



Inspectieverslag toezicht Milieu

Gegevens	Toelichting
Soort inspectie:	Specialistische controle
Controledatum:	21-3-2023
Tijdstip controle:	09:00 uur
Zaaknummer:	ODRA23CU3219
Toezichthouders:	
Naam locatie/bedrijf (object):	Smurfit Kappa Parenco B.V.
Adres:	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Kadastraal:	-
Correspondentieadres (subject):	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Naam contactpersoon + functie:	
Telefoonnummer:	Tel: + 31 (0)6
e-mail:	info@smurfitkappa.nl
Bedrijfstypering	
Type inrichting (indien van toep.):	C
Complex (j/n):	ja
RIE (j/n):	ja
BRZO (j/n):	nee
IPPC (j/n):	ja
BEVI (j/n):	nee
Bevoegd gezag	
BOR- categorie:	1.3.b, 16.3.b, 20.1.a, 28.4.a onder 6, 27.3 en 28.4.e onder 2
Bevoegd gezag:	Provincie Gelderland
Categorisering	
SBI-code (VNG) Hoofd:	16.1 lid b
SBI-code (VNG) neven:	16.4 lid c
Energie	
<input type="checkbox"/> MEE/MJA	
<input checked="" type="checkbox"/> ETS	
Verbruiker	Grootverbruiker

Datum
30-05-2023

Pagina
1 van 10

Zaaknummer
ODRA23CU3219

Behandeld door

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00
E info@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

1. Vergunningsituatie/ Meldingssituatie

Vergunning:	Datum:	Kenmerk:	Betreft:
Omgevingsvergunning (Revisievergunning)	15 september 2009	2006-015337/MPM6605	Revisievergunning
Omgevingsvergunning	12 juli 2011	2011-010270/MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
Omgevingsvergunning	9 november 2011	2011-010270/MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
Omgevingsvergunning	18 juni 2012	2012-010249/MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
Omgevingsvergunning	13 december 2013	2013-7003/MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
Omgevingsvergunning	14 november 2014	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
Omgevingsvergunning	18 juni 2014	2014-05-06734	Emissieduur K81
Omgevingsvergunning	27 maart 2015	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
Milieu neutrale wijziging	27 januari 2016	19529808	Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas
Omgevingsvergunning	5 maart 2019	W.Z18.110357.01	Plaatsing van een natronloogtank bij de AWZI
Ambtshalve actualisatie	30 april 2021	W.Z20.102135.01	Ambtshalve actualisatie voorschriften afvalwaterzuivering legionella)
Milieuneutrale wijziging	27 juni 2021	W.Z21.103624.01	Plaatsen en in gebruik nemen van een tank met opslag Ad Blue
Milieuneutrale wijziging	1 oktober 2021	W.Z21.103467.01	Bouwkundige aanpassingen in de draagconstructie van het dak van de PM2 en het plaatsen van warmtewisselaars en drie ventilatoren
Ambtshalve actualisatie	1 februari 2022	W.Z21.105563.01	Actualisatie voorschriften voor wat betreft stookinstallaties
Ambtshalve actualisatie	1 februari 2022	W.Z21.100253.01	Actualisatie op diverse aspecten (uitgezonderd de stookinstallaties)
Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol, Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.			

2. Naleving artikelen/voorschriften

Algemeen

Doel en aanleiding controle

Smurfit Kappa Parenco B.V. (verder: SKP) heeft op 24 februari 2023 melding gedaan van een overschrijding van de norm voor de emissie van ammoniak (daggemiddelde) van de K62. Op 21 maart 2023 hebben toezichthouders [REDACTED] een bedrijfsbezoek uitgevoerd. Doel van dit bezoek was vaststellen of er daadwerkelijk sprake is van een overtreding.

Melding / resultaat controle

De norm voor de emissie van ammoniak van de K62 is opgenomen in de geactualiseerde vergunning van 1 februari 2022, kenmerk W.Z21.105563.01. Tot 3 december 2023 is de norm: *10 mg/Nm₃ bij 6% O₂*. Vanaf 3 december 2023 geldt een aangescherpte norm van *5 mg/Nm₃ bij 6% O₂*.

