



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Smurfit Kappa Parenco B.V.
Postbus 1
6870 AA RENKUM

Onderwerp
Voornemen handhavingsbesluit

Geachte directie,

Op 5 juli 2018 is uw bedrijf aan de [REDACTED] door [REDACTED] en [REDACTED], beide toezichthouders van de Omgevingsdienst Regio Arnhem, bezocht en zijn diverse overtredingen geconstateerd. Hierop is op 18 juli 2018 een waarschuwingsbrief aan u verstuurd.

Inleiding

Op 12 juli 2018 hebben wij van u, n.a.v. een controle op het meet en registratiesysteem op 5 juli 2018, de rapportage van d.d. 31 augustus 2017, op basis van metingen die uitgevoerd zijn op 11 mei 2017, ontvangen. Deze rapportage is opgesteld door Pro Monitoring.

Op 2 november 2018 hebben wij de gegevens opgevraagd van het automatisch meetsysteem van K62. Deze gegevens hebben we op 7 november 2018 ontvangen.

Op 23 november 2018 hebben wij van u, de rapportage van d.d. 31 augustus 2018, op basis van metingen die uitgevoerd zijn op 14 augustus 2018, ontvangen. Deze rapportage is opgesteld door Tauw.

Daarnaast zijn er op 11 oktober 2018 door het team Meten en Advies van de ODRA metingen uitgevoerd bij de K43/K44.

Op 28 november 2018 hebben de toezichthouders een hercontrole uitgevoerd.

CONSTATERINGEN

Tijdens de (her)controles zijn meerdere overtredingen geconstateerd. De genoemde terreinen verwijzen naar de overzichtstekening. Deze overzichtstekening is bij deze last onder dwangsom gevoegd als bijlage.

Datum
15 januari 2019

Pagina
1 van 9

Zaaknummer
195283050

Behandeld door
[REDACTED]

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbu tensingel 53
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00
E postbus@odra.nl
www.odreg.oarnhem.nl

KvK 57137528
IBAN NL92BNGH0285158813
BTW NL 8524.52.998.B.01

Constatering 1

In de meetrapportage, opgesteld door team Meten en Advies van de Odra (EM-18-40, d.d. 11 oktober 2018) zijn bij de K43/K44 overschrijdingen van de emissiegrenswaarden gemeten, namelijk 95 mg/m³ voor NOx en 199 mg/m³ voor CO. Dit rapport is inmiddels aan u toegestuurd.

Datum
15 januari 2019

pagina
2 van 9

Zaaknummer
195283050

De overschrijdingen van NOx blijken ook uit drie rapportages, welke in uw opdracht zijn opgesteld.

- Rapportage van d.d. 31 augustus 2017, op basis van metingen die uitgevoerd zijn op 11 mei 2017. Deze rapportage is opgesteld door Pro Monitoring. Dit rapport hebben we op 12 juli 2018 van u ontvangen, n.a.v. een controle op het meet en registratiesysteem op 5 juli 2018. In dit rapport is een overschrijding van de emissiegrenswaarde van NOx gemeten, namelijk metingen tussen 77 en 120 mg/m³ voor NOx.
- Rapportage van d.d. 31 augustus 2018, op basis van metingen die uitgevoerd zijn op 14 augustus 2018. Deze rapportage is opgesteld door Tauw. Dit rapport hebben wij op 23 november 2018 van u ontvangen. In dit rapport is een overschrijding van de emissiegrenswaarde van NOx gemeten, namelijk een meting van 220 mg/m³ voor NOx. De overschrijding van CO blijkt ook uit een voorgaande rapportage, welke in opdracht van u is opgesteld.
- Rapportage van d.d. 12 januari 2018, op basis van metingen die uitgevoerd zijn op 8 november 2017. Deze rapportage is opgesteld door Pro Monitoring. Dit rapport hebben we op 12 juli 2018 van u ontvangen, n.a.v. een controle op het meet en registratiesysteem op 5 juli 2018. In dit rapport is een overschrijding van de emissiegrenswaarde van CO gemeten, namelijk een meting van 580 mg/m³ voor CO.

Overtreding 1

Wettelijke basis:

Artikel 5.5 eerste lid, artikel 5.9 en artikel 5.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit).

