

RAPPORT

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Milieueffectrapport revisievergunning SK Parencó

Referentie: BH9877IBRP2107281146

Status: S0/P01.01

Datum: 15 oktober 2021

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Laan 1914 no.35
3818 EX Amersfoort
Netherlands
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

+31 88 348 20 00 T

+31 33 463 36 52 F

██████████@nl.rhdhv.com E

royalhaskoningdhv.com W

Titel document: Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Ondertitel: NRD SK Parengo

Referentie: BH9877IBRP2107281146

Status: P01.01/S0

Datum: 15 oktober 2021

Projectnaam: MER revisievergunning

Projectnummer: BH9877

Classificatie

Project gerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Inhoud

Afkortingen en betekenissen	1
Gegevens initiatiefnemer en locatie	3
1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Leeswijzer	5
2 Context	6
2.1 Locatie en omgeving	6
2.2 Papierproductie	7
2.3 Ontwikkelingen	9
2.4 Wettelijk kader	12
3 Alternatieven en varianten	17
3.1 Alternatief 1: <i>Publicatie- en verpakkingspapier</i>	17
3.2 Alternatief 2: <i>Volledige concentratie op verpakkingspapier</i>	18
3.3 Varianten	19
3.4 Overzicht alternatieven en varianten	19
4 Milieuaspecten	21
4.1 Lucht en geur	21
4.2 Geluid en trillingen	22
4.3 Energie en klimaat	22
4.4 Water	23
4.5 Stikstof en natuur	23
4.6 Verkeer en logistiek	23
4.7 Bodem en grondwater	24
4.8 Grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen	24
4.9 Beste beschikbare technieken	24
4.10 Externe veiligheid en brandveiligheid	24
4.11 Cumulatieve effecten	25
4.12 Onderzoeks-, beoordelings- en vergelijkingsmethodiek	25
5 Planning en inspraakmogelijkheden	27
5.1 Procedurestappen	27
5.2 Planning	29

Afkorting en betekenissen

Afkorting	Betekenis
Abm	Activiteitenbesluit milieubeheer
Arm	Activiteitenregeling milieubeheer
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BBT	Beste beschikbare technieken
Bevi	Besluit Externe veiligheid inrichtingen
BRA	Bodemrisicoanalyse
Brzo	Besluit risico zware omgevallen (2015)
Cmer	Commissie voor de milieueffectrapportage
EU-ETS	European Union emission trading scheme
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdienst
GS	College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland
ILT	Inspectie voor de Leefomgeving en Transport
IPPC	Integrated pollution prevention and control (voorganger van de RIE)
K43/44	Stoomketels
K62	Biomassacentrale / wervelbedoven
K81	Hulpketel
LAP	Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (tweede wijziging)
m.e.r.	Milieueffectrapportage (de procedure)
MEE	Meerjarenafspraken energie-efficiency voor EU-ETS-bedrijven
MER	Milieueffectrapport (het rapport)
MVO	Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen
Nbw	Natuurbeschermingswet 1998, thans Wnb 2015
Nea	Nederlandse emissie-autoriteit
NRD	Notitie Reikwijdte en Detailniveau
OCC	Old Corrugated Containers (oude golfkartonnen containers)
ODRA	Omgevingsdienst regio Arnhem
ODRN	Omgevingsdienst regio Nijmegen
Ow	Omgevingswet
PM1 en PM2	Papiermachine 1 en 2
QRA	Kwantitatieve risicoanalyse (Engels: Quantitative risk assessment)
RCF	Recycled Cellulose Fibre (gerecyclede cellulose vezel)
RIE	Richtlijn industriële emissies
RWS	Rijkswaterstaat
RWZI	(Communale) Rioolwaterzuiveringsinstallatie

Project gerelateerd

SK Parendco	Smurfit Kappa Parendco B.V.
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wlk	Wet luchtkwaliteit
Wm	Wet milieubeheer
Wnb	Wet natuurbescherming
Wtw	Waterwet
WZI	(eigen) Waterzuiveringsinstallatie
ZZS	Zeer Zorgwekkende Stoffen

Gegevens initiatiefnemer en locatie

Initiatiefnemer

- Statutaire naam / Handelsnaam: Smurfit Kappa Parengo B.V.
- KvK-nummer: 09042723
- Adres hoofdvestiging: Veerweg 1
- Vestigingsnummer: 000001566296
- Postcode en plaats: 6871 AV Renkum
- Telefoonnummer hoofdvestiging: 0317 361 911

Locatie initiatief

- Adres: Veerweg 1
- Postcode en plaats: 6871AV Renkum
- Kadastraal bekend: Gemeente [REDACTED] Sectie [REDACTED], nummers [REDACTED]

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Smurfit Kappa Parenco (hierna: SK Parenco) is een papierproducent, gelegen aan de Veerweg 1 te Renkum. SK Parenco produceert papier voor de grafische en de verpakkingindustrie. Daarvoor beschikt SK Parenco over twee papiermachines:

- Met Papiermachine 1 (PM1) wordt publicatiepapier ten behoeve van diverse grafische toepassingen geproduceerd, waaronder flyers, folders, tijdschriften, bijlagen, TV- en radio gidsen;
- Met Papiermachine 2 (PM2) wordt verpakkingpapier in de vorm van **fluting en testliner** geproduceerd, voornamelijk voor diverse levensmiddelen- en consumentenverpakkingen.

Naar aanleiding van de volgende drie ontwikkelingen heeft SK Parenco besloten om een aanvraag revisie omgevingsvergunning te gaan indienen voor de inrichting aan de Veerweg 1 in Renkum:

1. In de eerste plaats bestaat de behoefte en **is afgesproken** om alle geldende (omgevings)vergunningen die sinds de laatste revisievergunning uit 2009 zijn verleend in één nieuwe, integrale revisievergunning vast te leggen.
2. In de tweede plaats ontwikkelen de marktomstandigheden en klantbehoeften zich dusdanig dat SK Parenco overweegt om in de toekomst alleen nog maar verpakkingpapier te gaan produceren. Door verder over te stappen van de productie van publicatiepapier naar die van verpakkingpapier, kan SK Parenco blijven inspelen op de veranderende vraag van de markt en klanten en de bedrijfscontinuïteit en werkgelegenheid in de regio op de lange termijn blijven garanderen.
3. In de derde plaats leidt de toenemende aandacht voor het milieu en de leefomgeving ertoe dat SK Parenco bij het reviseren van de bedrijfsactiviteiten verder invulling wil geven aan overeenkomende ambities van SK Parenco en de overheid op het gebied van duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Gelet op enerzijds de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten in de toekomst en anderzijds categorie C20.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is de in te dienen vergunningaanvraag m.e.r.-plichtig en zal in het kader van de besluitvorming over de revisievergunning door SK Parenco een milieueffectrapport (MER) worden opgesteld.

In overleg met het bevoegd gezag – het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland (GS) – heeft SK Parenco ervoor gekozen om een m.e.r.-procedure te volgen waarbij bovendien:

- **bevoegd gezag wordt verzocht om ingevolge artikel 7.24, lid 2 Wet milieubeheer (Wm) advies uit te brengen inzake de reikwijdte en het detailniveau** van de informatie ten behoeve van het nog op te stellen MER;
- ook (en niet verplicht) de onafhankelijke Commissie m.e.r (Cmer) wordt gevraagd om zowel vooraf een (richtlijnen)advies voor het op te stellen MER als achteraf een (toetsings)advies voor het definitieve MER uit te brengen;
- tevens aan omwonenden de mogelijkheid wordt geboden om door middel van omgevingsparticipatie alle eventuele vragen, aandachtspunten en ideeën kenbaar te maken aan bevoegd gezag, de Cmer en SK Parenco.

Het belang van de bescherming van het milieu en de leefomgeving krijgt hiermee een volwaardige plaats bij de totstandkoming van en besluitvorming over de revisievergunning.

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormt samen met de Mededeling ex artikel 7.24, lid 1 Wm van SK Parenco aan bevoegd gezag de basis en het startdocument voor de m.e.r.-procedure. SK Parenco heeft het bevoegd gezag vrijwillig verzocht om een advies over de reikwijdte en detailniveau van het MER. SK Parenco heeft het advies ontvangen en verwerkt in deze NRD, en verwacht dat dit zal bijdragen aan een zorgvuldig MER waarbij alle belangrijke milieuaspecten voldoende aan bod komen. Omwille van zorgvuldigheid en verantwoordelijkheid verzoekt SK Parenco ook de Cmer en omwonenden door middel van omgevingsparticipatie om adviezen over deze NRD en ideeën voor het MER uit te brengen.

1.2 Leeswijzer

In deze NRD wordt achtereenvolgens meer achtergrondinformatie gegeven over het waarom en waarvoor de m.e.r.-procedure wordt gestart (hoofdstuk 2: Context), wordt een voorstel gedaan voor de reikwijdte en het detailniveau van de in het MER te onderzoeken alternatieven en varianten (hoofdstuk 3: Alternatieven en varianten) en de te onderzoeken milieuaspecten (hoofdstuk 4: Milieuaspecten). En tot slot worden de planning en verdere inspraakmogelijkheden beschreven (hoofdstuk 5: Planning en inspraakmogelijkheden).

De opbouw van de NRD is als volgt:

- **Context** (hoofdstuk 2)
 - Locatie en omgeving
 - Papierproductie
 - Ontwikkelingen
 - Wettelijk kader
- **Alternatieven en varianten** (hoofdstuk 3)
 - Alternatieven
 - Varianten
 - Overzicht alternatieven en varianten
- **Milieuaspecten** (hoofdstuk 4)
 - Lucht en geur
 - Geluid en trillingen
 - Energie en klimaat
 - Water
 - Stikstof en natuur
 - Verkeer en logistiek
 - Bodem en grondwater
 - Grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen
 - Beste beschikbare technieken
 - Externe veiligheid en brandveiligheid
 - Cumulatieve effecten
 - Beoordelingskader
- **Procedure en planning** (hoofdstuk 5)
 - Procedurestappen
 - Planning

2 Context

In dit hoofdstuk wordt relevante achtergrondinformatie gegeven die van belang is voor een goed begrip van de bestaande en mogelijke toekomstige situatie die hierna wordt uitgewerkt en in het nog op te stellen MER uitgebreid en gedetailleerd zullen worden beschreven, beoordeeld en vergeleken.

