



Participatieplan Windpark Horst en Telgt



Participatieplan Windpark Horst en Telgt

Provincie Gelderland werkt samen met gemeenten Ermelo en Putten en stemt af met initiatiefnemers over windpark Horst en Telgt.

Versie: ~~22 april 2022~~ 15 september 2022
(aangevuld en gewijzigd naar aanleiding van ingediende zienswijzen en geactualiseerd aan de hand van de gewijzigde planning)
Projectfase: voorbereiding provinciaal inpassingsplan

Inhoud

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Achtergrond project	5
1.3 Relatie met de Omgevingswet	6
1.4 Reikwijdte participatieplan	6
1.5 Relatie met participatie door de initiatiefnemers	7
2 Drie fases naar de realisatie	8
2.1 Verkenning (april 2022 – najaar 2022)	8
2.2 Planuitwerking (najaar 2022 – medio 2023/medio 2024)	8
2.3 Uitvoering (medio 2023 – 2026)	9
3 Participatie tot nu toe	10
4 Participatie tijdens verkenning en planuitwerking	11
4.1 Doel participatie	11
5 Participatiestrategie op hoofdlijnen	12
5.1 Groot en klein belang	12
5.2 Laagdrempelig en toegankelijk	12
5.3 Participatieladder	12
5.4 Participatieonderwerpen	13
5.5 Participatie bij de initiatiefnemer	14
6 Belanghebbenden	15
6.1 Meewerkers	15
6.2 Meedenkers	16
6.2.1 Omwonenden	16
6.2.2 De stem van de toekomstige generaties	16
6.2.3 Bedrijven	16
6.2.4 Belangenorganisaties	17
6.2.5 Buurgemeenten, -provincie en RES-regio	17
6.2.6 Netbeheerders	17
7 Organisatie project en reguliere overleggen	19
7.1 Organisatie van participatie	19
7.1.1 1 op 1 gesprekken	19
7.1.2 Thema-gericht uitnodigen	19
7.1.3 Klankbordgroep	19
7.1.4 Rol van de gemeenteraden en de themacommissie in Ermelo	19
7.1.5 Rol van de initiatiefnemers	20
7.1.6 Omgevingsmanagement bij Ermelo: provincie eerste aanspreekpunt	20
7.1.7 Samenwerking met gemeenten Ermelo en Putten	20

8 Algemene informatievoorziening	21
8.1.1 Communicatie over het project	21
8.1.2 De woordvoering en persvoorlichting	21
8.1.3 Websites	21
8.1.4 Huisstijl	21
8.1.5 Toegankelijkheid	21
9 Participatiemomenten fase 1 op hoofdlijnen	22
Bijlagen	
Bijlage 1: Participatie tot nu toe	23
Bijlage 2: Projectorganisatie Horst en Telgt	27

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Provincie Gelderland besloot om een provinciaal inpassingsplan voor windpark Horst en Telgt voor te bereiden. Dit doen we in samenwerking met de gemeenten Ermelo en Putten. We betrekken inwoners, bedrijven en belangenorganisaties door hen uit te nodigen mee te denken en waar mogelijk mee te doen. Zo krijgen we een volledig beeld van alle relevante belangen én krijgen belanghebbenden de gelegenheid de besluitvorming van dichtbij te volgen. Naast deze groepen zijn er organisaties en bedrijven en mede-overheden die een bepaald belang vertegenwoordigen of een bevoegdheid hebben om zich uit te spreken en te adviseren over het plan.

1.2 Achtergrond project

In de gemeenten Ermelo en Putten vinden al enkele jaren voorbereidingen plaats voor de ontwikkeling van een windpark. Toen in 2017 duidelijk werd dat de omgeving langs de A28 in aanmerking kwam voor windenergie, richtte buurtvereniging Horst en Telgt de werkgroep Duurzame Energie op. Deze werkgroep heeft als doel de regie te houden in het gebied Horst en Telgt en de opbrengsten van het windpark zo veel mogelijk ten goede te laten komen aan de omgeving en de inwoners. De werkgroep vond in Prowind een projectpartner die zo veel mogelijk aan deze doelstellingen tegemoet komt. Prowind ging vervolgens samenwerken met energiecoöperatie Veluwe-Energie om de financiële participatiemogelijkheden voor de omgeving in te vullen. Het beoogde windpark bij de kernen Horst en Telgt bestaat uit 7 turbines en ligt in het zoekgebied Nuldernauwkust Ermelo-Putten binnen de RES 1.0 Noord-Veluwe.

Proces tot nu toe

Prowind zette de afgelopen jaren verschillende participatiemanieren in om de directe omgeving te betrekken. De gemeenten Ermelo en Putten hebben in april 2021 positief gereageerd op het principeverzoek van Prowind. In dit principebesluit is een afweging gemaakt tussen twee principeverzoeken voor een windpark in dit gebied. Dat van Prowind en dat van ontwikkelaar RWE. Op verzoek van beide gemeenten stelde Adviesbureau Pondera een onafhankelijk adviesrapport op. De conclusie hieruit is dat met het verzoek van Prowind zowel ruimtelijk als qua energieopbrengst zo optimaal mogelijk gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheden van het zoekgebied. Hierin speelde ook mee dat de participatieaanpak van Prowind beter aansloot bij de voorkeuren van het gebied.

Bevoegd gezag op verzoek bij de provincie

In januari en februari 2022 verzochten de gemeenten en de initiatiefnemers de provincie om als bevoegd gezag een provinciaal inpassingsplan voor te bereiden voor dit project. Provincie Gelderland besloot op 19 april 2022 te starten met de voorbereidingen van dit inpassingsplan.

De Wespendif

De Wespendif is een roofvogel op de Veluwe waarvoor we speciale zorg en verantwoordelijkheid voor hebben. Daarom kunnen we nu niet zonder meer een windpark toestaan in dit gebied. Toch willen we ook in dit gebied kijken wat er wel kan omdat windturbines echt hard nodig zijn. Een beter klimaat is ook goed voor de natuur én de Wespendif op termijn. We hebben al veel onderzoek gedaan en zien mogelijkheden. Hiervoor werken we een plan uit. De uitkomsten hiervan kunnen invloed hebben op dit windpark. We houden daar rekening mee. Naar verwachting weten we hier na de zomer 2022 hier meer over.

1.3 Relatie met de Omgevingswet

Participatie is een belangrijke pijler in de Omgevingswet. In het participatiekompas bij de Omgevingswet staan een aantal belangrijke uitgangspunten:

- 1 Oprechte én wederkerige interesse in partijen; ieders inbreng telt.
- 2 Duidelijke kaders rond het doel van de participatie en de inbreng.
- 3 Transparantie over de weging van inbreng en de manier van terugkoppelen.
- 4 Bestuurlijk commitment van het bevoegd gezag.

Met het opstellen van dit participatieplan houden we rekening met deze uitgangspunten. Onze houding kenmerkt zich door oprechte interesse en ruimte voor ieders inbreng. Wederkerigheid is een belangrijke waarde in de communicatie tussen alle partijen in dit proces. Wat we van onszelf verwachten, verwachten we ook van de omgeving, ook als we het niet eens zijn met elkaar.

1.4 Reikwijdte participatieplan

We hebben dit participatieplan opgesteld met gemeente Ermelo, gemeente Putten en afgestemd met de initiatiefnemers. Iedere overheid neemt in de participatie een eigen rol. Samen zijn we verantwoordelijk voor het resultaat. Met dit plan sluiten we aan op de aanbevelingen van de Rekenkamer Oost Nederland en de Nationale Ombudsman en sluiten we nauw aan bij de werkwijze in de Omgevingswet.

