

Datum

2 december 2025

Zaaknummer

2025-009258

Onderwerp

Woo-toewijzingsbesluit

Inlichtingen bij

5.1.2.e

post@gelderland.nl**Blad**

1 van 4

Stichting DOEH

5.1.2.e

Geachte 5.1.2.e,

Op 5 juli 2025 hebben wij uw verzoek ontvangen waarbij u ons, met een beroep op de Wet open overheid (Woo), verzocht om informatie over de totstandkoming van de statenbrief en bijlagen van 1 juli 2025 met zaaknummer 2025-002555. Wij verstrekken u de gevraagde informatie met uitzonderingen en beperkingen.

In deze brief lichten wij het besluit op uw verzoek toe. Verder leggen wij uit hoe wij de informatie hebben verzameld. Tot slot geven wij onderaan deze brief aan hoe u bezwaar kunt maken tegen ons besluit.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek hebben wij een uitgebreide inventarisatie gemaakt.

Bij de inventarisatie is zowel in onze provinciale systemen als bij alle betrokken ambtenaren en bestuurders gezocht naar de gevraagde informatie.

Bij de inventarisatie zijn de volgende **combinaties** en **varianties** van zoektermen gebruikt:

- 2025-002555
- Beleidsregels
- Beleidsregels salderen
- Intern salderen
- Extern salderen
- Afromen
- Afromingspercentage
- Reductiepercentage
- Feitelijke reductie
- Structureel buiten gebruik
- Pels Rijcken

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

2 december 2025

Zaaknummer

2025-009258

Blad

2 van 4

De volgende systemen zijn bij de inventarisatie doorzocht:

- Provinciaal archiefsysteem Docbase
- Sharepoint, specifiek het Kennisportaal VVHH, Vas, GMS
- MS Teams,
 - o projectkanalen VV- Vergunningsverlening WNB Algemeen
 - o VV-Vergunningverlening WNB 1.
 - o VV-Gebieden Stikstof
 - o Versnellingsaanpak Stikstof
 - o Versnellingsaanpak Stikstof 40 DP Vergunningverlening
- Onedrive (persoonlijke Onedrive van betrokken ambtenaren)
- MS Outlook
- SMS
- Whatsapp
- Handgeschreven notities

Bij deze inventarisatie zijn meerdere documenten gevonden, waarin de door u gevraagde informatie staat. De documenten die onder het verzoek vallen zijn opgenomen in een inventarislijst.

Toelichting op het besluit van uw Woo-verzoek

Wij hebben de documenten getoetst aan de uitzonderingen en beperkingen voor het openbaar maken van informatie. Daarom maken wij de volgende informatie (gedeeltelijk) niet openbaar.

We hebben de tot de persoon herleidbare gegevens in de documenten onleesbaar gemaakt om de persoonlijke levenssfeer van de persoon in kwestie te beschermen onder artikel 5.1 lid 2 sub e van de Woo.

Dit gaat (onder andere) om alle persoonsgegevens, zoals naam, adres en telefoonnummers van natuurlijke personen en ambtenaren. Indien deze namen worden geopenbaard kunnen deze personen zich minder vrij voelen in hun uitingen. Voor ambtenaren zou dit ook de kwaliteit van hun werkzaamheden kunnen beïnvloeden. Wij vinden dat het belang van de bescherming van de privacy van deze personen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Namen van ambtenaren en bestuurders die vanwege hun functie al in de openbaarheid treden, maken we wel openbaar.

Ook zijn er een aantal documenten deels geanonimiseerd omdat zij passages bevatten die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen. U kunt hier denken aan privé omstandigheden van een ambtenaar, agendapunten die niet met de totstandkoming van de statenbrief of beleidsregels salderen te maken hebben of documentbijlages die over een ander onderwerp gaan dan de bestuurlijke aangelegenheid van uw Woo-verzoek. Deze passages zijn gemarkeerd als 'Buiten verzoek'. U kunt de codering terugvinden in de inventarislijst.

