

19 maart 2013 – zaaknummer 2013-001741

Verlening extern mandaat Omgevingsdienst Regio Arnhem

## GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Gelet op de artikelen 10:3 en 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht;

## BESLUITEN

Het volgende mandaat aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem vast te stellen.

### Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. complexe bedrijven: alle IPPC-inrichtingen en inrichtingen ingedeeld in de categorie 4.2 en hoger van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) met uitzondering van:
  - inrichtingen bestemd voor cultuur, sport en recreatie (Standaard Bedrijfsindeling (hierna: SBI) 9321, 931.1 t/m 931.10, 931.B t/m 931.D en 93299);
  - inrichtingen met maximaal 12 keer per jaar een activiteit zoals het breken van puin, het shredderen van hout en/of zeven van grond.
  - rangeerterreinen (SBI 491, 492.2);
  - trafostations (SBI 35.C4 en 35.C5);
  - agrarische inrichtingen die mest verwerken als nevenactiviteit waarbij de mest uitsluitend afkomstig is van de eigen inrichting;
  - windmolens, voorzover de inrichting valt onder het Activiteitenbesluit Milieu;
  - inrichtingen met een helikopterlandplaats als nevenactiviteit (SBI 5223.B).
- b. IPPC-inrichtingen: inrichtingen die vallen onder de Europese richtlijn 'Integrated Pollution Prevention and Control' (IPPC-richtlijn).
- c. BRZO-bedrijven: alle inrichtingen die vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (hierna: BRZO) met inbegrip van de zogenaamde 'LATBRZO-inrichtingen'.
- d. LATBRZO-inrichtingen: inrichtingen vallend in categorie 4.1 van de IPPC-richtlijn.
- e. milieudeel: geheel van bevoegdheden op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met betrekking tot een inrichting.
- f. inrichting: een inrichting zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- g. omgevingsdienst: Omgevingsdienst Regio Arnhem.
- h. m.e.r.-beoordelingsbesluit: besluit met betrekking tot een activiteit als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder aanhef en onder b van de Wet milieubeheer waarin wordt geoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

### Artikel 2

De directeur van de Omgevingsdienst Regio Arnhem is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten beslissingen te nemen op grond van de bevoegdheden die zijn omschreven in bijlage 1.

### **Artikel 3**

Het is mandataris toegestaan ondermandaat te verlenen aan de binnen de omgevingsdienst werkzame medewerkers met een functie op minimaal coördinerend niveau. Voorzover in het betreffende mandaat is bepaald, kan ook aan andere medewerkers ondermandaat worden verleend indien dit noodzakelijk is wegens de specifieke kenmerken van de bevoegdheid.

### **Artikel 4**

Waar in dit besluit wordt gesproken van mandaat en mandataris wordt daaronder tevens begrepen ondermandaat en ondermandataris.

### **Artikel 5**

De mandataris is bevoegd tot het verrichten van alle handelingen, benodigd voor de voorbereiding, bekendmaking en uitvoeren van een door hem genomen beslissing krachtens mandaat.

### **Artikel 6**

Mandaten gelden slechts voor het eigen grondgebied van de omgevingsdienst, tenzij in het betreffende mandaat anders is bepaald.

### **Artikel 7**

1. Gedeputeerde staten kunnen aan een mandataris instructies geven omtrent de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden.
2. Bij de bevoegdheden inzake vergunningverlening voor het milieudeel bij complexe bedrijven wordt verplicht advies ingewonnen bij Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Besluitvorming vindt slechts plaats in overeenstemming met het uitgebrachte advies.

### **Artikel 8**

De mandataris oefent zijn bevoegdheid niet uit indien hij bij de te nemen beslissing een persoonlijk belang heeft als bedoeld in artikel 2:4, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht.

### **Artikel 9**

De mandataris stelt Gedeputeerde Staten tijdig in kennis van krachtens mandaat te nemen of reeds genomen besluiten waarvan moet worden aangenomen dat kennisneming door het college van Gedeputeerde Staten gewenst is. Hier is in ieder geval sprake van indien:  
a de maatschappelijke, beleidsmatige, politieke, juridische of financiële omstandigheden daartoe aanleiding geven;  
b advies nodig is van anderen dan de mandataris of onder hem ressorterende medewerkers en het advies niet aansluit op het eigen standpunt van de mandataris dan wel niet tot dezelfde uitkomsten leidt.  
Het niet voldoen aan deze terugkoppelingsplicht doet niet af aan de rechtsgeldigheid van de krachtens mandaat genomen beslissing.