- In artikel 5.5 eerste lid van het Activiteitenbesluit staat vermeld dat de emissies van stikstofoxiden de emissiegrenswaarde van 70 mg/m³ niet mag overschrijden voor grote stookinstallaties gestookt op aardgas. Voor grote stookinstallatie gestookt op vergistingsgas is de emissiegrenswaarde van NOx 150 mg/m³.
- In artikel 5.9 van het Activiteitenbesluit wordt bij gelijktijdig gebruik van verschillende brandstoffen de emissiegrenswaarde vastgesteld door een gewogen gemiddelde van de emissiegrenswaarden van de individuele brandstof. Dus de emissiegrenswaarde aan NOx is bij u afhankelijk van de percentage aan bijstook van vergistingsgas. Bij 6% bijstook (zie EM-18-40) van vergistingsgas is de grenswaarde aan NOx 75 mg/m³.
- In artikel 5.6 van het Activiteitenbesluit staat vermeld dat de emissie van koolmonoxide de emissiegrenswaarde van 100 mg/m³ niet mag overschrijden.

Maatregel

Om deze overtredingen ongedaan te maken dient K43/K44 zodanig in bedrijf te zijn, dat de emissiegrenswaarden van NOx en CO niet worden overschreden. Dit dient door u middels nieuwe metingen aan te worden getoond.

Datum
15 januari 2019

pagina
3 van 9

Zaaknummer
195283050

Constatering 2

Op 2 november 2018 hebben wij de gegevens opgevraagd van het automatisch meetsysteem van K62. Deze gegevens hebben we op 7 november 2018 ontvangen.

Uit deze ontvangen gegevens is gebleken dat op 4 september 2018 een overschrijding van de emissiegrenswaarde voor NOx is geweest.

Op 4 september 2018 is door het automatisch meetsysteem van uw bedrijf een daggemiddelde concentratie aan NOx gemeten van 298 mg/m₀³.

Deze overschrijding is het gevolg van een onderhoudsstop aan het lagedruk stoomsysteem. Binnen uw bedrijf wordt lagedruk stoom gebruikt om de verdamer van de ammoniak-installatie van K62 te bedienen. Op deze dag heeft de ammoniakinstallatie niet gefunctioneerd, met als gevolg deze overschrijding aan NOx. Deze overschrijding is ook niet bij ons gemeld.

Overtreding 2

Wettelijke basis:

Voorschrift 2.1.4 van de omgevingsvergunning van 13 december 2013.

Volgens artikel 2.3 onder a van de Wabo is het verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e;

In voorschrift 2.1.4 van de omgevingsvergunning van 13 december 2013 staat vermeld dat de emissies uit de schoorsteen van K62, met betrekking tot NOx, niet hoger mag zijn dan 227 mg/m₀³, bij 6% vol% O₂.

Maatregel

Om deze overtreding ongedaan te maken dienen zodanige maatregelen te worden getroffen dat de emissie van NOx uit de schoorsteen van K62 niet hoger wordt dan 227 mg/m₀³.

Daarnaast dienen deze soort overschrijdingen, welke gezien worden als ongewoon voorval op grond van hoofdstuk 17 Wet milieubeheer, bij ons gemeld te worden. Over het niet melden van een ongewoon voorval wordt u via een aparte handhavingsbrief geïnformeerd.

Constatering 3

Uit de JC-rapportage van de K62, welke naar aanleiding van metingen van november 2017 is opgesteld, blijkt dat deze gerapporteerd is op 20 augustus 2018, pas naar aanleiding een controlebezoek op 5 juli 2018 van onze toezichthouders.

Uit de JC rapportage blijkt dat de kwaliteitsborging van de CO-metingen op de K62 sinds november 2017 onvoldoende is en dat u conform de NEN-EN 14181 hierop actie had moeten nemen. Dit had opgelost moeten zijn in mei 2018. Dit is tot op heden niet gebeurd.

Overtreding 3

Wettelijke basis:

Artikel 5.5 van de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling).

Datum
15 januari 2019

pagina
4 van 9

Zaaknummer
195283050

In artikel 5.5 van de Activiteitenregeling staat het volgende vermeld:
De bemonsteringen, analyses en metingen van de parameters die nodig zijn om te bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die in deze afdeling zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens het normblad NEN-EN 14181 (Kwaliteitsborging geautomatiseerde metingsystemen).

Aanvulling m.b.t. NEN-EN 14181:

In paragraaf 8.6 van de norm NEN-EN 14181:2014 staat: *'If either of the two above tests fails, the causes shall be identified and rectified. Subsequently new parallel measurements according to QAL2 shall be performed, reported and implemented within six months. If necessary the supplier shall be contacted, in order to maintain the AMS before the next calibration.'*

Maatregel:

Om deze overtreding ongedaan te maken dient u op K62 een kwaliteitsborging toe te passen, welke voldoet aan de NEN-EN 14181.

VOORNEMEN

Wij zijn voornemens aan u onderstaande lasten onder dwangsom op te leggen. Dit doen wij om u de overtredingen te laten beëindigen en beëindigd te houden.

