

Bijlage B&W-besluiten GR Omgevingsdienst Regio Arnhem

Arnhem
Doesburg
Duiven
Lingewaard
Overbetuwe
Renkum
Rheden
Rijnwaarden
Rozendaal
Westervoort
Zevenaar

BESLUITENLIJST VAN DE
VERGADERING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
VAN DINSDAG 16 OKTOBER 2012

(Deze bundel bevat **de openbare** agendapunten)

16-10-2012

BESLUITENLIJST VAN DE
VERGADERING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
VAN DINSDAG 16 OKTOBER 2012

Pag .1

No.	Reg.	O/V	Cal.	Cluster	Onderwerp	Adres	Bestad	Over
1						Orde van de vergadering:		
						Tijdstip: door: onderwerp:		
2			aanwezig		Aanwezig: Burgemeester Krikke, de wethouders Van Geffen en Van Wessem. Secretaris Van der Wiel; woordvoerder Boerhof. Afwezig: de wethouders Van Gastel, Leisink, Elfrink en Kok.			
buiten verzoek								

BESLUITENLIJST VAN DE
VERGADERING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
VAN DINSDAG 16 OKTOBER 2012

Pag .5

Nr.	Reg.	Or.	Cat.	Cluster	Onderwerp	Advies	Bestuur	Doel
13	2012. 0.113.627	O	nota	Vergun- ning & Handha- ving	Definitieve vaststelling Gemeenschappelijke Regeling en bedrijfsplan Omgevingsdienst regio Arnhem.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Definitief vaststellen van het Bedrijfsplan (BP) voor de Omgevingsdienst regio Arnhem. 2. Definitief instemmen met deelname aan de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem' (GR). 3. Vaststellen van de toelichting bij de GR. 4. Besluiten om naast de basistaken ook de overige VTH-taken met betrekking tot het omgevingsrecht in te brengen overeenkomstig het bedrijfsplan. 5. Wethouder van Gastel aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem. 6. Een lid van het college van B&W aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem. 	Beslispunten één t/m vijf conform voorstel.	

BESLUITENLIJST VAN DE
VERGADERING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
VAN DINSDAG 16 OKTOBER 2012

Pag .6

					Einde vergadering			
--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--

postadres : Postbus 100 6980 AC Doesburg
bezoekadres : Philippus Gastelaarsstraat 2 Doesburg

telefoon : (0313) 481313
fax : (0313) 472010

e mail : info@doesburg.nl
web : www.doesburg.nl



gemeente **doesburg**

Aan Provincie Gelderland

t.a.v. [REDACTED]

Postbus 9090

6800 GX ARNHEM



datum 29 oktober 2012

ons kenmerk UP-20156

uw brief van

onderwerp Vaststelling Gemeenschappelijke Regeling ORA

Geachte [REDACTED]

Bijgevoegd ontvangt u het besluit van het Doesburgse college van Burgemeester en wethouders van 16 oktober 2012 om tot oprichting van een Gemeenschappelijke Regeling voor de Omgevingsdienst Regio Arnhem over te gaan.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Doesburg,
namens dezen [REDACTED]

[REDACTED]

bijlage(n)

documentnaam

voor inlichtingen

doorkiesnummer 0313 [REDACTED]

verzendsdatum

30 OKT. 2012

Gelieve bij het beantwoorden ons kenmerk en de datum van deze brief te vermelden


0000000024

VOORBLAD ADVIES COLLEGE

Map A - OPENBAAR advies

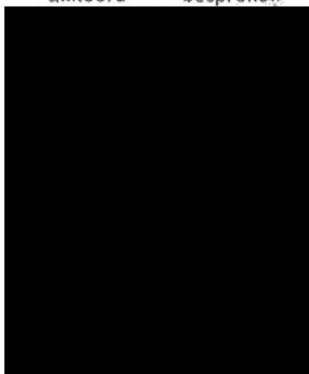
Datum B&W vergadering	16-10-2012
Onderwerp	Definitieve vaststelling Gemeenschappelijke Regeling en Bedrijfsplan Omgevingsdienst Regio Arnhem (ORA)
Voorstelnummer	<u>A6</u> Zaakdossier

Voorstel	<ol style="list-style-type: none"> 1. Definitief vaststellen van Bedrijfsplan voor de ORA; 2. Definitief instemmen met deelname aan Gemeenschappelijke Regeling ORA 3. Vaststellen van de toelichting bij de Gemeenschappelijke Regeling; 4. Vaststellen dat alle basistaken en overige taken met betrekking tot de Wet milieubeheer op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de ORA worden ingebracht; 5. Wethouder Jansen aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur van de ORA; 6. Een lid van het college van B&W aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de ORA.
----------	--

Portefeuillehouder	Wh Jansen
Raadsprogramma	5. Natuur en milieu
Paraaf portefeuillehouder	

Ambtenaar / Steller	Mario Groot Kormelink
Bij voorbereiding betrokken	
Cluster	Stadsontwikkeling i.o.
Telefoonnummer	367
Email	mario.grootkormelink@doesburg.nl

Financiële toetsing	Niet van toepassing
Juridische toetsing	Niet van toepassing

Paraaf akkoord	Paraaf bespreken		Het college heeft besloten
	Burgemeester	<input checked="" type="checkbox"/>	Conform advies
	Wh Bouman	<input type="checkbox"/>	Conform advies met tekstuele wijzigingen
	Wh Jansen	<input type="checkbox"/>	Het advies terug te nemen
	Wh Westra		
	Secretaris		

Opmerkingen

--

ADVIESNOTA COLLEGE

Onderwerp Definitieve vaststelling Gemeenschappelijke Regeling en Bedrijfsplan
Omgevingsdienst Regio Arnhem (ORA)
Datum collegebesluit 16-10-2012

Raadsprogramma	5. Natuur en milieu
Ambtenaar / Steller	[REDACTED]
Cluster	Stadsontwikkeling i.o.
Telefoonnummer	367
Email	mario.grootkormelink@doesburg.nl

Voorstel

1. Definitief vaststellen van Bedrijfsplan voor de ORA;
2. Definitief instemmen met deelname aan Gemeenschappelijke Regeling ORA
3. Vaststellen van de toelichting bij de Gemeenschappelijke Regeling;
4. Vaststellen dat alle basistaken en overige taken met betrekking tot de Wet milieubeheer op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de ORA worden ingebracht;
5. Wethouder Jansen aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur van de ORA;
6. Een lid van het college van B&W aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de ORA.

Inleiding

Op 10 juli 2012 heeft u voorlopig het Bedrijfsplan voor de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ORA) vastgesteld en voorlopig ingestemd met deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem. De voor deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling benodigde toestemming van de gemeenteraad is op 27 september 2012 verkregen. Aan de OR is om een niet verplicht advies gevraagd (op basis van de WOR) over het Bedrijfsplan. Aangezien door de OR is aangegeven dat het advies de vaststelling van het Bedrijfsplan niet in de weg staat en gezien de verkregen toestemming van de raad over deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling wordt voorgesteld het Bedrijfsplan definitief vast te stellen en definitief in te stemmen met deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling.

Doel / meetbaar effect

Doel is om via een Gemeenschappelijke Regeling te komen tot de oprichting van de Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Argumenten

1.1 De Ondernemingsraad heeft geen (negatief) advies uitgebracht op het Bedrijfsplan

De Ondernemingsraad heeft (nog) geen advies uitgebracht over het Bedrijfsplan. Wel heeft de OR in de overlegvergadering met de bestuurder aangegeven in hoofdzaak te kunnen instemmen met het bedrijfsplan, maar dat zij zich solidair opstelt met de gemeente Arnhem omdat Doesburg daar nu de taken heeft ondergebracht en het voor Arnhem wel personele gevolgen heeft. De OR van Arnhem heeft aangegeven dat er eerst een goedgekeurd Sociaal plan moet liggen alvorens zij adviseren. Het inbrengen van taken in de ORA heeft voor Doesburg geen personele gevolgen omdat deze taken al uitbesteed zijn. Inmiddels hebben vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers overeenstemming bereikt over het Sociaal Plan.

