

GELDERSE OMGEVINGSVERORDENING TC

provincie Gelderland

INHOUDSOPGAVE

Regels	4
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	5
Afdeling 1.1 Begripsbepalingen	5
Afdeling 1.2 Oogmerken van deze omgevingsverordening	5
Afdeling 1.3 Afwegingsruimte	5
Afdeling 1.4 Toepassingsbereik	7
Hoofdstuk 2 Toedeling van beheer en onderhoud	8
Afdeling 2.1 Faunabeheer	8
Afdeling 2.2 Zwemwaterbeheer	9
Afdeling 2.3 Vaarwegbeheer en -onderhoud	9
Afdeling 2.4 Onderhoud van provinciale wegen	10
Hoofdstuk 3 Omgevingswaarden	11
Afdeling 3.1 Omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen	11
Afdeling 3.2 Omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren	11
Hoofdstuk 4 Regels over activiteiten in de leefomgeving	15
Afdeling 4.1 Toepassingsbereik afwegingsruimte afdeling 1.3	15
Afdeling 4.2 Activiteiten met betrekking tot natuur en landschap	15
Afdeling 4.3 Grondwaterbedreigende activiteiten	17
Afdeling 4.4 Milieubelastende activiteiten	28
Afdeling 4.5 Ontgrondingsactiviteiten	31
Afdeling 4.6 Beperkingengebiedactiviteiten provinciale wegen	32
Afdeling 4.7 Gelegenheid bieden tot zwemmen of baden in een badwaterbassin	39
Hoofdstuk 5 Instructieregels omgevingsplan	40
Afdeling 5.1 Instructieregels omgevingsplan: algemeen	40
Afdeling 5.2 Instructieregels omgevingsplan: natuur	40
Afdeling 5.3 Instructieregels omgevingsplan: landschap	47
Afdeling 5.4 Instructieregels omgevingsplan: erfgoed	48
Afdeling 5.5 Instructieregels omgevingsplan: milieu	49
Afdeling 5.6 Instructieregels omgevingsplan: provinciale wegen	50
Afdeling 5.7 Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking	50
Hoofdstuk 6 Overige instructieregels	59
Afdeling 6.1 Instructieregels over taken en bevoegdheden waterschap	59
Afdeling 6.2 Instructieregels over taken en bevoegdheden Gedeputeerde Staten	62
Hoofdstuk 7 Procedures toezicht en handhaving	65
Afdeling 7.1 Aanvraag ontheffing instructieregels	65
Afdeling 7.2 Vergunningverlening	65
Afdeling 7.3 Meldingen	68

Afdeling 7.4 Maatwerkvoorschriften	69
Afdeling 7.5 Kwaliteit toezicht en handhaving	71
Afdeling 7.6 Faunaschade	72
Hoofdstuk 8 Monitoring en verslaglegging	73
Afdeling 8.1 Monitoring en verslaglegging omgevingswaarden	73
Afdeling 8.2 Rapportage onderhoud vaarwegen	74
Afdeling 8.3 Grondwaterregister	75
Afdeling 8.4 Rapportage naleving kwaliteitscriteria	75
Afdeling 8.5 Monitoring woningbouw	75
Hoofdstuk 9 Overgangsrecht en slotbepaling	76
Afdeling 9.1 Overgangsrecht regels over grondwaterbedreigende activiteiten	76
Afdeling 9.2 Overig overgangsrecht	76
Afdeling 9.3 Slotbepaling	77
Bijlage I Begripsbepalingen	78
Bijlage II Overzicht informatieobjecten	80
Bijlagen bij Regels	81
Wegen en wegdelen buiten de routing vervoer gevaarlijke stoffen	81
Voorwaarden vergunningvrije flora- en fauna-activiteit schadeveroorzakende soorten	81
Voorwaarden vergunningvrije flora-en fauna-activiteit ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en bestendig beheer en onderhoud	81
Voorwaarden vergunningvrije flora-en fauna-activiteit asbestsanering	82
Bebording waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden	83
Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten	84
Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden	86
Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone	89
Gelijkwaardige natuurbeheertypen	89
Groeilocaties groei-krimpbeleid Veluwe	90
Ontwikkeltijd natuurbeheertypen	91
Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen	92
Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie	92
Kernkwaliteiten Romeinse Limes	93
Maaiveldcriterium	95
Lijst van schadelijke stoffen	96
Geluidproductieplafonds provinciale wegen	97
Toelichting	100
Algemene Toelichting	101
1 Kader: plaats van de omgevingsverordening binnen het stelsel van de Omgevingswet	101
2 Doel van de omgevingsverordening	102
3 Typen regels binnen de omgevingsverordening	103
4 Globale inhoudsopgave	103

Artikelgewijze Toelichting	106
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	106
Hoofdstuk 2 Toedeling van beheer en onderhoud	112
Hoofdstuk 3 Omgevingswaarden	116
Hoofdstuk 4 Regels over activiteiten in de leefomgeving	118
Hoofdstuk 5 Instructieregels omgevingsplan	136
Hoofdstuk 6 Overige instructieregels	159
Hoofdstuk 7 Procedures toezicht en handhaving	163
Hoofdstuk 8 Monitoring en verslaglegging	171
Hoofdstuk 9 Overgangsrecht en slotbepaling	174

REGELS

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Afdeling 1.1 Begripsbepalingen

Artikel 1.1

1

De bijlage Begripsbepalingen bij dit artikel bevat de begripsbepalingen voor de toepassing van deze verordening.

2

Begripsbepalingen die zijn opgenomen in een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling op grond van de wet zijn ook van toepassing op deze verordening, tenzij in de bijlage Begripsbepalingen een daarvan afwijkende begripsbepaling is opgenomen.

Afdeling 1.2 Oogmerken van deze omgevingsverordening

Artikel 1.2 (oogmerk uitvoering van de omgevingsvisie)

1

Deze verordening is gericht op het realiseren van de volgende oogmerken van de omgevingsvisie:

- a. een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland; en
- b. een goede kwaliteit van de Gelderse leefomgeving.

2

De regels in deze verordening en de toepassing daarvan beogen een evenwichtige afweging van het gebruik van de fysieke leefomgeving ter vervulling van de maatschappelijke behoeften en het in stand houden of verbeteren van de volgende omgevingskwaliteiten:

- a. de biodiversiteit en de natuur;
- b. de natuur en het landschap, inclusief erfgoed;
- c. het water, met name het grond- en zwemwater;
- d. het milieu;
- e. het bereikbaarheidsnetwerk, met name de provinciale wegen; en
- f. de inrichting van de leefomgeving.

Artikel 1.3 (oogmerk uitvoering van de Omgevingswet)

Deze verordening stelt ter uitvoering van de wet en met het oog op de doelen van de wet regels over:

- a. het beschermen en duurzaam benutten van de Gelderse leefomgeving;
- b. het bereiken of voldoen aan provinciale omgevingswaarden en andere provinciale doelstellingen voor de fysieke leefomgeving;
- c. het verrichten van activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving in Gelderland; en
- d. het doelmatig en doeltreffend uitoefenen van taken en bevoegdheden door bestuursorganen in Gelderland.

Afdeling 1.3 Afwegingsruimte

Paragraaf 1.3.1 Afwijkingsmogelijkheden bij algemene regels voor activiteiten in hoofdstuk 4

Artikel 1.4 (maatwerkvoorschrift in afwijking van algemene regels voor activiteiten)

Gedeputeerde Staten kunnen met een maatwerkvoorschrift van een algemene regel afwijken, voor zover toepassing

van die regel:

- a. gelet op het belang dat die regel beoogt te beschermen, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard; of
- b. in een specifiek geval niet toereikend is voor of in de weg staat aan het bereiken van het oogmerk waarmee die regel is gesteld.

Artikel 1.5 (tijdelijke maatwerkregels in afwijking van algemene regels voor activiteiten)

Gedeputeerde Staten kunnen met maatwerkregels voor de duur van ten hoogste twee jaar van een algemene regel voor een activiteit afwijken, voor zover toepassing van die regel niet toereikend is voor of in de weg staat aan het bereiken van de oogmerken, bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3.

Paragraaf 1.3.2 Afwijkingsmogelijkheden bij instructieregels in de hoofdstukken 5 en 6

Artikel 1.6 (onthefing van een instructieregel)

Gedeputeerde Staten kunnen met toepassing van artikel 2.32, vijfde en zesde lid, van de wet op verzoek van:

- a. een bestuursorgaan van een gemeente ontheffing verlenen van de instructieregels in hoofdstuk 5, tenzij in artikel 5.2 anders is bepaald; en
- b. een bestuursorgaan van een waterschap ontheffing verlenen van de instructieregels in hoofdstuk 6.

Artikel 1.7 (afwijking van een instructieregel voor het omgevingsplan om een zwaarwegend belang)

1

In afwijking van de instructieregels in hoofdstuk 5 kan, tenzij in artikel 5.2 anders is bepaald, een omgevingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling toelaten als:

- a. zwaarwegende maatschappelijke belangen dit rechtvaardigen;
- b. er geen reële alternatieven voorhanden zijn; en
- c. de nadelige gevolgen, die de betrokken provinciale belangen van die activiteit of ontwikkeling ondervinden, zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende gevolgen worden gecompenseerd.

2

Onder zwaarwegende maatschappelijke belangen worden in ieder geval verstaan:

- a. de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening;
- b. de duurzame opwekking van energie, voor zover dit een significante bijdrage levert aan de regionale, provinciale of landelijke energiedoelstelling; en
- c. de adaptatie aan de gevolgen of mogelijke gevolgen van klimaatverandering.

3

Bij toepassing van het eerste lid, onderdeel c, op de instructieregels in paragraaf 5.2.1 vindt compensatie plaats met inachtneming van de artikelen 5.12 tot en met 5.17.

Paragraaf 1.3.3 Overige afwijkingsmogelijkheden

Artikel 1.8 (experimenteerbepaling)

1

In afwijking van de regels over activiteiten in hoofdstuk 4, de instructieregels in de hoofdstukken 5 en 6 en de regels over activiteiten in een omgevingsplan kunnen, tenzij in de artikelen 4.1 of 5.2 anders is bepaald, Gedeputeerde Staten regels stellen over een experiment dat beoogt bij te dragen aan het nastreven van de oogmerken, genoemd in de

artikelen 1.2 en 1.3.

2

Artikel 23.3, derde tot en met het achtste lid, van de wet is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:

- a. voor "Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties" wordt gelezen: Gedeputeerde Staten; en
- b. voor "maatregel" wordt gelezen: regels.

Paragraaf 1.3.4 Betrokkenheid Provinciale Staten bij afwijkingsmogelijkheden

Artikel 1.9 (wensen en bedenkingen Provinciale Staten)

1

Gedeputeerde Staten geven geen toepassing of medewerking aan één van de afwijkingsmogelijkheden, bedoeld in de artikelen 1.4, 1.5, 1.7 of 1.8, dan nadat Provinciale Staten het voornemen tot toepassing van of medewerking aan die bevoegdheid is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen.

2

Als een of meer leden van Provinciale Staten overleg vragen, wordt het voornemen geagendeerd voor de eerstvolgende vergadering van Provinciale Staten.

3

Provinciale Staten delen binnen vijf dagen na toezending aan Gedeputeerde Staten mee of overleg gewenst is.

Afdeling 1.4 Toepassingsbereik

Artikel 1.10 (toepassingsbereik regels omgevingsverordening)

1

Voor toepassing van de regels in deze verordening zijn gebieden of locaties aangewezen, waarvan de geometrische begrenzing is vastgelegd in de bijlage Aangewezen gebieden of locaties bij dit artikel.

2

De regels in deze verordening zijn van toepassing in de provincie Gelderland waarvan de geometrische begrenzing is vastgelegd in de bijlage Aangewezen gebieden of locaties, voor zover er bij een regel geen geometrische begrenzing van een specifiek gebied of specifieke locatie is vastgelegd.

3

Als provinciaal netwerk voor het doorgaand vervoer van gevaarlijke stoffen zijn aangewezen alle provinciale wegen, met uitzondering van de in de bijlage Wegen en wegdelen buiten de routing vervoer gevaarlijke stoffen genoemde wegen en weggedeelten.

Hoofdstuk 2 Toedeling van beheer en onderhoud

Afdeling 2.1 Faunabeheer

Artikel 2.1 (faunabeheereenheid)

1

Binnen de provincie Gelderland is er één faunabeheereenheid.

2

Het werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland omvat het hele grondgebied van de provincie Gelderland, met uitzondering van Kroondomein Het Loo.

3

De faunabeheereenheid heeft tot taak:

- a. het coördineren van de uitvoering van het faunabeheerplan; en
- b. het adviseren van Gedeputeerde Staten over faunabeleid.

Artikel 2.2 (nadere regels faunabeheerplan)

1

Een faunabeheerplan wordt elke zes jaar herzien.

2

In aanvulling op artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit bevat een faunabeheerplan:

- a. een beschrijving van de handelingen van het huidige en voorgaande faunabeheerplan;
- b. de gegevens en bescheiden die op grond van de Omgevingsregeling worden verstrekt voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit die nodig is voor de uitvoering van het faunabeheerplan voor de onderdelen:
 1. het beperken van de omvang van populaties van in het wild levende dieren; en
 2. het bestrijden van schadeveroorzakende dieren door grondgebruikers.

Artikel 2.3 (wildbeheereenheid)

1

De zorg van een wildbeheereenheid strekt zich uit over een aaneengesloten oppervlakte van ten minste vijfduizend hectare.

2

Een wildbeheereenheid publiceert de begrenzing van de gronden waarover haar zorg zich uitstrekt.

3

Een wildbeheereenheid draagt zorg voor het uitvoeren van tellingen door haar leden in overeenstemming met de telprotocollen van de faunabeheereenheid.

Artikel 2.4 (geen uitzondering aansluitplicht wildbeheereenheid)

Iedere jachthouder aan wie een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit is verleend, is lid van een wilbbeheereenheid.

Afdeling 2.2 Zwemwaterbeheer

Artikel 2.5 (aanwijzing houder zwemlocatie)

1

Gedeputeerde Staten wijzen jaarlijks per aangewezen zwemlocatie als bedoeld in artikel 3.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een houder aan.

2

Als houder wordt aangewezen:

- a. de exploitant van de zwemlocatie; of
- b. als er geen sprake is van exploitatie van de zwemlocatie: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarbinnen de zwemlocatie gelegen is.

Artikel 2.6 (verplichtingen houder zwemlocatie)

De houder van een zwemlocatie:

- a. verricht jaarlijks het onderzoek naar de veiligheid van de zwemlocatie, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- b. treft op grond van de resultaten van het onderzoek maatregelen om de veiligheid van de zwemlocatie te waarborgen of te verbeteren als bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- c. treft realistische en evenredige maatregelen voor het behoud of het verbeteren van de kwaliteit van de zwemlocatie als bedoeld in artikel 3.6, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- d. treft passende zwemwaterbeheersmaatregelen als bedoeld in de artikelen 3.7, 3.8 en 3.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, naar aanleiding van een dagelijkse monitoring van de hygiëne en veiligheid op de dagen dat door een groot aantal personen wordt gezwommen;
- e. zorgt voor een duidelijke en fysieke markering van de voor zwemmers gevaarlijke plaatsen op de zwemlocatie; en
- f. zorgt voor voldoende mate van toezicht op de zwemmers gedurende de uren dat de zwemlocatie voor het publiek is opengesteld als voor het zwemmen een toegangsprijs wordt gevraagd.

Afdeling 2.3 Vaarwegbeheer en -onderhoud

Artikel 2.7 (toedeling vaarwegbeheer)

1

Het vaarwegbeheer van de Korne, delen van de Oud IJssel en delen van de Linge berust bij Gedeputeerde Staten.

2

Het vaarwegbeheer van de gekanaliseerde Linge berust bij het dagelijks bestuur van waterschap Rivierenland.

3

Het vaarwegbeheer van de Arkervaart berust bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk.

Artikel 2.8 (vaarwegonderhoud)

1

De vaarwegbeheerder draagt zorg voor het onderhoud van de vaarweg met inachtneming van het vastgestelde vaarwegprofiel.

2

Het onderhoud van de vaarweg omvat in ieder geval:

- a. het op de vastgestelde afmetingen houden of brengen van de vaarweg;
- b. het in goede staat houden of brengen van de oevers, oevervoorzieningen en kunstwerken, zodanig dat de instandhouding en de bruikbaarheid van de vaarweg gewaarborgd blijft;
- c. het schoonhouden van de vaarweg, met inbegrip van het afvoeren van vuil en waterplanten, voor zover dit voor het gebruik van de vaarweg noodzakelijk is.

Afdeling 2.4 Onderhoud van provinciale wegen

Artikel 2.9 (onderhoud van provinciale wegen)

Tenzij krachtens een wet, overeenkomst of besluit een andere regeling geldt, berust het onderhoud van een provinciale weg bij Gedeputeerde Staten.

Hoofdstuk 3 Omgevingswaarden

Afdeling 3.1 Omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen

Artikel 3.1 (oogmerk omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het waarborgen van de veiligheid van de regionale waterkeringen.

Artikel 3.2 (toepassingsbereik omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Voor de veiligheid van regionale waterkeringen geldt per dijktraject de veiligheidsnorm, aangegeven in de artikelen 3.3 tot en met 3.8.

Artikel 3.3 (dijktraject 1 op 30)

Voor dijktraject 1 op 30 geldt de gemiddelde overschrijdingskans van 1:30 per jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend.

Artikel 3.4 (dijktraject 1 op 100)

Voor dijktraject 1 op 100 geldt de gemiddelde overschrijdingskans van 1:100 per jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend.

Artikel 3.5 (dijktraject 1 op 300)

Voor dijktraject 1 op 300 geldt de gemiddelde overschrijdingskans van 1:300 per jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend.

Artikel 3.6 (dijktraject 1 op 1000)

Voor dijktraject 1 op 1000 geldt de gemiddelde overschrijdingskans van 1:1000 per jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend.

Artikel 3.7 (dijktraject 1 op 1250)

Voor dijktraject 1 op 1250 geldt de gemiddelde overschrijdingskans van 1:1250 per jaar van de hoogste waterstand waarop het dijktraject moet zijn berekend.

Artikel 3.8 (dijktraject handhaven huidige situatie)

Voor dijktraject handhaven huidige situatie geldt het huidige dijkprofiel.

Artikel 3.9 (termijn en aard omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

1

Aan de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen wordt uiterlijk voldaan met ingang van 1 januari 2030.

2

De omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen zijn resultaatsverplichtingen voor het waterschap.

Afdeling 3.2 Omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren

Artikel 3.10 (oogmerk omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het voorkomen of beperken van wateroverlast van de regionale wateren.

Artikel 3.11 (toepassingsbereik omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

De omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren gelden voor de beheergebieden van waterschap Rijn en IJssel, waterschap Vallei en Veluwe en waterschap Rivierenland.

Artikel 3.12 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Rijn en IJssel)

1

Voor het beheergebied van waterschap Rijn en IJssel geldt binnen het stedelijk gebied een gemiddelde kans op overstroming van:

- a. 1:100 per jaar voor locaties waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen aanwezig zijn; en
- b. 1:10 per jaar voor het overige gebied.

2

Buiten het stedelijk gebied geldt een gemiddelde kans op overstroming van 1:10 per jaar.

3

In afwijking van het tweede lid geldt geen norm voor:

- a. Natura 2000-gebieden;
- b. gebieden die zijn aangewezen op grond van artikel 2.44, tweede lid, van de wet; en
- c. gebieden aangeduid als natuurtype in het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland.

4

Aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren wordt voldaan met ingang van 1 januari 2028.

5

De omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren zijn inspanningsverplichtingen voor het waterschap.

Artikel 3.13 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Vallei en Veluwe)

1

Voor het beheergebied van waterschap Vallei en Veluwe geldt binnen het stedelijk gebied een gemiddelde kans op overstroming van:

- a. 1:100 per jaar voor locaties waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen aanwezig zijn; en
- b. 1:10 per jaar voor het overige gebied.

2

Buiten het stedelijk gebied geldt een gemiddelde kans op overstroming van 1:10 per jaar.

3

In afwijking van het tweede lid geldt geen norm voor:

- a. Natura 2000-gebieden;
- b. gebieden aangewezen op grond van artikel 2.44, tweede lid, van de wet; en
- c. gebieden, voor zover niet behorend tot de onder a of b bedoelde gebieden, aangeduid als natuurtype in het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland.

4

Aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren wordt voldaan met ingang van 1 januari 2023.

5

De omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren zijn inspanningsverplichtingen voor het waterschap.

Artikel 3.14 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Rivierenland)

1

Voor het beheergebied van waterschap Rivierenland geldt binnen het stedelijk gebied een gemiddelde kans op overstroming van:

- a. 1:100 per jaar voor locaties waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen aanwezig zijn; en
- b. 1:10 per jaar voor het overige gebied.