2.1 Locatie en omgeving

Niet alleen vanwege de aanwezigheid van hout uit bossen, maar vooral ook vanwege de talrijke snelstromende beken en sprengen waarlangs papiermolens werden gebouwd die water en energie leverden, is Gelderland sinds begin 17^e eeuw de provincie met de meeste papierfabrieken van Nederland en dat is nog steeds zo. In 1598 werd aan de Molenbeek bij Renkum (ook wel Renkumse beek genoemd) de eerste papiermolen van Nederland gebouwd ('*Renkum 1*') en daar kwamen later veel fabrieken in Gelderland bij. Sinds 1912 is de inrichting van SK Parelco gelegen op de huidige locatie ('*Renkum 2*'), namelijk op Industrierrein Veerweg, Veerweg 1 in gemeente Renkum met kadastrale ligging 'Sectie D4, nummers 861 en 862'.

Uit onderstaande luchtfoto kan worden afgeleid dat de fabriek ligt ingeklemd tussen de rivier de Neder-Rijn aan de zuidkant en het centrum en woonwijken van Renkum aan de noordzijde. Aan de westzijde (links bovenaan de afbeelding) bevindt zich de communale rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) van Waterschap Vallei en Veluwe en aan de oostzijde (rechts onderaan de afbeelding) ligt de eigen waterzuiveringsinstallatie (WZI).



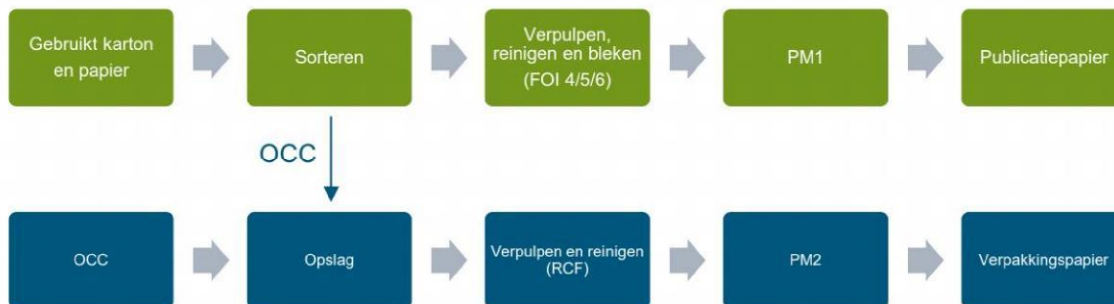
Figuur 2.1: Locatie en omgeving SK Parelco

De locatie is dus historisch verklaarbaar en geschikt gebleken als locatie voor de productie van papier. Het gaat hier om een inrichting die zeer lang op deze plek aanwezig is (zie [deze weblink](#)). De locatie biedt tot op de dag van vandaag diverse voordelen, **waaronder** vooral de aanwezigheid van een rivier voor zowel proces- en koelwater ten behoeve van het productieproces als voor de aan- en afvoer van grondstoffen en producten. Anderzijds leidt de nabije ligging en groei van de dorpskern (zie [deze weblink](#)) – de dichtstbijzijnde woonbebouwing ligt op circa 50 meter van de terreingrens – ertoe dat de aanwezigheid van de papierfabriek merkbaar is.

2.2 Papierproductie

Vanaf de vestiging op de huidige locatie in 1912 tot 2009 is door (SK) Parenco met twee papiermachines grafisch papier geproduceerd. Beide papiermachines zijn in de loop der jaren meerdere malen vervangen en vernieuwd: PM1 gebouwd in 1987 en vernieuwd in 1998; PM2 gebouwd in 1979 en vernieuwd in 2016. In 2009 moest de toenmalige eigenaar PM2 stopzetten ten gevolge van een afnemende marktvraag naar met name krantenpapier. Na een bedrijfsovername in 2012 besloot de nieuwe eigenaar om PM2 te gaan ombouwen voor de productie van verpakkingspapier. PM2 is in augustus 2016 in bedrijf genomen en vervolgens is het bedrijf in 2018 verkocht aan de Smurfit Kappa Groep waarvan SK Parenco thans onderdeel uitmaakt.

Na de ombouw en ingebruikname van PM2 in augustus 2016 voor de productie van verpakkingspapier ziet het bestaande papierproductie-proces van SK Parenco er schematisch als volgt uit.



Figuur 2.1: Bestaande productieproces

Grondstoffen

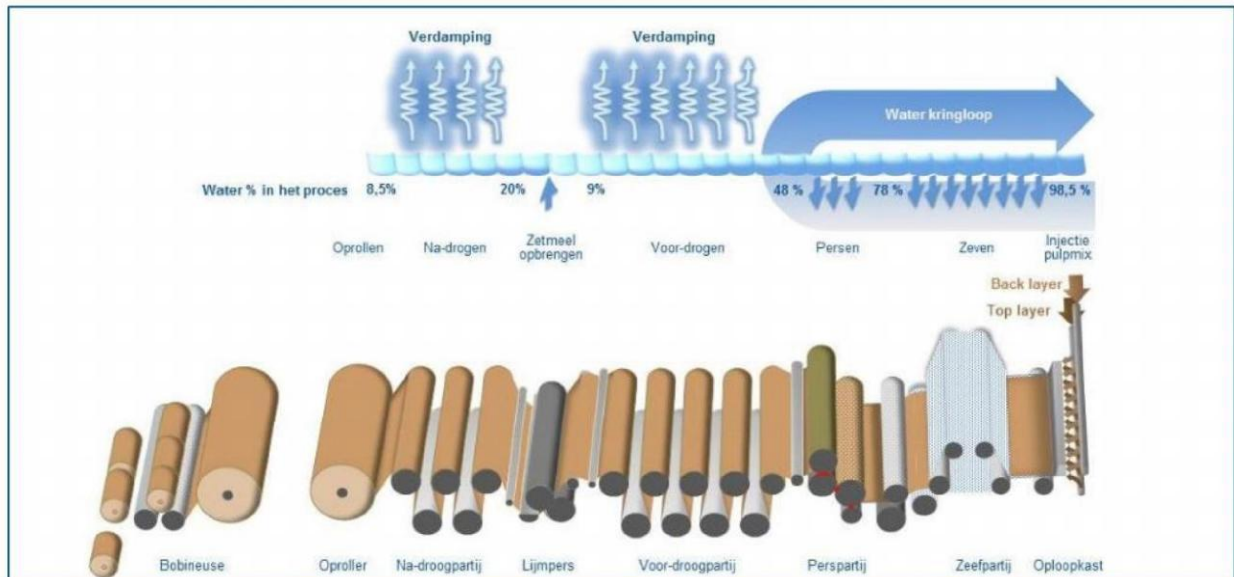
Sinds 2009 wordt door Parenco papier geproduceerd uit 100% gerecycled (oud) papier en karton, en niet meer uit (verse) houtvezels. Het papier en karton is vooral afkomstig van de inzameling bij huishoudens, maar ook van bedrijven. Het papier en karton van huishoudens wordt veelal los en gebulkt in vrachtwagens aangevoerd. Uit deze gemengde stroom worden vervolgens gebruikte dozen en vellen golfkarton gesorteerd – ook wel aangeduid als 'old corrugated containers' (OCC) – die in PM2 verwerkt kunnen worden. Het papier en karton van bedrijven betreft met name voorgesorteerd OCC die gebaald en zowel in vrachtwagens als per **schip** worden aangevoerd.

Pulp

Na sortering wordt het papier opgelost in water (verpulpt), gereinigd, ontinkt en gebleekt in Flotatie Ontinkting Installaties (FOI). De OCC hoeft niet gebleekt te worden en wordt via een verticale pulper omgezet in pulp (Recycled Cellulose Fiber, RCF) en bewerkt (gereinigd) tot geschikte pulp voor PM2. Verontreinigingen zoals metalen, nietjes en kunststoffen (coarse rejects) worden uit de pulp gehaald. De gereinigde papierpulp wordt opgeslagen in grote pulpsilo's bij de papiermachines. De pulp wordt met water vermengd en naar de papiermachines gepompt.

Papiermachines

Het globale productieproces van papier uit pulp in beide papiermachines is nagenoeg gelijk (zie figuur 2.2) en bestaat van rechts naar links in de figuur uit de volgende (proces)stappen en installaties. De belangrijkste verschillen tussen PM1 en PM2 zitten in de gramgewichten – grafisch papier weegt 45 tot 56 gram/m² en verpakkingspapier 80 tot 120 gram/m² – de draaisnelheden en uiteraard de toepassingsmogelijkheden.



Figuur 2.2. Globale weergave van productieproces van papier uit pulp in de papiermachines (verloop van rechts naar links)

Zeef- of doekpartij

Het eerste, meest rechtse deel van de papiermachine is de zeefpartij. Hier wordt het papierblad gevormd. Als de papierpulp op het doek wordt gespoten (injectie pulpmix) bevat het circa 99% water en maar 1% droge stof (zie de blauwe waterkringloop bovenin figuur 2.2). In de zeefpartij wordt zoveel mogelijk water verwijderd door de pulp tussen 2 geperforeerde doeken te persen. Een deel van het water wordt door de doeken gezogen, de vezels blijven op het doek liggen. Nu begint er papier te ontstaan.

Perspartij

Het vel komt nu in de perspartij van de machine, waar het papier tussen walsen en (schoen)persen wordt geleid. Hierdoor wordt nog meer water uit het papier geperst. Aan het eind van de perspartij bevat het papier nog circa 50% water.

Droogpartij

In de droogpartij wordt het water dat niet meer uit te persen is, in een voor- en na-droogpartij verdampt. Het papier wordt slalom-gewijs door de droogpartij over zo'n 50 holle draaiende cilinders gevoerd. Deze cilinders worden van binnenuit verhit met stoom. Door de hitte verdampt het water in het papier zodat het papier aan het eind van de droogpartij nog maar 8% water bevat.

Lijmpers/sizepress

Tussen het voor- en nadrogen wordt in een lijmpers of sizepress ook **zetmeel toegevoegd** voor, onder andere, een betere hechting van de vezels.