### **Artikel 10**

De uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden geschiedt binnen de grenzen en met inachtneming van het ter zake geldende recht, specifiek met inachtneming van artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht, alsmede de geldende beleids- en uitvoeringsregels.

### **Artikel 11**

Voor zover uit dit besluit een inlichtingenplicht of een instructiebevoegdheid voortvloeien, lichten mandaatgever en mandataris elkaar over en weer op een zodanig tijdstip in dat de inachtneming of tijdige verduidelijking van beslistermijnen gewaarborgd wordt.

#### **Artikel 12**

Dit besluit is van overeenkomstige toepassing op het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen (volmacht) en feitelijke handelingen (machtiging).

#### **Artikel 13**

De ondertekening van beslissingen in mandaat, bedoeld in dit mandaatbesluit luidt:

'HET COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND,  
namens deze:'

gevolgd door:

'<functienaam gemandateerde> Omgevingsdienst Regio Arnhem

#### **Artikel 14**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2013.

#### **Artikel 15**

Dit besluit wordt aangehaald als: Provinciaal mandaatbesluit Omgevingsdienst Regio Arnhem.

#### **Toelichting**

##### Algemeen

Met ingang van 1 april 2013 zijn er zeven omgevingsdiensten werkzaam binnen de provincie Gelderland. Deze diensten ondersteunen overheden bij de uitvoering van hun bevoegdheden op het gebied van de fysieke leefomgeving. Daartoe behoren niet alleen de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daaraan gerelateerde taken op gebied van ketentoezicht en milieucriminaliteit, maar ook een breder pakket aan taken dat aansluit bij de inrichting van de fysieke leefomgeving.

De provincie Gelderland en de Gelderse gemeenten hebben ervoor gekozen om hun uitvoeringstaken op bovengenoemd werkgebied te laten uitvoeren door deze omgevingsdiensten. Uitgangspunt hierbij is dat Gedeputeerde Staten de uitvoering van taken aan de omgevingsdiensten opdragen door middel van mandaat maar dat er geen publiekrechtelijke bevoegdheden worden overgedragen aan het openbaar lichaam.

Mandaat is de (publiekrechtelijke) vertegenwoordigingsvorm die centraal staat in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Artikel 10.1 van de Awb definieert mandaat als: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Het bestuursorgaan dat mandaat verleent (de 'mandaatgever' of de 'mandans') blijft volledig verantwoordelijk voor het genomen besluit. Daarom kan de mandaatgever beleidsregels opstellen en aan degene aan wie mandaat is verleend (de 'mandataris' of 'gemandateerde') instructies geven. De mandaatgever kan de bevoegdheid ook altijd zelf blijven uitoefenen, zonder dat het verleende mandaat behoeft te worden ingetrokken.

Gedeputeerde Staten verstrekken mandaat aan de directeurs van de omgevingsdiensten. Deze krijgen vervolgens de bevoegdheid om ondermandaat te verlenen aan afdelingshoofden/teammanagers en coördinatoren. In sommige gevallen is het mogelijk om ondermandaat te verlenen aan functionarissen die geen leidinggevende positie hebben en geen coördinator zijn, dit wordt dan expliciet genoemd in het onderliggende mandaatbesluit.

Dit provinciaal mandaatbesluit heeft betrekking op bevoegdheden tot het verrichten van publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en feitelijke handelingen. Het is derhalve een regeling die alle vormen van vertegenwoordiging betreft: mandaat, machtiging en volmacht. Waar in deze toelichting wordt gesproken over mandaat, wordt tevens machtiging en volmacht bedoeld.

Her mandaatbesluit bestaat uit twee gedeeltes. In het eerste gedeelte worden met name enkele algemene regels genoemd die grotendeels zijn terug te voeren op de Algemene wet bestuursrecht. Het tweede gedeelte (bijlage 1) bevat de specifieke bevoegdheden waarvoor mandaat is verleend aan de directeur van de omgevingsdiensten.

#### Artikelsgewijs

##### Artikel 1

In dit artikel zijn slechts enkele begrippen gedefinieerd. Begrippen die duidelijk zijn of in de Algemene wet bestuursrecht worden omschreven, zijn niet opgenomen. Een omschrijving van de begrippen 'BRZO-inrichting' en 'complexe bedrijven' is van belang omdat de bevoegdheden ten aanzien van deze categorieën zijn ondergebracht bij de gespecialiseerde omgevingsdiensten.

