



## Inspectieverslag toezicht Milieu

Gegevens	Toelichting
Soort inspectie:	Twee fysieke controles / Drie administratieve (her)controles
Controledatum:	<ul style="list-style-type: none"><li>- 22-1-2021 (administratieve controle van de natte koeltoren en brandstofstromen K62);</li><li>- 22-2-2021 (fysieke controle bij de AWZI);</li><li>- 3-3-2021 (fysieke controle bij de shredder en zeefinstallatie, diesel- en adblue-tankinstallatie, as-silo's en gasflessenopslag).</li><li>- 18 maart 2021 (administratieve hercontrole)</li></ul>
Tijdstip controle:	9:30 uur
Zaaknummer:	-
Toezichthouder:	Omgevingsdienst Regio Arnhem
Naam locatie/bedrijf (object):	Smurfit Kappa Parencio B.V.
Adres:	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Kadastraal:	-
Correspondentieadres (subject):	Veerweg 1
Postcode:	6971 AV
Woonplaats:	Renkum
Naam contactpersoon + functie:	
Telefoonnummer:	Mob: +31 (0) [redacted] Tel: + 31 (0) 317 [redacted] Mob: +31 (0) [redacted] Mob: +31 (0) [redacted]
e-mail:	[redacted]@smurfitkappa.nl [redacted]@smurfitkappa.nl
<b>Bedrijfstypering</b>	
Type inrichting (indien van toep.):	C
Complex (j/n):	ja
RIE (j/n):	ja
BRZO (j/n):	nee
IPPC (j/n):	ja
BEVI (j/n):	nee
<b>Bevoegd gezag</b>	
BOR- categorie:	1.3.b, 16.3.b, 20.1.a , 28.4.a onder 6, 27.3 en 28.4.e onder 2
Bevoegd gezag:	Provincie Gelderland
<b>Categorisering</b>	
SBI-code (VNG) Hoofd:	16.1 lid b

Datum  
10 maart 2021

Pagina  
1 van 19

Zaaknummer

Behandeld door  
[redacted]

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53  
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066  
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00  
E [redacted]@odra.nl  
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528  
IBAN NL92BNGH0285158813  
BTW NL 8524.52.998.B.01

SBI-code (VNG) neven:	16.4 lid c
-----------------------	------------

## Inspectieverslag milieu

### 1. Vergunnings situatie/ Meldingssituatie

Vergunning:	Datum:	Kenmerk:	Betreft:
Omgevingsvergunning (Revisievergunning)	15 september 2009	2006-015337/MPM 6605	Revisievergunning
Omgevingsvergunning	12 juli 2011	2011-010270/MPM 22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
Omgevingsvergunning	9 november 2011	2011-010270/MPM 23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
Omgevingsvergunning	18 juni 2012	2012-010249/MPM 25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
Omgevingsvergunning	13 december 2013	2013-7003/MPM27 045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
Omgevingsvergunning	14 november 2014	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
Omgevingsvergunning	18 juni 2014	2014-05-06734	Emissieduur K81
Omgevingsvergunning	27 maart 2015	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
Milieu neutrale wijziging	27 januari 2016	19529808	Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas
Omgevingsvergunning	5 maart 2019	W.Z18.11 0357.01	Plaatsing van een natronloogtank bij de AWZI
Van toepassing zijn de algemeen geldende regels: Wet milieubeheer, Wabo, Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.			

## 2. Naleving artikelen/voorschriften per aspect

### Natte koeltoren

Op 22 januari 2021 heeft Smurfit Kappa Parenco B.V. informatie toegestuurd met betrekking tot de natte koeltoren van de PM2. Deze informatie is getoetst aan de artikelen van het Activiteitenbesluit.

De natte koeltoren van de PM2 is voorzien van een actueel en volledig risicoanalyse en beheersplan (december 2018).

In 2020 is door Smurfit Kappa Parenco B.V. acht keer onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van legionella.

