

Aangetekend en per e-mail: [REDACTED]@odra.nl
 Aan Omgevingsdienst Regio Arnhem
 t.a.v. [REDACTED]
 Postbus 3066
 6802 DB ARNHEM

[REDACTED]
 Advocaat

Advocaten en notarissen
 Beethovenplein 10
 Postbus 75640
 1070 AP Amsterdam
 Nederland
 T +31 20 546 01 39
 F +31 20 546 07 10
 [REDACTED]@stibbe.com
 www.stibbe.com

Onze ref.
 AC/JY-1040441
 Uw ref.
 ODRA21HB0200
 Datum
 20 april 2021

ZIENSWIJZE

inzake uw voornemen tot oplegging van een last onder dwangsom met kenmerk ODRA21HB0200

Geachte [REDACTED]

Hierbij brengen wij als advocaat en gemachtigde tijdig een zienswijze naar voren namens Smurfit Kappa Parenco B.V. ("SKP") tegen uw brief d.d. 26 maart 2021, met kenmerk ODRA21HB0200 (hierna: het "**voornemen**") (**bijlage 1**). In deze brief hebt u het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen vanwege een vermeende overtreding van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("**Wabo**"). In het bijzonder stelt u (i) dat de brandstofinput van de K62 in strijd is met de voorschriften van de veranderingsvergunning d.d. 13 december 2013 van SKP en (ii) dat zonder vergunning een Ad-blue-tank is neergezet en Ad-blue is afgeleverd en opgeslagen door SKP.

U heeft SKP bij e-mail van 1 april 2021 in de gelegenheid gesteld om tot en met 20 april 2021 een zienswijze in te dienen.

1. ZIENSWIJZE

1.1. Vermeende overtreding van de veranderingsvergunning d.d. 13 december 2013

- (1) De eerste vermeende overtreding ziet op de volgens u onvergunde verhouding tussen "vaste biomassa" en "niet-gevaarlijke afvalstoffen m.u.v. biomassa" in de brandstofinput van K62. In 2013 heeft SKP voor K62 een brandstofverhouding van 95% aan vaste biomassa en 5% aan niet gevaarlijke afvalstoffen aangevraagd en vergund gekregen. Volgens u is de daadwerkelijke verhouding in 2020 47% aan vaste biomassa en 53% aan niet gevaarlijke afvalstoffen. Hieronder onderbouwt SKP dat van een overtreding geen sprake is (2.1.1.)

1.1.1. Er is geen sprake van een overtreding van de vergunningvoorschriften

Stibbe N.V. is geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 34198700. Alle diensten worden verricht op basis van een overeenkomst van opdracht met Stibbe N.V. die uitsluitend door Nederlands recht wordt beheerst. De algemene voorwaarden van Stibbe N.V. zijn van toepassing en bevatten een beperking van aansprakelijkheid. Deze algemene voorwaarden zijn beschikbaar op verzoek en via www.stibbe.com/generalconditions.

- (2) SKP meent dat zij de voorschriften van haar vergunning naleeft waardoor geen sprake is van een overtreding. In de eerste plaats benadrukt SKP dat zij de verhoudingen in brandstofinput van K62 sinds de vergunningverlening in 2013 niet wezenlijk heeft gewijzigd. Met andere woorden, de aandelen van de verschillende brandstoffen zijn sinds 2013 in grote mate gelijk gebleven. Dat blijkt bijvoorbeeld uit de bij u bekende jaarlijkse rapportage van de brandstofstromen van K62 in het kader van het elektronisch milieujaarverslag (E-MJV). Daarin wordt ook de biomassastroom gerapporteerd. Ook de informatie die ten grondslag ligt aan uw voorstellen laat zien dat in feitelijke zin geen sprake is geweest van wezenlijke wijzigingen.
- (3) U gaat er klaarblijkelijk vanuit dat het papierslibresidu niet kwalificeert als vaste biomassa. Alleen in dat geval is het immers mogelijk om tot de door u geconstateerde verhoudingen in brandstofinput van K62 te komen. Deze interpretatie is onjuist. SKP licht dat als volgt toe.
- (4) In artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ("Abm") wordt biomassa als volgt gedefinieerd:

"a. producten die bestaan uit plantaardig landbouw- of bosbouw materiaal dat gebruikt kan worden als brandstof om de energetische inhoud ervan te benutten;

b. de volgende afvalstoffen:

1°. plantaardig afval uit land- of bosbouw;

2°. plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie, indien de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;

3°. vezelachtig plantaardig afval afkomstig van de productie van ruwe pulp en van de productie van papier uit pulp, indien het op de plaats van productie wordt meeverbrand en de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;

4°. kurkafval;

5°. houtafval, met uitzondering van houtafval dat ten gevolge van een behandeling met houtbeschermingsmiddelen of door het aanbrengen van een beschermingslaag gehalogeneerde organische verbindingen dan wel zware metalen kan bevatten; "

Daarnaast wordt in het kader van de SDE+-subsidieregeling voor biomassa gebruik gemaakt van de NTA 8003:2017 waarin biomassa wordt geclassificeerd.¹ Papierslib uit de papier- en kartonindustrie classificeert bijvoorbeeld volgens NTA 8003:2017:442 als biomassa (nummer 442; in NTA 8003:2007 gaat het om code 440).