2.1 Oprichting van een Gemeenschappelijke Regeling kan pas na toestemming van de gemeenteraad.

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om toestemming te geven om een Gemeenschappelijke Regeling op te richten. Nu de raad deze toestemming heeft verleend is het aan het college om hieraan uitvoering te geven en tot oprichting over te gaan.

3.1 De toelichting geeft uitleg over gehanteerde begrippen en hoe de artikelen geïnterpreteerd moeten worden.

De toelichting schetst in het kort de context van het proces dat leidt tot de oprichting van de ORA. Daarnaast worden alle artikelen toegelicht om verdere verduidelijking te geven.

4.1 De basistaken en overige Wet milieu- taken die we in de ORA inbrengen hebben we nu ook al uitbesteed.

De taken die we in de ORA inbrengen zijn de verplichte basistaken en de overige Wet milieutaken die we nu hebben uitbesteed aan Arnhem. Gemeenten zijn bijvoorbeeld verplicht bepaalde categorieën inrichtingen in de ORA in te brengen. Wij brengen ook de overige inrichtingen bij de ORA in omdat wij die nu ook al bij Arnhem hebben ondergebracht. Het gaat bij de taken om milieuvergunningverlening, -toezicht en -handhaving.

5.1 Iedere deelnemende gemeente moet een bestuurder afvaardigen die zitting neemt in het Algemeen Bestuur.

De Gemeenschappelijke Regeling ORA wordt aangegaan tussen de Colleges van B&W en Gedeputeerde Staten (GS) omdat de uit te voeren taken tot de bevoegdheid van B&W en GS behoren. Vanuit de gemeenten moet een collegelid voor het Algemeen Bestuur worden afgevaardigd. Het Algemeen Bestuur kiest de leden van het Dagelijks Bestuur en de voorzitter.

6.1 Met een plaatsvervangend lid waarborgt de gemeente haar afvaardiging in het Algemeen Bestuur.

Bij (langdurige) afwezigheid van het gemeentelijke lid van het Algemeen Bestuur is de vertegenwoordiging van de gemeente bij voorbaat gewaarborgd.

Kanttekeningen

4.1 Kunnen we op een later moment het takenpakket dat we door de ORA laten uitvoeren uitbreiden?

Buiten het verplichte basistakenpakket dat in de ORA moet worden ingebracht staat het iedere deelnemer vrij om meerdere taken in te brengen. Hiervoor zal de dienstverleningsovereenkomst met de ORA moeten worden uitgebreid met de taken die extra ingebracht gaan worden. Op dit moment is er ook al variatie in het ingebrachte takenpakket. Enkele gemeenten brengen alleen de basistaken in, andere alle Wet milieubeheer-taken en een tweetal gemeenten alle Wabo- taken.

Financiën

Het benodigde budget is door de raad beschikbaar gesteld. Het gaat om de structurele kosten voor de uitvoering van de taken die uit de Wet milieubeheer voortkomen, en om incidentele- en opstartkosten. De opstartkosten worden alleen in het eerste jaar betaald en de incidentele kosten in de eerste drie jaar.

Uitvoering

o *Planning*

De ORA moet op 1 januari 2013 van start gaan

o *Communicatie*

Besluit tot oprichting van een Gemeenschappelijke Regeling voor een Omgevingsdiens Regio Arnhem via de gemeentepagina en de gemeentelijke website bekendmaken.

o *Evaluatie*

nvt

Bijlage(n)

- o *Bijgevoegd*
nvt
- o *Ter inzage*
 - Bedrijfsplan Omgevingsdienst Regio Arnhem;
 - Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem;
 - Toelichting Gemeenschappelijke Regeling.

Datum: 6 november 2012

Ons nummer: 12int01536

Kopie aan: Archief / provincie Gelderland

Onderwerp: **Toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst
Regio Arnhem**

Burgemeester en wethouders van Duiven;

overwegende dat:

Het Kabinet heeft besloten Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD) te vormen met als uitgangspunt dat de RUD de juridische vorm krijgt van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Per 1 januari 2013 de doorvertaling daarvan in een uitvoeringsstructuur voor deze RUD's binnen Gelderland operationeel moet zijn.

Hiermee een hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van milieu tegen lagere kosten wordt bereikt.

gelezen het besluit (nr. 12RB062) van de Raad van de gemeente Duiven van 24 september 2012 waarin de Raad het college toestemming verleend tot het aangaan van de 'gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem'.

b e s l u i t e n:

1. De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem aan te gaan, waarbij samen met de provincie Gelderland en de gemeenten Arnhem, Doesburg, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Rijnwaarden, Westervoort en Zevenaar het openbaar lichaam Omgevingsdienst Regio Arnhem wordt opgericht.
2. Te besluiten de taken uit het Basistakenpakket voor Regionale uitvoeringsdiensten versie 2.3 van 25 mei 2011 bij de Omgevingsdienst regio Arnhem onder te brengen;
3. Burgemeester H. Zomerdijk aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst regio Arnhem en wethouder H. Nijland als plaatsvervangend lid.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

J. Papjes
secretaris

H.W. Zomerdijk
burgemeester

Besluit college

Onderwerp Deelname Omgevingsdienst regio Arnhem (regionale uitvoeringsdienst); vaststelling gemeenschappelijke regeling

Het college van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Lingewaard;

Overwegende, dat – kennis genomen hebbende van de resultaten van een raadpleging van de fractievoorzitters/Presidium op 12 november 2012 - de gemeenteraad op 15 november 2012 onvoorwaardelijk toestemming zal verlenen tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Definitief in te stemmen met de deelname aan de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem' (GR);
2. De GR en de toelichting op de GR vast te stellen;
3. naast de basistaken ook de taken die worden ingebracht in het kader van de vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot het omgevingsrecht, overeenkomstig de in het Bedrijfsplan opgenomen aantal fte's vast te stellen;
4. Wethouder B. van Eeten aan te wijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem;
5. Wethouder C.J. Telder aan te wijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem.
6. De GR uiterlijk 13 november 2012 te publiceren en toe te zenden aan de Provincie Gelderland.

Aldus vastgesteld in zijn vergadering
van 13 november 2012.

de secretaris

de burgemeester,

E.R. Loenen

S.P.M. de Vreeze



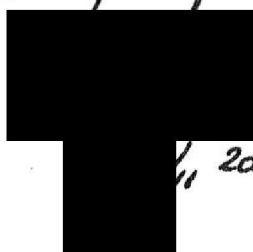
B&W ADVIES

12 Bw000509

Datum ambtelijk voorstel: 30 oktober 2012		Onderwerp: Omgevingsdienst Regio Arnhem (ORA)	
Te besluiten: <ol style="list-style-type: none"> 1. Definitief vaststellen van het Bedrijfsplan (BP) voor de Omgevingsdienst regio Arnhem; 2. Definitief vaststellen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem' (GR); 3. Definitief vaststellen van de toelichting bij de GR, versie 3.0; 4. Deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem' (GR) waarbij milieutaken als bedoeld in artikel 5 lid 3 van de GR bij de ORA worden ondergebracht; 5. Wethouder Witjes aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem; 6. Een lid van het college van B&W aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem; 7. Deze besluiten bekend te maken overeenkomstig bijlage 4. 			
Afdeling/ behandelend ambtenaar: TVG/T. Ahoud		Status advies: Openbaar	
Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes		gezien: [redacted]	Datum b&w-vergadering: 6 november 2012
Ingewonnen advies teams: Advies,		In raadscommissie: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern: n.v.t.		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies consulenten: Juridisch, communicatie		Regelgeving, delegatie of mandaat: Advies Planning&Control: N.v.t.	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester	[redacted]		
G.C. Koopmans-Jacobs			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Gemeentesecretaris			plv lid aanwijzen.
Afdelingshoofd			

Besluit: Akkoord met advies!

ad 6: besluit om weth R. Mooij als plv. aan te wijzen.



