



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

AANTEKENEN

Smurfit Kappa Parenco B.V.
Postbus 1
6870 AA Renkum

Onderwerp:

Voornemen last onder dwangsom

Geachte directie,

Op 4 juni 2020 bezochten de toezichthouders [REDACTED] van Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) uw bedrijf aan de Veerweg 1 te Renkum. Bij dit bezoek constateerden zij dat u niet voldoet aan een aantal artikelen van de afvalstoffenwetgeving. Hierover hebben wij u op 14 juli 2020 een bevindingenbrief gestuurd en aangegeven wat wij van u verwachten om de overtredingen te beëindigen.

Omdat uw zienswijze en aangeleverde documenten ons vooralsnog geen ander inzicht geven in de overtredingen zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u wat dit voor u betekent.

Proces tot nu toe

- Op 4 juni 2020 bezochten de toezichthouders uw bedrijf voor een controle;
- Op 14 juli 2020 stuurden wij u een brief met de resultaten van de controle;
- Per brief van 21 augustus 2020 heeft u uw zienswijze op deze brief gegeven;
- Per mail van 14 oktober 2020 hebben wij op uw zienswijze gereageerd en u hierbij in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze aan te vullen en inhoudelijk te reageren op de inhoud van onze mail;
- Op 27 oktober 2020 en op 18 januari 2021 hebben gesprekken plaatsgevonden tussen SKP en de ODRA;
- Per mail van 28 januari 2021 hebben wij de gemaakte afspraken uit het laatste gesprek aan u bevestigd;
- Op basis van dit laatste gesprek en hierin gemaakte afspraken heeft u ons de volgende documenten toegestuurd:
 - 27 januari 2021 - notitie melden afvalstoffen;
 - 28 januari 2021 - toetsing status biomassa;
 - 29 januari 2021 - reactie mail op bevestiging afspraken 18 januari 2021;
- 1 maart 2021 - CMR vrachtbrief controle portier SKP.

Datum
25 maart 2021

Pagina
1 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Behandeld door
[REDACTED]

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 00
[REDACTED]@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

Voornemen last onder dwangsom

U heeft de overtreding niet ongedaan gemaakt. Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. Dat betekent dat u per maand dat de overtreding plaatsvindt een dwangsom verbeurt. Wij zijn van plan:

1. Overtreding artikel 10.40 eerste lid van de Wet milieubeheer:
 - a. u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij verwachten dat u alle extern aangevoerde afvalstoffen bij het LMA meldt.
 - b. u de tijd te geven tot **1 juni 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;
 - c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 2.500,-- per maand** dat u de last, zoals genoemd onder 1a overtreedt, met een **maximum van € 12.500,--**.

Reactie zienswijze en aangeleverde documenten

Naar aanleiding van onze bevindingenbrief van 14 juli 2020 heeft u per brief van 21 augustus 2020 zienswijze gegeven. Naar aanleiding van onze gesprekken 27 oktober 2020 en op 18 januari 2021 heeft u op basis van dit laatste gesprek en hierin gemaakte afspraken heeft u ons meerdere documenten toegestuurd.

In de bijlage vindt u onze inhoudelijke reactie op uw zienswijze en de aangeleverde documenten.

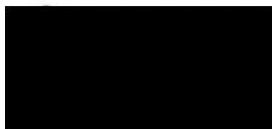
Wilt u reageren?

U kunt uw mening over de situatie aan ons laten weten. Dat heet een zienswijze. U kunt een brief sturen naar [redacted]@odra.nl. Vermeld wel uw zaaknummer. Zorg dat uw zienswijze op tijd binnen is, in ieder geval voor **6 april 2021**. Op die manier kunnen we uw mening meenemen bij het nemen van een definitief besluit. U ontvangt daarover van ons een brief.

Heeft u vragen?

Dan kunt u contact opnemen met [redacted]. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 026 - [redacted] of per e-mail via [redacted]@odra.nl. Wilt u de documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Dit kan via [redacted]@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,



A. M. Prent
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:

- Relevante wetsartikelen

Datum
25 maart 2021

Pagina
2 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

- Reactie zienswijze en aangeleverde documenten

Bijlage: bevoegdheid tot handhaving/beginselplicht handhaving

Datum
25 maart 2021

Pagina
3 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Bevoegdheid tot handhaving

Wij hebben op grond artikel 18.1b van de Wet milieubeheer de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo en Wet milieubeheer gelden.

