



Schrijver	:	5.1.2e 5.1.2e
Datum P-beraad	:	2 maart 2020
Onderwerp	:	Verzoek Stort Doonweg voor uitstel aanbrengen definitieve bovenafdichting stortplaats t.b.v. aanleg zonnepark
Registratienr.	:	
Doel	:	Ter bespreking/besluitvorming
BESLIS-/ADVIESPUNT	:	Instemmen met verzoek tot uitstel aanbrengen eindafdichting Stortplaats Doonweg tot 2047 door aanpassing omgevingsvergunning

TOELICHTING

Aanleiding

Stort Doonweg B.V. heeft op 5 december 2019 bij gedeputeerde staten een verzoek ingediend om de termijn waar binnen de bovenafdichting op de stortplaats Doonweg te Eerbeek moet zijn aangebracht uit te stellen tot 31 december 2046. Op de stortplaats zijn alleen papierpulp, ontinktingslib en rejets afkomstig van papierfabrieken in de directe omgeving gestort. De stortplaats is nog niet voorzien van een eindafdichting.

Stort Doonweg B.V. is in samenwerking met Zonnepark Eerbeek B.V. voornemens om het 'Solarpark Eerbeek' op te richten op de voormalige stortplaats aan de Doonweg te Eerbeek. Stort Doonweg wil de erfpacht van de stortplaats te Eerbeek overdragen aan een andere partij. Bij het opstellen van de erfpachtovereenkomst is door de notaris vastgesteld dat het uitstel voor het aanbrengen van een definitieve bovenafdichting van de stortplaats niet is geregeld in de omgevingsvergunning terwijl dat wel noodzakelijk is.

Probleemstelling

Ingevolge het Stortbesluit bodembescherming (verder Stortbesluit) dienen aan een omgevingsvergunning voor een stortplaats voorschriften te worden verbonden, inhoudende de verplichting dat zo spoedig als technisch mogelijk, maar uiterlijk na een in het voorschrift aangegeven termijn die niet later eindigt dan 30 jaar na het aanbrengen van de onderafdichting aan de bovenkant van de gestorte afvalstoffen een bovenafdichting wordt aangebracht die tegengaat dat water in de gestorte afvalstoffen infiltreert. In de wijzigingsvergunning van 2009 is dit vertaald naar: "Zo spoedig als technisch mogelijk, rekening houdend met onder meer de processen gasvorming en klink, dient de dichte eindafwerking te worden aangebracht." Een termijn waar binnen de eindafdichting moet zijn aangebracht is niet vermeld in de vergunning.

Later is beredeneerd dat de termijn van 30 jaar begint op 1 maart 1995, het moment dat een onderafdichting wordt verlangd op basis van (art. 18) het Stortbesluit. Uiterlijk 1 maart 2025 moet een bovenafdichting worden aangebracht.

Op grond van artikel 7n van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (geldend per 9 september 2015) kan het bevoegd gezag (GS) uitstel verlenen voor het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting op de stortplaats tot 31 december 2040, t.b.v. het experiment Solarpark Eerbeek dat voorziet in een afdichting met zonnefolie. Het gaat om een nieuw soort folie die tevens zonlicht omzet in elektriciteit (zonnefolie). Voor de aanleg en exploitatie hiervan geldt een economische exploitatieperiode van 20-25 jaar. De proef is uitgevoerd met subsidie van de provincie (Gelderse Maten).

In de periode mei 2016 - november 2017 is een experiment (proefvak) met zonnefolie uitgevoerd, echter dit heeft niet de gewenste resultaten opgeleverd. Verzuimd is bij wijziging van de omgevingsvergunning de datum van het aanbrengen van de eindafdichting vast te stellen op 31 december 2040.

Vervolgens is een plan ontwikkeld voor de plaatsing van zonnepanelen in combinatie met een tijdelijke afdichting van de stortplaats. Om tot operationele uitvoering van het zonnepark te komen is in 2018 een vergunning voor het bouwen afgegeven. In augustus 2019 is een plan van aanpak voor het aanbrengen van een tijdelijke bovenafdichting met LD-staalslakken door ons goedgekeurd, ook is een bestek voor het uitvoeren van de werkzaamheden goedgekeurd. De staalslakken vormen binnen 3-6 maanden een waterdichte afdichting zodat er geen regenwater meer in de stortplaats kan komen. De staalslakken hebben ook de eigenschap dat bij scheuring van de afdichting als gevolg van verzakkingen weer snel (binnen enkele weken) een waterdichte afdichting wordt gevormd. Vanaf november 2019 is begonnen met het profileren (in goede vorm brengen) van de stort en het aanbrengen van LD-staalslakken als tijdelijke bovenafdichting. Gepland is de zonnepanelen halverwege 2020 te plaatsen en eind 2020 het Solarpark Eerbeek operationeel te hebben.

Het voornemen is na exploitatie van het zonnepark (vanaf 2047) de eindafdichting aan te brengen. De tijdelijke afdichting van staalslakken gaat dan als steunlaag fungeren voor de definitieve eindafdichting. Los van de aanleg/exploitatie van het zonnepark is sprake van een instabiele stortplaats als gevolg van de samenstelling van de afvalstoffen die gestort zijn (nat paperslib). Een tijdelijke afdichting voor de duur van minimaal 5 tot 10 jaar (tot 2030) is nodig om tot stabilisatie (zetting) van de stortplaats te komen, alvorens de definitieve eindafdichting kan worden gerealiseerd. De langere termijn (25 jaar) is gerelateerd aan de exploitatieduur van een solarpark.