Met dit participatieplan geven we vooraf inzicht in op welke manier, in welke mate en in welke fase inwoners, organisaties en ondernemers invloed kunnen uitoefenen op het beleid van de provincie. We geven deze duidelijkheid in de vorm van een matrix waarin belanghebbenden op hoofdlijnen worden benoemd en welke thema's voor hen relevant zijn. Daarnaast benoemen we in algemene zin in welke mate van betrokkenheid en invloed mogelijk is. We geven op de participatiemomenten ook duidelijk aan wat we met de inbreng van participanten doen en welke invloed dit heeft op de besluitvorming door het bevoegd gezag, in dit geval de provincie. Aan het einde van de procedure leggen we verantwoording af over het participatie- en communicatieproces.

Randvoorwaarde

Met het participatieplan streven we er niet naar dat iedereen in de omgeving het met ons eens is. Dit streven is niet realistisch. Verschil van mening zal er altijd blijven; het collectief belang strookt nu eenmaal niet altijd met het individueel belang. Maar alle belangen krijgen een stem en worden gewogen, dilemma's worden gedeeld.

Tijdspad

Dit participatieplan begint bij de start van de voorbereidingen van het provinciaal inpassingsplan en eindigt op het moment van de afgifte van de vergunningen.

Financiële participatie

Bij financiële participatie gaat het over financieel meedoen met het windpark, omgevingsvergoedingen en een omgevingsfonds. De overheden streven naar 50% lokaal eigendom. Met de initiatiefnemers is afgesproken dat zij een voorstel ontwikkelen. De overheden vinden het belangrijk dat het voorstel van initiatiefnemers in onderling overleg met de omgeving tot stand komt. We letten daarin vooral op de inspanningen van de initiatiefnemers om de ideeën van omwonenden op te halen, dat het voorstel in redelijkheid tot stand komt, dat initiatiefnemers zich houden aan de gedragscode van de windenergie-branche (NWEA) en dat iedereen die financieel wil meedoen (optie 3 en 4) daar ook de gelegenheid voor krijgt. Aanvullend daarop zou het mooi zijn als het voor mensen met een kleine beurs ook mogelijk is financieel deel te nemen. Dit is iets waar overheden op letten, maar dus geen onderdeel dat afdwingbaar is.

1.5 Relatie met participatie door de initiatiefnemers

In het voortraject hebben initiatiefnemers hun eigen participatie georganiseerd. Nu er officiële besluiten worden voorbereid, zijn de overheden leidend.

De participatie van de initiatiefnemers is ondersteunend daaraan en gaat over een aantal extra onderwerpen. Dat gaat dan o.a. over een voorstel over financiële participatie en afspraken over eventuele bovenwettelijke maatregelen met de omgeving. De initiatiefnemers bepalen welke vorm zij aan de participatie geven. Hiervoor stellen ze nog een apart participatieplan op.

De overheden zijn verantwoordelijk dat mensen goed worden betrokken bij de ruimtelijke besluitvorming en alle afwegingen die we daarin maken. Overheden en initiatiefnemer stemmen hun participatie en communicatie goed op elkaar af zodat de omgeving zo optimaal mogelijk wordt geïnformeerd en betrokken en dat rollen en bevoegdheden ook helder zijn. Deze afstemming doen we ook in het belang van alle belanghebbenden.

In dit participatieplan nemen we de initiatiefnemers op als belangrijke stakeholder bij de doelgroep meewerkers.

2 Drie fases naar de realisatie

We zien drie stappen naar de realisatie van windpark Horst en Telgt:

- 1 Verkenning: globale onderzoeken naar milieueffecten en vaststellen Voorkeursalternatief (VKA).
- 2 Planuitwerking: ruimtelijke procedure en vergunningverlening, gedetailleerde onderzoeken naar de milieueffecten.
- 3 Uitvoering: uitvoering van de werkzaamheden.

2.1 Verkenning (april 2022 – begin 2023)

In deze fase werken we toe naar het voorkeursalternatief (VKA). In het VKA leggen we vast hoe het windpark er bij voorkeur uit komt te zien. Hoeveel turbines komen er, op welke locaties en er staat een bandbreedte van de afmetingen (ashoogte, tiphoogte en rotordiameter) in. Om hier te komen doen we onderzoek naar de milieu-effecten in een milieu-effectrapportage (MER). We verkennen welke andere (ruimtelijke) belangen in het gebied aan de orde zijn. Het vertrekpunt voor de verkenning is het verzoek van de initiatiefnemers.

Onderzoekagenda milieu (Notitie Reikwijdte en Detailniveau of NRD)

De eerste stap van de verkenning is het maken van een onderzoekagenda milieu (Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)). In dit document staan de onderwerpen die in de MER uitgewerkt worden en tot welk detailniveau dit gebeurt.

Keuze voor Voorkeursalternatief

Na de concept NRD starten de globale onderzoeken van het MER die de basis vormen voor de keuze van het VKA. De VKA-keuze is een afweging tussen de verschillende belangen. Dit zijn onder andere de effecten op de leefomgeving, de effecten op de natuur én de economische haalbaarheid van het plan én ook hoe het plan bijdraagt aan de provinciale en lokale klimaatdoelstellingen. Naast de VKA-keuze ontwikkelen we in de verkenningsfase een voorstel voor de windturbine-normen die voor het windpark moeten gelden.

2.2 Planuitwerking (begin 2023 – eind 2025)

Na vaststelling van het VKA vertalen we het in formele ruimtelijke besluiten waarin de overheden toestemming verlenen voor de bouw van het windpark. Dit zijn in elk geval een provinciaal inpassingsplan (PIP), omgevingsvergunningen en een natuurvergunning. Tijdens deze fase worden de milieuonderzoeken verder gedetailleerd als nadere onderbouwing van de te nemen besluiten. Daarnaast leggen we windturbine-normen uit de vorige fase formeel vast in het PIP. Ook worden de gemeenteraden gehoord over het concept PIP. De formele besluiten bereiden we gecoördineerd voor. Dat wil zeggen dat ze tegelijkertijd dezelfde procedure doorlopen en dat er tegelijkertijd op de verschillende besluiten gereageerd kan worden. De besluiten worden eerst als ontwerp gepubliceerd en later definitief vastgesteld.

Zienswijzen en beroep

Op een ontwerpbesluit kan iedereen zienswijzen indienen. Het bevoegd gezag neemt deze zienswijzen mee bij de besluitvorming over het PIP en de vergunningen. Tegen de definitieve besluiten kan beroep worden ingediend. Hierover beslist de rechter. (Raad van State) Als de rechter uitsprekt dat het windpark gebouwd mag worden dan zijn de vergunningen onherroepelijk.

2.3 Uitvoering (medio 2025 – 2026)

Zodra de vergunningen zijn verleend kunnen de initiatiefnemers subsidie aanvragen. Als de vergunningen onherroepelijk zijn start de initiatiefnemer met de financiering en aanbesteding. Dit neemt vaak een jaar in beslag. De verwachting is dat de initiatiefnemer in 2025 kan starten met de bouw van de turbines

3 Participatie tot nu toe

De initiatiefnemers startten de voorbereidingen voor het windpark in 2019. Dat was ook het moment waarop initiatiefnemers gesprekken voerden en bijeenkomsten organiseerden. Hoe dat proces tot nu toe is gelopen is opgenomen in de bijlage 1.

Bewoners en belanghebbenden konden ook bij de gemeenten invloed uitoefenen op besluiten over windenergie. In de tabel in de bijlage staat wanneer dat was en bij welke besluiten.