Daarnaast zijn wij op grond van artikel 122 Provinciewet in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom om de overtredingen van de Wabo op te heffen.

Beginselplicht tot handhaven en belangenafweging

Het college heeft op grond van artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor u gelden.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het college mag worden gevraagd niet handhavend op te treden. Zo'n situatie doet zich voor als er concreet zicht op legalisatie bestaat of sprake is van overmacht. Daarnaast kan het college afzien van handhaving als uit een belangenafweging blijkt dat handhavend optreden onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang. Omdat in uw situatie geen sprake is van bijzondere omstandigheden, zijn er geen redenen om van handhaving af te zien.

WETTELIJK KADER

Wet Milieubeheer

In artikel 10.40 eerste lid van de Wet milieubeheer staat vermeld dat een persoon (als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder a of b, van de Wet milieubeheer) aan wie bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen worden afgegeven, een zodanige afgifte moet melden aan een door Onze Minister aan te wijzen instantie. Deze melding dient minimaal de volgende gegevens te bevatten:

- a. de datum van afgifte;
- b. de naam en het adres van degene van wie de afvalstoffen afkomstig zijn;
- c. de gebruikelijke benaming en de hoeveelheid van de afvalstoffen;
- d. de plaats waar en de wijze waarop de afvalstoffen worden afgegeven;
- e. de wijze waarop de afvalstoffen nuttig worden toegepast of worden verwijderd;
- f. ingeval de afgifte geschiedt door tussenkomst van een ander die opdracht had de afvalstoffen naar hem te vervoeren: diens naam en adres en de naam en het adres van degene in wiens opdracht het vervoer geschiedt.

In artikel 10:41 van de Wet milieubeheer wordt verder verwezen naar de artikelen van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Datum
25 maart 2021

Pagina
4 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

In artikel 2 eerste lid onder a van het "Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen" staat vermeld dat de in artikel 10.40, eerste lid, van de Wet milieubeheer gestelde verplichting niet geldt voor andere dan de ingevolge het tweede lid aangewezen categorieën van gevallen.

Als categorieën van gevallen waarvoor de in artikel 10.40, eerste lid, van de wet gestelde verplichting geldt, worden aangewezen de categorieën van gevallen waarin de afgifte geschiedt aan een persoon als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder b, aanhef en onder 1°, van de wet, die een inrichting drijft als bedoeld in categorie 28.4 van bijlage I, onder C van het Besluit omgevingsrecht. Niet zijnde een inrichting voor uitsluitend een combinatie van de handelingen van het opslaan, overslaan of verwerken met betrekking tot papier, textiel, ferro- of non-ferrometalen, schroot, schone kunststoffen, glas, banden, kabelschroot omhuld of geïsoleerd met kunststoffen, niet zijnde grondkabels, of een combinatie van deze afvalstoffen.

Dit laatste is niet van toepassing op uw inrichting, gezien ook andere extern aangevoerde ongevaarlijke afvalstoffen zijn/worden ingenomen, zoals zuiveringsslib en onbruikbare vezels. Zodoende is uw inrichting aangemerkt als een Meldplichtige Inrichting (MPI) voor de ontvangst van afvalstoffen. Deze meldplicht heeft betrekking op alle extern aangevoerde afvalstoffen.

VERGUNDE SITUATIE

De vigerende omgevingsvergunningen zijn:

Datum	Kenmerk	Betreft
15-09-09	2006-015337 /MPM6605	Revisievergunning
12-07-11	2011-010270 /MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
09-11-11	2011-010270 /MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
18-06-12	2012-010249 /MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
13-12-13	2013-7003 /MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
14-11-14	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie

18-06-14	2014-05-06734	Emissieduur K81
27-03-15	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
27-01-16	19529808	Milieu neutrale wijziging - Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas

Datum
25 maart 2021

Pagina
5 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.

BELEID

In ons 12 juli 2016 vastgestelde "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" is opgenomen op welke wijze wij omgaan met geconstateerde overtredingen.

Na constatering van een overtreding wordt op hoofdlijnen bepaald of legalisatie mogelijk is, door bijvoorbeeld een melding of (wijziging van de) vergunning. De uitkomst hiervan bepaalt niet zozeer of er wordt gesanctioneerd maar wel tot welk resultaat de handhavingsinzet moet leiden. Dit kan gericht zijn op het zorgen dat de situatie alsnog wordt vergund of wordt beëindigd.