- (5) Het door SKP in K62 verbrande papierslibresidu kwalificeert als biomassa in de zin van het Abm omdat het gaat om vezelachtig plantaardig afval afkomstig van de productie van papier

¹ Zie de Regeling aanwijzing categorieën duurzame energieproductie en klimaattransitie 2020.

uit pulp en op de plaats van productie wordt meeverbrand en de opgewekte warmte wordt teruggewonnen. Dit standpunt was de Provincie Gelderland voorafgaand aan de vergunningverlening in 2013 ook toegedaan, zo blijkt uit bijlage 2 van een Memo Vergunningverlening van de provincie d.d. 30 januari 2013 (**bijlage 2**). Verder classificeert het papierslibresidu ook als biomassa volgens de NTA 8003:2017, te weten als nummer 442. Ook gelet hierop bestaat geen aanleiding voor uw kennelijke interpretatie dat het papierslibresidu niet kwalificeert als vaste biomassa.

- (6) Gelet op het voorgaande voldoet SKP aan de vergunningvoorschriften en is geen sprake van een overtreding. Het verbaast SKP dat u kennelijk nu terugkomt van de genoemde beoordeling uit 2013 (bijlage 2). SKP gaat ervan uit dat dit abusievelijk is en verzoekt u dan ook dit misverstand spoedig op te helderen.

1.2. Vermeende overtreding in verband met de aanwezigheid van de Ad-blue tank

- (7) De tweede vermeende overtreding houdt verband met het aanwezig zijn van een Ad-blue tank en het daarin opslaan van Ad-blue. Volgens u wordt hiermee een vergunningplichtige activiteit uitgevoerd zonder omgevingsvergunning. SKP licht hieronder toe dat van handhaving moet worden afgezien vanwege concreet zicht op legalisatie (1.2.1).

1.2.1. Concreet zicht op legalisatie en handhaving onevenredig benadelend

- (8) SKP maakt vanaf 2014 gebruik van Ad-blue. Hiermee worden de voertuigen die SKP gebruikt van schone brandstof voorzien. In 2020 is, vanwege het ontbreken van een deugdelijke opslagtank, besloten tot het plaatsen van een Ad-blue-opslagtank op een lekdichte vloer.
- (9) Volgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de "**Afdeling**") geldt dat sprake is van concreet zicht op legalisatie bij een omgevingsvergunning milieu indien een vergunningaanvraag strekkende tot legalisatie is ingediend en er geen beletselen zijn voor vergunningverlening.² Op 18 maart 2021 is formeel aan de ODRN meegedeeld dat SKP een aanvang maakt met de voorbereiding van een revisievergunningaanvraag. In dat kader zal zij op korte termijn ook een vergunningaanvraag doen voor de (milieuneutrale) plaatsing van de Ad-blue-opslagtank en het gebruik van Ad-blue. De Ad-blue-opslagtank voldoet aan alle eisen die in het Abm staan opgenomen. Het gebruik van Ad-blue heeft daarnaast positieve gevolgen voor het milieu in vergelijking met het gebruik van reguliere, fossiele brandstof. Om deze redenen zijn er geen beletselen voor het verlenen van de omgevingsvergunning en is sprake van concreet zicht op legalisatie. Dat maakt dat moet worden afgezien van het opleggen van een last onder dwangsom.

1.3. Het voornemen is in strijd met het evenredigheidsbeginsel en SKP kan niet als een overtreder in categorie C3 worden aangemerkt

- (10) Ten overvloede wijst SKP u op het volgende. SKP meent dat het voornemen in strijd is met

² Zie bijvoorbeeld ABRvS 1 juli 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BJ1123.

het evenredigheidsvereiste, dat is vastgelegd in artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht ("Awb"). Bovendien meent SKP dat zij ter zake van deze vermeende overtreding niet in schaal C3 van de Gelderse sanctiestrategie kan worden ingedeeld. SKP licht dat als volgt toe.

- (11) Zoals in paragraaf 1.1.1. al is aangestipt, volgt uit het genoemde Memo Vergunningverlening expliciet dat de Provincie Gelderland het papierslibresidu als biomassa kwalificeerde. Voorts bent u via de door SKP ingediende E-MJV's al vanaf 2014 op de hoogte van de sindsdien niet veranderde brandstofinput van K62. U bent tot voor kort het papierslibresidu dus als biomassa blijven kwalificeren. In het voornemen geeft u niet aan waarom u nu, zonder dat wet- en regelgeving of andere omstandigheden daar aanleiding toe geven, vindt dat toch sprake is van een overtreding. Mocht u ondanks uw bekendheid met de E-MJV's al eerder hebben gevonden dat sprake was van een overtreding, dan werd die feitelijk vanaf dat moment door u gedoogd. Deze omstandigheden maken dat handhaving op dit moment zodanig onevenredig is dat u hiervan behoort af te zien. Dit is in lijn met vaste jurisprudentie van de Afdeling.³
- (12) In het verlengde daarvan kan SKP – als zij al gecategoriseerd zou kunnen worden als overtreder - niet ingeschaald worden als een overtreder in schaal C3 zoals bedoeld in de Gelderse sanctiestrategie, die is gebaseerd op de Landelijke handhavingsstrategie ("LHS"). U geeft aan dat het gedrag van SKP getypeerd wordt als 'onverschillig/reactief'. Dit wordt niet onderbouwd. SKP meent dat haar ten aanzien van deze vermeende overtreding niets kan worden verweten. Zij mocht vanwege de hiervoor besproken Memo Vergunningverlening van de Provincie Gelderland, de sindsdien niet gewijzigde brandstofinput en de sindsdien niet veranderde definities of regelgeving omtrent de kwalificatie van biomassa uitgaan van de rechtmatigheid van haar handelen. Om die reden kan het gedrag van SKP enkel als 'goedwillend' (categorie A) kwalificeren. Op grond van de LHS is het opleggen van een last onder dwangsom dus niet gerechtvaardigd.
- (13) Zoals hiervoor is aangegeven blijkt uit de jurisprudentie van de Afdeling dat handhavend optreden zodanig onevenredig kan zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat hiervan behoort te worden afgezien.⁴ Een zwaarwegend, zo niet het meest zwaarwegende, belang om het milieurecht te handhaven is het voorkomen van milieuverontreiniging. Het moeten verwijderen van de Ad-blue-opslagtank en het stoppen van het gebruik van Ad-blue heeft juist tot gevolg dat SKP voor haar voertuigen moet overschakelen op vervuilende brandstofalternatieven. Dit heeft niet alleen nadelige financiële consequenties voor SKP. Het leidt ook tot onwenselijke milieugevolgen. Volgens de Afdeling levert een zodanige situatie een bijzondere omstandigheid op die aanleiding kan zijn voor het afzien van handhavend optreden.⁵ Daarnaast dient ook meegewogen te worden dat, zoals in paragraaf 1.2.1 is uiteengezet, geen beletselen bestaan tegen vergunningverlening. Om die reden zou handhaving