##### Artikel 2

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan mandaat zowel worden verleend aan een ondergeschikte als aan een niet-ondergeschikte. In dit mandaatbesluit worden alle bevoegdheden van Gedeputeerde Staten gemandateerd aan de directeur omgevingsdienst, zodat sprake is van een gemandateerde die niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van de mandaatgever (mandaat aan een niet-ondergeschikte). Op grond van art. 10:4 van de Awb behoeft de mandaatverlening hierdoor de instemming van de gemandateerde en van degene onder wiens verantwoordelijkheid hij werkt (het algemeen bestuur van de omgevingsdienst).

De specifieke bevoegdheden van Gedeputeerde Staten die worden gemandateerd, zijn opgenomen in bijlage 1 bij het mandaatbesluit. Alle bevoegdheden worden eerst gemandateerd aan de directeur van de omgevingsdienst die vervolgens de mogelijkheid krijgt om de bevoegdheden weer onder te mandateren.

##### Artikel 3

Artikel 10:9 Awb bepaalt dat de mandaatgever kan toestaan dat ondermandaat wordt verleend. Dit betekent dat ondermandaat alleen mogelijk is indien dit expliciet is geregeld in het mandaatbesluit. Artikel 3 bepaalt dat het is toegestaan om ondermandaat te verlenen aan binnen de omgevingsdienst werkzame afdelingshoofden/teammanagers en coördinatoren. In sommige gevallen is in een onderliggend mandaat bepaald dat ook aan andere medewerkers ondermandaat kan worden verleend. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de bevoegdheid om als gemachtigde verweer te voeren bij de bezwaarschriftencommissie en de rechtbank, en om bepaalde bevoegdheden die zijn verbonden aan medewerkers van de consignatiedienst.

Onder medewerkers die werkzaam zijn binnen de omgevingsdienst vallen ook externen die zijn ingehuurd om werkzaamheden te verrichten voor de omgevingsdienst.

##### Artikel 4

Voor de leesbaarheid van dit mandaatbesluit is ervoor gekozen om te spreken over 'mandaat' en 'mandataris' en niet steeds de termen '(onder)mandaat' en '(onder)mandataris' te gebruiken. Om aan te geven dat de bepalingen uit dit besluit ook van toepassing zijn op ondermandaat en de ondermandataris, is artikel 4 opgenomen. Artikel 4 is niet van toepassing op hetgeen bepaald is in artikel 3. Dit is op zich logisch want dat zou betekenen dat breder ondermandaat verleend kan worden dan door de mandaatgever is beoogd.



#### Artikel 5

De bevoegdheden die zijn omschreven in de onderliggende mandaten hebben voor een groot deel betrekking op het nemen van besluiten in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Voordat deze besluiten genomen kunnen worden zijn vaak diverse andere (voorbereidings-) handelingen noodzakelijk. Denk bijvoorbeeld aan het opvragen van relevante stukken, het horen van belanghebbenden of het nemen van een verdagingsbesluit.

Ook nadat het besluit is genomen kunnen nog diverse uitvoeringshandelingen nodig zijn zoals het bekendmaken van het betreffende besluit. Het spreekt voor zich dat het de bedoeling is om al de handelingen die samenhangen met het nemen van een besluit ook te mandateren maar dit moet wel expliciet geregeld worden. Het is mogelijk om in de onderliggende mandaten de bevoegdheden dusdanig te omschrijven dat hieronder ook alle voorbereidings- en uitvoeringshandelingen vallen. Het is echter praktischer om in één artikel te regelen dat de mandataris ook bevoegd is tot het verrichten van alle handelingen die benodigd zijn voor de voorbereiding, bekendmaking en uitvoering van de krachtens mandaat genomen beslissing. Om deze reden is artikel 5 opgenomen.

#### Artikel 6

Het uitgangspunt bij dit mandaatbesluit is dat bevoegdheden alleen kunnen worden uitgeoefend voor het eigen grondgebied van de omgevingsdienst. In een onderliggend mandaat kan hierop een uitzondering worden gemaakt. Een dergelijke uitzondering geldt bijvoorbeeld voor bepaalde bevoegdheden op grond van de Wet geluidhinder die voor het hele grondgebied van de provincie worden uitgeoefend door de Omgevingsdienst regio Nijmegen. Een andere uitzondering betreft de handhavende bevoegdheden op grond van de Wet bodembescherming die voor de hele provincie worden uitgeoefend door Omgevingsdienst regio Arnhem.

