Provincie Gelderland

Protocol behandeling onderzoeksrapporten Rekenkamer Oost-Nederland

Inleiding
In 2005 hebben de provincies Gelderland en Overijssel een gemeenschappelijke Rekenkamer Oost-Nederland (RON, hierna rekenkamer) ingesteld. Na een evaluatie in 2010 is in 2013 een vervolgonderzoek evaluatie Rekenkamer Oost-Nederland uitgevoerd, gericht op de betekenis van de Rekenkamer Oost-Nederland voor Provinciale Staten van Gelderland en Overijssel. Daarbij kwam onder meer naar voren dat de procedure voor behandeling van rapporten invloed heeft op de effectiviteit van rekenkamerrapporten. Een van de aanbevelingen was derhalve om verbeteringen aan te brengen in de behandelprocedure, waarvoor tegelijkertijd een voorstel werd gedaan. Naar aanleiding van deze aanbeveling is de voorgestelde behandelprocedure uitgewerkt tot een protocol voor de behandeling van rekenkamerrapporten in beide provincies.[1]

Protocol behandelprocedure Gelderland

0. De rekenkamer zendt een onderzoeksrapport voor bestuurlijk hoor en wederhoor aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland.
   Gelet op het karakter van bestuurlijk hoor en wederhoor wordt het rapport onder embargo toegezonden.

1. Gedeputeerde Staten geven binnen drie weken een schriftelijke reactie op (de conclusies en aanbevelingen in) het onderzoeksrapport.
   GS zenden de bestuurlijke reactie aan de rekenkamer. De rekenkamer voegt deze GS-reactie bij haar rapport.

2. Zo nodig heeft de rekenkamer de gelegenheid om te reageren op de bestuurlijke reactie van Gedeputeerde Staten.
   De rekenkamer voegt haar nawoord (net als de GS-reactie) bij haar rapport. Dit gebeurt zo spoedig mogelijk, met het oog op publicatie van het rapport.

3. De rekenkamer zendt een onderzoeksrapport enkele dagen voor openbaarmaking onder embargo naar de leden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten.
   Met het onder embargo toezenden wordt partijen de gelegenheid gegeven om een eerste reactie voor te bereiden.

4. De rekenkamer biedt een rekenkamerrapport tegelijkertijd aan Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten aan.
   De rekenkamer krijgt de gelegenheid om voorafgaande aan een PS-vergadering het rapport aan te bieden aan de CdK en daarmee openbaar te maken.

5. Na de aanbieding van het rapport brengt de rekenkamer (desgewenst) een persbericht uit.

6. Het rekenkamerrapport wordt tezamen met de reactie van Gedeputeerde Staten en de eventuele reactie daarop van de rekenkamer geagendeerd voor een commissiebehandeling.
   Het is aan de Procedurecommissie om (op voorstel van de griffie) te bepalen wanneer en in welke commissie een onderzoeksrapport wordt behandeld. Daarbij wordt rekening gehouden met voldoende tijd voor de Staten om kennis te nemen van het rapport en de reactie daarop van GS en rekenkamer, eventuele samenloop met voorstellen die het onderzoeksonderwerp raken en de mogelijkheid een voorafgaande informatiebijeenkomst over het rapport te organiseren.

7. Bij de behandeling in de commissie wordt de discussie Provinciale Staten-rekenkamer separaat van de discussie Provinciale Staten-Gedeputeerde Staten gevoerd.
   De rekenkamer is bij de commissiebehandeling aanwezig om in een eerste termijn eventuele vragen van de commissie te beantwoorden. In een tweede termijn is het aan de commissie om aan GS verduidelijking te vragen en te komen tot een standpunt.

[1] Het behandelprotocol voor Overijssel verschilt met dat voor Gelderland vooral op het punt van bestuurlijk hoor en wederhoor voordat een rapport aan PS wordt aangeboden.

8. Aan de hand van de bespreking in de commissies stelt de statengriffie een ontwerpbesluit op voor Provinciale Staten, luidende:
   Provinciale Staten besluiten:
   a. de aanbevelingen (1, 2, 3….) in het rapport X over te nemen; en/óf
   b. (voor het overige) kennis te nemen van (de conclusies in) het rapport X;

   Doel van de commissiebehandeling is dat fracties aan geven, ook gezien de reactie van GS, welke aanbevelingen wel of niet worden overgenomen. Zonodig kan de commissie ook aanbevelingen toevoegen, bijvoorbeeld met betrekking tot een evaluatiemoment. Het is vervolgens aan de Statengriffie om op basis van de in meerderheid gegeven opvattingen een ontwerpbesluit op te maken. Formeel is de voorzitter van een commissie indiener van het voorstel, zonder dat hij dit hoeft te verdedigen.

9. Provinciale Staten nemen binnen 3 maanden na ontvangst een besluit over het onderzoeksrapport, conform het (eventueel geamendeerde) ontwerpbesluit.
   Achtergrond voor het verbinden van een termijn aan de behandeling van een onderzoeksrapport is om dit niet boven de markt te laten hangen. Zoals voor ieder ontwerpbesluit, kan dit door PS worden geamendeerd.

10. Provinciale Staten regelen in het besluit zonodig ook de follow-up c.q. een evaluatiemoment.
    Voorzover al niet in de aanbevelingen van de rekenkamer vervat, kan het raadzaam zijn de follow-up c.q. een evaluatiemoment vast te leggen (zie ook 8).

Slot
Dit protocol is, na afstemming met de ambtelijke organisatie en de Rekenkamer Oost-Nederland, vastgesteld door de Procedurecommissie.

Aldus vastgesteld in Procedurecommissie d.d. 26 maart 2014,
Zaaknr. 2013-004913