2

Buiten het stedelijk gebied geldt een gemiddelde kans op overstroming van:

- a. 1:100 per jaar voor het landgebruik hoofdinfrastructuur en spoorwegen;
- b. 1:50 per jaar voor het landgebruik glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw;
- c. 1:25 per jaar voor het landgebruik akkerbouw;
- d. 1:10 per jaar voor het landgebruik grasland.

Voor het landgebruik is de situatie bepalend zoals vastgelegd in het Landelijk Grondgebruiksbestand Nederland versie 7 van Wageningen Universiteit en Researchcentrum met inachtneming van de navolgende conversietabel:

landgebruik omgevingswaarde

hoofdinfrastructuur en spoorwegen

glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw

akkerbouw

grasland

legenda-eenheden LGN7

hoofdwegen en spoorwegen

glastuinbouw, boomgaarden, bloembollen

aardappelen, bieten, granen, overige

landbouwgewassen

agrarisch gras, gras in bebouwd gebied, mais

3

In afwijking van het tweede lid geldt geen norm voor:

- a. Natura 2000-gebieden;
- b. gebieden die zijn aangewezen op grond van artikel 2.44, tweede lid, van de wet; en
- c. gebieden, voor zover niet behorend tot de onder a of b bedoelde gebieden, aangeduid als natuurtype in het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland.

4

Aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren wordt voldaan met ingang van 1 juli 2022.

5

De omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren zijn inspanningsverplichtingen voor het waterschap.

Artikel 3.15 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Vechtstromen)

Voor het beheergebied van waterschap Vechtstromen gelden de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren zoals gesteld bij de Omgevingsverordening Overijssel.

Hoofdstuk 4 Regels over activiteiten in de leefomgeving

Afdeling 4.1 Toepassingsbereik afwegingsruimte afdeling 1.3

Artikel 4.1 (geheel of gedeeltelijk buiten toepassing laten van afwijkingsmogelijkheden)

De paragrafen 1.3.1 en 1.3.3 zijn niet van toepassing op:

- a. paragraaf 4.2.1; en
- b. afdeling 4.6.

Afdeling 4.2 Activiteiten met betrekking tot natuur en landschap

Paragraaf 4.2.1 Flora- en fauna-activiteiten

Artikel 4.2 (oogmerk regels over flora- en fauna-activiteiten)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op:

- a. het beschermen van soorten;
- b. het voorkomen van schade door van nature in het wild levende dieren; en
- c. het mogelijk maken van ruimtelijke ontwikkelingen, onderzoek en asbestsanering.

Artikel 4.3 (aanwijzing vergunningvrij geval: schadeveroorzakende soorten)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het opzettelijk doden, opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van de veldmuis als dit gebeurt in overeenstemming met de voorwaarden in bijlage Voorwaarden vergunningvrije flora- en fauna-activiteit schadeveroorzakende soorten.

Artikel 4.4 (aanwijzing vergunningvrij geval: ruimtelijke inrichting)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het opzettelijk vangen of het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de in bijlage Voorwaarden vergunningvrije flora- en fauna-activiteit ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en bestendig beheer en onderhoud aangewezen soorten met de daarbij voorgeschreven middelen als:

- a. dit gebeurt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en bestendig beheer en onderhoud; en
- b. het vrijlaten van de gevangen soorten zo snel mogelijk gebeurt in de directe omgeving op een voor de betreffende soort geschikte plek.

Artikel 4.5 (aanwijzing vergunningvrij geval: bescherming tegen verkeer)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het opzettelijk vangen van een kikker, pad of salamander als:

- a. dit gebeurt met het doel deze te vervoeren ter bescherming tegen het verkeer;
- b. dit gebeurt met behulp van het plaatsen van schermen; en
- c. de soorten onmiddellijk na het vervoeren worden vrijgelaten op een voor de soort geschikte plaats binnen 50 meter van de plaats waar zij zijn gevangen.

Artikel 4.6 (aanwijzing vergunningvrij geval: onderzoek of onderwijs)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het vangen van de eieren of larven van de bruine kikker, groene

kikker of gewone pad als:

- a. dit gebeurt voor het gebruik bij een onderzoek of onderwijs; en
- b. de soorten onmiddellijk na voltooiing van de metamorfose worden vrijgelaten op de plaats waar ze zijn gevangen.

Artikel 4.7 (aanwijzing vergunningvrij geval: bescherming tegen landbouwwerkzaamheden)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het rapen en onder zich hebben van eieren en het opzettelijk vangen en onder zich hebben van niet vliegvlugge jonge vogels als:

- a. dit gebeurt om eieren en niet vliegvlugge jonge vogels tegen landbouwwerkzaamheden te beschermen; en
- b. het vrijlaten van de gevangen niet vliegvlugge jonge vogels onmiddellijk na afloop van de landbouwwerkzaamheden plaatsvindt op een voor de soort geschikte plaats.

Artikel 4.8 (aanwijzing vergunningvrij geval: asbestsanering)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt niet voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen, het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus, kerkuil of steenuil of het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter als:

- a. dit gebeurt bij vervanging van asbesthoudende dakplaten door asbestvrije dakplaten van een ander bouwwerk dan een woning; en
- b. dit gebeurt in overeenstemming met de voorwaarden in bijlage Voorwaarden vergunningvrije flora-en fauna-activiteit asbestsanering.

Paragraaf 4.2.2 Activiteiten die houtopstanden betreffen

Artikel 4.9 (oogmerk maatwerkregels over houtopstand)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op:

- a. de natuurbescherming;
- b. de instandhouding van het bosareaal; of
- c. het beschermen van landschappelijke waarden.

Artikel 4.10 (melding vellen houtopstand)

In afwijking van artikel 11.126, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving:

- a. wordt het vellen van een houtopstand ten minste zes weken maar niet eerder dan een jaar voor het begin daarvan gemeld; en
- b. is de meldplicht niet van toepassing op degene:
 - 1. die minimaal 500 hectare bos of 500 hectare wegbepanting beheert in de provincie Gelderland;
 - 2. die werkt volgens de actuele, door de minister van LNV goedgekeurde, Gedragscode natuurbeheer; en
 - 3. die jaarlijks ter kennisgeving aan Gedeputeerde Staten een werkplan overlegt waarin de planning voor houtkap op perceelsniveau of het niveau van het wegtracé is opgenomen.

Artikel 4.11 (nadere invulling voorwaarden kapverbod)

Onder bijzondere natuurwaarden of landschappelijke waarden als bedoeld in artikel 11.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden in ieder geval verstaan:

- a. oude bosgroeiplaatsen;
- b. cultuurhistorisch waardevolle beplantingen; en
- c. beschermde natuurwaarden.

Artikel 4.12 (nadere invulling bosbouwkundig verantwoord herbeplanten)

1

Het op bosbouwkundig verantwoorde wijze herbeplanten als bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet aan de volgende eisen:

- a. de oppervlakte van de herbeplanting is ten minste gelijk aan de gevelde of tenietgegane oppervlakte;
- b. de boomsoorten van de herbeplanting zijn geschikt om, gelet op de bodemkwaliteit en waterhuishouding ter plaatse, uit te groeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand;
- c. door de keuze van de boomsoorten en de plantafstand wordt:
 - 1. binnen een periode van tien jaar een gesloten kronendak gerealiseerd; en
 - 2. een situatie gerealiseerd die op termijn leidt tot tenminste vergelijkbare ecologische en landschappelijke waarden in verhouding tot de gevelde of tenietgegane houtopstand;
- d. de herbeplanting bestaat niet uit:
 - 1. soorten die een gevaar vormen voor de natuurlijke biodiversiteit ter plaatse; of
 - 2. tuinsoorten of sierheesters; en
- e. in Natura 2000-gebieden heeft de herbeplanting geen nadelige gevolgen voor natuurlijke kenmerken en instandhoudingsdoelstellingen.

2

In afwijking van het eerste lid, onderdeel c, onder i, geldt voor rijbeplanting een maximale plantafstand van 10 meter.

Artikel 4.13 (meldplicht aanleg en onderhoud brandgang)

Een brandgang als bedoeld in artikel 11.131, eerste lid, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving is alleen uitgezonderd van de meldplicht vellen houtopstand en plicht tot herbeplanting als de brandgang:

- a. uitsluitend is begroeid met lage, slecht brandbare natuurlijke vegetatie;
- b. wordt aangelegd en onderhouden in:
 - 1. bosgebied dat voor ten minste 75% bestaat uit naaldhout; of
 - 2. heidegebied van ten minste 500 hectare; en
- c. een breedte heeft van:
 - 1. ten hoogste 50 meter; of
 - 2. ten hoogste 70 meter als de brandgang zich bevindt onder een hoogspanningstracé van het elektriciteitsnet.

Paragraaf 4.2.3 Activiteiten die de jacht betreffen

Artikel 4.13a (geen jacht tijdens bijzondere weersomstandigheden)

Onverminderd artikel 11.66 van het Besluit activiteiten leefomgeving is het verboden de jacht op wildsoorten uit te oefenen tijdens een door Gedeputeerde Staten aangewezen periode van bijzondere weersomstandigheden.

Afdeling 4.3 Grondwaterbedreigende activiteiten

Paragraaf 4.3.1 Algemeen

Artikel 4.14 (toepassingsbereik en oogmerk regels over grondwaterbedreigende activiteiten)

1

Deze afdeling gaat over grondwaterbedreigende activiteiten in een waterwingebied, een

grondwaterbeschermingsgebied, een koude-warmteopslagvrije zone, een boringvrije zone, een intrekgebied, een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied of een drinkwaterreserveringsgebied.

2

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 4.15 (specifieke zorgplicht)

1

Degene die een grondwaterbedreigende activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het grondwater, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

2

Deze plicht houdt in ieder geval in dat Gedeputeerde Staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf onverwijld op de hoogte worden gesteld als nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater zich voordoen of dreigen voor te doen.

Artikel 4.16 (bebording waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden)

Het drinkwaterbedrijf plaatst borden volgens het in bijlage Bebording waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden opgenomen model:

- a. langs alle openbare wegen, spoorwegen en vaarwateren die toegang geven tot een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied of daaraan grenzen; en
- b. op of bij de grenzen van een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Paragraaf 4.3.2 Waterwingebieden

Artikel 4.17 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in waterwingebieden)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een waterwingebied:

- a. een activiteit genoemd in bijlage Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten;
- b. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast;
- c. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen;
- d. het aanleggen van een ondergrondse opslagtank;
- e. het aanleggen van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de wet op de lijkbezorging of een dierenbegraafplaats;
- f. het toepassen van grond of baggerspecie waarvan de kwaliteit de achtergrondwaarden overschrijdt als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit; en
- g. het hebben, gebruiken of vervoeren van meststoffen.

2

Het eerste lid geldt niet voor het drinkwaterbedrijf voor zover de activiteit noodzakelijk is voor de openbare drinkwatervoorziening.

3

Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor:

- a. het saneren van de bodem of het grondwater en het verrichten van voorafgaand bodemonderzoek; en
- b. het verrichten van grondwatermetingen voor de openbare drinkwatervoorziening.

4

Het eerste lid, aanhef en onder f, geldt niet voor het verspreiden van baggerspecie uit een watergang over de aan die watergang grenzende percelen als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

5

In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder f, geldt voor grond of baggerspecie met poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) dat toepassing is toegestaan:

- a. tot een maximale waarde van 0,1 microgram per kilogram; of
- b. tot een vastgestelde gebiedswaarde met een maximum van 0,5 microgram per kilogram voor perfluorooctaan zuur (PFOA) en perfluorooctaansulfonzuur (PFOS) en 0,1 microgram per kilogram voor de overige PFAS; en
- c. als de grond of baggerspecie afkomstig is van buiten het waterwingebied: wanneer wordt gecontroleerd op basis van een partijkeuring op de stoffen, genoemd in bijlage 1 van het RIVM-briefrapport 2020-0100.

Artikel 4.18 (vergunningplichtige grondwaterbedreigende activiteiten in waterwingebieden)

1

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een waterwingebied:

- a. het hebben, gebruiken of vervoeren van schadelijke stoffen;
- b. handelingen met constructies waardoor schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen;
- c. het roeren van de bodem dieper dan twee meter onder het maaiveld;
- d. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan twee meter onder het maaiveld; en
- e. het op of in de bodem brengen van afstromend water.

2

Het eerste lid geldt niet voor het drinkwaterbedrijf voor zover de activiteit noodzakelijk is voor de openbare drinkwatervoorziening.

3

Het eerste lid, aanhef en onder a en b, geldt niet voor:

- a. het hebben of gebruiken van schadelijke stoffen voor het functioneren van motorrijtuigen of motorwerktuigen;
- b. het vervoeren van schadelijke stoffen in afgesloten en vloeistofdichte tanks of in gesloten deugdelijke verpakking, mits die stoffen deugdelijk zijn geladen en zijn beschermd tegen weersinvloeden;

- c. het hebben of gebruiken van schadelijke stoffen, met uitzondering van biociden, in hoeveelheden van minder dan 25 liter of 25 kilogram, mits die stoffen worden bewaard in een deugdelijke verpakking en zijn beschermd tegen weersinvloeden;
- d. het gebruiken van strooizout voor gladheidbestrijding; en
- e. het aanleggen, hebben en gebruiken van aardgasleidingen voor huishoudelijk gebruik.

Paragraaf 4.3.3 Grondwaterbeschermingsgebieden

Artikel 4.19 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een grondwaterbeschermingsgebied:

- a. een activiteit genoemd in bijlage Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten;
- b. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast;
- c. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen;
- d. het aanleggen van een ondergrondse opslagtank; en
- e. het aanleggen van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegraafplaats.

2

Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor:

- a. het saneren van de bodem of het grondwater en het verrichten van voorafgaand bodemonderzoek; en
- b. het verrichten van grondwatermetingen voor de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 4.20 (melding grondwaterbedreigende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een grondwaterbeschermingsgebied zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan aan Gedeputeerde Staten te melden:

- a. het uitbreiden van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegraafplaats;
- b. het toepassen van grond of baggerspecie dat de kwaliteitsklasse landbouw/natuur of algemeen toepasbaar overschrijdt als bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit;
- c. het hebben, gebruiken of vervoeren van meststoffen;
- d. het hebben, gebruiken of vervoeren van schadelijke stoffen;
- e. handelingen met constructies waardoor schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen;
- f. het roeren van de bodem dieper dan drie meter onder het maaiveld;
- g. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan drie meter onder het maaiveld;
- h. en het op of in de bodem brengen van afstromend water.

2

Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor het verspreiden van baggerspecie uit een watergang over de aan die watergang grenzende percelen als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

3

Het eerste lid, aanhef en onder c, geldt niet voor:

- a. het op of in de bodem brengen van dierlijke meststoffen, compost, anorganische meststoffen, kalkmeststoffen

- of dierlijke uitwerpselen; en
- b. het vervoeren van meststoffen in afgesloten en vloeistofdichte tanks of in gesloten deugdelijke verpakking, mits die stoffen deugdelijk zijn geladen en zijn beschermd tegen weersinvloeden.

4

Het eerste lid, aanhef en onder d en e, geldt niet voor:

- a. het hebben of gebruiken van schadelijke stoffen voor het functioneren van motorrijtuigen of motorwerktuigen;
- b. het vervoeren van schadelijke stoffen in afgesloten en vloeistofdichte tanks of in gesloten deugdelijke verpakking, mits die stoffen deugdelijk zijn geladen en zijn beschermd tegen weersinvloeden;
- c. het hebben of gebruiken van schadelijke stoffen, met uitzondering van biociden, in hoeveelheden van minder dan 25 liter of 25 kilogram, mits die stoffen worden bewaard in een deugdelijke verpakking en zijn beschermd tegen weersinvloeden;
- d. het gebruiken van strooizout voor gladheidbestrijding;
- e. het hebben en gebruiken van een buisleiding of riolering die is aangelegd met een toestemming op grond van een provinciale verordening; en
- f. het aanleggen, hebben of gebruiken van een aardgasleiding voor huishoudelijk gebruik.

5

In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder b, geldt voor grond of baggerspecie met poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) dat toepassing is toegestaan tot een maximale waarde van 0,1 microgram per kilogram.

Artikel 4.21 (uitbreiden begraafplaats of uitstrooiveld in grondwaterbeschermingsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.20, eerste lid, onder a, in een grondwaterbeschermingsgebied worden nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater voorkomen.

Artikel 4.22 (toepassen grond of baggerspecie in grondwaterbeschermingsgebieden)

1

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.20, eerste lid, onder b, in een grondwaterbeschermingsgebied zijn alleen de volgende toepassingen met de aangegeven kwaliteitsklassen, bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit, toegestaan:

- a. op of in de bodem brengen van grond van de kwaliteitsklasse wonen of van baggerspecie afkomstig uit het grondwaterbeschermingsgebied van de kwaliteitsklasse wonen;
- b. in oppervlaktewater, van grond of baggerspecie afkomstig uit het grondwaterbeschermingsgebied van de kwaliteitsklasse licht verontreinigd; of
- c. in een omvang van meer dan 5000 kubieke meter als wordt aangetoond dat:
 - 1. de risico's voor de kwaliteit van het grondwater niet toenemen;
 - 2. de grond of baggerspecie uit het grondwaterbeschermingsgebied afkomstig is; en
 - 3. de kwaliteit daarvan de maximale waarden van de kwaliteitsklasse wonen of de kwaliteitsklasse licht verontreinigd niet overschrijdt.

2

In afwijking van het eerste lid en in aanvulling op artikel 4.20, vijfde lid, geldt voor grond of baggerspecie met poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) dat toepassing is toegestaan:

- a. als de grond of baggerspecie afkomstig is van binnen het grondwaterbeschermingsgebied tot een vastgestelde

- gebiedswaarde met een maximum van 1,9 microgram per kilogram voor perfluorooctaan zuur (PFOA) en 1,4 microgram per kilogram voor de overige PFAS; of
- b. als de grond of baggerspecie afkomstig is van buiten het grondwaterbeschermingsgebied tot een vastgestelde gebiedswaarde met een maximum van 0,5 microgram per kilogram voor perfluorooctaan zuur (PFOA) en perfluorooctansulfonzuur (PFOS) en 0,1 microgram per kilogram voor de overige PFAS en wanneer wordt gecontroleerd op basis van een partijkeuring op de stoffen genoemd in bijlage 1 van het RIVM-briefrapport 2020-0100.

Artikel 4.23 (activiteiten met meststoffen in grondwaterbeschermingsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.20, eerste lid, onder c, in een grondwaterbeschermingsgebied:

- a. is het op of in de bodem brengen van andere meststoffen dan dierlijke meststoffen, compost, anorganische meststoffen, kalkmeststoffen of dierlijke uitwerpselen niet toegestaan; en
- b. worden bij het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin beschermende voorzieningen en maatregelen getroffen om lekkage naar de bodem te voorkomen.

Artikel 4.24 (activiteiten met schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.20, eerste lid, onder d en e, in een grondwaterbeschermingsgebied:

- a. is het op of in de bodem brengen van schadelijke stoffen of andere stoffen waarin schadelijke stoffen voorkomen, niet toegestaan; en
- b. worden beschermende voorzieningen en maatregelen getroffen om te voorkomen dat schadelijke stoffen op of in de bodem kunnen komen.

Artikel 4.25 (boren en grondwerkzaamheden in grondwaterbeschermingsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.20, eerste lid, onder f en g, in een grondwaterbeschermingsgebied:

- a. wordt verontreiniging van de bodem en het grondwater voorkomen;
- b. wordt de mate van doorlaatbaarheid van de bodem niet groter;
- c. worden beschermende voorzieningen en maatregelen getroffen om te voorkomen dat schadelijke stoffen via een boorgat in de bodem kunnen komen; en
- d. wordt het boorgat of de ontgraving afsluitend aangevuld bij het buiten gebruik stellen ervan of bij beëindiging van de werkzaamheden.

Artikel 4.26 (op of in de bodem brengen van afstromend water in grondwaterbeschermingsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.20, eerste lid, onder h, in een grondwaterbeschermingsgebied:

- a. heeft de kwaliteit van het afstromend water geen nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater; en
- b. wordt voorkomen dat afstromend hemelwater op of in de bodem kan komen als de kwaliteit van dit water nadelige gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het grondwater.

Paragraaf 4.3.4 Koude-warmte-opslagvrije zones

Artikel 4.27 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in koude-warmte-opslagvrije zones)

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een koude-warmteopslagvrije zone:

- a. het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk;
- b. het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem;
- c. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast; en
- d. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen.

2

Het eerste lid, aanhef en onder c, geldt niet voor:

- a. het saneren van de bodem of het grondwater en het verrichten van voorafgaand bodemonderzoek; en
- b. het verrichten van grondwatermetingen voor de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 4.28 (melding grondwaterbedreigende activiteiten in koude-warmte-opslagvrije zones)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een koude-warmteopslagvrije zone zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan aan Gedeputeerde Staten te melden:

- a. het hebben, gebruiken of vervoeren van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water;
- b. het roeren van de bodem dieper dan drie meter onder het maaiveld; en
- c. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan drie meter onder het maaiveld.