4 Participatie tijdens verkenning en planuitwerking

4.1 Doel participatie

Het participatieplan:

- 1 Maakt voor mensen binnen en buiten dit project duidelijk hoe het participatieproces verloopt en hoe participatie bijdraagt aan de besluitvorming.
- 2 Geeft duidelijkheid over de aard, omvang, reikwijdte en verwachte opbrengst van het participatieproces.
- 3 Geeft inzicht in menskracht, middelen en tijd die nodig zijn om het participatieproces te doorlopen.
- 4 Geeft duidelijkheid wie (wanneer) verantwoordelijk is voor het participatieproces.

Doel participatieproces:

- 1 Bevorderen van maatschappelijke betrokkenheid en acceptatie voor het besluit tot het realiseren van het windpark. Ons belangrijkste argument daarvoor is het collectief belang van een leefbare aarde voor mensen nu en in de toekomst. De opwarming van de aarde is een bedreiging voor de mensheid die we internationaal erkennen. Het overschakelen op duurzame energie is een strategie om de gevolgen van de opwarming te beperken. Daarnaast maakt het ons minder afhankelijk van gas uit landen met dictatoriale regimes.
- 2 Zorgen voor lokale en regionale bestuurlijke betrokkenheid. Bestuurders committeren zich aan het participatieplan en dragen dit actief uit. De betrokkenheid van de bestuurders komt vooral tot uiting in hoe hij of zij omgaat met de opbrengst van de participatie. Hij of zij legt daarbij verantwoording af hoe en of resultaten zijn verwerkt in het beleid, en hoe deze hebben meegewogen in de uiteindelijke bestuurlijke beslissing.
- 3 Duidelijkheid geven over ontwerp, ruimtelijke inpassingen, kaders voor financiële participatie en opbrengsten voor de omgeving. Daarnaast geeft het ook duidelijkheid over de mate van invloed, wanneer, hoe en wat er gedaan is met ieders inbreng.
- 4 Kennisnemen van en begrip krijgen voor elkaars perspectief. Voor de overheden én initiatiefnemers is het van belang om het perspectief van inwoners en betrokkenen te leren kennen en mee te wegen in de besluitvorming. Hierdoor kan het plan beter worden en directer aansluiten bij de beleavingswereld én inzichten van inwoners. Tegelijkertijd is het van belang dat inwoners en betrokkenen het perspectief, dilemma's en afweging van de overheid leren kennen. Daarom moet participatie ook bijdragen aan wederzijds begrip voor ieders perspectief.
- 5 Versterken van persoonlijke betrokkenheid en vertrouwen. Gehoord willen worden en serieus genomen willen worden is een normaal menselijk verlangen. Ons participatieproces is erop gericht dat alle betrokkenen dit zoveel mogelijk kunnen ervaren. Dat heeft te maken met de manier waarop we het proces inrichten, én hoe we ons opstellen in onze communicatie. Ook hier gaan we weer uit van wederzijdse verantwoordelijkheid voor het proces en wederkerigheid in de communicatie. Ook de overheid mag erop rekenen om gehoord te worden en serieus genomen te worden in haar taak.
- 6 Het participatieproces is erop gericht dat inwoners/betrokkenen zich zo maximaal mogelijk betrokken kunnen voelen bij het tot stand komen van het windpark. We streven ernaar dat dit leidt tot een gevoel mede-eigenaar te zijn van het probleem én de oplossing.

5 Participatiestrategie op hoofdlijnen

5.1 Groot en klein belang

In het algemeen is de regel dat we partijen met een groot belang, zoals een bedrijf dicht bij het windpark of inwoners binnen een straal van 750 meter, intensiever bij het project betrekken dan partijen met een kleiner belang of een deelbelang. Daarnaast zijn er belanghebbenden die vanuit hun taak, opdracht of wettelijke verantwoordelijkheid een groot belang hebben. Met deze groepen betrokkenen gaan we zo persoonlijk mogelijk in overleg over specifieke thema's die hen direct raken. In onze strategie staan dezelfde uitgangspunten centraal zoals die gelden voor de provinciale communicatie: persoonlijk, eigentijds, begrijpelijk en betrouwbaar. Hieraan toetsen we al onze uitingen in het proces.

5.2 Laagdrempelig en toegankelijk

Onze aanpak is erop gericht dat de omgeving zo optimaal mogelijk en laagdrempelig kan bijdragen aan het plan voor een windpark. Ons streven is dat inwoners/betrokkenen weten dat zij de mogelijkheid hebben om betrokken te zijn bij de totstandkoming van het windpark. Ze weten dat ze gehoord zijn en serieus genomen. Om dit te bereiken zetten we verschillende communicatiemiddelen in, waarbij we gebruik maken van de hedendaagse mogelijkheid om bijeenkomsten een fysieke én digitale vorm te geven. Zo kunnen mensen thuis ook meeluisteren, meekijken en zoveel mogelijk deelnemen aan het proces. We zien individuele gesprekken als een belangrijk communicatiemiddel en nemen daar ook de tijd voor waar nodig. De website van provincie én gemeenten zijn de basis van de informatievoorziening. Ook sociale mediakanalen benutten we om mensen zo goed mogelijk te informeren. We brengen een digitale nieuwsbrief uit waar mensen zich op kunnen abonneren. Waar nodig vullen we dit palet aan met specifieke activiteiten en middelen gericht op specifieke groepen of onderwerpen. Indien nodig kunnen we ook een telefonisch spreekuur organiseren of op locatie zijn. Per fase werken we de communicatie uit in een communicatiekalender. We streven ernaar om de belanghebbenden zo veel mogelijk tegelijkertijd te informeren over belangrijke momenten in het project. In onze uitingen geven we zo veel mogelijk aan wat de stand van zaken is en wat de volgende stappen zijn. Bij toekomstige beslissingen geven we zo goed mogelijk de pro's, contra's en gevolgen aan van het voorgenomen besluit.

5.3 Participatieladder



We werken langs de participatieladder conform de afbeelding om te bepalen welke participatievorm bij welk participatiedoel passend is. Zo maken we inzichtelijk per onderwerp of moment welke belanghebbenden/betrokkenen erop kunnen rekenen dat ze betrokken worden. Dit overzicht staat in de matrix in hoofdstuk 6. Uiteraard kan de omgeving nieuwe suggesties doen of kunnen andere belangen een plek krijgen in het proces. Hierop passen we de matrix dan aan.

De opbrengst van participatie

We maken inzichtelijk hoe de opbrengsten uit de participatie wordt verwerkt.

De opbrengsten uit de participatie verwerken we op drie niveaus:

- 1 Het bevoegd gezag én de beide gemeenten nemen kennis van de inbreng en opbrengst. We delen deze ook met de initiatiefnemers.
- 2 Het bevoegd gezag weegt de opbrengst mee in de besluitvorming, laat zien waar besluitvorming is beïnvloed of waar besluitvorming juist niet is beïnvloed en motiveert dit ook.
- 3 Het bevoegd gezag legt verantwoording af over de participatie in een participatieverslag waarin ook belanghebbenden een aandeel in hebben. Zo kunnen we ook lessen leren voor andere projecten.

5.4 Participatieonderwerpen

Hieronder staat een overzicht van de onderwerpen waarop participatie bij de overheden van toepassing is.

- 1 Het in beeld brengen van de effecten van het windpark op de leefomgeving.
- 2 Het in beeld brengen van de effecten van het windpark op natuurwaarden.
- 3 Het in beeld brengen van de effecten van het windpark op andere omgevingswaarden (zoals bodem, landschap en cultuurhistorie) en de lokale economie.
- 4 De inpassing van het windpark in het zoekgebied (locaties, hoogte, rotordiameter, landschappelijke inrichting en wegverbetering) binnen de al bestaande beperkingen en randvoorwaarden.
- 5 De inpassing van een onderstation.
- 6 Lokale milieunormen.
- 7 Financiële participatie.

