

Gedeputeerde Staten van Gelderland
T.a.v. [REDACTED]

Postbus 9090

6800 GX ARNHEM

Gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

T (0316) 59 51 11
F (0316) 59 51 00
E gemeente@zevenaar.nl
www.zevenaar.nl

datum: _____

uw brief van: _____

ons kenmerk: PD/VTH-UIT/16/752229 (Z/16/256588)

registratienummer: HZ_ADVIES-2016-1082

behandeld door: [REDACTED]

onderwerp: Advies gemeente Zevenaar inzake 4 windmolens Byvanck

Geachte [REDACTED]

Op 19 juli 2016 hebben wij uw verzoek ontvangen om te adviseren inzake een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van vier windturbines in de Byvanck langs de Hengelder Leigraaf ter hoogte van de Ganzepoelweg / Doesburgseweg. Deze adviesvraag is bij ons geregistreerd onder nummer HZ_ADVIES-2016-1082. Wij maken graag van de gelegenheid gebruik om u, voordat de ontwerpvergunningen en het ontwerp inpassingsplan ter inzage worden gelegd, daarover te adviseren.

Advies

We adviseren u geen medewerking te verlenen aan het oprichten van vier windturbines op de aangevraagde locatie. Hier hebben we de volgende overwegingen aan ten grondslag gelegd.

Overwegingen

Sinds 2012 staan wij op het standpunt dat er binnen onze gemeentegrenzen geen windmolens mogen worden geplaatst. We zijn namelijk van mening dat het belang van de bijdrage die windenergie kan leveren in het totale duurzame energieaanbod, niet opweegt tegen de, in onze ogen, negatieve lokale effecten van windenergie, zoals horizonvervuiling en aantasting van ons waardevolle landschap. Er zijn betere alternatieven denkbaar om een bijdrage te leveren aan de CO₂ reductie die minder negatieve lokale effecten hebben. Daarbij hebben we ook overwogen dat, zowel vanuit ruimtelijke en landschappelijke overwegingen als vanuit oogpunt van effectiviteit en rendement, er volgens de windkaart, in Nederland betere locaties voor windmolens voor handen zijn. De provinciale (en daarmee landelijke) taakstelling van windenergie kan op basis van vrijwilligheid worden gehaald. De noodzaak en het draagvlak om de windmolens juist op de aangevraagde locatie op te richten is er niet.

In het kader van duurzame energie vinden we het wél acceptabel dat kleine windmolens tot de mogelijkheden behoren, echter kunnen we de vier windturbines in de Bijvanck met een ashoogte van minimaal 99 meter en maximaal 124 meter niet tot de 'kleine windmolens' rekenen.

Dit standpunt hebben we, in de vorm van een zienswijze tegen de op 9 juli 2014 vastgestelde Omgevingsvisie en de op 2 september 2014 vastgestelde structuurvisie Windvisie Gelderland kenbaar gemaakt. Tevens hebben we in 2010 een eerder verzoek van dezelfde aanvrager (op een andere locatie in de gemeente Zevenaar) op basis van dezelfde argumentatie, afgewezen.

Naar ons oordeel is er geen sprake van een goede ruimtelijke ordening nu er onvoldoende rekening wordt gehouden met de waardevolle landschappelijke kenmerken en natuurwaarden van het gebied. De waardevolle openheid gaat, ons inziens, niet samen met vier windturbines van deze omvang. We onderscheiden verschillende landschapstypen met verschillende karakteristieken en kwaliteiten. Het windmolenpark is geprojecteerd op de grens van de "IJsselzone" en "Het Broek". "Het Broek" wordt gekenmerkt door openheid en vergezichten op onder andere de stuwwal van de Veluwe Zoom. "De IJsselzone" wordt gekenmerkt door een grotere diversiteit. Het ruimtelijk beleid zoals neergelegd in de Structuurvisie Zevenaar 2030 beoogt deze kwaliteiten te beschermen.

Zevenaar heeft voor het buitengebied in 2013 een beheersverordening vastgesteld. Daarin wordt het gebied waar de windturbines zijn gesitueerd aangemerkt als 'Agrarisch gebied met landschappelijke waarden', gekenmerkt door openheid, rust, en kleine houtopstanden. Dit planologische regime is gericht op de bescherming van deze waarden. Binnen deze bestemming verlenen we geen planologische medewerking aan activiteiten die deze waarden onevenredig aantasten, zoals de vier windturbines. Om die reden vinden we de realisatie van dit plan op deze locatie niet wenselijk.