11/2012

Besluit b&w

*Alhoewel niet advies.
ad 6 : besluit on weth. R. Hooy als p.w. aan te wijzen*

Bijlagen:

Bijlage 1: Gemeenschappelijke Regeling, versie 2.1, 12int02798

Bijlage 2: Toelichting, versie 3.0, 12int02799

Bijlage 3: Bedrijfsplan, versie 24 mei 2012, 12int02800

Bijlage 4: Bekendmaking Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem,
12int02797

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

Voor de oprichting van de Omgevingsdienst regio Arnhem is een Bedrijfsplan en een Gemeenschappelijke Regeling opgesteld. Op 31 mei 2012 heeft u voorlopig ingestemd met het Bedrijfsplan voor de Omgevingsdienst regio Arnhem en voorlopig ingestemd met deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem. Nadat een juridische werkgroep had geconstateerd dat de redactie van het GR aanpassingen vroeg heeft het college op 16 oktober 2012 opnieuw voorlopig ingestemd met het GR, versie 2.1 en bijbehorende toelichting versie 2.1.

Op 23 oktober 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met deelname aan de ORA overeenkomstig het Bedrijfsplan, versie 25 mei 2012 en genoemde GR en toelichting. De gemeenteraad geeft daarmee toestemming aan het college een Gemeenschappelijke Regeling aan te gaan.

Regionaal is verzocht de laatste versie van de GR en de toelichting uiterlijk 6 november vast te laten stellen door het college.

2. Aansluiting bij collegeprogramma('s)

Reguliere werkzaamheden.

3. Doelstelling en beoogd effect

Doelstelling is het definitief vaststellen van het Bedrijfsplan en de Gemeenschappelijke Regeling.

4. Ingewonnen adviezen/informatie

- A. Teams: Advies
- B. Extern: n.v.t.
- C. Planning & Control: nvt

5. Ambtelijk advies aan het college

1. Definitief vaststellen van het Bedrijfsplan (BP) voor de Omgevingsdienst regio Arnhem;
2. Definitief vaststellen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem' (GR), versie 2.1;
3. Definitief vaststellen van de toelichting bij de GR, versie 3.0
4. Deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem' (GR) waarbij milieutaken als bedoeld in artikel 5 lid 3 van de GR bij de ORA worden ondergebracht;
5. Wethouder Witjes aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem;
6. Een lid van het college van B&W aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem.
7. Deze besluiten bekend te maken overeenkomstig bijlage 4.

6. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp?
In ontwikkeling
Zo nee, waarom niet?
nvt
Heeft er al communicatie plaatsgevonden? ja
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?

Ja, met alle partners, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Het Bedrijfsplan (BP) en de Gemeenschappelijke Regeling (GR) zijn het resultaat van langdurig gezamenlijk overleg met alle betrokken partners. Ook is met de (mogelijke) betrokken medewerkers gecommuniceerd via regionale en gemeentelijke bijeenkomsten, evenals via afdelingsoverleggen, via mail en via de website.
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?
Betrokken partners, medewerkers
Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?
Nvt

b. Juridisch

Wie is het bevoegde bestuursorgaan? College
Is er een beslistermijn van toepassing? Nee
Zo ja, voor welke datum moet het besluit bekend worden gemaakt? Nvt
Is bekendmaking van het besluit verplicht? Nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt?
Nvt
Is mededeling van het besluit verplicht? Ja
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld?
De Betuwe en gemeentelijke website

c. Financieel

Zie Raadsvoorstel 12rv000080 met aanvullende toelichting 12bw000397.

D. Uitvoering en evaluatie

Na vaststelling van het Bedrijfsplan en de Gemeenschappelijke Regeling en de toelichting hierop zal onder verantwoordelijkheid van het AB en DB van de nieuwe gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem (ORA) een directeur worden benoemd en het inrichtingsplan worden vastgesteld. Op basis daarvan volgt het plaatsingsproces voor de medewerkers. Leidend daarin is het Gelders Sociaal Plan.

Het GR zal voor de oprichtingsvergadering van ORA, 14 november 2012, worden gepubliceerd.

Besluit college

Deelname Omgevingsdienst Regio Arnhem / vaststelling gemeenschappelijke Regeling

Het college van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Renkum;

Overwegende, dat de gemeenteraad op 26 september 2012 toestemming heeft verleend tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem,

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;
besluit:

1. Definitief in te stemmen met deelname aan de "Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem" (verder te noemen GR).
2. De GR en de toelichting op de GR vast te stellen.
3. Vast te stellen dat naast de basistaken ook andere Wet milieubeheer taken worden ingebracht, overeenkomstig de in het Bedrijfsplan opgenomen fte's.
4. Wethouder H.J. Weeda aan te wijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Regio Arnhem.
5. Wethouder E. Heinrich aan te wijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Regio Arnhem.
6. De GR uiterlijk op 14 november 2012 te publiceren en toe te zenden aan de Provincie Gelderland.

Aldus vastgesteld in zijn vergadering
van 13 november 2012.

De secretaris,

De burgemeester,

ir. T.N.M. Visser

drs. J.P. Gebben



gemeente Rheden

Omslag B&W stukken

B&W vergadering

Agenda nummer

Behandeling

☒ Openbaar
☐ Besloten

Voorstel

☒ Circuleren
☐ Bespreken

EMBARGO tot

Telefoonnummer
(026) 49 75 421

Adviseur
A.H. Reurink

Afdeling
RUTUR

Collegelid
H. Tiemens

Begrotingsprogramma
4 Ruimtelijke Ontwikkeling

Onderwerp

Definitief instemmen met de Gemeenschappelijke regeling en Bedrijfsplan Omgevingsdienst regio Arnhem

Voorstel

- Definitief instemmen met het bedrijfsplan (BP) voor de omgevingsdienst regio Arnhem
- Definitief vaststellen van en instemmen met deelname aan de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem (GR) versie 2.1.' en bijhorende toelichting versie 3 door inbreng van de VTH taken op het gebied van de wet Milieubeheer.
- Portefeuillehouder milieu aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem.
- Plaatsvervanger aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem volgens de vervangingsregeling van het College.
- De burgemeester vragen wethouder Tiemens te machtigen namens de Gemeente Rheden de GR te ondertekenen.

Paraaf

Bedrijfsvoering

Sector-
manager

Gemeente-

Portefeuille-
houder

Paraaf portefeuillehouder
(voor gezien)

Paraaf

Beslissing B en W

Datum:

Beslissing:

Verdere procedure

Ja, zo ja welke

datum
vergadering:

advies/overeenstemming:

paraaf
secretaris

OR n.v.t.

GO n.v.t.

Raad: Ja, ter info

B en W-voorstel

Portefeuillehouder



Begrotingsprogramma
4 Ruimtelijke Ontwikkeling

b en w-vergadering

agendapunt

bijlage(n)

4

rol raad

Geen

onderwerp

Definitief instemmen met de Gemeenschappelijke regeling en Bedrijfsplan Omgevingsdienst regio Arnhem

INHOUD VOORSTEL

- Definitief instemmen met het bedrijfsplan (BP) voor de omgevingsdienst regio Arnhem
- Definitief vaststellen van en instemmen met deelname aan de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem'(GR) versie 2.1. en bijhorende toelichting versie 3 door inbreng van de VTH taken op het gebied van de wet Milieubeheer.
- Portefeuillehouder milieu aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem.
- Plaatsvervanger aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem volgens de vervangingsregeling van het College.
- De burgemeester vragen wethouder Tiemens te machtigen namens de Gemeente Rheden de GR te ondertekenen.

1 Wat is de aanleiding?

Voor het oprichten van de Omgevingsdienst regio Arnhem is een concept Bedrijfsplan en een concept Gemeenschappelijke Regeling opgesteld. Op 24 september '12 heeft u ingestemd met het Bedrijfsplan voor de Omgevingsdienst regio Arnhem en voorlopig ingestemd met de deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem. De voor deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling benodigde toestemming van de Gemeenteraad is op 30 oktober '12 verkregen. Het bedrijfsplan is voorgelegd aan de OR voor advies en heeft op 25 oktober '12 een negatief advies uitgebracht. .

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De wetten waar in dit besluit rekening mee moet worden gehouden zijn:
Wet op de gemeenschappelijke regelingen en de Wet op de ondernemingsraden.
Verder zij voorafgaand aan dit besluit al 3 eerdere besluiten genomen door het college nl.: De Intentieverklaring inzake Gelderse maat (collegebesluit van 23 november 2009), het principebesluit van het college inzake deelname aan de RUD MRA collegebesluit van 31 mei 2011 en het voornoemde besluit van 24 september 2012.

