



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

AANTEKENEN

Smurfit Kappa Parenco B.V.
Postbus 1
6870 AA Renkum

Onderwerp:
Voornemen last onder dwangsom

Datum
26 maart 2021

Pagina
1 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Behandeld door
[REDACTED]

Geachte directie,

Op 22 januari, 22 februari en 3 maart 2021 bezocht de toezichthouder [REDACTED] van Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) uw bedrijf aan de adres Veerweg 1 in Renkum. Bij dit bezoek constateerde hij onder andere dat u niet voldoet aan artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u wat dit voor u betekent.

Proces tot nu toe

- Op 13 juni 2013 heeft u een vergunningaanvraag ingediend;
- Op 13 december 2013 hebben wij een veranderingsvergunning verleend;
- Op 22 januari, 22 februari en 3 maart 2021 bezocht de toezichthouder uw bedrijf voor een milieucontrole.
- Op 22 januari 2021 heeft u ons informatie toegestuurd met betrekking tot de natte koeltoren van de PM2.
- Op 22 januari 2021 hebben wij van u informatie ontvangen over de brandstofinput van de K62 over het jaar 2020.

Voornemen last onder dwangsom

Door onze toezichthouder zijn overtredingen van artikel 2.1 eerste lid aanhef onder e. van de Wabo geconstateerd. Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. Dat betekent dat u per keer dat de overtreding plaatsvindt een dwangsom verbeurt. Wij zijn van plan om:

1. Overtreding 1 – brandstofinput K62
 - a. u een last onder dwangsom op te leggen, wegens een overtreding van artikel 2.3 aanhef en onder a. van de Wabo, waarbij wij verwachten dat u met betrekking tot de verhouding vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstoffen voor de brandstofinput K62 conform vergunning uitvoert;
 - b. u de tijd te geven tot **1 mei 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 00
[REDACTED]@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

- c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 5.000,-- per week** dat u de last, zoals genoemd onder 1a overtreedt, met een **maximum van € 25.000,--**.

Datum
26 maart 2021

Pagina
2 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

- 2. Overtreding 1 – aanwezigheid Ad-blue tank
 - a. u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij verwachten dat u de zonder omgevingsvergunning geplaatste Ad-blue tank verwijderd en verwijderd houdt;
 - b. u de tijd te geven tot **1 mei 2021** om de overtreiding te beëindigen en herhaling van de overtreiding te voorkomen;
 - c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 5.000,-- per week** dat u de last, zoals genoemd onder 2a overtreedt, met een **maximum van € 25.000,--**.

Resultaten (laatste) controle

De toezichthouder constateerde de volgende overtredingen:

U overtreedt artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e. van de Wabo

Volgens artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e. van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk,

Overtreding 1 – brandstofinput K62

Op 22 januari 2021 hebben wij een van uw medewerkers informatie ontvangen over de brandstofinput van de K62 over het jaar 2020. In totaal is 612340,8 ton aan vaste biomassa verbrand in de K62 in 2020. Daarnaast is 679885,3 ton aan niet gevaarlijke afvalstoffen verbrand in de K62 in 2020.

Procentueel is dit 47% aan vaste biomassa en 53% niet gevaarlijke afvalstoffen. In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013, welke de basis is van de veranderingsvergunning van 13 december 2013, staat vermeld dat de brandstofinput van de K62 bestaat uit de twee hoofdstromen "Vaste biomassa" en "Niet-gevaarlijke afvalstoffen m.u.v. biomassa".

In de bijlage van de aanvraag van 13 juni 2013 is een verhouding aangevraagd van 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen. De daadwerkelijke verhouding aan vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstromen komt niet overeen met de vergunde verhouding.

Hierdoor wordt er gehandeld in afwijking van de vergunning van 13 december 2013.

Overtreding 2 – aanwezigheid Ad-blue tank

Op 3 maart 2021 is een nieuwe bovengrondse tank met afleverinstallatie aangetroffen voor Ad-blue. Deze nieuwe installatie is naast de bestaande bovengrondse dieselolietank aangetroffen.

Het afleveren en de opslag van Ad-blue is tevens niet vergund.

Hiermee wordt een vergunningplichtige activiteit uitgevoerd zonder omgevingsvergunning.

Wat verwachten wij van u?

Het is belangrijk dat u aan alle voorschriften voldoet. Zo voorkomt u namelijk dat u een dwangsom verbeurd. Ook voorkomt u schade aan het milieu. Er is een aantal maatregelen nodig om aan alle voorschriften te voldoen:

1. Maatregelen brandstofsamenstelling

- a. U moet maatregelen te nemen om de verhouding aan vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstromen voor brandstofinput van de K62 weer conform de vergunning van 13 december 2013 uit te voeren.

Dit houdt in dat de van de brandstofinput voor de K62 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen moet zijn.

2. Maatregelen Ad-blue tank

- b. U moet de Ad-blue tank verwijderen en verwijderd houdt.

Afgehandelde / overige overtredingen

Door onze toezichthouder is tijdens de controles ook geconstateerd dat diverse overtredingen zijn verholpen of dat er geen sprake (meer) is van een overtreding. Te weten:

1. Natte koeltoren

Op 22 januari 2021 heeft u informatie toegestuurd met betrekking tot de natte koeltoren van de PM2. Deze informatie is getoetst aan de artikelen van het Activiteitenbesluit.

De natte koeltoren van de PM2 is voorzien van een actueel en volledig risicoanalyse en beheersplan (december 2018).

In 2020 is door u acht keer onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van legionella. De hoogst gemeten waarde is 2800 KVE. Op basis van het legionellabeheersplan is pas boven 10.000 KVE extra actie vereist. Bij waarden > 100 is wel aanvullende bemonsteringen gedaan om systeem onder controle te houden.

De natte koeltoren voldoet daarmee aan de artikelen van het Activiteitenbesluit.

2. Bovengrondse chemicaliën-tanks + losplaats AWZI

Tijdens het bezoek van 21 februari is geconstateerd dat de vloer van de chemicaliën-losplaats bij de AWZI niet vloestofdicht is. Op meerdere plaatsen op de vloer zijn kieren en scheuren aanwezig. De gemorste en gelekte chemicaliën kunnen hierdoor niet effectief worden opgevangen kunnen hierdoor niet goed opgeruimd worden.

Op basis van de op 18 maart 2021 toegezonden informatie is gebleken dat de vloer vloeistofdicht is gemaakt. Hiervan is een certificaat afgegeven.

Datum
26 maart 2021

Pagina
4 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

3. Shredder en zeefinstallatie

Op 3 maart 2021 is op het buitenterrein alleen een zeefinstallatie aangetroffen. Ten tijde van het bezoek stond deze installatie niet aan.

4. Opslag gasflessen

Op het buitenterrein zijn gasflessen opgeslagen. Op 21 februari 2021 is het vastgesteld dat nabij de AWZI drie gasflessenpakketten zijn geplaatst, welke niet opgeslagen zijn in een PGS 15 voorziening.

Op 3 maart 2021 is het volgende vastgesteld:

- Naast de huidige gasflessenopslag zijn 12 gasflessen aangetroffen die niet opgeslagen zijn in een PGS 15 voorziening;
- Diverse gasflessen staan niet vast en zijn daardoor niet tegen omvallen beschermd; De gasflessen met gelijksoortige gevaarseigenschappen zijn niet bij elkaar opgeslagen.

Op 15 maart 2021 hebben wij informatie van het bedrijf ontvangen. Geconcludeerd wordt dat de opslag van gasflessen voldoet aan PGS 15.

5. As-silo's

Op het terrein zijn twee as-silo's aanwezig. Onderhoud en vervangen van de filters gebeurt sinds 2019 jaarlijks. Dit is ook aantoonbaar in SAP.

Laatste onderhoud en wisselen van de filters van silo 2 heeft op 10 april 2020 plaatsgevonden. Laatste onderhoud en wisselen van de filters van silo 1 heeft op 28 januari 2021 plaatsgevonden.

Wilt u reageren?

U kunt uw mening over de situatie aan ons laten weten. Dat heet een zienswijze. U kunt een brief sturen naar ████████@odra.nl. Vermeld wel uw zaaknummer. Zorg dat uw zienswijze op tijd binnen is, in ieder geval **voor 6 april 2021**. Op die manier kunnen we uw mening meenemen bij het nemen van een definitief besluit. U ontvangt daarover van ons een brief.

Heeft u vragen?

Dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] Hij is bereikbaar op telefoonnummer (026) [REDACTED] of per e-mail via [REDACTED]@odra.nl. Wilt u de documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Dit kan via [REDACTED]@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Datum
26 maart 2021

Pagina
5 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Om er zeker van te zijn dat u de brief ontvangt, versturen wij deze aangetekend en per gewone post.

Met vriendelijke groet,



A.M. Prent
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:

- Relevante wetsartikelen

Bijlage: bevoegdheid tot handhaving/beginselplicht handhaving

Datum
26 maart 2021

Bevoegdheid tot handhaving

Wij hebben op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo en artikel 18.1b van de Wet milieubeheer de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo en Wet milieubeheer gelden.