Op één document berust geheimhouding, opgelegd door Gedeputeerde Staten op grond van de bijlage artikel 8.8 Woo jo. artikel 84 Provinciewet. Het gaat hierbij om een advies over beleidsregels salderen, opgesteld door de huisadvocaat Pels Rijcken. In dit geval is er

Datum

2 december 2025

Zaaknummer

2025-009258

Blad

3 van 4

gekozen voor de weigeringsgrond artikel 5.1 lid 2 sub i van de Woo. Het gaat hierbij om het goed functioneren van de Staat. Dit document wordt dus in haar volledigheid niet openbaar gemaakt. Aangezien het document onder de reikwijdte van uw verzoek valt, wordt uw Woo-verzoek gezien als een verzoek tot opheffing van deze geheimhouding. Echter, omdat het advies van de huisadvocaat is gebruikt als naslagwerk en nog toekomstig belang heeft om strategie te kunnen blijven bepalen is het belangrijk dat deze informatie wordt beschermd. Dit belang weegt zwaarder dan het belang van openbaarmaking omdat het de provincie kan schaden haar wettelijke taak zorgvuldig uit te voeren. Om deze reden wordt het verzoek tot opheffing van de geheimhouding geweigerd.

Overigens wil ik u wel verwijzen naar de Statenbrief 2025-002255 met URL:

https://gelderland.stateninformatie.nl/document/15975010/1?connection_type=17&connection_id=12344625. In deze brief is de Provinciale Staten geïnformeerd over de verkenning van het stikstofcluster. Het advies van Pels Rijcken is hier al deels opgenomen en daarmee deels geopenbaard.

Ook worden er passages van andere documenten op grond van artikel 5.1 lid 2 sub i van de Woo informatie geweigerd. Het gaat hierbij om informatie waar het advies van de huisadvocaat, haar implicaties en strategie voor het opstellen van beleid over het salderen wordt besproken. Deze informatie dient op dit moment te worden beschermd om in alle rust en zorgvuldigheid beleid te kunnen maken en ook te blijven maken voor een maatschappelijk gevoelig onderwerp. Vroegtijdige openbaarmaking zou de provincie ook bij deze documenten kunnen schaden en het moeilijker maken om haar wettelijke taak goed uit te voeren. Het belang dat deze overwegingen ongestoord kunnen worden uitgewisseld, zonder beïnvloeding van buitenaf weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Tot slot kunt u in de inventarislijst zien dat passages in documenten deels onleesbaar zijn gemaakt op grond van artikel 5.2 Woo. Het gaat hier om persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad. Indien deze passages zouden worden geopenbaard kan dit het intern beraad tussen ambtenaren onevenredig schaden. Ambtenaren moeten in staat zijn vrijelijk van gedachte te wisselen of te adviseren richting bestuurders met het oog op een goede bestuurlijke besluitvorming. Het gaat hier, net zoals bij de alinea hierboven om strategische beleidsoverwegingen, adviezen en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Specifiek over de vaststelling van het beleid, de strategie van keuzes en de risicoafwegingen. Indien deze informatie op dit moment zou worden geopenbaard kan dit ervoor zorgen dat ambtenaren terughoudender en minder vrij kunnen adviseren over toekomstig beleid.

Publicatie informatie

Wij maken de documenten openbaar door middel van publicatie op

<https://open.gelderland.nl/woo-documenten>.

Heeft u vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met **5.1.2.e**, via telefoonnummer 026-**5.1.2.e** of mailen naar WOOTEAM@gelderland.nl.

Datum

2 december 2025

Zaaknummer

2025-009258

Blad

4 van 4

Daarnaast kunt u bij vragen het Provincieloket van maandag t/m vrijdag tussen 08.30 en 16.30 uur telefonisch bereiken via 026 359 99 99. Wilt u het zaaknummer gebruiken wanneer u contact met ons opneemt?

Deze vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Gelderland

5.1.2.e

Daniël Wigboldus
Commissaris van de Koning

Johan Osinga
Secretaris

Voor deze brief gelden:

- Artikel 4.3 en artikel 4.4 Wet open overheid (Woo)
- Artikel 5.1 en 5.2 Wet open Overheid (Woo)
- Artikel 8.8 Woo
- Artikel 84 Provinciewet

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.