3 Wat willen wij bereiken?

Conform besluit college B&W d.d 24 september '12 komen tot deelname aan de GR Omgevingdienst Regio Arnhem.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Na oprichting van de Omgevingsdienst zal het VTH-taken op de wet Milieubeheer overgedragen worden aan de ORA. De uitwerking hiervan zal vastgelegd worden in een DVO. De overgang van het personeel zal geregeld worden conform het geldende Gelders Sociaal Plan.

5 Wat gaat het kosten?

Conform besluit B&W d.d. 24 september '12

Tabel kostenoverzicht deelname Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem'(GR) :

Benodigde middelen & effecten		2013	2014	2015	2016	2017 e.v.
FTE inbreng ORA		4,00	4,00	4,00	4,00	4,00

Directe salariskosten		253	253	253	253	253
Overhead		184	184	184	184	184
Begroting gemeente 4,8 FTE (A)	+	437	437	437	437	437

Exploitatie binnen ORA		398	398	392	390	390
		input	input	input	input	output
Opstartkosten ORA		42				
Incidentele kosten ORA		26	14	8		
Totaal kosten ORA (B)		466	412	400	390	390
Kosten opdrachtgeverschap (incidenteel)		30		20		
Personele frictiekosten (overhead)		104	104	104	104	104
Desintegratiekosten (overhead)		64	64	64	64	64
Taakstelling Overhead *					-121	-121
Totaal aanvullende kosten (C)		198	168	188	47	47
Totaal benodigde dekking (B+C)	-	664	580	588	437	437
Benodigde extra dekkingsmiddelen (A-B-C)	=	227	143	151	0	0

6 Wat zijn de risico's?

Zie besluit B&W d.d. 24 september '12

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

De OR heeft op 25 oktober '12 een negatief advies uitgebracht over het Bedrijfsplan. De geformuleerde zorgpunten komen grotendeels overeen met de reeds benoemde risico's. Ondanks dit negatieve advies heeft de OR aan de WOR-bestuurder aangegeven dat uitvoering van het besluit niet een maand hoeft te worden opgeschort.

Op 30 oktober '12 heeft de Raad zijn toestemming verleend voor deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem'(GR).

Hierdoor staat niets meer in de weg voor het definitief instemmen met het Bedrijfsplan voor de omgevingsdienst regio Arnhem en het definitief instemmen met de deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Het collegebesluit tot definitief instemmen met het Bedrijfsplan omgevingsdienst regio Arnhem en het definitief instemmen met de deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling wordt gepubliceerd in de Rhedenaar.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Via de reguliere Plan & Control cyclus wordt door het Algemeen Bestuur jaarlijks controle uitgevoerd. In de gemeentelijke P&C-cyclus wordt de GR in de paragraaf verbonden partijen opgenomen.

De Steeg,



- o E-mailen naar Tekstverwerking met verzoek tot plaatsing in de Rhedenaar van 8 november 2012
- o De Rhedenaar 4 november 2012
- o Servicecentrum Dieren (+ bijlagen, ter inzage leggen)
- o Servicecentrum Velp (+ bijlagen, ter inzage leggen)
- o IZKCC (+ bijlagen, ter inzage leggen)

Advertentie nummer : BVCONCEPT

Behandeld door :

Tekst:

BEKENDMAKING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Rheden maken bekend dat het college in zijn vergadering van 6 november 2012 heeft besloten tot treffen van een gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem, zoals bedoeld in artikel 51, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Om de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de ruimtelijke ordening en milieu kwalitatief te verbeteren is landelijk overeengekomen tot de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) over te gaan. Na oprichting van de Omgevingsdienst Regio Arnhem zal de gemeente Rheden de VTH-taken op de wet Milieubeheer overdragen aan de ORA.

Het besluit ligt ter inzage bij het Klant Contact Centrum in het gemeentehuis te De Steeg, het Servicecentrum Velp en het Servicecentrum Dieren. Een ieder kan op verzoek tegen betaling van een bedrag aan leges een afschrift krijgen van het genoemde besluit.

VERSLAG VAN DE VERGADERING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

dd. 30-10-2012

AANWEZIG : M. Slinkman, burgemeester
T.J. Schopman, wethouder
J.P.H. Bosch, beleidscoördinator, loco secretaris

AFWEZIG : W.J.M. Nabbe, secretaris
J.A.M. Lamers, wethouder

Aldus vastgesteld d.d.
De secretaris, De

woensdag 31 oktober 2012

Cluster Afdeling Beleid & Beheer

Onderwerp

Formaliseren Bruikleen Romeinse stenen met Museum Het Valkhof te Nijmegen

Voorstel

Bruikleenovereenkomst aangaan

Beslissing

CONFORM

681 **Openbaar** Ja

Datum raadscommissie

Datum raad

Datum B en W

30-10-2012

Cluster Afdeling Beleid & Beheer

Onderwerp

Definitief vaststellen Bedrijfsplan en Gemeenschappelijke regeling RUD

Voorstel

U heeft 23 augustus j.l. onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad ingestemd met de Gemeenschappelijke Regeling en het Bedrijfsplan t.a.v. de RUD/ORA. Op 23 oktober j.l. heeft de gemeenteraad ingestemd met de Gemeenschappelijke Regeling (het bedrijfsplan is een bevoegdheid van het college). Aan het college wordt nu gevraagd definitief in te stemmen met de Gemeenschappelijke Regeling en het Bedrijfsplan.

1. Definitief instemmen met deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem (GR).
2. Definitief vaststellen van het Bedrijfsplan voor de ORA.
3. Vaststellen van de GR e de toelichting op de GR.
4. De portefeuillehouder te mandateren om een van de Liemerse portefeuillehouders aan te wijzen die plaats kan nemen in het Dagelijks Bestuur van de ORA.
5. De GR uiterlijk 14 november 2012 publiceren en toezenden aan de Provincie.

Beslissing

CONFORM

650 **Openbaar** Ja

Datum raadscommissie

-

Datum raad

-

Datum B en W

30-10-2012

Cluster Afdeling Beleid & Beheer

Onderwerp

Beoordelen melding grondverzet Rijnstrangengebied te Rijnwaarden

Voorstel

- kennisnemen van beantwoording van vragen vanuit het college d.d. 9 oktober 2012;
- kennisnemen van second opinion uitgevoerd door gemeente Arnhem (zie brief d.d. 18 oktober 2012);
- instemmen met bijgevoegde conceptbrief aan DLG.

Beslissing

CONFORM

0316-565669 **Openbaar** Nee

Datum raadscommissie

n.v.t.

Datum raad

n.v.t.

Datum B en W

30-10-2012

woensdag 31 oktober 2012

0000000043



VERSLAG VAN DE VERGADERING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
dd. 23-08-2012

AANWEZIG : M. Slinkman, burgemeester
J.A.M. Lamers , T.J. Schopman, wethouders
J.P.H. Bosch, beleidscoördinator, loco secretaris

AFWEZIG : W.J.M. Nabbe, secretaris

Aldus vastgesteld d.d.
De secretaris, De burgemeester,

vrijdag 24 augustus 2012

0000000044

Cluster Afdeling Beleid & Beheer

650 **Openbaar** Ja

Onderwerp

Datum raadscommissie

Vaststellen Bedrijfsplan en gemeenschappelijke regeling RUD

Voorstel

Datum raad

02-10-2012

De gemeente Rijnwaarden gaat samen met tien andere gemeenten en de provincie Gelderland een samenwerkingsverband (wettelijk verplicht) aan op basis waarvan een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) gevormd wordt. Rijnwaarden draagt voor wat betreft vergunning-verlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu de basistaken over naar deze RUD. Er is een bedrijfsplan opgesteld, dat een beschrijving geeft van de taken, formatie, kosten en organisatie van de RUD. De gemeenteraad dient om toestemming te worden gevraagd voor het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling. De Ondernemingsraad wordt om advies gevraagd over het bedrijfsplan.

