



Besluit

Datum
20 januari 2023

Zaaknummer
2022-007235

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 1

Onderwerp
(gedeeltelijke) intrekking Wnb-vergunningen ten behoeve van
projecten RWS

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Besluiten

- De ter inzage legging van 5 van de 7 ontwerpbesluiten, die niet alleen betrekking hebben op het Tracébesluit A12/A15 Ressen-Oudbroeken (ViA15) 2021, te beëindigen conform bijgevoegde bijlage.
- Met RWS bestuurlijk en ambtelijk in gesprek te gaan over de gevolgen van dit besluit (intrekking ter inzage legging 5 ontwerpbesluiten).
- Met de bedrijven waarop dit besluit betrekking heeft in gesprek te gaan over de gevolgen van dit besluit.
- Aan PS voor te stellen om bedrijven ten gevolge van dit besluit financieel schadeloos te stellen.

Context Tracébesluiten en (deels) stoppende bedrijven

Ontwerpen ter inzage

Op 6, 11 en 12 januari 2023 zijn in totaal 7 voornemens bekend gemaakt van het intrekken van Wnb-vergunningen van agrarische bedrijven in Gelderland. De intrekkingen zijn aangevraagd door RWS ten behoeve van een drietal Tracébesluiten:

- A12/A15 Ressen-Oudbroeken (ViA15) 2021 (vastgesteld Tracébesluit)
- A27/A12 Ring Utrecht 2022 (vastgesteld Tracébesluit)
- A28/A1: knooppunt Hoevelaken (ontwerp-Tracébesluit in voorbereiding)

Doel intrekkingenverzoeken

Het uitvoeren van de projecten op grond van de Tracébesluiten zal door de aanleg/realisatie een bepaalde emissie/depositie tot gevolg hebben. Het gaat hierbij om de realisatiefase (voorheen vrijgesteld van vergunningplicht). Daarnaast hebben de projecten in de gebruiksfase ook effecten. Door het verbeteren van de snelwegen worden andere snelwegen die daarop aansluiten beter of anders gebruikt (zogenaamde netwerkeffecten). Het wordt aantrekkelijker om met de auto de snelweg op te gaan. Maar dat hoeft dus niet in de buurt van de projectlocatie plaats te vinden. Deze effecten laten ten opzichte van de bestaande situatie een verandering in emissie/depositie zien, die hoger en langdurig is en daarom moet worden gesaldeerd.

Bedrijven

Het gaat om 7 bedrijven waarvoor ontwerp intrekkingenbesluiten bekend zijn gemaakt. Van deze bedrijven zullen 3 bedrijven geheel stoppen. De volgende onderverdeling is te maken.

Van 2 bedrijven (Haarlo en Winterswijk) wordt de vergunning geheel ingetrokken ten behoeve van de A12/A15. Het saldo van deze bedrijven komt geheel ten goede aan netwerkeffecten in Gelderland (binnen 25 km van de betreffende wegen).

Van een van de bedrijven in Lunteren wordt de vergunning geheel ingetrokken. Het saldo wordt gebruikt ten behoeve van alle twee de Tracébesluiten (A12/A15 netwerkeffecten en (in ontwerp) A28/A1 netwerkeffecten en mogelijk ook directe effecten door realisatie/aanleg aangezien de bedrijven binnen 25 km liggen van (een deel van) de projectlocatie).

Van een ander bedrijf in Lunteren wordt de vergunning gedeeltelijk ingetrokken. Het saldo wordt gebruikt ten behoeve van alle drie de Tracébesluiten (A12/A15 en A27/A12 netwerkeffecten en (ontwerp in voorbereiding) A28/A1 netwerkeffecten en mogelijk ook directe effecten door realisatie/aanleg aangezien de bedrijven binnen 25 km liggen van (een deel van) de projectlocatie).