Voorgenomen last onder dwangsom 1

U kunt de overtreding 1 beëindigen door binnen 3 maanden na verzenddatum van de definitieve last er voor te zorgen dat de K43/K44 zodanig in bedrijf zijn dat de emissiegrenswaarden van NOx en CO niet worden overschreden. Dit dient u binnen de gestelde termijn middels nieuwe metingen aan te tonen. De rapportage van de metingen dient binnen de gestelde termijn, ter goedkeuring, bij ons worden aangeleverd.

De voorgenomen sanctie houdt daarnaast in dat een dwangsom per overtreding wordt verbeurd als u deze lastgeving niet uitvoert of dat de overtreding wederom plaatsvindt.

De hoogte van de last onder dwangsom is:

Overschrijding emissienorm (per overtredingspercentages)

0-25% - € 15.000

25-50% - € 17.500 - € 20.000

50-75% - € 22.500 - € 25.000

> 75% - € 27.500.

Deze bedragen zijn per overtreding, met een maximum van 2 verbeuringen.

Voorgenomen last onder dwangsom 2

U kunt de overtreding 2 beëindigd houden door direct na verzenddatum van de definitieve last er voor te zorgen de emissie van NOx uit de schoorsteen van K62 niet hoger wordt dan 227 mg/m₀³.

De voorgenomen sanctie houdt daarnaast in dat een dwangsom per overtreding wordt verbeurd als u deze lastgeving niet uitvoert of dat de overtreding wederom plaatsvindt.

De hoogte van de last onder dwangsom is:

Overschrijding emissienorm (per overtredingspercentages)

0-25% - € 15.000

25-50% - € 17.500 - € 20.000

50-75% - € 22.500 - € 25.000

> 75% - € 27.500.

Deze bedragen zijn per overtreding, met een maximum van 2 verbeuringen.

Voorgenomen last onder dwangsom 3

U kunt de overtreding 3 beëindigen door binnen 2 maanden na verzenddatum van de definitieve last op de K62 een kwaliteitsborging toe te passen, welke voldoet aan de NEN-EN 14181.

De voorgenomen sanctie houdt daarnaast in dat een dwangsom van € 2.500,- per week wordt verbeurd als u deze lastgeving niet uitvoert of dat de overtreding wederom plaatsvindt, met een maximum van € 25.000,-.

Zienswijze

Voordat wij overgaan tot het opleggen van een last onder dwangsom, stellen wij u gedurende twee week na verzending van deze brief in de gelegenheid een zienswijze in te dienen.

Vervolgprocedure

Na afloop van bovengenoemde termijn nemen wij een definitief besluit tot opleggen van een last onder dwangsom. Als u tijdig een zienswijze indient wordt deze meegewogen in het definitieve besluit.

Bezwaar

Deze brief is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat u nu geen bezwaarschrift kunt indienen.

Datum
15 januari 2019

pagina
5 van 9

Zaaknummer
195283050

Vragen

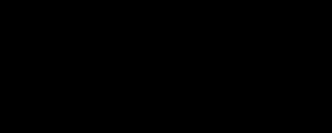
Vragen over deze brief kunt u stellen aan [REDACTED],
telefoonnummer: (026) 377 [REDACTED]. Wij verzoeken u eventuele
aanvullende documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen. Dit kunt
u doen via postbus@odra.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Datum
15 januari 2019

pagina
6 van 9

Zaaknummer
195283050

Hoogachtend,
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



C.J. Fledderus
Afdelingshoofd
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage(n):

- bevoegdheid tot handhaving/beginselplicht handhaving

Bijlage: bevoegdheid tot handhaving/beginselplicht handhaving

Bevoegdheid tot handhaving

Wij hebben op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo en artikel 18.1b van de Wet milieubeheer de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo en Wet milieubeheer gelden.

Datum
15 januari 2019

pagina
7 van 9

Zaaknummer
195283050

Daarnaast zijn wij op grond van artikel 122 Provinciewet in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom om de overtredingen van de Wabo op te heffen.

Beginselplicht tot handhaven en belangenafweging

Het college heeft op grond van artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor u gelden.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het college mag worden gevraagd niet handhavend op te treden. Zo'n situatie doet zich voor als er concreet zicht op legalisatie bestaat of sprake is van overmacht. Daarnaast kan het college afzien van handhaving als uit een belangenafweging blijkt dat handhavend optreden onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang.

