



## Advies omgevingsplan

Het college van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeente Barneveld  
Postbus 63  
3770 AB BARNEVELD

**Datum**  
12 januari 2026

**Zaaknummer**  
2025-015514

**Onderwerp**  
Kerkendelweg 30 - vakantiepark De  
Berkenhorst

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**  
1 van 6

Beste collegeleden,

Hartelijk dank voor het omgevingsplan Kerkendelweg 30 - vakantiepark De Berkenhorst dat wij op 2 december 2025 ontvingen. Hierbij ontvangt u ons advies.

Tijdens een regulier overleg op 2 december 2025 tussen de gemeente Barneveld en de provincie Gelderland is het plan ook ter sprake gekomen met de bijbehorende natuurvergunning. Tijdens dit overleg is de vraag gesteld door de gemeente of de natuurvergunningaanvraag kansrijk is of niet. Daarom gaan we in deze brief hier ook op in.

In april 2023 is dit plan ook ter sprake gekomen in een overleg tussen de provincie Gelderland en de gemeente Barneveld. Het plan wat op dit moment is ingestuurd lijkt hetzelfde plan te zijn. Destijds is aangegeven dat er voor wat betreft natuurwaarden in ieder geval een natuurversterking noodzakelijk is.

### Inhoud van het plan

Het vakantiepark de Berkenhorst nabij de plaats Kootwijk is voornemens om het vakantiepark te vernieuwen en uit te breiden. De vernieuwing zal bestaan uit de sloop en herbouw van het zwembad, het opknappen van de bestaande vakantiehuizen en de uitbreiding van de parkeergelegenheden. De uitbreiding van het park bestaat uit de realisatie van nieuwe bungalows, boomhutten en overige faciliteiten.

### Provinciale belangen

In het plan spelen de provinciale belangen Gelders Natuurnetwerk (GNN), Groene ontwikkelingszone (GO), Natura2000, landschap, klimaatadaptatie en stikstof. Deze belangen zijn nog onvoldoende meegewogen in uw plan. Daarom brengen wij hierover een advies uit.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

12 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-015514

**Blad**

2 van 6

**Gelders Natuurnetwerk**

Het GNN is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en bevat bestaande en nieuwe natuurgebieden. In het GNN is natuur een leidende functie. De provincie is verantwoordelijk voor het beschermen en ontwikkelen van dit natuurnetwerk. Nieuwe ontwikkelingen of activiteiten binnen het GNN zijn alleen mogelijk, wanneer er geen nadelige gevolgen zijn voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang voor het gebied. Wanneer er wel sprake is van aantasting van de oppervlakte, dan moet deze oppervlakte met de aanleg van nieuwe natuur worden gecompenseerd. In sommige gevallen kan voor de compensatie van kleine oppervlaktes gebruik gemaakt worden van een (provinciale) compensatiepool. Als de kernkwaliteiten worden aangetast, dan is een samenhangend plan nodig om de negatieve gevolgen volledig te mitigeren. Zodat er per saldo geen aantasting van kernkwaliteiten optreedt.

Uitbreiding van bestaande activiteiten is alleen mogelijk wanneer er geen alternatieve locatie beschikbaar is en de kernkwaliteiten per saldo worden versterkt.

**Groene ontwikkelingszone**

De GO is het gebied dat tussen en rondom natuurgebieden ligt. Hierin liggen onder andere de ecologische verbindingszones, de verbindende schakels tussen de natuurgebieden. In de GO is plaats voor ruimtelijke ontwikkelingen, als die gekoppeld worden aan een investering in natuur en landschap. De kernkwaliteiten van het betreffende gebied moeten per saldo en naar rato worden versterkt. Per saldo betekent dat gecompenseerd moet worden voor de waarden die eventueel verloren gaan. Naar rato betekent dat de grootte en de aard van de ontwikkeling bepalen hoeveel er versterkt moet worden. Naast het investeren in de kernkwaliteiten mag een ontwikkeling in de GO niet ten koste gaan van de samenhang van het natuurnetwerk. De versterking moet worden uitgewerkt in een versterkingsplan. Gedeputeerde Staten hebben nadere regels vastgesteld voor de versterking in de GO.

***Afweging GNN, GO en Natura2000***

Uit het bijgeleverde onderzoek 'Voortoets ecologie' blijkt dat de plannen een negatief effect hebben op de kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van de GNN- en GO-gebieden. Voordat u een nieuw omgevingsplan indient, is nader onderzoek nodig naar de aanwezige en potentiële natuurwaarden binnen deze GNN- en GO-gebieden. Op basis hiervan kunt u het omgevingsplan aanpassen, zodat de kernkwaliteiten worden versterkt. Daarnaast adviseren wij om een natuurversterkingsplan op te stellen voor de GNN- en GO-gebieden.

Ook valt het uitbreidingsgebied binnen het Natura 2000-gebied *De Veluwe*. Onderaan deze brief is hierover nadere informatie opgenomen.