2

Het eerste lid, aanhef en onder a, geldt niet voor:

- a. het hebben of gebruiken van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water voor het functioneren van motorrijtuigen of motorwerktuigen;
- b. het vervoeren van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water in afgesloten en vloeistofdichte tanks of in gesloten deugdelijke verpakking, mits die stoffen deugdelijk zijn geladen en zijn beschermd tegen weersinvloeden; en
- c. het hebben of gebruiken van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water in hoeveelheden van minder dan 25 liter, mits die stoffen worden bewaard in een deugdelijke verpakking en zijn beschermd tegen weersinvloeden.

Artikel 4.29 (activiteiten met vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water in koude-warmte-opslagvrije zones)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.28, eerste lid, onder a, in een koude-warmteopslagvrije zone:

- a. is het op of in de bodem brengen van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water of andere vloeistoffen waarin vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water voorkomen, niet toegestaan; en
- b. worden beschermende voorzieningen en maatregelen getroffen om te voorkomen dat vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water op of in de bodem kunnen komen.

Artikel 4.30 (boren en grondwerkzaamheden in koude-warmte-opslagvrije zones)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.28, eerste lid, onder b of c, in een koude-warmteopslagvrije zone:

- a. wordt verontreiniging van de bodem en het grondwater voorkomen;

- b. wordt de mate van doorlaatbaarheid van de bodem niet groter;
- c. worden voorzieningen getroffen om te voorkomen dat schadelijke stoffen via een boorgat in de bodem kunnen komen; en
- d. wordt het boorgat of de ontgraving afsluitend aangevuld bij het buiten gebruik stellen ervan of bij beëindiging van de werkzaamheden.

Paragraaf 4.3.5 Boringvrije zones

Artikel 4.31 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in boringvrije zones)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een boringvrije zone:

- a. het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk; en
- b. handelingen waardoor de beschermende werking van een bodemlaag wordt of kan worden aangetast.

2

Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor:

- a. het saneren van de bodem of het grondwater en het verrichten van voorafgaand bodemonderzoek; en
- b. het verrichten van grondwatermetingen voor de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 4.32 (melding grondwaterbedreigende activiteiten in boringvrije zones)

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een boringvrije zone zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan aan Gedeputeerde Staten te melden:

- a. het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem;
- b. het roeren van de bodem dieper dan drie meter onder het maaiveld; en
- c. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan drie meter onder het maaiveld.

Artikel 4.33 (boren en grondwerkzaamheden in boringvrije zones)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.32, eerste lid, in een boringvrije zone:

- a. wordt verontreiniging van de bodem en het grondwater voorkomen;
- b. wordt de mate van doorlaatbaarheid van de bodem niet groter;
- c. worden voorzieningen getroffen om te voorkomen dat schadelijke stoffen via een boorgat in de bodem kunnen komen; en
- d. wordt het boorgat of de ontgraving afsluitend aangevuld bij het buiten gebruik stellen ervan of bij beëindiging van de werkzaamheden.

Paragraaf 4.3.6 Intrekgebieden

Artikel 4.34 (verbod mijnbouwactiviteit in intrekgebieden)

Het is verboden in een intrekgebied een mijnbouwwerk aan te leggen en te exploiteren, behalve voor het opsporen of winnen van aardwarmte.

Paragraaf 4.3.7 Kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden

Artikel 4.34a (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een kwetsbaar

drinkwaterreserveringsgebied:

- a. het aanleggen of exploiteren van een mijnbouwwerk; en
- b. het aanleggen of gebruiken van een bodemenergiesysteem.

Artikel 4.34b (vergunningplichtige grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied:

- a. een activiteit genoemd in lijst A van de bijlage Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden;
- b. het in de bodem brengen van afstromend water in dieper gelegen watervoerende bodemlagen;
- c. het aanleggen van een ondergrondse opslagtank; en
- d. het aanleggen van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegraafplaats.

Artikel 4.34c (melding grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan aan Gedeputeerde Staten te melden:

- a. een activiteit genoemd in lijst B van de bijlage Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden;
- b. het uitbreiden van een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegraafplaats;
- c. het toepassen van grond of baggerspecie in oppervlaktewater of in een omvang van meer dan 5000 kubieke meter;
- d. het gebruiken van meststoffen;
- e. het roeren van de bodem dieper dan 10 meter onder het maaiveld;
- f. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan 10 meter onder het maaiveld;
- g. het op of in de bodem brengen van afstromend water; en
- h. het aanleggen van een systeem voor individuele behandeling van afvalwater.

2

Het eerste lid, aanhef en onder c, geldt alleen voor toepassingen met grond of baggerspecie dat de kwaliteitsklasse landbouw/natuur of algemeen toepasbaar overschrijdt als bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit.

3

Het eerste lid, aanhef en onder d, geldt niet voor het op of in de bodem brengen van dierlijke meststoffen, compost, anorganische meststoffen, kalkmeststoffen of dierlijke uitwerpselen.

4

Het eerste lid, aanhef en onder e, geldt niet voor ontgrondingsactiviteiten.

5

Het eerste lid, aanhef en onder g, geldt alleen voor afstromend water van zonneparken groter dan 1 hectare, rijks- of provinciale wegen, parkeerplaatsen voor meer dan 100 motorvoertuigen en bedrijventerreinen met milieubelastende activiteiten die op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving vergunningplichtig of meldingplichtig zijn.

Artikel 4.34d (uitbreiden begraafplaats of uitstrooiveld in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34c, eerste lid, onder b, in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied worden nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater voorkomen.

Artikel 4.34e (toepassen grond of baggerspecie in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34c, eerste lid, onder c, in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied zijn alleen de volgende toepassingen met de aangegeven kwaliteitsklassen, bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit, toegestaan:

- a. in oppervlaktewater, van grond of baggerspecie van de kwaliteitsklasse licht verontreinigd; of
- b. in een omvang van meer dan 5000 kubieke meter als wordt aangetoond dat:
 1. de risico's voor de kwaliteit van het grondwater niet toenemen; en
 2. de kwaliteit daarvan de maximale waarden van de kwaliteitsklasse wonen of de kwaliteitsklasse licht verontreinigd niet overschrijdt.

Artikel 4.34f (activiteiten met meststoffen in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

1

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34c, eerste lid, onder d in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied is het op of in de bodem brengen van andere meststoffen dan dierlijke meststoffen, compost, anorganische meststoffen, kalkmeststoffen, dierlijke uitwerpselen of overige organische meststoffen niet toegestaan.

2

Het op of in de bodem brengen van overige organische meststoffen is alleen toegestaan als dit geen nadelige gevolgen heeft voor de kwaliteit van het grondwater.

Artikel 4.34g (boren en grondwerkzaamheden in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34c, eerste lid, onder e en f, in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied:

- a. wordt verontreiniging van de bodem en het grondwater voorkomen;
- b. wordt de mate van doorlaatbaarheid van de bodem niet groter;
- c. worden voorzieningen getroffen om te voorkomen dat schadelijke stoffen via een boorgat in de bodem kunnen komen; en
- d. wordt het boorgat of de ontgraving afsluitend aangevuld bij het buiten gebruik stellen ervan of bij beëindiging van de werkzaamheden.

Artikel 4.34h (op of in de bodem brengen van afstromend water in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34c, eerste lid, onder g, in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied:

- a. heeft de kwaliteit van het afstromend water geen nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater; en
- b. wordt voorkomen dat afstromend hemelwater op of in de bodem kan komen als de kwaliteit van dit water nadelige gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het grondwater.

Artikel 4.34i (aanleggen van een systeem voor individuele behandeling van afvalwater (IBA) in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34c, eerste lid, onder h, in een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied heeft het systeem voor individuele behandeling van afvalwater geen nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater.

Paragraaf 4.3.8 Minder kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden

Artikel 4.34j (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in minder kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied:

- a. het aanleggen of exploiteren van een mijnbouwwerk;
- b. handelingen waardoor de beschermende werking van de bodemlaag wordt of kan worden aangetast.

2

Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor:

- a. het saneren van de bodem of het grondwater en het verrichten van voorafgaand bodemonderzoek; en
- b. het verrichten van grondwatermetingen voor de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 4.34k (melding grondwaterbedreigende activiteiten in minder kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

1

Het is verboden de volgende grondwaterbedreigende activiteiten te verrichten in een minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan aan Gedeputeerde Staten te melden:

- a. het aanleggen of gebruiken van een bodemenergiesysteem;
- b. het roeren van de bodem dieper dan 30 meter onder het maaiveld; en
- c. het buiten gebruik stellen van een boorgat dieper dan 30 meter onder het maaiveld.

2

Het eerste lid, aanhef en onder b geldt niet voor ontgrondingsactiviteiten.

Artikel 4.34l (boren en grondwerkzaamheden in minder kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden)

Bij het verrichten van een grondwaterbedreigende activiteit als bedoeld in artikel 4.34k, eerste lid, in een minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied:

- a. wordt verontreiniging van de bodem en het grondwater voorkomen;
- b. wordt de mate van doorlaatbaarheid van de bodem niet groter;
- c. worden voorzieningen getroffen om te voorkomen dat schadelijke stoffen via een boorgat in de bodem kunnen komen; en

- d. wordt het boorgat of de ontgraving afsluitend aangevuld bij het buiten gebruik stellen ervan of bij beëindiging van de werkzaamheden.

Afdeling 4.4 Milieubelastende activiteiten

Paragraaf 4.4.1 Activiteiten op een gesloten stortplaats

Artikel 4.35 (oogmerk regels over activiteiten op een gesloten stortplaats)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het waarborgen van nazorg bij gesloten stortplaatsen als bedoeld in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer.

Artikel 4.36 (verbod gebruik gesloten stortplaats)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten op een gesloten stortplaats als die activiteit de uitvoering of werking van een nazorgmaatregel kan belemmeren of aantasten.

Paragraaf 4.4.2 Activiteiten op of in de bodem

Artikel 4.37 (toepassingsbereik en oogmerk regels over activiteiten op of in de bodem)

1

Deze paragraaf is van toepassing op de activiteiten saneren van de bodem en graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit, met uitzondering van werkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen.

2

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het wegnemen van risico's als gevolg van een verontreiniging in het grondwater.

Artikel 4.38 (bodemonderzoek grondwaterverontreiniging)

1

Bij een voorgenomen activiteit graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit of bij het saneren van de bodem wordt ook de kwaliteit van het grondwater betrokken.

2

Als uit het verkennend bodemonderzoek blijkt dat een signaleringsparameter in het grondwater volgens bijlage Vd bij artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt overschreden, wordt een vervolgbodemonderzoek verricht naar de relatie tussen de verontreiniging in het grondwater en de verontreinigingsbron in de vaste bodem.

3

Als in het vervolgbodemonderzoek wordt vastgesteld dat de verontreiniging in het grondwater verband houdt met een verontreinigingsbron in de vaste bodem op de locatie, dan wordt in een nader bodemonderzoek ook de locatiespecifieke situatie in beeld gebracht en beoordeeld.

4

De beoordeling van de locatiespecifieke situatie bevat in ieder geval een beoordeling van:

- a. de negatieve gezondheidseffecten; en
- b. de risico's die optreden of dreigen op te treden ter plaatse van kwetsbare objecten als bedoeld in het regionaal waterprogramma.

5

Bij de beoordeling van de locatiespecifieke situatie wordt rekening gehouden met de Risicotool-box Grondwater van het Rijkinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

Artikel 4.39 (informerende Gedeputeerde Staten over resultaten bodemonderzoek grondwater)

Gedeputeerde Staten worden tenminste vier weken voor het begin van de activiteit saneren van de bodem of graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit geïnformeerd over de resultaten van het vervolgbodemonderzoek en nader bodemonderzoek, bedoeld in artikel 4.38, tweede en derde lid, als zo'n nader bodemonderzoek heeft plaatsgevonden.

Artikel 4.40 (sanering verontreinigingsbron grondwaterverontreiniging)

1

Als uit het nader bodemonderzoek, bedoeld in artikel 4.38, derde lid, blijkt dat er door de verontreiniging in het grondwater een negatief gezondheidseffect of een onaanvaardbaar risico kan optreden, wordt de saneringsaanpak van artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving gevolgd.

2

Bij het saneren wordt de verontreinigingsbron in de vaste bodem, die verband houdt met de verontreiniging in het grondwater, zoveel mogelijk verwijderd.

Paragraaf 4.4.3 Activiteiten in stiltegebieden

Artikel 4.41 (toepassingsbereik en oogmerk regels over activiteiten in stiltegebied)

1

Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten in een stiltegebied.

2

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het voorkomen en beperken van geluid in de aangewezen stiltegebieden.

Artikel 4.42 (verboden activiteiten in stiltegebieden)

In een stiltegebied is het verboden:

- a. een toestel te gebruiken dat het ervaren van de natuurlijke geluiden kan verstoren; en
- b. zich met een motorvoertuig of bromfiets te bevinden buiten de openbare weg of buiten andere voor bestemmingsverkeer openstaande wegen of terreinen.

Artikel 4.43 (vrijstellingen verboden activiteiten in stiltegebieden)

Artikel 4.42 is niet van toepassing op:

- a. activiteiten in het kader van een normale agrarische bedrijfsvoering, bosbouw, jacht, natuurbeheer en visserij;
- b. activiteiten in het kader van wonen of het uitoefenen van een aan huis gebonden ambacht of beroep;
- c. activiteiten op kampeerterreinen;
- d. normaal onderhoud en beheer van gebouwen en terreinen;
- e. het gebruikmaken van een omgevingsvergunning of een andere toestemming voor een activiteit of gebiedsontwikkeling; en
- f. het gebruik van motoren in of aan vaartuigen voor de normale voortstuwing van vaartuigen tot een snelheid van ten hoogste acht kilometer per uur.

Paragraaf 4.4.4 Varend ontgassen

Artikel 4.44 (toepassingsbereik en oogmerk regels over varend ontgassen)

1

Deze paragraaf is van toepassing op het varend ontgassen door binnenschepen binnen het verbodsgebied varend ontgassen.

2

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het voorkomen van nadelige gevolgen voor omwonenden en het milieu door het ontgassen van binnenschepen.

Artikel 4.45 (verbod varend ontgassen)

Het is de vervoerder en de schipper verboden vanaf een binnenschip op een vaarweg gelegen binnen het verbodsgebied varend ontgassen een ladingtank te ontgassen met restladingdamp van:

- a. benzeen (UN 1114);
- b. ruwe aardolie met meer dan 10% benzeen (UN 1267);
- c. aardoliedestillaten N.E.G. met meer dan 10% benzeen of aardolieproducten N.E.G met meer dan 10% benzeen (UN 1268);
- d. brandstof voor straalvliegtuigen met meer dan 10% benzeen (UN 1863);
- e. brandbare vloeistoffen N.E.G. met meer dan 10% benzeen (UN 1993); of
- f. koolwaterstoffen, vloeibaar met meer dan 10% benzeen (UN 3295).

Artikel 4.46 (vrijstelling verbod varend ontgassen)

Het verbod om varend te ontgassen, bedoeld in artikel 4.45, is niet van toepassing:

- a. als het ontgassen noodzakelijk is om redenen van veiligheid:
 - 1. vanwege drukverevening; of
 - 2. tijdens of na een calamiteit met het binnenschip; of
- b. als de vervoerder of schipper aantoont dat:
 - 1. de drie voorafgaande ladingen in de te ontgassen ladingtank niet bestonden uit de genoemde stoffen; of
 - 2. de te ontgassen ladingtank bij de voorafgaande belading voor meer dan 95% gevuld was met een andere stof.

Paragraaf 4.4.5 Geitenhouderij

Artikel 4.47 (toepassingsbereik en oogmerk regels over geitenhouderij)

1

Deze paragraaf is van toepassing op de geitenhouderij.

2

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het beperken van risico's voor de gezondheid van omwonenden van geitenhouderijen, in afwachting van de resultaten van nader onderzoek naar de oorzaak van die risico's.

Artikel 4.48 (tijdelijk verbod nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij)

1

Het is verboden om de volgende milieubelastende activiteiten te verrichten:

- a. een geitenhouderij te vestigen;
- b. een veehouderijbedrijf of een veehouderijtak met andere landbouwhuisdieren geheel of gedeeltelijk te wijzigen in een geitenhouderij;
- c. het aantal geiten dat op een bestaande geitenhouderij wordt gehouden te vergroten;
- d. de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten te vergroten, tenzij het vergunde dan wel gemelde aantal geiten aantoonbaar niet groeit;
- e. een dierenverblijf voor een geitenhouderij op te richten en een gebouw of gronden voor het houden van geiten in gebruik te nemen;
- f. bouwwerken of gronden tijdelijk te gebruiken voor een geitenhouderij.

2

Het eerste lid, aanhef en onder c tot en met f, geldt niet voor op het eigen bedrijf geboren geitenlammeren tot en met een leeftijd van 60 dagen, mits het vergunde dan wel gemelde aantal geiten van 61 dagen en ouder niet toeneemt ten opzichte van het aantal op 30 augustus 2017 legaal gehouden aantal geiten van 61 dagen en ouder.

Afdeling 4.5 Ontgrondingsactiviteiten

Artikel 4.49 (toepassingsbereik en oogmerk regels over ontgrondingsactiviteiten)

1

Deze afdeling is van toepassing op ontgrondingsactiviteiten.

2

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het opnemen van een aanvullend verbod voor en van vergunningvrije gevallen van ontgrondingsactiviteiten, waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn.

Artikel 4.50 (aanvullend verbod ontgrondingsactiviteit)

In afwijking van artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving is het verboden om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten als deze activiteit in hoofdzaak wordt verricht om bodemmateriaal te verkrijgen.

Artikel 4.51 (aanvullende vrijstellingen ontgrondingsactiviteit)

1

In afwijking van artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt het verbod, bedoeld in artikel 5.1 van de wet, om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten, niet als de grondlagen dieper dan drie meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven en niet meer dan zowel 3.000 kubieke meter aan volume als 3.000 vierkante meter aan oppervlakte wordt ontgraven.

2

In afwijking van artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving en het eerste lid geldt geen vergunningplicht voor een ontgrondingsactiviteit voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van een plein, park, plantsoen, tuin, sportterrein, woningbouwterrein, parkeerterrein, speelterrein, industrieterrein, weg, spoorweg of luchthaven als de grondlagen dieper dan drie meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven.

3

In aanvulling op artikel 16.7, aanhef en onder g, onder 1°, van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt geen vergunningplicht voor een ontgrondingsactiviteit voor een noodzakelijke voorlandverbetering voor een dijk, met uitzondering van dijken die geen waterkerende functie hebben.

4

Voor de gevallen, genoemd in artikel 16.7, aanhef en onder h, van het Besluit activiteiten leefomgeving en het eerste lid, geldt geen vergunningplicht voor een ontgrondingsactiviteit voor het aanbrengen van een afdichtende kleilaag tot vier en een halve meter diep waarbij het uiteindelijke opleveringspeil ten hoogste drie meter beneden het oorspronkelijke maaiveld ligt.

Artikel 4.52 (melding ontgrondingsactiviteit)

Het is verboden een ontgrondingsactiviteit te verrichten waarvoor op grond van artikel 16.7, aanhef en onder b, c, h of j, van het Besluit activiteiten leefomgeving of op grond van artikel 4.51, eerste lid, geen vergunningplicht geldt en waar 1.000 kubieke meter of meer wordt ontgraven zonder dit tenminste vier weken voor het begin ervan aan Gedeputeerde Staten te melden.

Afdeling 4.6 Beperkingengebiedactiviteiten provinciale wegen

Paragraaf 4.6.1 Algemeen

Artikel 4.53 (toepassingsbereik en oogmerk regels over provinciale wegen)

1

Deze afdeling is van toepassing op activiteiten in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg.

2

Deze afdeling is niet van toepassing op activiteiten door of in opdracht van de wegbeheerder.

3

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het veilig en doelmatig gebruik en de instandhouding van provinciale wegen.

4

Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de artikelen 1.2 en 1.3.

Paragraaf 4.6.2 Zorgplicht en vergunningplichtige activiteiten

Artikel 4.54 (specifieke zorgplicht)

1

Degene die gebruik maakt van of een activiteit verricht in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit de weg kan verontreinigen of beschadigen, of andere nadelige gevolgen kan hebben voor het oogmerk, bedoeld in artikel 4.53, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

2

Deze plicht houdt in ieder geval in dat:

- a. het veilig en doelmatig gebruik en de instandhouding van de weg wordt verzekerd;
- b. het gebruik van de weg, in overeenstemming met de bestemming, wordt verzekerd;
- c. het vrije zicht op en vanaf de weg wordt verzekerd;
- d. geen vaste stoffen, hinderlijke of schadelijke vloeistoffen of voorwerpen op de weg worden achtergelaten;
- e. houtgewas, bomen of struiken zodanig worden geplaatst of onderhouden dat deze geen hinder voor het verkeer op de weg kunnen veroorzaken;
- f. geen voertuig onbeheerd wordt achtergelaten op de weg; en
- g. niet excessief op de weg wordt geparkeerd.