³ Zie bijvoorbeeld ABRvS 9 april 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BC9036.

⁴ Idem.

⁵ Idem.

op dit moment het onwenselijke en voor SKP onevenredig benadelende gevolg hebben dat zij de Ad-blue-opslagtank nu moet verwijderen en over een tijdje weer opnieuw moet neerzetten.

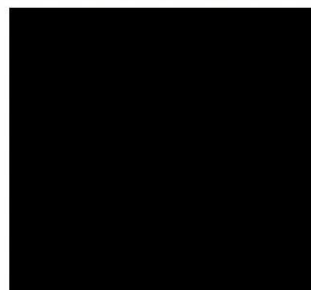
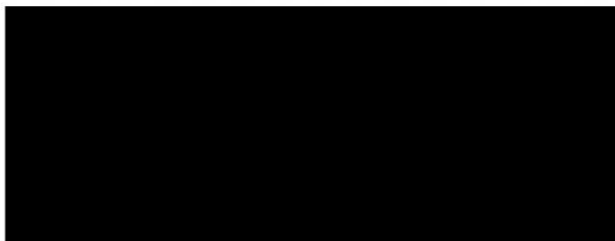
- (14) Gelet op het bovenstaande ontbreekt de bevoegdheid om aan SKP een last onder dwangsom op te leggen ten aanzien van de vermeende overtredingen.

2. CONCLUSIE

Gelet op het vorenstaande verzoeken wij u namens cliënte om af te zien van het opleggen van een last onder dwangsom.

Cliënte verzoekt u om gehoord te worden alvorens u een besluit neemt.

Hoogachtend,



Bijlagen

Bijlage 1



Omgevingsdienst Regio Arnhem

Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

AANTEKENEN

Smurfit Kappa Parenco B.V.

Postbus 1

6870 AA Renkum

Onderwerp:

Voornemen last onder dwangsom

Geachte directie,

Op 22 januari, 22 februari en 3 maart 2021 bezocht de toezichthouder [REDACTED] van Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) uw bedrijf aan de adres Veerweg 1 in Renkum. Bij dit bezoek constateerde hij onder andere dat u niet voldoet aan artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u wat dit voor u betekent.

Datum:

26 maart 2021

Pagina

1 van 8

Ons kenmerk

ODRA21HB0200

Behandeld door

Proces tot nu toe

- Op 13 juni 2013 heeft u een vergunningaanvraag ingediend;
- Op 13 december 2013 hebben wij een veranderingsvergunning verleend;
- Op 22 januari, 22 februari en 3 maart 2021 bezocht de toezichthouder uw bedrijf voor een milieucontrole.
- Op 22 januari 2021 heeft u ons informatie toegestuurd met betrekking tot de natte koeltoren van de PM2.
- Op 22 januari 2021 hebben wij van u informatie ontvangen over de brandstofinput van de K62 over het jaar 2020.

Voornemen last onder dwangsom

Door onze toezichthouder zijn overtredingen van artikel 2.1 eerste lid aanhef onder e. van de Wabo geconstateerd. Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. Dat betekent dat u per keer dat de overtreding plaatsvindt een dwangsom verbeurt. Wij zijn van plan om:

1. Overtreding 1 – brandstofinput K62
 - a. u een last onder dwangsom op te leggen, wegens een overtreding van artikel 2.3 aanhef en onder a. van de Wabo, waarbij wij verwachten dat u met betrekking tot de verhouding vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstoffen voor de brandstofinput K62 conform vergunning uitvoert;
 - b. u de tijd te geven tot **1 mei 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 08
postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

Kvk 57137528

- c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 5.000,-- per week** dat u de last, zoals genoemd onder 1a overtreedt, met een **maximum van € 25.000,--**.

26 maart 2021

Pagina
2 van 8

Ongelkenmerk
ODRA21HB0200

2. Overtreding 1 – aanwezigheid Ad-blue tank

- a. u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij verwachten dat u de zonder omgevingsvergunning geplaatste Ad-blue tank verwijderd en verwijderd houdt;
- b. u de tijd te geven tot **1 mei 2021** om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen;
- c. de hoogte van de dwangsom te bepalen op **€ 5.000,-- per week** dat u de last, zoals genoemd onder 2a overtreedt, met een **maximum van € 25.000,--**.

Resultaten (laatste) controle

De toezichthouder constateerde de volgende overtredingen:

U overtreedt artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e. van de Wabo
Volgens artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e. van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk,

Overtreding 1 – brandstofinput K62

Op 22 januari 2021 hebben wij een van uw medewerkers informatie ontvangen over de brandstofinput van de K62 over het jaar 2020. In totaal is 612340,8 ton aan vaste biomassa verbrand in de K62 in 2020. Daarnaast is 679885,3 ton aan niet gevaarlijke afvalstoffen verbrand in de K62 in 2020.

