Omgevingsdienst
Veluwe

Retouradres: Postbus 971, 7301 BE Apeldoorn

Gemeente Apeldoorn
[redacted]

Onderwerp:
Advies ecologie; J.C. Wilslaan 21 in Apeldoorn

Datum
2 april 2026

Pagina
1 van 4

Ons kenmerk
ODV036861

Uw kenmerk

Behandeld door
[redacted]

Bijlage

Geachte heer/mevrouw [redacted],

Uw vraag betreft de beoordeling van het volgende rapport:

- Onderzoek naar flora en fauna in het kader van de Wet natuurbescherming Park Berg & Bos, Apeldoorn, Eelerwoude, 23 april 2024

Beoordeling

<u>Houdbaarheid gegevens en toetsingskader</u>
Het rapport is gedateerd 23 april 2024, maar het onderzoek is in 2022 (vleermuizen) en 2023 (vogels en vleermuizen) uitgevoerd.
Het toenmalige toetsingskader was de Wet natuurbescherming, terwijl dit thans de Omgevingswet is. Ondanks dat de wet- en regelgeving grotendeels onder wijzigingen is overgenomen zijn er wel nieuwe regels. Zo kent de Ow ook bijzondere waarde toe aan soorten van de Rode Lijsten middels de Specifieke zorgplicht. Hieraan is in dit rapport dan ook geen aandacht geschonken.
Voor het aanvragen van een Omgevingsvergunning Flora- en fauna-activiteit geldt een uiterste houdbaarheidstermijn voor onderzoeks-gegevens van drie jaar. Het rapport geeft echter niet aan dat een dergelijke vergunning nodig is. Voor het gebruik van de rapportage ter onderbouwing dat er geen vergunning nodig is kan waarschijnlijk ook uitgegaan worden van deze periode van drie jaar, tenzij er zich duidelijk wijzigingen hebben voorgedaan. Zo heeft bv. de vestiging van Oehoe in het gebied zich nadien voorgedaan.
Aannemelijk is dus dat op korte termijn de houdbaarheid van dit document als verlopen kan worden beschouwd.
Het is zeer vreemd dat de datum van het rapport binnen de werkingsperiode van de Omgevingswet valt, terwijl deze in het geheel niet genoemd wordt. Er is getoetst aan de Wet natuurbescherming.

Omgevingsdienst Veluwe
Postbus 971
7301 BE Apeldoorn

T (055) 580 17 05
E info@odveluwe.nl
www.odveluwe.nl

Locatie Apeldoorn:
Marktplein 1
7311 LG Apeldoorn

Locatie Harderwijk:
Oosteinde 17
3842 DR Harderwijk

Soortenbescherming

Vleermuizen
Gesteld wordt dat een nadelig effect van licht op foeragerende veermuizen op de Bosweide niet aan de orde is, omdat de verlichting niet naar de bosrand schijnt en hier geen lichtgevoelige vleermuizen aanwezig zijn. Eerder werd wel aangegeven dat gewone grootoorvleermuis (een lichtgevoelige soort) op de Bosweide foeragerend is geconstateerd.
Vermeld wordt dat evenementen op de Bosvijver geen negatieve effecten met zich mee brengen indien deze plaatsvinden buiten de actieve periode van vleermuizen. Daarbij wordt als veilige periode november-maart gegeven. In veel jaren zijn echter al in maart gewone dwergvleermuizen actief. Aangezien de vijver voor minstens 100 individuen van gewone dwergvleermuis is het aangeven van de maand maart als veilig niet aan te bevelen.
Voor het Pinetum wordt aangegeven dat lichtgevoelige soorten ontbreken. In het Pinetum ligt echter een tot vleermuiswinterverblijf ingericht pompkeldertje waar juist gewone grootoorvleermuizen van gebruik maken.
Het aangeven van een maximum van 0,5 Lux licht buiten podia voor de actieve periode voor alle drie de locaties is lovenswaardig, maar is mogelijk geen reële optie. De vraag is ook of hierop gecontroleerd en gehandhaafd gaat worden. Alleen al vluchtwegverlichting moet minimaal 1 Lux bedragen (Europese norm EN 1838:2013).
In tabel 1 zijn de geconstateerde soorten meervleermuis en gewone grootoorvleermuis ten onrechte niet vermeld.

Vogels
Er wordt gewezen op een waargenomen oehoe aan de rand van de Bosweide en dat er nog geen sprake is van een vaste verblijfplaats. Inmiddels lijkt er wel sprake te zijn van een vaste verblijfplaats in de nabijheid van de locaties. De rapportage vertegenwoordigt daarom de actuele situatie niet meer.

Grondgebonden zoogdieren
We vinden dat wel erg gemakkelijk effecten op bv. dassen weg-geschreven worden. De Bosweide behoort tot het foerageergebied en dit wordt verstoord door activiteiten in het actieve seizoen.
Bekend is dat edelherten foerageren op de Bosweide en dat deze tijdens een evenement niet aanwezig zijn. Volgens ons is dat een duidelijk voorbeeld van verstoring.

