



Overzicht provinciale betrokkenheid bij ruimtelijke initiatieven

Matrix, versie juli 2026



Inhoud

Inhoud	2
1 Provinciale betrokkenheid bij wijzigen omgevingsplan en BOPA	4
2 Provincie bevoegd gezag voor vergunningverlening	12
2.1 Uitvoering door de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van de provincie	12
2.2 Uitvoering door ODRN	16

Inleiding

In onze omgevingsverordening staan alle regels voor onze Gelderse leefomgeving. Het is een juridisch document met regels over biodiversiteit, natuur, landschap, milieu, provinciale wegen, water (met name grond- en zwemwater), cultureel erfgoed, wonen en ruimte.

In de omgevingsverordening staan regels die rechtstreeks gelden voor alle inwoners, bedrijven of specifieke doelgroepen. Maar ook regels die speciaal bedoeld zijn voor gemeenten of waterschappen. Die regels gaan vooral over ruimtelijke plannen, water, bodem en verkeer. Gemeenten moeten deze regels overnemen in hun gemeentelijke omgevingsplannen en waterschappen in hun waterschapsverordening. Ook moeten gemeenten rekening houden met deze regels wanneer zij een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) verlenen.

Doel van dit document

Het voorliggende document biedt een overzicht **in welke gevallen** provincie Gelderland betrokken moet worden bij (ruimtelijke) initiatieven. Het is daarmee bedoeld als extra toelichting op de omgevingsverordening. De omgevingsverordening is en blijft onze juridische basis.

De gemeente is het eerste loket voor initiatiefnemers. We gaan ervan uit dat gemeenten op de hoogte zijn van de omgevingsverordening en weten wanneer er provinciale belangen spelen. Dit document is daarvoor een extra hulpmiddel. In dit overzicht lichten we een aantal punten uit die voor gemeenten extra aandacht vragen. De gemeente informeert vervolgens waar nodig initiatiefnemers over provinciale belangen bij een initiatief en eventuele vergunningplicht vanuit de provincie.

Betrokkenheid provincie Gelderland bij initiatieven

Provincie Gelderland is grofweg vanuit 2 verschillende invalshoeken betrokken bij initiatieven:

- 1 Wanneer een (ruimtelijk) initiatief niet voldoet aan het geldende omgevingsplan en hiervoor een **wijziging van het omgevingsplan** of een **omgevingsvergunning 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit' (BOPA)**, **zowel via de uitgebreide als de reguliere procedure** nodig is;
- 2 Wanneer een **vergunning of melding** nodig is waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

In welke gevallen de provincie graag betrokken wil worden bij het ruimtelijke planvorming of vergunningverlening, staat in de tabellen in dit document.

Aanvullend is onze oproep aan gemeenten: bij vragen, onduidelijkheden of twijfel? Neem zo snel mogelijk contact met ons op. U kunt contact met ons opnemen via het Provincieloket: www.gelderland.nl/contact. Betreffen de vragen wijzigen van het omgevingsplan of een BOPA, dan kunt u contact opnemen via www.gelderland.nl/melden-omgevingsdocument.

1 Provinciale betrokkenheid bij wijzigen omgevingsplan en BOPA

Deze matrix laat zien **in welke gevallen** de Regisseurs Ruimte graag vroegtijdig betrokken willen worden bij ruimtelijke planvorming. Ofwel: wanneer is er sprake van een **provinciaal belang**? Het gaat hier om initiatieven waarvoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden of die mogelijk gemaakt worden via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA, zowel via de reguliere als de uitgebreide procedure). Er kunnen uiteraard meerdere provinciale belangen spelen.

In het kort worden we graag op de volgende momenten betrokken:

- 1 In de **voorkantsamenwerking**, om een **preadvies** te kunnen geven.
- 2 In de procedurefase, door ons het **ontwerp omgevingsplan** of het **ontwerp besluit BOPA** toe te sturen, zodat we wanneer dat nodig is een **zienswijze** kunnen indienen.
- 3 Bij de BOPA is daarnaast in de procedurefase het **instrumentarium advies en/of instemming** van toepassing. Wanneer er sprake is van een provinciaal belang, hebben we een formele adviesbevoegdheid op de aanvraag van de BOPA. In een vijftal gevallen is ook instemming van toepassing. In deze gevallen stuurt de gemeente het conceptbesluit van de BOPA naar ons toe met het verzoek om in te stemmen. De gemeente kan pas een definitief besluit nemen nadat Gedeputeerde Staten hebben besloten over de instemming. Met instemming kan de gemeente de vergunning verlenen. Zonder instemming moet zij de vergunning weigeren.
- 4 Bij het **vast te stellen omgevingsplan of definitief besluit op de BOPA**, om te adviseren of ons advies of onze zienswijze goed is verwerkt