Artikel 4.55 (verbod beperkingengebiedactiviteit op of langs een provinciale weg)

1

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg te verrichten:

- a. een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen;
- b. andere werkzaamheden uit te voeren of werken te maken, te behouden, te veranderen of te verwijderen op, aan, in onder of boven de weg;
- c. op, in, over of onder de weg roerende zaken, vaste stoffen of voorwerpen te storten, plaatsen, aan te brengen of te hebben;
- d. houtgewas te beplanten, te behouden of te vellen; en
- e. de weg anders te gebruiken dan voor verkeersdoeleinden.

2

Het eerste lid is niet van toepassing op het plaatsen van voorwerpen, waarop gedachten of gevoelens geopenbaard worden als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet, voor zover dit gebruik niet strijdig is met het oogmerk, bedoeld in artikel 4.53.

3

In afwijking van het eerste lid, onder c en d, is geen omgevingsvergunning vereist voor:

- a. het leggen, plaatsen, in stand houden, slopen of verwijderen van kabels en leidingen;
- b. het plaatsen van een gedenkteken naar aanleiding van een verkeersongeval.

4

Gedeputeerde Staten stellen vanuit het oogmerk, bedoeld in artikel 4.53, maatwerkregels vast voor de in het derde lid bedoelde gevallen.

Paragraaf 4.6.3 Maatwerkregels kabels en leidingen

Artikel 4.56 (meldplicht kabels en leidingen)

1

Het is verboden in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg de in artikel 4.55, derde lid onder a, genoemde kabels of leidingen te leggen, te plaatsen, in stand te houden, te slopen of te verwijderen, zonder dit ten minste vier weken voor het begin en ten hoogste twee maanden voor het begin ervan te melden aan Gedeputeerde Staten.

2

Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die melding, wordt een nieuwe melding gedaan.

3

Het eerste en tweede lid gelden niet voor:

- a. activiteiten die worden verricht door of namens de wegbeheerder in het kader van de aanleg, de wijziging of het beheer van een weg of de regeling van het verkeer over die weg;
- b. kabels voor telecommunicatie-infrastructuur.

Artikel 4.57 (gegevens en bescheiden bij melding begin van werkzaamheden)

Ten minste twee weken voor het begin van de activiteit worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit;
- b. de verwachte duur ervan; en
- c. de te nemen verkeersmaatregelen.

Artikel 4.58 (ontgraving algemeen)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt een ontgraving:

- a. beperkt tot een zo klein mogelijk profiel en onafgebroken uitgevoerd;
- b. op dezelfde dag dat deze wordt gemaakt, gedicht met de uitkomende grond of met aangevoerde grond met het RAG-keurmerk;
- c. als verdichting op dezelfde dag niet mogelijk is, voldoende veilig afgezet;
- d. niet verricht tussen een half uur voor zonsondergang en een half uur na zonsopgang;
- e. als tijdelijke verkeersmaatregelen nodig zijn, verricht in de werkbare uren die voor die weg zijn gesteld; en
- f. niet verricht en onderbroken bij slecht zicht door weersomstandigheden.

2

De gesloten bekleding of verharding van de weg wordt niet opgebroken, tenzij dit nodig is voor verlegging, onderhoud of reparatie van de kabels of leidingen. De verharding wordt teruggebracht in de oorspronkelijke staat.

3

De afwatering van de weg wordt niet belemmerd.

4

De tijdelijke verkeersmaatregelen voldoen aan de actuele versie van “Werk in Uitvoering 96a/b” van het kennisplatform CROW of aan een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd verkeersplan en conflicteren niet met tijdelijke verkeersmaatregelen van andere werkzaamheden.

Artikel 4.59 (ontgraving bescherming groenvoorziening)

1

Voor de start van de ontgraving wordt het gras over de volle werkbreedte gemaaid.

2

Met het oog op de bescherming van de ecologische waarden en natuur wordt een ontgraving in de berm:

- a. zodanig uitgevoerd dat beplanting zowel boven- als ondergronds niet beschadigt;
- b. niet uitgevoerd binnen de kroonprojectie van bomen en 1,5 meter daarbuiten; en
- c. verdicht tot ten hoogste 1,5 MPa.

3

Binnen de kroonprojectie van bomen en een zone van 1,5 meter daarbuiten wordt niet met zwaar materieel gereden, geen zwaar materieel geparkeerd of materiaal opgeslagen.

4

Er wordt gewerkt volgens het landelijk protocol omgaan met Aziatische duizendknopen.

5

Overtollige grond en puin worden onmiddellijk afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 4.60 (ligging van de kabel of leiding)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt een kabel of leiding gelegd:

- a. ten minste 1,0 meter buiten de verharding van de weg;
- b. op een afstand van ten minste 3,0 meter van de aanwezige bomen, gemeten vanuit de as van de bomenrij als er een bomenrij is;
- c. op een afstand van ten minste 1,5 meter van andere beplanting, met uitzondering van gras;
- d. als de kabel of leiding parallel aan een bermsloot wordt gelegd: op een afstand van ten minste 0,6 meter vanaf de insteek van de bermsloot;
- e. als de kabel of leiding parallel aan een talud wordt gelegd: op een afstand van ten minste 0,6 meter vanaf de teen van het talud; en
- f. als de kabel of leiding parallel aan een geleiderailconstructie wordt gelegd: op een afstand van ten minste 1,5 meter vanaf die constructie.

2

De afstanden worden gemeten tot aan de dichtstbij gelegen zijde van de kabel of leiding.

3

Het vlak, gelegen onder een helling van 1:3 uit de onderkant van de verharding of de fundering, wordt niet doorsneden.

4

In de berm van de weg is de gronddekking ten minste 0,8 meter boven een gasleiding of riolering, ten minste 1,0 meter boven een waterleiding en ten minste 0,6 meter boven een elektriciteitskabel.

5

Als een kabel of leiding kruist met een bermsloot, is de gronddekking boven de kabel of leiding ten minste 1,0 meter.

6

Waar kabels of leidingen boven een duiker komen te liggen of een persleiding kruisen en de voorgeschreven gronddekking niet kan worden verkregen, worden zij in mantelbuizen gelegd.

7

Wanneer het niet mogelijk is om buiten de wortelzone een kabel of leiding aan te leggen, wordt een mantelbuis onder de wortelzone aangelegd met een gestuurde boring.

Artikel 4.61 (wegkruisingen)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt bij een kruising van een kabel of leiding met een weg:

- a. een mantelbuis gebruikt; en
- b. een gestuurde boring toegepast.

2

De kabel of leiding wordt zoveel mogelijk loodrecht op de as van de gesloten verharding aangelegd.

Artikel 4.62 (gestuurd boren en persen)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt geboord of geperst volgens de geldende NEN normen voor de aanleg van kabels en leidingen.

2

Bij het boren is controleerbaar of de inhoud van de hoeveelheid uitkomende grond ongeveer gelijk is aan de inhoud van de voorwaartse verplaatsing van de persbuis, waarbij rekening wordt gehouden met de uitlevering van de grond.

3

Bij het verwijderen van de grond aan de voorzijde van de buis wordt niet uitgeboord.

4

Als de boring of persing mislukt, worden passende herstelmaatregelen getroffen die zijn afgestemd met Gedeputeerde Staten.

Artikel 4.63 (afstanden bij boren)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt een boring verricht op voldoende diepte ten opzichte van de verharding van de weg.

2

Een boring wordt op voldoende afstand van een andere kabel of leiding verricht.

Artikel 4.64 (mantelbuizen)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg liggen het intredepunt en het uitredepunt van een mantelbuis, van waaruit wordt geboord, ten minste 1 meter buiten de weg.

2

De lengte van een mantelbuis bestrijkt ten minste een spreidingszone onder 45° vanuit de zijkant van de wegconstructie.

3

De mantelbuis is geschikt als toepassing voor bescherming van kabels en leidingen voor ondergrondse en bovengrondse toepassingen.

Artikel 4.65 (noodreparatie)

Bij een noodreparatie wordt de verharding pas opengebroken als het voor herstel benodigde materiaal op of nabij het werk is aangevoerd.

Artikel 4.66 (verzakkingen en beschadigingen)

Gedurende twee jaar na de datum van uitvoering van de werkzaamheden worden optredende verzakkingen en beschadigingen van de weg hersteld.

Artikel 4.67 (verplichting tot verwijderen of verleggen bij belemmering)

1

Met het oog op het belang van aanleg, verruiming of wijziging van een provinciale weg worden kabels en leidingen, verplaatst of verlegd als die een belemmering vormen voor de voorbereiding of uitvoering van de aanleg, verruiming of wijziging van die weg of het onderhoud daarvan door of namens de wegbeheerder.

2

Als, ondanks een redelijke poging daartoe, met de rechthebbende van de kabels of de leidingen geen schriftelijke

overeenstemming is bereikt over de termijn waarop de kabels of de leidingen worden verplaatst of verlegd, stellen Gedeputeerde Staten die termijn bij maatwerkvoorschrift vast.

3

Alle kosten die verband houden met de verplaatsing of verlegging van kabels en leidingen zijn voor rekening van de rechthebbende van de kabels of de leidingen.

Artikel 4.68 (informereren over een ongewoon voorval)

Gedeputeerde Staten worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval, waarbij de volgende gegevens en bescheiden worden verstrekt:

- a. informatie over de oorzaken van het ongewoon voorval en de omstandigheden waaronder het ongewoon voorval zich heeft voorgedaan;
- b. gegevens die nodig zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving te kunnen inschatten; en
- c. informatie over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om de nadelige gevolgen van het ongewoon voorval te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de wet.

Paragraaf 4.6.4 Maatwerkregels plaatsen gedenkteken

Artikel 4.69 (melding gedenkteken)

Het is verboden in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg een gedenkteken te plaatsen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

Artikel 4.70 (locatie gedenkteken)

1

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg wordt een gedenkteken geplaatst langs wegen met een snelheidsregime van 80 km/u of minder.

2

Een gedenkteken wordt niet in de tussenberm of middenberm geplaatst.

3

Er wordt één gedenkteken per locatie geplaatst voor maximaal 5 jaar.

Artikel 4.71 (uitvoering en onderhoud gedenkteken)

Met het oog op een veilig en doelmatig gebruik van de weg voldoet een gedenkteken qua vorm, afmeting en constructie aan de volgende eisen:

- a. het gedenkteken bestaat uit een tegel;
- b. het gedenkteken heeft een maximale afmeting van 0,80 meter breed en 0,80 meter lang;
- c. het gedenkteken wordt niet boven het maaiveld aangebracht;
- d. het gedenkteken bevat geen uitstekende delen; en
- e. de afstand van de zijkant van het gedenkteken tot de verharding van de weg bedraagt:
 1. bij een weg met een snelheidsregime van 80 km/u: minimaal 3 meter;
 2. bij een weg met een snelheidsregime van 60 km/u: minimaal 1,80 meter;

3. bij fietspad of parallelweg: minimaal 1,00 meter.

Afdeling 4.7 Gelegenheid bieden tot zwemmen of baden in een badwaterbassin

Artikel 4.72 (oogmerk regels over gelegenheid bieden tot zwemmen of baden in een badwaterbassin)

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid van de gebruikers van een badwaterbassin.

Artikel 4.73 (melding realiseren badwaterbassin)

Het is verboden een badwaterbassin te realiseren of te wijzigen zonder dit ten minste drie maanden voor de uitvoering ervan aan Gedeputeerde Staten te melden.

Hoofdstuk 5 Instructieregels omgevingsplan

Afdeling 5.1 Instructieregels omgevingsplan: algemeen

Artikel 5.1 (aangewezen gebieden of locaties)

Bij het toedelen van functies aan locaties in een omgevingsplan neemt de gemeenteraad de in artikel 1.10 bedoelde gebieden in acht.

Artikel 5.2 (geheel of gedeeltelijk buiten toepassing laten van afwijkingsmogelijkheden)

1

De artikelen 1.6 en 1.7 zijn niet van toepassing op:

- a. paragraaf 5.2.4;
- b. de artikelen 5.9, 5.10 en 5.11; en
- c. afdeling 5.5.

Artikel 5.3 (overgangsrecht inhoud omgevingsplan)

1

Bij het uitvoering geven aan een instructieregel kan het omgevingsplan voorzien in overgangsrecht met eerbiedigende werking voor:

- a. activiteiten die op het tijdstip van inwerkingtreding van die regels op grond van een omgevingsplan rechtmatig worden verricht; of
- b. functies die op het tijdstip van inwerkingtreding van die regels op grond van een omgevingsplan zijn toegestaan.

2

Bij het uitvoering geven aan een instructieregel voorziet het omgevingsplan niet in overgangsrecht met eerbiedigende werking, voor zover een op het tijdstip van inwerkingtreding van die instructieregel rechtmatig verrichte activiteit of toegestane functie zich niet verdraagt met het oogmerk van die instructieregel.

3

Uiterlijk op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbesluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan stelt het gemeentebestuur Gedeputeerde Staten in de gelegenheid te adviseren over het overgangsrecht voor bestaande rechten als bedoeld in het eerste lid.

Afdeling 5.2 Instructieregels omgevingsplan: natuur

Paragraaf 5.2.1 Gelders natuurnetwerk

Artikel 5.4 (oogmerk instructieregels over het Gelders natuurnetwerk)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de oppervlakte, samenhang en kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk.

Artikel 5.5 (beschermen kwaliteit Gelders natuurnetwerk)

1

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties in het Gelders natuurnetwerk, wordt een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toegelaten als uit onderzoek blijkt dat die geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Gelders

natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone.

2

Er is geen sprake van nadelige gevolgen voor de oppervlakte als die in overeenstemming met de artikelen 5.12 tot en met 5.17 worden gecompenseerd:

- a. in de nabijheid van het Gelders natuurnetwerk; of
- b. in het Gelders natuurnetwerk op gronden die op de ambitiekaart bij het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland zijn aangeduid met code N00.01.

Artikel 5.6 (afwijkingsmogelijkheden bij militaire terreinen)

In afwijking van artikel 5.5, eerste lid, laat een omgevingsplan binnen het Gelders natuurnetwerk terreinverharding en bouwactiviteiten op militaire terreinen en terreinen met een militair object als bedoeld in artikel 5.150, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving alleen toe als de nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit gelijkwaardig worden gecompenseerd in overeenstemming met de artikelen 5.12 tot en met 5.17.

Artikel 5.7 (afwijkingsmogelijkheden bij windturbines)

1

In afwijking van artikel 5.5, eerste lid, kan een omgevingsplan het bouwen van een windturbine toelaten:

- a. voor een locatie binnen het gebied dat is aangeduid als Gelders natuurnetwerk windturbines onder voorwaarden mogelijk; en
- b. als de compensatie voor de windturbine en bijbehorend terrein bestaat uit maatregelen waarbij:
 1. de nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd in overeenstemming met bijlage Gelijkwaardige natuurbeheertypen; en
 2. de oppervlakte aan natuur die verloren gaat voor 200 procent wordt gecompenseerd.

2

De initiatiefnemer legt de wijze van compensatie en de wijze waarop aandacht aan voorkomende soorten wordt besteed vast in een natuurversterkingsplan dat onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan.

Artikel 5.8 (afwijkingsmogelijkheden uitbreiding bestaande activiteit)

1

In afwijking van artikel 5.5, eerste lid, kan een omgevingsplan een uitbreiding van een bestaande activiteit binnen het Gelders natuurnetwerk alleen toelaten als:

- a. voor die uitbreiding geen reële alternatieven voorhanden zijn;
- b. de kernkwaliteiten van het gebied in hun onderlinge samenhang gezien per saldo worden versterkt; en
- c. de versterking en uitvoering hiervan planologisch worden verzekerd in overeenstemming met de artikelen 5.12 tot en met 5.17.

2

In afwijking van het eerste lid kan een omgevingsplan een uitbreiding van een in bijlage Groeilocaties groei-krimpbeleid Veluwe bedoeld bedrijf alleen mogelijk maken als:

- a. de uitbreiding plaatsvindt op een in bijlage Groeilocaties groei-krimpbeleid Veluwe aangegeven

- uitbreidingslocatie;
- b. het toegekend aantal hectares uit bijlage Groeilocaties groei-krimpbeleid Veluwe niet wordt overschreden;
- c. de uitbreiding uiterlijk op 1 januari 2027 is opgenomen in een onherroepelijk omgevingsplan; en
- d. de initiatiefnemer per hectare aan natuur die verloren gaat door de uitbreiding een vergoeding van € 33.000 aan de provincie heeft betaald.

Artikel 5.9 (beschermen zeldzame natuurbeheertypen)

Een omgevingsplan laat een activiteit of ontwikkeling binnen het Gelders natuurnetwerk die nadelige gevolgen kan hebben voor de natuurbeheertypen bron, gemaaid rietland, hoogveen, trilveen of zwak gebufferd ven niet toe.

Artikel 5.10 (afwijkmogelijkheden voor natuurbegraafplaats)

1

In afwijking van artikel 5.5, eerste lid, laat een omgevingsplan een natuurbegraafplaats in het Gelders natuurnetwerk alleen toe voor een locatie in het verkenninggebied voorwaarden natuurbegraven Gelders natuurnetwerk en als is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. het aantal graven bedraagt ten hoogste 500 per hectare;
- b. er worden alleen menselijke stoffelijke resten en urnen begraven;
- c. er wordt alleen in vergankelijke materialen begraven;
- d. er vindt alleen grondverzet plaats als dit nodig is voor het delven van een graf of het begraven van een urn;
- e. bij het dichten van een graf wordt de bodem in de oorspronkelijke volgorde teruggeplaatst;
- f. de grafrust wordt eeuwigdurend gerespecteerd;
- g. er vinden geen bijzettingen plaats;
- h. er vindt geen asverstrooiing plaats;
- i. er worden geen grafmonumenten geplaatst;
- j. er worden geen gebouwen of bouwwerken opgericht; en
- k. er worden geen verhardingen of halfverhardingen aangebracht.

2

Een omgevingsplan dat een natuurbegraafplaats toelaat, voorziet:

- a. erin dat de kernkwaliteiten worden versterkt door naar rato per 250 graven per hectare:
 - 1. één hectare nieuwe natuur te realiseren; of
 - 2. vijf hectare bestaande natuur om te vormen naar een provinciaal doeltype zoals beschreven in het beheerplan Natura 2000;
- b. in een natuurversterkingsplan waarin wordt aangegeven de wijze:
 - 1. van versterking van de kernkwaliteiten;
 - 2. waarop aandacht aan voorkomende soorten wordt besteed; en
 - 3. van het dichten van graven; en
- c. in een gebod of voorwaardelijke verplichting voor een beheerplan dat inzicht geeft hoe met de ter plaatse voorkomende bijzondere soorten wordt omgegaan.

Artikel 5.11 (natuurbegraafplaats op een bosbodem)

In afwijking van artikel 5.5, eerste lid, laat een omgevingsplan een natuurbegraafplaats voor een locatie in het verkenninggebied bijzondere voorwaarden natuurbegraven Gelders natuurnetwerk alleen toe als:

- a. is voldaan aan artikel 5.10; en
- b. in de toelichting bij het omgevingsplan wordt aangetoond dat de bosbodems eerder zijn geroerd en niet meer ongestoord zijn.

Artikel 5.12 (fysieke natuurcompensatie)

Een omgevingsplan dat een activiteit of ontwikkeling met nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk toelaat, bepaalt dat de nadelige gevolgen kunnen worden gecompenseerd door fysieke natuurcompensatie, als:

- a. de omvang van de fysieke natuurcompensatie gelijk is aan de oppervlakte van het aangetaste areaal, vermeerderd met de volgende toeslag:
 1. geen toeslag bij natuur met een ontwikkeltijd van vijf jaar of minder;
 2. $\frac{1}{3}^e$ deel van de oppervlakte bij natuur met een ontwikkeltijd tussen de 5 en 25 jaar;
 3. $\frac{2}{3}^e$ deel van de oppervlakte bij natuur met een ontwikkeltijd tussen 25 en 100 jaar; of
 4. een door Gedeputeerde Staten te bepalen oppervlakte bij natuur met een ontwikkeltijd van meer dan 100 jaar.
- b. de compensatie wordt uitgevoerd:
 1. in overeenstemming met bijlage Gelijkwaardige natuurbeheertypen;
 2. in overeenstemming met de ontwikkeltijd per natuurbeheertype genoemd in bijlage Ontwikkeltijd natuurbeheertypen; en
 3. in het Gelders natuurnetwerk op gronden die op de ambitiekaart bij het Natuurbeheerplan zijn aangeduid met code N00.01 of in de nabijheid van het Gelders natuurnetwerk.