[REDACTED] van SKP heeft op 24 februari 2023 gemeld dat er op 22 februari 2022 een daggemiddelde van 11,14 mg/Nm₃ bij 6% O₂ (na aftrek meetonzekerheid) is gemeten. Zie zaaknummer ODRA23MA0637.

Tijdens de controle zijn de gegevens in het Automatisch Meet Systeem (AMS) door de toezichthouders bestudeerd. Daarbij is vastgesteld dat de norm (daggemiddelde) van 10 mg/Nm₃ bij 6% O₂ op 22 februari 2023 inderdaad werd overschreden. Als oorzaak is in de melding aangegeven door de vuurhaardtemperatuur te ver was teruggelopen, waardoor de gedoseerde ammoniakdamp onvoldoende heeft kunnen reageren. Zodoende valt deze emissie niet onder storingsemissie conform AB, art. 5.26.

De toezichthouders hebben tijdens het bezoek aan SKP gevraagd om aan te geven welke maatregelen worden genomen om te voorkomen dat de overtreding zich weer zal voordoen.

Op 11 april 2023 heeft toezichthouder [REDACTED] een e-mail ontvangen van [REDACTED] met hierin een opsomming van de genomen/te nemen maatregelen:

- In samenwerking met de leverancier is het outputsignaal naar het DCS-systeem verhoogd. Dit betekent dat in de controlekamer de operator een veel hogere waarde kan aflezen dan voorheen (gecorrigeerd naar factoren als druk, vocht en temperatuur). Deze werkelijke waarde geeft een veel beter beeld dan voorheen en helpt de operator om eerder te kunnen ingrijpen. (Deze verbetering is reeds uitgevoerd).
- Afgesproken is dat wanneer een dergelijke situatie zich nogmaals zou voordoen, er tijdig bijgestookt zal worden met aardgas, om zo de vuurhaardtemperatuur direct te kunnen verhogen. Op deze manier kan de ammoniak weer conform ontwerp reageren.
- In het verbetersteam wordt onderzocht of het voortschrijdend gemiddelde getoond kan worden in de controlekamer, zodat meer tijdig inzichtelijk wordt dat actie ondernomen dient te worden.

3. Overtreden voorschrift(en)/artikel(en):

Voorschrift 1.1.1 van de vergunning van 1 februari 2022 (actualisatie stookinstallaties)

In voorschrift 1.1.1 van de vergunning van 1 februari 2022 is het onderstaande opgenomen:

1.1 Stookinstallatie K62, Voorschriften

1.1.1

De afgassen uit de stookinstallatie K62 moeten voldoen aan de emissiegrenswaarden genoemd in onderstaande tabel:

Tabel. Emissiegrenswaarden voor K62 (biomassa 95%/afval 5%)

Component	Emissie-eisen (mg/Nm ³ bij 6% O ₂)		
	Daggemiddelde grenswaarde	Daggemiddelde grenswaarde	Daggemiddelde grenswaarde
		Tot 3-12-2023	Vanaf 3-12-2023
Stikstofoxiden (NO _x)		227	103
Ammoniak (NH ₃)		10	5
Zwaveloxiden (SO ₂)	20		
Stof	4,5		
C _x H _y als C	9		
Koolmonoxide (CO)	45		
Zoutzuur (HCl)	8		
	Grenswaarde (periodieke meting)		
Waterstoffluoride (HF)	0,5		
Kwik (Hg)	0,01		
Som van Cadmium en Thallium	0,015		
zware metalen*	0,15		
Som van dioxinen en furanen (ng TEQ/Nm ³)	0,045		

* som van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium

Beschrijving overtreding:

De toezichthouders hebben geconstateerd dat de norm voor de emissie van ammoniak van afvalmeeverbrandingsinstallatie K62 (10 mg/Nm³ bij 6% O₂) op 22 februari 2023 werd overschreden.

Maatregel:

SKP dient per direct te voldoen aan de norm. SKP heeft inmiddels maatregelen genomen om te voorkomen dat de overtreding zich opnieuw gaat voordoen. Verder dient SKP overschrijding van de emissie-eisen zo snel mogelijk bij ons te melden.