Procentueel is dit 47% aan vaste biomassa en 53% niet gevaarlijke afvalstoffen. In de bijlage van de vergunningsaanvraag van 13 juni 2013, welke de basis is van de veranderingsvergunning van 13 december 2013, staat vermeld dat de brandstofinput van de K62 bestaat uit de twee hoofdstromen "Vaste biomassa" en "Niet-gevaarlijke afvalstoffen m.u.v. biomassa".

In de bijlage van de aanvraag van 13 juni 2013 is een verhouding aangevraagd van 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen. De daadwerkelijke verhouding aan vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstoffen komt niet overeen met de vergunde verhouding.

Hierdoor wordt er gehandeld in afwijking van de vergunning van 13 december 2013.

Overtreding 2 – aanwezigheid Ad-blue tank

Op 3 maart 2021 is een nieuwe bovengrondse tank met afleverinstallatie aangetroffen voor Ad-blue. Deze nieuwe installatie is naast de bestaande bovengrondse dieselolietank aangetroffen.

Het afleveren en de opslag van Ad-blue is tevens niet vergund.

Hiermee wordt een vergunningplichtige activiteit uitgevoerd zonder omgevingsvergunning.

Wat verwachten wij van u?

Het is belangrijk dat u aan alle voorschriften voldoet. Zo voorkomt u namelijk dat u een dwangsom verbeurt. Ook voorkomt u schade aan het milieu. Er is een aantal maatregelen nodig om aan alle voorschriften te voldoen:

1. Maatregelen brandstofsamenstelling

- a. U moet maatregelen te nemen om de verhouding aan vaste biomassa en niet gevaarlijke afvalstromen voor brandstofinput van de K62 weer conform de vergunning van 13 december 2013 uit te voeren.

Dit houdt in dat de van de brandstofinput voor de K62 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen moet zijn.

2. Maatregelen Ad-blue tank

- b. U moet de Ad-blue tank verwijderen en verwijderd houdt.

Afgehandelde / overige overtredingen

Door onze toezichthouder is tijdens de controles ook geconstateerd dat diverse overtredingen zijn verholpen of dat er geen sprake (meer) is van een overtreding. Te weten:

1. Natte koeltoren

Op 22 januari 2021 heeft u informatie toegestuurd met betrekking tot de natte koeltoren van de PM2. Deze informatie is getoetst aan de artikelen van het Activiteitenbesluit.

De natte koeltoren van de PM2 is voorzien van een actueel en volledig risicoanalyse en beheersplan (december 2018).

In 2020 is door u acht keer onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van legionella. De hoogst gemeten waarde is 2800 KVE. Op basis van het legionellabeheersplan is pas boven 10.000 KVE extra actie vereist. Bij waarden > 100 is wel aanvullende bemonsteringen gedaan om systeem onder controle te houden.

De natte koeltoren voldoet daarmee aan de artikelen van het Activiteitenbesluit.

2. Bovengrondse chemicaliën-tanks + losplaats AWZI

Tijdens het bezoek van 21 februari is geconstateerd dat de vloer van de chemicaliën losplaats bij de AWZI niet vloeistofdicht is. Op meerdere plaatsen op de vloer zijn kieren en scheuren aanwezig. De gemorste en gelekte chemicaliën kunnen hierdoor niet effectief worden opgevangen kunnen hierdoor niet goed opgeruimd worden.

Datum
26 maart 2021

Pagina
3 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Op basis van de op 18 maart 2021 toegezonden informatie is gebleken dat de vloer vloeistof dicht is gemaakt. Hiervan is een certificaat afgegeven.

26 maart 2021

Pagina
4 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

3. Shredder en zeefinstallatie

Op 3 maart 2021 is op het buitenterrein alleen een zeefinstallatie aangetroffen. Ten tijde van het bezoek stond deze installatie niet aan.

4. Opslag gasflessen

Op het buitenterrein zijn gasflessen opgeslagen. Op 21 februari 2021 is het vastgesteld dat nabij de AWZI drie gasflessenpakketten zijn geplaatst, welke niet opgeslagen zijn in een PGS 15 voorziening.

Op 3 maart 2021 is het volgende vastgesteld:

- Naast de huidige gasflessenopslag zijn 12 gasflessen aangetroffen die niet opgeslagen zijn in een PGS 15 voorziening;
- Diverse gasflessen staan niet vast en zijn daardoor niet tegen omvallen beschermd; De gasflessen met gelijksoortige gevaarseigenschappen zijn niet bij elkaar opgeslagen.

Op 15 maart 2021 hebben wij informatie van het bedrijf ontvangen. Geconcludeerd wordt dat de opslag van gasflessen voldoet aan PGS 15.

5. As-silo's

Op het terrein zijn twee as-silo's aanwezig. Onderhoud en vervangen van de filters gebeurt sinds 2019 jaarlijks. Dit is ook aantoonbaar in SAP.

Laatste onderhoud en wisselen van de filters van silo 2 heeft op 10 april 2020 plaatsgevonden. Laatste onderhoud en wisselen van de filters van silo 1 heeft op 28 januari 2021 plaatsgevonden.

Wilt u reageren?

U kunt uw mening over de situatie aan ons laten weten. Dat heet een zienswijze. U kunt een brief sturen naar [REDACTED]@odra.nl. Vermeld wel uw zaaknummer. Zorg dat uw zienswijze op tijd binnen is, in ieder geval **voor 6 april 2021**. Op die manier kunnen we uw mening meenemen bij het nemen van een definitief besluit. U ontvangt daarover van ons een brief.