Artikel 5.13 (gebruik compensatiepool in plaats van fysieke natuurcompensatie)

Een omgevingsplan dat een activiteit of ontwikkeling met nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk toelaat, bepaalt dat de nadelige gevolgen uitsluitend kunnen worden gecompenseerd door gebruik te maken van een compensatiepool als:

- a. fysieke natuurcompensatie niet mogelijk is;
- b. voldoende grond beschikbaar is in een compensatiepool;
- c. een door Gedeputeerde Staten te bepalen vergoeding aan de provincie wordt betaald; en
- d. de oppervlakte van het te compenseren areaal kleiner is dan 0,5 hectare.

Artikel 5.14 (onderzoek kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk)

1

Bij toepassing van artikel 5.5, eerste lid, bevat de toelichting bij het omgevingsplan een beschrijving van de resultaten van het onderzoek naar de te verwachten effecten van die activiteit of ontwikkeling op de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk.

2

In de beschrijving van de onderzoeksresultaten worden in ieder geval betrokken de in het gebied aanwezige:

- a. actuele en potentiële natuurwaarden;
- b. in het Besluit activiteiten leefomgeving aangewezen beschermde soorten en soorten van nationale Rode lijsten; en
- c. ecologische samenhang.

3

Voor zover de ontwikkeling of activiteit daar effect op kan hebben, wordt in de beschrijving van de onderzoeksresultaten betrokken de in het gebied aanwezige:

- a. kwaliteit van lucht, water en bodem;
- b. stilte, rust en duisternis; en
- c. landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische, bodemkundige waarden en het reliëf.

Artikel 5.15 (compensatieplan voor fysieke natuurcompensatie)

Bij toepassing van fysieke natuurcompensatie als bedoeld in artikel 5.12 bevat het omgevingsplan een compensatieplan dat in ieder geval inzicht geeft in:

- a. hoe verzekerd is dat de fysieke natuurcompensatie wordt uitgevoerd;
- b. hoe monitoring van en rapportage over de uitvoering van de fysieke natuurcompensatie plaatsvinden;
- c. hoe de natuur wordt ingericht en beheerd gedurende de ontwikkeltijd;
- d. de locatie waar de nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk optreden; en
- e. de locatie waar wordt gecompenseerd.

Artikel 5.16 (planologische borging fysieke natuurcompensatie)

Planologische verankering van fysieke natuurcompensatie vindt plaats in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen omgevingsplan als waarin de nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

Artikel 5.17 (borging uitvoering fysieke natuurcompensatie)

1

De uitvoering van de fysieke natuurcompensatie wordt verzekerd door het opnemen van een gebod of voorwaardelijke verplichting in het omgevingsplan dat de nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt.

2

Het gebod of de voorwaardelijke verplichting bepaalt dat:

- a. alleen gebruik kan worden gemaakt van de bouw- of gebruiksmogelijkheden van het omgevingsplan als de maatregelen overeenkomstig het compensatieplan worden uitgevoerd binnen een termijn van vijf jaar, of zo mogelijk een kortere termijn, na vaststelling van het omgevingsplan waarin de activiteit is toegelaten; en
- b. de maatregelen overeenkomstig het compensatieplan in stand worden gehouden.

3

In afwijking van het tweede lid, onder a, geldt dat als op de locatie van de fysieke ingreep een beschermde inheemse diersoort of een soort, genoemd in de nationale Rode Lijsten, voorkomt, alleen gebruik kan worden gemaakt van de bouw- of gebruiksmogelijkheden van het omgevingsplan nadat de maatregelen conform het compensatieplan zijn uitgevoerd.

Paragraaf 5.2.2 Groene ontwikkelingszone

Artikel 5.18 (oogmerk instructieregels over de Groene ontwikkelingszone)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op:

- a. het bevorderen van de samenhang tussen de natuurgebieden, waardoor het Gelders natuurnetwerk versterkt wordt; en
- b. het zoneren van de overgang tussen natuurfuncties en andere functies.

Artikel 5.19 (beschermen Groene ontwikkelingszone)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:

- a. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
- b. de samenhang niet verloren gaat.

Artikel 5.20 (uitbreiding grondgebonden veehouderij, landgoederen en extensieve openluchtrecreatie)

In afwijking van artikel 5.19 kan een omgevingsplan:

- a. een uitbreiding van de hoofdfunctie van een grondgebonden veehouderij;
- b. een uitbreiding van een landgoed in de zin van de Natuurschoonwet 1928 voor zover het daarbij opstallen betreft als bedoeld in het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928; of
- c. extensieve openluchtrecreatie,

toelaten als die uitbreiding landschappelijk wordt ingepast zodat de kernkwaliteiten niet significant worden aangetast.

Artikel 5.21 (onderzoek kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone)

1

Bij toepassing van artikel 5.19 bevat de toelichting bij het omgevingsplan een beschrijving van de resultaten van het onderzoek naar de te verwachten effecten van die activiteit of ontwikkeling op de oppervlakte, samenhang en kwaliteit van de Groene ontwikkelingszone.

2

In de beschrijving van de onderzoeksresultaten worden in ieder geval betrokken de in het gebied aanwezige:

- a. actuele en potentiële natuurwaarden;
- b. in het Besluit activiteiten leefomgeving aangewezen beschermde soorten en soorten van nationale Rode lijsten; en
- c. ecologische samenhang.

3

Voor zover de ontwikkeling of activiteit daar effect op kan hebben, wordt in de beschrijving van de onderzoeksresultaten betrokken de in het gebied aanwezige:

- a. kwaliteit van water, bodem en lucht;
- b. stilte, rust en duisternis; en
- c. landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische, bodemkundige waarden en het reliëf.

Artikel 5.22 (versterkingsplan)

Als de Groene ontwikkelingszone wordt versterkt op grond van artikel 5.19, eerste lid, onderdeel a, bevat het omgevingsplan dat de activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt een versterkingsplan, dat in ieder geval inzicht geeft in:

- a. hoe verzekerd is dat de versterking wordt uitgevoerd;
- b. hoe monitoring van en rapportage over de uitvoering van de versterking plaatsvinden;
- c. hoe de natuur wordt ingericht en beheerd gedurende de ontwikkeltijd;

- d. de locatie waar de nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van de Groene ontwikkelingszone optreden; en
- e. de locatie waarop de versterking plaatsvindt.

Artikel 5.23 (borging versterking)

Planologische verankering van de versterking vindt plaats in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen omgevingsplan als waarin de nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

Artikel 5.24 (borging uitvoering versterking)

1

De uitvoering van de versterking wordt verzekerd door het opnemen van een gebod of voorwaardelijke verplichting in het omgevingsplan dat de nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt.

2

Het gebod of de voorwaardelijke verplichting bepaalt dat:

- a. alleen gebruik kan worden gemaakt van de bouw- of gebruiksmogelijkheden van het omgevingsplan als de maatregelen overeenkomstig het versterkingsplan worden uitgevoerd binnen een termijn van vijf jaar, of zo mogelijk een kortere termijn, na vaststelling van het omgevingsplan waarin de activiteit is toegelaten; en
- b. de maatregelen overeenkomstig het versterkingsplan in stand worden gehouden.

3

In afwijking van het tweede lid, onder a, geldt dat als op de locatie van de fysieke ingreep een beschermde inheemse diersoort of een soort, genoemd in de nationale Rode Lijsten, voorkomt, alleen gebruik kan worden gemaakt van de bouw- of gebruiksmogelijkheden van het omgevingsplan nadat de maatregelen conform het versterkingsplan zijn uitgevoerd.

Paragraaf 5.2.3 Ganzenrustgebied

Artikel 5.25 (oogmerk instructieregels over ganzenrustgebieden)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de bescherming en instandhouding van rustgebieden voor overwinterende ganzen.

Artikel 5.26 (beschermen ganzenrustgebied)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een ganzenrustgebied, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als:

- a. de toelichting bij het omgevingsplan een beschrijving van de onderzoeksresultaten bevat waaruit blijkt dat de activiteit of ontwikkeling wordt verricht op een locatie waar de nadelige gevolgen voor de functie als rustgebied voor overwinterende ganzen zoveel mogelijk worden beperkt; en
- b. na het verrichten minimaal 500 hectare in het betreffende ganzenrustgebied overblijft.

Paragraaf 5.2.4 Weidevogelgebied

Artikel 5.27 (oogmerk instructieregels over weidevogelgebied)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de bescherming en instandhouding van broedgebieden voor weidevogels.

Artikel 5.28 (beschermen weidevogelgebied)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen een weidevogelgebied, laat het:

- a. een nieuwe windturbine of nieuw zonnepark niet toe; en
- b. een andere nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als de toelichting bij het omgevingsplan een beschrijving van de onderzoeksresultaten bevat waaruit blijkt dat de activiteit of ontwikkeling geen nadelige gevolgen kan hebben voor de functie als broedgebied voor weidevogels.

Paragraaf 5.2.5 Natte landnatuur

Artikel 5.29 (oogmerk instructieregels over natte landnatuur)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de bescherming en instandhouding van natte landnatuur.

Artikel 5.30 (beschermen natte landnatuur)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen een beschermingszone natte landnatuur, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als de toelichting bij het omgevingsplan een beschrijving van de onderzoeksresultaten bevat waaruit blijkt dat dit geen significant nadelige gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van de natte landnatuur.

Afdeling 5.3 Instructieregels omgevingsplan: landschap

Artikel 5.31 (oogmerk instructieregels over landschap)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de instandhouding en versterking van de landschappelijke diversiteit en kwaliteiten.

Artikel 5.32 (beschermen waardevol open gebied)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen een waardevol open gebied, laat het ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan geen nieuwe activiteit of ontwikkeling toe die de openheid van een waardevol open gebied aantast.

Artikel 5.33 (afwijking windturbinepark)

In afwijking van artikel 5.32 kan het omgevingsplan het oprichten van een windturbinepark in een waardevol open gebied toestaan.

Artikel 5.34 (afwijking uitbreiding agrarische bebouwing)

1

In afwijking van artikel 5.32 kan het omgevingsplan uitbreiding van agrarische bebouwing in een waardevol open gebied toestaan als:

- a. die uitbreiding binnen het bestaande agrarisch bouwperceel plaatsvindt; of
- b. die uitbreiding buiten maar wel aansluitend het bestaande agrarisch bouwperceel plaatsvindt.

2

Bij toepassing van het eerste lid, onder b, voorziet:

- a. het omgevingsplan in een beeldkwaliteitsplan; en
- b. de toelichting bij het omgevingsplan in een ruimtelijk landschappelijk ontwerp.

Artikel 5.35 (beschermen Nationaal landschap)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een locatie binnen een Nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone, laat het ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen en activiteiten alleen toe die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap, bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen, niet aantasten.

Afdeling 5.4 Instructieregels omgevingsplan: erfgoed

Paragraaf 5.4.1 Werelderfgoed: Nieuwe Hollandse Waterlinie

Artikel 5.36 (oogmerk instructieregels over de Nieuwe Hollandse Waterlinie)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de instandhouding en versterking van de uitzonderlijke universele waarde van het werelderfgoed Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Artikel 5.37 (nadere uitwerking kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie)

Bijlage Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie bevat de nadere uitwerking van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed Nieuwe Hollandse Waterlinie, bedoeld in bijlage XVII bij artikel 7.4, eerste lid, onder C, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 5.38 (omgevingsplan binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie)

1

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie, worden in het omgevingsplan regels gesteld in het belang van de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten, bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie.

2

De regels houden in ieder geval in dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast.

3

De toelichting op het omgevingsplan bevat:

- a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten; en
- b. een beschrijving en motivering van de wijze waarop die kernkwaliteiten in stand worden gehouden of versterkt.

Paragraaf 5.4.2 Werelderfgoed: Romeinse Limes

Artikel 5.39 (oogmerk instructieregels over de Romeinse Limes)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de instandhouding en versterking van de uitzonderlijke universele waarde van het werelderfgoed Romeinse Limes.

Artikel 5.40 (nadere uitwerking kernkwaliteiten Romeinse Limes)

Bijlage Kernkwaliteiten Romeinse Limes bij deze verordening bevat de nadere uitwerking van de kernkwaliteiten van de Romeinse Limes, bedoeld in bijlage XVII bij artikel 7.4, eerste lid, onder D, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 5.41 (omgevingsplan binnen de Romeinse Limes)

1

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de bufferzone van de Romeinse Limes worden in het omgevingsplan regels gesteld in het belang van de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten, bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Romeinse Limes.

2

De regels strekken er in ieder geval toe dat:

- a. beschadiging of vernieling van werelderfgoed wordt voorkomen;
- b. de kernkwaliteiten niet worden aangetast;
- c. het verboden is om zonder omgevingsvergunning activiteiten met een oppervlakte van 100 vierkante meter of meer te verrichten, waarbij de bodem dieper dan 30 centimeter onder maaiveld wordt geroerd; en
- d. over een aanvraag om een omgevingsvergunning, die betrekking heeft op een activiteit binnen de bufferzone Aquaduct Berg en Dal, de Nederlandse Limes Samenwerking in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.

3

In een omgevingsplan kan een andere oppervlakte of diepte worden aangehouden dan de oppervlakte en diepte, bedoeld in het tweede lid, onder c, als archeologische gegevens daartoe aanleiding geven.

4

De toelichting op het omgevingsplan bevat:

- a. een beschrijving van de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten;
- b. een beschrijving en motivering van de wijze waarop die nader uitgewerkte kernkwaliteiten in stand worden gehouden of versterkt; en
- c. als toepassing wordt gegeven aan het derde lid: een motivering van de in het omgevingsplan opgenomen andere oppervlakte of diepte, die berust op onderzoek verricht door een archeologische deskundige.

Paragraaf 5.4.3 Molenbiotoop

Artikel 5.42 (oogmerk instructieregels over de molenbiotoop)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de instandhouding en versterking van historische molens en het molenlandschap in de provincie Gelderland.

Artikel 5.43 (beschermen windvang molen)

Een omgevingsplan laat binnen een molenbiotoop geen nieuwe bebouwing of beplanting toe als daardoor de windvang van de molen wordt beperkt.

Afdeling 5.5 Instructieregels omgevingsplan: milieu

Artikel 5.44 (oogmerk instructieregels over bescherming kwaliteit grondwater)

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de openbare drinkwatervoorziening.

Artikel 5.45 (omgevingsplan binnen een waterwingebied)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen een waterwingebied, laat het omgevingsplan geen activiteit of functie toe die een groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de activiteit of functie die al rechtmatig op die locatie wordt verricht of is toegestaan vóór 1 juli 2022.

Artikel 5.46 (omgevingsplan binnen een grondwaterbeschermingsgebied)

1

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen een grondwaterbeschermingsgebied, laat het omgevingsplan geen activiteit of functie toe die een groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de activiteit of functie die al rechtmatig op die locatie wordt verricht of is toegestaan vóór 1 juli 2022.

2

Het eerste lid is niet van toepassing als:

- a. aangetoond wordt in de toelichting op het omgevingsplan dat een groter risico niet kan worden voorkomen; en
- b. compensatie van dat risico verzekerd wordt door het opnemen van regels in het omgevingsplan.

Afdeling 5.6 Instructieregels omgevingsplan: provinciale wegen

Artikel 5.47 (oogmerk instructieregels over gebruik en instandhouding provinciale wegen)

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het veilig en doelmatig gebruik en de instandhouding van een provinciale weg.

Artikel 5.48 (voorkomen belemmering provinciale wegen)

Een omgevingsplan bevat geen regels die het gebruik, de instandhouding, de verbetering of de vernieuwing van een provinciale weg belemmeren.

Afdeling 5.7 Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking

Paragraaf 5.7.1 Woonlocaties en recreatiewoningen

Artikel 5.49 (oogmerk instructieregels over woonlocaties en recreatiewoningen)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op:

- a. een evenwichtige en toekomstbestendige woningvoorraad in Gelderland; en
- b. een duurzame exploitatie van recreatieparken.

Artikel 5.50 (regionale woonagenda)

1

Per regio stellen de gemeentebesturen samen met Gedeputeerde Staten een regionale woonagenda op.

2

De regionale woonagenda bevat in ieder geval afspraken over:

- a. het versnellen van de woningbouw;
- b. het duurzaam bouwen van woningen;

- c. het bouwen van betaalbare woningen;
- d. het bouwen van flexibele woningen; en
- e. het toekomstbestendig maken bestaande woningvoorraad.

3

De regionale woonagenda wordt ten minste eenmaal in de vier jaar geactualiseerd en wordt voorts tussentijds geactualiseerd zodra gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven.

Artikel 5.51 (doorwerking regionale woonagenda)

1

Een omgevingsplan maakt nieuwe woningen alleen mogelijk als die ontwikkeling past binnen de regionale woonagenda.

2

Als een ontwikkeling niet past binnen de regionale woonagenda, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van de regionale woonagenda die ontwikkeling toch mogelijk maken als:

- a. de gemeentebesturen in de regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen; en
- b. Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.

Artikel 5.52 (permanente bewoning van recreatiewoningen)

1

Een omgevingsplan laat permanente bewoning van een recreatiewoning niet toe.

2

Van het eerste lid kan worden afgeweken in het kader van een transformatie van een bestaand park met recreatiewoningen naar een andere functie.

Artikel 5.53 (bedrijfsmatige exploitatie van recreatieparken)

Een omgevingsplan laat nieuwvestiging of uitbreiding van een park met recreatiewoningen alleen toe bij bedrijfsmatige exploitatie.

Paragraaf 5.7.2 Werklocaties

Artikel 5.54 (oogmerk instructieregels over werklocaties)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op een evenwichtig en toekomstbestendig aanbod en de locatiekeuze van werklocaties in Gelderland.

Artikel 5.55 (regionaal programma werklocaties)

1

Per regio stellen de gemeentebesturen samen met Gedeputeerde Staten een regionaal programma werklocaties op. Gedeputeerde Staten geven aan voor welke typen werklocaties het programma wordt opgesteld.

2

Een regionaal programma werklocaties wordt eenmaal in de vier jaar geactualiseerd en wordt voorts tussentijds geactualiseerd zodra gewijzigde omstandigheden daar aanleiding toe geven.

Artikel 5.56 (inhoud regionaal programma werklocaties)

1

Het regionaal programma werklocaties geeft voor de werklocaties binnen de regio inzicht in:

- a. de toekomstbestendigheid van de bestaande voorraad;
- b. het profiel van de bestaande werklocaties en de onderlinge complementariteit;
- c. de toekomstige vraag, rekening houdend met trends en bestaande knelpunten bij bedrijven, zowel kwalitatief als kwantitatief; en
- d. de verhouding tussen vraag en aanbod, zowel kwalitatief als kwantitatief.

2

Het regionaal programma werklocaties bevat een visie op:

- a. het gewenste economisch profiel van de regio;
- b. het juiste bedrijf op de juiste plek; en
- c. het toekomstbestendig maken van de bestaande voorraad en de ontwikkeling van nieuwe werklocaties.

3

Het regionaal programma werklocaties bevat afspraken over:

- a. het toekomstbestendig maken van de bestaande voorraad aan werklocaties;
- b. de gewenste toevoegingen aan de bestaande voorraad aan werklocaties;
- c. het in evenwicht houden van vraag naar en aanbod van werklocaties;
- d. de randvoorwaarden waaronder nieuwe initiatieven kunnen worden ontwikkeld, met in ieder geval de volgende uitgangspunten:
 1. de ladder voor duurzame verstedelijking, bedoeld in paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
 2. het juiste bedrijf op de juiste plek; en
 3. een, met name qua duurzaamheid, toekomstbestendige inrichting van het terrein;
- e. de rolverdeling en procedure bij de besluitvorming over nieuwe initiatieven; en
- f. de monitoring.

4

Als in een regionaal programma werklocaties afspraken worden gemaakt over detailhandelsvoorzieningen, wordt bij die afspraken paragraaf 5.7.3 betrokken.

Artikel 5.57 (doorwerking regionaal programma werklocaties)

1

Een omgevingsplan laat een uitbreiding of wijziging van een bestaande werklocatie of een nieuwe werklocatie alleen toe als die ontwikkeling past binnen het vastgestelde regionaal programma werklocaties.

2

Als een ontwikkeling niet past binnen het regionaal programma werklocaties, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van het programma die ontwikkeling toch toelaten als:

- a. gemeentebesturen in de regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen; en
- b. Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.

3

Als in een regionaal programma werklocaties afspraken zijn gemaakt over het terugbrengen van overcapaciteit aan een type werklocaties:

- a. wordt binnen een jaar na vaststelling van die afspraken bepaald op welke locaties dit type werklocaties boventallig zijn; en
- b. wordt binnen drie jaar na vaststelling van die afspraken de bestaande functie van die boventallige werklocaties gewijzigd.

4

In een regionaal programma werklocaties kunnen andere termijnen worden opgenomen als de omstandigheden in een regio daartoe aanleiding geven.

Artikel 5.58 (kadegebonden bedrijvigheid)

1

Een omgevingsplan reserveert bedrijfskavels die door een kade zijn ontsloten voor bedrijvigheid die voor goederenoverslag of productieactiviteiten afhankelijk is van een vestigingslocatie direct aan vaarwater met een eigen kade of in de directe nabijheid van een openbare kade.