Van drie andere bedrijven (Voorthuizen, Harskamp en Otterloo) worden de vergunningen gedeeltelijk ingetrokken. Het saldo wordt gebruikt ten behoeve van de Tracébesluiten A27/A12 en (ontwerp in voorbereiding) A28/A1. Gezien de ligging wordt het saldo voor de A27/A12 gebruikt voor netwerkeffecten. Het saldo voor de A28/A1 wordt naast netwerkeffecten mogelijk ook gebruikt voor directe effecten door realisatie/aanleg aangezien de bedrijven binnen 25 km liggen van (een deel van) de projectlocatie.

Overleg RWS/ I&W

Uit alle beschikbare informatie is naar voren gekomen dat er geen bestuurlijk overleg heeft plaatsgevonden voor de opkoop van bedrijven ten behoeve van de Tracébesluiten A27/A12 Ring Utrecht en A28/A1: knooppunt Hoevelaken.

- Op 12 november 2021 heeft wel een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen gedeputeerde Drenth en de Minister van I&W. Centraal daarin stond de A15 en de beleidsregels voor extern salderen. Ook is gesproken over de A27 en andere wegen/wegvakken/bruggen et cetera. De Minister heeft in dat overleg aangekondigd dat in het kader van de Ring Utrecht ook naar saldogevende bedrijven in Gelderland wordt gezocht. Dat is voor kennisgeving aangenomen, met de suggestie om zo vroeg mogelijk ambtelijk contact daarover te hebben. Dit (bestuurlijk) overleg, heeft echter niet plaatsgevonden.
- Eind 2021 heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden over de intrekingsverzoeken ten behoeve van het Tracébesluit A12/A15 Ressen-Oudbroeken (ViA15) 2021 in verband met de Beleidsregels Salderen in Gelderland.
- Op 12 oktober 2022 is door GS een brief aan de Ministere van I&W gestuurd die gaat over de opkoop van Gelderse boerderijen ten behoeve van de A27. In de brief wordt nogmaals gevraagd om rekening te houden met de Gelderse Maatregelen Stikstof en wordt geconstateerd dat er geen herinnering is aan een door I&W verstrekte mededeling over de voornemens van I&W om stikstofruimte uit Gelderse bedrijven te verwerven ten behoeve van de verbreding van de A27 bij Amelisweerd.

Spoeddebat 16 november 2022

Op 16 november 2022 vond een spoeddebat in PS plaats. Tijdens het debat werd een motie aangenomen. PS heeft in ruime meerderheid besloten GS te verzoeken om geen medewerking te verlenen aan het intrekken van de door ons verleende Wnb-vergunningen ten behoeve van de realisatie van Rijksinfrastructuur, zolang onze beleidsregels en/of bestuurlijke afspraken worden genegeerd.

Datum
20 januari 2023

Zaaknummer
2022-007235

Blad
3 van 4

Naar aanleiding van het spoeddebat zijn brieven gestuurd aan de Minister van Natuur en Stikstof en de Minister van I&W (zaaknummer: 2022-012288). Inhoud van de brieven is een oproep aan de Ministers om een gelijk speelveld te creëren met betrekking tot het verwerven van stikstofruimte door het opkopen van bedrijven ten behoeve van de A27. En om nog eens te benadrukken dat het uitdrukkelijke verzoek van onze Staten aan GS is om geen medewerking te verlenen aan intrekkingen van Wnb-vergunningen als compensatie voor de verbreding van de A27 in de provincie Utrecht, tenzij de intrekkingen in lijn zijn met ons beleid, zoals verwoord in het programma Gelderse Maatregelen Stikstof en de daarbij behorende gebiedsprocessen.

In vervolg op deze brieven heeft op 1 december 2022 overleg plaatsgevonden met de Minister van I&W. Daar is afgesproken dat in het vervolg we elkaar niet zullen verrassen en dat Rijkswaterstaat ons informeert na dat een overeenkomst met een saldogever is gesloten en voordat dit wordt gepubliceerd. Afgesproken is wie de contactpersonen voor beide organisaties.