Pagina
6 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Daarnaast zijn wij op grond van artikel 122 Provinciewet in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom om de overtredingen van de Wabo op te heffen.

Beginselplicht tot handhaven en belangenafweging

Het college heeft op grond van artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor u gelden.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het college mag worden gevraagd niet handhavend op te treden. Zo'n situatie doet zich voor als er concreet zicht op legalisatie bestaat of sprake is van overmacht. Daarnaast kan het college afzien van handhaving als uit een belangenafweging blijkt dat handhavend optreden onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang. Omdat in uw situatie geen sprake is van bijzondere omstandigheden, zijn er geen redenen om van handhaving af te zien.

WETTELIJK KADER

Wet algemene bepaling omgevingsrecht

Volgens artikel 2.1 lid 1 onder e is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk,

Veranderingsvergunning van 13 december 2013

In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013, welke de basis is van de veranderingsvergunning van 13 december 2013, staat vermeld dat de brandstofinput van de K62 bestaat uit de twee hoofdstromen, namelijk "Vaste biomassa" en "Niet-gevaarlijke afvalstoffen m.u.v. biomassa".

In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013 is een verhouding aangevraagd van 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen.

VERGUNDE SITUATIE

De vigerende omgevingsvergunningen zijn:

Datum	Kenmerk	Betreft
15-09-09	2006-015337 /MPM6605	Revisievergunning
12-07-11	2011-010270 /MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
09-11-11	2011-010270 /MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
18-06-12	2012-010249 /MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
13-12-13	2013-7003 /MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
14-11-14	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
18-06-14	2014-05-06734	Emissieduur K81
27-03-15	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
27-01-16	19529808	Milieu neutrale wijziging - Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas

Datum
26 maart 2021

Pagina
7 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.

BELEID

In ons 12 juli 2016 vastgestelde "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" is opgenomen op welke wijze wij omgaan met geconstateerde overtredingen.

Na constatering van een overtreding wordt op hoofdlijnen bepaald of legalisatie mogelijk is, door bijvoorbeeld een melding of (wijziging van de) vergunning. De uitkomst hiervan bepaalt niet zozeer of er wordt gesanctioneerd maar wel tot welk resultaat de handhavingsinzet moet leiden. Dit kan gericht zijn op het zorgen dat de situatie alsnog wordt vergund of wordt beëindigd.

Wij hebben voor het afwijken van de vergunde situatie, noch voor de activiteit zonder omgevingsvergunning een aanvraag voor een vergunning ontvangen. In uw geval is er geen sprake van concreet zicht op legalisatie.

Sanctiestrategie

De sanctiestrategie voorziet in een behoefte aan een passende sanctie bij iedere bevinding. Toezichthouders hanteren de sanctiestrategie bij iedere bevinding en maken daarbij gebruik van de in de strategie opgenomen interventies.

Datum
26 maart 2021

Pagina
8 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Omwille van rechtsgelijkheid waarborgt dit passend interveniëren en eenduidig optreden, dat wil zeggen: het in vergelijkbare zaken maken van vergelijkbare keuzes en het op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen van sancties. Een passende sanctie wil zeggen dat de sanctie, gegeven de verzamelde feiten en de beoordeling van de aard en/of omstandigheden van de bevinding en de normadressaat, zo effectief en efficiënt mogelijk leidt tot spoedig herstel van de situatie naar de situatie van voor de bevinding. Daarnaast waarborgt de sanctie naleving van de wet en daagt bij aan het voorkomen van herhaling van de geconstateerde overtreding. Daar waar passend en nodig wordt de normadressaat gestraft om deze tot naleving te bewegen.

Uitgangspunt voor de Gelderse sanctiestrategie is, de Landelijke handhavingsstrategie. De sanctiestrategie bestaat uit vijf stappen:

1. positioneren bevinding in de interventiematrix;
2. bepalen verzwarende aspecten;
3. bepalen overleg over toepassing bestuurs-en of strafrecht;
4. optreden met de interventiematrix;
5. vastleggen.

Volgens de interventiematrix zijn de gevolgen van de overtredingen te kenmerken als '**Beperkt**'. Uw gedrag wordt getypeerd als '**Onverschillig/reactief**'.

Verzwarende argumenten: Uw bedrijf is op de hoogte dat bij een verandering eerst een vergunning verleend moet zijn. Tevens is geen aanvraag ingediend.

Daardoor te typeren als **C3**. Hierdoor komen wij op:

Strafrecht: BSBm/PV

Bestuursrecht herstellend: Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht. Hierdoor is er geen ruimte om eerst te waarschuwen maar zijn wij genoodzaakt handhavend op te treden.