

Documentnummer(s): 01496808 (GR) 01496818(toelichting)

Zaaknummer: 2010-016435

Doc.nrs. bijlagen: 01496998 (basistakenpakket; bijlage bij GR) 01497650 (Wijzigingen t.o.v. concept-GR)

Doc.nrs. bijlagen te bewerken door DIV: 01496825 (publicatie) **CS**

Beslissing uiterlijk d.d. 13-11-2012 Motivering: geplande "start" GR op 14 november

Openbaarheid inliggende documenten: Motivering:

☒ Ja  
☐ Nee  
☐ Openbaar nadat belanghebbende(n) in kennis is (zijn) gesteld

Georganiseerd Overleg ☐ Ja ☒ Nee

Ondernemingsraad ☒ Ja ☐ Nee Inspraak ☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp:  
Vaststellen gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Regio Arnhem in het kader van de RUD-vorming in Gelderland

☐ Advies:

1 Treffen van een gemeenschappelijke regeling (GR) voor de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ORA) conform concept;  
2 Vaststellen van de toelichting op de GR voor de ORA conform concept;  
3 Publiceren van het besluit en de gemeenschappelijke regeling ORA in het provinciaal blad conform inliggend concept;  
4 De algemeen directeur machtigen de regeling in te schrijven in het provinciale register van gemeenschappelijke regelingen;  
5 Gedeputeerde Markink aanwijzen als lid van het Algemeen bestuur (AB) van de ORA onder de opschortende voorwaarde van inwerkingtreding van de GR;  
6 ~~een~~ gedeputeerde aanwijzen als eerste plaatsvervangend lid van het AB van de ORA onder de opschortende voorwaarde van inwerkingtreding van de GR;  
7 De taken genoemd in het Basistakenpakket versie 2.3 (25 mei 2011) doen uitvoeren door de ORA, voorzover het activiteiten bij inrichtingen betreft waarvoor de provincie Wabo-bevoegd gezag is of bevoegd is een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarnaast de taken: bureau milieumetingen, handhaving bodemsanering, operationeel beleid handhaving, Boa-uren en Boa-coördinatie, bijzondere (complexe) toezichtvormen en de vuurwerktaken.

*P. Heijers*  
Openbare samenvatting vaststellen

Beslissing: ☒ Conform ☐ In afwijking ☐ Aangehouden

Opmerkingen: *PB 2012/176*

Terinzagelegging ☐ Ja ☒ Nee Waarmerken ☐ Ja ☒ Nee

Meerjarige Subsidie ☐ Ja ☒ Nee OLO ☐ Ja ☒ Nee

Routing minuut na eindparaaf (bij gezien doorstrepen):  
☐ FIN/FAB, H3.30 ☒ Servicedesk DIV, M1.52

Invordering ☐ Ja ☐ Nee Service DIV Maak uw keuze

**Minuut** provincie **Gelderland**

Niet openbaar

Besluitnemer: ☒ GS ☐ CvdK ☐ BA

☐ Anders  
☐ Mandatering

Bevoegdheidsgrondslag:  
1: Artikel 51, eerste lid Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr); 2: Artikel 158 lid 1 sub a Provinciewet; 3: Artikel 10 lid 3 Awb; 5 en 6: Artikel 52 Wgr en Artikel 11 Gemeenschappelijke regeling ORA; 7: Artikel 4 en 5 gemeenschappelijke regeling ORA

Portefeuillehouder:  
ged. mw. Bieze

Organisatie-onderdeel: HH/OB

Schrijver:	paraaf	datum
[redacted]	[redacted]	[redacted]
Telefoon:	[redacted]	[redacted]
Telefoon achtervang:	[redacted]	6-11-12
Instemming		
<input type="checkbox"/> Afdelingsmanager/ Manager Prioritaire Programma's		
[redacted]	[redacted]	6/11/12
[redacted]	[redacted]	6/11/12
[redacted]	[redacted]	9/11/12
[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	
<input checked="" type="checkbox"/> BBD/secr.	[redacted]	6/11/12
Voor-besproken/ P-beraad d.d.	Bieze Markink	
Secretaris	[redacted]	8-11-2012
Eindparaaf	[redacted]	8-11-12



Documentnr.

01496808 (GR)

01496818(toelichting)

#### OPENBARE SAMENVATTING (indien GS-besluit)

GS hebben besloten een gemeenschappelijke regeling te treffen met 11 gemeenten in de regio Arnhem. Dit wordt gedaan om een regionale uitvoeringsdienst (RUD) ofwel omgevingsdienst te kunnen vormen waarin gemeenten en provincie samenwerken in het kader van milieuvergunningen en -handhaving. De Gelderse Staten en de gemeenteraden van de betrokken gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar hebben toestemming gegeven om deze gemeenschappelijke regeling te treffen.