Kalander en oprollen

Om een glad oppervlak te krijgen, wordt het papier na de droogpartij tussen verwarmde stalen cilinders gestreken, het zogenaamde kalanderen. Vervolgens wordt het papier op rollen gewikkeld. Vanaf het moment dat de papierpulp op de doekpartij wordt gespoten en door de 100 m lange papiermachine wordt gevoerd, verstrijken er slechts 15 tot 20 seconden tot het moment dat het papier wordt opgerold. Dat betekent een snelheid van 300-400 meter per minuut.

Bobineuse / rollen snijden

Het snijden van het papier vindt plaats op rollensnijmachines, ook wel bobineuses genoemd. Hiermee worden de rollen, volgens de wensen van de klant, computergestuurd in de gewenste breedte en diameter gesneden.

Inpakken

Nadat de rollen op maat zijn gesneden, worden ze ingepakt (niet in figuur 2.2.). In de volautomatische inpakstraat worden de rollen verpakt en geëtiketteerd. De verpakte rollen worden op het sorteerkleed geplaatst, waar de indeling naar magazijnlocatie plaatsvindt. Heftrucks transporteren de rollen naar de juiste plaats in het magazijn van waaruit ze uiteindelijk geleverd worden aan de klant. Afvoer van gereed product vindt plaats per vrachtwagen en, afhankelijk van de bestemming, ook per schip.

2.3 Ontwikkelingen

In het inleidend hoofdstuk zijn drie ontwikkelingen beschreven die de aanleiding voor deze m.e.r.-procedure vormen, namelijk:

- A. actualiseren vergunningenbestand;
- B. diverse marktontwikkelingen;
- C. milieu- en omgevingsbeleid.

Deze drie ontwikkelingen worden in deze paragraaf nader toegelicht.

A. Actualiseren vergunningenbestand

Tabel 2.1 bevat een chronologisch en actueel overzicht van alle voor de inrichting van SK Parenco verleende vergunningen, wijzigingen, meldingen en/of besluiten ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Waterwet (Wtw), de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) en overige wet- en regelgeving.

Tabel 2.1: Overzicht (omgevings)vergunningen

Type vergunning	Datum	Zaaknr	Wijziging
Omgevingsvergunningen Wabo			
Revisie (milieu)	15-9-2009	2006-015337/MPM6605	<ul style="list-style-type: none">Algehele revisie
Milieuneutraal	12-7-2011	2011-010270	<ul style="list-style-type: none">Omzetten vergunde NTA-code "vers hout" naar EuralcodesOptimalisatie brandstofvoorbereiding door middel van zeven biomassa.
Ambtshalve wijziging	9-11-2011	2011-010270	<ul style="list-style-type: none">Acceptatie biomassastromen
Milieuneutraal	11-7-2012	2012-010249	<ul style="list-style-type: none">Inzet getorreficeerde biomassa
Verandering	13-12-2013	2013-007003	<ul style="list-style-type: none">Wijziging emissie-eisen / uitbreiding Eural codes wervelbedoven K62

Project gerelateerd

Milieuneutraal	18-6-2014	2014-05-06734	<ul style="list-style-type: none"> Uitbreiding emissieduur K81 (tot 8.500 uur/jaar)
Verandering	14-11-2014	00021019	<ul style="list-style-type: none"> Verplaatsen sorteerinstallatie
Verandering	27-3-2015	00022630	<ul style="list-style-type: none"> Ombouw PM2 en uitbreiding productie (deel Milieu)
Verandering	7-10-2015	19523836	<ul style="list-style-type: none"> Bouwvergunning ombouw PM2 (deel Bouw)
Verandering	27-1-2016	19529808	<ul style="list-style-type: none"> Uitbreiding WZI met anaerobe voorzuivering
Milieuneutraal	9-8-2016	195215647	<ul style="list-style-type: none"> Ingang West
Milieuneutraal	9-8-2016	195215386	<ul style="list-style-type: none"> Nieuwe havenkraan
Milieuneutraal	9-8-2016	195215584	<ul style="list-style-type: none"> Uitbouw hydrauliek PM2
Milieuneutraal	28-7-2017	195225402	<ul style="list-style-type: none"> Aanpassing laadbordes
Milieuneutraal	15-9-2017	195245606	<ul style="list-style-type: none"> Wijzigingen ingang West
Milieuneutraal	7-1-2019	W.Z18.106842.01	<ul style="list-style-type: none"> Vervangen reclaimedoek PM2
Verandering	5-3-2019	W.Z18.110357.01	<ul style="list-style-type: none"> Plaatsing natronloogtank voor WZI
Verandering	27-7-2021	W.Z21.103624.01	<ul style="list-style-type: none"> Plaatsing opslagtank voor Ad blue
Verandering	1-10-2021	W.Z21.103467.01	<ul style="list-style-type: none"> Plaatsing Heat Recovery op PM2
Watervergunning Waterwet (Wtw)			
Beschikking	24-3-1987	MW87.7041-MW4201	<ul style="list-style-type: none"> Grondwateronttrekking ex Grondwaterwet van 6 naar 5,7 miljoen m³ per jaar (gecorrigeerd door RvSt. d.d. 15-9-1993)
Beschikking	17-3-1992	ANWKU 3507	<ul style="list-style-type: none"> Onttrekking van 24,48 miljoen m³ oppervlaktewater per jaar ex Wet op de waterhuishouding
Rivierenwet	28-6-1995	0638	<ul style="list-style-type: none"> voor het beheer van de Neder-Rijn om de afvoercapaciteit te waarborgen
Beschikking	4-7-2002	ANKV 7179	<ul style="list-style-type: none"> Lozingsvergunning ex Wvo van RWS
Verandering	30-8-2016	RWSZ2016-00006336	<ul style="list-style-type: none"> Wijziging lozingsvergunning ex Wtw opstart PM2
Natuurvergunning Natuurbeschermingswet (Nbw 1998)			
Vergunning	1-9-2011	2007-004566	<ul style="list-style-type: none"> NOx depositie
Vergunning	15-12-2014	2014-013001	<ul style="list-style-type: none"> Wijziging NOx-depositie
Overige vergunningen			
Ambtshalve wijziging	28-2-2014	NL2004/00018	<ul style="list-style-type: none"> CO₂ emissievergunning van de Nea
Beschikking	15-3-2016	2016/0123-10	<ul style="list-style-type: none"> Aangepast besluit Stralingsbescherming ex Kernenergiewet door Ministerie van SZW

Op grond van voorgaand vergunningenoverzicht blijkt dat sinds de laatste 'moedervergunning' uit 2009 een 18-tal veranderingen en meldingen is vergund en heeft SK Parencó mede op verzoek van bevoegd gezag besloten dat een (algehele) revisie van het Wabo-vergunningenbestand opportuun is. Voor de Watervergunning is een apart actualisatie traject ingezet dat los staat van en vooruitloopt op de aanvraag revisievergunning ingevolge de Wabo en waarvoor geen coördinatie nodig is. In het geval de aan te vragen revisievergunning Wabo ten opzichte van de verleende water(actualisatie)vergunning andere of nadelige effecten tot gevolg zou hebben, kan dat mogelijk wel leiden tot een coördinatieplicht.

De overige hierboven genoemde vergunningen hoeven niet gewijzigd te worden. Een nadere toelichting volgt hierna in paragraaf 2.4.

B. Marktentwikkelingen

Smurfit Kappa Groep is een wereldleider in papieren verpakkingso oplossingen en marktleider in Europa voor de productie van golfkartonnen verpakkingen, containerboard en 'bag in box'.

De papiermarkt is een dynamische en conjunctuurgevoelige markt die de laatste jaren wordt gekenmerkt door de volgende ontwikkelingen:

- Afname van vraag naar en productie van publicatiepapier t.g.v. toenemende digitalisering;
- Toename gebruik verpakkingpapier t.g.v. meer on-line shopping en thuisbezorging, maar ook voor levensmiddelen en consumentenverpakkingen;
- Sinds 2020 stijgende kosten voor grondstoffen, energie en transport.

Het stopzetten van PM2 voor publicatiepapier in 2009 en ombouwen van PM2 voor verpakkingpapier in 2016 laat zien dat deze ontwikkelingen ook van invloed zijn op SK Parenco.

Gelet op de productie van verpakkingpapier – corebusiness van de Smurfit Kappa Groep – en de hiervoor geschetste ontwikkelingen overweegt SK Parenco om volledig over te schakelen op de productie van verpakkingpapier. Een definitief besluit daartoe is nog niet genomen en het al dan niet kunnen verkrijgen van een omgevingsvergunning speelt daarbij uiteraard een belangrijke rol. –

C. Milieu- en omgevingsbeleid

Overheid en bedrijfsleven geven gezamenlijk invulling aan het milieubeleid dat gericht is op het zoveel mogelijk verminderen van de effecten van menselijke productie- en consumptieprocessen op ons milieu, natuur, landschap, klimaat en leefomgeving. Dat uit zich niet alleen in een groot scala aan overheidsbeleid op het gebied van energie, klimaat en grondstoffen, maar ook in een steeds bewuster wordende leefomgeving.

SK Parenco is zich bewust van de rol die zij in dit proces kan en wil spelen en heeft duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) hoog in het vaandel staan. Dat is niet alleen zichtbaar op papier door een Duurzaamheidsprogramma ('*Delivering a better tomorrow*') door de Smurfit Kappa Groep en meerdere (milieu)certificaten, maar vooral ook in de praktijk. Enkele voorbeelden:

- circulaire economie: SK Parenco gebruikt sinds 2009 voor de productie van nieuw papier alleen nog maar oud papier en karton en geen verse houtvezels meer;
- klimaat en energie: het energiegebruik en de CO₂ emissies van SK Parenco nemen steeds verder af door een combinatie van energiebesparende (bv. LED-verlichting), energie-efficiënte (bv. Heat Recovery) en koolstofuitstoot beperkende maatregelen (bv. inzet van biomassa, biogas en papierslib);
- duurzaam waterbeheer: SK Parenco beperkt het gebruik van schoon proces- en koelwater tot een minimum door het toepassen van verschillende waterrecirculatiesystemen en beschermt de waterkwaliteit door een eigen WZI.