Gebiedsbescherming-Stikstof
Bij het vaststellen van het bestemmingsplan is waarschijnlijk niet naar stikstof is gekeken, en het is ook nieuwer dan 2004. Hierdoor valt het mogelijkk niet binnen de referentiesituatie.

Een evenement kan gewoon een Natura 2000-activiteit zijn en puur formeel zou je de wet overtreden als je met een evenement significante depositie veroorzaakt. Naast stikstof geldt dat ook voor overige effecten.

Het voorstel is om met elk individueel evenement naar de Stikstofwerkgroep te gaan (stikstof@apeldoorn.nl) om de risico-afweging te maken, of om te besluiten toch maar een berekening op te stellen.

De langdurige oplossing is om de locatieprofielen te updaten met stikstofberekeningen om te bepalen wat er per jaar mag per locatie

Gebiedsbescherming-Soorten
Meervleermuis
De meervleermuis is een voor Natura2000-gebied Veluwe aangewezen soort. Afwezigheid van open water aan de westzijde van Apeldoorn wordt als onderbouwing van het lage aantal gesignaleerde meervleermuizen gegeven. Daarmee wordt ten onrechte geen uitspraak gedaan over juist de importantie van de bosvijver in Berg & Bos voor deze soort.

Omgevingsplan (Bestemmingsplan Park Berg en Bos en omgeving)
Algemene uitgangspunt voor recreatief medegebruik is dat de activiteiten zijn gericht op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, kunst, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte zonder daarbij onevenredige hinder op te roepen bij de in de natuur recreërende mensen en schade of hinder te veroorzaken aan natuur-, cultuur- of landschappelijke waarden.
De grenzen die in het nieuwe bestemmingsplan worden gesteld ten aanzien van op de Bosweide te organiseren evenementen zijn:

- maximaal driemaal per kalenderjaar grootschalige evenementen (5000 - 20.000 mensen) met een (gezamenlijke) duur van de evenementen van maximaal zes dagen;
- maximaal zes maal per kalenderjaar kleinschalige evenementen (< 5000 mensen) met een (gezamenlijke) duur van de evenementen van maximaal twintig dagen;
- evenementen worden gehouden tussen 07:00 en 23:00;
- gebruik van afschermende kunstverlichting zonder verticale lichtuitstraling en/of een horizontale lichtuitstraling tot buiten de grens van de Bosweide;
- geen toegang voor motorvoertuigen ten behoeve van het evenement anders dan in verband met aan- en afvoer van personen en/of materiaal;
- geen permanente hekken en afscheidingen welke een vrije verplaatsing van dieren tussen het evenemententerrein en het aangrenzende bosgebied belemmeren.
- Gedurende het broedseizoen (half maart – half juli) geen evenementen met geluidsinstallaties of andere activiteiten met een verhoogd geluidsniveau.

In de praktijk blijkt dat hier, al dan niet gefaciliteerd door een evenementenvergunning, regelmatig van wordt afgeweken, bv. op het gebied van omvang, nachtelijke uren en gemotoriseerd verkeer voor verblijf.
De vraag is dus of er bij de evenementen sprake kan zijn van schade of hinder aan natuurwaarden. Dit wordt ons inziens geenszins goed onderbouwd.

Conclusies

Gezien de data van de aan het rapport gebonden onderzoeksgegevens kan op korte termijn de houdbaarheid van dit document als verlopen worden beschouwd. Aanvullende onderzoeken of actualisaties worden noodzakelijk geacht.
Ondanks de rapportdatum van 2024 is als kader de Wet natuurbescherming aangehouden. De Omgevingswet wordt in het geheel niet genoemd.
We hebben op- en aanmerkingen op het rapport:
Mogelijk is er met betrekking tot soortenbescherming niet goed omgegaan met het trekken van conclusies aangaande vleermuizen en grondgebonden zoogdieren (bv. das).
De situatie voor vogels is intussen veranderd met de vestiging van oehoe in het gebied.
Voor de voor Natura2000-gebied Veluwe aangewezen soort meervleermuis wordt het belang van de Bosvijver niet goed in beeld gebracht.
Geconstateerd wordt dat de bescherming door de regels van het bestemmingsplan niet werken, daar hier met regelmaat ernstig van wordt afgeweken bij het verstrekken van evenementenvergunningen.
Aan te raden is om voor elk evenement binnen dit Natura2000-gebied de Stikstofwerkgroep te consulteren.

Informatie

Heeft u vragen? Neem dan con[redacted]heer [redacted] via info@odveluwe.nl of bel naar ([redacted] Gee het nummer van het zaakdossier ODV2026A

Hoogachtend,

[redacted]

ten & Ontwikkeling Omgevingsdienst Veluwe