2

Een omgevingsplan kan op een vestigingslocatie die door een kade is ontsloten alleen andere dan kadegebonden bedrijvigheid toelaten als in de toelichting bij het omgevingsplan wordt aangetoond dat:

- a. een functie tot kadegebonden bedrijvigheid om ruimtelijke of milieuhygiënische redenen op die locatie niet gewenst is;
- b. uit onderzoek blijkt dat er geen actuele en toekomstige vraag naar kavels voor kadegebonden bedrijvigheid is.

Artikel 5.59 (solitaire bedrijvigheid)

1

Een omgevingsplan kan in het buitengebied een bedrijfsmatige activiteit toelaten, tenzij die activiteit naar huidige planologische inzichten thuishoort op een bedrijventerrein.

2

In afwijking van het eerste lid kan een omgevingsplan een nieuwe bedrijfsmatige activiteit in het buitengebied toelaten als:

- a. sprake is van functieverandering; of
- b. die ontwikkeling past binnen de in het regionaal programma werklocaties gemaakte afspraken over solitaire bedrijvigheid.

3

Een omgevingsplan kan in het buitengebied uitbreiding van solitaire bedrijvigheid die leidt tot bedrijfsbebouwing groter dan 1.000 vierkante meter en waarbij de uitbreiding zelf groter is dan 250 vierkante meter bedrijfsbebouwing toelaten als in de toelichting bij het omgevingsplan wordt:

- a. gemotiveerd dat de uitbreiding past in regionale functieveranderingsafspraken of het regionaal programma werklocaties; of
- b. aangetoond dat:
 - 1. de uitbreiding qua aard en schaal past bij de omgeving;
 - 2. verplaatsing naar een bedrijventerrein niet wenselijk is; en
 - 3. de uitbreiding een maatbestemming krijgt.

Artikel 5.60 (voorkeurslocatie bij installaties voor biomassavergisting, mestbewerking en mestverwerking)

1

Een omgevingsplan kan de bouw van een biomassavergistingsinstallatie, mestbewerkingsinstallatie of mestverwerkingsinstallatie in het buitengebied toelaten als de installatie:

- a. in hoofdzaak gebruik maakt van biomassastromen uit de directe omgeving; en
- b. landschappelijk en infrastructureel goed wordt ingepast.

2

In afwijking van het eerste lid kan een omgevingsplan de bouw van een biomassavergistingsinstallatie, mestbewerkingsinstallatie of mestverwerkingsinstallatie in het buitengebied toelaten als de installatie niet in hoofdzaak gebruik maakt van biomassastromen uit de directe omgeving, mits de volgende rangorde in acht is genomen:

- a. op of grenzend aan een bedrijventerrein, in een glastuinbouwontwikkelingsgebied of in de onmiddellijke nabijheid van een soortgelijk bedrijf dat al op een solitaire bedrijfslocatie is gevestigd; en
- b. in de onmiddellijke nabijheid van een bestaand agrarisch bedrijf, agrarisch hulpbedrijf of nevenbedrijf of een vrijkomende locatie van een agrarisch bedrijf.

3

De toelichting op het omgevingsplan bevat een motivering van de locatiekeuze.

Paragraaf 5.7.3 Detailhandel

Artikel 5.61 (toepassingsbereik en oogmerk instructieregels over detailhandel)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op:

- a. een evenwichtige, regionaal afgestemde toedeling van locaties voor detailhandel; en
- b. een toekomstbestendige detailhandelsstructuur.

Artikel 5.62 (voorkeurslocatie detailhandelsvoorziening)

1

Een omgevingsplan laat een nieuwe supermarkt alleen toe in of aansluitend aan een winkelcentrum of, als daaraan behoefte is, solitair in een woonwijk, tenzij door bijzondere omstandigheden vestiging op zo'n locatie niet mogelijk is.

2

Een omgevingsplan laat een nieuwe detailhandelsvoorziening op een perifere locatie alleen toe als deze voorziening vanwege specifieke ruimtelijke eisen of veiligheidseisen binnenstedelijk moeilijk inpasbaar is.

3

Een omgevingsplan kan een detailhandelsvoorziening toelaten als nevenactiviteit van een agrarisch bedrijf, voor zover deze activiteit hoofdzakelijk voorziet in de verkoop van op het eigen bedrijf geteelde of geproduceerde agrarische producten.

Paragraaf 5.7.4 Glastuinbouw

Artikel 5.63 (oogmerk instructieregels over glastuinbouw)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de clustering van glastuinbouwbedrijven met een glasopstand vanaf twee hectare binnen glastuinbouwontwikkelingsgebieden.

Artikel 5.64 (nieuwvestiging en uitbreiding glastuinbouwbedrijf)

1

Een omgevingsplan laat nieuwvestiging en uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf met een glasopstand vanaf twee hectare alleen toe binnen een glastuinbouwontwikkelingsgebied.

2

Een omgevingsplan laat in een glastuinbouwontwikkelingsgebied een andere functie dan glastuinbouw alleen toe als die andere functie bijdraagt aan de herstructurering van de glastuinbouwsector.

Artikel 5.65 (eenmalige uitbreiding bestaand glastuinbouwbedrijf)

Een omgevingsplan kan, gerekend vanaf 29 juni 2005, eenmalig een uitbreiding van een glasopstand tot maximaal vijf hectare toelaten van een bestaand glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied, als in de toelichting op het omgevingsplan wordt aangetoond dat:

- a. de uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het bedrijf;
- b. verplaatsing naar een glastuinbouwontwikkelingsgebied bedrijfseconomisch niet haalbaar is;
- c. deze uitbreiding zich verdraagt met de ter plaatse relevante omgevingskwaliteiten als bedoeld in artikel 1.2, tweede lid.

Paragraaf 5.7.5 Veehouderij

Artikel 5.66 (oogmerk instructieregels over veehouderij)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het behouden of verbeteren van:

- a. de kwaliteit van de landschappelijke omgeving van veehouderijbedrijven, in het bijzonder nabijgelegen kwetsbare natuurgebieden;
- b. de gezondheid van omwonenden van veehouderijbedrijven; en
- c. het dierenwelzijn.

Artikel 5.67 (nieuwvestiging veehouderij)

1

Een omgevingsplan laat nieuwvestiging van een grondgebonden veehouderijbedrijf alleen toe als:

- a. in de toelichting bij het omgevingsplan wordt aangetoond dat:
 - 1. de nieuwvestiging een verbetering van de landbouwstructuur oplevert;
 - 2. hervestiging bedrijfseconomisch niet haalbaar is; en
 - 3. het bedrijf landschappelijk goed wordt ingepast; of
- b. de nieuwvestiging plaatsvindt op initiatief van de overheid ten behoeve van het realiseren van een ontwikkeling ter vervulling van een zwaarwegend maatschappelijk doel.

2

Een omgevingsplan laat nieuwvestiging van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf niet toe.

Artikel 5.68 (omgevingsplan Plussenbeleid)

1

Een omgevingsplan laat een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of een niet-grondgebonden veehouderijtak alleen toe als de uitbreiding voldoet aan door het gemeentebestuur met in achtneming van de handreiking Plussenbeleid opgestelde beleidsregels.

2

Een omgevingsplan kan eens per vijf jaar een uitbreiding met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter toelaten, waarop de vastgestelde beleidsregels niet van toepassing zijn.

Artikel 5.69 (niet-grondgebonden veehouderij in ammoniakbuffergebied)

Een omgevingsplan laat binnen een ammoniakbuffergebied:

- a. hervestiging van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf en nieuwvestiging of hervestiging van een niet-grondgebonden veehouderijtak niet toe; en
- b. uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijtak alleen toe als die uitbreiding niet leidt tot een toename van de emissie van ammoniak.

Artikel 5.70 (verbod nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderij)

De gemeenteraad stelt voor uiterlijk 1 januari 2026 bij omgevingsplan regels over de geitenhouderij met dezelfde strekking als artikel 4.48.

Paragraaf 5.7.6 Klimaatadaptatie

Artikel 5.71 (oogmerk instructieregels over klimaatadaptatie)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op het bevorderen van klimaatadaptatie bij nieuwe activiteiten of ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Artikel 5.72 (klimaatadaptatie)

1

Voor zover een omgevingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, bevat de toelichting op het omgevingsplan een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

2

In de beschrijving worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken:

- a. waterveiligheid;
- b. wateroverlast;
- c. droogte; en
- d. hitte.

3

De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap waar de activiteit wordt verricht of de ontwikkeling plaatsvindt.

Paragraaf 5.7.7 Zonneparken en windturbines in het buitengebied

Artikel 5.73 (oogmerk instructieregels over zonneparken)

Deze paragraaf is opgenomen met het oog op:

- a. de bijdrage van zonne- en windenergie aan de energie-transitie;
- b. zorgvuldig ruimtegebruik;
- c. het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

Artikel 5.74 (gebieden of locaties voor zonneparken)

1

Als een omgevingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
- d. de samenhang met het omringende landschap;
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
- f. het huidige grondgebruik.

2

Het omgevingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.

3

Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden.

Artikel 5.75 (ruimtelijke inpassing windturbines)

Als een omgevingsplan de oprichting van een windturbine of windturbinepark mogelijk maakt, besteedt de toelichting aandacht aan:

- a. de ruimtelijke kenmerken van het landschap;

- b. de maat, schaal en inrichting in het landschap;
- c. de visuele interferentie met nabij gelegen windturbines;
- d. de cultuurhistorische achtergrond en waarden van het landschap; en
- e. de beleving van de windturbine of het windturbinepark in het landschap.

Hoofdstuk 6 Overige instructieregels

Afdeling 6.1 Instructieregels over taken en bevoegdheden waterschap

Paragraaf 6.1.1 Instructieregels: algemeen

Artikel 6.1 (toepassingsbereik en oogmerk instructieregels over taken en bevoegdheden waterschap)

1

In afwijking van de paragrafen 6.1.2 tot en met 6.1.7 gelden voor het bestuur van het waterschap Vechtstromen de instructieregels gesteld bij de Omgevingsverordening Overijssel ook voor het Gelderse deel van het beheergebied van dat waterschap.

2

De regels in de paragrafen 6.1.2 tot en met 6.1.7 zijn gesteld met het oog op de gebiedsgerichte coördinatie van de uitoefening van taken en bevoegdheden door waterschappen binnen Gelderland.

Paragraaf 6.1.2 Instructieregels: regionale waterkeringen

Artikel 6.2 (technische leidraad ontwerp regionale waterkeringen)

Het waterschapsbestuur houdt bij het ontwerp van regionale waterkeringen rekening met de relevante handreikingen van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer.

Artikel 6.3 (uitvoeringsprogramma regionale waterkeringen)

1

Het waterschapsbestuur overlegt in het eerste jaar van elke twaalfjaarlijkse verslagperiode als bedoeld in artikel 8.3 aan Gedeputeerde Staten een vastgesteld uitvoeringsprogramma gericht op de toetsing van de regionale waterkeringen.

2

Het uitvoeringsprogramma bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van prioriteitsstelling, fasering en risicobeheersing van het programma;
- b. de aanpak van de toetsing en bijbehorende onderzoeken;
- c. de aanpak van de verbetering van de afgekeurde regionale waterkeringen;
- d. een indicatie van de kosten van het programma.

3

Het waterschapsbestuur brengt jaarlijks aan Gedeputeerde Staten verslag uit over de voortgang van het uitvoeringsprogramma.

Paragraaf 6.1.3 Instructieregels: waterbeheerprogramma

Artikel 6.4 (inhoud waterbeheerprogramma)

Het waterbeheerprogramma bevat in aanvulling op artikel 4.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in ieder geval een beschrijving van:

- a. de bestaande toestand van het watersysteem waarover het beheer zich uitstrekt; en
- b. het beleid over het beheer van de watersystemen gericht op de aan de watersystemen toegekende functies en

doelstellingen.

Artikel 6.5 (voortgangsrapportage uitvoering waterbeheerprogramma)

Het waterschapsbestuur rapporteert ten minste eenmaal per jaar aan Gedeputeerde Staten over:

- a. de voortgang van de uitvoering van het waterbeheerprogramma;
- b. de mate waarin de gestelde doelen worden bereikt;
- c. de redenen van eventuele afwijkingen; en
- d. de voorgenomen maatregelen.

Paragraaf 6.1.4 Instructieregels: legger

Artikel 6.6 (inhoud legger)

De legger bevat in aanvulling op artikel 2.39, eerste lid, van de wet in ieder geval:

- a. het lengte- en dwarsprofiel van de primaire waterkeringen en de regionale waterkeringen; en
- b. een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de primaire waterkeringen en de regionale waterkeringen.

Artikel 6.7 (vrijstelling verplichtingen inhoud legger waterschap Vallei en Veluwe)

1

De in het beheergebied van waterschap Vallei en Veluwe gelegen bergingsgebieden zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm en constructie.

2

De in de legger van waterschap Vallei en Veluwe vastgelegde C-wateren zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm, afmeting en constructie.

Artikel 6.8 (vrijstelling verplichtingen inhoud legger waterschap Rivierenland)

1

De in het beheergebied van waterschap Rivierenland gelegen bergingsgebieden zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm en constructie.

2

De regionale waterkering Kapiteldijk-Duffeltdijk en de in de legger van waterschap Rivierenland vastgelegde C-wateren zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm, afmeting en constructie.

Artikel 6.9 (vrijstelling verplichtingen inhoud legger waterschap Rijn en IJssel)

1

De in het beheergebied van waterschap Rijn en IJssel gelegen bergingsgebieden zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm en constructie.

2

Regionale waterkeringen met als veiligheidsnorm het huidige dijkprofiel zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm, afmeting en constructie.

3

Oppervlaktewaterlichamen met een maatgevende afvoer van minder dan 25 liter per seconde, die naar het oordeel van het bestuur van het waterschap niet van overwegend belang zijn voor de aan- en afvoer van water en waterberging, zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot ligging, vorm, afmeting en constructie.

4

Delen van oppervlaktewaterlichamen die aanzienlijk breder zijn dan noodzakelijk voor de afvoer van water, zijn vrijgesteld van de leggerplicht met betrekking tot vorm, afmeting en constructie.

Paragraaf 6.1.5 Instructieregels: peilbesluiten

Artikel 6.10 (aanwijzing verplichte peilbesluiten)

Het waterschapsbestuur stelt voor de oppervlaktewaterlichamen aangewezen in het peilbesluitgebied een of meer peilbesluiten vast.

Artikel 6.11 (inhoud peilbesluit)

1

Een peilbesluit bevat in aanvulling op artikel 2.41, derde lid, van de wet een kaart met een aanduiding van de oppervlaktewateren waarop het peilbesluit betrekking heeft.

2

De toelichting op het peilbesluit bevat in ieder geval een beschrijving en motivering van:

- a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van verrichte onderzoeken;
- b. de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie; en
- c. de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor de diverse belangen.

Artikel 6.12 (herziening peilbesluit)

Een peilbesluit wordt tenminste eens in de tien jaar herzien.

Artikel 6.13 (uitstel herziening peilbesluit)

Gedeputeerde Staten kunnen op verzoek van het waterschapsbestuur de termijn om een peilbesluit te herzien eenmaal met ten hoogste vijf jaar verlengen.

Paragraaf 6.1.6 Instructieregels: rangorde bij waterschaarste

Artikel 6.14 (rangorde bij waterschaarste Twentekanal en Overijsselse Vecht)

1

In het beheergebied van waterschap Rijn en IJssel komt bij waterschaarste of dreigende waterschaarste, gelet op de verdeling van het beschikbare water van de Twentekanal en de Overijsselse Vecht over de behoeften voor kleinschalig hoogwaardig gebruik, bedoeld in artikel 3.14, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving achtereenvolgens prioriteit toe aan:

- a. onttrekking voor proces- of gietwater;
- b. doorspoeling ter bestrijding van verzilting of verontreiniging van oppervlaktewater waaruit proces- of gietwater

- wordt onttrokken; en
- c. berekening van kapitaalintensieve gewassen.

2

Bij waterschaarste of dreigende waterschaarste komt, met het oog op de verdeling van het beschikbare water over de overige behoeften, bedoeld in artikel 3.14, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving achtereenvolgens prioriteit toe aan:

- a. doorspoeling in geval van de kans op acuut risico voor de volksgezondheid;
- b. scheepvaart;
- c. peilhandhaving en berekening ten behoeve van akkerbouw;
- d. berekening gras of maïs;
- e. peilhandhaving en doorspoeling van niet kwetsbare natuur;
- f. doorspoeling ten behoeve van aquatische ecologie.

Artikel 6.15 (rangorde bij waterschaarste Valleikanaal en Eem)

In het beheergebied van waterschap Vallei en Veluwe komt bij waterschaarste of dreigende waterschaarste, gelet op de verdeling van het beschikbare water voor het aanvoergebied vanuit de inlaat Grebbesluis in de Neder-Rijn over de overige behoeften, bedoeld in artikel 3.14, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving achtereenvolgens prioriteit toe aan:

- a. doorspoeling in geval van een incident met verontreinigende stoffen of vanwege de volksgezondheid;
- b. beroepsvaart;
- c. doorspoeling van stedelijk gebied ter verbetering van de waterkwaliteit of ter bestrijding van stankoverlast;
- d. akkerbouw en vollegrondstuinbouw;
- e. sportvelden en greens;
- f. berekening van gras- en maïsland;
- g. recreatievaart;
- h. overige natuur, voor zover het omkeerbare schade betreft, met inbegrip van maatregelen die nodig zijn voor het realiseren van de doelstellingen van de kaderrichtlijn water.

Paragraaf 6.1.7 Instructieregels: grondwatergegevens

Artikel 6.16 (verstrekken gegevens wateronttrekkingsactiviteiten)

1

Het waterschapsbestuur verstrekt aan Gedeputeerde Staten:

- a. de gegevens die op grond van de waterschapsverordening worden verkregen betreffende het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water;
- b. een overzicht van de meldingen en omgevingsvergunningen op basis waarvan het onttrekken van grondwater of het infiltreren van water plaatsvindt; en
- c. de waterkwaliteitsgegevens zoals vereist op grond van de vergunningen voor onttrekkingen voor menselijke consumptie.

2

De gegevens en het overzicht worden jaarlijks vóór 31 mei verstrekt of bij beëindiging van de onttrekking binnen vier maanden na die beëindiging.

Afdeling 6.2 Instructieregels over taken en bevoegdheden Gedeputeerde Staten

Paragraaf 6.2.1 Instructieregels: projectbesluiten

Artikel 6.17 (instructieregels omgevingsplan van overeenkomstige toepassing op projectbesluit)

Hoofdstuk 5 is van overeenkomstige toepassing op een projectbesluit dat wordt vastgesteld door het dagelijks bestuur van een waterschap of door Gedeputeerde Staten.

Paragraaf 6.2.2 Instructieregels: regionale samenwerking

Artikel 6.18 (regionale woonagenda en regionaal programma werklocaties)

1

- a. Als naar het oordeel van Gedeputeerde Staten in een regio een woonagenda niet tijdig wordt geactualiseerd, of bij het opstellen van de woonagenda onvoldoende rekening is gehouden met de inhoudelijke eisen gesteld in artikel 5.50, tweede lid, kunnen Gedeputeerde Staten een regionale woonagenda voor die regio opstellen.
- b. Gedeputeerde Staten maken van deze bevoegdheid alleen gebruik, nadat zij de gemeentebesturen in de regio een redelijke termijn hebben gegeven om de woonagenda alsnog te actualiseren of de kwaliteit daarvan te verbeteren.

2

- a. Als naar het oordeel van Gedeputeerde Staten in een regio een regionaal programma werklocaties niet tijdig wordt geactualiseerd, of bij het opstellen van het programma onvoldoende rekening is gehouden met de inhoudelijke eisen gesteld in artikel 5.56, kunnen Gedeputeerde Staten een programma voor die regio opstellen.
- b. Gedeputeerde Staten maken van deze bevoegdheid alleen gebruik, nadat zij de gemeentebesturen in die betreffende regio een redelijke termijn hebben gegeven om het programma alsnog te actualiseren of de kwaliteit daarvan te verbeteren.

Paragraaf 6.2.3 Instructieregel: bebording gebieden

Artikel 6.19 (bebording stiltegebieden)

Gedeputeerde Staten plaatsen borden om de toegang tot of de grens van stiltegebieden te markeren.

Paragraaf 6.2.4 Instructieregel: vaarwegprofielen

Artikel 6.20 (vaststelling vaarwegprofielen)

1

Gedeputeerde Staten stellen het vaarwegprofiel vast van de in artikel 2.7 genoemde vaarweg en gedeelten van vaarwegen.

2

Zij betrekken daarbij de door Rijkswaterstaat gepubliceerde aanwijzingen voor het ontwerp van vaarwegen voor de binnenvaart.