Voorstel:

V.w.b. financiën:

- 1.1 ☐ Instemmen met het inbrengen van 1,36 fte voor de uitvoering (primaire proces) van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) op het gebied van Basistaken Milieu in de RUD regio Arnhem per 01-01-2013;
- 1.2 ☐ Instemmen met de financiële gevolgen voor de gemeente Rijnwaarden, zoals beschreven in de paragraaf Kosten, baten, dekking, en deze via de Zomernota op te nemen als nieuw beleid in de meerjarenbegroting 2013-2016.

V.w.b. het bedrijfsplan:

- 2.1 ☐ Het bedrijfsplan voor de RUD regio Arnhem voorlopig vast te stellen;
- 2.2 ☐ Het voorlopig vastgestelde bedrijfsplan ter kennisname aan te bieden aan de Raad om die te informeren over de financiële consequenties;
- 2.3 ☐ De Ondernemingsraad om advies over het voorlopig vastgestelde bedrijfsplan te vragen.

V.w.b. de Gemeenschappelijke Regeling:

- 3.1 ☐ 'Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst regio Arnhem' (GR) vaststellen, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
- 3.2 ☐ Gemeenteraad om toestemming te vragen (op basis van artikelen 96 en 98 van de Wgr) om een GR op te richten samen met de tien andere gemeenten in de regio Arnhem en de provincie Gelderland voor een RUD regio Arnhem;
- 3.3 ☐ Wethouder Lamers aan te wijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur van de RUD regio Arnhem.

V.w.b. de Liemerse samenwerking:

- 4.1 Te besluiten om het onderzoek naar Liemerse samenwerking op het gebied van de Wabo- taken versneld op te pakken;
- 4.2 Te besluiten om in het RUD-traject vanuit de Liemers zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken.

Beslissing

Datum B en W

Conform voorstel.

23-08-2012

In raadsvoorstel nadrukkelijker risico's benoemen.

Informeren naar afwegingen van andere gemeenten voor een " VROM brede " inbreng in RUD.

Cluster Afdeling Beleid & Beheer

671 **Openbaar** Ja

Onderwerp

Datum raadscommissie

Quick Scan Welzijn Rijnwaarden.

Voorstel

Datum raad

Op Welzijn Rijnwaarden een quick scan laten doorvoeren. Bekostigen uit het Budget Invoeringskosten WMO.

Beslissing

Datum B en W

Conform voorstel

23-08-2012

vrijdag 24 augustus 2012

0000000045

COLLEGEBESLUIT

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rozendaal;

Gelezen de definitieve tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem (versie 2.1, 27 september 2012), en de bijbehorende toelichting (versie 3 van 11 oktober 2012).

BESLUIT

- in te stemmen met de definitieve tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem (versie 2.1, 27 september 2012);
- de basistaken onder te brengen in de Omgevingsdienst regio Arnhem (ORA).

Aldus besloten op 13 november 2012,

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse-Pook

de voorzitter
drs. J.H. Klein Molekamp

BESLUITFORMULIER

COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN ROZENDAAL

Registratienummer(s): wp 12-26

Primaathouder:

Medeparaaf

Cluster	Paraaf Behandelend ambtenaar	Paraaf Clusterhoofd	Cluster	Opmerkingen/ kopie aan
Secr	W.G. Pieter Pook		n.v.t.	

Onderwerp: Aangaan gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem

Advies d.d. 9 augustus 2012

OPENBAAR

Samenvatting advies

1. Instemmen met bijgaand raadsvoorstel, waarin de raad wordt gevraagd toestemming te verlenen voor deelname aan de 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem'
2. De portefeuillehouder Milieu aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Arnhem.

Aandachtspunten

- Portefeuillehouder: F.R. Hoving
- Besproken met portefeuillehouder: ja
- Financiële dekking:
- Bekendmaking:

Planning procedure

Uiterlijk in College op 21 augustus 2012
In Commissie op 10 september 2012
In raadsvergadering op 10 september 2012

Circulatie	Accoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester		him	
Wethouder			
Wethouder			
Secretaris			

Beslissing

- ☒ Conform advies besloten
☐ Anders nl.

B & W 21 aug 12
An risicoparagraaf 2% risico
opnemen
De burg is van mening dat de schaal
van de omgevingsdienst te klein is.

0000000047

TOELICHTING BESLUITFORMULIER

COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN ROZENDAAL

Cluster: Secr

Datum: 9 augustus 2012

Kenmerk: WP12-26

Onderwerp: Aangaan gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Arnhem

Inleiding

Het Rijk, het IPO en de VNG hebben in 2009 afspraken gemaakt om de kwaliteit van milieuvergunningverlening en -handhaving te verbeteren. Onderdeel van deze afspraken is het oprichten van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) waarin de uitvoering van een bepaald minimum takenpakket (het basistakenpakket voor milieutaken) wordt ondergebracht. Afgesproken is dat de RUD's de vorm zullen hebben van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgt).

De provincie en de Gelderse gemeenten hebben in verband met de RUD-vorming in 2009 gekozen voor "de Gelderse maat". Onderdeel daarvan is de vorming van zeven RUD's

In de regio Arnhem is in 2009 het gesprek gestart over de vorming van een "Regionale uitvoeringsdienst voor de regio Arnhem". Eind 2010 heeft dit geleid tot een bestuurlijke intentieverklaring van de gemeenten in de regio Arnhem en de provincie Gelderland om een RUD te vormen op de schaal van de Wgr-regio Arnhem.

De gemeenten in de regio Arnhem hebben er voor gekozen om vanuit een bottom-up proces te komen tot de vorming van een RUD. Op basis van de intentieverklaring is een bedrijfsplan en een concept-gemeenschappelijke regeling gemaakt voor de RUD. Deze beide stukken gaan hierbij. In de gemeenschappelijke regeling wordt niet meer gesproken over een regionale uitvoeringsdienst maar wordt de term "de Omgevingsdienst regio Arnhem (ORA)" gebruikt.

Het Kabinet heeft bij herhaling aangegeven te verwachten dat de provincies en gemeenten er gezamenlijk voor zorgen dat uiterlijk per 1-1-2013 de uitvoeringsdiensten starten.

De gemeenschappelijke regeling wordt aangegaan door uw college; de raad dient daarmee in te stemmen. Vandaar dat het bijgaande raadsvoorstel is opgesteld.

Er wordt naar gestreefd om de besluitvorming rond de Omgevingsdienst in september 2012 in alle gemeenteraden en provinciale staten af te ronden.

In het Algemeen Bestuur zitten 12 leden, van elke deelnemende gemeente 1 afgevaardigde. De afgevaardigde van de gemeente Rozendaal heeft 2% stemrecht (zie ook het raadsvoorstel). Ik stel u voor de portefeuillehouder Milieu aan te wijzen als vertegenwoordiger in het AB van de Omgevingsdienst Arnhem. In deze collegeperiode is dat wethouder Hoving.

Argumenten

Zie raadsvoorstel.

Financiële gevolgen

Zie raadsvoorstel

Personele gevolgen

Daar Rozendaal geen medewerkers in dienst heeft voor het uitvoeren van taken op het gebied van milieu (deze zijn uitbesteed aan de gemeente Rheden en gaan over naar de Omgevingsdienst), zijn er geen personele gevolgen. Onze medewerkers van de cluster OW moeten voor milieuzaken in de toekomst overleggen met de Omgevingsdienst in plaats van met de medewerkers van de gemeente Rheden.



GEMEENTE ROZENDAAL

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 10 september 2012

Voorstelnummer: WP12-26

Portefeuillehouder: [REDACTED]

Voorstel tot het instemmen met deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem

Datum behandeling in B&W: 21 augustus 2012

Aan de Raad

Voorstel

In te stemmen met deelname aan de 'Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst regio Arnhem, welke gebaseerd is op het bedrijfsplan voor de regionale uitvoeringsdienst regio Arnhem (RUD).