Algemeen	
Gemeente kan de Regisseur Ruimte van provincie Gelderland betrekken via www.gelderland.nl/melden-omgevingsdocument .	De omgevingsverordening Gelderland is te raadplegen via het landelijke Omgevingsloket: omgevingswet.overheid.nl/home . Via het tabblad 'Regels op de kaart' en vervolgens 'Document zoeken' kan de omgevingsverordening bekeken worden. Hier kunnen de juridische regels (tabblad Regels), de kaarten met de bijbehorende werkingsgebieden (tabblad Bijlagen, 'Bijlage II - Overzicht Informatieobjecten') en de artikelgewijze toelichting op de regels (tabblad Toelichting) geraadpleegd worden.
Hoe betrekken?	
Hoe wij als provincie graag betrokken willen worden bij ruimtelijke planvorming waarin provinciale belangen spelen en welk instrumentarium we hierbij kunnen inzetten, is kort weergegeven op pagina 4.	Als er naast de reguliere werkwijze bijzonderheden zijn in hoe we als provincie betrokken willen worden, staat dat in de rechterkolom van onderstaande tabel. Ook staat daarin opgenomen in welke gevallen náást advies op de BOPA ook instemming van toepassing is .
Toepassing afwijkmogelijkheden van de instructieregels	
Ontheffing van een instructieregel (artikel 1.6). Afwijking van een instructieregel om een zwaarwegend (maatschappelijk) belang (artikel 1.7). Experimenteerbepaling (artikel 1.8). Voor meer informatie, zie vergunningen/ontheffing-omgevingsverordening-ruimte	Gemeente betreft de Regisseur Ruimte voor het indienen van de formele aanvraag. De regisseur Ruimte kan adviseren over de aanvraag en een inschatting geven van de haalbaarheid.
Instructieregels Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene ontwikkelingszone (GO)	
Initiatieven in GNN Voorwaarden: per saldo mag er geen sprake zijn van negatieve gevolgen voor GNN (kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang) (artikel 5.4 t/m 5.18).	
Initiatieven in GO Voorwaarden: kernkwaliteiten worden per saldo en naar rato versterkt en de samenhang gaat niet verloren. (artikel 5.19 t/m 5.25) Er is een rekenmethodiek beschikbaar om de versterkingsopgave te bepalen. Bovendien moet de versterking zijn uitgewerkt in een versterkingsplan en planologisch worden geborgd. Meer informatie over de regels GO en de rekentool zijn te vinden via: regels-groene-ontwikkelingszone	
Initiatieven in Beschermingszone natte landnatuur Voorwaarden: geen nadelig effect op kwaliteit natte landnatuur (artikel 5.30 en 5.31)	
Herbegrenzing GNN of GO	Gemeente informeert Regisseur Ruimte wanneer het omgevingsplan of de BOPA onherroepelijk is
Instructieregels Ganzenrustgebied en Weidevogelgebied	
Initiatieven in Ganzenrustgebied Voorwaarden: middels onderzoek aangetoond dat de nadelige gevolgen voor de functie rustgebied voor overwinterende ganzen zoveel mogelijk worden beperkt én totale omvang rustgebied blijft groter dan 500 ha. (artikel 5.26 en 5.27).	Instemming is van toepassing bij de BOPA. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.
Initiatieven in Weidevogelgebied Voorwaarden: geen nadelige gevolgen voor functie als broedgebied voor weidevogels. Windturbines of zonnevelden zijn niet toegestaan (artikel 5.28 en 5.29).	
Oude bosgroeiplaatsen	
Initiatieven op oude bosgroeiplaatsen Voorwaarden: Gedeputeerde Staten zullen in principe geen ontheffing verlenen voor herplanting van houtopstanden op andere grond wanneer het een oude bosgroeiplaats betreft (artikel 4.11 & 7.27 lid 2 onder g).	

