

# Besluit

**Datum**

30 januari 2025

**Zaaknummer**

2024-005003

**Onderwerp**

Begroting 2025

**Inlichtingen bij**

Provincieloket

026 359 99 99

[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 7

De raad van de gemeente Overbetuwe  
Postbus 11  
6660 AA ELST GLD

Geachte leden van de raad,

Wij hebben uw begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 ontvangen en beoordeeld.

Deze beoordeling heeft in goed overleg met uw gemeente plaatsgevonden.

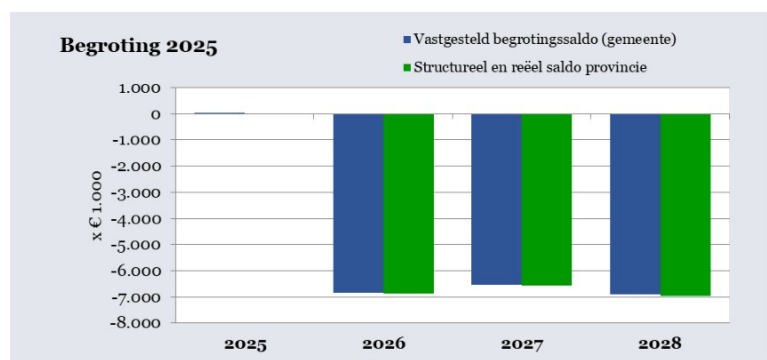
Met deze brief informeren wij u over de vorm van financieel toezicht die in 2025 voor uw gemeente van toepassing is. Waar nodig geven wij u enkele aandachtspunten mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

**Beoordeling begroting en toezichtvorm**

De vastgestelde begroting 2025 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Uw gemeente staat in 2025 onder repressief toezicht van de provincie. Dit is de reguliere vorm van toezicht. Uw begroting 2025 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen behoeven geen goedkeuring van ons college.

**Toelichting**

In bijgaande grafiek ziet u het verloop van de begroting 2025 en meerjarenraming van uw gemeente. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. Voor de bepaling van het structureel en reëel evenwicht corrigeren wij de saldi uit uw begroting voor incidentele posten en niet realistische bezuinigingsmaatregelen. Verder toetsen wij in hoeverre de structurele lasten zijn gedekt met structurele baten.



Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

30 januari 2025

**Zaaknummer**

2024-005003

**Blad**

2 van 7

In het jaar 2025 is het vastgestelde saldo door u als raad € 40.000 positief. U heeft bij de vaststelling van de begroting de negatieve effecten van de septembercirculaire meegenomen. Het door ons becijferde structurele en reële saldo voor het begrotingsjaar 2025 is € 0. Dit wordt veroorzaakt doordat wij de inkomstenverhogende maatregel “extra grondverkopen” van € 45.000 als niet reëel hebben beoordeeld. Grondverkopen zijn altijd incidenteel van aard en kunnen nooit een structurele inkomstenverhoging opleveren. De post onvoorzien structureel is voor € 5.000 positief gecorrigeerd, waardoor de begroting sluit op € 0. Dat is net voldoende, maar houdt absoluut niet over. De jaren 2026, 2027 en 2028 laten nog zeer grote tekorten zien. U zult dus in de komende perspectiefnota 2026 en begroting 2026 alle zeilen bij moeten gaan zetten om het begrotingsevenwicht in het meerjarenperspectief te gaan herstellen.

**Aandachtspunt(en) en motivering**

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Meerjarenraming en ontwikkeling algemene reserve in meerjarenperspectief
- Realisatie bezuinigingen
- Onderhoud kapitaalgoederen, actualiteit beheerplan gebouwen en beheerplan verlichting
- Afspraak eenmalige korting 2025

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

**Meer informatie**

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

**Datum**

30 januari 2025

**Zaaknummer**

2024-005003

**Blad**

3 van 7

Wij wensen u veel succes met de uitvoering van uw plannen en ambities voor het komende jaar!