De hoogst gemeten waarde is 2800 KVE.

Op basis van het legionellabeheersplan is pas boven 10.000 KVE extra actie vereist.

Bij waarden > 100 is wel aanvullende bemonsteringen gedaan om systeem onder controle te houden.

De natte koeltoren voldoet daarmee aan de artikelen van het Activiteitenbesluit.

### Brandstofstromen K62

Op 22 januari 2021 hebben wij via [REDACTED] informatie ontvangen over de brandstofinput van de K62 over het jaar 2020.

In totaal is 612340,8 ton aan vaste biomassa verbrand in de K62 in 2020. Daarnaast is 679885,3 ton aan niet gevaarlijke afvalstoffen verbrand in de K62 in 2020.

Procentueel is dit 47% aan vaste biomassa en 53% niet gevaarlijke afvalstoffen.

In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013, welke de basis is van de veranderingsvergunning van 13 december 2013, staat vermeld dat de brandstofinput van de K62 bestaat uit de twee hoofdstromen, namelijk "Vaste biomassa" en "Niet-gevaarlijke afvalstoffen muv biomassa". In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013 is een verhouding aangevraagd van 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen.

De daadwerkelijke verhouding aan vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstromen komt daardoor niet overeen met de vergunde verhouding. De inrichting is daardoor veranderd zonder een verleende omgevingsvergunning en er wordt in strijd met de omgevingsvergunning gehandeld).

### **Bodemlekkages bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI)**

Tijdens het bezoek van 21 februari 2021 zijn bij de AWZI meerdere lekkages naar de bodem aangetroffen. Ongezuiverd afvalwater komt hierdoor in de bodem en tast hiermee de bodem aan.

- Er zijn kleine lekkages op meerdere plekken aan de onderzijde van het beton van beluchtingsbassin-zuid aangetroffen. Aangezet beton vertoont lekkage, hetgeen te zien is aan druipers aan de onderzijde.
- Tussen nabezinker 1 en beluchtingsbassin-noord komt water van onbekende kwaliteit uit de grond. Mogelijk is sprake van lekkage uit de leiding naar de slibretourbak.

Inmiddels zijn door Smurfit Kappa Parenco B.V. de volgende maatregelen getroffen:

- Onder het aangezette beton van beluchtingsbassin-zuid zijn lekbakken geplaatst, waardoor geen verdere lekkages meer plaatsvinden naar de bodem;
- Er wordt onderzocht hoe het beton van beluchtingsbassin-zuid gerepareerd kan worden;
- De lekkage tussen nabezinker 1 en beluchtingsbassin-noord werd veroorzaakt door een kapotte flens en leiding in de grond. Verdere lozing naar de bodem is gestopt. De kapotte flens is op 17 maart 2021 gerepareerd;
- Door Smurfit Kappa Parenco B.V. is aan Tauw opdracht gegeven voor het uitvoeren van bodemonderzoek. Dit onderzoek heeft inmiddels op 17 maart 2021 plaatsgevonden. De onderzoeksgegevens zijn nog niet gerapporteerd.

Onduidelijk is of de bodem daadwerkelijk verontreinigd is en zo ja in welke mate de bodem verontreinigd is. Op basis van de bodemonderzoeksresultaten van Tauw zal beoordeeld worden in welke mate de bodem verontreinigd is en welke vervolgacties vereist zijn. Met Smurfit Kappa Parenco B.V. is afgesproken dat de onderzoeksresultaten ter beoordeling toegestuurd worden aan de ODRA.

### **Bovengrondse chemicaliën-tanks + losplaats AWZI**

Op 21 februari 2021 is vastgesteld dat leidingen en appendages van de natronloogtank en ureum-tank niet vloeistofdicht zijn.

Bovenop de natronloogtank is bij een afsluiter een kleine lekkage met natronloog aangetroffen, wat langs de tank is gelekt. Daarnaast lekt een leiding en een afsluiter van de ureum-tankinstallatie. In beide gevallen is geen sprake van lekkage naar de bodem.