Inleiding

Het Rijk, het IPO (provincies) en de VNG hebben in 2009 afspraken gemaakt om de kwaliteit van milieuvergunningverlening en -handhaving te verbeteren. Onderdeel van deze afspraken is het oprichten van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) waarin de uitvoering van een bepaald minimum takenpakket (het basistakenpakket voor milieutaken) wordt ondergebracht. Afgesproken is dat de RUD's de vorm zullen hebben van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De provincie en de Gelderse gemeenten hebben in verband met de RUD-vorming in 2009 gekozen voor "de Gelderse maat". Onderdeel daarvan is de vorming van zeven RUD's

In de regio Arnhem is in 2009 het gesprek gestart over de vorming van een "Regionale uitvoeringsdienst voor de regio Arnhem". Eind 2010 heeft dit geleid tot een bestuurlijke intentieverklaring van de gemeenten in de regio Arnhem en de provincie Gelderland om een RUD te vormen op de schaal van de Wgr-regio Arnhem.

De gemeenten in de regio Arnhem hebben er voor gekozen om vanuit een bottom-up proces te komen tot de vorming van een RUD. Op basis van de intentieverklaring is een bedrijfsplan en een concept-gemeenschappelijke regeling gemaakt voor de RUD. Deze beide stukken zijn voor u ter inzage gelegd in het raadsdossier.

In de gemeenschappelijke regeling wordt niet meer gesproken over een regionale uitvoeringsdienst maar wordt de term "de Omgevingsdienst regio Arnhem (ORA)" gebruikt. Daarom wordt in dit raadsvoorstel verder de term Omgevingsdienst gebruikt.

Het Kabinet heeft bij herhaling aangegeven te verwachten dat de provincies en gemeenten er gezamenlijk voor zorgen dat uiterlijk per 1-1-2013 de uitvoeringsdiensten starten.

Argumenten

De gemeenten in de regio Arnhem werken thans op milieugebied samen op basis van de "gemeenschappelijke regeling milieusamenwerking regio Arnhem" (MRA). Op basis van deze regeling voeren de wethouders voor milieuzaken overleg over milieubeleidskwesties. Het voornemen bestaat deze overlegregeling voorlopig te handhaven en eerst na de oprichting van de regionale uitvoeringsdienst te overwegen de MRA op te heffen.

Het doel van de vorming van de Omgevingsdienst is om hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken tegen lagere kosten: sneller, beter, goedkoper. Om dit te bereiken worden verschillende van VTH-taken van de 11 gemeenten in de regio Arnhem en de provincie Gelderland gebundeld in een omgevingsdienst. Door deze bundeling van taken kan zowel de kwaliteit van de uitvoering vergroot worden alsook de efficiency.

Thans heeft de gemeente Rozendaal de taken betreffende vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieuwetgeving ondergebracht bij de gemeente Rheden. Deze taken behoren tot het basispakket dat wettelijk verplicht overgedragen moet worden aan de Omgevingsdienst. Ook de gemeente Rheden draagt haar taken op dat gebied daaraan over. Het is mogelijk alle taken op het gebied van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) over te dragen aan de Omgevingsdienst. Dat betekent o.a. dat bouwvergunningen door de Omgevingsdienst worden verleend. Daar kiezen wij niet voor. Wij willen de huidige regeling handhaven dat deze taken deels in eigen huis worden verricht en dat specialistische taken daarbij worden uitgevoerd door de gemeente Rheden op basis van betaling per uur. De gemeente Rheden heeft er ook niet voor gekozen andere taken dan de basistaken over te dragen.

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag voor vergunningverlening en handhaving; de uitvoering gebeurt in de Omgevingsdienst. De politieke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges. Gemeenten en provincie mandateren in beginsel de directeur van de Omgevingsdienst om namens hen de benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen. De Omgevingsdienst wordt verantwoordelijk voor de kwaliteit van de geleverde producten en diensten.

Relatie met de overige omgevingsdiensten in Gelderland.

Binnen het stelsel in Gelderland hebben de zeven regio's onderling een taakverdeling afgesproken om enkele specialistische taken goed uit te kunnen voeren. Het gaat daarbij om complexe taken en bovenregionale taken. De afzonderlijke omgevingsdiensten voldoen op deze taken niet aan de zogenaamde kwaliteitscriteria.

De complexe vergunningverlening en het toezicht/handhaving op inrichtingen die vallen onder Besluit Risico's Zware Ongevallen worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst regio Nijmegen. Het toezicht op en de handhaving bij de risicovolle bedrijven, de uitvoering van milieumetingen en de inzet van specialistische kennis op bodemsaneringen worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst regio Arnhem. De aanpak van ketens en milieucriminaliteit wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst Rivierland. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst Veluwe en IJssel een portaalfunctie (representatie naar OM en kenniscentrum). De Omgevingsdienst Vallei neemt de complete coördinatie met betrekking tot de omgevingsdiensten in Gelderland op zich. De directeur van Omgevingsdienst Vallei is coördinerend voorzitter van het directeurenoverleg.

De rechtsvorm van de Omgevingsdienst Arnhem is een gemeenschappelijke regeling van de elf gemeenten en de provincie. Dat is de meest eenvoudige en transparante manier van organiseren. Aansluiten bij de bestaande GR van de Milieusamenwerking regio Arnhem (MRA) was geen optie omdat de Provincie daarin geen deelnemer is. Het bestuur van de GR wordt gevormd uit de colleges van de deelnemende organisaties, omdat het een uitvoerende verantwoordelijkheid van de colleges betreft.

Het Algemeen bestuur van de gemeenschappelijk regeling bestaat uit 12 leden. Afgesproken is dat de leden elk 1 deelnemer afvaardigen in het algemeen bestuur (AB). De stemverhouding wordt als volgt:

Deelnemer	Stemrecht (%)
Arnhem en prov Gelderland	elk 21
Lingewaard	12
Overbetuwe, Rheden en Zevenaar	elk 8
Duiven, Doesburg, Renkum, Rijnwaarden en Westervoort	elk 4
Rozendaal	2

Het dagelijks bestuur (DB) bestaat, de voorzitter inbegrepen, uit de volgende 5 leden:

- a Provincie Gelderland :1 lid;
- b Gemeente Arnhem :1 lid;
- c Gemeenten Lingewaard en Overbetuwe :1 lid;
- d Gemeenten Duiven, Rijnwaarden, Westervoort en Zevenaar :1 lid;
- e Gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Renkum :1 lid.

Financiële gevolgen

De vorming van de Omgevingsdienst vindt formatief en budgetneutraal plaats, dat wil zeggen: gemeenten en provincie brengen hun huidige personeel en de budgetten voor wat betreft de primaire processen in op basis van het uurtarief van de omgevingsdienst.

Omdat Rozendaal geen personeel overhevelt (er is geen personeel voor milieutaken in dienst) en ook geen budgetten, zijn alle gegevens over hoe de dienst vorm gaat krijgen, de overgang van personeel enzovoort voor onze gemeente niet van belang.

Ook hoeft onze gemeente niet mee te betalen aan de opstartkosten. Deze worden verdeeld over de gemeenten op basis van de formatie die wordt ingebracht. Geen formatie betekent geen opstartkosten. Andere gemeenten zullen ook in meer of mindere mate te maken krijgen met frictiekosten. Ook daarvan is in onze gemeente geen sprake. In plaats van dat de werkzaamheden worden uitbesteed aan Rheden worden ze in de toekomst uitgevoerd door de Omgevingsdienst.

Volgens de gemeenschappelijke regeling worden vergunningverlening en de handhaving op basis van de Wet milieubeheer uitgevoerd door de Omgevingsdienst. Uit het bedrijfsplan blijkt dat het gemiddelde uurtarief 2012 € 74,- zal bedragen. Hiervoor wordt te zijner tijd met de gemeente Rozendaal een dienstverleningsovereenkomst (DVO) gesloten. In de DVO worden afspraken gemaakt over jaarlijks te leveren uren.

Het tarief bij de Omgevingsdienst is plm € 10 per uur hoger dan de gemeente Rheden hanteert. Op basis van 120 uur uitbesteding (gegevens milieuprogramma 2012 Rozendaal) betekent dat een kostenverhoging van € 1200,- op jaarbasis.

Een eventueel financieel risico zit voor de gemeente Rozendaal in art. 30 lid 3 van de GR. Op basis van de stemverhouding (2%) zou de gemeente moeten meebetalen aan een nadelig saldo.

De kosten van de Omgevingsdienst bestaan vooral uit salarissen van de mensen die er werken. Deze salarissen en de verhoudingsgewijs geringe overige kosten kunnen, door middel van de uurtarieven, worden doorberekend aan de partners. De door te berekenen uren zijn vastgelegd in de DVO's.

