



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

#### **AANTEKENEN**

Smurfit Kappa Parenco B.V.  
Postbus 1  
6870 AA Renkum

Onderwerp:  
Voornemen last onder dwangsom

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
1 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199

Behandeld door  
[REDACTED]

Geachte directie,

Op 22 februari en 3 maart 2021 bezocht de toezichthouder [REDACTED] van Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) uw bedrijf aan de adres Veerweg 1 in Renkum. Bij dit bezoek constateerde hij onder andere dat u niet voldoet aan de voorschriften om te voorkomen dat er een (ernstige) bodemverontreiniging ontstaat. Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u wat dit voor u betekent.

#### **Proces tot nu toe**

- Op 22 februari en 3 maart 2021 bezocht de toezichthouder uw bedrijf voor een milieucontrole.
- Op 16 maart 2021 ontvingen wij van uw adviseur een e-mail dat er onderzoek is uitgevoerd ter plaatse van de dieseltankplaats bij uw bedrijf. Hierbij is een leiding beschadigd geraakt die niet op hun tekeningen stond.

Door uw adviseur wordt voorgesteld om de verontreiniging rondom de tankplaats in beeld te brengen in grond en grondwater, af te perken en uiteindelijk aan te pakken op een natuurlijk moment; waarschijnlijk na beëindiging van de activiteit. Eventueel kunnen we op basis van de onderzoeksresultaten zo nodig voorstellen dat we periodiek controleren of de verontreiniging zich verspreidt.

#### **Voornemen last onder dwangsom**

Door onze toezichthouder zijn overtredingen geconstateerd. Daarom zijn wij van plan om u lasten onder dwangsommen op te leggen. Dat betekent dat u per keer dat de overtreding plaatsvindt een dwangsom verbeurd. Wij zijn van plan om:

1. Overtreding artikel 13 Wet bodembescherming:
  - a. u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij verwachten dat u maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde verdere bodemverontreinigingen of aantastingen bij de AWZI en tankplaats voor dieselolie te voorkomen.

**Omgevingsdienst Regio Arnhem**  
Eusebiusbuitensingel 53  
6828 HZ ARNHEM  
Postbus 3066  
6802 DB Arnhem

026 377 16 00  
[REDACTED]@odra.nl  
www.odregioarnhem.nl

**KvK** 57137528

Ook dient u de verontreiniging en/of aantasting van de bodem en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken.

- b. u de tijd te geven tot **1 juli 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;
- c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 1.000,-- per constatering** dat u de last, zoals genoemd onder 1a overtreedt, met een **maximum van € 5.000,--**.

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
2 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199

- 2. Overtreding artikel 2.3 aanhef en onder a. van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo)
  - a. u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij verwachten dat u de overtredingen van voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 5 maart 2019 in samenhang met artikel 2.3 aanhef en onder a. van de Wabo ongedaan maakt en voorkomt dat deze overtredingen opnieuw plaatsvinden..
  - b. u de tijd te geven tot **1 mei 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;
  - c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 5.000,-- per constatering** dat u de last, zoals genoemd onder 2a overtreedt, met een **maximum van € 25.000,--**;
- 3. Overtreding artikel 2.3 aanhef en onder a. van de (Wabo)
  - a. u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij verwachten dat u de overtredingen van voorschrift 8.4.2 van de revisievergunning in samenhang met artikel 2.3 aanhef en onder a. Wabovan 15 september 2009 ongedaan maakt en voorkomt dat deze overtredingen opnieuw plaatsvinden;
  - b. u de tijd te geven tot **1 mei 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;
  - c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 5.000,-- per constatering** dat u de last, zoals genoemd onder 2a overtreedt, met een **maximum van € 25.000,--**.

### Resultaten (laatste) controle

De toezichthouder constateerde de volgende overtredingen:

- 1. *u voldoet niet aan Artikel 13 Wet bodembescherming;*  
Tijdens het bezoek van 21 februari 2021 zijn bij de AWZI meerdere lekkages naar de bodem aangetroffen. Ongezuiverd afvalwater komt hierdoor in de bodem en tast hiermee de bodem aan.

Tevens is tijdens het bezoek van 3 maart 2021 geconstateerd dat de tankvloer van de dieselolietank niet vloeistofdicht is. Er lekt dieselolie via de vloer naar de bodem, gezien de kitnaad tussen de vloer en de afvoerput geheel losgelaten heeft. Onder de kitnaad, op de zandbodem, is zintuigelijk dieselolie aangetroffen.

Inmiddels zijn door uw bedrijf de volgende maatregelen getroffen:

- onder het aangezette beton van beluchtingsbassin-zuid zijn lekbakken geplaatst, waardoor geen verdere lekkages meer plaatsvinden naar de bodem;
- er wordt onderzocht hoe het beton van beluchtingsbassin-zuid gerepareerd kan worden;
- de lekkage tussen nabezinker 1 en beluchtingsbassin-noord werd veroorzaakt door een kapotte flens en leiding in de grond. Verdere lozing naar de bodem is gestopt. De kapotte flens is op 17 maart 2021 gerepareerd;

Tevens heeft Tauw op 10 maart 2021 vastgesteld dat de bodem onder de dieseltankplaats daadwerkelijk verontreinigd is met dieselolie. De onderzoeksgegevens zijn nog niet gerapporteerd.

*2. u voldoet niet aan voorschrift 8.4.2 van de revisievergunning van 15 september 2009*

Volgens artikel 8.4.2 van de revisievergunning moeten een tank, leidingen en appendages blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.

Op 21 februari 2021 is vastgesteld dat een leiding en een afsluiter van de ureum-tank niet vloeistofdicht zijn.

*3. u voldoet niet aan voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 5 maart 2019*

In de veranderingsvergunning van 5 maart 2019 opgenomen voorschrift staat vermeld dat een tank - voor wat betreft constructie, installatie, tankinstallatie in bedrijf, keuring, controle, onderhoud, registratie, documentatie en veiligheids- en beheersmaatregelen - moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 3.

In voorschrift 3.1.2 van PGS 31 staat vermeld dat het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage moet worden voorkomen. In voorschrift 5.3.6 van PGS 31 staat vermeld dat de gehele tankinstallatie met toebehoren in goede staat van onderhoud moet verkeren.

Op 21 februari 2021 is vastgesteld dat leidingen en appendages van de natronloogtank niet vloeistofdicht zijn.

Bovenop de natronloogtank is een kleine lekkage aan een afsluiter aangetroffen. Natronloog is daardoor langs de tankwand gelekt. Op de tank zijn absorptiedoeken gelegd, maar de lekkage is tot op heden niet verholpen.

*4. u voldoet niet aan artikel 2.3 onder a van de Wabo*

Volgens artikel 2.3 aanhef en onder a. Wabo is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat

betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e. Wabo.

Op 21 februari 2021 is geconstateerd dat u niet voldoet aan voorschrift 8.4.2 van de revisievergunning van 15 september 2009 en voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 5 maart 2019.

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
4 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199

De relevante wetsartikelen vindt u in de bijlage

### **Wat verwachten wij van u?**

Het is belangrijk dat u aan alle voorschriften voldoet. Zo voorkomt u namelijk dat u een dwangsom verbeurd. Ook voorkomt u schade aan het milieu. Er zijn aantal> maatregelen nodig om aan alle voorschriften te voldoen:

#### *1. Maatregelen artikel 13 Wet bodembescherming*

- a. a. U moet bodemonderzoeken verrichten bij de AWZI en de tankvloer van de dieselolietank. De onderzoeksresultaten dienen aan de ODRA toegestuurd te worden ter beoordeling.
- b. In overleg met de ODRA dient vervolgens bepaald te worden welke vervolgacties door u ondernomen dienen te worden.

#### *2. Maatregelen overtreding artikel 2.1 eerste lid, aanhef en onder e. Wabo*

- c. U moet er voor zorgen dat de leidingen en appendages van de ureumtank vloeistofdicht en veilig gemaakt worden.
- d. U moet maatregelen treffen om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage (in de toekomst) te voorkomen.
- e. U moet u de gelekte vloeistof opgeruimd te worden, waardoor de natronloogtank met toebehoren weer in goede staat van onderhoud gaat verkeren.

### **Wilt u reageren?**

U kunt uw mening over de situatie aan ons laten weten. Dat heet een zienswijze. U kunt een brief sturen naar [redacted]@odra.nl. Vermeld wel uw zaaknummer. Zorg dat uw zienswijze op tijd binnen is, in ieder geval **voor 6 april 2021**. Op die manier kunnen we uw mening meenemen bij het nemen van een definitief besluit. U ontvangt daarover van ons een brief.

### **Heeft u vragen?**

Dan kunt u contact opnemen met [redacted] Hij is bereikbaar op telefoonnummer (026) [redacted] of per e-mail via [redacted]@odra.nl. Wilt u de documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Dit kan via [redacted]@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,



Mevrouw A.M. Prent  
Manager Uitvoering  
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:

- Relevante wetsartikelen

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
5 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199



**Bijlage: bevoegdheid tot handhaving/beginselplicht handhaving**

Datum  
25 maart 2021

**Bevoegdheid tot handhaving**

Wij hebben op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo en artikel 18.1b van de Wet milieubeheer de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo en Wet milieubeheer gelden.

Pagina  
6 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199

Daarnaast zijn wij op grond van artikel 122 Provinciewet in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom om de overtredingen van de Wabo op te heffen.

**Beginselplicht tot handhaven en belangenafweging**

Het college heeft op grond van artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor u gelden.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het college mag worden gevraagd niet handhavend op te treden. Zo'n situatie doet zich voor als er concreet zicht op legalisatie bestaat of sprake is van overmacht. Daarnaast kan het college afzien van handhaving als uit een belangenafweging blijkt dat handhavend optreden onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang. Omdat in uw situatie geen sprake is van bijzondere omstandigheden, zijn er geen redenen om van handhaving af te zien.