Paragraaf 6.2.5 Instructieregel: Plussenbeleid

Artikel 6.21 (handreiking beleidsregels Plussenbeleid)

1

Gedeputeerde Staten stellen een handreiking vast voor door het gemeentebestuur op te stellen beleidsregels over het Plussenbeleid.

2

De handreiking bevat in ieder geval als kader dat:

- a. uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of niet-grondgebonden veehouderijtak alleen mogelijk is als door de aanvrager plusmaatregelen worden getroffen;
- b. de investering in de te treffen plusmaatregelen aantoonbaar € 15,- tot € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedraagt;
- c. de plusmaatregelen getroffen worden in de volgende rangorde:
 1. ter plaatse op het erf;
 2. in de directe omgeving van het erf;
 3. in de omgeving van de direct-omwonenden; en
- d. de te treffen plusmaatregelen verzekerd worden in:
 1. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding;
 2. regels in het omgevingsplan; of
 3. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 7 Procedures toezicht en handhaving

Afdeling 7.1 Aanvraag ontheffing instructieregels

Artikel 7.1 (aanvraagvereisten ontheffing instructieregels)

Bij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 1.6 verstrekt het bestuursorgaan van een gemeente of waterschap in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden:

- a. een beschrijving van de taak of bevoegdheid waarvoor de ontheffing wordt gevraagd;
- b. een toelichting op de mate en wijze waarop de uitoefening van deze taak of bevoegdheid wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de instructieregel waarvan ontheffing is gevraagd;
- c. voor zover de uitoefening van een taak of bevoegdheid betrekking heeft op een specifieke locatie: een aanduiding van die locatie met behulp van een situatietekening of kaart met een duidelijke maatvoering en schaal aanduiding.

Afdeling 7.2 Vergunningverlening

Paragraaf 7.2.1 Aanvraag omgevingsvergunning

Artikel 7.2 (aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

1

Een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de artikelen 4.18, 4.34b, 4.36, 4.50 en 4.55 wordt ingediend via de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 20.21 van de wet.

2

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de artikelen 4.18, 4.34b, 4.36, 4.50 en 4.55 worden de gegevens en bescheiden verstrekt, genoemd in het aanvraagformulier in de landelijke voorziening.

Paragraaf 7.2.2 Algemene beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning

Artikel 7.3 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op een omgevingsvergunning als bedoeld in de artikelen 4.18, 4.34b, 4.36, 4.50 en 4.55.

Artikel 7.4 (verlening omgevingsvergunning en voorschriften omgevingsvergunning)

1

Gedeputeerde Staten verlenen een omgevingsvergunning alleen als de activiteit verenigbaar is met het oogmerk waarmee het verbod is gesteld om die activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten.

2

Gedeputeerde Staten verbinden aan een omgevingsvergunning voorschriften die nodig zijn voor het bereiken of beschermen van het oogmerk waarmee het verbod is gesteld om die activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten.

3

Bij het stellen van voorschriften betrekken Gedeputeerde Staten de oogmerken, bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3.

Artikel 7.5 (wijziging voorschriften omgevingsvergunning en intrekking omgevingsvergunning)

1

Gedeputeerde Staten wijzigen de voorschriften van een omgevingsvergunning als de voorschriften van de vergunning niet langer verenigbaar zijn met het oogmerk waarmee het verbod is gesteld om die activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten.

2

Gedeputeerde Staten kunnen de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen of de omgevingsvergunning intrekken als de voorschriften van de vergunning niet langer toereikend zijn, gelet op de oogmerken, bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3.

Paragraaf 7.2.3 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: werelderfgoed

Artikel 7.6 (beoordelingsregel Romeinse Limes)

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.41, tweede lid, onder c en d, wordt alleen verleend als is aangetoond dat de activiteit geen uitgewerkte kernkwaliteiten van de Romeinse Limes aantast.

Paragraaf 7.2.4 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: grondwaterbedreigende activiteit

Artikel 7.7 (beoordelingsregel grondwaterbedreigende activiteit)

De omgevingsvergunning als bedoeld in de artikelen 4.18 en 4.34b wordt alleen verleend als de activiteit geen nadelige gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het grondwater.

Artikel 7.8 (advies gemeente en drinkwaterbedrijf)

Gedeputeerde Staten stellen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de grondwaterbedreigende activiteit plaatsvindt en het drinkwaterbedrijf in de gelegenheid advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een grondwaterbedreigende activiteit.

Paragraaf 7.2.5 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: gebruik gesloten stortplaats

Artikel 7.9 (beoordelingsregel gebruik gesloten stortplaats)

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 4.36 wordt alleen verleend als door het stellen van voorschriften:

- a. de bereikbaarheid van de nazorgmaatregelen is gegarandeerd;
- b. aantasting van de nazorgmaatregelen wordt voorkomen; en
- c. de uitvoering van de nazorgmaatregelen niet wordt belemmerd.

Paragraaf 7.2.6 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een provinciale weg

Artikel 7.10 (beoordelingsregels uitweg)

1

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg als bedoeld in artikel 4.55, eerste lid, onderdeel a, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend:

- a. voor ontsluiting van een perceel op de weg van de laagste orde, niet zijde een stroomweg; of
- b. als een perceel nog geen andere uitweg heeft; en
- c. als de verkeersveiligheid en een vlotte doorstroming van het verkeer op de weg bij het gebruik van de uitweg voldoende zijn verzekerd.

Bij het beoordelen van de aanvraag wordt in ieder geval rekening gehouden met:

- a. de zichtafstand;
- b. de afstand tot kruisingen, splitsingen, bochten en verkeersregelininstallaties;
- c. de aanwezigheid van verdrijvingsvakken, voorsorteevakken en opstelstroken; en
- d. de aanwezigheid van fysieke belemmeringen.

Artikel 7.11 (beoordelingsregels roerende zaken, voorwerpen en stoffen: algemeen)

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg als bedoeld in artikel 4.55, eerste lid, onderdeel c, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de roerende zaken, voorwerpen en stoffen niet worden geplaatst:

- a. op de rijbanen van wegen en fietspaden;
- b. in de obstakelvrije zone; of
- c. op het deel van de weg waar werkzaamheden door of namens de provincie plaatsvinden of voorzien zijn; en
- d. op locaties waar het zicht op de weg of op uitwegen wordt beperkt.

Artikel 7.12 (beoordelingsregels roerende zaken, voorwerpen en stoffen: buitenreclame)

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg als bedoeld in artikel 4.55, eerste lid, onderdeel c, voor buitenreclame, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend voor het hebben of plaatsen van:

- a. een verwijzingsbord voor toeristisch-recreatieve objecten met inachtneming van de «Richtlijn bewegwijzering» van het Kennisplatform CROW, publicatie 2014;
- b. spandoeken of bogen boven of over de weg voor een evenement of wedstrijd met een minimale doorrijhoogte van 4,6 meter;
- c. een prijzenbord bij een tankstation, dat direct gelegen en ontsloten is aan de weg, als het bord:
 - 1. in de onmiddellijke nabijheid van het tankstation wordt geplaatst;
 - 2. buiten de obstakelvrije zone van de weg wordt geplaatst;
 - 3. niet wordt geplaatst tussen de rijbaan en een fietspad;
 - 4. alleen betrekking heeft op de te leveren brandstoffen;
 - 5. niet hoger is dan 7,50 meter en niet breder dan 2,40 meter;
 - 6. geen afleidende of verblindende verlichting heeft; en
 - 7. niet waarneembaar is op een afstand van meer dan 200 meter voor het beslispunt.
- d. buitenreclame met een verkeersfunctie in de berm van de weg;
- e. buitenreclame op het middeneiland van een rotonde, mits:
 - 1. het onderhoud van middeneiland van de rotonde door een lokale overheid is overgenomen;
 - 2. het bord botsveilig wordt uitgevoerd, geen gelijkenis vertoont met een verkeersteken, niet reflecteert, knippert, verlicht of bewegend is;
 - 3. het bord tussen 0,50 meter en 1,00 meter boven de grond wordt geplaatst en niet hoger is dan 0,50 meter en niet breder dan 0,70 meter;
 - 4. het bord wordt geplaatst tegenover een toeleidende weg; en
 - 5. voor de locatie niet al een vergunning is verleend voor andere buitenreclame.
- f. een informatiebord, mits het bord:
 - 1. binnen de bebouwde kom wordt geplaatst;
 - 2. buiten de obstakelvrije zone van de weg wordt geplaatst;
 - 3. op een afstand van meer dan 15 meter ten opzichte van een zijweg, uitweg of kruispunt wordt geplaatst;
 - 4. niet lijkt op verkeersrelevante informatie;

5. alleen statische beelden toont met een frequentie van maximaal zes verschillende beelden per minuut;
6. geen afleidende of verblindende verlichting heeft; en
7. maximaal 1,75 meter hoog, 1,18 meter breed en 0,34 meter diep is, exclusief het voetstuk.

Artikel 7.13 (beoordelingsregels roerende zaken, voorwerpen en stoffen: standplaats)

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg als bedoeld in artikel 4.55, eerste lid, onderdeel c, voor het innemen van een standplaats, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend voor:

- a. een parkeer- of carpoolplaats of op de rijbaan tijdens een evenement;
- b. de verkoop van snacks, fruit, consumptie-ijs, frisdranken en bloemen van 1 april tot 1 oktober;
- c. maximaal drie jaar;
- d. één standplaats per locatie; en
- e. een parkeer- of carpoolplaats als er voldoende ruimte overblijft voor de activiteiten waarvoor deze plaats is bedoeld.

Artikel 7.14 (beoordelingsregels evenementen en wedstrijden zonder voertuigen)

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg als bedoeld in artikel 4.55, eerste lid, onderdeel e, voor een evenement of wedstrijd zonder voertuigen buiten de bebouwde kom, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:

- a. de weg een erftoegangsweg of een gebiedsontsluitingsweg is, die wat betreft weginrichting en weggebruik het karakter van een erftoegangsweg heeft;
- b. op de dag van het evenement aan het gedeelte van de weg dat voor het evenement nodig is geen wegwerkzaamheden plaatsvinden, tenzij het evenement en de werkzaamheden verenigbaar zijn; en
- c. op de dag van het evenement voor het gedeelte van de weg dat voor het evenement nodig is geen vergunning is verleend voor een ander evenement, tenzij de evenementen verenigbaar zijn.

Afdeling 7.3 Meldingen

Paragraaf 7.3.1 Meldingen: algemeen

Artikel 7.15 (gegevens bij een melding)

1

Een melding als bedoeld in de artikelen 4.20, 4.28, 4.32, 4.34c, 4.34k, 4.52, 4.56, 4.69 en 4.73 wordt ingediend via de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 20.21 van de wet.

2

Bij een melding als bedoeld in de artikelen 4.20, 4.28, 4.32, 4.34c, 4.34k, 4.52 en 4.73 worden de gegevens en bescheiden verstrekt, genoemd in het meldingsformulier in de landelijke voorziening.

4.34c, 4.34k, 4.52 en 4.73 worden de gegevens en bescheiden verstrekt, genoemd in het meldingsformulier in de landelijke voorziening.

Paragraaf 7.3.2 Meldingen voor grondwaterbedreigende activiteiten

Artikel 7.16 (termijn melding grondwaterbedreigende activiteit)

Binnen zes maanden na melding van een grondwaterbedreigende activiteit wordt met de activiteit begonnen.

Afdeling 7.4 Maatwerkvoorschriften

Paragraaf 7.4.1 Maatwerkvoorschriften: algemeen

Artikel 7.17 (bevoegdheid tot stellen maatwerkvoorschriften)

Gedeputeerde Staten kunnen maatwerkvoorschriften stellen:

- a. om af te wijken van maatwerkregels als bedoeld in paragraaf 4.6.3 en 4.6.4;
- b. naar aanleiding van een melding als bedoeld in de artikelen 4.10, 4.20, 4.28, 4.32, 3.34c, 4.34k en 4.52;
- c. ter invulling van de zorgplichten, bedoeld in de artikelen 4.15 en 4.54; en
- d. over de regels bedoeld in artikel 4.10 en paragraaf 11.3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.18 (aanvraagvereisten maatwerkvoorschrift)

1

Een aanvraag om een maatwerkvoorschrift wordt ingediend via de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 20.21 van de wet.

2

Bij een aanvraag om een maatwerkvoorschrift worden de gegevens en bescheiden verstrekt, genoemd in het aanvraagformulier in de landelijke voorziening.

Artikel 7.19 (algemene beoordelingsregels)

1

Gedeputeerde Staten stellen een maatwerkvoorschrift alleen als de activiteit verenigbaar is met het oogmerk waarvoor de regels zijn gesteld.

2

Gedeputeerde Staten verbinden aan een maatwerkvoorschrift de voorschriften die nodig zijn voor het bereiken of beschermen van het oogmerk.

3

Bij het stellen van voorschriften kunnen Gedeputeerde Staten de oogmerken, bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3, betrekken.

Artikel 7.20 (wijziging en intrekking maatwerkvoorschrift)

1

Gedeputeerde Staten wijzigen een maatwerkvoorschrift als de voorschriften niet verenigbaar zijn met het oogmerk waarvoor de regels zijn gesteld.

2

Gedeputeerde Staten kunnen een maatwerkvoorschrift wijzigen of intrekken als het voorschrift niet langer toereikend is, gelet op de oogmerken, bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3.

3

Gedeputeerde Staten kunnen een maatwerkvoorschrift intrekken:

- a. als er gedurende drie jaar of een in het maatwerkvoorschrift bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van het maatwerkvoorschrift; of
- b. op verzoek van de houder van het maatwerkvoorschrift.

4

Gedeputeerde Staten geven alleen toepassing aan de intrekkingsbevoegdheid als niet kan worden volstaan met wijziging van het maatwerkvoorschrift.

Paragraaf 7.4.2 Maatwerkvoorschriften bij grondwaterbedreigende activiteiten

Artikel 7.21 (advies gemeente en drinkwaterbedrijf)

Gedeputeerde Staten stellen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de grondwaterbedreigende activiteit plaatsvindt en het drinkwaterbedrijf in de gelegenheid advies uit te brengen over het voornemen om een maatwerkvoorschrift te stellen naar aanleiding van een melding van een grondwaterbedreigende activiteit.

Paragraaf 7.4.3 Maatwerkvoorschriften bij houtopstanden

Artikel 7.22 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift melding vellen houtopstand)

Gedeputeerde Staten kunnen bij maatwerkvoorschrift toestaan dat de termijn, bedoeld in artikel 4.10, niet hoeft te worden afgewacht in geval van spoed.

Artikel 7.23 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift termijn herbeplanting)

Gedeputeerde Staten kunnen, in afwijking van artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving, bij maatwerkvoorschrift toestaan dat de herbeplanting plaatsvindt binnen zes jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand als sprake is van bijzondere omstandigheden.

Artikel 7.24 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift uitzondering plicht tot herbeplanting)

Gedeputeerde Staten kunnen bij maatwerkvoorschrift toestaan dat de herbeplanting niet hoeft plaats te vinden als het vellen of tenietgaan van de houtopstand bijdraagt aan het herstel van cultuurhistorische waarden of plaatsvindt ten behoeve van de ontwikkeling van natuurwaarden.

Artikel 7.25 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere grond)

1

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 11.130, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving bij maatwerkvoorschrift toestaan dat herbeplanting op andere grond plaatsvindt als:

- a. de te vellen of tenietgegane houtopstand wordt vervangen door heide, schraalland, een poel of een biotoop voor bijzondere planten of dieren;
- b. de te vellen of tenietgegane houtopstand gelegen is in een boskern, bestaande uit een aaneengesloten complex van houtopstanden met een oppervlakte van ten minste vijf hectare, en de herbeplanting op andere grond een uitbreiding van diezelfde boskern of een elders gelegen boskern van die omvang tot stand brengt;
- c. de houtopstand geveld wordt of tenietgaat ter uitvoering van een ruimtelijke ingreep in overeenstemming met een onherroepelijk omgevingsplan, of
- d. de herbeplanting op andere grond een gunstigere invloed heeft op het landschap dan herbeplanting op dezelfde grond.

2

Gedeputeerde Staten staan herbeplanting op andere grond niet toe als:

- a. de andere grond is gelegen buiten de provincie Gelderland;
- b. op de andere grond al sprake is van een verplichting tot herbeplanting, compensatie of mitigerende maatregelen op grond waarvan bomen worden aangeplant;
- c. voor herbeplanting op de andere grond subsidie is aangevraagd voor de aanplant van houtopstanden;
- d. de herbeplanting op andere grond een negatief effect heeft op de beschermde natuurwaarden en bijzondere landschappelijke waarden in het gebied waarin de andere grond is gelegen;
- e. de gevelde of tenietgegane houtopstand een landschapselement betreft of een andere kleine houtopstand met een belangrijke ecologische of landschappelijke functie;
- f. de gevelde of tenietgegane houtopstand bijdraagt aan de instandhoudingsdoelstellingen, bedoeld in de wet, of
- g. de gevelde of tenietgegane houtopstand een oude bosgroeiplaats betreft waar voorafgaand aan de velling of het tenietgaan ten minste 100 jaar onafgebroken bos heeft gestaan.

3

De herbeplanting op andere grond vindt plaats door:

- a. fysieke compensatie zo dicht mogelijk bij het aangetaste gebied; of
- b. gebruik te maken van een compensatiepool, als:
 1. voldoende grond beschikbaar is in een compensatiepool;
 2. een vergoeding aan de provincie wordt betaald; en
 3. de omvang van de tenietgegane houtopstand kleiner is dan 0,5 hectare.

Artikel 7.26 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift houtopstanden Groene ontwikkelingszone)

Gedeputeerde Staten kunnen, voor zover de te vellen of op een andere manier tenietgegane houtopstand is gelegen in de Groene ontwikkelingszone, bij maatwerkvoorschrift toestaan dat herbeplanting op andere grond plaatsvindt als:

- a. is voldaan aan de voorwaarden bedoeld in artikel 7.25; en
- b. de herbeplanting plaatsvindt met de volgende toeslag voor de omvang van de houtopstand die is gevelde of tenietgegaan:
 1. geen toeslag bij de gevelde houtopstand met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder;
 2. 1/3 deel van het oppervlak van de gevelde houtopstand bij een ontwikkeltijd tussen 5 en 25 jaar;
 3. 2/3 deel van het oppervlak van de gevelde houtopstand bij een ontwikkeltijd tussen 25 en 100 jaar; of
 4. een door Gedeputeerde Staten te bepalen oppervlak van het ontwikkelingsbeheer bij een ontwikkelingstijd van meer dan 100 jaar.

Afdeling 7.5 Kwaliteit toezicht en handhaving

Artikel 7.27 (toepassingsbereik en oogmerk regels over kwaliteit uitvoering en handhaving)

1

Deze afdeling is van toepassing op de uitoefening door de omgevingsdiensten in opdracht van Gedeputeerde Staten van de in artikel 18.23, tweede lid, van de wet bedoelde taken, alsmede de daarmee samenhangende taken.

2

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het waarborgen van een goede kwaliteit van de uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak door de omgevingsdiensten.

Artikel 7.28 (beoordeling kwaliteit uitvoering en handhaving)

1

Gedeputeerde Staten beoordelen de kwaliteit van de uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak in het licht van de uitvoerings- en handhavingsstrategie, het jaarlijkse uitvoeringsprogramma, de jaarlijkse evaluatierapportage en de meest recente versie van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Interprovinciaal Overleg gezamenlijk opgestelde VTH-kwaliteitscriteria.

2

De beoordeling van de kwaliteit van de uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak heeft in ieder geval betrekking op:

- a. de dienstverlening;
- b. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten; en
- c. de financiën.

Afdeling 7.6 Faunaschade

Artikel 7.29 (oogmerk regels over faunaschade)

De regel in deze afdeling is gesteld met het oog op het afhandelen van verzoeken om tegemoetkoming in schade aangericht door in het wild levende dieren.

Artikel 7.30 (termijn indienen aanvraag tegemoetkoming faunaschade)

In aanvulling op artikel 15.53 van de wet dient de aanvrager een aanvraag om een tegemoetkoming in schade aangericht door in het wild levende dieren in binnen zeven werkdagen nadat hij de schade heeft geconstateerd.

Hoofdstuk 8 Monitoring en verslaglegging

Afdeling 8.1 Monitoring en verslaglegging omgevingswaarden

Artikel 8.1 (toepassingsbereik en oogmerk regels over monitoring en verslaglegging omgevingswaarden)

1

Afdeling 8.1 is niet van toepassing op het waterschap Vechtstromen.

2

Deze afdeling is opgenomen met het oog op het verzamelen van informatie die noodzakelijk is voor het waarborgen van de veiligheid van de regionale waterkeringen en het voorkomen van wateroverlast.

Artikel 8.2 (monitoring omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

1

Monitoring van de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 3.3 tot en met 3.8, vindt plaats door bepaling van het waterkerend vermogen van een regionale waterkering in de actuele toestand door metingen, berekeningen en modellen volgens:

- a. de relevante handreikingen van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer; en
- b. de maatgevende hoogwaterstanden zoals afgestemd met Gedeputeerde Staten.