Instructieregels gebieden of locaties voor zonneparken in het buitengebied

Oprichting van een **zonnepark** in het buitengebied

Voorwaarden:

- Passend binnen de afspraken van de RES*. Als de ontwikkeling niet past binnen deze afspraken, kan deze alleen doorgang vinden na regionale afstemming en als Gedeputeerde Staten instemmen (artikel 5.88).
- In acht nemen voorkeursvolgorde zon (zonneladder) bij locatiekeuze: (1) daken en gevels, (2) terreinen en objecten in bebouwd gebied, (3) terreinen en objecten in landelijk gebied en (4) landbouw- en natuurgroonden.
- Het gebruik van landbouw- en natuurgroonden is in principe ongewenst. Realisatie zonnepark binnen het Natura2000, GNN en weidevogelgebied is niet mogelijk. Realisatie zonnepark op landbouwgronden is niet mogelijk, tenzij wordt voldaan aan één van de drie uitzonderingsgronden (artikel 5.90 lid 1 & 2).
- Aanwezige ruimtelijke kwaliteiten worden behouden en bij voorkeur versterkt (artikel 5.90a).
- Toelichting op proces verkrijgen draagvlak en financiële participatie door omwonenden (artikel 5.90b).

Instemming is van toepassing bij de BOPA bij initiatieven buiten zoekgebied RES. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Overgangsregime initiatieven zonneparken

Voorwaarden:

Participatietraject bij het initiatief was al op 19 december 2023 in een vergevorderd stadium (artikel 9.7).

Gemeente stelt motivatie 'vergevorderd stadium participatie' op en vraagt daarna Regisseur Ruimte om (pré-)advies.

* RES = Regionale Energie Strategie

Instructieregels ruimtelijke inpassing windturbines*

Oprichting van een **windturbine of windturbinepark**

Voorwaarden:

- Passend binnen de afspraken van de RES. Als de ontwikkeling niet past binnen deze afspraken, kan deze alleen doorgang vinden na regionale afstemming en als Gedeputeerde Staten instemmen. (artikel 5.88)
- In plan wordt aandacht besteed aan:
 - de ruimtelijke kwaliteiten van het landschap;
 - de maat, schaal en inrichting van het landschap;
 - de visuele interventie met nabij gelegen windturbines;
 - de cultuurhistorische achtergrond en waarden van het landschap; en
 - de beleving van de windturbine of het windturbinepark in het landschap. (artikel 5.91)

Instemming is van toepassing bij de BOPA bij initiatieven buiten zoekgebied RES. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Oprichting van een windturbine (ook erfmolen) of windturbinepark binnen het **Verbodsgebied windturbines Veluwe** (art. 4.14a).

Niet toegestaan

Oprichting van een windturbine (ook erfmolen met tiphoogte >25m) of windturbinepark binnen het **Aandachtsgebied windturbines rondom de Veluwe** (art. 7.16a).

Voorwaarde: het provinciale windbeleid in de 'beleidslijn windenergie op en rondom de Veluwe' dient in acht genomen te worden. Hierin staan specifieke voorwaarden benoemd, waaronder een stilstandsvoorziening.

Oprichting van een windturbine (ook erfmolen) of windturbinepark in rustgebied voor winterganzen, weidevogelgebied of de open schootvelden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie

Niet toegestaan

* windturbines: Tot 5 MW is de gemeente het bevoegd gezag. Bij de oprichting van windturbines dienen de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening in acht genomen te worden. Tussen 5 en 100 MW zijn wij als provincie het bevoegde gezag. Het plan kan alleen door de gemeente worden behandeld als wij onze bevoegdheden overdragen. Bij meer dan 100 MW is het Rijk het bevoegd gezag.

Instructieregels omgevingsplan Landschap

Elk initiatief

Voorwaarden:

- Er wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de aanwezige kernkwaliteiten, in het bijzonder de Nationale Landschappen
- Als er sprake is van aantasting van de kernkwaliteiten moet er per saldo sprake zijn van versterking van het landschap in lijn met de ontwikkeldoelen die in de betreffende Gelderse streken van toepassing zijn.

De versterking en de uitvoering hiervan moet worden vastgelegd.

(artikel 5.32 t/m 5.44)

Wanneer er sprake is van aantasting van kernkwaliteiten (of wanneer er andere provinciale belangen spelen), vraagt de gemeente de Regisseur Ruimte om (pre-)advies. De kernkwaliteiten die van toepassing zijn en de benodigde versterking zijn uitgewerkt, wanneer het wordt voorgelegd.

Initiatieven in de **Hollandse Waterlinies**

Voorwaarden: In het omgevingsplan worden regels gesteld in het belang van de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies.

- De kernkwaliteiten mogen niet worden aangetast;
- De aanwezige kernkwaliteiten worden in het plan beschreven;
- Er wordt gemotiveerd op welke wijze de kernkwaliteiten in stand worden gehouden of versterkt worden.