Hoogachtend,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland



Judith van Baast  
Teamanager Bestuur & Toezicht en Weerbaarheid

**Bijlage(n):**

- Aandachtspunten provinciaal toezicht
- Risicobeoordeling van uw financiële positie

**Voor deze beoordeling gelden:**

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

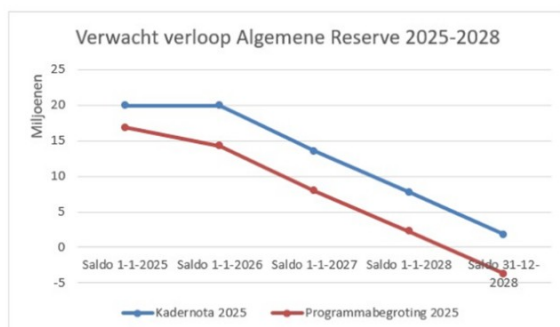
## Bijlage

### Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2025

#### Meerjarenraming en ontwikkeling algemene reserve in meerjarenperspectief

Weliswaar voldoet de begroting 2025 van uw gemeente aan de wettelijke vereisten voor repressief toezicht. Maar de geconstateerde oplopende tekorten in het meerjarenperspectief bij uw begroting baren ons zorgen. Deze structurele tekorten worden vooral veroorzaakt door een forse verlaging van het gemeentefonds in 2026 en 2027 en de herverdeling van het gemeentefonds die ongunstig voor uw gemeente uitpakt. Wij begrijpen dat de onzekerheid over (gedeeltelijke) compensatie van deze verlaging aanleiding was vooralsnog geen structurele dekkingsmaatregelen te treffen. Als gevolg daarvan zien wij dat de algemene reserve in uw begroting zich in meerjarenperspectief bij ongewijzigd beleid zeer negatief ontwikkelt. U geeft dat zelf ook aan op pagina 9 van uw begroting.

**Figuur 1: verloop algemene reserve gemeente Overbetuwe (uit programmabegroting 2025, p.9).**



Als financieel toezichthouder hebben wij de taak toe te zien op het structureel en reëel evenwicht van de begroting en/of meerjarenraming. Met de grote structurele tekorten van de komende jaren in het vooruitzicht en de relatief korte tijd ligt er voor uw gemeente het komende jaar een forse uitdaging om het structurele evenwicht bij de volgende begroting te herstellen om daarmee repressief toezicht te continueren.

#### Realisatie bezuinigingen

De financiële uitkomsten van de begroting en meerjarenraming worden mede bepaald door het inboeken van een aantal structurele bezuinigingen en inkomstenverhogende maatregelen met een totale omvang oplopend tot ruim € 2,4 miljoen.

Bezuinigingsmaatregelen moeten haalbaar en hard zijn om door ons als een reëel dekkingsmiddel te kunnen worden aangemerkt. Daarmee bedoelen wij dat u aannemelijk maakt dat er voldoende zekerheid bestaat dat de maatregelen tijdig en volledig gerealiseerd zullen worden. Hiervoor is het van belang dat deze transparant en reëel zijn onderbouwd. Vanwege dat belang adviseren wij u de opgenomen taakstellingen en de stelposten nader toe te lichten en de ontwikkeling te monitoren in een aparte paragraaf in de begroting. Daarmee krijgt u in één oogopslag een duidelijk beeld van alle bezuinigingsmaatregelen, taakstellingen en stelposten. Ook ziet u direct welke

**Datum**

30 januari 2025

**Zaaknummer**

2024-005003

**Blad**

5 van 7

taakstellingen nog open staan in uw begroting en meerjarenraming. Dit geeft u, maar ook ons, beter inzicht in uw financiële positie en in de risico's op financiële tegenvallers.