#### Artikel 7

##### Lid 1

Aangezien de mandaatgever volledig verantwoordelijk blijft voor de te nemen besluiten, is het logisch dat hij ook de bevoegdheid houdt om aan de mandataris instructies te geven over de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden. Instructies kunnen worden gegeven per concreet geval of in het algemeen. De mogelijkheid om instructies te geven staat ook in de Algemene wet bestuursrecht (art. 10:6) waardoor het feitelijk niet nodig is om deze bepaling op te nemen in dit mandaatbesluit. Uit het oogpunt van 'gebruikersvriendelijkheid' is ervoor gekozen dit wel te doen. Het mandaatbesluit zelf bevat verschillende instructies zoals artikel 7, lid 2, artikel 8, 9, 10 en 11. Uiteraard blijft het mogelijk dat Gedeputeerde Staten op een later moment, en in een andere vorm nog nadere instructies uitvaardigen.

##### Lid 2

Dit lid is een concrete uitwerking van artikel 7, lid 1 waarin voor Gedeputeerde Staten de mogelijkheid is opgenomen om instructies te geven aan de mandataris. De instructie in artikel 7 lid 2 heeft te maken met het stelsel van 'onderlinge afhankelijkheden' binnen de provincie Gelderland op basis waarvan bepaalde afspraken zijn gemaakt. In een aantal gevallen voldoet de lokale omgevingsdienst niet aan de wettelijke vereisten om zelfstandig een besluit te nemen en moet advies worden ingewonnen bij de gespecialiseerde omgevingsdienst. Juridisch is dit opgelost door de lokale omgevingsdienst die niet aan de wettelijke vereisten voldoet om zelfstandig een beslissing te nemen, wel het mandaat voor het nemen van een besluit te geven maar hieraan een instructie te verbinden.

De instructie houdt in dat de lokale omgevingsdienst verplicht is om advies in te winnen bij de gespecialiseerde omgevingsdienst en ook alleen in overeenstemming met dit advies kan besluiten. Het niet opvolgen van de instructie leidt tot de consequentie dat sprake is van een onbevoegd genomen besluit.

#### Artikel 8

Dit artikel heeft de strekking om verstrengeling van persoonlijke en openbare belangen te voorkomen. Het begrip 'persoonlijk belang' moet volgens jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak ruim worden genomen.

Het kan daarbij gaan om belangen die strikt in de privésfeer liggen, maar ook om belangen van bedrijven, instellingen of personen, waarmee de mandataris is verbonden via een nevenfunctie of door familie- vriendschaps- of daarmee gelijk te stellen relaties.

#### Artikel 9

Hoewel de mandataris de bevoegdheden mag uitoefenen, blijft de mandaatgever verantwoordelijk voor genomen beslissingen. Om aan deze verantwoordelijkheid inhoud te kunnen geven heeft degene aan wie mandaat is verleend de plicht om besluiten waarvan moet worden aangenomen dat kennisneming door Gedeputeerde Staten gewenst is, de plicht deze – vooraf of achteraf – voor te leggen. Concreet worden er twee situaties genoemd waarin kan worden aangenomen dat Gedeputeerde Staten daarvan op de hoogte gesteld willen worden. Het meest voorkomend is de situatie waarin sprake is van politiek gevoelige besluiten. In veel gevallen zullen Gedeputeerde Staten zelf de beslissing willen nemen maar het is op grond van de jurisprudentie niet mogelijk om in een mandaatbesluit op te nemen dat het mandaat niet geldt voor politiek gevoelige besluiten. Een dergelijke bepaling – waarbij het mandaat afhankelijk wordt gemaakt van een onzekere factor – zou namelijk onvoldoende duidelijkheid bieden over de vraag wie bevoegd is.

De enige mogelijkheid om invloed te kunnen uitoefenen is om een instructie te geven omtrent de situaties waarin en de wijze waarop terugkoppeling dient plaats te vinden. Een mandaatbesluit waarbij de terugkoppelingsplicht niet in acht is genomen, is desondanks wel bevoegd genomen.

#### Artikel 10

Dit artikel verwijst specifiek naar artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht waarin onder meer is geregeld dat mandaat is toegestaan, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaatverlening verzet. Het spreekt voor zich dat de gemandateerde bevoegdheden moeten worden uitgeoefend met inachtneming van het geldende recht en de bepalingen uit de Awb aangezien deze bepalingen van dwingend recht zijn (er mag niet van worden afgeweken). Er is voor gekozen deze bepaling toch op te nemen in dit mandaatbesluit uit het oogpunt van 'gebruikersvriendelijkheid'. Ook wordt nog eens nadrukkelijk vermeld dat geldende beleids- en uitvoeringsregels in acht moeten worden genomen. Dit betekent dat het niet noodzakelijk is om deze afzonderlijk te noemen bij het mandaatbesluit.