Sinds de ingebruikname van PM2 in 2016 is het aantal klachten over geur uit de omgeving toegenomen. Ondanks het feit dat de geuremissie sindsdien door een set aan bron- en procesgerichte maatregelen en investeringen aantoonbaar is afgenomen, heeft dit geleid tot een Klankbordgroep, een Omgevingsdialoog met omwonenden en recent door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) en ODRA gepubliceerde onderzoeksrapporten naar de geurbeleving. SK Parenco neemt deze rapportages zeer serieus en wil mede via een participatiedialoog omwonenden bij de start van de m.e.r.-procedure betrekken.

2.4 Wettelijk kader

Besluit milieueffectrapportage en Wet milieubeheer

Activiteiten met in potentie belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kennen een verplichting voor het opstellen van een MER. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) maakt onderscheid tussen enerzijds de verplichting om een MER op te stellen (m.e.r.-plicht, onderdeel C) en anderzijds de verplichting te beoordelen of vanwege bijzondere omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen, een MER moet worden opgesteld (m.e.r.-beoordelingsplicht, onderdeel D).

In tabel 2.2 zijn de relevante categorieën van onderdeel C en D beschreven. Aangezien zowel in de bestaande als mogelijk toekomstige situatie de drempel van 200 ton per dag wordt overschreden, zal (verplicht) een MER worden opgesteld.

Tabel 2.2. Categorie C20.2 en D20.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage

	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
C 20.2	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor het vervaardigen van papier of karton.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van meer dan 200 ton per dag.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.
D 20.2	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor het vervaardigen van papier of karton.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 100 ton per dag of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

Binnen de MER-plicht bestaat de mogelijkheid om een uitgebreide of beperkte m.e.r.-procedure te volgen. De uitgebreide procedure moet worden gevolgd als:

- voor het totale project ook een omgevingsvergunning nodig is voor *planologisch strijdig gebruik*;
- een *passende beoordeling* moet worden uitgevoerd in het kader van de Wnb, omdat een besluit kan leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden; en/of;
- het gaat om MER-plichtige besluiten waarop afdeling 3.4 Awb en een of meer artikelen van afdeling 13.2 Wm van toepassing zijn.

Met betrekking tot deze voorwaarden wordt geconcludeerd dat hieraan niet is voldaan:

- Uit de bestudeerde ruimtelijke plannen van provincie Gelderland en gemeente Renkum blijkt dat er geen nieuwe of andere plannen zijn die de bestaande en/of toekomstige bestemming van de locatie als papierfabriek in de weg staan;
- Een passende beoordeling kan achterwege blijven omdat uit eerder uitgevoerde, indicatieve scenarioberekeningen is gebleken dat SK Parenco binnen de vergunde stikstofdepositie ruimte kan en zal blijven. Daarnaast kan worden uitgesloten dat de revisie op andere wijze (bijvoorbeeld vanwege de aspecten licht of geluid) zal leiden tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden;
- Het besluit wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb en meerdere artikelen uit afdeling 13.2 Wm.

Ofschoon dus volstaan zou kunnen worden met een beperkte m.e.r.-procedure, kiest SK Parenco ervoor om gebruik te maken van de mogelijkheden die paragraaf 7.8 Wm (beperkte m.e.r.-procedure) biedt om – net als in de uitgebreide m.e.r.-procedure – adviezen bij bevoegd gezag, betrokken overheidsinstanties en Cmer op te vragen over de reikwijdte en het detailniveau van de informatie ten behoeve van het MER en het MER zelf. Daarnaast wordt de NRD besproken tijdens het door SK Parenco met omwonenden geïnitieerde participatie overleg. Hoofdstuk 5 bevat meer informatie over de procedurestappen en planning. SK Parenco is ervan overtuigd dat met deze werkwijze een belangrijke bijdrage kan worden geleverd aan een zorgvuldige totstandkoming van het MER en daaraan gekoppelde besluit inzake de revisievergunning.

De adviezen over de NRD en het MER zullen worden meegewogen in de milieueffectrapportage en bij de voorbereiding van en besluitvorming over de aanvraag revisievergunning.

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze beschermt natuurgebieden en planten- en diersoorten en vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Het uitgangspunt van de Wnb is de bescherming en ontwikkeling van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde, en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit. De activiteiten van SK Parenco zullen in het kader van het MER worden **getoetst aan de vereisten** van de vigerende Wnb inzake zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming.

Met betrekking tot de bescherming van Natura 2000-gebieden zijn, zoals hiervoor al beschreven, **indicatieve stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd**. Daaruit is gebleken dat de stikstofdepositie niet zal toenemen ten opzichte van de referentiesituatie die geldt op grond van de huidige Wnb-vergunning, ook niet in de situatie dat SK Parenco 100% verpakkingspapier zou gaan produceren. Omdat ook andere effecten (licht en geluid) op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten, kan worden **geconcludeerd dat ten opzichte van de huidige vergunde situatie geen significant negatieve effecten zullen optreden**. Dit laat onverlet dat in het kader van het MER stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd zullen gaan worden voor de te beschouwen alternatieven en varianten (zie hoofdstuk 3 en 4).

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. In artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn vergunningplichtige categorieën van bedrijfsactiviteiten aangewezen. Het voorgenomen initiatief kent een Wabo-vergunningplicht, omdat SK Parenco meerdere processen en installaties uitvoert en bedrijft, die als IPPC-plichtige installaties zijn aangemerkt en onder meerdere categorieën van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vallen. Hiervoor geldt een uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarbij het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland (GS) bevoegd gezag is om te beslissen op de aanvraag. SK Parenco zal derhalve een vergunning in het kader van de Wabo aanvragen. Conform artikel 3.18 lid 1 van de Awb neemt het bestuursorgaan het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. **Bij de beoordeling van de status van wet- en regelgeving is (uiteraard) ook de huidige vergunning van belang.**

Waterwet

SK Parenco beschikt over een watervergunning. De volgende, voor SK Parenco relevante wetten, of delen daarvan, zijn opgegaan in de Waterwet:

- Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- Wet op de waterhuishouding;
- Grondwaterwet (incl. Waterbesparingsplan).

SK Parenco loost vanuit de eigen waterzuiveringsinstallatie gereinigd proceswater en onttrekt en loost koelwater op de Neder-Rijn. Al sinds 2019 wordt de watervergunning in samenspraak met Rijkswaterstaat Oost-Nederland (RWS) herzien. Op basis daarvan is besloten de verschillende watervergunningen (zie tabel 2.1) voor de bestaande bedrijfsactiviteiten in het kader van de Waterwet (Wtw) te actualiseren.

Mede omdat de aanleiding, aard en inhoud van de te actualiseren watervergunning losstaan van die van de revisievergunning ingevolge de Wabo, is in overleg met bevoegd gezag afgesproken de aanvraag actualisatie Wtw niet te coördineren met die van de Wabo. Hiervoor geldt, net als bij de Wabo-vergunning, conform de Awb ook een besluittermijn van maximaal 6 maanden vanaf de ontvangst van de aanvraag. In het geval de aan te vragen revisievergunning Wabo ten opzichte van de verleende water(actualisatie) vergunning andere of nadelige effecten tot gevolg zou hebben, kan dat mogelijk wel leiden tot een coördinatieplicht.

Richtlijn industriële emissies

De Richtlijn industriële emissies (RIE) verplicht de lidstaten van de EU om activiteiten van industrieën te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT / BAT (Best Available Techniques)). Indien een installatie onder de RIE valt, moet worden getoetst aan de daarop van toepassing zijnde BBT-conclusies. Wanneer de BBT-conclusies nog niet zijn vastgesteld, geldt hiervoor het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF (BAT reference document). In de wet- en regelgeving wordt in dit kader ook de term IPPC-installatie gehanteerd. De IPPC-richtlijn was de voorganger van de RIE.

Uit Bijlage I, artikel 6.1 van de RIE volgt dat de conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) betrekking hebben op de hoofdactiviteiten van SK Parenco, namelijk de fabricage in industriële installaties van Papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag.

In februari 2021 heeft SK Parenco een uitgebreide en gedetailleerde BBT-actualisatie afgerond met betrekking tot de huidige bedrijfsactiviteiten. De daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen zullen worden meegenomen bij het beschrijven van de BBT voor de bestaande en te continueren bedrijfsprocessen en -installaties.

In het licht van de door SK Parenco overwogen omschakeling naar 100% verpakkingspapier zal, afhankelijk van de vraag of (a) wel/geen nieuwe of andere IPPC-plichtige installaties (moeten) worden aangevraagd en (b) of in de tussentijd nieuwe BBT-Conclusies en/of overige BREF-documenten zijn gepubliceerd – een nadere BBT-toets worden uitgevoerd.

Overige wet- en regelgeving

In het kader van het MER is de volgende wet- en regelgeving ook nog relevant:

- Activiteitenbesluit milieubeheer: Veel regelgeving is ter ondersteuning van de Wm opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Abm en Arm). Zo is hierin het toetsingskader voor bodembescherming en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) geregeld.
- Externe veiligheid: In het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) staat een lijst met drempelwaarden voor gevaarlijke stoffen op basis waarvan bedrijven worden aangewezen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in een lage en een hoge drempel voor een reeks gevaarlijke stoffen of stofcategorieën. SK Parenco valt buiten de lage drempelwaarden en daarmee niet onder een inrichting conform het Brzo. In het kader van het Besluit Externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is SK Parenco op grond van artikel 4, vijfde lid van het Bevi (PGS 15 opslagen) aangemerkt als zogeheten categoriale inrichting waarvoor een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) niet verplicht is maar wel vaste afstanden gelden.

- Wet luchtkwaliteit: Het Nederlandse wettelijke stelsel voor luchtkwaliteitseisen is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen', van de Wm. Dit wettelijk stelsel is van kracht sinds november 2007 en wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' ('Wlk') genoemd. In het bij het MER te voegen Luchtkwaliteitsonderzoek zal daaraan worden getoetst.
- Wet geluidhinder: de papierfabriek van SK Parencó is gelegen op een (geluid)gezoneerd industrieterrein. Vanwege de nabijheid van de woonbebouwing vormen de emissies van geluid een belangrijk aandachtspunt. In een akoestisch onderzoek zullen de geluidemissies worden getoetst, en wordt de verhouding met de thans vergunde geluidsruimte onderzocht. Ook zal onderzoek worden gedaan naar trillingen.
- Wet ruimtelijke ordening en bestemmingsplan (Wro): ofschoon hiervoor al is geconcludeerd dat geen sprake is van planologisch strijdig gebruik, zal in het kader van het MER uitgebreid worden ingegaan op de ruimtelijke en andere relevante plannen van de gemeente Renkum en provincie Gelderland die van invloed kunnen zijn op de toekomstige bedrijfsactiviteiten van SK Parencó.