De voorschriften met betrekking tot de ureumtank zijn opgenomen in de revisievergunning van 15 september 2009.

De voorschriften met betrekking tot de natronloogtank zijn opgenomen in de veranderingsvergunning van 5 maart 2019.

Tijdens het bezoek van 21 februari is geconstateerd dat de vloer van de chemicaliën-losplaats bij de AWZI niet vloeistofdicht is. Op meerdere plaatsen op de vloer zijn kieren en scheuren aanwezig. De gemorste en gelekte chemicaliën kunnen hierdoor niet effectief worden opgevangen kunnen hierdoor niet goed opgeruimd worden. Op basis van de op 18 maart 2021 toegezonden informatie is gebleken dat de vloer vloeistofdicht is gemaakt. Hiervan is een certificaat afgegeven.

### **Bovengrondse dieselolietank en Adblue-tank**

Tijdens het bezoek van 3 maart 2021 is op het buitenterrein een bovengrondse dieselolietank en een bovengrondse tank met adblue aangetroffen. Het tanken van deze twee stoffen vindt plaats boven een vloer.

Geconstateerd is dat de vloer waarboven getankt wordt, voorzien is van een verklaring van vloeistofdichtheid. Tevens vindt een jaarlijkse inspectie plaats op de vloer.

Geconstateerd is dat de vloer van de tankplaats op meerdere plekken scheuren bevat. Daarnaast lekt diesel via de vloer naar de bodem, gezien de kitnaad tussen de vloer en de afvoerput geheel losgelaten heeft. De gemorste en gelekte dieselolie wordt hierdoor niet effectief opgevangen en kan hierdoor niet goed opgeruimd worden.

Onder de kitnaad, op de zandbodem, is op 3 maart 2021 zintuigelijk dieselolie aangetroffen door de toezichthouder.

Op basis van de op 16 maart 2021 toegezonden analyseresultaten van Tauw, is vastgesteld dat de zandbodem daadwerkelijk verontreinigd is met dieselolie.

Tauw gaat in opdracht van Smurfit Kappa Parenco aanvullend bodemonderzoek uitvoeren in week 16. Er wordt dan op vier plaatsen rondom de tankplaats geboord. Twee boringen worden tevens voorzien van peilbuizen, om tevens het grondwater te kunnen bemonsteren en te analyseren. In week 18 zal het rapport van Tauw aangeleverd worden.

Op basis van de op 18 maart 2021 toegezonden informatie is geconstateerd dat de vloer gerepareerd is. Tevens is hiervoor een nieuw certificaat afgegeven.

Op 3 maart 2021 is geconstateerd dat de opslag en afleveren van adblue niet vergund is. Dit dient alsnog aangevraagd te worden. Tevens kan de overtreding (inwerking zonder vergunning) ongedaan worden gemaakt door de tank met adblue te verwijderen.

### **Shredder en zeefinstallatie**

Op 3 maart 2021 is op het buitenterrein alleen een zeef-installatie aangetroffen. Ten tijde van het bezoek stond deze installatie niet aan.

### **Opslag gasflessen**

Op het buitenterrein zijn gasflessen opgeslagen (zie foto):

Op 21 februari 2021 is het vastgesteld dat nabij de AWZI drie gasflessenpakketten zijn geplaatst, welke niet opgeslagen zijn in een PGS 15 voorziening.

Op 3 maart 2021 is het volgende vastgesteld:

- Naast de huidige gasflessenopslag zijn 12 gasflessen aangetroffen die niet opgeslagen zijn in een PGS 15 voorziening;
- Diverse gasflessen staan niet vast en zijn daardoor niet tegen omvallen beschermd;
- De gasflessen met gelijksoortige gevaarseigenschappen zijn niet bij elkaar opgeslagen.