#### Artikel 11

De inlichtingen- en terugkoppelingsplicht die is opgenomen in artikel 9 van dit besluit en de mogelijkheid om instructies te geven zoals bedoeld in artikel 7 van dit besluit, brengen het risico met zich mee dat besluitvorming vertraging oploopt en dat niet beslist wordt binnen de wettelijke termijnen. Om deze reden is in artikel 11 opgenomen dat partijen elkaar over en weer inlichten op een zodanig tijdstip dat de inachtneming of tijdige verduidelijking van beslistermijnen gewaarborgd wordt.

#### Artikel 12

Bestuursorganen verrichten naast publiekrechtelijke rechtshandelingen ook privaatrechtelijke rechtshandeling en feitelijke handelingen. In die gevallen wordt bij vertegenwoordiging niet van mandaat gesproken, maar van volmacht respectievelijk machtiging. Om te voorkomen dat voor de verschillende vormen van vertegenwoordiging verschillende regimes zouden gelden, verklaart de Awb (art. 10:12) dat alle bepalingen die betrekking hebben op mandaat van overeenkomstige toepassing zijn indien een bestuursorgaan volmacht of machtiging verleent aan een ander, werkzaam onder zijn verantwoordelijkheid. Van deze benadering is ook bij dit mandaatbesluit uitgegaan: het gaat over mandaat, maar is ook van toepassing op volmacht en machtiging.

#### Artikel 13

Voor wat betreft de ondertekening van een besluit dat krachtens mandaat is genomen, is in de Awb slechts vastgelegd dat het besluit vermeldt namens welk bestuursorgaan het is genomen (art. 10:10). Het is van belang dat stukken die namens Gedeputeerde Staten uitgaan op een uniforme wijze worden ondertekend. Om deze reden is de standaardformulering in dit artikel vastgelegd.

#### Artikel 14

Ingevolge de Awb treedt een besluit pas in werking als het bekendgemaakt is (art. 3:40). De bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze (art. 3:42). Daarnaast worden deze besluiten bekendgemaakt in het Provinciaal Blad .

Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Commissaris  
van de Koningin

secretaris

**BIJLAGE 1**

<b>Mandaatnummer</b>	<b>1</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Algemene wet bestuursrecht (artt 2:3, 4:4, 4:5, 4:7 en 4:8)
Categorie	Algemeen
Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden op het gebied van vergunningen en ontheffingen op grond van de in bijlage I opgenomen regelgeving de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het vaststellen van een aanvraagformulier;</li> <li>2. Het horen van de aanvrager en andere belanghebbenden voorafgaand aan het nemen van de beslissing op de aanvraag;</li> <li>3. Het buiten behandeling laten van een aanvraag;</li> <li>4. Het vragen van noodzakelijke inlichtingen;</li> <li>5. Het in de gelegenheid stellen van natuurlijke of rechtspersonen tot het indienen van zienswijzen;</li> <li>6. Het verstrekken van adviezen aan natuurlijke en rechtspersonen;</li> <li>7. Het doen van aanbevelingen;</li> <li>8. Het meedelen aan de aanvrager van een dreigende termijnoverschrijding en het verlengen van de beslistermijn;</li> <li>9. Het geven van toepassing aan artikel 2:3 Awb: het doorzenden van geschriften aan een bevoegd bestuursorgaan en het terugzenden aan de afzender van geschriften die niet voor het provinciaal bestuur bestemd zijn en niet worden doorgezonden.</li> </ol>
Bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De bevoegdheden zoals genoemd onder nr. 1 t/m 8 gelden niet voor zover sprake is van vergunningverlening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan BRZO-bedrijven.</li> </ul>

<b>Mandaatnummer</b>	<b>2</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Algemene wet bestuursrecht (art 4:6, lid 2, art 4:15, art 4:17)
Categorie	Algemeen
Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden op het gebied van vergunningen en ontheffingen op grond van de in bijlage I opgenomen regelgeving de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het nemen van beslissingen naar aanleiding van verzoeken om een dwangsom bij niet tijdig beslissen;</li> <li>2. Feitelijke correspondentie zonder financiële, politieke of beleidsgevolgen;</li> </ol>