**Landschap**

Gelderland staat bekend om haar grote diversiteit aan landschappen. De meanderende rivieren Maas, Waal, Rijn en IJssel met hun groene uiterwaarden, het Veluwemassief met haar bos, heide en zandverstuivingen en de beekdalen en het coulisselandschap. Deze variatie aan landschappen geeft de provincie een uniek karakter. Dit willen we graag behouden en versterken.

Bij iedere ontwikkeling moet daarom in het omgevingsplan worden opgenomen op welke manier rekening is gehouden met de aanwezige kernkwaliteiten behorend bij de streek waarin het plan gelegen is. De 11 Gelderse streekguides bieden hier inspiratie voor. Wanneer een activiteit of ontwikkeling leidt tot een aantasting van deze kernkwaliteiten, wordt een versterkingsplan opgesteld in lijn met de ontwikkeldoelen van die streek. Deze versterking moet worden geborgd.

#### *Afweging*

Voor wat betreft het landschap is de Berkenhorst voornemens om met de uitbreiding van het vakantiepark, rekening te houden met de landschappelijke elementen. Dit omvat het aanbrengen van extra bomen, het accidenteren van het terrein en verdere natuurontwikkeling om aan te sluiten op de natuurlijke omgeving. Echter worden in het plan nergens de kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van de Gelderse streek *De Veluwe*, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening, benoemd. Ons advies is daarom om deze kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen uit de Omgevingsverordening mee te nemen in een aangepast omgevingsplan.

#### **Klimaatadaptatie**

Ons klimaat verandert merkbaar en raakt alle facetten van onze leefomgeving. Wij vinden het belangrijk om goed voorbereid en toegerust te zijn op de gevolgen van klimaatverandering. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vragen wij daarom om een toelichting op de maatregelen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of beperken. Het gaat hierbij om risico's als waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte. Met betrekking tot waterveiligheid en wateroverlast zijn normen vastgesteld in de waterverordeningen. Ruimtelijke ontwikkelingen en weersextremen zijn hierop van grote invloed. Het is daarom belangrijk dat het waterschap betrokken wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

#### *Afweging*

Voor wat betreft de klimaatadaptatieve maatregelen, is er in het plan oog voor groene ontwikkeling en wordt in het plan nieuw oppervlaktewater toegevoegd. Echter zal er door dit plan nieuwe verharde paden worden toegevoegd, zal er oppervlakteverlies optreden in GO- en GNN- gebieden en kunnen er effecten optreden op de aardkundige waarden door het accidenteren van het terrein. Ons advies is daarom om in een aangepast omgevingsplan de aspecten waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte te koppelen aan de voorgenomen activiteiten, zodat er beoordeeld kan worden of er voldoende aandacht is besteed aan klimaatadaptatieve maatregelen.

#### **Stikstof**

##### *Ons beleid*

Met ingang van 23 april 2025 geldt het voorbereidingsbesluit beperkingengebied stikstofemissie als onderdeel van de omgevingsverordening. Nieuwe activiteiten of het uitbreiden van bestaande activiteiten zijn binnen het beperkingengebied stikstofemissie verboden, als ze stikstofdepositie veroorzaken op stikstofgevoelige natuur.

Er is een aantal uitzonderingen op dit verbod, waarbij een vergunning- of meldplicht geldt:

**Datum**

12 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-015514

**Blad**

4 van 6

- Activiteiten met groot openbaar belang, zoals bijvoorbeeld redenen van openbare veiligheid (dijkversterking, defensie, verkeersveiligheid), volksgezondheid, drinkwatervoorzieningen of verbetering van verkeersveiligheid;
- Activiteiten in het kader van beheer, bescherming, behoud of herstel van biodiversiteit of de natuur;
- Instandhoudingsmaatregelen of passende maatregelen;
- Landelijke beëindigingsregelingen;
- Activiteiten waarbij 70% stikstofreductie wordt behaald met intern en of extern salderen (ten opzichte van 2018);
- Tijdelijke activiteiten (maximaal anderhalf jaar).

In het voorbereidingsbesluit is ook overgangsrecht opgenomen. Activiteiten waarvoor bestuurlijk al voorbereiding was gestart voor inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit (23 april 2025), vallen niet onder dit voorbereidingsbesluit. Dit is het geval wanneer er een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend bij het bevoegd gezag, een melding is gedaan bij bevoegd gezag of er een ontwerp (wijziging) omgevingsplan ter inzage is gelegd.

***Ons advies***

Het plangebied ligt in het beperkingengebied stikstofemissie. In dit geval is het alleen mogelijk om een nieuwe activiteit met stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur binnen de aangewezen Natura 2000-gebieden te verrichten, of een bestaande activiteit met stikstofdepositie op deze natuur uit te breiden, wanneer aan de onderstaande eisen wordt voldaan (artikel 4a.5 lid 2 Omgevingsverordening Gelderland):

- De activiteit tenminste 70% stikstofreductie realiseert ten opzichte van het referentiejaar 2018
- Een activiteit die alleen tijdelijk, gedurende maximaal achttien maanden, stikstofdepositie veroorzaakt op de stikstofgevoelige natuur, binnen één of meer van de aangegeven Natura 2000-gebieden.