Op 15 maart 2021 hebben wij informatie van het bedrijf ontvangen. Geconcludeerd wordt dat de opslag van gasflessen voldoet aan PGS 15.

### **As-silo's**

Op het terrein zijn twee as-silo's aanwezig. Onderhoud en vervangen van de filters gebeurt sinds 2019 jaarlijks. Dit is ook aantoonbaar in SAP.

Laatste onderhoud en wisselen van de filters van silo 2 heeft op 10 april 2020 plaatsgevonden. Laatste onderhoud en wisselen van de filters van silo 1 heeft op 28 januari 2021 plaatsgevonden.

### 3. Overtreden artikelen en voorschriften:

#### **Artikel 2.1, eerste onder e. van de Wabo**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

2°. het veranderen of veranderen van de werking of

#### **Constateringen:**

Geconstateerd is dat de inrichting veranderd is en er gehandeld wordt in strijd met de vergunning)

Op 22 januari 2021 hebben wij via [REDACTED] informatie ontvangen over de brandstofinput van de K62 over het jaar 2020.

In totaal is 612340,8 ton aan vaste biomassa verbrand in de K62 in 2020. Daarnaast is 679885,3 ton aan niet gevaarlijke afvalstoffen verbrand in de K62 in 2020.

Procentueel is dit 47% aan vaste biomassa en 53% niet gevaarlijke afvalstoffen.

In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013, welke de basis is van de veranderingsvergunning van 13 december 2013, staat vermeld dat de brandstofinput van de K62 bestaat uit de twee hoofdstromen "Vaste biomassa" en "Niet-gevaarlijke afvalstoffen muv biomassa".

In de bijlage van de aanvraag van 13 juni 2013 is een verhouding aangevraagd van 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen.

De daadwerkelijke verhouding aan vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstromen komt niet overeen met de vergunde verhouding.

Op 3 maart 2021 is een nieuwe bovengrondse tank met afleverinstallatie aangetroffen voor Ad-blue. Deze nieuwe installatie is naast de bestaande bovengrondse dieselolietank aangetroffen. Het afleveren en de opslag van Ad-blue is tevens niet vergund.

#### **Maatregelen:**

Om deze overtreding ongedaan te maken dient Smurfit Kappa Parenco B.V. de hierboven genoemde veranderingen ongedaan te maken en de situatie terug te brengen naar de vergunde situatie.



**Artikel 13 Wet bodembescherming:**

Ieder die op of in de bodem handelingen verricht als bedoeld in de artikelen 6 tot en met 11 en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

**Constatering:**

Tijdens het bezoek van 21 februari 2021 zijn bij de AWZI meerdere lekkages naar de bodem aangetroffen. Ongezuiverd afvalwater komt hierdoor in de bodem en tast hiermee de bodem aan. Tevens is tijdens het bezoek van 3 maart 2021 geconstateerd dat de tankvloer van de dieselolietank niet vloeistofdicht is. Er lekt dieselolie via de vloer naar de bodem, gezien de kitnaad tussen de vloer en de afvoerput geheel losgelaten heeft. Onder de kitnaad, op de zandbodem, is zintuigelijk dieselolie aangetroffen. Tevens heeft Tauw op 10 maart 2021 vastgesteld dat de bodem onder de dieseltankplaats daadwerkelijk verontreinigd is met dieselolie.

Geconcludeerd wordt dat door Smurfit Kappa Parenco B.V. onvoldoende maatregelen getroffen zijn om bodemverontreiniging of aantasting van de bodem te voorkomen. Onderzoek door Tauw dient duidelijkheid te verschaffen of en in hoeverre de bodem is verontreinigd.

**Maatregelen:**

Smurfit Kappa Parenco B.V. dient maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd, teneinde verdere bodemverontreinigingen of aantastingen bij de AWZI en tankplaats voor dieselolie te voorkomen.

Tevens dient Smurfit Kappa Parenco B.V. de verontreiniging en/of aantasting van de bodem en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken.

