



Inspectieverslag toezicht Milieu

Gegevens	Toelichting
Soort inspectie:	Vervolgcontrole
Controledatum:	16-6-2023
Tijdstip controle:	09:00 uur
Zaaknummer:	ODRA22CU1358
Toezichthouders:	[REDACTED]
Naam locatie/bedrijf (object):	Smurfit Kappa Parenco B.V.
Adres:	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Kadastraal:	-
Correspondentieadres (subject):	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Naam contactpersoon + functie:	[REDACTED]
Telefoonnummer:	Tel: + 31 (0)6 [REDACTED]
e-mail:	[REDACTED]@smurfitkappa.nl>
Bedrijfstypering	
Type inrichting (indien van toep.):	C
Complex (j/n):	ja
RIE (j/n):	ja
BRZO (j/n):	nee
IPPC (j/n):	ja
BEVI (j/n):	nee
Bevoegd gezag	
BOR- categorie:	1.3.b, 16.3.b, 20.1.a , 28.4.a onder 6, 27.3 en 28.4.e onder 2
Bevoegd gezag:	Provincie Gelderland
Categorisering	
SBI-code (VNG) Hoofd:	16.1 lid b
SBI-code (VNG) neven:	16.4 lid c
Energie	
MEE/MJA	
ETS	
Verbruiker	Grootverbruiker

Datum
19-6-2023

Pagina
1 van 12

Zaaknummer
ODRA21CU1358

Behandeld door
[REDACTED]

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00
E [REDACTED]@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528
IBAN NL92BNGH0285158813
BTW NL 8524.52.998.B.01

1. Vergunningsituatie/ Meldingssituatie

Vergunning:	Datum:	Kenmerk:	Betreft:
Omgevingsvergunning (Revisievergunning)	15 september 2009	2006-015337/MPM6605	Revisievergunning
Omgevingsvergunning	12 juli 2011	2011-010270/MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
Omgevingsvergunning	9 november 2011	2011-010270/MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
Omgevingsvergunning	18 juni 2012	2012-010249/MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
Omgevingsvergunning	13 december 2013	2013-7003/MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
Omgevingsvergunning	14 november 2014	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
Omgevingsvergunning	18 juni 2014	2014-05-06734	Emissieduur K81
Omgevingsvergunning	27 maart 2015	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
Milieu neutrale wijziging	27 januari 2016	19529808	Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas
Omgevingsvergunning	5 maart 2019	W.Z18.110357.01	Plaatsing van een natronloogtank bij de AWZI
Ambtshalve actualisatie	30 april 2021	W.Z20.102135.01	Ambtshalve actualisatie voorschriften afvalwaterzuivering legionella)
Milieuneutrale wijziging	27 juni 2021	W.Z21.103624.01	Plaatsen en in gebruik nemen van een tank met opslag Ad Blue
Milieuneutrale wijziging	1 oktober 2021	W.Z21.103467.01	Bouwkundige aanpassingen in de draagconstructie van het dak van de PM2 en het plaatsen van warmtewisselaars en drie ventilatoren
Ambtshalve actualisatie	1 februari 2022	W.Z21.105563.01	Actualisatie voorschriften voor wat betreft stookinstallaties
Ambtshalve actualisatie	1 februari 2022	W.Z21.100253.01	Actualisatie op diverse aspecten (uitgezonderd de stookinstallaties)
Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol, Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.			

2. Naleving artikelen/voorschriften

Hercontrole

Hierna is eerst de overtreding (cursief) herhaald/samengevat. Daarna zijn de bevindingen van de hercontrole vermeld.

Logboek affakkelen

Overtreding ongenummerd voorschrift van de vergunning van 27 januari 2016

- Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
 - Datum, begin- en eindtijd van het affakkelen.
 - Aard en oorzaak van het affakkelen.
 - Gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond;

De toezichthouder heeft geconstateerd er geen registratie van het affakkelen (logboek) aanwezig is waarin de datum van het affakkelen, begin- en eindtijd van het affakkelen, aard en oorzaak van het affakkelen én de hoeveelheid afgefakkeld gas staan vermeld. In het logboek dat is opgestuurd is namelijk de aard- en oorzaak van het affakkelen niet vermeld.