(artikel 5.45 t/m 5.47)

Instemming is van toepassing bij de BOPA. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Initiatieven binnen de **bufferzone Neder-Germaanse Limes**

Voorwaarden: in het omgevingsplan op locaties binnen de bufferzone van de Neder-Germaanse Limes worden regels gesteld in het belang van de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten Neder-Germaanse Limes.

De regels gaan in op:

- Het voorkomen van beschadiging of vernielen van werelderfgoed
- Het niet aantasten van kernkwaliteiten
- Een vergunningsplicht voor activiteiten met een oppervlakte van 100 m² of meer, waarbij de bodem dieper dan 30 cm onder maaiveld wordt geroerd. In het omgevingsplan kan een andere oppervlakte of diepte worden aangehouden als archeologische gegevens daartoe aanleiding geven.

De toelichting bevat:

- Een beschrijving van de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten.
- Een beschrijving en motivering van de wijze waarop de nader uitgewerkte kernkwaliteiten in stand worden gehouden of versterkt worden.
- Een motivering op basis van deskundig archeologisch onderzoek als er andere oppervlaktes of dieptes gelden voor een vergunningsplicht.

(artikel 5.48 t/m 5.50)

Instemming is van toepassing bij de BOPA. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Initiatieven binnen de **kernzone Neder-Germaanse Limes Hunerberg**

Voorwaarden: In het omgevingsplan worden regels gesteld dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning activiteiten te verrichten, waarbij de bodem onder het maaiveld wordt geroerd.

(artikel 5.51)

Instemming is van toepassing bij de BOPA. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Initiatieven binnen de **Neder-Germaanse Limes bufferzone Aquaduct**

Voorwaarden: Hierbij gelden dezelfde voorwaarden als bij bufferzone Neder-Germaanse Limes én Gedeputeerde Staten worden in de gelegenheid gesteld om binnen 4 weken advies uit te brengen op de omgevingsvergunning.

(artikel 5.52)

Instemming is van toepassing bij de BOPA. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Initiatieven in een **Molenbiotoop**

Voorwaarden: de windvang van de molen mag niet worden beperkt.

(artikel 5.53 en 5.54)

Gemeente vraagt de Regisseur Ruimte om (pre)advies. Ook wanneer volgens de molenbiotoopformule de windvang niet beperkt lijkt te worden, graag voor advies voorleggen.

Archeologische Rijksmonumenten en Rijksmonumenten buiten de bebouwde kom

Gemeente neemt contact op met team cultuur en erfgoed via ERFGOEDCULTUURENVRIJHEID@gelderland.nl.

Instructieregels omgevingsplan Milieu

Initiatief in **waterwingebied, grondwater-beschermingsgebied, boringsvrije zone, KWO* vrije zone, (minder) kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied.**

In deze gebieden wordt het grondwater bestemd voor drinkwater beschermd. Activiteiten die een risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater zijn verboden, vergunningplichtig, meldingsplichtig of alleen onder voorwaarden mogelijk.

Waterwingebied (artikel 4.18 en 4.19 en 5.56)

Grondwaterbeschermingsgebied (artikel 4.20 t/m 4.27 en 5.57)

Boringsvrije Zone (artikel 4.32 t/m 4.34)

KWO vrije zone (artikel 4.28 t/m 4.31)

Kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied (4.36 t/m 4.44)

Minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied (4.45 t/m 4.47)

Intrekgebied

Voorwaarde: geen mijnbouwwerk aanleggen of exploiteren, behalve voor opsporen of winnen van aardwarmte. (artikel 4.35)

Als aan voorwaarde wordt voldaan is voorleggen voor (pre)advies niet nodig.

* KWO = koude warmte opslag

Instructieregels omgevingsplan Wegen

Plan met inrit direct op **provinciale weg**

Voorwaarden: Het omgevingsplan bevat geen regels die het gebruik, de instandhouding, de verbetering of de vernieuwing van een provinciale weg belemmeren. (artikel 5.60 en 5.61)

Grootschalig plan met indirecte afwikkeling op de **provinciale weg**

Met een grootschalig plan bedoelen we:

- woningbouwplannen van meer dan 50 woningen
- plannen voor functies met een verkeersaantrekkende werking (zoals horeca, sport, bedrijventerreinen, kantoorlocaties, detailhandel) van meer dan 1 hectare of 1.000m² BVO

Voorwaarden: Het omgevingsplan bevat geen regels die het gebruik, de instandhouding, de verbetering of de vernieuwing van een provinciale weg belemmeren. (artikel 5.60 en 5.61)

Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkelingen van gebieden en regionale samenwerking