**Voorschrift 8.4.2 van de revisievergunning van 15 september 2009**

Een tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.

**Constateringen:**

Op 21 februari 2021 is vastgesteld dat een leiding en een afsluiter van de ureum-tank niet vloeistofdicht zijn.

**Maatregelen:**

Om deze overtredingen ongedaan te maken dienen de leidingen en appendages van de ureumtank vloeistofdicht en veilig te worden gemaakt.

**Voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 5 maart 2019**

In voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning van 5 maart 2019 staat vermeld dat een tank - voor wat betreft constructie, installatie, tankinstallatie in bedrijf, keuring, controle, onderhoud, registratie, documentatie en veiligheids- en beheersmaatregelen - moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 31: 2018 (versie 1.1, 10-2018): 2.2.1, 2.2.4 t/m 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15 t/m 2.2.17, 2.2.19 t/m 2.2.23, 2.2.26, 2.2.27, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.6 t/m 3.2.8, 3.2.12 t/m 3.2.30, 3.2.32, 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6, 5.3.7, 5.4.2 t/m 5.4.4, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1, 6.2.3, 6.4.6, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 en 6.8.3.

In voorschrift 3.1.2 van PGS 31 staat vermeld dat het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage moet worden voorkomen.

In voorschrift 5.3.6 van PGS 31 staat vermeld dat de gehele tankinstallatie met toebehoren in goede staat van onderhoud moet verkeren.

**Constateringen:**

Op 21 februari 2021 is vastgesteld dat leidingen en appendages van de natronloogtank niet vloeistofdicht zijn.

Bovenop de natronloogtank is een kleine lekkage aan een afsluiter aangetroffen. Natronloog is daardoor langs de tankwand gelekt. Op de tank zijn absorptiedoeken gelegd, maar de lekkage is tot op heden niet verholpen.

**Maatregelen:**

Om deze overtredingen ongedaan te maken dient de lekkage aan de afsluiter van de natronloogtank te worden verholpen. Daarnaast dienen maatregelen getroffen te worden om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage (in de toekomst) te voorkomen.

Tevens dient de gelekte vloeistof opgeruimd te worden, waardoor de natronloogtank met toebehoren weer in goede staat van onderhoud gaat verkeren.



#### 4. Positionering overtreding(en) Matrix:

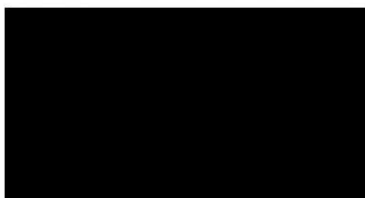
Toelichting		
Hoe zijn de gevolgen van de bevindingen beoordeelt:	3 Van belang	Er zijn meerdere lekkages naar de bodem aangetroffen. De bodem is daardoor aangetast. Uit bodemonderzoek is gebleken dat de bodem onder de dieselolietankplaats daadwerkelijk verontreinigd is.
Wat is de typering van het normadressaat:	B Moet kunnen	
Verzachtende of verzwarende argumenten:	→	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verzwarend argument -&gt; Smurfit Kappa Parenco B.V. heeft in het verleden ook te maken gehad met meerdere lekkages bij de AWZI.</li> <li>- Verzachtend argument -&gt; Naar aanleiding van de controlebezoeken heeft Smurfit Kappa Parenco B.V. inmiddels acties uitgezet om de overtreding ongedaan te maken.</li> </ul>
Zijn er verzwarende aspecten?	nee	
	Indien ja, welke	
	1) Verkregen financieel voordeel	
	2) Status/voorbeeldfunctie	
	3) Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect	
	4) Combinatie met andere relevante delicten	
	5) Medewerking van deskundige derden	
	6) Normbevestiging	
	7) Waarheidsvinding	