Constatering hercontrole

Op 20 december 2022 heeft de toezichthouder een e-mail ontvangen van [REDACTED] van SKP met een logboek van het affakkelen. In dit logboek zijn de volgende gegevens vermeld:

- datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
- aard en oorzaak van het affakkelen;
- berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.

Daarmee is de overtreding van het voorschrift van de vergunning van 27 januari 2016 verholpen.

Scios-keuring affakkelinstallatie

Overtreding artikel 3.10p van het Activiteitenbesluit milieubeheer in samenhang met artikel 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

De toezichthouder heeft geconstateerd dat de affakkelinstallatie met een vermogen van meer dan 100 kW nog niet is gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. In het Scios portaal zijn namelijk geen gegevens met betrekking tot deze installatie opgenomen en ook heeft u geen informatie getoond waaruit blijkt dat de keuring wel is uitgevoerd.

Constatering hercontrole

Op 1 maart 2023 heeft de toezichthouder een e-mail ontvangen van [REDACTED] met een verklaring van ingebruikname keuring (EBI), met betrekking tot de fakkelinstallatie. De betreffende keuring op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid is uitgevoerd op 2 februari 2023 door Equans. Bij nadere beschouwing bleek alsnog dat de keuring onvolledig is. De keuring van de brandstoftoevoerleiding is namelijk niet uitgevoerd. Op grond van artikel 3.7m lid 4 van Activiteitenregeling moet de keuring (als bedoeld in artikel 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling) ook het systeem van de toevoer van brandstof omvatten.

De toezichthouder heeft op 15 juni 2023 een e-mail gestuurd naar [REDACTED] van SKP met het verzoek om – als de keuring wel is uitgevoerd – de verklaring alsnog te e-mailen. Op 16 juni 2023 heeft [REDACTED] van SKP hier als volgt op gereageerd:

'Alle informatie die er is rondom deze keuring is reeds in je bezit, ik heb daar dus geen aanvullingen op.

Echter, als ik kijk naar bijlage 9 van de aangeleverde rapportage, dan lijkt het er op dat de brandstoftoevoerleiding wel degelijk onderdeel was van de keuring'

Keuring brandstoftoevoerleiding					
Brandstof- toevoerleiding (vanaf A1)	Algemeen in goede conditie	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Lekkage	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Handbediende afsluiter: conditie/ gangbaarheid	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Lektestapparatuur: conditie/ functioneren volgens norm	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
	Eindschakelaars: conditie / afstelling	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
	Afblaasveiligheid: werking /afdichting/uitmonding	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
	Drukbeveiligingsafsluiter: werking/afdichting	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
	Beveiligingsafsluiters: conditie/ inwendige lekkage	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PO/PI

De toezichthouder heeft daarna in een e-mail nadere uitleg gegeven en verwezen naar informatie over het keuren van brandstoftoevoerleidingen op de website van Infomil.

Opgemerkt dient te worden dat in de waarschuwingsbrief de eisen aan de keuring zijn vermeld. Daarbij is tevens artikel 3.7m lid 4 van de Activiteitenregeling benoemd. De overtreding is derhalve nog niet ongedaan gemaakt. Op 19 juni 2023 is een boa/strafrecht geïnformeerd (het zaakstelsel OpenWave).

Verwaarloosbaar bodemrisico bassins AWZI

Overtreding artikel 2.9 lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De toezichthouder heeft geconstateerd de bassins van de AWZI niet aantoonbaar als vloeistofdichte voorziening zijn uitgevoerd. Er is namelijk niet aangetoond dat er een inspectie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit is uitgevoerd. De bassins beschikken niet over een lekdetectiesysteem.

Constatering hercontrole

Op 31 mei 2023 heeft de toezichthouder van [REDACTED] van SKP een memo ontvangen over de vloeistofdichtheid van de bassins van de AWZI.

Aan de memo is een verklaring van vloeistofdichte voorziening m.b.t. 'bassin AT-noord' toegevoegd. Dit bassin is op 25 mei 2023 beoordeeld op vloeistofdichtheid en vloeistofdicht bevonden door ABV Haukes Inspectiediensten B.V.

Verder is in de memo een planning opgenomen (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 2 van de memo zijn voorwaarden/afhankelijkheden opgenomen, om de werkzaamheden (keuring) binnen de voorgestelde planning uit te kunnen voeren. De afhankelijkheden zijn beïnvloedbaar door SKP.

Op basis van de planning worden de biotoren, voorbezinker, indikker 2, selectorbank, nabezinktank 1&2 beoordeeld op vloeistofdichtheid in 2023. Nabezinktank 3 wordt beoordeeld in 2024. AT-Zuid in 2025. Aangezien het niet mogelijk is (zonder de hele zuivering c.q. fabriek stil te leggen) om de tanks eerder te keuren, wordt akkoord gegaan met de voorgestelde planning.

3. Overtreden voorschrift(en)/artikel(en):

Artikel 3.10p van het Activiteitenbesluit milieubeheer in samenhang met artikel 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer en in samenhang met artikel 3.7m lid 4 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

In artikel 3.10p van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat het volgende vermeld: Een stookinstallatie voldoet ten behoeve van het veilig functioneren, een optimale verbranding en energiezuinigheid van deze stookinstallatie aan de bij ministeriële regeling inzake keuring en onderhoud gestelde eisen.

In artikel 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer staat het volgende vermeld: Een gasgestookte stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kilowatt wordt ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.
--

In artikel 3.7 m lid 4 van de Activiteitenregeling milieu staat het volgende vermeld: Een keuring als bedoeld in het eerste of tweede lid omvat mede:
--

a.de afstelling van de verbranding;

b. het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht;

c.de afvoer van verbrandingsgassen;

d. een meting van koolmonoxide (CO), gemeten voor de onder a genoemde afstelling, uitgedrukt in mg/Nm, bij een zuurstofpercentage zoals aangegeven in artikel 3.10i, eerste lid, van het besluit, voor stookinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 1 MWth of meer, met dien verstande dat voor installaties in gebruik genomen voor 20 december 2018 deze verplichting geldt:
--

1° vanaf 1 januari 2024, indien deze een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 5 MWth hebben;

2° vanaf 1 januari 2029, indien deze een nominaal thermisch ingangsvermogen van 5 MWth of minder hebben.
--

Beschrijving overtreding:

De toezichthouder heeft geconstateerd de het systeem voor de toevoer van brandstof (brandstoftoevoerleiding) van de affakkelininstallatie nog niet is gekeurd. Uit de overlegde gegevens blijkt alleen dat er een scope 5 keuring is uitgevoerd. Overeenkomstig artikel 3.7m lid 4 onder b omvat de keuring op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid mede het systeem voor de toevoer van brandstof (scope 7).

Maatregel:

U moet het systeem voor toevoer van brandstof (biogas) naar de affakkelininstallatie laten keuren, overeenkomstig scope 7.
--

Termijn: 2,5 maanden

4. Positionering overtreding(en) Matrix:

		Toelichting
Hoe zijn de gevolgen van de bevindingen beoordeelt:	2 Beperkt	Het niet keuren van een leiding hoeft niet per definitie gevolgen voor het milieu te hebben. Gevolgen treden pas op bij lekkages. Daarom worden de gevolgen als beperkt beoordeeld.
Wat is de typering van het normadressaat:	C Calculerend	Er is reeds een waarschuwingsbrief gestuurd. Naar aanleiding daarvan is wel actie ondernomen (keuring scope 5) maar de overtreding is nog niet volledig verholpen, aangezien de brandstoftoevoerleiding ook gekeurd moet worden. Dat de leiding gekeurd moet worden had SKP kunnen én moeten weten. De eisen aan de keuring zijn bovendien in de waarschuwingsbrief opgenomen (verwijzing naar artikel 3.7m lid 4 van de Activiteitenregeling).
Verzachtende argumenten:	nee	
Verzwarende argumenten:	nee	
Zijn er verzwarende aspecten?	nee	
	Indien ja, welke:	
	1) Verkregen financieel voordeel	
	2) Status/voorbeeldfunctie	
	3) Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect	
	4) Combinatie met andere relevante delicten	
	5) Medewerking van deskundige derden	
	6) Normbevestiging	
	7) Waarheidsvinding	

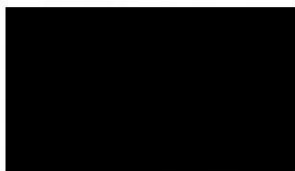
5. Bijlagen

1- Nalevingsstrategie

Opgemaakt op:

19-6-2023

Handtekening toezichthouder:



Bijlage 1: interventiematrix nalevingsstrategie

Toelichting invullen interventiematrix

Stap 1: De toezichthouder bepaalt ten eerste in welk segment van de in bijlage 1. opgenomen interventiematrix hij de bevinding positioneert door:

- (1) het beoordelen van de gevolgen van de bevinding voor milieu, natuur, water, veiligheid, gezondheid en/of maatschappelijke relevantie.
- (2) het typeren van de normadressaat.

Ad. 1

De gevolgen van bevindingen beoordeelt de toezichthouder als:

1. Vrijwel nihil; of
2. **Beperkt**;
3. Van belang – er is sprake van aanmerkelijk risico dat de bevinding maatschappelijke onrust geeft en/of milieuschade, natuurschade, waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft; of
4. Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar – onder andere het geval als de overtreding maatschappelijke onrust en/of ernstige milieuschade, ernstige natuurschade, ernstige waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft.

Noot: Gebruik hiervoor de 'leidraad handhavingsactie en begunstigingstermijnen'.

Ad. 2

De toezichthouder typeert de normadressaat als:

- A. Goedwillend, proactief en geneigd om de regels te volgen, de bevinding is het gevolg van onbedoeld handelen; of
- B. Onverschillig/reactief, neemt het niet zo nauw met het algemeen belang, heeft een onverschillige houding, de bevinding en de gevolgen van zijn handelen laten hem koud; of
- C. **Opportunistisch en calculerend**, er is sprake van het bewust belemmeren van controlerende, er is sprake van mogelijkhedenbewustzijn, maar de gevolgen van het handelen worden op de koop toe genomen, bewust risico nemend; of
- D. Bewust en structureel de regels overtredend en/of crimineel of deel uitmakend van een criminele organisatie, houdt zich bezig met fraude, oplichting of witwassen.

Bij de typering van de normadressaat kijkt de toezichthouder dus verder dan de bevinding op zich en neemt hij diens gedrag en toezicht- en handhaving historie mee in beschouwing.

Als de toezichthouder niet in staat is om de normadressaat te typeren, dan is typering B (onverschillig/reactief) het vertrekpunt.

De toezichthouder bepaalt tot slot of er sprake is van **verzachtende** of **verzwarende argumenten**. Bij verzachtende argumenten wordt de in de interventiematrix gepositioneerde bevinding één segment naar links en vervolgens één segment naar onder verplaatst. Bij verzwarende argumenten, waaronder recidive, is de verplaatsing één segment naar

rechts en vervolgens één segment naar boven. Als er meer verzachtende of verzwarende argumenten zijn, levert dit toch maar één verplaatsing op.

Stap 2: Bepalen verzwarende aspecten.