	<p>3. Het geven van adviezen in het kader van milieueffectrapportages voor plannen en besluiten;</p> <p>4. Het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit, als dat gekoppeld is aan een besluit waarvan de bevoegdheid tot het nemen daarvan is gemandateerd;</p> <p>5. Het afwijzen van een aanvraag, onder verwijzing naar een eerdere afwijzende beschikking, wanneer geen nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden worden vermeld (art 4:6, tweede lid Awb);</p> <p>6. Het opschorten van de beslistermijn voor het geven van een beschikking en daarvan melding doen aan de aanvrager.</p>
bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De bevoegdheden zoals genoemd onder nr. 1 t/m 6 gelden niet voor zover sprake is van vergunningverlening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan BRZO-bedrijven.</li> <li>• Voor het milieudeel van vergunningverlening bij complexe bedrijven geldt dat bij bevoegdheden zoals genoemd onder nr. 3 en 4 verplicht advies moet worden ingewonnen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen en slechts kan worden besloten met inachtneming van dit advies (zie artikel 7).</li> </ul>

<b>Mandaatnummer</b>	<b>3</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Algemene wet bestuursrecht (artt 7:4, 7:5, 8:23, 8:42, 8:43, 8:51a, 9:6, 9:8, 9:11, 9:30)
Categorie	Algemeen, rechtsmiddelen
Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden ter zake van rechtsmiddelen op het gebied van vergunningen, ontheffingen en bestuursrechtelijke handhaving op grond van de in bijlage I en II opgenomen regelgeving de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het indienen van processtukken en een verweerschrift in een bezwaarschriftprocedure;</li> <li>2. Het vertegenwoordigen van het bestuursorgaan tijdens de hoorzitting van de commissie van advies voor bezwaarschriften en klachten;</li> <li>3. Het indienen van een verweerschrift en andere processtukken in verband met procedures bij de administratieve rechter indien Gedeputeerde Staten als verwerende partij optreedt;</li> <li>4. Het vertegenwoordigen van het bestuursorgaan ter zitting van de administratieve rechter;</li> <li>5. Het machtigen van medewerkers om het bestuursorgaan te vertegenwoordigen bij de commissie van advies voor bezwaarschriften en klachten en de administratieve rechter;</li> <li>6. Het doen van verzet;</li> <li>7. Het indienen van een pro forma bezwaarschrift, (hoger) beroepschrift en verzoekschrift bij een bestuursorgaan of een rechter in gevallen waarbij een besluit van Gedeputeerde Staten niet kan worden afgewacht;</li> </ol>

	<p>8. Het vertegenwoordigen van het provinciebestuur in geval van deelname aan mediation;</p> <p>9. Het – indien er een klacht is binnengekomen bij het provinciebestuur – met de klager in overleg treden om tot een minnelijke oplossing te komen;</p> <p>10. Het indienen van een verweerschrift in een klachtprocedure;</p> <p>11. De vertegenwoordiging tijdens de hoorzitting in een klachtprocedure.</p>
Bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>De hierboven genoemde bevoegdheden gelden voor het gehele grondgebied van de provincie Gelderland met uitzondering van het werkgebied van Omgevingsdienst Rivierenland. Laatstgenoemde omgevingsdienst is niet bevoegd als het gaat om BRZO-bedrijven.</li> <li>Het besluit tot het indienen van een pro forma bezwaarschrift, (hoger) beroepschrift en verzoekschrift bij een bestuursorgaan of een rechter zoals genoemd onder 7, wordt zo spoedig mogelijk bekrachtigd door Gedeputeerde Staten.</li> </ul>

<b>Mandaatnummer</b>	<b>4</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Wet openbaarheid bestuur (art 3)
Categorie	Algemeen
Bevoegdheden	De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden op het gebied van vergunningen, ontheffingen en bestuursrechtelijke handhaving op grond van de bijlage I en II opgenomen regelgeving besluiten te nemen omtrent verzoeken op grond van de Wet openbaarheid bestuur.
Bijzonderheden	-

<b>Mandaatnummer</b>	<b>5</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (art. 2.26 en 2.27) juncto artt. 6.1, 6.3, 6.4 en 6.7 Besluit omgevingsrecht; Legesverordening provincie Gelderland; Bijlage I + Algemene wet bestuursrecht
Categorie	Vergunningen, meldingen en ontheffingen
Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden op het gebied van vergunningen, meldingen en ontheffingen op grond van de in bijlage I opgenomen wetten, de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Besluiten i.v.m. toetsing van de ontvankelijkheid van een aanvraag;</li> <li>2. Besluiten over nadere eisen die krachtens de vergunning gesteld kunnen worden;</li> <li>3. Besluiten op aanvragen om een vergunning;</li> </ol>