Hiervoor moet dan een melding gedaan worden bij de Provincie Gelderland en dit zal onderbouwd moeten worden. Let op dat dit een andere berekening is dan de stikstofberekening.

Wij adviseren u om te onderbouwen of er uitzonderingen op het verbod gelden in dit plan. In dat geval is de activiteit vergunning- of meldingsplichtig. Wij adviseren u de initiatiefnemer hierop te wijzen. Onder het kopje 'Vergunningen/meldingen' van deze brief, vindt u meer informatie over de mogelijkheden tot vooroverleg en het indienen van de melding of vergunning.

**Natuurvergunningsaanvraag**

Zoals benoemd in het begin van deze brief zullen we ingaan op hoe kansrijk de natuurvergunningsaanvraag voor dit plan is. Voor wat betreft de vergunningsaanvraag kunnen wij een advies uitbrengen over de directe effecten op het Natura 2000 gebied en het stikstofonderzoek.



**Datum**

12 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-015514

**Blad**

5 van 6

Directe effecten (Omgevingswet – N2000-activiteit)

In het bijgeleverde onderzoek 'Voortoets ecologie', waarin de directe effecten worden beoordeeld, is aangegeven dat er een passende beoordeling en daarmee een Omgevingsvergunning- N2000-activiteiten nodig is. Het lijkt er op dat deze nog niet gemaakt is. Het is dus nog niet duidelijk of de verstoringen tot significant negatieve effecten leiden of niet. Het maken van een passende beoordeling en de daarbij behorende vergunningaanvraag is noodzakelijk om dit te kunnen onderbouwen.

Voor het maken van de passende beoordeling kunnen wij het volgende meegeven:

- Vanuit oudere beelden van het plangebied lijkt het erop dat het veld waar de uitbreiding gelegen is, al aanwezig was bij de aanwijzing van het N2000-gebied Veluwe. Mogelijk is hier sprake van tekstuele exclavering en ligt het gebied daardoor buiten N2000. Dit zal door een adviesbureau goed onderbouwd moeten worden.

Als dit het geval is, dan kan dit tot andere conclusies in de passende beoordeling leiden, in ieder geval over oppervlakteverlies. Let er wel op dat het maken van een passende beoordeling een kostbare zaak is. Het is daarom misschien beter om eerst te kijken of het project voor wat betreft stikstof haalbaar is, zie onderstaand.

Stikstof (indirect effect, Omgevingswet – N2000-activiteit)

De stikstofberekening is van 2023. Door de uitspraak van 18 december 2024 is er veel veranderd. Ook zijn inmiddels voor Gelderland de beleidsregels salderen van toepassing. Het beste is om het onderzoek te laten updaten naar de huidige regelgeving en jurisprudentie. Een goed adviesbureau weet hier voldoende van.

*Conclusie natuurvergunningaanvraag*

Op basis van de beschikbare informatie kunnen wij op dit moment niet aangeven of de aanvraag kansrijk is of niet. Het advies is om eerst te kijken of het project voor wat betreft stikstof haalbaar is. Als dit het geval is kan er een passende beoordeling over de effecten op het N2000 gebied opgesteld worden.

**Advies**

Wij horen het graag als u het ontwerp omgevingsplan ter inzage legt. Gebruik hiervoor het e-formulier. U vindt dit formulier op [www.gelderland.nl/planbegeleiding-omgevingsplan](http://www.gelderland.nl/planbegeleiding-omgevingsplan).

**Vergunningen/meldingen**

Het advies in deze brief is alleen een beoordeling op de provinciale belangen uit de Omgevingsverordening. Er is niet beoordeeld of uw plan vergunbaar c.q. meldingsplichtig is o.b.v. de Omgevingsverordening en/of andere wetgeving waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Via de [Vergunningcheck](#) in het omgevingsloket kunt u vinden welke (provinciale) vergunningen u nodig heeft en/of welke melding u moet doen. Een nadere toelichting voor vergunningen

**Datum**

12 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-015514

**Blad**

6 van 6

waar de provincie het bevoegd gezag is, vindt u op onze website [www.gelderland.nl/vergunningen](http://www.gelderland.nl/vergunningen). Actuele informatie over stikstofvraagstukken vindt u op onze webpagina over [Stikstof](#).

Van personen of bedrijven die bij ons een vergunning aanvragen verwachten wij dat zij zelf de benodigde adviezen inwinnen voor hun aanvraag. Mocht er ondanks advies een vraagstuk overblijven dan is vooroverleg of het stellen van een schriftelijke vraag mogelijk. Hiermee helpen wij u aan een betere aanvraag.

Aanmelden van een vooroverleg en/of het stellen van een vraag kan via het [provincieloket](#).

Wij sturen een kopie van deze brief naar Waterschap Vallei en Veluwe.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met het Provincieloket.

Wij wensen u veel succes met het ontwerp van het omgevingsplan.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

Caroline Mijnhout  
Teammanager Ruimte

**Voor deze brief geldt:**

- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 5.33 t/m 5.44 (Landschap)
- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 5.85 (Klimaatadaptatie)