

Notitie Bestuursakkoord dorpenbeleid 2.0

In de door GS op 29 juni jl. vastgestelde Statenbrief wordt aangekondigd dat GS – binnen door PS bepaalde en nog te bepalen kaders – met de beide gemeenten wil komen tot een Bestuursakkoord over de voorbereiding en de vormgeving van het dorpenbeleid 2.0 voor de nieuw te vormen gemeente. Uitgangspunt is dat de gemeenten hiervoor in de lead zijn en eindverantwoordelijkheid dragen. Via dit bestuursakkoord zal de bevorderende en faciliterende rol van de provincie hierbij concreet worden vormgegeven. In deze annotatie gaan we in op verdere keuzes bij de voorbereiding van dit akkoord. Dit ter voorbereiding van het Bestuurlijk Overleg met beide gemeenten op donderdag 8 juli a.s..

Voorbereiding Bestuurlijk Overleg 8 juli

De inhoud en inzet van dit overleg met beide gemeenten zal worden bepaald door de uitslag van beraadslaging en besluitvorming van PS over het herindelingsadvies, inclusief Statenbrief van 29 juni. Voor deze notitie wordt er van uitgegaan dat PS hebben ingestemd met het herindelingsadvies en ook het idee van een op te stellen bestuursakkoord ondersteunen inclusief de daarmee gemoeide middelen. Mogelijk zijn vanuit PS nog nadere aandachtspunten hierover meegegeven aan GS.

De doelstelling van het overleg op 8 juli is driedelig:

- *informatief*; de laatste stand van zaken over de inzet van GS om te komen tot een bestuursakkoord wordt uitgewisseld en informatieve vragen hierover worden besproken.
- *verkennd*; in het overleg wordt verkend of en zo ja, onder welke voorwaarden, de gemeenten willen meewerken aan de voorbereiding van een dergelijk bestuursakkoord.
- *richtinggevend voor vervolg*; in het overleg worden (proces)afspraken gemaakt over de voorbereiding van een op te stellen bestuursakkoord tussen de gemeenten en de provincie.

Inhoud en reikwijdte bestuursakkoord

De Statenbrief van 29 juni bevat de nodige informatie over wat GS als globale inhoud en reikwijdte van een op te stellen bestuursakkoord beschouwt. Primair gaat het over de voorbereiding en vormgeving van het dorpenbeleid 2.0 en het proces om hiertoe in onderlinge afstemming te komen (met de ondersteuning van de provincie daarbij). Tevens kan het gaan om afspraken tussen gemeenten en provincie over besteding van de provinciale middelen, zeker wanneer dit ook betrekking heeft op ondersteuning van voorzieningen in het dorp Scherpenzeel (bv. Breehoek). Dit laatste vraagt vooraf om collegebrede afstemming en strategiebepaling.

Mogelijk kunnen in het bestuursakkoord ook afspraken worden vastgelegd die tussen de beide gemeenten van belang zijn bv. over de overgang van personeel, overdracht van dossiers, inrichting van de dienstverlening na 1-1-2023 etc.. Voor de zuiverheid is het ons inziens beter als dit via een aparte overeenkomst geregeld wordt tussen de beide gemeenten, maar mogelijk stelt met name Barneveld er prijs op dat dit soort afspraken juist ook met de provincie “aan tafel” wordt gemaakt. Hierbij kan ook worden gedacht aan een model waar de provincie het proces begeleidt, maar niet meetekent. Dit kan in het overleg van 8 juli en daarna verkend worden.

Proces totstandkoming bestuursakkoord

Er zijn nog geen procesafspraken gemaakt over de voorbereiding van het akkoord. Dit biedt dus nog alle ruimte voor partijen om daar hun invloed op uit te oefenen. Hieronder gaan we in op enkele aspecten die nadere afweging vragen:

- termijn van totstandkoming: hoewel veel van de afspraken vooral relevant zijn voor het functioneren van de nieuwe gemeente, is het aan te bevelen om het bestuursakkoord in de tweede helft van 2021 te sluiten. Dan kunnen gemaakte afspraken in de concrete voorbereiding van de nieuwe gemeente nog worden meegenomen (bv. inrichting organisatie en systemen, voorbereiding verordeningen e.d.).
- projectorganisatie: het ligt voor de hand om de voorbereiding in een tripartite samenwerking aan te pakken. Dus via een bestuurlijk driehoeksoverleg met daaronder een ambtelijk driehoeksoverleg. Van de zijde van de provincie zal dit nog moeten worden ingericht. Voor de hand ligt een bestuurlijke rol voor de portefeuillehouder en voor een ambtelijk trekker, die samenwerkt met provinciale collega's van verschillende disciplines zoals ook nu het geval is. Mogelijk is het nuttig/belangrijk om ook nog onafhankelijke capaciteit (bv. voorzitterschap) toe te passen in de tripartitesamenwerking.
- middelen: vanuit de provincie is een bedrag beschikbaar van € 300.000,-. Bepaald moet worden of hier ook ambtelijke uren (van provincie en gemeenten) van worden betaald, of dat het zich puur richt op externe kosten (onderzoek, inhuur, bijeenkomsten e.c.). Er zal een globale begroting moeten worden opgesteld.

Voorstel aan BT 1 juli:

- Instemmen met hoofdlijn van deze notitie;
- Deze hoofdlijn mondeling inbrengen in BO van 8 juli en daar een open gesprek over aangaan met de beide gemeenten. Tijdens dat BO de gemeenten vragen om een eerste reactie en hen uitnodigen, onder nader te stellen voorwaarden, een proces te starten om dit akkoord tot stand te brengen;
- een vervolg Bestuurlijk Overleg te plannen in september, met gedegen ambtelijke voorbereiding (en bestuurlijke afstemming in GS), om daarin verdere afspraken te maken over reikwijdte, globale inhoud en proces van totstandkoming van het akkoord, in principe gericht op vaststelling eind 2021.