	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. Besluiten ambtshalve of op verzoek tot wijziging, actualisatie of intrekking van een vergunning;</li> <li>5. Besluiten naar aanleiding van een melding op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;</li> <li>6. Besluiten over het mogen doen ontbranden van vuurwerk voor het gehele grondgebied van de provincie;</li> <li>7. Besluiten over veiligheidsrapporten;</li> <li>8. Besluiten op aanvragen om ontheffing;</li> <li>9. De berekening van de hoogte van verschuldigde leges in verband met bovengenoemde vergunningen en ontheffingen;</li> <li>10. Het wijzigen en intrekken van een ontheffing;</li> <li>11. Het geven van advies op grond van art.2.26 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto de artt. 6.1, 6.3 en 6.4 Besluit omgevingsrecht;</li> <li>12. Het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in art. 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto art. 6.7 Besluit omgevingsrecht.</li> </ol>
Bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De bevoegdheid genoemd onder 6 geldt voor het hele grondgebied van de provincie Gelderland.</li> <li>• De bevoegdheden zoals genoemd onder nr. 1 t/m 12 gelden niet voor zover sprake is van vergunningverlening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan BRZO-bedrijven.</li> <li>• Voor het milieudeel vergunningverlening bij complexe bedrijven geldt dat de omgevingsdienst verplicht is advies in te winnen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen en slechts kan besluiten met inachtneming van dit advies (zie artikel 7).</li> <li>• De bevoegdheden zoals genoemd onder 3 en 4 gelden niet indien sprake is van een negatief Bibob-advies.</li> </ul>

<b>Mandaatnummer</b>	<b>6</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Bijlage II en Algemene wet bestuursrecht
Categorie	Handhaving
Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden op het gebied van bestuursrechtelijke handhaving op grond van de in bijlage II opgenomen wetten, de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het beslissen op een verzoek tot bestuursrechtelijke handhaving;</li> <li>2. Het verlenen, weigeren, intrekken van een beschikking tot het opleggen van een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom;</li> <li>3. Het verlenen, weigeren of intrekken van een gedoogbeschikking die past binnen de vigerende gedoogbeleidsregels;</li> <li>4. Het verlengen van de termijn van een gedoogbeschikking;</li> </ol>



	<p>5. Het verminderen, opschorten of opheffen van de werking van een last onder dwangsom;</p> <p>6. Het direct stopleggen van evenementen waar vuurwerk wordt gebruikt;</p> <p>7. Het feitelijk uitvoeren van een beschikking bestuursdwang die een (deel van de) inrichting zoals bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht betreft en waarbij het primaire productieproces wordt stilgelegd;</p> <p>8. Het onder punt 2 gestelde is voor de beschikking tot het opleggen van een last onder bestuursdwang of tot het opleggen van een last onder dwangsom van toepassing op een beschikking die een (deel van de) inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht betreft en die niet een stillegging van het primaire productieproces tot gevolg heeft;</p> <p>9. Advisering aan Omgevingsdiensten Noord Veluwe, Veluwe IJssel en Vallei voor zover het gaat om het milieudeel bestuursrechtelijke handhaving bij complexe bedrijven.</p>
Bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De bevoegdheid genoemd onder 6 geldt voor het hele grondgebied van de provincie Gelderland.</li> <li>• De bevoegdheden zoals genoemd onder nr. 1 t/m 7 gelden niet voor zover sprake is van bestuursrechtelijke handhaving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten aanzien van BRZO-bedrijven.</li> </ul>

<b>Mandaatnummer</b>	<b>7</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art. 158, lid 1) Wet milieubeheer (artt. 19.1a t/m 19.7)
Categorie	
Bevoegdheden	De mandataris is bevoegd om in het kader van de op grond van dit mandaatbesluit aan hem toekomende bevoegdheden te beslissen op een verzoek om geheimhouding van informatie in het kader van hoofdstuk 19 van de Wet milieubeheer.
Bijzonderheden	-

<b>Mandaatnummer</b>	<b>8</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	Provinciewet (art 158, lid 1) Algemene wet bestuursrecht (artt. 5.11 en 5:12)
Categorie	Handhaving



Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden op het gebied van bestuursrechtelijke handhaving op grond van de in bijlage II opgenomen wetten, de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het aanwijzen van toezichthouders zoals bedoeld in artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht;</li> <li>2. Het uitgeven van een legitimatiebewijs zoals bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht;</li> <li>3. Het verlenen van een verklaring tot vrijstelling van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV 1990) op grond van de aan GS door de minister van Verkeer en Waterstaat verleende vrijstelling (beschikking nr. UT2009/2701 BBV 10 juni 2009).</li> </ol>
Bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De toezichthoudende taken kunnen betrekking hebben op het hele grondgebied van de provincie.</li> <li>• De bevoegdheden zoals genoemd onder nr. 1 en 2 gelden niet voor zover sprake is van bestuursrechtelijke handhaving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten aanzien van BRZO-bedrijven.</li> </ul>

<b>Mandaatnummer</b>	<b>9</b>
Bevoegd orgaan	Gedeputeerde Staten
Mandataris	Directeur Omgevingsdienst Regio Arnhem
Regeling	<p>Provinciewet (art. 158, lid 1)</p> <p>Wet bodembescherming (artt. 27, 30 t/m 34, 39, lid 4 en lid 5, 39 b en c, 39°, lid 2, 43,45, 47, 49, 70 en 72)</p> <p>Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen (artt. 4 en 6)</p> <p>Besluit uniforme saneringen (art 14)</p> <p>Provinciale milieuverordening (hfst 6)</p>
Categorie	Handhaving
Bevoegdheden	<p>De mandataris is bevoegd om in het kader van de aan het provinciebestuur toekomende bevoegdheden de volgende besluiten te nemen en handelingen te verrichten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het nemen van besluiten – waaronder het geven van aanwijzingen aan derden – naar aanleiding van binnengekomen meldingen (art. 27 Wet bodembescherming);</li> <li>2. Het nemen van maatregelen bij ernstige verontreiniging of aantasting van de bodem ten gevolge van een ongewoon voorval (artt. 30 t/m 34 Wet bodembescherming);</li> <li>3. Het naar aanleiding van een melding wijziging saneringsplan geven van aanwijzingen over de verdere uitvoering van de sanering (art 39, lid 4 en 5 Wet bodembescherming + hoofdstuk 6 Provinciale milieuverordening);</li> <li>4. Het naar aanleiding van een ter beoordeling voorgelegd evaluatieverslag van een sanering in het kader van het Besluit uniforme saneringen besluiten of met dat verslag kan worden ingestemd (art 39b Wet bodembescherming en art 14 Besluit uniforme saneringen);</li> </ol>

	<p>5. Het naar aanleiding van een ter beoordeling voorgelegd evaluatieverslag van een sanering besluiten of met dat verslag kan worden ingestemd (art 39c Wet bodembescherming en hfst 6 Provinciale milieuverordening);</p> <p>6. Het nemen van besluiten met betrekking tot het treffen van noodzakelijke maatregelen om nader onderzoek, saneringsonderzoek, sanering en uitvoering van maatregelen, bedoeld in art 39, lid 2 Wet bodembescherming mogelijk te maken (artt. 30, 47 en 49 Wet bodembescherming);</p> <p>7. Het stellen van een termijn in de situatie waarin iemand ten aanzien van wie wordt overwogen een bevel te geven, de gelegenheid wordt geboden zelf te onderzoeken, tijdelijke beveiligings- en saneringsmaatregelen te treffen, inbegrepen het opstellen van een saneringsplan;</p> <p>8. Het aan een bedrijf opleggen van de verplichting verkennend bodemonderzoek c.a. te verrichten (artt. 70 en 72 Wet bodembescherming en artt. 4 en 6 Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen).</p>
Bijzonderheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De hierboven genoemde bevoegdheden gelden voor het hele grondgebied van de provincie Gelderland.</li> <li>• De bevoegdheid genoemd onder 5 omvat mede het kunnen geven van aanwijzingen aan die derde over de wijze van uitvoering (artt. 43, 45 en 47 Wet bodembescherming).</li> </ul>

## **BIJLAGE I**

### *Vergunningen*

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en hierop gebaseerde besluiten;

### *Ontheffingen en meldingen*

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en hierop gebaseerde besluiten;
- Wet milieubeheer en hierop gebaseerde besluiten;
- Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- Vuurwerkbesluit;

## **BIJLAGE II**

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Wet milieubeheer;
- Wet ruimtelijke ordening;
- Woningwet;
- Wet bodembescherming;
- Vuurwerkbesluit;
- Op bovenstaande wetten gebaseerde besluiten.