Woningbouw

Woningbouwplan

Voorwaarde: woningbouwplannen moeten passen binnen de regionale afspraken wonen. Afwijken van deze regionale afspraken is alleen mogelijk na regionale afstemming en wanneer Gedeputeerde Staten hiermee instemmen. (artikel 5.64)

- Gemeente vraagt Regisseur Ruimte om (pre)advies bij woningbouwplannen van meer dan 20 woningen. In de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen gaat het om woningbouwplannen van meer dan 50 woningen.
- Instemming is van toepassing wanneer het woningbouwplan niet past binnen de regionale afspraken wonen. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Nieuwvestiging of uitbreiding van een park met recreatiewoningen

Voorwaarde: er moet sprake zijn van bedrijfsmatige exploitatie (verhuur). (artikel 5.66)

Als aan voorwaarde wordt voldaan, is voorleggen voor (pre)advies niet nodig.

Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkelingen van gebieden en regionale samenwerking

Werklocaties (inclusief kantoren)

Het ontwikkelen van een nieuwe werklocatie of het uitbreiden, wijzigen of afschalen van een bestaande werklocatie. Hierbij wordt ook het afschalen van de toegestane milieucategorie bedoeld.

Voorwaarde: moet passen binnen het RPW*. Wanneer het niet past binnen het RPW, dient het plan regionaal te zijn afgestemd en moeten Gedeputeerde Staten instemmen.

(artikel 5.70)

- Regisseur Ruimte wordt bij nieuwe werklocaties of wijzigingen in bestaande werklocaties betrokken voor (pré-)advies
- Instemming is van toepassing wanneer het plan niet past binnen het RPW. Gemeente kan de BOPA niet verlenen zonder instemming.

Nieuwvestiging solitaire bedrijvigheid in het buitengebied

Voorwaarde: nieuwvestiging van bedrijvigheid die naar huidige planologische inzichten thuishoort op een bedrijventerrein, is niet toegestaan op een solitaire locatie in het buitengebied.

(artikel 5.72)

Functieverandering naar Solitaire bedrijvigheid in het buitengebied, **passend binnen het (regionaal) functieveranderingsbeleid.**

(artikel 5.72 lid 2 onder a)

Voorwaarde: moet passen binnen het regionaal programma werklocaties

Is toegestaan, hoeft niet voorgelegd te worden

Uitbreiding solitaire bedrijvigheid in het buitengebied, waarbij de uitbreiding leidt tot een totale bedrijfsbebouwing van **meer** dan 1.000m² en waarbij de uitbreiding zelf **groter** is dan 250m²

Voorwaarde: moet passen binnen het regionaal functieveranderingsbeleid of het RPW. Of er moet aangetoond zijn dat de uitbreiding naar aard en schaal past bij de omgeving, dat verplaatsing naar een bedrijventerrein niet wenselijk is en wanneer de uitbreiding onder overgangsrecht met een uitsterfregeling onder het overgangsrecht wordt gebracht (voorheen: maatbestemming)

(artikel 5.72 lid 3)

Uitbreiding solitaire bedrijvigheid in het buitengebied, waarbij de uitbreiding leidt tot een totale bedrijfsbebouwing van **minder** dan 1.000m² en waarbij de uitbreiding zelf **kleiner** is dan 250m²

Is toegestaan, hoeft niet voorgelegd te worden

Kadegebonden bedrijfskavels of terreinen

Voorwaarde: in beginsel blijvend beschikbaar houden voor watergebonden bedrijvigheid. Afwijken mogelijk om ruimtelijke of milieutechnische redenen en wanneer is aangetoond dat er geen behoefte is aan kavels voor watergebonden bedrijvigheid. (artikel 5.71)

* RPW= Regionaal programma werklocaties

Detailhandel

Nieuwvestiging **supermarkt** in of aansluitend aan winkelgebied (artikel 5.74 en 5.75 lid 1)

Is toegestaan, hoeft niet voorgelegd te worden

Nieuwvestiging **supermarkt** solitair in woonwijk (artikel 5.75 lid 1)

Perifere detailhandel

Voorwaarde: binnenstedelijk moeilijk inpasbaar vanwege ruimtelijke eisen of veiligheidseisen (artikel 5.75 lid 2)

Detailhandel als agrarische nevenactiviteit, hoofdzakelijk verkoop van eigen geproduceerde goederen als hoofdactiviteit. (artikel 5.75 lid 3)

Is toegestaan, hoeft niet voorgelegd te worden

Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkelingen van gebieden en regionale samenwerking