Dekkingsplan

Aan de deelname aan de gemeenschappelijke regeling zijn, zoals hiervoor aangegeven voor Rozendaal geen kosten verbonden. De kosten voor de door de Omgevingsdienst uit te voeren taken worden opgenomen in de begroting.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse-Pook

de burgemeester
drs. J.H. Klein Molekamp

Aldus conform besloten
in de Raadsvergadering

10 SEP. 2012



GEMEENTE ROZENDAAL

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Rozendaal;

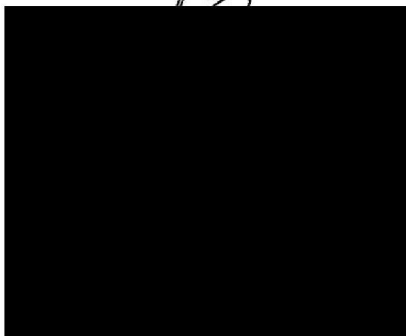
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 augustus 2012, nr. WP12-26;

BESLUIT:

In te stemmen met deelname aan "de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem", welke gebaseerd is op het bedrijfsplan voor de regionale uitvoeringsdienst regio Arnhem (RUD)

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de gemeenteraad van Rozendaal d.d. 10 september 2012
de griffier (wnd)
J. van Rooij

de voorzitter
drs. J.H. Klein Molekamp





gemeente

Westervoort

B&W-BESLUIT

Datum besluit:

6 november 2012

Nummer:

Re 53

Afdeling : Ruimte & Samenleving

Naam rapporteur : Frits Schoonderbeek

Datum : 17 oktober 2012

Afdelingsmanager	Afd.		Afd.		Afd.		Afd.		Portefeuillehouder

Openbaar

Ja

Secretaris/ Loco- Secretaris	Port.- houder	Circulatie	1 ^e behandeling		2 ^e behandeling	
			akkoord	bespreken	akkoord	bespreken
	Nee	mr. J.J.G.M. Geukers				
	Nee	Wethouder Breunissen				
	Nee	Wethouder Boone				
	Ja	Wethouder Wobma				

Onderwerp

Definitieve vaststelling Gemeenschappelijke Regeling en bedrijfsplan Omgevingsdienst Regio Arnhem

Voorstel

1. Definitief instemmen met deelname aan Gemeenschappelijke Regeling ORA (versie 2.1)
2. Vaststellen van de toelichting bij de Gemeenschappelijke Regeling (versie 3)
3. Vaststellen dat alle basistaken bij de ORA worden ingebracht;
4. Wethouder Wobma aanwijzen als toekomstig lid van het Algemeen Bestuur van de ORA;
5. Een lid van het college van B&W aanwijzen als toekomstig plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de ORA.
6. Afstemming te zoeken met de andere Liemerse gemeenten omtrent de vertegenwoordiging in het dagelijks bestuur van de ORA.
7. Kennis te nemen van het bedrijfsplan en het advies van de Ondernemingsraad.

8. Bedrijfsplan definitief vaststellen

Besluit

- ☒ Voorstel overgenomen
- ☐ Voorstel gedeeltelijk overgenomen
- ☐ Voorstel niet overgenomen

Voorstel voorleggen aan: commissie RenV van 27 november 2012
de raad voor behandeling van 10 december 2012

Leesmap
Leesmap

0000000055

Secretaris,

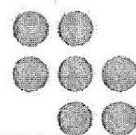


P.J.E. Breukers



IN12.07596

Reg. Datum: 31-10-2012



Zevenaar

Advies aan: Burgemeester en wethouders

Reg.Nr.: IN12.07596

Ingeboekt DIV: 91

Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling OmgevingsDienst regio Arnhem (ORA)

Beslispunten:

1. Definitief te besluiten tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling ORA waarbij samen met de provincie Gelderland en 10 regiogemeenten het openbaar lichaam ORA wordt opgericht;
2. Definitief te besluiten de basistaken milieu in de ORA onder te brengen;
3. Portefeuillehouder mevrouw J.G. van Norel-Hensen aan te wijzen als vertegenwoordiger van de gemeente in het Algemeen Bestuur van de ORA en de burgemeester als plaatsvervangend lid;
4. Eén van de Liemerse portefeuillehouders aan de te wijzen als vertegenwoordiger van de vier gemeenten in het Dagelijks Bestuur van de ORA;
5. Het definitieve besluit volgens de daarvoor voorgeschreven procedures bekend te maken.

Samenvatting advies: (voor toelichting besluitenlijst en website)

De gemeente Zevenaar gaat samen met 10 andere gemeenten en de provincie een samenwerkingsverband aan op basis waarvan een Regionale UitvoeringsDienst (RUD) gevormd wordt. Zevenaar draagt voor wat betreft vergunning-verlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu de basistaken over naar deze RUD. De gemeenteraad heeft op 25 september toestemming gegeven voor het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling. De OndernemingsRaad heeft onder voorbehoud van de vaststelling van het Gelders Sociaal Plan positief geadviseerd.

Openbaarheid van het advies: Openbaar**Motivering:**

Afdeling	: RenB	Naam/functie (overleg met)	: E. Geltink, F. Grobben
Team	: Handhaving		
Steller	:	Overeenstemming	: ja
Doorkiesnummer steller	: 254	Brief/voorstel bijgevoegd	: nee
Datum en paraaf afd.hoofd	: 31/10-12	Financiële dekking	: n.v.t.
Datum en paraaf directeur	:	Nr. begrotingspost	:
		Stand budget	:

Datum en paraaf secretaris☒ akkoord☐ opmerkingen:**Behandeling door het college**

Opmerkingen:

	burgm	weth No	weth Nij	weth St
akkoord				
bespreken				

Overlegstructuren:

Overleg ondernemingsraad:

Ja

Behandeling in de vergadering van:

Raadscommissie(s): Cie. n.v.t.

d.d.:

Raadsvergadering: n.v.t.

d.d.:

Vergadering van B en W d.d.: 06 NOV. 2012

Beslissing:

☒ akkoord☐ als volgt:

Inleiding:

Op 10 juli heeft uw college in principe besloten om de basistaken milieu over te dragen naar de OmgevingsDienst regio Arnhem (ORA). Hiertoe dient een gemeenschappelijke regeling (GR) te worden aangegaan met 10 andere gemeenten en de provincie. Op 25 september heeft de gemeenteraad toestemming gegeven om de GR aan te gaan.

Wij stellen u daarom nu voor om definitief te besluiten om de basistaken milieu over te dragen aan de ORA en bijgevoegde GR aan te gaan.

Beoogd effect:

Het doel van de vorming van de RUD is om hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van milieubasistaken te bereiken tegen lagere kosten: sneller, beter en goedkoper.

Argumenten:**1.1 Uw college heeft op 10 juli reeds besloten tot het aangaan van de GR**

De tekst van de GR is op onderdelen en enkele details gewijzigd. De strekking is echter hetzelfde. Wij stellen daarom voor dat u de 'Regeling op grond van artikel 51, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, versie 2.1, 27 september' vaststelt en definitief besluit deze GR aan te gaan met de colleges van de gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Rijnwaarden en Westervoort en de provincie Gelderland.

1.2 De gemeenteraad heeft toestemming gegeven

Op 25 september heeft de raad besloten in te stemmen met het voorstel van uw college om de basistaken milieu over te dragen naar de ORA en toestemming gegeven om de daarvoor benodigde GR aan te gaan. Het voorstel is raadsbreed aangenomen. Er wordt onderschreven dat het wettelijk gezien noodzakelijk is om de basistaken in te brengen in een RUD. Wel zijn kritische kanttekeningen geplaatst bij de haalbaarheid van het positief geschetste kostenplaatje. Tevens is aangegeven dat bij het onderzoek naar de vorming van een Liemerse UitvoeringsDienst voor de overige VROM-taken ook bekeken moet worden of het niet efficiënter is om alsnog meer taken onder te brengen bij de ORA.