Wat staat er vast

Bij de ruimtelijke procedure moeten we met heel veel zaken rekening houden. Daardoor staan er ook zaken vast. De invloed hierop van de omgeving is beperkt. Zo is er niet veel ruimte om te schuiven met de locaties waar de windturbines geplaatst worden. Er zijn ook wettelijke kaders die voor beperkingen zorgen. Lokale milieunormen worden vastgesteld binnen de context van het dilemma optimaal voor de omgeving én optimaal voor de economische haalbaarheid van het windpark. Omdat het opwekken van duurzame energie net zoals een goede leefomgeving collectieve belangen zijn.

Vastgesteld beleid en randvoorwaarden

- We hebben internationaal, nationaal en regionaal akkoord gesloten over hoe we de klimaatcrisis bestrijden.
- We hebben nationaal vastgelegd dat er 35 TWh uur duurzame windenergie op land moet worden opgewekt.
- Dit gebied is aangewezen als zoekgebied voor windenergie in de regionale energiestrategie Noord-Veluwe (RES 1.0).
- Gemeente Ermelo en Putten hebben in principe ingestemd met de komst van een windpark in dit zoekgebied.
- Zon en wind zijn nu de best beschikbare technieken voor duurzame energie en er moet een goed evenwicht zijn om de maatschappelijke kosten te beheersen en te zorgen voor een constante aanvoer van elektriciteit.
- De overige beleidsmatige en wettelijke beperkingen die gelden voor een windpark. Denk bijvoorbeeld aan een buisleiding of hoogspanningsmast. Op die locaties kan geen windturbine worden gebouwd.

5.5 Participatie bij de initiatiefnemer

Onderwerpen waarover bij de initiatiefnemer kan worden geparticipeerd:

- Voorstel voor financiële participatie (dit gaat over de omgevingsvergoedingen, het omgevingsfonds en de een eerste aanzet van het lokaal eigendom);
- Aanvullende onderzoeksonderwerpen in de NRD en daarbij de m.e.r.;
- Maatregelen voor hinderbeperking voor de lokale omgeving;
- Bovenwettelijke maatregelen (bijv. groenvoorziening anders dan wettelijke compensatie);
- Afronden afspraken met landeigenaren voor de aanvullende benodigde onderwerpen;
- Overige onderwerpen die vanuit de lokale omgeving aangedragen worden.

6 Belanghebbenden

In onderstaande matrix staat een zo compleet mogelijke lijst van belanghebbenden (stakeholders). Onder belanghebbenden verstaan we: ‘een persoon of organisatie die in zijn/haar belangen is betrokken bij de toekomstige besluiten’. In dit hoofdstuk beschrijven we twee soorten: De Meewerkers en Meedenkers die elk een eigen rol in de participatie kennen. Deze lijst kan in de loop van de tijd veranderen. Het participatieplan wordt per fase geactualiseerd. (Oude versies blijven bewaard voor de navolgbaarheid van beleid)

6.1 Meewerkers

Beslissers			
Categorie	Betrokkenen/ belanghebbenden	Rol in participatie	Onderwerpen
Overheden	Provincie Gelderland Kernteam Stuurgroep Gedeputeerde Staten	Co-productie via kernteam, stuurgroep en Gedeputeerde Staten	Provinciaal inpassingsplan, lokale normen, vergunningen voor bouw, milieu en natuur.
Overheden	Provinciale Staten	Eindbeslisser	
Overheden	Gemeente Ermelo Kernteam Stuurgroep Themacommissie	Coproductie via kernteam en stuurgroep	
	Gemeenteraad	Formele rol (horen en zienswijze indienen)	
	Gemeente Putten Kernteam	Coproductie via kernteam en stuurgroep	
	Gemeenteraad	Formele rol (horen en zienswijze indienen)	
	Waterschap Vallei en Veluwe	Beslisser	Waterbeheer en veiligheid
	Rijkswaterstaat	Beslisser	Snelweg/truckersstop
	Defensie	Beslisser	(Luchtvaart)veiligheid
	ILT	Beslisser	Luchtvaartveiligheid
Netbeheerders			
Netbeheerders	Liander	Beslisser	Aansluitmogelijkheden, kabeltraces, veiligheid ivm hoogspanningsleidingen
	Tennet	Coproduceren	Veiligheid
	Gasunie	Beslisser	Veiligheid langs buisleidingen
Overig	Prorail	Coproduceren	Effecten op gebruik van het spoor en grondeigendom (gehele recreatieve strook langs het Veluwemeer)
Initiatiefnemers			
Categorie	Betrokkenen/ belanghebbenden	Rol in participatie	Onderwerpen
Initiatiefnemers	Prowind i.s.m. Coöperatie Veluwe Energie	Coproduceren via kernteam en stuurgroep	Provinciaal Inpassingsplan, lokale normen, vergunningen voor bouw, milieu en natuur.

6.2 Meedenkers

6.2.1 Omwonenden

We beschouwen de omwonenden binnen een straal van 750m als de direct omwonenden omdat de effecten van het windpark in deze zone meer aanwezig zijn. Omwonenden in dit gebied kunnen zich in elk geval opgeven voor de klankbordgroep. Alle omwonenden binnen een straal van 2,5km krijgen bij de start van het project een brief van de overheden. Omwonenden buiten deze straal kunnen de websites van de overheden en initiatiefnemers raadplegen. Alle omwonenden zijn (al dan niet vertegenwoordigd) welkom om hun mening te geven over de effecten die het windpark heeft op hun leefomgeving (consulteren/raadplegen).

Het kan zijn dat bewoners zelf besluiten om een bewonersorganisatie op te richten of een platform in te stellen om belangen te behartigen. Deze rol kan een buurtvereniging ook op zich nemen. Dergelijke initiatieven krijgen een plaats in ons proces. De randvoorwaarde is dat aangetoond wordt dat er sprake is van vertegenwoordiging bijvoorbeeld door handtekeningen of een startbijeenkomst.

De buurtvereniging Horst en Telgt treedt niet op als initiatiefnemer. In het verleden heeft de buurtvereniging een initiërende rol gehad bij de selectie van de ontwikkelaars met als doel om de opbrengsten zo veel mogelijk in het gebied te houden. Nu de overheden het planproces hebben opgestart wil de buurtvereniging zitting nemen in de klankbordgroep om de belangen van de buurt te kunnen behartigen. Daarnaast blijft ze in contact met Prowind en de coöperatie Veluwe Energie om ervoor te zorgen dat de gemaakte afspraken worden nagekomen.

Wij verwijzen in dat kader ook graag naar een [verklaring van de buurtvereniging zelf](#) of lees meer op de [site van de buurtvereniging Horst en Telgt](#).

6.2.2 De stem van de toekomstige generaties

Windparken worden gebouwd voor een schone en duurzame toekomst. De toekomst van met name de mensen die nog geen stem hebben in besluitvormingsprocessen als deze of vaak te druk zijn met het opbouwen van hun leven om hun stem te laten horen zoals de dertigers. Om juist ook deze stem te laten klinken onderzoeken we of een vertegenwoordiging van JongRES of de Jongerenraad van Ermelo zitting wil nemen in de klankbordgroep of dat er een andere groepering is die deze stem wil vertegenwoordigen.