4. Positionering overtreding(en) Matrix:

		Toelichting
Hoe zijn de gevolgen van de bevindingen beoordeelt:	2 Beperkt	Er is sprake van een overschrijding van de norm die van korte duur was. Dat maakt dat de milieu impact als beperkt wordt beschouwd.
Wat is de typering van het normadressaat:	B Moet kunnen	De overschrijding is op initiatief van SKP gemeld. De melding had wel eerder gedaan kunnen (dus moeten) worden. SKP heeft

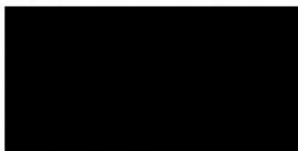
		inmiddels verbetermaatregelen genomen of in onderzoek.
Verzachtende argumenten:	nee	
Verzwarende argumenten:	nee	
Zijn er verzwarende aspecten?	nee	
	Indien ja, welke:	
	1) Verkregen financieel voordeel	
	2) Status/voorbeeldfunctie	
	3) Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect	
	4) Combinatie met andere relevante delicten	
	5) Medewerking van deskundige derden	
	6) Normbevestiging	
	7) Waarheidsvinding	

5. Bijlagen

Opgemaakt op:

30-5-2023

Handtekening toezichthouders:



Bijlage 1: interventiematrix nalevingsstrategie

Toelichting invullen interventiematrix

Stap 1: De toezichthouder bepaalt ten eerste in welk segment van de in bijlage 1. opgenomen interventiematrix hij de bevinding positioneert door:

- (1) het beoordelen van de gevolgen van de bevinding voor milieu, natuur, water, veiligheid, gezondheid en/of maatschappelijke relevantie.
- (2) het typeren van de normadressaat.

Ad. 1

De gevolgen van bevindingen beoordeelt de toezichthouder als:

1. Vrijwel nihil; of
2. **Beperkt**;
3. Van belang – er is sprake van aanmerkelijk risico dat de bevinding maatschappelijke onrust geeft en/of milieuschade, natuurschade, waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft; of
4. Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar – onder andere het geval als de overtreding maatschappelijke onrust en/of ernstige milieuschade, ernstige natuurschade, ernstige waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft.

Noot: Gebruik hiervoor de 'leidraad handhavingsactie en begunstigingstermijnen'.

Ad. 2

De toezichthouder typeert de normadressaat als:

- A. Goedwillend, proactief en geneigd om de regels te volgen, de bevinding is het gevolg van onbedoeld handelen; of
- B. **Onverschillig/reactief**, neemt het niet zo nauw met het algemeen belang, heeft een onverschillige houding, de bevinding en de gevolgen van zijn handelen laten hem koud; of
- C. Opportunistisch en calculerend, er is sprake van het bewust belemmeren van controlerende, er is sprake van mogelijkhedenbewustzijn, maar de gevolgen van het handelen worden op de koop toe genomen, bewust risico nemend; of
- D. Bewust en structureel de regels overtredend en/of crimineel of deel uitmakend van een criminele organisatie, houdt zich bezig met fraude, oplichting of witwassen.

Bij de typering van de normadressaat kijkt de toezichthouder dus verder dan de bevinding op zich en neemt hij diens gedrag en toezicht- en handhaving historie mee in beschouwing.

Als de toezichthouder niet in staat is om de normadressaat te typeren, dan is typering B (onverschillig/reactief) het vertrekpunt.

De toezichthouder bepaalt tot slot of er sprake is van **verzachtende** of **verzwarende argumenten**. Bij verzachtende argumenten wordt de in de interventiematrix gepositioneerde bevinding één segment naar links en vervolgens één segment naar onder verplaatst. Bij verzwarende argumenten, waaronder recidive, is de verplaatsing één segment naar rechts en vervolgens één segment naar boven. Als er meer verzachtende of verzwarende argumenten zijn, levert dit toch maar één verplaatsing op.

Stap 2: Bepalen verzwarende aspecten.