1.3 De OndernemingsRaad heeft positief geadviseerd onder voorbehoud van een vastgesteld Sociaal Plan

De OR heeft de adviesaanvraag met de gemeentesecretaris besproken in de overlegvergaderingen van 27 augustus en 22 oktober. Daarbij is aangegeven dat de OR in beginsel akkoord is met het overhevelen van de taken naar de ORA, maar daarbij wel de zorg moet uitgaan naar de medewerkers die dit raakt. Daarom is het voor de OR van belang dat er eerst een goed Sociaal Plan ligt, voordat hij zijn positieve advies kan geven.

Uw college heeft op 2 oktober positief besloten op het Gelders Sociaal Plan. Het GSP is op dit moment nog niet vastgesteld. Op 25 oktober is naar aanleiding van de achterbanraadpleging onder de vakbondsleden opnieuw onderhandeld over het GSP.

Een groot deel van de bezwaren die daarbij zijn geuit, gaan niet over de inhoud van het GSP, maar heeft te maken met de gang van zaken rondom de vorming van de zeven Gelderse RUD's en zijn politiek bestuurlijk van aard. Andere punten die wellicht nog verder uitgewerkt moeten en kunnen worden zijn een zaak van de RUD en zijn medewerkers die zo snel mogelijk een OR en een GO nodig hebben. In de OR en GO per RUD kan en moet verder gesproken worden over specifieke invullingen, bijvoorbeeld over het gebruik van dienstauto's of eigen auto's van medewerkers.

De uitslag van de stemmingen bij ABVAKABO en CNV Publieke zaak zijn voor beide bonden positief voor het GSP. De meerderheden zijn echter klein en de achterban bij de Provincie heeft massaal tegengestemd. Dit geeft redenen om nog niet definitief met het GSP in te stemmen, maar er nogmaals over door te spreken. Hierdoor is onduidelijk wanneer het GSP zal worden vastgesteld.

De OR Zevenaar geeft in zijn schriftelijke advies het volgende aan:

Onder voorbehoud van een vastgesteld (Gelders) Sociaal Plan kan de OR positief adviseren op het bedrijfsplan. Wel willen wij u nog graag attenderen op de actiepunten voor de latende organisatie genoemd in het GSP, met name het opstellen van een 'wat was' en 'wat wordt het' lijstje (inventarisatie van de bijzondere regelingen die nu van toepassing zijn en die van toepassing gaan worden) en de eventuele onderhandelingen erover met de RUD.

De reactie hierop is als volgt: Wanneer dit aan de orde is, wordt met de medewerkers bekeken welke regelingen gunstiger en welke negatiever voor hen zijn bij de nieuwe werkgever. PenO zal daarbij met de medewerkers kijken of er compensatie nodig is. Gelet hierop zijn wij van mening dat er voor de ORA geen eigen Sociaal Plan noodzakelijk is. Wij hebben er gelet op de bovenstaande overwegingen vertrouwen in dat het GSP wordt vastgesteld. De vraag is alleen nog wanneer. Om het verdere proces niet te vertragen – met name gelet op het feit dat de medewerkers gebaat zijn bij duidelijkheid op korte termijn – stellen wij dan ook voor om het vaststellen van het GSP niet af te wachten. Voor wat betreft de aangehaalde 'was'- en 'wordt'-lijsten geldt dat deze inmiddels in overleg met de betrokken medewerkers in Liemers verband zijn opgesteld. Er zijn als het ware op papier functies gecreëerd die vanuit de Liemers gezamenlijk in de ORA worden ingebracht. Ook bij de te zetten vervolgstappen worden de betreffende medewerkers nauw betrokken.

2.1 Het onderbrengen van de basistaken milieu in de RUD is geen vrijblijvende keuze, maar een verplichting
Dit is in het collegevoorstel van 10 juli reeds toegelicht. Voor de overige Wabo/VROM-taken wordt onderzocht of en in welke vorm Liemerse samenwerking mogelijk is.

3.1 Iedere gemeente levert een vertegenwoordiger voor het Algemeen Bestuur van de ORA

De RUD krijgt een algemeen bestuur bestaande uit twaalf personen; één persoon per gemeente/provincie. Zevenaar heeft een stemrecht van 8%. Elke deelnemer wijst uit zijn midden een lid van het algemeen bestuur aan. Voorgesteld wordt om namens Zevenaar wethouder Van Norel als portefeuillehouder aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur. Tevens is gevraagd een plaatsvervangend lid aan te wijzen. Wij stellen voor de burgemeester als portefeuillehouder Handhaving hiervoor aan te wijzen.

4.1 De Liemers levert gezamenlijk één vertegenwoordiger voor het Dagelijks Bestuur van de ORA

Er heeft een wijziging plaats gevonden in de GR. In eerste instantie zou het dagelijks bestuur (DB) bestaan uit 4 leden. Dit worden, de voorzitter inbegrepen, de volgende 5 leden:

- | | | |
|---|--|---------|
| a | Provincie Gelderland | : 1 lid |
| b | Gemeente Arnhem | : 1 lid |
| c | Gemeenten Lingewaard en Overbetuwe | : 1 lid |
| d | Gemeenten Doesburg, Renkum, Rheden en Rozendaal | : 1 lid |
| e | Gemeenten Duiven, Rijnwaarden, Westervoort en Zevenaar | : 1 lid |

De Liemerse portefeuillehouders kiezen zelf uit hun midden een vertegenwoordiger. Bij het opstellen van dit BenW-voorstel was de naam van deze vertegenwoordiger nog niet bekend. De portefeuillehouders maken deze keuze op 5 november. Wethouder van Norel zal de naam tijdens de collegevergadering doorgeven, waarna uw college er aanvullend toe kan besluiten deze persoon voor te dragen als Liemers DB-lid.

5.1 De GR treedt pas inwerking als de opname ervan is gepubliceerd in het provinciaal register

Het besluit dient daarom aan de provincie te worden toegezonden. Daarnaast moet het gepubliceerd worden in de Zevenaar Post en op de website.

Tevens dient de OR een definitief besluit te ontvangen.

Kanttekeningen:

Er zijn geen andere kanttekeningen dan hetgeen in het voorstel van 10 juli al is geschetst.

Risicobeheer:

Er zijn geen andere risico's dan hetgeen al in het voorstel van 10 juli is geschetst.

Wettelijk kader:

Wabo

Communicatie/participatie:

Zie onder 'Planning/verdere procedure'.

Financiën:

Voor de financiële gevolgen van de overdracht van de basistaken milieu naar de ORA verwijzen wij u naar het collegebesluit van 10 juli 2012, met nr. IN12.4216.

Planning/verdere procedure:

- Het aangaan van de GR dient bekend te worden gemaakt in de Zevenaar Post en op de website. Tevens dient het besluit te worden toegezonden aan de provincie en te worden ingeschreven in het Provinciale Register.
- Ter verduidelijking van de bekendmaking en als toelichting daarop stellen wij voor een persbericht te laten uitgaan over het aangaan van de GR en de overdracht van de basistaken milieu naar de ORA.

- Op 14 november 2012 zal wethouder Van Norel namens de gemeente de GR ondertekenen. Het AB zal vervolgens een aantal besluiten nemen, zoals het benoemen van de directeur, aanwijzen van het DB en vaststellen van een aantal regelingen.
- In november wordt duidelijk op welke posities de nieuwe medewerkers voorlopig geplaatst worden.
- Voor achterblijvende taken en medewerkers wordt in Liemers verband bekeken hoe knelpunten die ontstaan door de overdracht van de basistaken milieu naar de ORA gezamenlijk kunnen worden opgelost.
- Informele start van de ORA staat gepland voor medio januari 2013. De medewerkers werken dan voor de nieuwe organisatie vanuit het Stadskantoor in Arnhem, maar de plaatsingsprocedure is nog niet afgerond.
- Formele start staat gepland voor 1 maart of 1 april 2013.

Bijlagen:

1. Collegebesluit 'Regionale UitvoeringsDienst MilieuRegio Arnhem (RUD regio Arnhem)' van 10 juli 2012, nr. IN12.4216.
2. Regeling op grond van artikel 51, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, versie 2.1, 27 september
3. Toelichting op de GR voor de ORA, versie 3 van 11 oktober 2012

WKPB:

n.v.t.