6.2.3 Bedrijven

Net als voor inwoners geldt dat bedrijven soms op korte afstand liggen en soms ook verder weg van het windpark. Er zijn ook veel recreatieondernemers in dit gebied. In de matrix hebben we voornamelijk de bedrijven binnen 750m opgenomen. Vertegenwoordiging van het bedrijfsleven in deze cirkel nodigen we uit in de klankbordgroep. Maar uiteraard heeft ieder bedrijf de gelegenheid om te reageren op zaken die juist de eigen bedrijfsvoering raken. (consulteren/raadplegen).

6.2.4 Belangenorganisaties

Belangenorganisaties krijgen een uitnodiging om op formele momenten (bijv. de terinzagelegging van de NRD) te reageren. Ook krijgen ze, informeel op thema, een uitnodiging om te reageren op concept-documenten (consulteren/raadplegen).

6.2.5 Buurgemeenten, -provincie en RES-regio

De buurgemeenten Zeewolde, Harderwijk, provincie Flevoland en de RES-regio betrekken we op de formele momenten. Zij kunnen dan adviseren over documenten die dan ter inzage liggen. Uiteraard is er ruimte voor nadere toelichting en overleg.

6.2.6 Netbeheerders

De netbeheerder nemen een aparte positie in omdat zij kunnen besluiten over de ligging van toekomstige kabels en een trafo-station. Zij zijn op dit punt dus een beslisser.

Beïnvloeders		
Categorie	Betrokkenen/belanghebbenden	Onderwerpen
Omwonenden	Bewoners in de omgeving van de te realiseren turbines (binnen 2,5 km vanaf de turbinelocaties)	Effecten op leefomgeving, natuurwaarden en andere omgevingswaarden, inpassing van het plan, proces over financiële participatie, lokale normen
	Bewoners in de omgeving van de te realiseren windturbines (binnen 750 meter vanaf de turbinelocaties)	
	Bewoners > 2,5km vanaf de turbinelocaties	
	Buurtvereniging	
	Jongeren en twintigers/dertigers	
Overheden	Gemeente Zeewolde	Naast de bovengenoemde thema's: Naast de bovengenoemde thema's: Duurzame energie, windparken, visie en inbreng over jouw toekomst Effecten over gemeente- en provinciegrens (natuur, landschap, proces financiële participatie)
	Gemeente Harderwijk	
	Provincie Flevoland	
	RES-regio Noord Veluwe	
Bedrijfsleven	Agrarische ondernemers	Effecten en kansen op economische gebruiksmogelijkheden van het gebied.
	Bedrijvenkring Ermelo	
	Aalbertshoeve (producent duurzame energie)	
	Hypotheekverstrekkers/Makelaars/Taxateurs	
	Bedrijven met uitbreidingsplan < 2,5 km van het plangebied	
	Bedrijventerrein (toekomstig)	
	Horster Hoeve	
	Bedrijvenkring	
	Initiatiefnemers bedrijvenpark A28 Glastuinbouw	

Beïnvloeders		
Categorie	Betrokkenen/belanghebbenden	Onderwerpen
Belangenorganisaties	Lokale grondverzets- en aannemersbedrijven	Kansen in de uitvoeringsfase
	Lelystad Airport	Effecten op luchtvaart
	VNOG	Externe veiligheid
	GGD	Gezondheid
	LTO	Effecten en kansen op agrarische gebruiksmogelijkheden van het gebied.
	KNNV	Effecten op natuurwaarden in het gebied
	Stichting Natuur- en Milieuplatform Ermelo Stichting Natuur- en Milieubescherming Putten	
	Vogelbeschermingswacht Noord-Veluwe	
	Valouwe Natuur	
	Natuur en Milieufederatie Gelderland	
	Wandel- en fietsbond	Effecten en kansen voor recreatieve mogelijkheden in het gebied
	Behoud Zuiderzeelandschap	Cultuurhistorie
	Stichting Archeologie Noordwest-Veluwe	Archeologie
	Oudheidkundige vereniging Ermelo	Cultuurhistorie en Archeologie
	Gelders Genootschap	Landschap en cultuurhistorie
	JongRES Noord-Veluwe	Effecten en kansen van het windpark (zie ook jongeren, twintigers en dertigers)
	ANWB	Fietsrecreatiekansen en andere specifieke mobiliteitsonderwerpen
Recreatie en Toerisme	Paramotorsport/Paragliders	Effecten en kansen voor recreatieve en toeristische activiteiten in het gebied.
	Pitch en Putt	
	Van den Brink Onroerend Goed	
	WokInn	
	Mc Donalds	
	Kitesurfers	
	Sportverenigingen	
	Vakantiepark Zeewolde	
Onderwijs	Natuurcamping Dasselaar	
	Leisurelands	
	Kinderdagverblijven	Onderwijs en duurzame energie en specifieke inbreng op de algemene thema's vanuit perspectief kind.
Natuurbeheerders	't Pakhuis	
	Groevenbeek	
Natuurbeheerders	Natuurmonumenten	Effecten op natuurwaarden
	Landgoed Groot Dasselaar	
Overig		
	Particuliere bedrijven met propaantanks	Veiligheid
	RWE	Alternatievenonderzoek
	Defensie	Bedrijven

7 Organisatie project en reguliere overleggen

7.1 Organisatie van participatie

De manier waarop we de participatie organiseren sluit aan op de projectorganisatie en is inzichtelijk gemaakt in bijlage 2. Naast de algemene informatievoorziening wordt de participatie ingericht met:

- 1 op 1 gesprekken
- Thema-gerichte uitnodigingen
- Klankbörgroep
- Themacommissie

7.1.1 1 op 1 gesprekken

De initiatiefnemers hebben met hun participatie veel relaties opgebouwd in de directe omgeving van het toekomstige windpark. We hebben begrepen dat veel mensen dit als prettig hebben ervaren. Als overheden borduren we hierop voort. Naast de inzet van andere middelen willen we dat iedereen zijn opmerkingen direct bij ons kwijt kan. Dit organiseren we via de omgevingsmanager (zie 7.1.6).

7.1.2 Thema-gericht uitnodigen

Belangenorganisaties, buurgemeenten en de netbeheerders nodigen we per thema uit. Dat wil zeggen dat we hen betrekken bij de (gesprekken, bijeenkomsten of concept-stukken over de) onderwerpen die voor hen relevant zijn.

7.1.3 Klankbörgroep

Om de belangen van de omgeving goed te kunnen betrekken komt er een klankbörgroep als vertegenwoordiging van de verschillende soorten belangen in het gebied. De klankbörgroep bestaat uit maximaal 12 personen. De gemeente Ermelo stelt deze in. In de klankbörgroep hebben de leden een integraal gesprek. Dat wil zeggen dat alle onderwerpen die voor het windpark van belang zijn met elkaar worden besproken en dat er ook gesproken wordt over de weging van die belangen. De klankbörgroep adviseert over de concept-documenten aan het kernteam. Zoals eerder vermeld willen dat de klankbörgroep zoveel mogelijk stemmen laat klinken. Dus we zoeken ook actief naar mensen die een bepaalde stem willen vertegenwoordigen en bereid zijn om een integraal gesprek te voeren.

7.1.4 Rol van de gemeenteraden en de themacommissie in Ermelo

Ook bestuurlijk treden we op als partners. Dit commitment leggen we vast in een intentieverklaring. In de stuurgroep bereiden de partners de besluitvorming van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten voor. Doel van het overleg is om bestuurlijk draagvlak voor de toekomstige besluiten te borgen. In Ermelo is een themacommissie ingesteld. Zij kunnen de controlerende rol van de gemeenteraad vervullen door inbreng te leveren aan de stuurgroep (via de wethouder) en het kernteam (via de ambtelijke vertegenwoordiging). We streven ernaar om het informatieniveau van de twee gemeenteraden en Provinciale Staten zo veel mogelijk gelijk te houden.