Naast genoemde regelgeving zal in het MER worden ingegaan op de volgende beleidsplannen die relevant (kunnen) zijn voor de bedrijfsactiviteiten van SK Parencó:

- Gelders Geurbeleid: Zoals hiervoor al beschreven:
 - zijn er sinds de ingebruikname van de omgebouwd PM2 in 2016 geurklachten naar aanleiding waarvan SK Parencó een Klankbordgroep en Omgevingsdialoog is gestart;
 - zijn de emissies van geurunits – uitgedrukt in Odour units per uur of per m³ (ouE/u of ouE/m³) – aantoonbaar afgenomen sinds de laatste metingen in 2017. Deze verbetering is mede een gevolg van diverse geur reducerende maatregelen, waaronder reduceren van anti-microbiologie middelen, verkorten van de verblijftijd van pulp en pulpwatervolume, verbeteren warmteterugwinning en verhogen watertemperatuur;
 - voldoen de geuremissies van de geurbronnen van SK Parencó aan de vergunde geurvoorschriften;
 - is in de tussentijd een viertal onderzoeken uitgevoerd naar verdere geurreductie (SK Parencó, mei 2020), geurbeleving (GGD, juli 2021), geurpluim bepaling (SK Parencó, juli 2021) en voorspelbaarheid van geurhinder (ODRA, juli 2021);
- Overige provinciale beleidsplannen:
 - Gelders (gebiedsgerichte) aanpak stikstof (zie [deze weblink](#));
 - Gelderse Omgevingsvisie en -verordening (zie [deze weblink](#));
 - Gelderland Klimaatneutraal (zie [deze weblink](#));
 - Circulair ondernemen Gelderland (zie [deze weblink](#));
- Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3): dit plan vormt het toetsingskader voor de beoordeling of de van toepassing zijnde afvalstoffen doelmatig en volgens de minimumstandaard worden verwerkt.

Bevoegd gezag en betrokken bestuursorganen

Hiervoor is al aangegeven dat het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland (GS) bevoegd gezag is in het kader van de besluitvorming over de in te dienen aanvraag revisievergunning. Daarmee zijn GS ook bevoegd gezag ter zake van de m.e.r.-procedure. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) en de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) zijn namens GS belast met de uitvoering van de werkzaamheden in het kader van omgevingsvergunningen.

In het kader van de m.e.r.-procedure zal op bepaalde momenten **afstemming** moeten plaatsvinden tussen het bevoegd gezag en de initiatiefnemer en de overige betrokken bestuursorganen. Voor deze procedure zijn de volgende instanties van belang:

- Rijkswaterstaat Oost-Nederland (RWS) als bevoegd gezag voor de vigerende Waterwet-vergunningen;
- Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland als vergunningverlener voor de Wnb en bevoegd gezag voor de vigerende vergunning voor de grondwateronttrekking;
- Het College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Renkum als adviseur voor ruimtelijke ordening (bestemmingsplan, geluid, externe veiligheid e.d.);
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden kan mogelijk worden ingeschakeld als adviseur externe veiligheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) **zal als adviseur bij de ontwerp beschikking worden betrokken.**

3 Alternatieven en varianten

In voorgaande twee hoofdstukken zijn de aanleiding, context en het wettelijk kader toegelicht die hebben geleid tot de voorgenomen revisievergunning- en voorgestelde m.e.r.-procedure. In dit hoofdstuk wordt de reikwijdte van de te onderzoeken alternatieven en varianten beschreven.

Op grond van artikel 7.23, lid 1 onder b van de Wm moet het MER niet alleen de voorgenomen activiteit beschrijven, maar ook de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en een motivering daarvan bevatten.

Sinds 1 juli 2010 is het niet meer verplicht om bij de alternatieven ook een zogeheten meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) op te nemen. Uit jurisprudentie¹ volgt verder dat een (project) MER in het kader van een omgevingsvergunning milieu **geen locatiealternatieven hoeft te bevatten**. Dat ligt ook niet voor de hand gelet op de aard en locatie van de bedrijfsactiviteiten.

De in het MER te beschrijven effecten van de alternatieven en varianten zullen worden vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is de situatie die in de toekomst zal ontstaan als de voorgenomen bedrijfsactiviteiten niet worden ondernomen (daarom vroeger ook aangeduid als het 'Nulalternatief') inclusief de autonome ontwikkelingen in het studiegebied. De referentiesituatie wordt bepaald door de milieuruimte in de **bestaande vergunde situatie** en de autonome ontwikkeling betreft zekere/vastgestelde (overheids)plannen in het **plangebied**.

Op grond van bovenstaande uitgangspunten zullen ter bepaling van het voorkeursalternatief in het MER en de aanvraag revisievergunning de volgende twee hoofdalternatieven worden beschouwd:

1. **Publicatie- en verpakkingspapier:** PM1 publicatiepapier en PM2 verpakkingspapier;
2. **Volledige concentratie op verpakkingspapier:** PM1 en PM2 verpakkingspapier.

3.1 Alternatief 1: *Publicatie- en verpakkingspapier*

Het eerste alternatief bestaat uit het produceren van publicatie- en verpakkingspapier overeenkomend met de referentiesituatie, echter waarbij in het kader van het MER tevens vrijwillig verschillende varianten worden onderzocht (zie tabel 3.4). Het eerste alternatief ziet er qua proces schematisch als volgt uit.



Figuur 3.1: Globaal processchema alternatief 1

Voor een globale beschrijving van dit eerste alternatief wordt korthedshalve verwezen naar paragraaf 2.2.

¹ ABRvS 23 april 2008, nr. 200704125/1 en ABRvS 2 april 2008, nr. 200703386/1

3.2 Alternatief 2: Volledige concentratie op verpakkingspapier

Het tweede alternatief betreft de mogelijke verandering waarin SK Parenco overstapt op de productie van 100% verpakkingspapier. Daarbij wordt de productie van publicatiepapier helemaal stopgezet en zal SK Parenco, na een ombouw van PM1, alleen nog verpakkingspapier produceren. In figuur 3.2 is een globaal processchema van het alternatieve papierproductieproces bij SK Parenco weergegeven.



Figuur 3.2. Globaal processchema alternatief 2

Het tweede alternatief omhelst **veel meer** dan alleen een volledige omschakeling naar de productie van verpakkingspapier door middel van een (technische) ombouw van PM1. De productie van (grafisch) publicatiepapier vergt namelijk niet alleen een hogere kwaliteit papier, maar ook andere en meer productie- en logistieke processen en hulpstoffen dan voor de productie van verpakkingspapier nodig is.

In de kern betekent alternatief 2 een vergaande vereenvoudiging van de productieprocessen en daarvoor benodigde grond- en hulpstoffen. In dat verband levert realisatie van alternatief 2 ten opzichte van alternatief 1 qua bedrijfsvoering de volgende concrete **voordelen** op:

- ❖ alleen nog maar aanvoer van gebaald OCC en geen los papier en karton meer;
- ❖ de sorteeractiviteiten en **-hallen** voor oud papier en karton vervallen;
- ❖ het bleken/ontinkten in de FOI vervalt;
- ❖ de pulpvoorbereiding kan in één gebouw voor en nabij de papiermachines worden geconcentreerd;
- ❖ bovenstaande wijzigingen leiden ook tot wijzigingen en verbeteringen ten aanzien van:
 - extern en intern transport
 - grond-, proces- en koelwater;
 - hulpstoffen;
 - afvalstoffen;
 - terreininrichting.

Het vervallen of wijzigen van genoemde, met publicatiepapier gepaard gaande processen en stromen heeft in beginsel positieve effecten op het milieu en de leefomgeving. **Deze leiden namelijk tot geen of minder, daarmee gemoeide grondstoffen, hulpstoffen, afvalstoffen, transport, energie en emissies van geluid, lucht, stof e.d..**

Een omschakeling naar volledige productie van verpakkingspapier zal ook gevolgen hebben voor de productiecapaciteit. Ten gevolge van hogere gemiddelde soortelijke gewichten van verpakkingspapier (tot 120 gram/m²) en hogere draaisnelheden van verpakkingspapiermachines (tot maximaal 1.600 m/minuut) zou de toekomstige productiecapaciteit van beide papiermachines gezamenlijk op termijn ten opzichte van de vergunde situatie (650 kton/jaar) met maximaal circa 325 kton/jaar kunnen toenemen. Mogelijke (gefaseerde) **uitbreiding** van de productiecapaciteit kan de hiervoor genoemde positieve gevolgen (deels) tenietdoen. Daarmee zijn omschakeling en capaciteitsuitbreiding afhankelijk van zowel de marktontwikkelingen als de per saldo te verwachten milieugevolgen. Of en in welke mate sprake kan zijn van nadelige effecten van omschakeling en capaciteitstoename op milieu en/of de leefomgeving, en hoe deze voorkomen, gecompenseerd of gemitigeerd kunnen worden, zal in het MER worden onderzocht.

3.3 Varianten

Voor beide hoofdalternatieven zal worden onderzocht of enkele processen en installaties aangepast, gemoderniseerd of deels of geheel vervangen worden. Deze nader uit te werken varianten betreffen in elk geval de papiermachines zelf, de energieopwekkingsinstallaties en de waterzuiveringsinstallatie en vormen ook het essentiële verschil tussen alternatief 1 en het referentiealternatief.

Binnen elk van beide hoofdalternatieven worden een Basis- en een uitgebreide variant overwogen. Beide varianten bevatten verschillende sets aan preventieve, mitigerende en/of compenserende maatregelen en voorzieningen ter verdere bescherming van het milieu en de leefomgeving:

- De basisvariant bevat de minimaal noodzakelijke maatregelen, voorzieningen waarbij blijvend wordt voldaan aan de vergunde milieuruimte en de BBT;
- De uitgebreide variant bevat aanvullende maatregelen en voorzieningen ter verdere bescherming van het milieu en de leefomgeving en wordt daarom aangeduid als BBT+.