Heeft u vragen?

Dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]. Hij is bereikbaar op telefoonnummer (026) [REDACTED] of per e-mail via [REDACTED]@odra.nl. Wilt u de documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Dit kan via [REDACTED]@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Datum
26 maart 2024

Pagina
5 van 8

Ons kenmerk
ODRA21H80200

Om er zeker van te zijn dat u de brief ontvangt, versturen wij deze aangetekend en per gewone post.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:

- Relevante wetsartikelen

Bijlage: bevoegdheid tot handhaving/beginselplicht handhaving

datum
26 maart 2021

Bevoegdheid tot handhaving

Pagina
6 van 8

Wij hebben op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo en artikel 18.1b van de Wet milieubeheer de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo en Wet milieubeheer gelden.

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Daarnaast zijn wij op grond van artikel 122 Provinciewet in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom om de overtredingen van de Wabo op te heffen.

Beginselplicht tot handhaven en belangenafweging

Het college heeft op grond van artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor u gelden.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het college mag worden gevraagd niet handhavend op te treden. Zo'n situatie doet zich voor als er concreet zicht op legalisatie bestaat of sprake is van overmacht. Daarnaast kan het college afzien van handhaving als uit een belangenafweging blijkt dat handhavend optreden onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang. Omdat in uw situatie geen sprake is van bijzondere omstandigheden, zijn er geen redenen om van handhaving af te zien.

WETTELIJK KADER

Wet algemene bepaling omgevingsrecht

Volgens artikel 2.1 lid 1 onder e is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk,

Veranderingsvergunning van 13 december 2013

In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013, welke de basis is van de veranderingsvergunning van 13 december 2013, staat vermeld dat de brandstofinput van de K62 bestaat uit de twee hoofdstromen, namelijk "Vaste biomassa" en "Niet-gevaarlijke afvalstoffen m.u.v. biomassa".

In de bijlage van de vergunningaanvraag van 13 juni 2013 is een verhouding aangevraagd van 95% vaste biomassa en 5% niet gevaarlijke afvalstoffen.

VERGUNDE SITUATIE

De vigerende omgevingsvergunningen zijn:

Datum	Kenmerk	Betreft
15-09-09	2006-015337 /MPM6605	Revisievergunning
12-07-11	2011-010270 /MPM22858	Omzetten NTA code voor vers hout naar Euralcode Het optimaliseren van de brandstofvoorbereiding door middel van zeven van biomassa
09-11-11	2011-010270 /MPM23507	Ambtshalve wijziging met betrekking tot de acceptatie van bepaalde biomassastromen
18-06-12	2012-010249 /MPM25252	Milieuneutraal veranderen, inzetten van getorrificeerde biomassa
13-12-13	2013-7003 /MPM27045	Wijzigen emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes wervelbedoven K62
14-11-14	00021019	Wijzigen gevels aanbrengen luifel herinrichting oude papierloods tgv plaatsing sorteerinstallatie
18-06-14	2014-05- 06734	Emissieduur K81
27-03-15	00022630	Uitbreiden papierproductie, verplaatsen oud papier sorteeractiviteiten Reparco naar het terrein van Parenco
27-01-16	19529808	Milieu neutrale wijziging - Uitbreiding anaerobe waterzuivering met gas

Datum:
26 maart 2021

Pagina:
7 van 8

Ons kenmerk:
ODRA21HB0200

Van toepassing zijnde algemeen geldende regels: Activiteitenbesluit Milieubeheer, Activiteitenregeling Milieubeheer, Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, Bouwbesluit 2012.

BELEID

In ons 12 juli 2016 vastgestelde "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving" is opgenomen op welke wijze wij omgaan met geconstateerde overtredingen.

Na constatering van een overtreding wordt op hoofdlijnen bepaald of legalisatie mogelijk is, door bijvoorbeeld een melding of (wijziging van) de vergunning. De uitkomst hiervan bepaalt niet zozeer of er wordt gesanctioneerd maar wel tot welk resultaat de handhavingsinzet moet leiden. Dit kan gericht zijn op het zorgen dat de situatie alsnog wordt vergund of wordt beëindigd.

Wij hebben voor het afwijken van de vergunde situatie, noch voor de activiteit zonder omgevingsvergunning een aanvraag voor een vergunning ontvangen. In uw geval is er geen sprake van concreet zicht op legalisatie.

Sanctiestrategie

De sanctiestrategie voorziet in een behoefte aan een passende sanctie bij iedere bevinding. Toezichthouders hanteren de sanctiestrategie bij iedere bevinding en maken daarbij gebruik van de in de strategie opgenomen interventies.

Datum
26 maart 2021

Pagina
8 van 8

Ons kenmerk
ODRA21HB0200

Omwille van rechtsgelijkheid waarborgt dit passend interveniëren en eenduidig optreden, dat wil zeggen: het in vergelijkbare zaken maken van vergelijkbare keuzes en het op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen van sancties. Een passende sanctie wil zeggen dat de sanctie, gegeven de verzamelde feiten en de beoordeling van de aard en/of omstandigheden van de bevinding en de normadressaat, zo effectief en efficiënt mogelijk leidt tot spoedig herstel van de situatie naar de situatie van voor de bevinding. Daarnaast waarborgt de sanctie naleving van de wet en daagt bij aan het voorkomen van herhaling van de geconstateerde overtreding. Daar waar passend en nodig wordt de normadressaat gestraft om deze tot naleving te bewegen.