Omdat in uw situatie geen sprake is van bijzondere omstandigheden, zijn er geen redenen om van handhaving af te zien. Ook de afweging van de betrokken belangen (uw belang, belangen omwonenden, gemeente) kan niet tot het oordeel leiden dat van handhaving moet worden afgezien.

WETTELIJK KADER

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Volgens artikel 2.1 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- e. 1°. het oprichten,
 - 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
 - 3°. het in werking hebben
- van een inrichting of mijnbouwwerk,

VERGUNDE SITUATIE

De vigerende omgevingsvergunningen zijn:

Datum	Kenmerk	Betreft
15-09-09	2006-015337 /MPM6605	Revisievergunning
12-07-11	2011-010270 /MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
09-11-11	2011-010270	Ambtshalve wijziging met betrekking tot

	/MPM23507	de acceptatie van bepaalde biomassaströmen
18-06-12	2012-010249 /MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
13-12-13	2013-7003 /MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
14-11-14	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
18-06-14	2014-05-06734	Emissieduur K81
27-03-15	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
27-01-16	19529808	Milieu neutrale wijziging - Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas

Datum
15 januari 2019

pagina
8 van 9

Zaaknummer
195283050

Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.

BELEID

In ons 12 juli 2016 vastgestelde "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" is opgenomen op welke wijze wij omgaan met geconstateerde overtredingen.

Na constatering van een overtreding wordt op hoofdlijnen bepaald of legalisatie mogelijk is, door bijvoorbeeld een melding of (wijziging van de) vergunning. De uitkomst hiervan bepaalt niet zozeer of er wordt gesanctioneerd maar wel tot welk resultaat de handhavingsinzet moet leiden. Dit kan gericht zijn op het zorgen dat de situatie alsnog wordt vergund of wordt beëindigd.

In uw geval is er geen sprake van een mogelijkheid tot legalisatie.

Sanctiestrategie

De sanctiestrategie voorziet in een behoefte aan een passende sanctie bij iedere bevinding. Toezichthouders hanteren de sanctiestrategie bij iedere bevinding en maken daarbij gebruik van de in de strategie opgenomen interventies.

Omwille van rechtsgelijkheid waarborgt dit passend interveniëren en eenduidig optreden, dat wil zeggen: het in vergelijkbare zaken maken van vergelijkbare keuzes en het op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen van sancties. Een passende sanctie wil zeggen dat de sanctie, gegeven de verzamelde feiten en de beoordeling van de aard en/of omstandigheden van de bevinding en de normadressaat, zo effectief en efficiënt mogelijk leidt tot spoedig herstel van de situatie naar de situatie van voor de bevinding. Daarnaast waarborgt de sanctie naleving van de wet en daagt bij aan het voorkomen van herhaling van de geconstateerde overtreding. Daar waar passend en nodig wordt de normadressaat gestraft om deze tot naleving te bewegen.

Uitgangspunt voor de Gelderse sanctiestrategie is, de Landelijke handhavingsstrategie. De sanctiestrategie bestaat uit vijf stappen:

1. positioneren bevinding in de interventiematrix;
2. bepalen verzwarende aspecten;
3. bepalen overleg over toepassing bestuurs-en of strafrecht;
4. optreden met de interventiematrix;
5. vastleggen.

Datum
15 januari 2019

pagina
9 van 9

Zaaknummer
195283050

Volgens de interventiematrix zijn de gevolgen van de overtredingen te kenmerken als Beperkt. Uw gedrag wordt getypeerd als Onverschillig/reactief. Hierdoor komen wij op:

Strafrecht: BSBm/PV

Bestuursrecht herstellend: Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht. Hierdoor is er geen ruimte om eerst te waarschuwen maar zijn wij genoodzaakt handhavend op te treden.

Motivering hoogte dwangsommen

Het op 12 juli 2016 vastgestelde "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" van de provincie Gelderland noemt geen dwangsombedragen. Dit betekent dat wij in beginsel per situatie moeten beoordelen op welke wijze wij tot het vaststellen van de hoogte van de dwangsom komen.

Gebleken is dat er, naast de in dit voornemen genoemde overtredingen, meerdere overtredingen binnen van uw inrichting plaatsvinden. Voor deze overige overtredingen ontvangt u een apart waarschuwingsbrief, dan wel een voornemen last onder dwangsom. Wij hebben geoordeeld dat er naast het algemeen belang dat ziet op handhaving, het omgevings- en milieubelang, u een financieel belang heeft bij de wijze waarop u thans uw inrichting in werking heeft. Gezien voorgaande omstandigheden zijn wij van mening dat wij zorgvuldig tot de genoemde dwangsommen zijn gekomen en daar een voldoende financiële prikkel vanuit gaat om te komen tot beëindiging van de overtredingen.