Gelet op de aard en omvang van de impact op het milieu en de leefomgeving worden bij de uitwerking van genoemde varianten (in elk geval) de volgende milieuaspecten meegenomen:

- Lucht en geur
- Geluid en trillingen
- Energie en klimaat
- Water
- Stikstof en natuur
- Verkeer en logistiek.

3.4 Overzicht alternatieven en varianten

Ter illustratie bevat de nu volgende tabel een overzicht van de redelijkerwijs te beschouwen alternatieven en varianten. De ingevulde maatregelen en voorzieningen per variant en milieuaspect zijn slechts voorbeelden die in het MER onderzocht kunnen worden.

Project gerelateerd

Varianten Alternatieven	Milieuaspecten	Basis	BBT+
1. Publicatie- en verpakkingspapier	Lucht & geur	Extra Heat Recovery	Overkapping beluchtingstanks
	Geluid & trillingen	Geluids- en trillingsarme apparatuur	Betere geluidsdempers en/of meer geluidschermen of overkappingen
	Energie & klimaat	Optimalisaties Energiecentrale en/of heat recovery lucht + water	Warmtepomp en/of vervanging stoomketels
	Water	Behoud WZI	Verder optimaliseren WZI en waterkringlopen
	Stikstof en natuur	Behoud status quo	Verder elektrificeren intern transport
	Verkeer & logistiek	Kleine optimalisaties	Meer vervoer per schip
2. 100% verpakkingspapier	Lucht & geur	Stopzetten FOI-lijnen en extra Heat recovery (units)	Geavanceerde lucht- en geurreinigingstechnieken
	Geluid & trillingen	Andere terreininrichting	Andere ontsluitingsroutes
	Energie & klimaat	Ombouw en vervanging ketels en/of nieuwe anaerobe reactor en biogasopslag	E-boiler, warmtepomp, warmtenet en/of geothermie
	Water	Lager waterverbruik (per ton) en/of minder grondwater-onttrekking	Hergebruik gezuiverd afvalwater en slib (als filler) en eventueel 'zero liquid discharge' (nul lozing)
	Stikstof en natuur	Optimalisatie SNCR	Lagere stoomconsumptie (per ton papier), E-boiler en/of geothermie
	Verkeer & logistiek	Verhogen aanvoer OCC per schip en optimalisaties interne logistiek	Maximaliseren aanvoer zetmeel en afvoer product per schip

4 Milieuaspecten

In voorgaand hoofdstuk zijn de redelijkerwijs te beschouwen alternatieven en varianten beschreven. In dit hoofdstuk worden de reikwijdte en het detailniveau van de te onderzoeken milieuaspecten beschreven. Gelet op aard, omvang en relevantie van de effecten op het milieu en de leefomgeving zullen in het MER in volgorde van prioriteit en aandacht de volgende milieuaspecten worden onderzocht.

4.1 Lucht en geur

Luchtonderzoek

Voor alle emissiebronnen naar de lucht wordt geïnventariseerd welke luchtverontreinigende emissies naar de lucht kunnen optreden. Het gaat om componenten zoals NO_x, SO₂, VOS, stof, NH₃, etc.. Vervolgens wordt het van toepassing zijnde kader ten aanzien van emissie-eisen bepaald en vindt toetsing plaats. Aangezien op een aantal emissiebronnen/installaties BREF documenten van toepassing zijn, zullen deze daar ook bij betrokken worden en kunnen emissie-eisen uit de BREF worden afgeleid. In alle andere gevallen worden de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) afgeleid.

Het luchtonderzoek zal zich richten op gekanaliseerde emissies, aangezien van diffuse emissies geen sprake is. Het onderzoek richt zich op de emissies en emissiebeperkende maatregelen in de onderscheiden twee hoofdalternatieven.

Luchtkwaliteitsonderzoek

In dit onderzoek wordt de luchtkwaliteit getoetst aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer zoals deze gelden voor de leefomgeving. Het gaat daarbij om de componenten NO₂ en PM₁₀ (fijn stof). Andere componenten waarvoor grenswaarden gelden zijn niet kritisch in Nederland. Hiertoe worden alle emissiebronnen waar NO_x en/of stof uit worden geëmitteerd (gekanaliseerde bronnen en mobiele bronnen zoals (intern) transport) geïnventariseerd en gekwantificeerd. Door middel van verspreidingsberekeningen wordt de bijdrage van SK Parengo aan de concentraties in de leefomgeving inzichtelijk gemaakt en samen met de heersende achtergrondconcentratie getoetst aan de grenswaarden. Dit onderzoek is een actualisatie van het onderzoek uitgevoerd in 2014. Het onderzoek wordt volledig conform de Nederlandse eisen voor dergelijke onderzoeken (Wet milieubeheer, Rbl 2007, etc.) uitgevoerd.

In het kader van het MER zullen tevens de effecten van verschillende alternatieven en varianten ten opzichte van de thans vergunde situatie in kaart worden gebracht.

Geuronderzoek

In dit onderzoek worden alle geuremissiebronnen (gekanaliseerde bronnen en oppervlaktebronnen zoals de waterzuivering) geïnventariseerd en gekwantificeerd. Ten behoeve van de kwantificering wordt een nieuwe geurmeetcampagne (geur en hedonisch) uitgevoerd, aangezien voor alle emissiebronnen behalve de PM₂ de geurkentallen zijn gebaseerd op metingen uit 1999. In de nieuwe geurmeetcampagne wordt in ieder geval de geuremissie van de meest relevante geurbronnen gemeten door een geaccrediteerd geurmeetbureau. Deze betreffen de WZI, PM₂, FOI 4/5/6 en PM₁. De PM₂ is daarbij extra relevant, niet alleen vanwege de lopende omgevingsdialoog inzake ervaren geurhinder, maar ook omdat na de metingen in 2017 diverse verbeteringen ten aanzien van geuremissie zijn doorgevoerd. De geuremissie in alternatief 2 zal worden berekend op basis van de uitgevoerde geurmetingen op de PM₂ en zal worden geëxtrapolerd op basis van de productievolumes van beide papiermachines.

Op basis van de (nieuw) geïnventariseerde geuremissies wordt aan de hand van verspreidingsberekeningen de geurbelasting in de omgeving in kaart gebracht. De beoordeling en toetsing van de geurbelasting wordt uitgevoerd conform het daartoe van toepassing zijnde beoordelingskader; het Gelders geurbeleid 2017. De doelstelling van SK Parengo is een afname van de geurbelasting in de omgeving ten

opzichte van de vergunde situatie. Daarbij richt SKP zich op de richt- en grenswaarden van het Gelders geurbeleid. Om ook het aantal geurklachten te verlagen, worden verschillende aanvullende bron- en reductiemaatregelen overwogen.

Dit onderzoek is een actualisatie van het geuronderzoek uitgevoerd in 2014 en in 2017. Het onderzoek wordt volledig conform de Nederlandse eisen voor dergelijke onderzoeken (Abm artikel 2.7a, Gelders geurbeleid 2017, NTA 9065, etc.) uitgevoerd.

In het kader van het MER zullen tevens de effecten van verschillende alternatieven en varianten ten opzichte van de (vergunde) referentiesituatie in kaart worden gebracht.

4.2 Geluid en trillingen

Geluid

SK Parengo ligt op het gezoneerde industrieterrein Veerweg te Renkum. De zone is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 18 december 1987.

Voor alle in het MER te beschouwen alternatieven en varianten zal door Adviesburo Van der Boom een nieuw, geactualiseerd akoestisch rapport worden opgesteld. De uitkomsten van dit onderzoek zullen worden verwerkt in het MER. De volgende onderdelen zullen in het akoestisch worden meegenomen:

- Situering, geluidsbronnen-en normen;
- Geluidsreducerende BBT-maatregelen;
- Berekeningen met het meest recente geluidrekenmodel Geomilieu met een toetsing op de van toepassing zijn immissiepunten en de geluidszone.

Trillingen

In de bestaande situatie blijkt geen tot weinig trillinghinder meer voor te komen. De verwachting met betrekking tot alternatief 2 is dat door het uit bedrijf nemen van verschillende bedrijfsprocessen en installaties een reductie kan worden gerealiseerd. Om te bepalen of en zo ja, in welke mate de voorgenoemde bedrijfsactiviteiten en te beschouwen alternatieven en varianten zullen leiden tot meer of minder trillingen en trillinghinder in de directe omgeving, zullen in het MER berekeningen, beoordelingen en vergelijkingen worden uitgevoerd.

4.3 Energie en klimaat

SK Parengo heeft haar eigen energiecentrale bestaande uit:

- een gasturbine-installatie bestaande uit een gasturbine GT11 (op basis van aardgas) met een vermogen van ca. 25 MW gecombineerd met de afgassen ketels 43/44 (reserveketels 41/42); dus een toepassing van warmtekrachtkoppeling;
- een wervelbedoven K62 met als brandstoffen paperslib, waterzuiveringsslib en rejets uit de eigen inrichting en externe biomassastromen (houtshreds en -chips);
- een stoomturbine T6, waarmee in aftapcondensatiebedrijf ca. 20 MW kan worden opgewekt;
- en een hulpketel K81.

De gasturbine-installatie is vergund voor een flexibele bedrijfsvoering binnen een maximaal aardgasverbruik van 120.225.000 m³/jaar, K81 is voor 8.500 bedrijfsuren vergund.

De gevolgen van de te onderzoeken alternatieven en varianten voor het energiegebruik en de emissies van CO₂ zullen in het MER worden beschreven en beoordeeld.

4.4 Water

In hoofdstuk 2 is beschreven dat de aanvraag Watervergunning toeziet op een actualisatie van de watervergunningen voor de bestaande bedrijfsactiviteiten (zie tabel 2.1) en daarom niet gecoördineerd zal worden behandeld met de aanvraag revisievergunning. Een nieuwe watervergunning zal worden aangevraagd volgens de indieningsvereisten van de Waterregeling. In het MER zal onderzoek worden verricht naar het onttrekken van grondwater en het indirect lozen van sanitair en (potentieel) verontreinigd hemelwater.

Wat betreft de effecten van de voorgenomen activiteit op het milieuaspect water wordt voorgesteld om een onderscheid te maken tussen **grondwater, proceswater en koelwater**.