Uitgangspunt voor de Gelderse sanctiestrategie is, de Landelijke handhavingsstrategie. De sanctiestrategie bestaat uit vijf stappen:

1. positioneren bevinding in de Interventiematrix;
2. bepalen verzwarende aspecten;
3. bepalen overleg over toepassing bestuurs- en of strafrecht;
4. optreden met de Interventiematrix;
5. vastleggen,

Volgens de interventiematrix zijn de gevolgen van de overtredingen te kenmerken als 'Beperkt'. Uw gedrag wordt getypeerd als 'Onverschillig/reactief'.

Verzwarende argumenten: Uw bedrijf is op de hoogte dat bij een verandering eerst een vergunning verleend moet zijn. Tevens is geen aanvraag ingediend.

Daardoor te typeren als **C3**. Hierdoor komen wij op:

Strafrecht: BSBm/PV

Bestuursrecht herstellend: Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht. Hierdoor is er geen ruimte om eerst te waarschuwen maar zijn wij genoodzaakt handhavend op te treden.

Bijlage 2

**Vergunningverlening**

Aan : [redacted] (Afdelingsmanager Vergunningverlening);
[redacted] (Directeur Parenco)
Afschrift aan : [redacted] van Parenco
Van : [redacted] van afdeling Vergunningen
Datum : 30 januari 2013
Betreft : Emissie-eis NO_x wervelbedverbrandings installatie Papierfabriek
Parenco
Bijlage(n) : Overzicht input K62 en emissieregime op basis van activiteitenbesluit
ABEES Digitaal
Juridische status : Geen
Zaaknr. : 2001-013023
MPM-nr. : 23101
Afschrift : [redacted] (GMNF te Arnhem)

Inleiding

Door [redacted] en [redacted] van Papierfabriek Parenco te Renkum (hierna: Parenco) is aan ons gevraagd mee te denken over de mogelijkheden van en de omstandigheden waaronder de vergunde wervelbedverbrandingsinstallatie ook ná 1 januari 2013 - wanneer de Richtlijn Industriële Emissies (IED: Industrial Emissions Directive) zal zijn geïmplementeerd en de 3^{de} tranche wijziging Activiteitenbesluit in werking treedt - te kunnen blijven bedrijven. Het betreft met name de emissie-eis voor NO_x. Afhankelijk van uitleg en interpretatie van de nieuwe regelgeving kan Papierfabriek Parenco aan de emissie-eis voor NO_x voldoen.

Inrichting***Algemeen***

Parenco vervaardigt publicatiepapier binnen de inrichting aan de Veerweg te Renkum. Ter ondersteuning van de vervaardiging van papier maakt Parenco gebruik van een eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie. Voor de warmte- en energieopwekking wordt gebruik gemaakt van een warmtekrachtcentrale in combinatie met een wervelbed verbrandingsinstallatie (K62). Deze installatie is voorzien van rookgasreiniging. Het vervaardigen van papier vindt plaats met de inzet van "oud papier". De warmtekrachtcentrale wordt gestookt met aardgas. De wervelbedoven wordt nu gestookt met reststromen.

Vergunning

Volgens de geldende vergunning heeft Parenco toestemming om reststromen te verbranden, die afkomstig zijn uit de eigen inrichting en reststromen die van buiten de inrichting afkomstig zijn. De Bijlage geeft een overzicht van de reststromen die Parenco inzet. Tevens wordt aangegeven welk emissieregime naar ons idee ná 1 januari 2013 van toepassing is.

Ontwikkelingen

Parenco onderzoekt de mogelijkheden om de locatie en de machines in de praktijk in te passen volgens de principes van de biobased economy.

Uitwerking scenario's

Algemeen

Ná 1 januari 2013 is de RIE geïmplementeerd in de Nederlandse wet –en regelgeving. Relevant zijn het Activiteitenbesluit en het Besluit omgevingsrecht (waaronder de verwijzing naar BBT-conclusies).

De toepasselijke BREF-documenten zijn de (concept) BREF Papier, de BREF Afvalverbranding, de BREF Grote stookinstallaties.

De laatste 2 BREF's zijn concreet uitgewerkt in het Activiteitenbesluit. De BREF Papier geeft technieken aan die bij de papierindustrie aan de orde kunnen zijn en de BREF koppelt daaraan een emissierange.

Voor de vervaardiging van papier, waarbij gebruik wordt gemaakt van een wervelbed verbrandingsinstallatie wordt rookgasreiniging via de techniek SNCR volgens de Draft May 2012 beschouwd als BBT. De techniek SCR wordt als niet kosten effectief beschouwd. De emissierange voor NO_x die daarbij hoort is 80 – 220 mg/Nm³.

Nieuw en relevant is dat in het Activiteitenbesluit een definitie van het begrip biomassa is opgenomen. De definitie van biomassa luidt:

- a. producten die bestaan uit plantaardig landbouw- of bosbouw materiaal dat gebruikt kan worden als brandstof om de energetische inhoud ervan te benutten;
- b. de volgende afvalstoffen:
 - 1°. plantaardig afval uit land- of bosbouw;
 - 2°. plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie, indien de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;
 - 3°. vezelachtig plantaardig afval afkomstig van de productie van ruwe pulp en van de productie van papier uit pulp, indien het op de plaats van productie wordt meeverbrand en de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;
 - 4°. kurkafval;
 - 5°. houtafval, met uitzondering van houtafval dat ten gevolge van een behandeling met houtbeschermingsmiddelen of door het aanbrengen van een beschermingslaag gehalogeneerde organische verbindingen dan wel zware metalen kan bevatten.

De scenario's

Aan de hand van vier scenario's hebben wij bekeken wat de gevolgen zijn ná 1 januari 2013. De vergunning is gebaseerd op een NO_x-emissie, die behoort bij scenario I, met als kanttekening dat de vergunning de techniek SCR als BBT aanmerkt. Deze voorziening moet volgens de vergunning uiterlijk eind 2013 zijn gerealiseerd.

Scenario I Afvalverbrandings- installatie Emissieregime: Par. 5.2 Tabel 5.19 Activiteitenbesluit

Input	:	biomassa en niet biomassa afvalstromen
NO _x	:	70 mg/Nm ³ 11% zuurstof maandgemiddelde eis
Overgangsrecht	:	indien strenger vergund, dan blijft vergunde emissie gelden (artikel 5.30)

Scenario II **Afvalmeeverbrandings installatie¹ Emissieregime: Par. 5.2 Tabel 5.20**
Activiteitenbesluit

Input : biomassa en niet biomassa afvalstromen (niet gevaarlijk afval)
NO_x : mengregel toepassen: 236 mg/Nm³ 6 % zuurstof (zie ABEES)
Overgangsrecht : indien strenger vergund, dan blijft vergunde emissie gelden (artikel 5.30)
Verificatie : op 21 januari 2013 heeft Ministerie van I&M ingestemd met bevindingen van scenario II.

Scenario III **Ketelinstallatie K62 Uitsluitend biomassa Emissieregime: Par 3.2.1 is op grond van art. 3.7 lid 6 niet van toepassing**

Input : 100% biomassa
NO_x : Aansluiten op DRAFT Production, Paper and Board, mits biomassa afkomstig is uit de papierindustrie
Overgangsrecht : niet aan de orde

Scenario IV **Ketelinstallatie K62 uit bedrijf nemen Warmte- en E-behoefte opvangen door bestaande gasgestookte turbine, hulpketel en stoomturbine**

Input : Aardgas
NO_x : Ketel 81: 70 mg/Nm³ 11% zuurstof
Gasturbine: 75 mg/Nm³ 11% zuurstof

Conclusie en afspraken

Op basis van het Activiteitenbesluit, zoals dat geldt ná 1 januari 2013, is de wervelbed verbrandingsinstallatie te beschouwen als een meeverbrandingsinstallatie (scenario II). Dat wil zeggen dat als input gebruik kan worden gemaakt van biomassa en van niet gevaarlijke afvalstromen. Op basis van de mengregeling uit tabel 5.20 van het Activiteitenbesluit wordt de emissienorm voor NO_x 236 mg/m³ 6% zuurstof → . 157 mg/m³ 11% zuurstof Deze norm ligt binnen de emissierange van de DRAFT Production, Paper and Board (80-220 mg/m³ 11% zuurstof). De norm kan feitelijk gehaald worden. Scenario III (volledig biomassa uit de papierindustrie) is daarmee ook haalbaar.

In de geldende vergunning is de installatie beschouwd als een afvalverbrandingsinstallatie. De vergunde norm is daaraan gekoppeld. Verder is in de vergunning een SCR als BBT voorgeschreven.

Tijdens het overleg op 17 januari 2013 is afgesproken dat Parenco een veranderingsvergunning Wabo aanvraagt op basis van scenario II. Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om de emissie-eisen in de vigerende vergunning in overeenstemming te brengen met die van een meeverbrandingsinstallatie. Daarnaast wordt verzocht de voorschriften die een SCR verplichten in te trekken.

De uitgebreide procedure (eerst ontwerpbeschikking met gelegenheid zienswijzen) ingevolge de Wabo zal hierbij worden toegepast. Zowel de waterkwaliteitsbeheerder als de Inspectie I en M zullen om advies worden gevraagd.

OPMERKING:

¹ Technische eenheid die in hoofdzaak is bestemd voor de opwekking van energie of de fabricage van materiële producten en waarin afvalstoffen als normale of aanvullende brandstof worden gebruikt, of waarin afvalstoffen thermisch uit artikel 5.19 volgt dat voor een afvalmeeverbrandingsinstallatie maximaal 40 % van de vrijkomende warmte afkomstig mag zijn van gevaarlijk afval. Zo niet, dan geldt 70 mg/Nm³ voor NO_x (11% O₂) uit tabel 5.19

Kopie van abees Parencio scenario Eutex - Microsoft Excel

Wervelbedoven																		
Emissie-eisen																		
NOx als NO2	236 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
SO2	60 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
Stof	8 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
Cd/Hy als C	15 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
CO	45 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
HCl	26 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
HF	8 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
Hg	0.4 mg/hg																	
Som van cadmium en thallium	0.015 mg/hm ³ bij 6 vol% O2																	
Som van zware metalen	0.15 mg/hm ³ bij 6 vol% O2 (som van Sb, As, Cr, Co, Cu, Pb, Mn, Ni en V)																	
Som van dioxinen en furanen	0.1 ng TEQ/hm ³ bij 6 vol% O2																	
Toelichting emissie-eisen				Basis voor emissie-eis				Basis voor emissie-eis				Eisen (bij gemengd stoken), meetverplichting, toetsing						
Basisbedrijfstand 1				Bijzondere bedrijfstand														
NOx als NO2	225 mg/hm ³ bij 6 vol% O2				180 mg/hm ³ bij 11 vol% O2				236 mg/hm ³ bij 6 vol% O2									
Ets volgt uit AB Opsm. bij eis				M5.20				M5.20				Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 2.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18). Op grond van AR art. 5.11 lid 4 kan een lichter controleregime worden afgesproken.						
												Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 20% van de emissie-eis of 14 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).						

Kopie van abees Parencio scenario Eutex - Microsoft Excel

Wervelbedoven																		
SO2	60 mg/hm ³ bij 6 vol% O2				40 mg/hm ³ bij 11 vol% O2				60 mg/hm ³ bij 6 vol% O2									
Ets volgt uit AB Opsm. bij eis				M5.20				M5.20				Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 1.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18). Op grond van AR art. 5.11 lid 1, 2 en 3 kan een lichter controleregime worden afgesproken.						
												Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 20% van de emissie-eis of 10 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).						
Stof	7 mg/hm ³ bij 6 vol% O2				5 mg/hm ³ bij 11 vol% O2				8 mg/hm ³ bij 6 vol% O2									
Ets volgt uit AB Opsm. bij eis				M5.20				M5.20				Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 1.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18).						
												Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 20% van de emissie-eis of 1.5 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).						

Ecopia van abee: Parencio scenario Balso - Microsoft Excel													
Wervelbedoven													
57	Cofly als C	15	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	10	mg/hm ³ bij 11 vol% O ₂	15	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 1.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18) Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 30% van de emissie-eis of 3 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).					
58	Els volgt uit AB Opn. bij els	Art 5.20		Art 5.20									
59													
60	CO	45	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	30	mg/hm ³ bij 11 vol% O ₂	45	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 3.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18) Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 10% van de emissie-eis of 5 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).					
61	Els volgt uit AB Opn. bij els	Art 5.20		Art 5.20									
62													
63													

Ecopia van abee: Parencio scenario Balso - Microsoft Excel													
Wervelbedoven													
65	HCl	30	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	8	mg/hm ³ bij 11 vol% O ₂	26	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 1.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18). Op grond van AR art. 5.11 lid 1, 2 en 3 kan een lichtere controleregime worden afgesproken. Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 40% van de emissie-eis of 4 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).					
66	Els volgt uit AB Opn. bij els	Art 5.20		Art 5.20									
67													
68													
69	HF	10	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	1	mg/hm ³ bij 11 vol% O ₂	8	mg/hm ³ bij 6 vol% O ₂	Meetverplichting: Continue meting (AR art. 5.21 lid 1.4) met kwaliteitsborging conform NEN-EN 14181 (AR art. 5.18). Op grond van AR art. 5.11 lid 1, 2 en 3 kan een lichtere controleregime worden afgesproken. Toetsing: Bij continue metingen alle daggemiddelden beneden de overeenkomstige emissie-eis (AR art. 5.21 lid 4); bij afzonderlijke metingen alle resultaten van de deelmetingen beneden de emissie-eis (AR art. 5.21 lid 7). De meetonzekerheid van max. 40% van de emissie-eis of 0.4 mg/hm ³ (AR art. 5.19 lid 3) wordt in het voordeel van het bedrijf uitgelegd (AR art. 5.19 lid 4).					
70	Els volgt uit AB Opn. bij els	Art 5.20		Art 5.20									
71													

Kopie van abers Parencia scenario B.xlsx - Microsoft Excel

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O
73							0,4	mg/kg			0,4	mg/kg			
74															
75							Art 5.20								
							bij meer dan 10 m% bijdrage tot een input-eis van (3,5m% +0,05) mg/kg								
76															
77							0,015	mg/kg	bij 6 vol% O ₂		0,015	mg/kg	bij 6 vol% O ₂		
78															
79							Art 5.20								

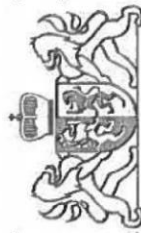
AB-elen Handeling

Kopie van abers Parencia scenario B.xlsx - Microsoft Excel

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O
81							0,15	mg/Nm ³	bij 6 vol% O ₂		0,15	mg/Nm ³	bij 6 vol% O ₂		
82															
83							Art 5.20								
84															
85							0,1	ng TEQ/Nm ³	bij 6 vol% O ₂		0,1	ng TEQ/Nm ³	bij 6 vol% O ₂		
86															
87							Art 5.20								

AB-elen Handeling

MEMO



provincie GELDERLAND

BIJLAGE 2:

Overzicht input K62 en emissieregime op basis van activiteitenbesluit.

Parencro	Van buiten de inrichting afkomstige stromen	Van binnen de inrichting afkomstige stromen	Biomassa volgens definitie activiteiten-Besluit	Afvalverbrandingsinstallatie Emissieregime: Par. 5.2 Tabel 5.19 NOx 70 mg/Nm ³ Voorheen BVA (= huidige vergunning)	Afvalmeegaverbrandingsinstallatie Emissieregime: Par. 5.2 Tabel 5.20 NOx mengregel Voorheen BVA	Ketelinstallatie K62 Uitsluitend biomassa Emissieregime: Par 3.2.1 is op grond van art. 3.7 lid 6 niet van toepassing Voorheen BEMS	Ketelinstallatie K62 uit bedrijf nemen Warmte- en E-behoefte opvangen door bestaande gasgestookte turbine, hulpketel en stoomturbine
Vergunning 2009/2011 te verwerken stromen ↓	Scenario I	Scenario II	Scenario III	Scenario IV			
FOI-residu 03 03 05	X	X	Ja	X	X	X	
Zuiveringslib RWZI/AWZI 410 (19 08 05)	X	X	Ja	X	X	X	
Rejects 03 03 07	X	X	Nee	X	X		
TMP zaagsel 03 03 01	X	X	Ja	X	X	X	
Schors 03 03 01	X	X	Ja	X	X	X	
Vers hout 110	X		Ja	X	X	X	
Papierslib 440 (03 03 10/03 03 11)	X	X	Ja	X	X	X	
Afval plantaardige weefsels 02 01 03	X		Ja	X	X	X	
afval van de bosbouw 02 01 07	X		Ja	X	X	X	
biologisch afbreekbaar afval 20 02 01	X		Ja	X	X	X	
Aardgas	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	X
Totaal	100 Kton	140 Kton					≈22,8 x 10 ⁶ m ³ aardgas