In uw geval is er geen sprake van een mogelijkheid tot of concreet zicht op legalisatie.

Sanctiestrategie

De sanctiestrategie voorziet in een behoefte aan een passende sanctie bij iedere bevinding. Toezichthouders hanteren de sanctiestrategie bij iedere bevinding en maken daarbij gebruik van de in de strategie opgenomen interventies.

Omwille van rechtsgelijkheid waarborgt dit passend interveniëren en eenduidig optreden, dat wil zeggen: het in vergelijkbare zaken maken van vergelijkbare keuzes en het op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen van sancties. Een passende sanctie wil zeggen dat de sanctie, gegeven de verzamelde feiten en de beoordeling van de aard en/of omstandigheden van de bevinding en de normadressaat, zo effectief en efficiënt mogelijk leidt tot spoedig herstel van de situatie naar de situatie van voor de bevinding. Daarnaast waarborgt de sanctie naleving van de wet en daagt bij aan het voorkomen van herhaling van de geconstateerde overtreding. Daar waar passend en nodig wordt de normadressaat gestraft om deze tot naleving te bewegen.

Uitgangspunt voor de Gelderse sanctiestrategie is, de Landelijke handhavingsstrategie. De sanctiestrategie bestaat uit vijf stappen:

1. positioneren bevinding in de interventiematrix;
2. bepalen verzwarende aspecten;
3. bepalen overleg over toepassing bestuurs- en of strafrecht;
4. optreden met de interventiematrix;
5. vastleggen.

Volgens de interventiematrix zijn de gevolgen van de overtredingen te kenmerken als '**Beperkt**'. Uw gedrag wordt getypeerd als '**Onverschillig/reactief**'.

Verzwarende argumenten: Uw bedrijf is op de hoogte dat bij een verandering eerst een vergunning verleend moet zijn. Tevens is geen aanvraag ingediend.

Daardoor te typeren als **C3**. Hierdoor komen wij op:

Strafrecht: BSBm/PV

Bestuursrecht herstellend: Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht. Hierdoor is er geen ruimte om eerst te waarschuwen maar zijn wij genoodzaakt handhavend op te treden.

Datum
25 maart 2021

Pagina
6 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Bijlage -Reactie zienswijze en aangeleverde documenten

Datum
25 maart 2021

Overtredingen

Pagina
7 van 12

In onze bevindingenbrief van 14 juli 2020 hebben wij u gemeld dat u door het niet melden van alle extern aangevoerde afvalstoffen artikel 10.40 eerste lid van de Wet milieubeheer overtreedt. Wij hebben u in de gelegenheid gesteld om:

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

1. Alle extern aangevoerde afvalstoffen dient u bij het LMA te melden.
2. Van de externe houtachtige stromen, die u als vergunninghouder als schone zuivere biomassa ontvangt, dient te worden aangetoond dat deze stromen voldoen aan het gestelde in de verleende omgevingsvergunningen.

Proces tot nu toe

- Op 4 juni 2020 bezochten de toezichthouders uw bedrijf Smurfit Kappa Parengo (SKP) voor een controle.
- Op 14 juli 2020 stuurden wij u een brief met de resultaten van de controle.
- Per brief van 21 augustus 2020 heeft u uw zienswijze op deze brief gegeven.
- Per mail van 14 oktober 2020 hebben wij op uw zienswijze gereageerd en u hierbij in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze aan te vullen en inhoudelijk te reageren op de inhoud van onze mail.
- Op 27 oktober 2020 en op 18 januari 2021 gesprekken met plaatsgevonden tussen SKP en de ODRA.
- Per mail van 28 januari 2021 hebben de gemaakte afspraken uit het laatste gesprek aan u bevestigd
- Op basis van dit laatste gesprek en hierin gemaakte afspraken heeft u ons de volgende documenten toegestuurd:
 - 27 januari 2021 - notitie melden afvalstoffen
 - 28 januari 2021 - toetsing status biomassa
 - 29 januari 2021 - reactie mail op bevestiging afspraken 18 januari 2021
- 1 maart 2021 - CMR vrachtbrief controle portier SKP

