

Blad

4 van 5

Met het nemen van dit voorgenomen besluit, dat de sturing van de medewerkers van het Kabinet niet meer via de hiërarchische lijn van Concernmanager/Directie verloopt, is het noodzakelijk om de volgende processtappen te zetten om het voorgenomen besluit te kunnen effectueren.

Het wijzigen van de Rao is advies plichtig naar de Ondernemingsraad. Het betreft immers geen wijziging die technisch van aard is of een uitwerking van eerder genomen besluit waarover de OR heeft geadviseerd.

Ter voorbereiding van de adviesaanvraag aan de Ondernemingsraad zal gesproken worden met de medewerkers van het Kabinet over deze wijziging. Eerder is met de Ondernemingsraad in algemene zin afgesproken bij organisatieveranderingen participatie goed vorm te geven.

Het advies van de Ondernemingsraad zal worden meegenomen in het definitieve voorstel van de wijziging van de Rao.

4 Risico's

Het Kabinet zal met dit voorgenomen besluit, en na wijziging van de Rao, rechtstreeks worden aangestuurd door de CvdK, onder eindverantwoordelijkheid van GS. Belangrijk is dat de samenwerking tussen het Kabinet en de ambtelijke organisatie in dit model goed geborgd wordt. Een ander risico is dat loyaliteit aan de bestuurder de norm is, waarbij zaken als rechtmatigheid, sociale veiligheid, tegenspraak mogelijk onbedoeld onvoldoende aandacht krijgen.

De mogelijke risico's kunnen worden ondervangen door aan uw college te adviseren om bij het wijzigen van de Rao tevens een aantal kaders mee te geven aan de CvdK. Hierbij kunt u denken aan:

- budget en verantwoordingswijze tav Mens & Middelen
- personele kaders, waaronder het nakomen van de rechten en verplichtingen uit de cao. Hieronder vallen ook de kaders ten aanzien van functiewaardering en het voeren van het goede gesprek. De CvdK voert deze met de kabinetschef(s), de kabinetschef/teamleider met de medewerkers van het Kabinet.
- Bedrijfsvoeringskaders en werkwijzen tav integriteit, rechtmatigheid, sociale veiligheid e.d.
- samenwerkingsafspraken met de ambtelijke organisatie

Ook wordt vanuit de optiek van dubbele rollen geadviseerd de portefeuille personeel & organisatie bij een gedeputeerde te beleggen.

5 Vervolgproces en communicatie

Datum

21 april 2023

Zaaknummer p

Blad

5 van 5

De gewijzigde Rao en de kaders, inclusief resultaat participatie en advies vanuit de Ondernemingsraad, worden zo mogelijk vóór en gezien participatie en medezeggenschap uiterlijk na het zomerreces aan uw college ter besluitvorming voorgelegd.