#### 5. Bijlage

- 1- Nalevingsstrategie
- 2- Biomassa en afvalstromen die in 2020 verbrand zijn in de K62 van Smurfit Kappa Parenco B.V.
- 3- Foto's constatering
- 4- Analyseresultaat bodemonderzoek Tauw

Opgemaakt op: 18-3-2021

Handtekening toezichthouder:



## Bijlage 1: interventiematrix nalevingsstrategie

### Toelichting invullen interventiematrix

#### **Stap 1: De toezichthouder bepaalt ten eerste in welk segment van de in bijlage 1. opgenomen interventiematrix hij de bevinding positioneert door:**

- (1) het beoordelen van de gevolgen van de bevinding voor milieu, natuur, water, veiligheid, gezondheid en/of maatschappelijke relevantie.
- (2) het typeren van de normadressaat.

#### Ad. 1

De gevolgen van bevindingen beoordeelt de toezichthouder als:

1. Vrijwel nihil; of
2. Beperkt; of
3. **Van belang** – er is sprake van aanmerkelijk risico dat de bevinding maatschappelijke onrust geeft en/of milieuschade, natuurschade, waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft; of
4. Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar – onder andere het geval als de overtreding maatschappelijke onrust en/of ernstige milieuschade, ernstige natuurschade, ernstige waterverontreiniging en/of doden, zieken of gewonden (mens, plant én dier) tot gevolg heeft.

*Noot: Gebruik hiervoor de 'leidraad handhavingsactie en begunstigingstermijnen'.*

#### Ad. 2

De toezichthouder typeert de normadressaat als:

- A. Goedwillend, proactief en geneigd om de regels te volgen, de bevinding is het gevolg van onbedoeld handelen; of
- B. **Onverschillig/reactief**, neemt het niet zo nauw met het algemeen belang, heeft een onverschillige houding, de bevinding en de gevolgen van zijn handelen laten hem koud; of
- C. Opportunistisch en calculerend, er is sprake van het bewust belemmeren van controlerende, er is sprake van mogelijkheidsbewustzijn, maar de gevolgen van het handelen worden op de koop toe genomen, bewust risico nemend; of
- D. Bewust en structureel de regels overtredend en/of crimineel of deel uitmakend van een criminele organisatie, houdt zich bezig met fraude, oplichting of witwassen.

Bij de typering van de normadressaat kijkt de toezichthouder dus verder dan de bevinding op zich en neemt hij diens gedrag en toezicht- en handhaving historie mee in beschouwing.

Als de toezichthouder niet in staat is om de normadressaat te typeren, dan is typering B (onverschillig/reactief) het vertrekpunt.

De toezichthouder bepaalt tot slot of er sprake is van **verzachtende** of **verzwarende argumenten**. Bij verzachtende argumenten wordt de in de interventiematrix gepositioneerde bevinding één segment naar links en vervolgens één segment naar onder verplaatst. Bij verzwarende argumenten, waaronder recidive, is de verplaatsing één segment naar rechts en vervolgens één segment naar boven. Als er meer verzachtende of verzwarende argumenten zijn, levert dit toch maar één verplaatsing op.

#### **Stap 2: Bepalen verzwarende aspecten.**

De handhaver bepaalt of er verzwarende aspecten zijn die moeten worden betrokken bij de afweging om het bestuurs- en/of strafrecht toe te passen. Hoe meer verzwarende aspecten, des te groter de reden om naast

bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk te handhaven. Vooral voor bevindingen die na stap 1 in de middensegmenten van de sanctiematrix zijn gepositioneerd (A4, B3, B4, C2 en D2), kunnen de

verzwarende aspecten reden zijn om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk op te treden. De volgende verzwarende aspecten worden afgewogen:

1. Verkregen financieel voordeel (winst of besparing). De normadressaat heeft door zijn handelen financieel voordeel behaald of financieel voordeel halen was het doel.
2. Status verdachte / voorbeeldfunctie. De normadressaat is: een regionaal of landelijk maatschappelijk aansprekende of bekende (rechts)persoon, een overheid, een toonaangevend brancheonderdeel, een certificerende instelling, een persoon die een openbaar ambt bekleedt, de eigen organisatie.
3. Financiële sanctie heeft vermoedelijk geen effect. Een bestuurlijke boete kan waarschijnlijk niet geïnd worden of is waarschijnlijk door de normadressaat als (bedrijfs)kosten ingecalculeerd.
4. Combinatie met andere relevante delicten. Andere handelingen zijn gepleegd ter verhulling van de feiten, zoals valsheid in geschrift, corruptie of witwassen.
5. Medewerking van deskundige derden. De normadressaat is bij zijn handelen ondersteund door deskundige derden, zoals vergunningverlenende of certificerende instellingen, keuringsinstanties en brancheorganisaties. De handhaver moet onderbouwen op grond van welke aanwijzingen hij het vermoeden heeft dat de deskundige derde op de hoogte was en/of medewerking heeft verleend aan de geconstateerde bevinding(en).
6. Normbevestiging. Bij dit aspect geldt dat het doel van de handhaving ligt in het onder de aandacht brengen van het belang van een bepaalde norm bij de branche of bij het bredere publiek. Strafrechtelijke handhaving vindt mede plaats in het kader van normhandhaving of normbevestiging met het oog op grotere achterliggende te beschermen rechtsbelangen. Hierbij speelt de openbaarheid van het strafproces een grote rol. Als in het openbaar, door middel van een onderzoek ter terechtzitting of de publicatie van een persbericht bij een transactie of strafbeschikking, verantwoording wordt afgelegd van gepleegde strafbare feiten krijgt de normhandhaving of normbevestiging het juiste effect.
7. Waarheidsvinding. Soms kan strafrechtelijk optreden met toepassing van opsporingsbevoegdheden met het oog op de strafrechtelijke waarheidsvinding en afdoening aangewezen zijn. Bijvoorbeeld als een controle of inspectie aanwijzingen aan het licht brengt dat er meer aan de hand is, maar de bestuursrechtelijke instrumenten ontoereikend zijn om de waarheid aan het licht te brengen.

#### Afspraken:

- Bij overtredingen die vallen in de lichte segmenten A1, A2, A3, B1, B2 en C1 **(groen)**, kan het zinvol zijn dat de toezichthouder overleg met de BOA pleegt indien sprake is van verzwarende aspecten.
- **Bij overtredingen die vallen in het middensegmenten A4, B3, B4, C2, D2 en D1 (oranje), word de BOA geïnformeerd middels OpenWave.**
- Bij overtredingen die vallen in de zware segmenten C3, C4, D3 en D4 **(rood)**, wordt de BOA direct na een controlebezoek door de toezichthouder geïnformeerd.



DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:

Aanzienlijk,  
dreigend en/of  
onomkeerbaar 4

Van belang 3

Beperkt 2

Vrijwel nihil 1

<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>bestraffend</b> Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>bestraffend</b> Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>bestraffend</b> Exploitatieverbod, sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat, erkenning  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
<b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Waarschuwen Aanspreken/ Informereren	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD, Verscherpt toezicht	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Tijdelijk stilleggen LOB, LOD
<b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Waarschuwen Aanspreken/ Informereren	<b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Waarschuwen Aanspreken/ Informereren	<b>Strafrecht</b> BSBm/PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen	<b>Strafrecht</b> PV  <b>Bestuursrecht</b> <b>herstellend</b> Bestuurlijk gesprek LOB, LOD Waarschuwen

A

B

C

D

**Goedwillend:**

- Onbedoeld
- Pro-actief

**Moet kunnen:**

- Onverschillig

**Calulerend:**

- Recidive
- Bewust  
belemmerend

**Crimineel:**

- Fraude
- Oplichting
- Witwassen

**GEDRAG VAN DE OVERTREDER**

## Bijlage 2: Biomassa en afvalstromen die in 2020 verbrand zijn in de K62 van Smurfit Kappa Parenco

(Informatie ontvangen op 22-1-2021 van [REDACTED] van Smurfit Kappa Parenco B.V.)

