



**Inspectieverslag toezicht Milieu**

Gegevens	Toelichting
Soort inspectie:	Eerste (integrale) controle
Controledatum:	25-4-2022
Tijdstip controle:	09:15 uur
Zaaknummer:	ODRA21CU1356
Toezichthouders:	
Naam locatie/bedrijf (object):	Smurfit Kappa Parenco B.V.
Adres:	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Kadastraal:	-
Correspondentieadres (subject):	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Naam contactpersoon + functie:	
Telefoonnummer:	Tel: + 31 (0)6
e-mail:	@smurfitkappa.nl
<b>Bedrijfstypering</b>	
Type inrichting (indien van toep.):	C
Complex (j/n):	ja
RIE (j/n):	ja
BRZO (j/n):	nee
IPPC (j/n):	ja
BEVI (j/n):	nee
<b>Bevoegd gezag</b>	
BOR- categorie:	1.3.b, 16.3.b, 20.1.a , 28.4.a onder 6, 27.3 en 28.4.e onder 2
Bevoegd gezag:	Provincie Gelderland
<b>Categorisering</b>	
SBI-code (VNG) Hoofd:	16.1 lid b
SBI-code (VNG) neven:	16.4 lid c
<b>Energie</b>	
X EED	MJA
<input type="checkbox"/> MEE/MJA	
<input type="checkbox"/> ETS	
Verbruiker	Grootverbruiker

Datum  
10-5-2022

Pagina  
1 van 13

Zaaknummer  
ODRA21CU1356

Behandeld door

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53  
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066  
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00  
E @odra.nl  
www.odregioarnhem.nl

**1. Vergunnings situatie/ Meldingssituatie**

Vergunning:	Datum:	Kenmerk:	Betreft:
Omgevingsvergunning (Revisievergunning)	15 september 2009	2006-015337/MPM6605	Revisievergunning
Omgevingsvergunning	12 juli 2011	2011-010270/MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
Omgevingsvergunning	9 november 2011	2011-010270/MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
Omgevingsvergunning	18 juni 2012	2012-010249/MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
Omgevingsvergunning	13 december 2013	2013-7003/MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
Omgevingsvergunning	14 november 2014	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
Omgevingsvergunning	18 juni 2014	2014-05-06734	Emissieduur K81
Omgevingsvergunning	27 maart 2015	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
Milieu neutrale wijziging	27 januari 2016	19529808	Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas
Omgevingsvergunning	5 maart 2019	W.Z18.110357.01	Plaatsing van een natronloogtank bij de AWZI
Ambtshalve actualisatie	30 april 2021	W.Z20.102135.01	Ambtshalve actualisatie voorschriften afvalwaterzuivering legionella)
Milieuneutrale wijziging	27 juni 2021	W.Z21.103624.01	Plaatsen en in gebruik nemen van een tank met opslag Ad Blue
Milieuneutrale wijziging	1 oktober 2021	W.Z21.103467.01	Bouwkundige aanpassingen in de draagconstructie van het dak van de PM2 en het plaatsen van warmtewisselaars en drie ventilatoren
Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol, Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.			

## 2. Naleving artikelen/voorschriften

### Algemeen

#### Doel bezoek

De controle was hoofdzakelijk gericht op de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15).

Tijdens de controle is gesproken met [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] en [REDACTED].

De volgende locaties zijn gecontroleerd op de naleving van de voorschriften m.b.t. de opslag van gevaarlijke stoffen;

- Chemicaliënmagazijn;
- Gasflessenopslag;
- Laboratorium;
- Oliemagazijn;
- Technische dienst;
- Afvalopslag.

Andere bezochte locaties:

- Ketelhuis;
- Wasplaats.

### Opslag( gevaarlijke) stoffen

#### Algemeen

Tijdens de controle heeft de toezichthouder verzocht om een actueel overzicht van de opgeslagen chemicaliën (per locatie). Op 4 mei 2022 is het overzicht ontvangen. De toezichthouder heeft steekproefgewijs gecontroleerd of de hoeveelheden/soort stoffen die tijdens de controle aanwezig waren, overeenkomen met het ontvangen overzicht. Er zijn geen afwijkingen geconstateerd.

#### *Chemicaliënmagazijn (voorschriften hoofdstuk 8.2 revisievergunning)*

Het chemicaliënmagazijn bestaat uit verschillende ruimtes. In de grootste ruimte worden zuren en basen opgeslagen. Zuren en basen worden gescheiden van elkaar opgeslagen. Stoffenscheiding is gerealiseerd door de zuren boven een lekbak op te slaan. Daarnaast wordt er tussen de opslag van zuren en basen een afstand/ruimte aangehouden. Er zijn geen aftap/overtapwerkzaamheden waargenomen. Het magazijn bestaat nog uit twee andere ruimtes voor de opslag van kleinere verpakkingen met oxiderende stoffen, zuren en basen.

#### *Gasflessenopslag (voorschriften hoofdstuk 8.3 revisievergunning)*

De inrichting beschikt over één opslaglocatie voor gasflessen. De opslag van gasflessen is buiten gesitueerd (natuurlijk geventileerd). Tijdens de controle is geconstateerd dat gassen met gelijksoortige gevaarseigenschappen bij elkaar worden opgeslagen. De juiste pictogrammen zijn aangebracht. Alle waargenomen gasflessen (niet zijnde werkvoorraad) werden opgeslagen in de opslagvoorziening. Er zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

#### *Laboratorium*

In het laboratorium zijn alleen werkvoorraden gevaarlijke stoffen aanwezig. Een opslagvoorziening conform de PGS 15 is niet vereist.

#### *Oliemagazijn*

In het oliemagazijn worden voornamelijk drums (200 liter) met olie (niet-ARD geclassificeerd) opgeslagen. De opslag vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer in deugdelijke verpakking.

#### *Technische dienst*

De technische dienst beschikt voer twee brandveiligheidskasten. In de kasten worden met name brandbare stoffen opgeslagen (o.a. in spuitbussen) Op de kasten is aangegeven dat deze zijn uitgevoerd conform de NEN-EN 14470-1 (90 minuten brandwerend).

#### *Afvalopslag*

De opslag van afvalstoffen is overzichtelijk ingedeeld. De opslagvoorziening is uitgevoerd met een vloeistofkerende vloer. Er is absorptiemateriaal aanwezig. Wel is opgemerkt, dat beter aangegeven kan worden waar dit materiaal staat.

#### Overige

In de wasplaats worden gemotoriseerde voertuigen gewassen. Wekelijks wordt er gemiddeld meer dan één voertuig gewassen. De vloer is niet aantoonbaar vloeistofdicht, aangezien er geen verklaring vloeistofdichte voorziening is afgegeven.

Dat is een overtreding van artikel 3.23b lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, in samenhang met artikel 3.27 lid 1 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Er is afgesproken dat de overtreding binnen 3 maanden wordt verholpen.

De overtreding wordt ongedaan gemaakt door de vloer te laten keuren op vloeistofdichtheid. Tevens wordt er een OBAS gerealiseerd.

### **3. Overtreden voorschrift(en)/artikel(en):**

#### **Artikel 3.23b lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, in samenhang met artikel 3.27 lid 1 van de Activiteitenregeling milieubeheer.**

In artikel 3.23b lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat het volgende vermeld:

Bij het in een inrichting uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen wordt ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.

In artikel 3.27 lid 1 van de Activiteitenregeling milieubeheer staat het volgende vermeld:

Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico als bedoeld in artikel 3.23b, eerste lid, van het besluit vindt het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen plaats boven een vloeistofdichte vloer of verharding. De bij het wassen vrijkomende vloeistoffen lopen niet over de rand van de vloeistofdichte vloer of verharding.

In artikel 2.1 lid 1 van de Activiteitenregeling milieubeheer staat het volgende vermeld:

Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding of geomembraanbaksysteem is overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

<b>Beschrijving overtreding:</b>
De toezichthouder heeft geconstateerd dat de vloer van de wasstraat niet is beoordeeld op vloeistofdichtheid door een daartoe erkende instelling. Dat betekent dat de vloer niet als vloeistofdichte voorziening kan worden aangemerkt. De vloer moet vloeistofdicht zijn uitgevoerd, aangezien er wekelijks meer dan één voertuig wordt gewassen.
<b>Maatregel:</b>
Er is afgesproken dat de vloer wordt beoordeeld en goedgekeurd op vloeistofdichtheid door een daartoe erkende instelling. Er is tevens afgesproken dat er een OBAS (olieafscheider) wordt aangelegd.
<b>Termijn:</b> 3 maanden

#### 4. Positionering overtreding(en) Matrix:

Toelichting		
Hoe zijn de gevolgen van de bevindingen beoordeelt:	2 Beperkt	De vloer is tijdens de controle door de toezichthouder bekeken. De vloer vertoont geen scheuren. Daardoor is er vooralsnog een beperkt risico op bodemverontreiniging.
Wat is de typering van het normadressaat:	B Moet kunnen	Als pro-actief kan SKP op dit punt nog niet worden aangemerkt, omdat de huidige situatie al lange tijd bestaat en SKP hiervan op de hoogte is. Uit de verstrekte informatie (investeringsvoorstel) blijkt dat SKP al wel het nodige in gang heeft gezet om de tekortkoming te verhelpen.
Verzachtende argumenten:	nee	
Verzwarende argumenten:	nee	
Zijn er verzwarende aspecten?	nee	
	Indien ja, welke:	
	1) Verkregen financieel voordeel	
	2) Status/voorbeeldfunctie	
	3) Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect	
	4) Combinatie met andere relevante delicten	
	5) Medewerking van deskundige derden	
	6) Normbevestiging	
	7) Waarheidsvinding	

#### 5. Bijlagen

- 1- Nalevingsstrategie
- 2- Fotoverslag

Opgemaakt op:

13-5-2022

Handtekening toezichthouder:





## Bijlage 1: interventiematrix nalevingsstrategie

### Toelichting invullen interventiematrix

#### **Stap 1: De toezichthouder bepaalt ten eerste in welk segment van de in bijlage 1. opgenomen interventiematrix hij de bevinding positioneert door:**

- (1) het beoordelen van de gevolgen van de bevinding voor milieu, natuur, water, veiligheid, gezondheid en/of maatschappelijke relevantie.
- (2) het typeren van de normadressaat.

#### Ad. 1

De gevolgen van bevindingen beoordeelt de toezichthouder als:

1. Vrijwel nihil; of
2. **Beperkt**; of
3. Van belang – er is sprake van aanmerkelijk risico dat de bevinding maatschappelijke onrust geeft en/of milieuschade, natuurschade, waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft; of
4. Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar – onder andere het geval als de overtreding maatschappelijke onrust en/of ernstige milieuschade, ernstige natuurschade, ernstige waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft.

*Noot: Gebruik hiervoor de 'leidraad handhavingsactie en begunstigingstermijnen'.*

#### Ad. 2

De toezichthouder typeert de normadressaat als:

- A. Goedwillend, proactief en geneigd om de regels te volgen, de bevinding is het gevolg van onbedoeld handelen; of
- B. **Onverschillig/reactief, neemt het niet zo nauw met het algemeen belang, heeft een onverschillige houding, de bevinding en de gevolgen van zijn handelen laten hem koud; of**
- C. Opportunistisch en calculerend, er is sprake van het bewust belemmeren van controlerende, er is sprake van mogelijkhedenbewustzijn, maar de gevolgen van het handelen worden op de koop toe genomen, bewust risico nemend; of
- D. Bewust en structureel de regels overtredend en/of crimineel of deel uitmakend van een criminele organisatie, houdt zich bezig met fraude, oplichting of witwassen.

Bij de typering van de normadressaat kijkt de toezichthouder dus verder dan de bevinding op zich en neemt hij diens gedrag en toezicht- en handhaving historie mee in beschouwing.

Als de toezichthouder niet in staat is om de normadressaat te typeren, dan is typering B (onverschillig/reactief) het vertrekpunt.

De toezichthouder bepaalt tot slot of er sprake is van **verzachtende** of **verzwarende argumenten**. Bij verzachtende argumenten wordt de in de interventiematrix gepositioneerde bevinding één segment naar links en vervolgens één segment naar onder verplaatst. Bij verzwarende

argumenten, waaronder recidive, is de verplaatsing één segment naar rechts en vervolgens één segment naar boven. Als er meer verzachtende of verzwarende argumenten zijn, levert dit toch maar één verplaatsing op.

### **Stap 2: Bepalen verzwarende aspecten.**

De handhaver bepaalt of er verzwarende aspecten zijn die moeten worden betrokken bij de afweging om het bestuurs- en/of strafrecht toe te passen. Hoe meer verzwarende aspecten, des te groter de reden om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk te handhaven. Vooral voor bevindingen die na stap 1 in de middensegmenten van de sanctiematrix zijn gepositioneerd (A4, B3, B4, C2 en D2), kunnen de verzwarende aspecten reden zijn om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk op te treden. De volgende verzwarende aspecten worden afgewogen:

1. Verkregen financieel voordeel (winst of besparing). De normadressaat heeft door zijn handelen financieel voordeel behaald of financieel voordeel halen was het doel.
2. Status verdachte / voorbeeldfunctie. De normadressaat is: een regionaal of landelijk maatschappelijk aansprekende of bekende (rechts)persoon, een overheid, een toonaangevend brancheonderdeel, een certificerende instelling, een persoon die een openbaar ambt bekleedt, de eigen organisatie.
3. Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect. Een bestuurlijke boete kan waarschijnlijk niet geïnd worden of is waarschijnlijk door de normadressaat als (bedrijfs)kosten ingecalculeerd.
4. Combinatie met andere relevante delicten. Andere handelingen zijn gepleegd ter verhulling van de feiten, zoals valsheid in geschrift, corruptie of witwassen.
5. Medewerking van deskundige derden. De normadressaat is bij zijn handelen ondersteund door deskundige derden, zoals vergunningverlenende of certificerende instellingen, keuringsinstanties en brancheorganisaties. De handhaver moet onderbouwen op grond van welke aanwijzingen hij het vermoeden heeft dat de deskundige derde op de hoogte was en/of medewerking heeft verleend aan de geconstateerde bevinding(en).
6. Normbevestiging. Bij dit aspect geldt dat het doel van de handhaving ligt in het onder de aandacht brengen van het belang van een bepaalde norm bij de branche of bij het bredere publiek. Strafrechtelijke handhaving vindt mede plaats in het kader van normhandhaving of normbevestiging met het oog op grotere achterliggende te beschermen rechtsbelangen. Hierbij speelt de openbaarheid van het strafproces een grote rol. Als in het openbaar, door middel van een onderzoek ter terechtzitting of de publicatie van een persbericht bij een transactie of strafbeschikking, verantwoording wordt afgelegd van gepleegde strafbare feiten krijgt de normhandhaving of normbevestiging het juiste effect.
7. Waarheidsvinding. Soms kan strafrechtelijk optreden met toepassing van opsporingsbevoegdheden met het oog op de strafrechtelijke waarheidsvinding en afdoening aangewezen zijn. Bijvoorbeeld als een controle of inspectie aanwijzingen aan het licht brengt dat er meer aan de hand is, maar de bestuursrechtelijke instrumenten ontoereikend zijn om de waarheid aan het licht te brengen.



Afspraken:

- Bij overtredingen die vallen in de lichte segmenten A1, A2, A3, B1, B2 en C1 (**groen**), kan het zinvol zijn dat de toezichthouder overleg met de BOA pleegt indien sprake is van verzwarende aspecten.
- Bij overtredingen die vallen in het middensegmenten A4, B3, B4, C2, D2 en D1 (**oranje**), wordt de BOA geïnformeerd middels OpenWave.
- Bij overtredingen die vallen in de zware segmenten C3, C4, D3 en D4 (**rood**), wordt de BOA direct na een controlebezoek door de toezichthouder geïnformeerd.

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:

Aanzienlijk,  
dreigend en/of  
onomkeerbaar 4

Van belang 3

Beperkt 2

Vrijwel nihil 1

<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>bestraffend</b> Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>bestraffend</b> Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>bestraffend</b> Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
<b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> <b>Waarschuwen</b> <b>Aanspreken/</b> <b>Informeren</b>	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
<b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	<b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Waarschuwen Aanspreken/ Informeren	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen

A

B

C

D

Goedwillend:

- Onbedoeld
- Pro-actief

Moet kunnen:

- Onverschillig

Calculerend:

- Bewust belemmerend/  
risico nemend

Crimineel:

- Fraude
- Oplichting
- Witwassen

GEDRAG VAN DE OVERTREDER

## Bijlage 2: Fotoverslag

### Oliemagazijn



### Wasplaats





## Kast technische dienst



## Opslag logen in chemicaliën magazijn.



## Gasflessenopslag