7.1.5 Rol van de initiatiefnemers

Het participatieplan voeren we samen met de initiatiefnemer uit. De initiatiefnemers zijn een belangrijke partner in het daadwerkelijk behalen van de klimaatdoelen en gaan in belangrijke mate over hun eigen project. De overheden bepalen de kaders en de initiatiefnemers kunnen aangeven of het plan dan haalbaar is en/of er ook bovenwettelijke maatregelen genomen kunnen worden om bijvoorbeeld de hinder te beperken of extra landschappelijke maatregelen. In dit project stellen de initiatiefnemers ook een voorstel voor financiële participatie op. De initiatiefnemers dragen actief bij met hun kennis en kunde over het project.

7.1.6 Omgevingsmanagement bij Ermelo: provincie eerste aanspreekpunt

De gemeente Ermelo voert het omgevingsmanagement uit. Een onderdeel van deze rol is het ondersteunen en inrichten van de klankbordgroep en het aanspreekpunt zijn voor individuele vragen vanuit de omgeving. De provincie is het aanspreekpunt voor nieuwe contacten, zo houden we overzicht. De omgevingsmanager en de projectleider van de provincie houden nauw contact over wie de vragen van belanghebbenden uit het gebied beantwoordt en hoe het omgevingsmanagement verloopt.

Contactgegevens van provinciale projectleider: Lisette Sipman.

Bereikbaar via het provincieloket, telefoonnummer: 026 359 99 99 of provincieloket@gelderland.nl.

7.1.7 Samenwerking met gemeenten Ermelo en Putten

We willen de participatie als één overheid vormgeven en uitvoeren. Dat is ook nieuw voor ons. Maar we zien dit als een belangrijke meerwaarde naar de omgeving toe. Daarom stellen we het participatieplan gezamenlijk op en voelen we ons samen verantwoordelijk voor het proces, de kwaliteit en het resultaat. Uiteindelijk is de provincie wel het bevoegd gezag en dus aanspreekbaar en eindverantwoordelijk voor het besluit en wat er met de inbreng is gedaan. Provinciale Staten besluiten in hun rol van het bevoegd gezag over het inpassingsplan en de vergunningen. In het participatieverslag besteden we nadrukkelijk ook aandacht aan het optreden als één overheid. In de communicatie- en participatiewerkgroep stellen we ons op als partners.

8 Algemene informatievoorziening

8.1.1 Communicatie over het project

De communicatieadviseur/-afdeling van de provincie is verantwoordelijk voor het communicatieproces en inzetten van de juiste communicatiekanalen om het participatieproces te faciliteren. In hoofdstuk zijn we eerder ingegaan op de inzet van communicatie. Per deelfase maakt de communicatieadviseur een communicatiekalender.

8.1.2 De woordvoering en persvoorlichting

De woordvoerder van de provincie doet de woordvoering namens het project. Woordvoering wordt afgestemd met de woordvoerders/communicatieadviseurs van de gemeenten.

8.1.3 Websites

We vinden het belangrijk dat geïnteresseerden laagdrempelig informatie kunnen verkrijgen. Daarom is er een projectwebsite gekoppeld aan de corporate website van provincie Gelderland. Via de website en de nieuwsbrief communiceren we doorlopend en op relevante momenten over de voortgang van het project. Op de website staat de planning en staan alle relevante documenten over o.a. politieke besluitvorming, pers- en nieuwsberichten, en aankondigingen en verslagen van participatiemogelijkheden zoals bijeenkomsten en ontwerpdelivers. Daarnaast is er een overzicht van veelgestelde vragen.

Provincie Gelderland: <https://www.gelderland.nl/windparkhorstentelgt>
Gemeente Ermelo: <https://www.ermelo.nl/ermelo-duurzamer/grootschalige-energie-opwekken>
Gemeente Putten: <https://www.putten.nl/Inwoners>
Prowind: <https://www.windparkhorstentelgt.nl/>

8.1.4 Huisstijl

Alle uitingen zijn in provinciale huisstijl waarbij we aangeven dat we dit plan samen met de gemeenten Ermelo en Putten doen.

8.1.5 Toegankelijkheid

De richtlijnen voor digitale toegankelijkheid en AVG zijn op alle documenten van toepassing.

In het participatieproces richten we ons voornamelijk op belanghebbenden en betrokkenen. Daarnaast vervullen we uiteraard onze de algemene informatieplicht naar de samenleving en de verantwoordelijke bestuursorganen.

9 Participatiemomenten fase 1 op hoofdlijnen

Hier koppelen we per stap in het project, welke onderwerpen, met wie worden besproken op basis van de matrix in H6. In dit participatieplan is alleen de fase naar het VKA uitgewerkt. Als het VKA wordt vastgelegd wordt ook een voorstel voor de volgende fase gepresenteerd.

Fase 1: Verkenning

Wanneer	Wat?	Belanghebbenden
Medio April	Telefonische bereikbaarheid voor toelichting op vervolgproces (n.a.v. brief)	Iedereen
Eind april/begin mei	Samenstellen Klankbordgroep	
Medio Mei	Algemene informatiesessie	Iedereen
Mei	Startbijeenkomst Klankbordgroep	Klankbordgroep
Mei-juni	Concept NRD en Participatieplan ter inzage, reageren mogelijk	Iedereen (incl. themagerichte uitnodigingen)
Juni	Thematische werksessies (1. Natuur, 2. Geluid/slagschaduw/externe veiligheid en gezondheid, 3. Financiële participatie, 4. Landschap en cultuurhistorie en overige omgevingsaspecten)	Klankbordgroep, themacommissie
Eind aug-sept	Inloopsessies over vastgestelde NRD en MER thema's	Iedereen en themagerichte uitnodigingen
Eind aug-sept	Vervolg thematische werksessies aan de hand van de eerste resultaten van de (MER) onderzoeken	Klankbordgroep, themacommissie
Najaar 2022	Werksessie over concept VKA en lokale normen	Klankbordgroep en themacommissie
Winter 2022	Inloopsessie over concept VKA en lokale normen	Iedereen en themagerichte uitnodigingen
Begin 2023	Informatiesessie over het definitieve VKA en lokale normen	Iedereen

Toelichting op de thematische werksessies voor de Klankbordgroep en themacommissie

We organiseren twee werksessies over de thema's 1) natuur, 2) geluid/slagschaduw/externe veiligheid en gezondheid 3) financiële participatie en 4) landschap, cultuurhistorie en overige omgevingsaspecten. De eerste sessie is vooral bedoeld om de bestaande informatie over het onderwerp te delen, uit te wisselen en vragen te formuleren en staat in het teken van de alternatievenselectie. In de tweede sessie gaan we met elkaar in dialoog over de onderwerpen aan de hand van de resultaten van de onderzoeken. Zijn de onderzoeken navolgbaar? Welke vervolgvragen zijn er voor de volgende fase?

Fase 2: Planuitwerking

Na afloop van de verkenningsfase kijken we terug op het verloop van het participatieproces en rapporteren we over de opbrengst. Lessen en nieuwe inzichten betrekken bij de planning voor de planuitwerking. In de fase van de planuitwerking komen de volgende onderdelen aan de orde.

- Voorontwerp PIP (overlegpartners en belangenorganisaties).
- Input op hinderbeperking (slagschaduw, geluid, obstakelverlichting).
- Financiële participatie.

Participatie gaat over naar de formele inspraakprocedure:

- Ontwerp PIP (formele procedure – zienswijzen).
- Vaststellen PIP (formele procedure – beroep).