Glastuinbouw

Nieuwvestiging glastuinbouw van meer dan 2 ha buiten glastuinbouwontwikkelingsgebied
(artikel 5.77 lid 1)

Niet toegestaan

Uitbreiding van bestaand glastuinbouwbedrijf buiten glastuinbouwontwikkelingsgebied

Voorwaarde: eenmalige uitbreidingsregeling waarbij, gerekend vanaf 29 juni 2005, eenmalig een uitbreiding van een bestaande glasopstand tot maximaal 5 ha is toegestaan. Hierbij moet worden aangetoond dat de uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het bedrijf, verplaatsing naar een glastuinbouwontwikkelingsgebied bedrijfseconomisch niet haalbaar is en de uitbreiding past bij de omgevingskwaliteiten ter plaatse.
(artikel 5.78)

Nieuwvestiging en uitbreiding glastuinbouw binnen glastuinbouwontwikkelingsgebied
(artikel 5.77)

Is toegestaan, hoeft niet voorgelegd te worden

Andere functie dan glastuinbouw binnen glastuinbouwontwikkelingsgebied (artikel 5.77 lid 2)

Voorwaarde: alleen toegestaan als die andere functie bijdraagt aan de herstructurering van de glastuinbouwsector

Veehouderij

Nieuwvestiging grondgebonden veehouderij
(artikel 5.80 lid 1)

Nieuwvestiging niet grondgebonden veehouderij
(artikel 5.80 lid 2)

Niet toegestaan.

Uitbreiding grondgebonden veehouderij

Voorwaarde: toegestaan zonder specifieke voorwaarden, mits het bedrijf met de uitbreiding niet omschakeld naar een niet-grondgebonden veehouderij

Is toegestaan, hoeft niet voorgelegd te worden

Uitbreiding niet grondgebonden veehouderij

Voorwaarde: voldoet aan gemeentelijk Plussenbeleid
Uitzondering: Als een gemeente Plussenbeleid heeft, kan een Omgevingsplan eens per 5 jaar een uitbreiding met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter toelaten, waarop de vastgestelde beleidsregels niet van toepassing zijn.
(artikel 5.81)

Uitbreiding geitenhouderij, zonder uitbreiding aantal geiten.
(artikel 4.60 en 4.61)

Nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij waarbij aantal geiten wordt uitgebreid.
(artikel 4.60 en 4.61)

Niet toegestaan.

Ammoniakbuffergebied, nieuw- of hervestiging niet grondgebonden veehouderij(tak).
(artikel 5.82)

Niet toegestaan

Ammoniakbuffergebied, uitbreiding van niet grondgebonden veehouderij(tak).
(artikel 5.82)

Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkelingen van gebieden en regionale samenwerking

Klimaatadaptatie

Wanneer een van bovenstaande belangen speelt, wordt het plan ook beoordeeld op de instructieregel klimaatadaptatie.

Voorwaarden: in de toelichting is een beschrijving opgenomen waarin in ieder geval de volgende aspecten zijn betrokken:

- waterveiligheid
- wateroverlast
- droogte
- hitte

De beschrijving wordt opgesteld na overleg met het waterschap.
(artikel 5.84 en 5.85)

Gemeente legt het aan Regisseur Ruimte voor (pre)advies voor, wanneer ook andere provinciale belangen spelen.