Het gebied rond de Byvanck is tevens door u aangewezen als Waardevol openlandschap van regionale betekenis. Ook u voert een planologisch regime om deze waarden te beschermen. Wij zijn van mening, in het verlengde van het voorgaande, dat deze waardevolle openheid niet samen gaat met vier windturbines met deze afmetingen.

Inhoudelijke beoordeling 'Wabo-activiteiten'

De te coördineren uitvoeringsbesluiten

Ingevolge artikel 3.33, lid 1, onder b, van de Wro moeten de te coördineren uitvoeringsbesluiten nader worden aangeduid. Voor het oprichten van de vier windmolens is dat de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, uitweg, kap en reclame, zoals bedoeld in de artikelen 2.1 lid 1 onder a, 2.2 lid 1 onder e, g en h van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze vier aspecten lichten we hieronder afzonderlijk toe.

Bouw en reclame

In het kader van de activiteiten 'Bouw' en 'Reclame' is het plan ter beoordeling aan onze Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) voorgelegd. De CRK heeft geconstateerd dat het plan in strijd is met onze Nota Ruimtelijke Kwaliteit. De conclusie is dat in het buitengebied in de nota is opgenomen dat er geen reclame is toegestaan op de mast, de rotor en het rotorblad van een windturbine. De reclame is daarmee in strijd met de redelijke eisen van welstand.

Voor wat betreft de toets welstand in het kader van de activiteit 'bouwen' is de conclusie van de CRK dat de impact van de vier 'nieuwe generatie' windturbines landschapsoverstijgend is en dat ze niet meer in te passen zijn in het bestaande landschap. Door het beperkte aantal en de grote onderliggende afstanden is de afstemming op de kronkelende lijn van de Wetering niet meer herkenbaar. De negatieve impact op het landschap is dermate groot dat deze aanvraag in strijd is met de redelijke eisen van welstand. De adviezen van de CRK nemen we over. De integrale welstandsadviezen treft u aan in bijlage A.

Uitweg

De activiteit uitweg is getoetst aan de door ons gestelde kaders (APV en het uitvoeringsbeleid) en voldoet daar onder voorwaarden aan. De voorwaarden voor het aanleggen van de tijdelijke en definitieve inritten treft u aan in bijlage B.

Kappen

Voor de aanleg van de twee tijdelijke inritten moeten 4 gemeentelijke bomen (eiken) worden verwijderd. Wij leggen voor het herstel van het landschap een herplantplicht op van 9 eiken. De aanvrager en de gemeente hebben hiervoor een overeenkomst met elkaar gesloten over het verwijderen en planten van de bomen op kosten van de aanvrager. De activiteit kappen is getoetst aan de daarvoor gestelde kaders en voldoet daaraan. Ons akkoord is op 28 oktober 2016 bekrachtigd door ondertekening van genoemde schriftelijke overeenkomst. De overeenkomst, de onderliggende offerte en de algemene verkoop- en leveringsvoorwaarden treft u aan in bijlage C.

Leges

Volgens de legesverordening bent u leges verschuldigd.

In dit geval bedragen de leges € 6.640,19. Voor de betaling van deze factuur wordt u binnenkort een gespecificeerde factuur toegezonden. Bij deze factuur wordt vermeld op welke manier u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden

Vragen

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met één van de medewerkers van het team Vergunningen, Toezicht & Handhaving: [REDACTED]

Met vriendelijke groet,

De secretaris

mw. mr. S.E.G. Wiersma

De burgemeester,

drs. J.M. Staatsen

Een exemplaar van dit advies met bijbehorende stukken is verzonden op:

Aan:

1. ODRA: postbus @odra.nl
2. ODRA: [REDACTED]@odra.nl
3. ODRA: [REDACTED]@odra.nl
4. Provincie [REDACTED]@ gelderland.nl
5. Gemeente Zevenaar, Team Vergunningen, Toezicht & Handhaving
6. B&W en Raad gemeente Montferland, postbus 47, 6940 BA Didam