Gelet op de strekking van de motie van PS en in lijn met de inhoud van de brieven aan de verantwoordelijke ministers lijken er nu goede redenen te zijn om geen goedkeuring te geven aan het intrekken van Wnb-vergunningen ten behoeve van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2022 en A28/A1: knooppunt Hoevelaken.

Doortrekking uitkomsten spoeddebat naar ontwerp intrekkingbesluiten

Bestuurlijke afstemming over de intrekkingen ten behoeve van de Tracébesluiten A27/A12 Ring Utrecht 2022 en A28/A1: knooppunt Hoevelaken heeft niet plaatsgevonden. Afspraken over de voorwaarden waaronder extern salderen door RWS wordt toegepast zijn niet gemaakt. Voorgesteld wordt daarom deze intrekkingen uit de procedure terug te trekken. Het gaat dan om 5 van de 7 ontwerpbesluiten. Alleen de besluiten van bedrijven in Haarlo en Winterswijk, waarbij het saldo geheel ten goede komt van netwerkeffecten veroorzaakt door de gevolgen van het project Tracébesluit A12/A15 Ressen-Oudbroeken (ViA15) 2021, zullen in procedure blijven. De reden daarvoor is dat bij de voorbereiding van dit Tracébesluit wel de juiste voorbereidingen zijn gevolgd door hierover bestuurlijke afspraken te maken. Ook zijn de voorgenomen intrekkingen in lijn met ons beleid hierover.

Maatschappelijke steun ontbreekt

Naast het gebruiken van stikstofruimte voor projecten van RWS is veel maatschappelijke onrust over het opkopen van stikstofruimte door grote partijen, zoals Schiphol. Er is geen politieke steun voor het (laten) opkopen van stikstofruimte voor dergelijke projecten aangezien de ruimte hard nodig is voor natuur, het legaliseren van PAS-melders en voor bijvoorbeeld woningbouw. Het opkopen van stikstofruimte voor andere projecten lijkt hiermee in strijd. Het dwarsboomt in ieder geval de juiste volgorde van het aanpakken van (urgentere) problemen.

Risico's en gevolgen

Ontwerpbesluiten ter inzage: Voordat overgegaan wordt tot het formeel terugtrekken van de betreffende ontwerpbesluiten uit de procedure kunnen zienswijzen tegen de ontwerpbesluiten kenbaar worden gemaakt. Degene die de zienswijze indient tegen een ontwerpbesluit dat wordt teruggetrokken uit de procedure zal hierover worden bericht. De inhoud van de zienswijze zal mee worden gewogen in een eventueel nieuw ontwerpbesluit.

Datum
20 januari 2023

Zaaknummer
2022-007235

Blad
4 van 4

RWS: Het niet overgaan tot intrekken van de Wnb-vergunningen van de door RWS geselecteerde bedrijven heeft direct gevolgen voor de projecten van RWS. Door het onvoldoende in kunnen zetten van stikstofruimte zullen de beroepsprocedures ten behoeve van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2022 onder druk komen te staan. Het Tracébesluit A28/A1: knooppunt Hoevelaken is nog in voorbereiding. Maar ook voor dit project zal RWS stikstofruimte in moeten kunnen zetten. Door het niet meer overgaan tot intrekking

Bedrijven: RWS heeft overeenkomsten gesloten met de bedrijven waarvoor de intrekkingen zijn gedaan. Uit die overeenkomsten blijkt dat de ondernemers financieel gecompenseerd zijn voor het overdragen van de stikstofruimte. Eventuele nadelige financiële gevolgen voor de (agrarische) ondernemers zijn mogelijk niet uit te sluiten en zullen dan ook moeten worden gecompenseerd.

Bijlage:
Publicatie beëindiging ter inzage ontwerp intrekkingbesluiten 5 bedrijven.

Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends	Miriam Nienhuis-van Doremaele
Commissaris van de Koning	Secretaris