Tabel

Vergunde interne of externe afvalstromen [Euralcode]		Biomassa conform definitie AB/Bor	Ongevaarlijke afvalstoffen niet zijnde biomassa conform AB/Bor	Hoeveelheid (ton/jaar)	Gemiddelde calorische waarde (GJ/ton)
onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof- en coatingslib Papierslib [03.03.10]	Interne:	Ja	Nee	0	
	Externe: <b>Arjo Wiggins</b>	Nee	Ja	455	10,1
Niet onder 03.03.10 vallend slib van afvalwater- behandeling ter plaatse [03.03.11]	Interne:	Nee	Ja	15.222	5,68
	Externe:	Nee	Ja	0	
Slib van de behandeling van stedelijk afvalwater (afkomstig van installaties voor afvalbeheer) [19.08.05]	Interne: nvt				
	Externe:	Nee	Ja	0	
Afgekeurde compost afkomstig van de aërobe behandeling van vast afval (binnen installaties voor afvalbeheer)* [19.05.03]	Interne: nvt				
	Externe:	Nee	Ja	0	
Digestaat van de anaërobe behandeling van stedelijk afval (afkomstig van installaties voor afvalbeheer) [19.06.04]	Interne: nvt				
	Externe:	Nee	Ja	0	
Digestaat van de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval (afkomstig van installaties voor afvalbeheer)* [19.06.06]	Interne: nvt				
	Externe:	Nee	Ja	0	
ontkintingslib van papierrecycling FOI-residu [03.03.05]	Interne:	Nee	Ja	97.727	5,68
	Externe:	Nee	Ja	0	
Rejects [03.03.07]	Interne:	Nee	Ja	1.355	24,9
	Externe:	Nee	ja	0	
Schors, TMP zaagsel (afkomstig van de productie en verwerking van pulp, papier en karton)* [03.03.01]	Interne:	Ja	Nee	0	
	Externe:	Ja	nee	0	
Afval plantaardige weefsels [02.01.03]	Interne: Nvt				
	Externe:	Ja	Nee	0	
afval van de bosbouw [02.01.07] en biologisch afbreekbaar afval (afkomstig van tuinen en plantsoenen)* [20.02.01]	Interne: Nvt				
	Externe: <b>Hoojer en Parenco Hout</b>	Ja	Nee	52.788	11,6



### **Bijlage 3: Foto's constatering**

Datum  
10 maart 2021

Pagina  
14 van 19

Zaaknummer

Behandeld door

#### **Omgevingsdienst Regio Arnhem**

Eusebiusbuitensingel 53  
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066  
6802 DB Arnhem

T 026 – 377 16 00  
E [info@odra.nl](mailto:info@odra.nl)  
[www.odregioarnhem.nl](http://www.odregioarnhem.nl)

KvK 57137528  
IBAN NL92BNGH0285158813  
BTW NL 8524.52.998.B.01



Lozing naar de bodem (AWZI - Beluchttingsbassin-noord)

Foto's gemaakt op 21 februari 2021



Lozing naar de bodem (tussen nabezinker 1 en beluchttingsbassin-noord)

Foto's gemaakt op 21 februari 2021



Foto van de kapotte flens, toegestuurd door SMURFIT KAPPA PARENCO B.V. op 5 maart 2021:





Tankplaats +dieselolietank + ureumtank

Foto's gemaakt op 3 maart 2021:



## Gasflessen

Foto's gemaakt op 21 februari 2021 nabij de AWZI:



Foto's gemaakt op 3 maart 2021:





Chemicalientanks AWZI  
Foto's gemaakt op 21 februari 2021

Natronloogtank:



Ureumtank:

