

1.1 Inleiding

Dit is een voorstel op welke wijze de herindelingsscan kan worden vormgegeven. Tevens is dit de basis voor de uitvraag aan een extern bureau voor de uitvoering van de herindelingsscan.

1.2 Herindelingsscan?

Een sluitende begroting, een financieel gezonde basis en geen of beperkte lastenverhoging voor de inwoners zijn vaak belangrijke doelstellingen voor een gemeentelijke herindeling. De bouwsteen Financiën vormt daarmee een belangrijk onderdeel voor de bouw van een nieuwe gemeentelijke organisatie.

Een vraag die bij een herindeling altijd aan de orde komt, is of de nieuw te vormen gemeente financieel gezond zal zijn. Omdat er zowel politiek als bestuurlijk vaak vragen leven omtrent de financiële positie van de latende gemeenten en de nieuwe gemeente, kan een herindelingsscan worden uitgevoerd. Een herindelingsscan geeft een beeld maar garandeert niet dat er later niet alsnog 'lijken uit de kast' kunnen komen. De herindelingsscan wordt aangeboden aan de betrokken colleges die hem van een bestuurlijke reactie voorzien en de betrokken gemeenteraden erover informeren.

Een herindelingsscan geeft inzicht in de volgende zaken:

- Aandachtspunten voor het (financieel) beleid van de nieuw te vormen gemeente;
- Inzicht in financiële verbeterpunten en risico's;
- De effecten van de herindeling op de algemene uitkering van het gemeentefonds;
- Het doel en de berekening van de 'maatstaf herindeling' en de duiding van mogelijke frictiekosten;
- De financiële positie van de afzonderlijke gemeenten.
- Financieel perspectief nieuwe gemeente;
- De mogelijke effecten op de belastingen en de bijbehorende tarieven;

Los van deze punten zou nog onderzocht kunnen worden hoe het zit met de ambtelijke capaciteit binnen de gemeenten (wellicht via de Berenschot-tool: benchmark formatie en kosten).

Een voorstel voor een inhoudsopgave is onderaan opgenomen.

Kort gezegd is het doel van een herindelingsscan het volgende:

Het in beeld brengen van de financiële positie van de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel en van de nieuwe gemeente na herindeling aan de hand van een aantal financiële parameters en indicatoren. Daarnaast het in beeld brengen van de financiële consequenties van een herindeling.

1.3 Aanpak

De herindelingsscan betreft allereerst een inventarisatie van gegevens en onderlinge afstemming met de betreffende gemeenten en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Nadat alle gegevens zijn verzameld kan de rapportage in delen worden opgesteld. Tussentijds kan er ambtelijk wederhoor plaatsvinden met de betreffende gemeenten in het kader van reactie op tussentijdse hoofdstukken van de rapportage. De uitvoering van de herindelingsscan zal gedaan worden door een nader te bepalen onderzoeksbureau met medewerking van de gemeenten en de provincie. De opdracht voor deze herindelingsscan zal worden voorgelegd aan 3 onderzoeksbureaus te weten Eiffel, Berenschot en (nader in te vullen). Het selecteren van het onderzoeksbureau gebeurt gezamenlijk.

Doel is om het ambtelijk concept op 1 december 2020 op te leveren.

Voorstel inhoudsopgave herindelingsscan Barneveld - Scherpenzeel

1. Inleiding

- Doel:
- Uitgangspunten:
- Maatwerk:
- Leeswijzer:

2. Kenmerken:

3. Kosten / baten herindeling

- Gevolgen algemene uitkering uit het gemeentefonds
- Tijdelijke verdeelmaatstaf herindeling
- Te ontvangen frictiekosten via algemene uitkering
- Structurele effecten bestuurskosten (Ruwe inschatting)

4. Begroting en jaarrekening

- Terugkijken (realisatiecijfers)
- Huidige begrotingspositie
- Meerjarenbegroting 2021-2024
- Meerjareninvesteringsplan

5. Analyse ambtelijke capaciteit?

6. Onderhoud kapitaalgoederen

- Onderscheid in soorten
- Vigerende beheerplannen
- Onderscheid in werkwijze (activeren groot onderhoud / .. ?

7. Gemeentelijke belastingen

- Ontwikkeling opbrengsten ozb
- Riool- en afvalstoffenheffing

8. Reservepositie en weerstandsvermogen

- Risico's, hoogte en wijze van bepaling. Verschil ?
- Weerstandscapaciteit

9. Balans(prognose) en kengetallen

Hier ruimte voor EV, schuld, geactiveerde projecten.

10. Grondexploitatie

- Woningbouw / Bedrijventerreinen

- **Toekomstig bouwvolume**