Afspraken overleg 18 januari 2021

- Smurfit Kappa Parengo (SKP) levert binnen een week een onderbouwing aan waarin zij aangeven dat er sprake is van schone biomassa en niet van afval. Deze onderbouwing was volgens jullie zeggen al door [REDACTED] van RHDHV opgesteld, maar nog niet met ons gedeeld;
- SKP heeft uiterlijk op 1 maart 2021 een nieuwe vracht- en acceptatiedocument ontwikkeld die de kwaliteit en herkomst van de biomassa moet aantonen;
- SKP heeft afspraken gemaakt met de leveranciers dat de vrachten worden teruggestuurd als dit formulier niet goed is ingevuld;
- SKP laat ODRA het document eerst zien, zodat ODRA hier mee in kan stemmen, voordat SKP er mee gaat werken;
- SKP gaat in overleg met het management of zij de vergunning aan gaan laten passen of dat ze toch alle afvalstoffen gaan melden bij het LMA;

- Door ODRA is aangegeven dat het aanpassen van de vergunning alleen kan met een revisievergunning;
- Als SKP er voor kiest om te gaan melden wilt SKP graag met ODRA overleggen hoe SKP dit het beste kan doen.
- ODRA heeft aan SKP aangegeven dat ODRA niet alleen de binnen een week de onderbouwing verwacht, maar ook een planning voor de overige zaken.

Datum
25 maart 2021

Pagina
8 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Met aanleveren van bovenstaande stukken heeft u aan de punten 1 t/m 4 voldaan. M.b.t. punt 5 t/m 7 geeft u aan dat u van mening bent dat u geen verplichting hebt om afvalstoffen te melden bij het LMA. Dit volgt uit uw notitie melden afvalstoffen. Hieronder gaan wij inhoudelijk in op de belangrijkste punten van uw zienswijze en de door u aangeleverde stukken. Wat betreft punt 8 geeft u in uw mail van 1 februari 2021 aan dat de planning afhankelijk van de beoordeling van de notitie melden afvalstoffen door de ODRA.

Reactie zienswijze en aangeleverde documenten

Hieronder gaan wij inhoudelijk in op de belangrijkste punten uit uw zienswijze en de aangeleverde documenten.

Melden ontvangst oud papier

In uw zienswijze maakt u een onderscheid tussen het primaire proces van papier maken en het secundair proces van energie opwekken. Dit onderscheid is niet relevant voor het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen, omdat de processen beiden binnen één inrichting plaatsvinden. Uw inrichting is geen inrichting waar uitsluitend een combinatie van de handelingen van het opslaan, overslaan, verwerken met betrekking tot papier plaatsvindt (artikel 2, tweede lid onder a 1 Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen).

Melden ontvangst biomassa

Bij biomassa zonder afvalstatus geldt geen meldplicht voor het LMA, maar is het wel aan de verwerker om vast te stellen dat de aangevoerde biomassa is te kwalificeren als product. Bij de beoordeling hiervan zijn de vergunde Euralcodes niet leidend maar is van belang dat sprake is van 'schone, houtachtige biomassa'. Voor de definitie van biomassa verwijzen naar <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/stookinstallaties/biomassa-0/biomassa-verstaan>. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen 'producten' en 'afvalstoffen'. Bij de laatste gaat het om de volgende drie factoren:

- de aard,
- het proces van herkomst en
- het al of niet van binnen de eigen inrichting afkomstig zijn

Afvalstoffen afkomstig uit het eigen productieproces vallen onder de definitie van biomassa van het Activiteitenbesluit. Dit geldt niet voor afvalstoffen die van de buiten de inrichting afkomstig zijn.

Bepaalde producten kunnen worden beschouwd als biomassa. Hiervoor geldt in het algemeen:

- a. De definitie voor afvalstoffen in artikel 1.1 van de wet milieubeheer: alle stoffen, mengsels of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- b. Specifiek voor biomassa geldt de 'Handreiking Onbehandeld Hout' van 12 oktober 2017 van het toenmalige ministerie van I en M als belangrijk hulpmiddel. Deze handreiking is te raadplegen op de website 'Afvalcirculair' van het huidige ministerie van I en W via :

Datum
25 maart 2021

Pagina
9 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

https://www.afvalcirculair.nl/publish/pages/91875/handreiking_onbehandeld_hout_v1_01_12-10-2017.pdf

U dient aan te tonen wat de locatie en het proces van herkomst zijn en wat de eigenschappen van de aangevoerde biomassa'stromen zijn. Of u dient in overleg te treden met bevoegd gezag, vertegenwoordigd door ODRA, om afspraken te maken over de manier waarop en de frequentie waarmee u bepaalde informatie overlegt. Dit kan bijvoorbeeld zijn in de vorm van recente verklaringen van uw leveranciers, corresponderend met de informatie op individuele transportdocumenten.