2 Provincie bevoegd gezag voor vergunningverlening

2.1 Uitvoering door de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van de provincie

Algemeen	
De gemeente betreft de provincie / afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) via het vragenformulier van het Provincieloket: www.gelderland.nl/vraag . Via het formulier kunnen eventueel bestanden worden geupload.	
Grondwateronttrekking	
Aanleg open bodemenergiesysteem (Obes)	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij een nieuw initiatief. Gemeente checkt in de Gelderse omgevingsverordening of een Obes op de locatie (generiek) verboden is vanwege ligging in een koude-warmte-opslagvrije zone of in een drinkwaterreserverings-gebied. Zie voor een gedetailleerde kaart van deze gebieden de verwijzing hieronder bij 'Grondwaterbedreigende activiteiten'. Ook bepaalde technische uitvoeringen van een Obes (bijvoorbeeld boordiepte) kunnen leiden tot een verbod in beschermingsgebieden. Zie hieronder bij 'Grondwaterbedreigende activiteiten'. De gemeente informeert de initiatiefnemer als er een verbod geldt. Aandachtspunt voor de gemeente: mogelijk is er ook een lozing op oppervlaktewater (waterschap bevoegd) of op het riool (gemeente bevoegd) bij de aanleg van een Obes (ook die buiten een grondwaterbeschermingsgebied).
Industriële onttrekking >150.000 m³/jaar	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij een nieuw initiatief, als de jaarlijkse onttrekking voor industriële toepassing meer dan 150.000 m³.
Onttrekking ten behoeve van de drinkwatervoorziening	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij een nieuw initiatief.
Zwemwater	
Badwaterbassins en Zwemlocaties	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij een nieuw initiatief wanneer er door de eigenaar aan 'derden'/bezoekers (meestal tegen betaling) gelegenheid tot zwemmen/baden wordt gegeven. Bijvoorbeeld in een bassin bij een camping, zorginstelling, sportschool, hotel, huisjesverhuur etc. Dat geldt ook voor natuurwater dat als zwemwater zal worden gebruikt. De provincie wordt (dus) niet betrokken als slechts de eigenaar/gezinsleden de enige gebruiker zijn.
Ontgronding	
≤ 100.000 m³/jaar (zie noot 1 met betrekking tot wie het bevoegd gezag is)	Gemeente checkt via vergunningencheck (OL) een eventuele vrijstelling (Het Bal en de provinciale verordening) en wijst initiatiefnemer op vergunningsplicht of meldingsplicht. Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH als er onduidelijkheid is over de vergunningsplicht / meldingsplicht.
> 100.000 m³/jaar (zie noot 1)	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij nieuw initiatief.

Natuur	
Algemeen	Gemeente wijst initiatiefnemer op vergunningplicht natuur. Gemeente vraagt initiatiefnemer om natuurtoets en zonodig Aeriusberekening en beoordeelt deze (in het kader van de omgevingsplantoetsing). Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH via het Provincieloket: provincieloket@gelderland.nl of via het deskundigennetwerk als er een knelpunt is ten aanzien van de natuurvergunning.
Houtopstanden Betreft: Bomenrij > 20 bomen Bos > 1000 m² (10 are) Buiten bebouwde kom	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij bos buiten GNN indien de groeiplaats ouder is dan 100 jaar (zie topotijdreis).
Luchtvaart	
TUG Betreft helicoptervluchten (Wet luchtvaart)	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij nieuw initiatief met helicoptervluchten.
Luchthavens	De provincie neemt contact op met de gemeente bij een initiatief voor een luchthaven. Gemeente moet bij initiatieven waarbij sprake is van het plaatsen van objecten nabij een burgerluchthaven van regionale betekenis rekening houden met het belang van de luchthaven in relatie tot de luchtzijdige veiligheid. Hiervan kan sprake zijn tot een afstand van circa 1 kilometer van de luchthaven indien het bijvoorbeeld een grote windmolen betreft (voor de locatie van de regionale luchthavens zie Luchtvaart (gelderland.nl)). Relevant hierbij zijn de beperkingengebieden voor de aan- en uitvliegsectoren welke zijn opgenomen in het luchthavenbesluit (Teuge) of de luchthavenregelingen voor de overige luchthavens van de provincie. De provincie heeft hier echter verder geen rol in, omdat ILT bevoegd gezag is voor de luchtzijdige veiligheid.

Grondwaterbedreigende activiteiten (omgevingsverordening provincie Gelderland)

Dit onderdeel gaat over grondwaterbedreigende activiteiten in een waterwingebied, in een grondwaterbeschermingsgebied, een koude-warmte-opslagvrije zone, een boringsvrije zone, een intrekgebied of een drinkwaterreserveringsgebied.

Deze gebieden zijn op kaart te vinden via:

<https:// gelderland.viewer.ow.planoview.nl/actueleomgevingsdocumenten>

- **kies achtereenvolgens: Regels > Hoofdstuk 4 Regels over activiteiten**
- **zet vinkje bij [v] Afdeling 4.3 Grondwaterbedreigende activiteiten**
- zoom in op de kaart naar de gewenste locatie
- stel door middel van aanwijzen (niet klikken) van de blauwe tekst onder de kaart vast of de activiteit in één van de gebieden valt.

De hieronder bedoelde 'Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten' en de hieronder bedoelde Lijsten A en B ten aanzien van kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden, zijn te vinden via:

<https:// gelderland.viewer.ow.planoview.nl/actueleomgevingsdocumenten>

- **kies achtereenvolgens: > Bijlagen bij regels > Bijlage III bij Regels**
- **zet vinkje bij [v] Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten;**

respectievelijk

- **zet vinkje bij [v] Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden**

De provinciale taken worden deels bij de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM).