**Onderhoud kapitaalgoederen, actualiteit beheerplan gebouwen en beheerplan verlichting**

Vanuit het oogpunt van risicobeheersing en toetsing van de realiteit van de ramingen in de begroting en meerjarenraming, is het noodzakelijk te beschikken over recente beheerplannen van de gemeentelijke kapitaalgoederen. Met actuele beheerplannen bent u beter in staat te sturen vanuit uw kaderstellende taak. Een recent beheerplan is in onze optiek maximaal vijf jaar oud ten opzichte van het verslagleggingsjaar. De financiële vertaling van een beheerplan in de begroting en meerjarenraming is voor ons een belangrijke factor bij het bepalen van de financiële positie van de gemeenten.

Ten opzichte van de begrotingsbeoordeling van vorig jaar zien wij een verbetering. De onderhoudsachterstanden zijn ingehaald en de beheerplannen voor wegen en riolering zijn inmiddels geactualiseerd, maar daarmee bent u er nog niet.

Uit de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen van uw begroting leiden wij af dat de geldigheidsduur van het beheerplan gebouwen en beheerplan verlichting inmiddels zijn afgelopen en daarmee in onze optiek zijn verouderd. Deze opmerking is bij de vorige begrotingsbeoordeling ook gemaakt, maar heeft er nog niet toe geleid dat u bent overgegaan tot de actualisatie van deze beheerplannen. De actualisatie van deze plannen is nog niet nader toegelicht. Bij het uitblijven van de actualisatie van deze beheerplannen kunnen wij overgaan tot het negatief corrigeren van de begroting op de uitgaven voor deze beheerplannen. Daar hebben wij vooralsnog geen gebruik van gemaakt, maar wij verwachten van u dat u deze plannen gaat actualiseren en de zaken op orde brengt in 2025.

**Afspraak eenmalige korting 2025**

In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen (BOFv) van 10 april 2024 hebben het Rijk en de koepels (VNG, IPO) afgesproken om met de financieel toezichthouders, en in afstemming met gedeputeerden verantwoordelijk voor financiële toezicht, een afspraak te maken. Het doel van deze afspraak is dat de eenmalige daling van het gemeentefonds in 2025 door toezichthouders in de meerjarenbegroting 2025-2028 voor de jaarschijf 2025 als incidenteel wordt gezien.

Gemeenten kunnen de eenmalige daling van het gemeentefonds van € 675 miljoen in 2025 aanmerken als negatieve incidentele baat. Uw gemeente heeft conform deze afspraak voor € 1,5 miljoen aangemerkt als incidenteel. Als gevolg daarvan daalt uw algemene reserve, zoals u kunt zien in figuur 1 op pagina 4 van deze brief.

**Datum**  
30 januari 2025

**Zaaknummer**  
2024-005003

**Blad**  
6 van 7

### Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van de financiële kengetallen.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde 2025	Waarde Overbetuwe	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Netto schuldquote	61%	<b>110%</b>	<90%	90-130%	>130%
2. Netto schuldquote gecorrigeerd	55%	<b>104%</b>	<90%	90-130%	>130%
3. Solvabiliteitsratio	32%	<b>19%</b>	>50%	20-50%	<20%
4. Grondexploitatie	8%	<b>6%</b>	<20%	20-35%	>35%
5a. Structurele exploitatieruimte Begr	1,0%	<b>0,0%</b>	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
5b. Structurele exploitatieruimte MJR	-1,4%	<b>-4,3%</b>	> 0%	> 0%	< 0%
6. Belastingcapaciteit	101%	<b>86%</b>	<95%	95-105%	>105%
7. Weerstandsvermogen	2,2	<b>1,87</b>	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8

De tabel is in overleg met de ambtelijke organisatie aangepast voor de waarden van de structurele exploitatieruimte begroting en meerjarenraming. Deze zijn veranderd doordat u bij de vaststelling van de begroting de financiële gevolgen van de septembercirculaire heeft meegenomen en deze zijn negatiever dan bij de meicirculaire. Vandaar dat ze afwijken van uw eigen primaire begroting.

**Datum**

30 januari 2025

**Zaaknummer**

2024-005003

**Blad**

7 van 7

**Afschrift:**

Het college van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeente Overbetuwe  
Postbus 11  
6660 AA ELST GLD