



Notitie

Bestuursteam Sterk Bestuur Scherpenzeel

Datum

8 februari 2021 14 – 15 uur

Voorbereiding bestuurlijk overleg 16 februari 18 – 19,30 uur (digitaal)

Op dinsdag 16 februari 2021 is een (digitaal) bestuurlijk overleg gepland met de gemeenten Scherpenzeel en Barneveld om de gevolgen en vervolgacties naar aanleiding van de vaststelling van het Herindelingsontwerp te bespreken. Van de zijde van de gemeenten zullen naar verwachting de beide burgemeesters, de beide portefeuillehouders en gemeentesecretarissen aanwezig zijn.

De aanleiding/invulshoek is tweeledig. Ten eerste de bestuurlijke relatie en het bestuurlijk partnership samenhangend met het Arhi-proces en de gevolgen van de vaststelling van het Herindelingsontwerp. Ten tweede gaat het om de invulling van de bepalingen uit de Wet Arhi omtrent de voorbereidingen op de nieuwe gemeente. Op beide aspecten wordt hieronder aangegaan.

Bestuurlijke relatie rondom ontwerp

De volgende bespreekpunten zijn relevant:

- Peilen eerste reacties en gevoelens uit beide gemeenten ten aanzien van de GS-besluitvorming op 12 en 26 januari, inclusief eventueel de PS-beraadselingen van 3 en 10 februari. Nadere toelichting en eventueel benoemen pijn- en aandachtspunten.
- Zienswijzeprocedure is van start gegaan. Gemeenten zijn geïnformeerd over activiteiten (webinars, bijeenkomsten e.d.). Gemeenteraden gaan zich voorbereiden op zienswijze. Mogelijke rol van GS bij lokale beeldvorming (in ieder geval Barneveld) bespreken.

Voorbereiding nieuwe gemeente

Hierbij is artikel 79 van de Wet Arhi uitgangspunt. Hierin is sprake van een zorgplicht van de gemeenten (in onderling overleg) en een provinciale bevorderende rol in dat overleg.

 provincie

Gelderland

Over de invulling van die zorgplicht en die bevorderende rol dienen verdere afspraken gemaakt te worden. Hiervoor zijn verschillende scenario's denkbaar. Ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg vindt hierover nog ambtelijk overleg plaats (8 februari). Ook zullen beide B&W's op 9 februari daar nog samen over praten.

Scenario's invulling provinciale rol artikel 79 Wet Arhi

Indien de gemeenten hun zorgplicht in de voorbereiding constructief en actief oppakken kan de provinciale rol beperkt zijn en zich beperken tot bestuurlijke en ambtelijke monitoring, met eventueel een incidentele interventie of specifieke ondersteuning. Dit is de situatie in de meeste vrijwillige fusieprocessen (scenario 1).

Aan de andere kant van het spectrum kan de provincie een regierol vervullen door zelf een interbestuurlijke structuur in het leven te roepen (bestuurlijk en ambtelijk) en regie te nemen op het voorbereidingsproces zowel op proces als op inhoud (scenario 2). Deze aanpak heeft ook zijn beperkingen omdat voor veel voorbereidende activiteiten (personeel, ICT, huisvesting, integratie dienstverlening etc.) de gemeenten toch zelf aan het werk moeten.

Er zal waarschijnlijk – in afstemming met de gemeenten – gezocht moeten worden naar een middenscenario, waarbij de gemeenten wel zelf in de lead zijn en waarbij de Provincie stimulerende en faciliterende rollen vervult. Dat kan in het belang zijn van de gemeenten, doch zeker ook in dat van de provincie. De provincie draagt met de gekozen route ook (mede-)verantwoordelijkheid voor een goede start van de nieuwe gemeente. Tevens heeft de provincie belang bij het versterken van het draagvlak voor het herindelingsvoorstel in het vervolg door het verder inrichten van het dorpenbeleid en het duidelijker worden van de praktische gevolgen voor inwoners op bv. het gebied van de dienstverlening.

Voorgesteld wordt om daarom te kiezen voor een actieve invulling van de provinciale rol, waarbij de gemeenten bij voorkeur zoveel mogelijk zelf in de lead kunnen zijn. De rol van de provincie is dan het actief volgen en stimuleren van het overleg tussen de gemeenten, het faciliteren van dat proces via kennis/expertise en specifieke ondersteuning waar nodig. Vanuit die positie kan dan flexibel op- en afgeschaald worden in de mate en vorm van bevordering van het overleg.

In ieder geval kan ingezet worden op een regelmatig bestuurlijk (voortgangs)overleg (bv. een maal per twee maanden) en tussentijds ambtelijk voortgangs- en ondersteuningsoverleg. De meer exacte invulling en vormgeving dient dan afgestemd te worden met beide gemeenten.

Punt van overleg zal ook waarschijnlijk worden de mogelijke (voor)financiering door de provincie van door de gemeenten te maken voorbereidingskosten. Dit is ambtelijk al aangekondigd dus zal ongetwijfeld in het bestuurlijk overleg aan de orde komen. Ook zal er waarschijnlijk gesproken worden over provinciale ondersteuning bij het verder brengen van het dorpenbeleid.

Voorstel agenda 16 februari

Op basis van bovenstaande het agendavoorstel voor het overleg:

- Opening en welkom,
- Afstemming doel en agenda overleg
- Eerste reacties besluitvorming herindelingsontwerp
- Zienswijzeprocedure (uitwisseling informatie mogelijke afstemming activiteiten)
- Voorbereiding nieuwe gemeente (artikel 79 Wet Arhi); reflectie verwachtingen en rollen van gemeenten en provincie
- Conclusies en vervolgspraken

- Rondvraag en sluiting

Deze concept-agenda zal ambtelijk worden voorbesproken met beide gemeenten. Voor de invulling zal rekening gehouden worden met het resultaat van het onderling overleg tussen beide gemeenten op 9 februari. Indien nodig kan voor 16 februari nog een (kort) BT-afstemmingsoverleg worden georganiseerd ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg.

Ter bespreking in het BT:

- deze notitie
- samenwerken aan dorpenbeleid (koppelen programma leefbaarheid)
- rol van gedeputeerde en CvdK in bouwproces aan nieuwe gemeente