Waterwingebieden	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende verboden activiteiten: a. een activiteit genoemd in bijlage Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten; b. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast; c. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen; d. het aanleggen van een ondergrondse opslagtank; e. het aanleggen van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de wet op de lijkbezorging of een dierenbegrafplaats; f. het toepassen van grond of baggerspecie waarvan de kwaliteit de achtergrondwaarden overschrijdt als bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit; of g. het hebben, gebruiken of vervoeren van meststoffen. Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende vergunningplichtige activiteiten: a. het hebben, gebruiken of vervoeren van schadelijke stoffen; b. handelingen met constructies waardoor schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen; c. het roeren van de bodem dieper dan twee meter onder het maaiveld; d. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan twee meter onder het maaiveld; en e. het op of in de bodem brengen van afstromend water.
Grondwater-beschermings-gebieden	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende verboden activiteiten: a. een activiteit genoemd in bijlage Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten; b. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast; c. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen; d. het aanleggen van een ondergrondse opslagtank; e. het aanleggen van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegrafplaats Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende meldingplichtige activiteiten: a. het uitbreiden van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegrafplaats; b. het toepassen van grond of baggerspecie dat de kwaliteitsklasse landbouw/natuur of algemeen toepasbaar overschrijdt als bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit; c. het hebben, gebruiken of vervoeren van meststoffen; d. het hebben, gebruiken of vervoeren van schadelijke stoffen; e. handelingen met constructies waardoor schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen; f. het roeren van de bodem dieper dan drie meter onder het maaiveld; g. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan drie meter onder het maaiveld; of h. het op of in de bodem brengen van afstromend water.

Grondwaterbedreigende activiteiten (omgevingsverordening provincie Gelderland)

Koude-warmte-opslagvrije zones	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende verboden activiteiten: a. het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk; b. het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem; c. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast; d. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen. Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende meldingsplichtige activiteiten: a. het hebben, gebruiken of vervoeren van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water; b. het roeren van de bodem dieper dan drie meter onder het maaiveld; en c. het buiten gebruik stellen van een boorgat.
Boringsvrije zones	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende verboden activiteiten: a. het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk; b. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast. Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende meldingsplichtige activiteiten: a. het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem; b. het roeren van de bodem dieper dan drie meter onder het maaiveld; c. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan drie meter onder het maaiveld.
Intrekgebied	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende verboden activiteit: het aanleggen (en exploiteren) van een mijnbouwwerk, behalve als het bedoeld is voor het opsporen of winnen van aardwarmte.
Drinkwaterreserveringsgebieden	Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende verboden activiteiten: a. het aanleggen of exploiteren van een mijnbouwwerk; b. het aanleggen of gebruiken van een bodemenergiesysteem. Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende vergunningplichtige activiteiten: a. een activiteit genoemd in lijst A van de bijlage Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden; b. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen; c. het aanleggen van een ondergrondse opslagtank; d. het aanleggen van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegrafplaats. Gemeente betreft de provincie / afdeling VTH bij de volgende meldingsplichtige activiteiten: a. een activiteit genoemd in lijst B van de bijlage Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden; b. het uitbreiden van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegrafplaats; c. het toepassen van grond of baggerspecie in oppervlaktewater of in een omvang van meer dan 5000 kubieke meter; d. het gebruiken van meststoffen; e. het roeren van de bodem dieper dan 10 meter (in een minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied 30 meter) onder het maaiveld; f. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan 10 meter (in een minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied 30 meter) onder het maaiveld; g. het op of in de bodem brengen van afstromend water; h. het aanleggen van een systeem voor individuele behandeling van afvalwater.

Noten

- 1 $\leq 100.000 \text{ m}^3/\text{jaar}$: de gemeente is bevoegd voor meervoudige aanvragen.
De provincie voor enkelvoudige aanvragen en ze heeft advies- en instemmingsrecht bij meervoudige aanvragen.
 $> 100.000 \text{ m}^3/\text{jaar}$: de provincie is bevoegd voor zowel meervoudige als enkelvoudige aanvragen (een zogeheten 'magneetactiviteit')

2.2 Uitvoering door ODRN

Milieubelastende activiteiten waarvoor provincie bevoegd gezag is

Milieubelastende activiteit (Mba)	
-----------------------------------	--

	Gemeente betreft de omgevingsdienst Regio Nijmegen bij een nieuw initiatief.
--	--

Colofon

Uitgave
Provincie Gelderland

Juli 2026

Provincie Gelderland

Markt 11
6811 CG Arnhem
Postbus 9090
6800 CX Arnhem
026 359 99 99
provincieloket@gelderland.nl
www.gelderland.nl