De Omgevingsdienst Regio Arnhem is een openbaar lichaam dat wordt bestuurd door vertegenwoordigers uit de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten en uit het college van GS. Gedeputeerde Markink zal zitting nemen in het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Regio Arnhem.

De gemeenschappelijke regeling treedt in werking op de dag nadat zij door de provincie is opgenomen in het provinciale register van gemeenschappelijke regelingen.

#### TOELICHTING CONCLUSIE/ADVIES:

INLEIDING/AANLEIDING: (wat is de aanleiding, de voorgeschiedenis en de feitelijke situatie?)

##### Inleiding

Provinciale Staten hebben op 27 juni 2012 toestemming gegeven gemeenschappelijke regelingen aan te gaan met gemeenten in de regio's Rivierland, Arnhem, Vallei, Veluwe IJssel en Noord-Veluwe, om uiteindelijk zeven regionale uitvoeringsdiensten ofwel omgevingsdiensten te vormen in Gelderland (PS2012-472).

Op 26 september hebben de Staten toestemming gegeven voor de gemeenschappelijke regelingen voor de regio's Nijmegen en de Achterhoek (PS2012-644).

De procedure die daarna moet worden doorlopen is voor alle regio's gelijk. Omdat er toch tempoverschillen zijn tussen de regio's, wordt de besluitvorming in GS per regio voorgelegd.

##### Procedurestappen

Voordat een RUD als zelfstandig openbaar lichaam (dienst) volledig is ingericht en werkzaamheden uit gaat voeren moeten er verschillende stappen worden gezet:

- definitief besluit een gemeenschappelijke regeling (GR) te treffen met de gemeenten in de regio en publicatie en registratie van dit besluit;
- Instellen van een algemeen bestuur (AB), het kiezen van een dagelijks bestuur (DB) door het AB en het aanstellen van een directeur door het AB;
- Uitwerken van het bedrijfsplan in een inrichtingsplan, het opstellen van regelingen en praktische voorbereidingen;
- Plaatsing van personeel.

#### Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem

##### Algemeen

De voorliggende regeling is ingesteld ter gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemers ter zake van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het kader van het omgevingsrecht. Onder de belangen van de deelnemers wordt tevens begrepen het belang van een goede samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdiensten in Gelderland.

##### Openbaar lichaam

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ORA) bestaat uit de gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar en de provincie Gelderland. Het openbaar lichaam Omgevingsdienst Regio Arnhem is statutair gevestigd in Arnhem. Het algemeen bestuur bestaat uit 12 personen, waaronder de voorzitter. In de regeling is in artikel 11 het aantal stemmen per deelnemer opgenomen (totaal 100 stemmen). Besluiten worden genomen met minimaal 51 stemmen, uitgebracht door minimaal 5 leden, tenzij de wet of regeling anders bepalen.



Het AB staat aan het hoofd van het openbaar lichaam en stelt jaarlijks de begroting en jaarrekening vast. Door en uit het AB wordt het DB samengesteld. Het DB is verantwoordelijk voor de dagelijkse aansturing van het openbaar lichaam. De provincie is voornemens zitting te nemen in het dagelijks bestuur. De RUD-directeur wordt ambtelijk secretaris van de overleggen van het DB en AB. De directeur wordt WOR-bestuurder (Wet op de ondernemingsraden).

#### *Financiële bijdrage van de deelnemers*

De door elke deelnemer verschuldigde bijdrage wordt jaarlijks in de begroting van de ORA aangegeven. Deelnemers dragen er zorg voor dat de gemeenschappelijke regeling aan de verplichtingen jegens derden kan voldoen. De deelnemers kunnen pas na 5 jaar na de inwerkingtreding van de regeling weer uittreden. Wanneer deelnemers uit willen treden wordt hiervoor een financiële regeling getroffen.

VRAAG- EN/OF PROBLEEMSTELLING EN AFWEGING: (welke argumenten zijn van belang voor het advies?)

#### **Organisatie starten**

In het voorliggende advies wordt GS gevraagd de besluiten te nemen die nodig zijn om de GR te treffen. Dit raamwerk van de organisatie is van belang om de verdere voorbereidingen adequaat, snel en zorgvuldig ter hand te kunnen nemen. De eerste vergadering van het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Regio Arnhem staat gepland op 14 november 2012.

Na oprichting van het openbaar lichaam heeft het Algemeen bestuur van de ORA de bevoegdheid een directeur aan te stellen, een begroting en jaarrekening vast te stellen en privaatrechtelijke handelingen uit te voeren zoals het huren van een kantoorlocatie. Om de voorbereidende werkzaamheden uit te kunnen voeren is het nodig om de gemeenschappelijke regeling vast te stellen en deze te registreren.

#### *Borging kwaliteit*

De OR en de denktank (medewerkers van de provincie) hebben in juni hun zorgen geuit over de vorming van 7 RUD's. De OR en denktank hebben een voorkeur voor één RUD (met dependances) of een zo beperkt mogelijk aantal RUD's. Samengevat zijn zij van mening dat de kwaliteit dan beter kan worden geborgd, er efficiënter en effectiever gewerkt kan worden en de RUD's meer toekomstbestendig zijn. Gevraagd is om bij de definitieve besluitvorming hiermee rekening te houden.

Door de OR wordt onderkend dat de overdracht van provinciale taken naar de RUD's een politieke keuze is. Met de "Gelders Maat" is er bestuurlijk voor gekozen om de RUD's dicht bij de gemeentelijke schaal te organiseren als verlengd lokaal bestuur. Daarom is gekozen voor een stelsel van 7 RUD's. Om de kwaliteit van de uitvoering te borgen, zijn binnen het Gelderse stelsel afspraken gemaakt over de uitvoering van complexe en specialistische taken. Deze afspraken zijn ook in de gemeenschappelijke regelingen verankerd. Er is daarom voor het college geen reden af te wijken van de afspraken volgend uit de "Gelders Maat". Medewerkers van de provincie zullen de vergunningverlenings- en handhavingstaken volgen en in dienst komen bij één van de 7 RUD's. Bij de werkverdeling voor 2012 is daarop geanticipeerd door zoveel mogelijk rekening te houden met de voorkeurs-RUD van een medewerker en het werkpakket hierop aan te passen.

#### *Personele gevolgen van het Gelders stelsel*

Voor de OR was het ontbreken van een sociaal plan eveneens reden om negatief te adviseren. Via het Gelders Sociaal Plan (GSP) worden de personele gevolgen voor de medewerkers van provincie en gemeenten die naar de RUD's gaan geregeld. Er is intensief overleg gevoerd met de vakbonden om te komen tot een GSP en op 22 augustus is het onderhandelaarsakkoord bereikt. De inzet van de provincie als werkgever was om hierin de gevolgen van de RUD-vorming op een zorgvuldige wijze te regelen en afspraken te realiseren over onder meer plaatsing, arbeidsvoorwaarden, arbeidsvoorwaardelijke overgangsmaatregelen en de realisatie van één arbeidsmarkt.

Als het GSP definitief is, kan en zal het plaatsingstraject worden uitgevoerd, op grond waarvan de medewerkers in dienst komen van de RUD's. Afsproken is dat de medewerkers tegelijkertijd zullen worden geplaatst. Tot het plaatsingsbesluit is genomen, blijven zij in dienst van de provincie.

#### **Nemen van besluit tot treffen gemeenschappelijke regeling**

In het regionale bestuurlijk overleg is overeengekomen dat er een aantal wijzigingen wordt aangebracht in de concept-gemeenschappelijke regeling. Samengevat gaat het om de omschrijving van het stemgewicht, dat gewijzigd is van een vastgelegd % naar aantallen stemmen. De onderlingen verhoudingen zijn daarbij niet gewijzigd. Verder is geregeld dat wanneer het nodig is om een tweede vergadering uit te schrijven omdat het gewenste quorum niet aanwezig is, voor de onderwerpen waarvoor de oorspronkelijke vergadering was belegd



ook besluiten kunnen worden genomen als er minder dan 51 stemmen zijn uitgebracht over minimaal 5 leden. In bijlage "Wijzigingen: doc nr 01497650) zijn de wijzigingen opgesomd.

Geadviseerd wordt om het definitieve besluit te nemen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling voor de Omgevingsdienst Regio Arnhem en dit bekend te maken in het Provinciaal blad conform de bijgevoegde concept-tekst (doc nr: 01496825). Als bijlage bij de gemeenschappelijke regeling is het Basistakenpakket regionale uitvoeringsorganisaties omgevingsrecht, versie 2.3, zoals vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu op 25 mei 2001 opgenomen.

De betrokken colleges hebben ook een gezamenlijke toelichting op de tekst van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld. De toelichting is geen onderdeel van de gemeenschappelijke regeling, maar dient ter verduidelijking van de regeling en de argumenten die aan de basis van de diverse artikelen hebben gestaan. Geadviseerd wordt de toelichting vast te stellen.

### **Inbreng taken**

De provincie brengt het basistakenpakket voor provincies in, zoals is vastgelegd in het Basistakenpakket regionale uitvoeringsorganisaties omgevingsrecht, versie 2.3, vastgelegd door de minister van Infrastructuur en Milieu op 25 mei 2011. Het betreft de beschreven taken voor zover het activiteiten bij inrichtingen betreft waarvoor de provincie bevoegd gezag is in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), of waarvoor de provincie bevoegd is een (milieu)verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Daarnaast brengt de provincie extra (specialistische) handhavingstaken in: het bureau milieumetingen, handhaving bodemsanering, operationeel beleid handhaving, Boa-uren en Boa-coördinatie, bijzondere complexe toezichtsvormen als diepgaand administratief toezicht en systeemtoezicht. Verder brengt de provincie de controle op vuurwerk in en de ontbrandingstoestemmingen voor vuurwerk. Voor al deze taken zal de ORA het werk doen voor het hele Gelderse grondgebied.

#### *Aanpassing GR Noodzakelijk: Handhaving complexe bedrijven*

Ten behoeve van het Gelderse stelsel van RUD's gaat de ORA de complexe handhavingstaken uitvoeren, die niet robuust kunnen worden uitgevoerd in de regio's. In de bestuurlijke stuurgroep RUD's met de voorzitters van de regio's is op 29 oktober afgesproken dat, vooruitlopend op een mogelijke fusie tussen omgevingsdienst Veluwe IJssel en omgevingsdienst Noord-Veluwe, de handhavingswerkzaamheden bij complexe bedrijven (met uitzondering van het onderdeel procesindustrie) onder voorwaarden bij die regio's kunnen plaatsvinden. De regio's Noord-Veluwe en Veluwe IJssel zijn afzonderlijk niet robuust voor de handhaving van complexe bedrijven.

De gemeenschappelijke regelingen van de regio's Noord-Veluwe, Veluwe IJssel en ook de regio Arnhem dienen te worden aangepast op basis van deze bestuurlijke afspraken. In de gemeenschappelijke regelingen is namelijk vastgelegd dat de taken naar de ORA gaan indien een regio niet robuust is en de taken niet in overeenstemming met de KPMG kwaliteitscriteria versie 2.0 kunnen worden uitgevoerd. Gezien de korte termijn waarop de eerste AB-vergadering van de ORA is gepland, is het niet mogelijk een op deze afspraken aangepaste tekst voor de gemeenschappelijke regeling vast te stellen.

De gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Noord-Veluwe is al in werking; die van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel zal 20 of 27 november in GS worden behandeld.

### **Opname van de GR in het register**

In de gemeenschappelijke regeling van alle regio's is opgenomen dat de gemeenschappelijke regeling in werking treedt op de dag nadat GS de regeling hebben opgenomen in het register van de provincie. De provincie kan de gemeenschappelijke regeling alleen registreren als de colleges van de betrokken deelnemers de noodzakelijke besluiten hebben genomen. B&W van de gemeente Lingewaard behandelt het definitieve besluit vandaag (13 november) in de vergadering, aangezien de gemeenteraad pas in de vergadering van 8 november het besluit over de toestemming voor het aangaan van de regeling heeft genomen.

GS worden geadviseerd de algemeen directeur te machtigen de regeling in te schrijven in het register.

### **Aanwijzen gedeputeerde voor AB (algemeen bestuur)**

GS dienen de gedeputeerden aan te wijzen die als lid en plaatsvervangend lid in het Algemeen Bestuur van de betreffende regio plaats nemen. In het strategisch beraad van GS op 4 september is de deelname aan het AB en DB voor de omgevingsdiensten besproken. Afgesproken is dat Gedeputeerde Markink namens GS zal deelnemen in het AB van de ORA, en gedeputeerde Verdaas als plaatsvervangend lid voor de ORA.

Aangezien gedeputeerde Verdaas is benoemd tot staatssecretaris, zal er een ander GS-lid aangewezen moeten worden als plaatsvervangend lid. Het is van belang dat er rekening wordt gehouden met een scheiding van de "rollen" bij de omgevingsdienst van de gedeputeerden. Een AB-lid vervult de rol van mede-eigenaar. De inhoudelijke inbreng verzorgt een gedeputeerde in de rol van opdrachtgever. Geadviseerd wordt om in de GS-vergadering een gedeputeerde als plaatsvervangend lid van het AB aan te wijzen.

*Uw college wordt voorgesteld gedeputeerde Keyers aan te wijzen als plaatsvervangend lid.*

In de GR is vastgelegd dat de deelnemers in hun eerste vergadering **na** inwerkingtreding van deze regeling de leden van het AB en plaatsvervangers aanwijzen. Geadviseerd wordt hierop vooruitlopend de leden en plaatsvervangend leden voor de ORA aan te wijzen, onder de opschortende voorwaarde van inwerkingtreding van de regeling.

#### TOELICHTING ASPECTEN

Aspecten: (wat zijn de consequenties van het besluit voor de onderstaande aspecten?, aanklikken om tekstvak te openen)

- ☐ Juridisch
- ☐ Financien
- ☐ Communicatie
- ☐ Overig

PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN (niet openbaar o.g.v. artikel 11 Wet openbaarheid van bestuur)

- ☐ (Opvattingen, voorstellen, risico's, aanbevelingen of conclusies van ambtenaren, bestuurders of derden en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.)