Grondwater

Ten behoeve van de bedrijfsvoering van SK Parencó wordt grondwater opgepompt uit 12 bronnen gelegen op het fabrieksterrein (tot een diepte van ca. 100 meter). **Hoewel de voorgenomen activiteit niet zal leiden tot een toename van de grondwateronttrekking of tot wijziging of uitbreiding van de grondwaterbehandelingsinstallatie, zal in het kader van het MER wel worden onderzocht of verdere waterbesparing mogelijk is. Hierbij kan worden gedacht aan de inzet van oppervlaktewater en/of (gefilterd) effluent van de AWZ in het productieproces van verpakkingspapier.**

Proceswater

De productie van papier geeft een relatief hoge vracht aan Chemisch Zuurstof Verbruik (CZV) in het te zuiveren proceswater. In het MER zullen de effecten van de te beschouwen alternatieven en varianten worden beschreven voor het proceswater en de eigen waterzuivering. In het MER zullen de effecten op de samenstelling van het gezuiverde en te lozen proceswater verder worden beschreven.

Koelwater

SK Parencó zal de koelwaterlozing op de Neder-Rijn thermisch modeleren volgens de CIW-beoordelingssystematiek warmtelozingen 2004 en de resultaten hiervan beschrijven in het MER en toetsen aan de vigerende vergunning.

4.5 Stikstof en natuur

In dit onderzoek worden alle emissiebronnen waar NO_x en/of NH₃ uit worden geëmitteerd (gekanaliseerde bronnen en mobiele bronnen zoals (intern) transport) **geïnventarisiseerd en gekwantificeerd**. Door middel van het rekenmodel AERIUS wordt de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in kaart gebracht. Het gaat hierbij om het verschil tussen de **stikstofdepositie** van de te beschouwen alternatieven ten opzichte van de referentiesituatie die geldt op basis van de huidige natuurvergunning (15 december 2014, vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998). De doelstelling van SK Parencó is dat er **ten minste geen toename is van stikstofdepositie**. Het onderzoek wordt volledig **conform de Nederlandse eisen voor dergelijke onderzoeken (Wet natuurbescherming, Beleidsregels salderen in Gelderland, AERIUS handleiding, etc.)** uitgevoerd.

4.6 Verkeer en logistiek

Gelet op de aard en omvang van de verschillende grondstoffen, hulpstoffen, producten en afvalstoffen vormen ook verkeer en logistiek een belangrijk milieuaspect met gevolgen voor energiegebruik, emissies en geluid. Aanpassingen en verbeteringen op dit vlak – waaronder meer transport per schip en/of verdergaande elektrificatie van intern transportmaterieel – hebben dan ook **een grote (positieve) impact**. Daarom zullen de verschillende alternatieven en varianten ook worden beoordeeld en vergeleken op deze effecten.

4.7 Bodem en grondwater

In het kader van de in februari 2021 afgeronde BBT-actualisatie is een bodemrisicoanalyse² uitgevoerd op basis van het Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Mede op basis daarvan is SK Parencó gestart met het uitvoeren van de acties die voortkomen uit die bodemrisicoanalyse. Daar waar bodembedreigende activiteiten (zullen) plaatsvinden, brengt SK Parencó bodembeschermende voorzieningen aan en treft zij maatregelen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Tijdens exploitatie zal SK Parencó dit kunnen aantonen, maar een verdere analyse vormt geen onderdeel van het MER.

4.8 Grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen

De recycling van oud papier en karton naar nieuw papier is een toonbeeld van circulaire economie. Voor het MER is het van belang om de hulpstoffen die daarbij worden toegepast en de afvalstoffen die daarbij vrijkomen te onderzoeken. In dat kader zullen ook de effecten van het (mee) verwerken van biomassa en/of afvalstoffen van buiten de inrichting in energiecentrale worden beoordeeld.

In het MER zullen de effecten van de te beschouwen alternatieven en varianten worden beoordeeld en vergeleken, mede aan de hand van het derde Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3).

In dit kader zal ook onderzoek worden verricht naar Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). In dit onderzoek worden alle mogelijke ZZS in grond-, hulp- en afvalstoffen geïnventariseerd. Hiertoe worden alle lijsten en criteria conform afdeling 2.3 (Artikel 2.4) van het Abm en de bijbehorende Activiteitenregeling (Arm) geraadpleegd, evenals de meest recente lijst van ZZS en het laatste rapport ZZS in afval van SGS Intron (2019). Indien van toepassing wordt de optredende emissie per ZZS getoetst aan de drempelwaarden en eventueel van toepassing zijnde emissiegrenswaarden uit afdeling 2.3 (Artikel 2.5 en 2.6) van het Abm. Bij een eventuele overschrijding van de drempelwaarden wordt eveneens de concentraties op leefniveau berekend aan de hand van verspreidingsberekeningen, en indien van toepassing getoetst aan MTR-waarden conform bijlage 13 van het Arm. Het onderzoek wordt volledig conform de Nederlandse eisen voor dergelijke onderzoeken (artikel 2.4 Abm en de bijbehorende Arm) uitgevoerd.

4.9 Beste beschikbare technieken

Vooruitlopend op de aanvraag revisievergunning heeft SK Parencó in februari 2021 een uitgebreide en gedetailleerde BBT-actualisatie afgerond met betrekking tot de huidige bedrijfsactiviteiten. De daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen zullen worden meegenomen bij het beschrijven van de BBT voor de bestaande en te continueren bedrijfsprocessen en -installaties. Voor alternatief 2 geldt dat alle eventueel nieuwe installaties van rechtswege zullen moeten voldoen aan de relevante BBT. Zoals hiervoor al vermeld, zal in de verschillende deelonderzoeken (w.o. geluid, bodem en lucht) aandacht worden besteed aan de van toepassing zijnde BBT.

4.10 Externe veiligheid en brandveiligheid

Externe veiligheid

Hiervoor is geconstateerd dat de inrichting van SK Parencó niet Brzo-plichtig is, maar wel als categoriale inrichting ingevolge het Bevi is aangemerkt. Mede op basis daarvan zal in het MER opnieuw worden onderzocht of de toekomstige bedrijfsactiviteiten en alternatieven leiden tot andere en/of nadelige externe veiligheidsscenario's.

² Bodemrisicoanalyse Smurfit Kappa Parencó te Renkum- BG5887IBRP2012220905_WFI_WH – Royal HaskoningDHV, 21 december 2020

Indien dat laatste het geval zou blijken te zijn, zullen in het kader van het MER en de daarin te beschouwen alternatieven en varianten maatregelen en voorzieningen worden onderzocht die de externe veiligheid verder kunnen waarborgen of verbeteren. De resultaten van dit onderzoek zullen ook in het MER worden beschreven en voorgelegd aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Brandveiligheid

Vanwege de aard en omvang van de grond-, hulp- en afvalstoffen binnen de inrichting en de mogelijke effecten op de werk- en woonomgeving zal in het MER – ook al gaat het deels over Arbeidsomstandigheden (Arbo) wetgeving – aandacht worden besteed aan de getroffen en eventueel te treffen algemene maatregelen en voorzieningen ten aanzien van zowel brandpreventie als brandrepressie. In het kader van brandrepressie gaat het om de aanwezigheid van:

- een Bedrijfsnoodplan;
- Draagbare blusmiddelen;
- Stationaire sprinklerinstallaties;
- Branddetectiesystemen;
- BHV-organisatie.

4.11 Cumulatieve effecten

Aangezien geen nabijgelegen projecten zijn voorzien en de toekomstige bedrijfsactiviteiten binnen de bestaande inrichting en inrichtingsgrenzen zullen blijven plaatsvinden, zijn op voorhand geen cumulatieve effecten te verwachten. Dit wordt uiteraard wel onderzocht en zo nodig gemotiveerd in het MER.

4.12 Onderzoeks-, beoordelings- en vergelijkingsmethodiek

Alle hiervoor genoemde effecten van de te beschouwen alternatieven en varianten zullen zoveel als mogelijk **kwantitatief** worden bepaald (in absolute hoeveelheden en/of relatieve percentages of verhoudingen). Voor meerdere milieuaspecten gelden bij besluiten of regelingen vastgestelde berekeningsmethodieken, waaronder voor lucht, geluid en stikstof. Bij de milieuaspecten met direct merkbare effecten op de nabije omgeving – deze betreffen in elk geval lucht & geur, geluid & trillingen zullen ook de (potentiële) sociale en gezondheidseffecten in beeld worden gebracht. In dat kader zal gebruik worden gemaakt van de 'Handreiking sociale effecten in milieueffectrapportage' (zie [deze weblink](#)) en de 'Factsheet Gezondheid in milieueffectrapportage' (zie [deze weblink](#)). De tabel op de volgende pagina bevat een samenvattend overzicht van het beoordelingskader voor het MER.

Voor de beoordeling en toetsing van de milieueffecten van de in het MER te beschouwen alternatieven en varianten die niet kwantitatief te beoordelen zijn en de vergelijking met de referentiesituatie wordt een kwalitatief beoordelingskader voorgesteld op basis van een vijfpuntschaal. De referentiesituatie heeft hierbij altijd een neutrale score. De scores dienen daarbij altijd te worden geïnterpreteerd in samenhang met de motivering ervan en in relatie tot de referentiesituatie. Bij een positief effect van een alternatief ten opzichte van de referentiesituatie is het alternatief met een '+' beoordeeld, is het effect negatief dan is de score '-' en is er geen effect dan is de score '0'.

Score	Verklaring
++	Zeer positief
+	Positief effect
0	Geen of neutraal effect
-	Negatief effect
--	Zeer negatief effect

Project gerelateerd

De nu volgende tabel bevat een overzicht van het beoordelingskader voor het MER. Het beoordelingskader is opgebouwd uit de te onderzoeken milieuaspecten (kolom 1) en de criteria die beschrijven waarop die milieuaspecten beoordeeld worden (kolom 2). De milieuaspecten zijn alle hiervoor in dit hoofdstuk beschreven milieuaspecten waar de bedrijfsactiviteiten invloed op hebben. De criteria waarop die aspecten worden beoordeeld, komen voort uit het vigerende beleid en de wetgeving. De kolom met de methodiek beschrijft hoe het onderzoek, dat aan de basis van de beoordeling ligt, wordt uitgevoerd (kolom 3).