Tijdens de planuitwerkingsfase overleggen overheden en initiatiefnemers over de manier waarop de omgeving en belanghebbenden kunnen participeren in de bouw- en exploitatiefase. We kijken voor deze fases of het nuttig is om bijvoorbeeld de klankbordgroep in stand te houden of een andere overleggroep in te richten. Daarbij betrekken we ook het advies van de GGD om een o-meting uit te voeren voor laagfrequent geluid.

Bijlage 1: Participatie tot nu toe

1.1 Participatie overheden

Wanneer	Wat	Besluit door	Participatie van bewoners en belanghebbenden
2014	Motie tegen komst windmolens strand Horst.	Gemeenteraad Ermelo	
2017	Verkenning naar grootschalige duurzame energieopwekking. (Motie uit 2014 werd verworpen) Gemeenteraad nodigt hiermee initiatiefnemers uit om initiatieven voor grootschalige opwek in te dienen.	Gemeenteraad Ermelo	Ja
2019	Innogy (nu RWE) dient principeverzoek in.		
	Afweegkader grootschalige duurzame opwek	Gemeenteraad Putten	Ja
2020	Prowind dient samen met buurtvereniging Horst en Telgt principeverzoek in.		
	Concept Regionale Energie Strategie (RES) vastgesteld inclusief zoekgebied Nuldernauwkust.	Gemeenteraad Ermelo en Putten	Ja (zie link)
	Een procesregisseur onderzoekt in opdracht van beiden gemeenten of de ingediende initiatieven met elkaar of naast elkaar kunnen worden gerealiseerd.		
2021	Principebesluit van RWE wordt negatief beoordeeld en van Prowind positief beoordeeld.	Colleges Ermelo en Putten	
	RES 1.0 wordt vastgesteld inclusief zoekgebied Nuldernauwkust.	Gemeenteraad Ermelo en Putten	
	Omgevingsvisie Ermelo	Gemeenteraad Ermelo	Ja
	Inclusief zoekgebied Nuldernauwkust.		
2022	Gemeenten Ermelo en Putten verzoeken provincie Gelderland het bevoegd gezag te behouden.	Colleges Ermelo en Putten	Ja, door recente bewoners-bijeenkomsten en verspreide brieven.
	Instellen Themacommissie windpark Horst en Telgt.	Gemeenteraad Ermelo	

Bijlage 1.2 Participatie initiatiefnemers

De participatie is ingedeeld in drie fasen

- 1 Kennisuitwisseling Prowind à Lokale omgeving
- 2 Begrip
 - Waarom duurzame energie?
 - Waarom duurzame energie hier?
- 3 Acceptatie
 - Gezamenlijke planvorming, kennisuitwisseling Prowind & Lokale omgeving

Fase 1

Fase 1 betreft voornamelijk een kennisuitwisseling waarbij Prowind heeft voorzien in inhoudelijke kennis, alvorens er over concrete projectstappen en processtappen gesproken wordt. Denk hierbij aan de werking van geluid, slagschaduw, wat is windenergie, wat kan men verwachten, hoe worden onderzoeken uitgevoerd, etc. Het doel van deze fase is alle betrokkenen op eenzelfde kennisniveau, en waar mogelijk op eenzelfde kennisniveau als ons (Prowind), te brengen zodat in fase 3 de gezamenlijke planvorming plaats kan vinden.

Fase 1 is gestart in februari 2020, en deze fase kent geen duidelijk eind. Het delen van kennis over de benoemde en andere onderwerpen zal gedurende de gehele looptijd plaatsvinden, echter zal de balans van het aanbod meer naar de vraag verschuiven. Dit komt omdat hoe verder we ons begeven in het proces, hoe beter betrokkenen weten waar de kennisbehoefte ligt. Wel blijven we de vraag proactief stellen óf er kennisbehoefte is en waar die dan ligt.

Fase 2

In fase 2 wordt al meer over project gerelateerde onderwerpen gesproken en ligt de focus op het verkrijgen van begrip voor de situatie. De vragen 'Waarom duurzame energie?' en 'Waarom hier?' staan centraal in deze fase. In deze fasen is er gekeken naar de keuzes die we als Nederlander hebben gemaakt, wat het Rijk hiermee doet en vervolgens hoe de lokale overheden het hebben opgepakt/dienen op te pakken. Onderwerpen zoals het kiezen voor bepaalde politieke partijen en waar zij voor staan, het klimaatakkoord en de RES worden uitvoerig besproken.

Vervolgens is er gekeken naar het projectgebied. Eerst is een stukje teruggegrepen naar fase 1 en is er toegelicht hoe precies een plangebied wordt gevormd. Vervolgens is er aangetoond hoe de maximale benutting van het gebied eruit ziet. Doorgaans is dat realistischer, dan wanneer er op een later punt in het proces turbines bij komen. Tot slot is toegelicht waarom dit gebied binnen de gemeente is gekozen en waarom niet een ander gebied.

Fase 1 en fase 2 kennen, naast het bovengenoemde proces, meer overlap. Ook fase twee heeft geen duidelijk eind.

Fase 3

De slot fase die we identificeren is de acceptatie fase, waarbij het doel zoveel als mogelijk acceptatie te verkrijgen voor het initiatief is. Om dit doel te behalen is een combinatie van alle drie de fasen belangrijk. Met begrip en voldoende kennis gezamenlijk het plan vormen, aanpassen en bijschaven is dan ook waar fase 3 voor staat. Fase 3 start altijd op hetzelfde tijdstip als fase 1 omdat we (Prowind) dan al starten met het inventariseren van zorgen, wensen, ideeën, onderwerpen van belang en mogelijke procesmatige stappen die bij het gebied passen. Naast de start van inventarisatie, is er ook nog de officiële start. Voor initiatief Horst en Telgt lag deze ver vóór de start van fase 1 doordat Werkgroep Duurzame Energie van Buurtvereniging Horst en Telgt al een controle slag voor het benutten van de lokale omgeving deed. Daarnaast heeft de eerste inbreng op de benodigde stukken tijdens de 'NRD-avonden' plaatsgevonden in juni 2021.

Fase 3 heeft een helder eind, namelijk bij inbedrijfstelling van het windpark. Tot die tijd zal er per onderwerp getoetst worden of het kan worden geïntegreerd in het project. Dit gebeurt in afstemming en in sommige gevallen binnen te stellen kaders (bijvoorbeeld technische).