De handhaver bepaalt of er verzwarende aspecten zijn die moeten worden betrokken bij de afweging om het bestuurs- en/of strafrecht toe te passen. Hoe meer verzwarende aspecten, des te groter de reden om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk te handhaven. Vooral voor bevindingen die na stap 1 in de middensegmenten van de sanctiematrix zijn gepositioneerd (A4, B3, B4, C2 en D2), kunnen de verzwarende aspecten reden zijn om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk op te treden. De volgende verzwarende aspecten worden afgewogen:

1. **Verkregen financieel voordeel** (winst of besparing). De normadressaat heeft door zijn handelen financieel voordeel behaald of financieel voordeel halen was het doel.
2. **Status verdachte / voorbeeldfunctie**. De normadressaat is: een regionaal of landelijk maatschappelijk aansprekende of bekende (rechts)persoon, een overheid, een toonaangevend brancheonderdeel, een certificerende instelling, een persoon die een openbaar ambt bekleedt, de eigen organisatie.
3. **Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect**. Een bestuurlijke boete kan waarschijnlijk niet geïnd worden of is waarschijnlijk door de normadressaat als (bedrijfs)kosten ingecalculeerd.
4. **Combinatie met andere relevante delicten**. Andere handelingen zijn gepleegd ter verhulling van de feiten, zoals valsheid in geschrift, corruptie of witwassen.
5. **Medewerking van deskundige derden**. De normadressaat is bij zijn handelen ondersteund door deskundige derden, zoals vergunningverlenende of certificerende instellingen, keuringsinstanties en brancheorganisaties. De handhaver moet onderbouwen op grond van welke aanwijzingen hij het vermoeden heeft dat de deskundige derde op de hoogte was en/of medewerking heeft verleend aan de geconstateerde bevinding(en).
6. **Normbevestiging**. Bij dit aspect geldt dat het doel van de handhaving ligt in het onder de aandacht brengen van het belang van een bepaalde norm bij de branche of bij het bredere publiek. Strafrechtelijke handhaving vindt mede plaats in het kader van normhandhaving of normbevestiging met het oog op grotere achterliggende te beschermen rechtsbelangen. Hierbij speelt de openbaarheid van het strafproces een grote rol. Als in het openbaar, door middel van een onderzoek ter terechtzitting of de publicatie van een persbericht bij een transactie of strafbeschikking, verantwoording wordt afgelegd van gepleegde strafbare feiten krijgt de normhandhaving of normbevestiging het juiste effect.
7. **Waarheidsvinding**. Soms kan strafrechtelijk optreden met toepassing van opsporingsbevoegdheden met het oog op de strafrechtelijke waarheidsvinding en afdoening aangewezen zijn. Bijvoorbeeld als een controle of inspectie aanwijzingen aan het licht

brengt dat er meer aan de hand is, maar de bestuursrechtelijke instrumenten ontoereikend zijn om de waarheid aan het licht te brengen.

Afspraken:

- Bij overtredingen die vallen in de lichte segmenten A1, A2, A3, B1, B2 en C1 (**groen**), kan het zinvol zijn dat de toezichthouder overleg met de BOA pleegt indien sprake is van verzwarende aspecten.
- Bij overtredingen die vallen in het middensegmenten A4, B3, B4, C2, D2 en D1 (**oranje**), wordt de BOA geïnformeerd middels OpenWave.
- Bij overtredingen die vallen in de zware segmenten C3, C4, D3 en D4 (**rood**), wordt de BOA direct na een controlebezoek door de toezichthouder geïnformeerd.

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:

Aanzienlijk,
dreigend en/of
onomkeerbaar 4

Van belang 3

Beperkt 2

Vrijwel nihil 1

Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
Bestuursrecht herstellend Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
Bestuursrecht herstellend Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	Bestuursrecht herstellend Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen	Strafrecht PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen

A

B

C

D

Goedwillend:

- Onbedoeld
- Pro-actief

Moet kunnen:

- Onverschillig

Calculerend:

- Bewust belemmerend/
risico nemend

Crimineel:

- Fraude
- Oplichting
- Witwassen

GEDRAG VAN DE OVERTREDER