Milieuaspect	Beoordelingscriterium	Methode
Lucht & geur: Luchtkwaliteit Geur	Lucht: concentraties fijnstof (PM _{10+2.5}) en NO ₂ Geur: grens- en richtwaarden Gelders Geurbeleid	Toets aan grenswaarden Wm d.m.v. modelberekeningen Geurmetingen (geur en hedonisch), geurverspreidingsberekeningen
Geluid & trillingen	Geluid: Toetsing o.b.v. vergunde grenswaarden en Maximaal Toelaatbare Grenswaarden (MTG) op immissiepunten en geluidzone Trillingen: grens- en richtwaarden vigerende vergunning	Geluid: Kwantitatief o.b.v. geluidsmodel Geomilieu Trillingen: kwalitatief/kwantitatief o.b.v. beschikbare informatie en berekeningen
Energie & klimaat	CO ₂ beleid, energiebesparing, -efficiency en duurzaamheid	Kwantitatief o.b.v. berekeningen energiegebruik en CO ₂ -emissies
Water	Watergebruik en -kwaliteit	Kwantitatief o.b.v. berekeningen en modelleringen en kwalitatief o.b.v. expert judgement
Stikstof en natuur	Vigerende natuurvergunning en Wnb	Kwantitatief o.b.v. Aeries-berekening
Verkeer & logistiek	Verkeersmodaliteiten en -intensiteiten	Kwantitatief o.b.v. verkeersmodellen
Bodem & grondwater	Nederlandse richtlijn bodembescherming (Nrb)	Kwalitatief o.b.v. beschikbare informatie en bodemrisicoanalyse (BRA)
Grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen	Afvalstoffenbeleid (LAP3) en ZZS	Kwalitatief o.b.v. beschikbare informatie en expert judgement
Beste Beschikbare Technieken	Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en Besluit omgevingsrecht (Bor)	Kwalitatief o.b.v. beschikbare informatie en toetsing
Veiligheid Externe veiligheid Brandveiligheid	Brzo, Bevi/Revi, PGS en Bouwbesluit	Kwantitatief o.b.v. berekeningen en modelleringen en kwalitatief o.b.v. expert judgement
Maatschappelijke en sociale aspecten	Handreiking sociale effecten in MER	Kwalitatief o.b.v. beschikbare informatie en expert judgement
Gezondheid	Factsheet gezondheid in MER met focus op effecten van geur, geluid en luchtkwaliteit	Kwalitatief o.b.v. beschikbare informatie en expert judgement

5 Planning en inspraakmogelijkheden

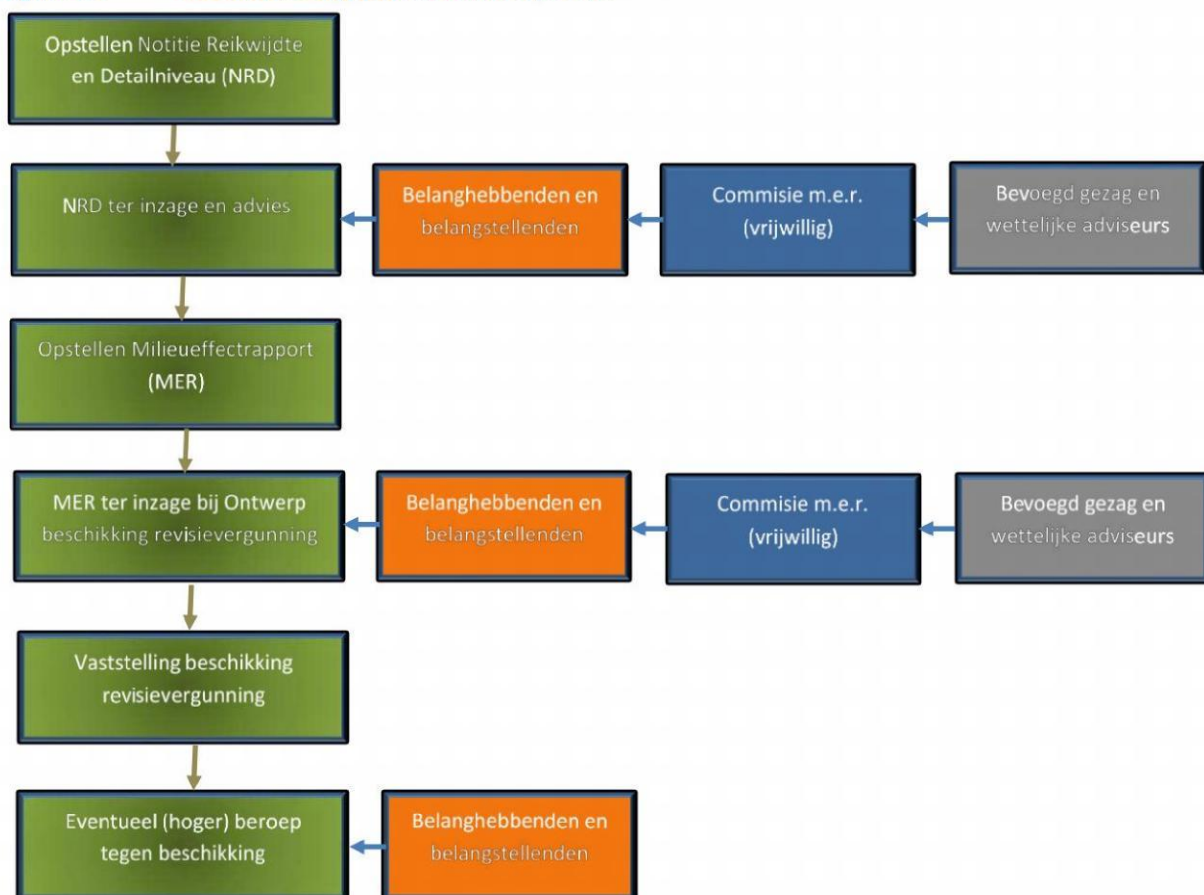
5.1 Procedurestappen

Een MER wordt opgesteld ten behoeve van het eerste plan- of projectbesluit waarin mogelijke m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteiten zijn voorgenomen. In dit geval betreft het een projectbesluit, namelijk de beschikking die bevoegd gezag moet afgeven in het kader van de aanvraag revisie omgevingsvergunning. De m.e.r.-procedure loopt dan als volgt gelijk op met de voorbereidingsprocedure voor de revisievergunning.

Het MER zelf vormt een bijlage bij de aanvraag revisie omgevingsvergunning en dient als onderbouwing van de besluitvorming over de aan te vragen bedrijfsactiviteiten. Het MER wordt tegelijkertijd met de ontwerp beschikking voor de revisievergunning ter inzage gelegd.

De m.e.r. procedure kent een aantal belangrijke stappen die zijn weergegeven in figuur 4.1.

Figuur 4.1 Procedurestappen in het m.e.r.-proces



Wettelijk (conform de Wet milieubeheer) zijn de navolgende onderdelen van belang voor de m.e.r.-procedure.

Openbare kennisgeving

Op basis van de schriftelijke mededeling door SK Parenco publiceert bevoegd gezag een openbare kennisgeving. De openbare kennisgeving is het bekend maken van de NRD als eerste stap in de m.e.r.-procedure. Het voornemen om voor de revisievergunning een m.e.r.-procedure te doorlopen wordt in elk geval aangekondigd op www.overheid.nl, het provinciale blad, op de website van SK Parenco en via een persbericht.

Raadpleging

Na de kennisgeving vindt raadpleging over de NRD plaats. Raadpleging is het inwinnen van advies over welke alternatieven, varianten en (milieu)effecten in het MER moeten worden beschouwd ('reikwijdte') en op welke wijze de effecten moeten worden onderzocht ('detailniveau'). Alle direct betrokken bestuurlijke en maatschappelijke organisaties worden verzocht om binnen een termijn van maximaal 6 weken advies uit te brengen. De Cmer wordt op vrijwillige basis gevraagd haar advies over de reikwijdte en detailniveau van het MER uit te brengen.

Naast de formele inspraakprocedure zal SK Parenco in Q4 2021 in het kader van omgevingsparticipatie een aantal online inspraak-bijeenkomsten voor omwonenden en belangengroepen organiseren, waarin ook hen de gelegenheid wordt geboden om aandachtspunten en suggesties voor onderzoek in het op te stellen MER in te brengen.

Opstellen MER

De ontvangen adviezen en reacties op de NRD worden door SK Parenco beoordeeld en meegewogen bij het opstellen van het MER (rapport).

Terinzagelegging MER bij ontwerp beschikking revisievergunning

Als het MER gereed is, wordt het na vrijgave door SK Parenco en bevoegd gezag voor zes weken ter inzage gelegd samen met de ontwerp beschikking en de ingediende aanvraag revisievergunning. Gedurende deze periode kan eenieder zijn of haar zienswijze tegen de ontwerp beschikking en het bijbehorende MER indienen. In deze periode worden de ontwerp beschikking en het MER ook aangeboden aan verschillende bestuursorganen, zoals in ieder geval de omliggende gemeenten en de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT).

Toetsing door Commissie m.e.r.

Het MER wordt ook ter toetsing voorgelegd aan de Cmer. De Cmer geeft een onafhankelijk toetsingsadvies af dat betrokken wordt bij de verdere besluitvorming.

Vervolg

Na afloop van de terinzagelegging worden de zienswijzen op de ontwerp beschikking en het MER van een inhoudelijke beantwoording voorzien. Hiervoor wordt een Nota van Antwoord opgesteld. Indien noodzakelijk of wenselijk wordt de ontwerp beschikking en/of het MER op bepaalde punten aangepast of aangevuld.

De Nota van Antwoord wordt samen met de aangepaste beschikking en/of het MER aangeboden ter besluitvorming aan GS. Na definitieve vergunningverlening bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep en hoger beroep tegen de definitieve revisievergunning.

Evaluatie

Na vaststelling van de definitieve revisievergunning is het bevoegd gezag verplicht de daadwerkelijke milieugevolgen van de uitvoering van het voornemen te onderzoeken. In de praktijk vindt deze evaluatie plaats na realisatie van de voorgenomen activiteit.

5.2 Planning

Op hoofdlijnen is de planning van de m.e.r.-procedure als volgt:

- Oktober 2021: NRD ter inzage en advies;
- Medio 2022: MER en ontwerp beschikking revisievergunning ter inzage (voor datum inwerkingtreding Omgevingswet);
- December 2022: Vaststelling definitieve beschikking revisievergunning.