Voor een eigen onderbouwing van de status van het door u ontvangen materiaal kunt u ook de 'Leidraad afval of product' hanteren. Zie:

https://lap3.nl/publish/pages/138148/ienw_leidraad_afvalstof_en_product_v1_1_2019_web.pdf Deze leidraad is gebaseerd op de uitgangspunten van de Europese Kader Richtlijn Afval en het Nederlandse LAP3.

In alle gevallen is het van belang dat er van de aangevoerde materialen voldoende informatie beschikbaar is over de primaire herkomst van de houtachtige biomassa zoals de locatie en proces van herkomst en fysieke eigenschappen.

In de notitie melden afvalstoffen van 27 januari 2021 onderbouwd u dat:

- de houtachtige biomassa voldoet aan het gestelde in de verleende omgevingsvergunningen en de goedgekeurde Acceptatieprocedure;
- de houtachtige biomassa niet als afvalstof gekwalificeerd dient te worden; en
- zowel leveranciers als SKP zelf daarvoor beheersmaatregelen hebben getroffen in de vorm van (externe) verificatie en borging en interne (acceptatie)procedures.

In uw notitie geeft u een theoretische weergave wat de werkwijze van SKP is en waarom basis van deze werkwijze er geen sprake zou zijn van een afvalstof. Ongeacht uw onderbouwing in de genoemde notie blijft het feit dat u niet heeft kunnen aantonen wat aard en herkomst en fysieke eigenschappen van bepaalde houtachtige stromen zijn, waardoor deze stromen door ons niet gezien als product, maar als afvalstof.

Gezien uw vergunning belet dit niet de verwerking ervan door middel van verbranding, maar bent u voor de ontvangst ervan wel meldplichtig voor het LMA.

Datum
25 maart 2021

Pagina
10 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Naast de genoemde werkwijze in uw notitie heeft u n.a.v. onze gesprekken heeft u ons een nieuw controle formulier voor portier SK Parenco toegestuurd om de vrachtbrieven van de leveranciers goed te kunnen controleren. Hiermee geeft u impliciet al aan de huidige werkwijze niet afdoende is en u de locatie en het proces van herkomst zijn, wat de eigenschappen van de aangevoerde biomassastromen niet kunt aantonen. Dit bleek ook uit de door u in ons gesprek van 27 oktober 2020 getoonde vrachtbrieven.

In uw document toetsing status biomassa gaat u stapsgewijs in op de wijze waarop de kwaliteit van de biomassa getoetst wordt. Evenals in de notitie melden afvalstoffen van 27 januari 2021 is dit een theoretische waarheid. In uw document verwijst u naar de "Leidraad biomassa classificeren - NTA 8003:2017". Met betrekking tot deze leidraad merkt u onderstaande op:

1. "Mede omdat het voor SKP schier onmogelijk is om van alle houtsnippers de exacte herkomst, samenstelling, (juridische) aard en NTA 8003:2017 codes vast te stellen"

Juist met dit punt raakt u de kern van de discussie. De controle op de locatie en het proces van herkomst zijn, wat de eigenschappen van de aangevoerde biomassastromen is de verantwoordelijkheid van SKP. Een duidelijke inzage geven op welke manier deze controle plaatsvindt is een basis vereiste om toezicht mogelijk te maken. Tot op heden heeft u dit niet inzichtelijk gemaakt.

2. "A. controleren de conformiteitsbeoordelingsinstanties (CBI) of de leveranciers (Hooijer en Parenco Hout) voldoen aan de Better Biomass - NTA 8080 (duurzaamheids)eisen. De CBI die de conformiteitsjaarverklaring opstelt, controleert voor alle biomassaleveringen of er bewijs is dat de categorie correct is vastgesteld, of de biomassa voldoet aan de voor deze categorie relevante duurzaamheidseisen en welke bewijzen daarvoor beschikbaar zijn."