**WETTELIJK KADER**

**Wet bodembescherming:**

Volgens artikel 13 is een ieder die op of in de bodem handelingen verricht als bedoeld in de artikelen 6 tot en met 11 en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

**Wet algemene bepaling omgevingsrecht**

Volgens artikel 2.1 lid 1 onder e is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk,

Volgens artikel 2.3 onder a is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e.

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
7 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199

### **Revisievergunning van 15 september 2009**

Volgens voorschrift 8.4.2 van 2009 moeten een tank, leidingen en appendages blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.

### **Veranderingsvergunning van 5 maart 2019**

Volgens voorschrift 1.1.1 moet een tank - voor wat betreft constructie, installatie, tankinstallatie in bedrijf, keuring, controle, onderhoud, registratie, documentatie en veiligheids- en beheersmaatregelen - moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 31: 2018 (versie 1.1, 10-2018): 2.2.1, 2.2.4 t/m 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15 t/m 2.2.17, 2.2.19 t/m 2.2.23, 2.2.26, 2.2.27, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.6 t/m 3.2.8, 3.2.12 t/m 3.2.30, 3.2.32, 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6, 5.3.7, 5.4.2 t/m 5.4.4, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1, 6.2.3, 6.4.6, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 en 6.8.3.

In voorschrift 3.1.2 van PGS 31 staat vermeld dat het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage moet worden voorkomen.

In voorschrift 5.3.6 van PGS 31 staat vermeld dat de gehele tankinstallatie met toebehoren in goede staat van onderhoud moet verkeren.

### **VERGUNDE SITUATIE**

De vigerende omgevingsvergunningen zijn:

<b>Datum</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>Betreft</b>
15-09-09	2006-015337 /MPM6605	Revisievergunning
12-07-11	2011-010270 /MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
09-11-11	2011-010270 /MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
18-06-12	2012-010249 /MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
13-12-13	2013-7003 /MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
14-11-14	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie

18-06-14	2014-05-06734	Emissieduur K81
27-03-15	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
27-01-16	19529808	Milieu neutrale wijziging - Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
8 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199

Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.

### BELEID

In ons 12 juli 2016 vastgestelde "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" is opgenomen op welke wijze wij omgaan met geconstateerde overtredingen.

Na constatering van een overtreding wordt op hoofdlijnen bepaald of legalisatie mogelijk is, door bijvoorbeeld een melding of (wijziging van de) vergunning. De uitkomst hiervan bepaalt niet zozeer of er wordt gesanctioneerd maar wel tot welk resultaat de handhavingsinzet moet leiden. Dit kan gericht zijn op het zorgen dat de situatie alsnog wordt vergund of wordt beëindigd.

In uw geval is er geen sprake van een mogelijkheid tot legalisatie.

### Sanctiestrategie

De sanctiestrategie voorziet in een behoefte aan een passende sanctie bij iedere bevinding. Toezichthouders hanteren de sanctiestrategie bij iedere bevinding en maken daarbij gebruik van de in de strategie opgenomen interventies.

Omwille van rechtsgelijkheid waarborgt dit passend interveniëren en eenduidig optreden, dat wil zeggen: het in vergelijkbare zaken maken van vergelijkbare keuzes en het op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen van sancties. Een passende sanctie wil zeggen dat de sanctie, gegeven de verzamelde feiten en de beoordeling van de aard en/of omstandigheden van de bevinding en de normadressaat, zo effectief en efficiënt mogelijk leidt tot spoedig herstel van de situatie naar de situatie van voor de bevinding. Daarnaast waarborgt de sanctie naleving van de wet en daagt bij aan het voorkomen van herhaling van de geconstateerde overtreding. Daar waar passend en nodig wordt de normadressaat gestraft om deze tot naleving te bewegen.

Uitgangspunt voor de Gelderse sanctiestrategie is, de Landelijke handhavingsstrategie. De sanctiestrategie bestaat uit vijf stappen:

1. positioneren bevinding in de interventiematrix;
2. bepalen verzwarende aspecten;
3. bepalen overleg over toepassing bestuurs- en of strafrecht;
4. optreden met de interventiematrix;
5. vastleggen.



Volgens de interventiematrix zijn de gevolgen van de overtredingen te kenmerken als '**Van belang**'. Uw gedrag wordt getypeerd als '**Onverschillig/reactief**'.

**Verzwarende argumenten:** Uw bedrijf heeft in het verleden ook te maken gehad met meerdere lekkages bij de AWZI.

**Verzachtende argumenten:** Naar aanleiding van de controlebezoeken heeft uw bedrijf inmiddels acties uitgezet om de overtreding ongedaan te maken.

Daardoor te typeren als **C3**. Hierdoor komen wij op:

*Strafrecht: BSBm/PV*

*Bestuursrecht herstellend: Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht. Hierdoor is er geen ruimte om eerst te waarschuwen maar zijn wij genoodzaakt handhavend op te treden.*

Datum  
25 maart 2021

Pagina  
9 van 9

Ons kenmerk  
ODRA21HB0199