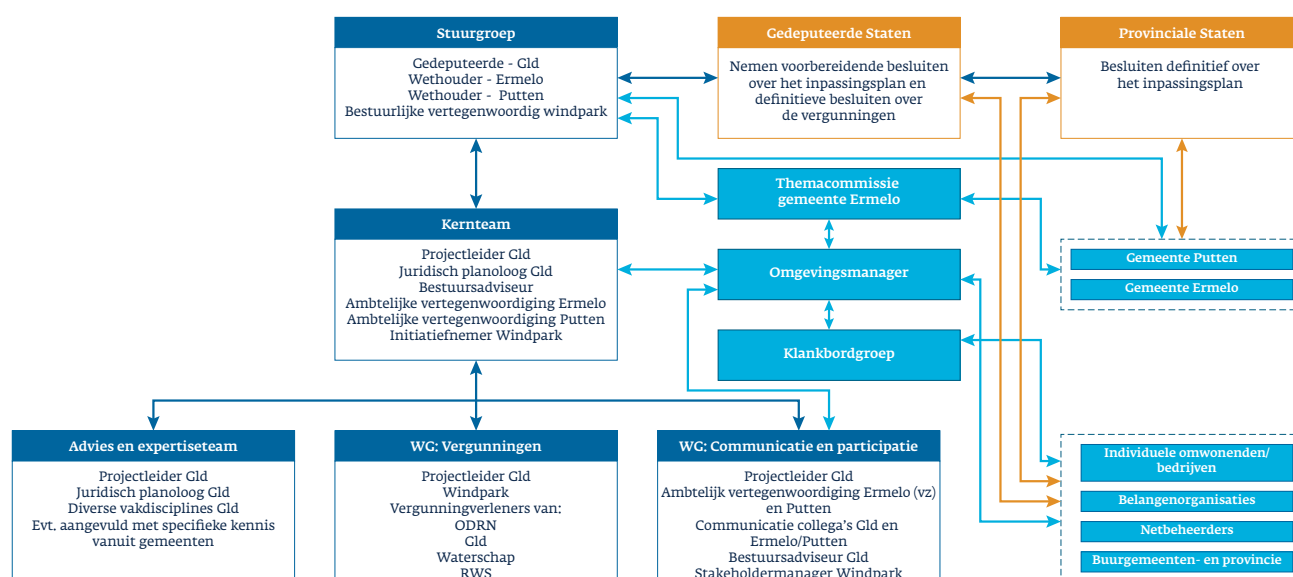
Concreet zijn er 27 overleggen geweest met de Werkgroep Duurzame Energie van de Buurtvereniging, bij de laatste 19 overleggen is Energiecoöperatie Veluwe-Energie aangesloten, 12 (online)bijeenkomsten georganiseerd met zowel de directe omgeving als opengesteld voor de wijde omgeving, 12 keukentafel-gesprekken, 8 maal informatiebrieven of e-mails verstuurd en 3 rondes voortuingesprekken (tot april 2022) die het begin van de drie fasen kenmerken.

Globaal overzicht participatiemomenten lokale omgeving

Wanneer	Wat	Hoe
2019	Eerste kennismaking Werkgroep Duurzame Energie van de Buurtvereniging Horst en Telgt en Prowind, het toelichten van het conceptinitiatief, vervolg overleggen en het aanscherpen van het conceptinitiatief voor, en samen met, de landeigenaren. Inbreng ophalen voor het aanscherpen van het concept. Gedurende de hele looptijd van het initiatief zijn er maandelijkse overleggen.	Fysiek overleg
Februari 2020	Eerste kennismaking tussen de directe huishoudens en Prowind, toelichting van het conceptinitiatief, mogelijke effecten en het beantwoorden van eerste vragen. Kennis ophalen bij de lokale omgeving over wat wensen, ideeën en mogelijk zorgen zijn om mee te nemen in het initiatief.	Voortuin-gesprekken en bijeenkomst
Februari 2020	Eerste kennismaking tussen Energiecoöperatie Veluwe-Energie en Prowind, toelichting van het conceptinitiatief, mogelijkheden voor gezamenlijk eigendom met (lokale) omgeving en het beantwoorden van eerste vragen.	Fysiek overleg
Februari - maart 2020	Eerste kennismaking met de gemeentefracties, toelichten van het conceptinitiatief, mogelijke effecten en het beantwoorden van de eerste vragen.	Fysiek overleg
Maart 2020	Eerste kennismaking tussen inwoners wijde omgeving en Prowind, toelichting van het conceptinitiatief, mogelijke en het beantwoorden van de eerste vragen.	Bijeenkomst de Dialoog
Maart 2020	Eerste individuele gesprekken met directe huishoudens, voornamelijk gaat het om het beantwoorden van vragen over de mogelijke effecten van het windinitiatief en het ophalen van inbreng in de vorm van ideeën, wensen en mogelijke zorgen.	Keukentafelgesprekken
	Communicatie en participatie d.m.v. fysieke overleggen gepauzeerd door corona	
Mei 2020	Samenwerkingsovereenkomst gesloten met Veluwe-Energie. Veluwe-Energie sluit ook aan bij de maandelijkse overleggen met de Werkgroep Duurzame Energie van de Buurtvereniging Horst en Telgt.	
April 2020-april 2021	Gedurende deze periode zijn de directe huishoudens op de hoogte gehouden over twee lopende onderwerpen: het procesregisseur/RWE-proces en de ecologiestudie.	Informatiebrieven en e-mails, omme nabij iedere anderhalf maand één
April 2020-april 2021	Gedurende deze periode hebben er, rekening houdend met de Corona maatregelen, meerdere keukentafelgesprekken plaatsgevonden op aanvraag en naar aanleiding van de informatiebrieven/e-mails. Hier zijn voornamelijk vragen beantwoord over de mogelijke effecten van het windinitiatief en inbreng gegeven in de vorm van wensen, ideeën en mogelijke zorgen om rekening mee te houden in het initiatief.	
Juli 2020	Kennismaken met, en informeren van nieuwe directe huishoudens door komst van de 7e turbine.	Voortuingesprekken

Wanneer	Wat	Hoe
April-juni 2021	Laatste informatiebrieven over de uitkomst van de ecologiestudie en het procesregisseur/RWE-proces en derde ronde voortuingesprekken om kennis te maken met de huishoudens die tot nog toe niet aangesloten zijn geweest, of waar nog niet mee gesproken is.	Informatiebrief, voortuingesprekken
Juni 2021	Terugblikken op de afgelopen anderhalf jaar, het conceptinitiatief, de ecologiestudie, de keuzes rondom het procesregisseur/RWE-proces en een doorkijk in het vervolgtraject voor procesparticipatie.	Onlinebijeenkomsten
Juli-augustus 2021	Aanvullende individuele gesprekken waarin voornamelijk het beantwoorden van vragen centraal stond en het opnemen van inbreng in de vorm van ideeën, wensen en mogelijke zorgen.	Keukentafelgesprekken
September 2021	Toelichting geven aan de directe huishoudens over de inhoudelijke onderwerpen, werking en noodzaak van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.	Fysieke bijeenkomst
September 2021	Inbreng ophalen vanuit de directe huishoudens over de inhoud van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, aanvullende onderzoeksonderwerpen en het beantwoorden van vragen.	Fysieke bijeenkomst
Oktober 2021	Bezoek met directe huishoudens brengen aan windpark Deil om ervaring op te doen met een soortgelijke windpark situatie.	Georganiseerde excursie
Februari 2022	Het voorstellen van de betrokken overheden aan de lokale en wijde omgeving, het toelichten van de keuzes tot nu toe en een doorkijk in de toekomstig te nemen stappen	Onlinebijeenkomsten

Bijlage 2: Projectorganisatie Horst en Telgt



Legenda

- Formeel via zienswijzen en inspraak
- Informele participatie

Stuurgroep: Gaat over mijlpalen, voortgang en bestuurlijke issues. Accordeert bijv. NRD of voorontwerp PIP voordat het wordt vrijgegeven voor besluitvorming.

Kernteam: Gaar over mijlpalen, voortgang en Risocomanagement. Bespreekt producten (Intentieek, NRD, MER en PIP) op essentie. Bereidt de stuurgroep voor.

Advies en expertiseteam: Gaat over kwaliteit van NRD, MER, PIP en lokale normen. Zal voornamelijk bemenst worden vanuit provincie en ODRN en komt samen aan de hand van concept-product. Initiatiefnemer is op afroep aanwezig op producten toe te lichten.

WG Vergunningen: Gaar over coördinatie en afstemming van de vergunningen. Kijkt ook mee in het PIP als het gaat om vergunbaarheid.

WG Communicatie en participatie: Gaar over communicatie en participatie. Stelt gezamenlijk participatie- en communicatieplan op den voert deze uit.

Provincie Gelderland

Markt 11

6811 CG Arnhem

Postbus 9090

6800 CX Arnhem

026 359 99 99

provincieloket@gelderland.nl

www.gelderland.nl