SKP heeft op basis van het acceptatiebeleid de verantwoordelijkheid om aard en herkomst van zendingen biomassa te kennen. De genoemde conformiteitsverklaring levert hier een belangrijk aandeel in. Maar op vrachtniveau moet inzichtelijk én toetsbaar zijn welke categorie het betreft. Dit is op dit moment bij u niet inzichtelijk. Ook hebben wij geconstateerd dat er concrete informatie beschikbaar was die aangaf dat de herkomst anders was dan bedoeld.

3. "B. controleert Meetbedrijf Ebatech maandelijks de soorten en hoeveelheden biomassa (houtsnippers) die SKP ontvangt. Ebatech rapporteert deze aan CertiQ die de Garanties van oorsprong (GvO) afgeeft.

Op grond daarvan en op basis van controle op de correcte toepassing van de NTA 8003 codes (in het kader van de GvO regeling) door een accountant (conformiteitsverklaring) worden de SDE+ subsidies door RVO betaald"

Datum
25 maart 2021

Pagina
11 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198

Voor ons is het onduidelijk hoe het mogelijk is dat CertiQ een de Garanties van oorsprong (GvO) kan afgeven indien de oorsprong zelfs bij de handelaar niet bekend is, laat staan dat dit bij SKP bekend is. Op basis van het Acceptatiebeleid en geldende transport-documentatie-vereisten dient van elke zending de primaire herkomstlocatie bekend te zijn en de aard van het materiaal. Wanneer dit niet bekend is mag deze niet geaccepteerd worden.

Melden afvalstoffen bij LMA

In de notitie melden afvalstoffen van 27 januari 2021 stelt u dat de meldingsplicht van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen ex artikel 10.40 Wm niet gebaseerd is op hetgeen is vergund, maar ontstaat pas in de praktijk bij daadwerkelijke afgifte van afvalstoffen. Dit blijkt niet alleen uit de brief van ODRA d.d. 14 juli 2020 en de email van ODRA d.d. 14 oktober 2020, maar ook en bovenal uit de tekst en toelichting van §10.6.1 van de Wm ("De afgifte en ontvangst van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen"), in art. 10.36 t/m 10.43. De recente, mondelinge stelling van ODRA dat SKP de OPK stromen en vrachten moet gaan melden bij het LMA tenzij andere, vergunde afvalstoffen uit de omgevingsvergunning worden gehaald, is dan ook opmerkelijk en (juridisch) onjuist.

Uw motivering dat u niet verplicht bent om de afvalstromen te melden bij het LMA kunnen wij niet volgen.

De vergunde situatie is leidend en niet de praktijk op enig moment. Het is aan de vergunninghouder om te bepalen of hij alle afvalstoffen gaat melden of de vergunning wil laten aanpassen. Zo lang de vergunning niet is aangepast, is kan een vergunninghouder op ieder willekeurig moment besluiten toch weer gebruik te gaan maken van de vergunde ruimte. De vraag komt dan voren of er dan in eens wel weer sprake zou zijn van een meldingsplichtig en er dan op dat moment de hele administratie aangepast moet worden. Het kan daarom niet zo zijn dat een vergunninghouder het ene moment wel meldingsplichtig zijn en het andere moment niet meer.

Onze conclusie is daarom dat SKP meldingsplichtig is ook nu SKP uitsluitend papier en karton ontvangen. Tenzij SKP:

1. De vergunning aan laat passen door de overige afstromen uit de vergunning te laten halen (revisievergunning)
2. De vergunde ruimte van rechtswege is komen te vervallen omdat er geen gebruik van gemaakt is;
3. Het bevoegd gezag de voorschriften heeft ingetrokken, omdat er gedurende een periode van 3 jaar geen gebruik van gemaakt is..

In aanvulling op onze conclusie kunnen wij u mededelen dat ook uw klanten die bij u papier en karton komen afleveren in overtreding zijn.

Ook deze klanten hebben, door u de afvalstromen niet meldt bij het LMA een ontoereikende administratie. Door het niet melden van SKP lopen ook uw klanten een risico gehandhaafd te worden.

CONCLUSIE

Uw zienswijze en aangeleverde documenten zijn voor ons vooralsnog geen aanleiding om af te zien van het opleggen van een last onder dwangsom.

Datum
25 maart 2021

Pagina
12 van 12

Ons kenmerk
ODRA21HB0198