De handhaver bepaalt of er verzwarende aspecten zijn die moeten worden betrokken bij de afweging om het bestuurs- en/of strafrecht toe te passen. Hoe meer verzwarende aspecten, des te groter de reden om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk te handhaven. Vooral voor bevindingen die na stap 1 in de middensegmenten van de sanctiematrix zijn gepositioneerd (A4, B3, B4, C2 en D2), kunnen de verzwarende aspecten reden zijn om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk op te treden. De volgende verzwarende aspecten worden afgewogen:

1. Verkregen financieel voordeel (winst of besparing). De normadressaat heeft door zijn handelen financieel voordeel behaald of financieel voordeel halen was het doel.
2. Status verdachte / voorbeeldfunctie. De normadressaat is: een regionaal of landelijk maatschappelijk aansprekende of bekende (rechts)persoon, een overheid, een toonaangevend brancheonderdeel, een certificerende instelling, een persoon die een openbaar ambt bekleedt, de eigen organisatie.
3. Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect. Een bestuurlijke boete kan waarschijnlijk niet geïnd worden of is waarschijnlijk door de normadressaat als (bedrijfs)kosten ingecalculeerd.
4. Combinatie met andere relevante delicten. Andere handelingen zijn gepleegd ter verhulling van de feiten, zoals valsheid in geschrift, corruptie of witwassen.
5. Medewerking van deskundige derden. De normadressaat is bij zijn handelen ondersteund door deskundige derden, zoals vergunningverlenende of certificerende instellingen, keuringsinstanties en brancheorganisaties. De handhaver moet onderbouwen op grond van welke aanwijzingen hij het vermoeden heeft dat de deskundige derde op de hoogte was en/of medewerking heeft verleend aan de geconstateerde bevinding(en).
6. Normbevestiging. Bij dit aspect geldt dat het doel van de handhaving ligt in het onder de aandacht brengen van het belang van een bepaalde norm bij de branche of bij het bredere publiek. Strafrechtelijke handhaving vindt mede plaats in het kader van normhandhaving of normbevestiging met het oog op grotere achterliggende te beschermen rechtsbelangen. Hierbij speelt de openbaarheid van het strafproces een grote rol. Als in het openbaar, door middel van een onderzoek ter terechtzitting of de publicatie van een persbericht bij een transactie of strafbeschikking, verantwoording wordt afgelegd van gepleegde strafbare feiten krijgt de normhandhaving of normbevestiging het juiste effect.
7. Waarheidsvinding. Soms kan strafrechtelijk optreden met toepassing van opsporingsbevoegdheden met het oog op de strafrechtelijke waarheidsvinding en afdoening aangewezen zijn. Bijvoorbeeld als een controle of inspectie aanwijzingen aan het licht brengt dat er meer aan de hand is, maar de bestuursrechtelijke instrumenten ontoereikend zijn om de waarheid aan het licht te brengen.

Afspraken:

- Bij overtredingen die vallen in de lichte segmenten A1, A2, A3, B1, B2 en C1 (**groen**), kan het zinvol zijn dat de toezichthouder overleg met de BOA pleegt indien sprake is van verzwarende aspecten.
- Bij overtredingen die vallen in het middensegmenten A4, B3, B4, C2, D2 en D1 (**oranje**), wordt de BOA geïnformeerd middels OpenWave.
- Bij overtredingen die vallen in de zware segmenten C3, C4, D3 en D4 (**rood**), wordt de BOA direct na een controlebezoek door de toezichthouder geïnformeerd.

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:

Aanzienlijk,
dreigend en/of
onomkeerbaar 4

Van belang 3

Beperkt 2

Vrijwel nihil 1

Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
Bestuursrecht herstellend Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht PV Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
Bestuursrecht herstellend Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	Bestuursrecht herstellend Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	Strafrecht BSBm/PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen	Strafrecht PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen

A

B

C

D

Goedwillend:

- Onbedoeld
- Pro-actief

Moet kunnen:

- Onverschillig

Calculerend:

- Bewust belemmerend/
risico nemend

Crimineel:

- Fraude
- Oplichting
- Witwassen

GEDRAG VAN DE OVERTREDER