Probleem is dat in de omgevingsvergunning geen datum is vastgelegd waarop de stortplaats moet zijn voorzien van een eindafdichting. Daarnaast is het de vraag of gebruik kan worden gemaakt van artikel 7n van het Besluit uitvoering Chw op basis waarvan uitstel kan worden gegeven voor het aanbrengen van de eindafdichting. Genoemd artikel ziet immers op de uitvoering van een experiment met zonnefolie en niet op de aanleg/gebruik van een zonnepark, dat als bewezen techniek bekend staat. Verder vraagt men de datum waarop de eindafdichting moet zijn aangebracht vast te stellen op 31 december 2046 in plaats van 31 december 2040 zoals genoemd bedoeld artikel 7n.

Argumenten pro en contra

Argumenten om in te stemmen met het verzoek:

- Het voorkomen van nadelige milieueffecten is geborgd in het plan van aanpak en het bestek aanleg tijdelijke bovenafdichting en de omgevingsvergunning voor de stortplaats;
- Om tot stabilisatie van de stortplaats te komen is nog geruime tijd na 2025 nodig;
- Met de instemming voor de tijdelijke afdichting i.c.m. het afgeven van een toestemming voor de bouw van het zonnepark is de verwachting gewekt dat de provincie akkoord gaat met het project. Ook lijkt daarmee impliciet te zijn ingestemd met een uitstel voor het aanbrengen van de eindafdichting.
- De voorbereidingen voor het realiseren van de tijdelijke afdichting en de aanleg van het zonnepark zijn in een (ver)gevoerd stadium. Nu de aanleg staken en alles weer in de oude staat terug brengen leidt tot kapitaalvernietiging, milieuschade en mogelijk schadeclaims vanwege eerdere goedkeuring van het plan van aanpak, het bestek en de bouw;
- De belangen voor de lokale energiecoöperatie BrummenEnergie zijn in het project zijn groot, aangezien zij verplichtingen zijn aangegaan met netbeheerder Liander, aannemer van de zonnepanelen en leningen zijn afgesloten;
- Het zonnepark levert een bijdrage aan de verduurzaming van energieopwekking en –transitie. Naar verwachting kan het zonnepark 1600 huishoudens van elektriciteit voorzien. Voor het project is subsidie (SDE+) verstrekt.

Argumenten om niet in te stemmen met het verzoek:

- Uitstel tot langer dan 30 jaar voor het aanbrengen van de eindafdichting is in strijd met het Stortbesluit.
- Er bestaat geen aanleiding gebruik te maken van artikel 7n van het Besluit uitvoering Chw omdat dat ziet op de uitvoering van innovatief experiment met zonnefolie;
- Buurtbewoners maken zich zorgen over werkzaamheden op de stortplaats t.b.v. het aanbrengen van de tijdelijk afdichting. Over de werkzaamheden op de stortplaats is media-aandacht en naar aanleiding daarvan zijn statenvragen gesteld;
- De stortplaats is gelegen nabij Natura 2000-gebied Veluwe. De stikstofdepositie ten gevolge van de werkzaamheden voor de aanleg van de tussenafdichting en het zonnepark is niet in beeld gebracht. Voor de stortplaats is nooit een natuurvergunning verleend.

Besluitvorming

Gelet op de voormelde argumenten pro wordt geadviseerd in te stemmen met het verzoek van Stort Doonweg en, in de omgevingsvergunning de einddatum waarop de eindafdichting moet zijn aangebracht vast te stellen op 31 december 2046. Het ontwerpbesluit daartoe wordt zo spoedig

Voorstel Portefeuillebeeraad

mogelijk gepubliceerd en ter inzage gelegd. Definitieve besluitvorming zal dan medio mei 2020 beslag krijgen.

Risico's

Het (ontwerp)besluit staat open voor zienswijzen en beroep. Het is niet ondenkbaar dat omwonenden hiervan gebruik maken. Het risico bestaat dat een rechter de omgevingsvergunning vernietigt omdat het in strijd is met het Stortbesluit. Dit heeft weer grote financiële gevolgen voor de initiatiefnemers en mogelijk de provincie (schadeclaims).

Terzijde wordt opgemerkt dat een leverancier van staalslakken een Wob-verzoek heeft ingediend om informatie te verkrijgen over de toepassing van staalslakken op de stortplaats Doonweg.

Inhoudelijke afstemming

Over dit onderwerp is inhoudelijk afgestemd met ODRA (toezicht) en de provincie (nazorg stortplaatsen en opdrachtgeverschap VTH).

Punt van aandacht is de aanleg van de afdichting (en de aanleg van het zonnepark). De bovenafdichting is een essentiële voorziening voor een stortplaats en ook een belangrijk aspect voor de nazorg van een stortplaats. De aanleg vraagt daarom extra aandacht van toezicht. Bij start van de aanleg van de tijdelijke afdichting (staalslakken) is niet netjes gewerkt. Dit heeft veel inspanning gevergd van toezicht. Dit toezicht zal ook in het verdere verloop van de aanleg van het zonnepark noodzakelijk blijven.

Juridische toets

Het ontwerpbesluit is juridisch getoetst door ODRN.

Financieel

Zie onder argumenten en risico's.

Communicatie

Communicatie van het ontwerpbesluit geschiedt door publicatie en terinzagelegging volgens de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen. Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld.

Vervolproces

Zie onder communicatie.