2

Het waterschapsbestuur is belast met de uitvoering van de monitoring.

Artikel 8.3 (verslaglegging omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

1

Het waterschapsbestuur stelt in 2024 en daarna elke twaalf jaar een verslag op over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale waterkeringen in zijn beheer.

2

Het verslag bevat:

- a. de resultaten van de monitoring van de omgevingswaarden; en
- b. een beoordeling van de veiligheid van de regionale waterkeringen.

3

Het waterschapsbestuur betreft bij de beoordeling van de veiligheid in ieder geval:

- a. de voor de regionale waterkeringen geldende omgevingswaarden;
- b. de technische leidraad vastgelegd in actuele documenten van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer, zoals afgestemd met Gedeputeerde Staten; en
- c. de legger.

4

Het waterschapsbestuur zendt het verslag aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 8.4 (monitoring omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

1

Monitoring van de omgevingswaarden, bedoeld in de artikelen 3.12 tot en met 3.14, vindt plaats door bepaling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren in de actuele toestand door metingen, berekeningen en modellen volgens:

- a. de relevante handreikingen van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer; en
- b. het klimaatscenario zoals afgestemd met Gedeputeerde Staten.

2

Bij de beoordeling of is voldaan aan de omgevingswaarden kan een gedeelte van de oppervlakte van het gebied waarvoor de omgevingswaarde geldt overeenkomstig de percentages, bedoeld in bijlage Maaiveldcriterium, buiten beschouwing worden gelaten.

3

Het waterschapsbestuur is belast met de uitvoering van de monitoring.

Artikel 8.5 (verslaglegging omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

1

Het waterschapsbestuur stelt elke twee jaar een verslag op over de algemene waterstaatkundige toestand van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren die bij het waterschap in beheer zijn.

2

Het verslag bevat de resultaten van de monitoring voor de omgevingswaarden en een beoordeling van de mate waarin aan deze omgevingswaarden is voldaan. Als de beoordeling daartoe aanleiding geeft, bevat het verslag ook een omschrijving van de voorzieningen die op een daarbij aan te geven termijn nodig worden geacht.

3

Het waterschapsbestuur zendt het verslag aan Gedeputeerde Staten.

Afdeling 8.2 Rapportage onderhoud vaarwegen

Artikel 8.6 (vijfjaarlijkse rapportage onderhoud vaarwegen)

1

Het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland rapporteert elke vijf jaar aan Gedeputeerde Staten over de staat van onderhoud van de gekanaliseerde Linge.

2

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk rapporteert elke vijf jaar aan Gedeputeerde Staten over de staat van onderhoud van de Arkervaart.

3

In de rapportage wordt aangegeven op welke wijze en binnen welke termijn geconstateerde gebreken aan een vaarweg worden hersteld.

Afdeling 8.3 Grondwaterregister

Artikel 8.7 (instructieregel grondwaterregister)

Gedeputeerde Staten houden een register bij van de gegevens over het onttrekken van grondwater en het in de bodem brengen van water ter aanvulling van het grondwater.

Afdeling 8.4 Rapportage naleving kwaliteitscriteria

Artikel 8.8 (jaarlijkse rapportage naleving kwaliteitscriteria)

Gedeputeerde Staten rapporteren jaarlijks aan Provinciale Staten de resultaten van de beoordeling van de kwaliteit van de uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak, bedoeld in afdeling 7.5.

Afdeling 8.5 Monitoring woningbouw

Artikel 8.9 (instructieregel monitoring woningbouw)

1

Het college van burgemeester en wethouders beziet elke drie jaar of de in het omgevingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling of uitbreiding van een woningbouwlocatie nog in een reële behoefte voorziet.

2

Het college van burgemeester en wethouders beziet jaarlijks of activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de voor een ontwikkeling of uitbreiding van een woningbouwlocatie verleende onherroepelijke omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit.

3

Het college van burgemeester en wethouders overweegt uiterlijk twee jaar nadat de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit onherroepelijk is geworden, of gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid tot intrekking van die omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 9 Overgangsrecht en slotbepaling

Afdeling 9.1 Overgangsrecht regels over grondwaterbedreigende activiteiten

Artikel 9.1 (overgangsrecht voor verboden grondwaterbedreigende activiteiten)

1

De artikelen 4.17, eerste lid, onder a, 4.19, eerste lid, onder a en b, 4.27, eerste lid, onder a, b en c en 4.31, eerste lid zijn niet van toepassing op een grondwaterbedreigende activiteit die vóór 17 oktober 2014 rechtmatig werd verricht, mits die activiteit geen groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de activiteit die al rechtmatig werd verricht vóór 17 oktober 2014.

2

De artikelen 4.34a en 4.34j, eerste lid, zijn niet van toepassing op een grondwaterbedreigende activiteit die vóór 1 januari 2023 rechtmatig werd verricht, mits die activiteit geen groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de activiteit die al rechtmatig werd verricht vóór 1 januari 2023.

Artikel 9.2 (overgangsrecht voor meldingsplichtige en vergunningplichtige grondwaterbedreigende activiteiten)

1

De verboden in de artikelen 4.20, eerste lid, 4.28, eerste lid, en 4.32, eerste lid, zijn niet van toepassing op een grondwaterbedreigende activiteit die vóór 1 januari 2023 is gemeld of waarvoor een omgevingsvergunning of ontheffing is verleend.

2

De artikelen 4.34b, onder a en b, 4.34c, eerste lid, onder g, 4.34h, 4.34k, eerste lid, onder a en 4.34l zijn niet van toepassing op een grondwaterbedreigende activiteit die vóór 1 januari 2023 rechtmatig werd verricht, mits die activiteit geen groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de activiteit die al rechtmatig werd verricht vóór 1 januari 2023.

Artikel 9.3 (overgangsrecht voor bodemenergiesystemen)

Het oude recht blijft van toepassing op een bodemenergiesysteem met een pompcapaciteit van niet meer dan 10 kubieke meter per uur die vóór 17 oktober 2014 al rechtmatig in werking was.

Artikel 9.4 (overgangsrecht voor IBC-bouwstoffen)

In een waterwingebied en in een grondwaterbeschermingsgebied blijft het oude recht van toepassing op het toepassen van IBC-bouwstoffen, als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit, tot 1 januari 2023.

Afdeling 9.2 Overig overgangsrecht

Artikel 9.5 (overgangsrecht luchthavenregelingen)

Een luchthavenregeling als bedoeld in titel 5.3, zoals deze luidde vóór 1 maart 2019, blijft gelden totdat:

- a. voor de betreffende luchthaven door Gedeputeerde Staten een luchthavenregeling als bedoeld in artikel 8.64 van de Wet luchtvaart is vastgesteld en die regeling onherroepelijk is geworden; of
- b. Gedeputeerde Staten besluiten voor de betreffende luchthaven geen nieuwe luchthavenregeling vast te stellen en dat besluit onherroepelijk is geworden.

Artikel 9.6 (overgangsrecht wijzigingsplan en uitwerkingsplan Wet ruimtelijke ordening)

Hoofdstuk 5, met uitzondering van de artikelen 5.51, 5.57 en 5.62, is niet van toepassing op de in artikel 4.6, eerste lid, onderdelen h en i, van de Invoeringswet Omgevingswet bedoelde delen van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1 van de Omgevingswet.

Afdeling 9.3 Slotbepaling

Artikel 9.7 (citeertitel)

Deze verordening wordt aangehaald als: Omgevingsverordening Gelderland 2022.

Bijlage I Begripsbepalingen

bedrijventerrein

aaneengesloten terrein voor de bedrijfsmatige uitoefening van industriële, logistieke, ambachtelijke en dienstverlenende activiteiten en groothandel met de daarbij horende voorzieningen, bedoeld voor de vestiging van meerdere bedrijven;

bepkingengebied met betrekking tot een provinciale weg

aangewezen gebied als bedoeld in artikel 1.10 op of langs een provinciale weg dat omvat: de rijbanen, bromfiets-, fiets- en voetpaden, parkeer-, carpool- en halteplaatsen, vluchtstroken en andere stroken, bermen, glooiingen, grondkeringen, bermsloten en alle zich op, aan, in, onder of boven een weg bevindende voorzieningen en werken;

binnenschip

schip als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Binnenvaartwet;

buitengebied

gebied buiten het stedelijke gebied;

drinkwaterbedrijf

bedrijf dat in een waterwingebied grondwater onttrekt voor de openbare drinkwatervoorziening;

glastuinbouwbedrijf

bedrijf voor het telen of veredelen van gewassen in kassen als bedoeld in paragraaf 3.6.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving geheel of nagenoeg geheel met behulp van glasopstand van minimaal twee hectare;

grondgebonden

de in een veehouderijbedrijf of veehouderijtak gehouden landbouwhuisdieren worden voor meer dan de helft voorzien van voer dat is geteeld op gronden die in de nabijheid van het dierenverblijf zijn gelegen en waarop de veehouder rechten heeft;

grondwaterbedreigende activiteit

handeling of milieubelastende activiteit die nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater veroorzaakt of kan veroorzaken;

hervestiging

verplaatsing van een veehouderijbedrijf naar een andere bestaande veehouderijlocatie binnen Gelderland;

leggerplicht

verplichting tot vaststelling van een legger als bedoeld in artikel 2.39, eerste lid, van de wet;

natuurbegraafplaats

locatie met als hoofdfunctie natuur en als nevenfunctie begraafplaats;

natuurtype in het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland

type natuur zoals weergegeven op de beheerkaart bij het Natuurbeheerplan provincie Gelderland, gebaseerd op de Index Natuur en Landschap;

obstakelvrije zone

zone als bedoeld in het Handboek Wegontwerp van het kennisplatform CROW, publicatie 2013;

ontgassen

afvoeren van restladingdamp uit een ladingtank waarbij restladingdampen terechtkomen in de open lucht;

regionale waterkering

een niet-primaire waterkering in beheer bij een waterschap waarvoor in deze verordening een omgevingswaarde is opgenomen;

saneren van de bodem

beperken of ongedaan maken van de blootstelling aan de verontreiniging van de bodem of het beperken of ongedaan maken van de verontreiniging van de bodem;

schadelijke stoffen

stoffen opgenomen in bijlage Lijst van schadelijke stoffen of andere stoffen, combinaties van stoffen, preparaten of andere producten, in welke vorm dan ook, waarvan verwacht wordt dat ze het grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen;

uitbreiding

(bij veehouderij) vergroting van de agrarische bebouwing;

vaarweg

water binnen de provincie Gelderland dat openstaat voor openbaar scheepvaartverkeer, voor zover vermeld in artikel 2.7;

vaarwegprofiel

voor een vlotte en veilige scheepvaart ten minste noodzakelijke breedte en diepte van een vaarweg;

voertuig

voertuig als bedoeld in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;

werklocatie

bedrijventerrein of locatie voor een kantoor of voor perifere detailhandel;

windturbine

door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt met uitzondering van een historische of monumentale molen;

windturbinepark

park bestaande uit tenminste drie windturbines;

zonnepark

installatie van zonnepanelen, grondgebonden of op water, inclusief de bijbehorende technische constructies en onderdelen.

Bijlage II Overzicht informatieobjecten

Arkervaat

beschermingszone natte landnatuur

boringsvrije zone

bufferzone van de Romeinse Limes

drinkwaterreserveringsgebied

ganzenrustgebied

gekanaliseerde Linge

Gelders natuurnetwerk

Gelders natuurnetwerk windturbines onder voorwaarden mogelijk

gesloten stortplaats

gesloten stortplaatsen

glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied

glastuinbouwontwikkelingsgebied

glastuinbouwontwikkelingsgebieden

Groene ontwikkelingszone

grondwaterbeschermingsgebied

intrekgebied

Korne, delen van de Oud IJssel en delen van de Linge

koude-warmteopslagvrije zone

kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied

molenbiotoop

Nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone

Nieuwe Hollandse Waterlinie

peilbesluitgebied

provinciale weg

stiltegebied

stiltegebieden

verbodsgebied varend ontgassen

verkenninggebied bijzondere voorwaarden natuurbegraven Gelders natuurnetwerk

verkenninggebied voorwaarden natuurbegraven Gelders natuurnetwerk

waardevol open gebied

waterschap Rijn en IJssel

waterschap Rivierenland

waterschap Vallei en Veluwe

waterschap Vechtstromen

waterwingebied

weidevogelgebied

werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland

Bijlagen bij Regels

Wegen en wegdelen buiten de routing vervoer gevaarlijke stoffen

Bijlage bij Artikel 1.10 , derde Lid.

- N 310 Gedeelte N 224 Amsterdamseweg - N 304 Otterlo en gedeelte aansluiting N 310/N 797 te Garderen - rotonde met N 302 nabij Uddelermeer
- N 311 Gedeelte N 310 Koningsweg-Schaarsbergen
- N 312 Gedeelte N 319 Ruurlo - N 318 Winterswijk
- N 339 Gedeelte Bathmenseweg (km 4,635) - N 332 Laren
- N 344 Gedeelte N 302 Nieuw-Milligen - Apeldoorn
- N 740 Geheel, provinciegrens Overijssel - N 824 Diepenheimseweg
- N 763 Geheel, provinciegrens Overijssel - N 308 Zuiderzeestraatweg
- N 800 Geheel, Barneveld - N 310 Stroe
- N 803 Geheel, Arnhem - N 311 Koningsweg
- N 804 Geheel, N 311 Koningsweg - N 304 Hoenderloo
- N 816 Geheel, Lengel - N 817 Uift
- N 826 Geheel, Zutphen - N 339 Laren
- N 831 Gedeelte Valkstraat (km 61,03) te Velddriel - N 322 rotonde Alemsestoep
- N 832 Geheel, N 831 Bernseweg - N 322 Gameren
- N 836 Gedeelte De Meijbrug (km 21,32) te Andelst - Elst (km 28.710)
- N 837 Gedeelte N 836 Indoornik - rotonde Achterstraat (km 3,73) te Heteren
- N 838 Geheel, Huissen - Gendt
- N 841 Geheel, Berg en Dal - Groesbeek
- N 843 Gedeelte provinciegrens Limburg - Knapheideweg (km 6,29) te Bredeweg
- N 848 Gedeelte rotonde Zeiving - Zijving (km 17,2) te Haaften

Voorwaarden vergunningvrije flora- en fauna-activiteit schadeveroorzakende soorten

Bijlage bij artikel 4.3.

Algemene voorwaarden

Het bestrijden gebeurt op door de grondgebruiker gebruikte gronden of in of aan door hem gebruikte opstallen. Het doel moet zijn om schade te voorkomen die in het lopende of daarop volgende jaar dreigt op te treden in of aan die opstallen, of in het omringende gebied.

Bijzondere voorwaarden per soort

Soort	Veldmuis (<i>Microtus arvalis</i>)
Vergunningvrije activiteit	Opzettelijk doden, opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voorplantingsplaats of rustplaats van de veldmuis
Belang	Voorkomen van belangrijke schade aan gewassen of eigendommen
Gebied	Bedrijfsmatige graslandpercelen in heel Gelderland
Periode	Hele jaar
Toegestane middelen	Inundatie

Voorwaarden vergunningvrije flora-en fauna-activiteit ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en bestendig beheer en onderhoud

Bijlage bij artikel 4.4.

Algemene voorwaarden

Periode: hele jaar

Gebied: hele grondgebied van Gelderland

Bijzondere voorwaarden per soort

Soort	Toegestaanmiddel
Aardmuis	Vangkooi
Bosmuis	Vangkooi
Bruine kikker	Schepnet
Dwergmuis	Vangkooi
Dwergspitsmuis	Vangkooi
Egel	Vangkooi
Gewone bosspitsmuis	Vangkooi
Gewone pad	Schepnet
Haas	Vangkooi
Huisspitsmuis	Vangkooi
Kleine watersalamander	Schepnet
Konijn	Vangkooi
Meerkikker	Schepnet
Middelste groene kikker	Schepnet
Ondergrondse woelmuis	Vangkooi
Ree	Vangkooi
Rosse woelmuis	Vangkooi
Tweekleurige bosspitsmuis	Vangkooi
Veldmuis	Vangkooi
Vos	Vangkooi

Voorwaarden vergunningvrije flora-en fauna-activiteit asbestsanering

Bijlage bij artikel 4.8.

Algemene voorwaarden

Periode: 31 augustus tot 15 maart

Gebied: buiten de bebouwde kom

Bijzondere voorwaarde	Soort	Uitwerking bijzondere voorwaarde
activiteit		de activiteit wordt per dak binnen vijf aaneengesloten dagen uitgevoerd;
	huismuis	tijdens vorst worden geen activiteiten uitgevoerd die kunnen leiden tot beschadigen of vernielen van nesten of verblijfplaatsen;
	kerkuil	de constructie van het bouwwerk inclusief betimmering en boeiboorden blijft ongemoeid;
	steenuil	

	steenmarter	na afloop van de activiteit is de locatie waarop het nest of de vaste verblijfplaats was gemaakt weer geschikt en toegankelijk voor de soort;
		de activiteit vindt plaats in de periode 31 augustus tot en met 15 maart en op het moment dat jongen of eieren niet in het nest aanwezig zijn.
inventarisatie	huismus	de initiatiefnemer laat gelijktijdig met de asbestinventarisatie door een deskundige een inventarisatie van aanwezige soorten uitvoeren;
	kerkuil	de inventarisatie van aanwezige soorten wordt beschikbaar gesteld aan het bevoegd gezag door het toe te voegen als bijlage bij de melding van de asbestinventarisatie;
	steenuil	
	steenmarter	de activiteit wordt binnen één jaar na de inventarisatie uitgevoerd.
ecologische begeleiding	kerkuil	als blijkt dat een uilennest aanwezig is, wordt de uitvoering begeleid door een deskundig ecooloog of de plaatselijke uilenwerkgroep.
vervangende nestgelegenheid	kerkuil	per aanwezig nest dat wordt vernield, beschadigd of weggenomen, stelt de initiatiefnemer voor start van de uitvoering minstens twee vervangende nestgelegenheden beschikbaar in de vorm van een nestkasten.
	steenuil	
vervangende nestgelegenheid	huismus	per aanwezig nest dat wordt vernield, beschadigd of weggenomen, stelt de initiatiefnemer voor start van de uitvoering minstens één vervangende nestgelegenheid beschikbaar in de vorm van een nestkast en nestmateriaal.
vervangende nestgelegenheid	steenmarter	per aanwezige vaste voortplantingsplaats of rustplaats die beschadigd of vernield wordt, stelt de initiatiefnemer na afloop van de activiteit vergelijkbaar nestmateriaal beschikbaar.

Bebording waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden

Bijlage bij artikel 4.16.



Lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten

Bijlage bij afdeling 4.3.

Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen (afdeling 3.2 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kW	3.4
Exploiteren van een koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak	3.15
Aanleggen of gebruiken van een bodemenergiesysteem	3.18
Opslaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 250 l of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 250 l, waarvoor (in beginsel) een omgevingsvergunning is vereist	3.25 lid 1
Opslaan in een opslagplaats van gevaarlijke stoffen in verpakking, waarvoor een omgevingsvergunning is vereist	3.28
Opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	3.33
Opslaan, mengen, scheiden of verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte	3.39
Op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen	3.40b
Verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie	3.40d
Exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van afvalwater of een zuiveringsvoorziening voor het zuiveren van ingezameld of afgegeven afvalwater	3.41
Exploiteren van een ippc-installatie voor oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen	3.44
exploiteren van een ippc- of andere milieubelastende installatie voor het afvangen van kooldioxide voor ondergrondse opslag	3.47
Opslaan van grond of baggerspecie	3.48j
Complexe bedrijven (afdeling 3.3 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een Seveso-inrichting	3.50
Exploiteren van een ippc-installatie voor grootschalige energieopwekking	3.54
Exploiteren van een ippc-installatie voor een raffinaderij	3.57
Exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van cokes	3.60
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor het vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen	3.63
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor basismetale industrie	3.66
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor complexe minerale industrie	3.69
Exploiteren van een ippc-installatie voor basischemie industrie	3.72
Exploiteren van een ippc-installatie voor complexe papierindustrie, houtindustrie of textielindustrie	3.75
Exploiteren van een ippc-installatie voor afvalbeheer	3.78
Exploiteren van een ippc-installatie voor de destructie of het verwerken van kadavers of dierlijk afval	3.81

Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor een stortplaats of winningsafvalvoorziening	3.84	
Exploiteren van een ippc-installatie voor het verbranden van afvalstoffen	3.87	
Exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor grootschalige mestverwerking	3.90	
Nutssector en industrie (afdeling 3.4 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Behandelen, regelen of meten van aardgas	3.97	
Exploiteren van een bedrijf in de metaalproductenindustrie	3.103	
Exploiteren van een bedrijf in de minerale producten industrie	3.111	
Exploiteren van een bedrijf in de chemische producten industrie	3.118	
Exploiteren van een bedrijf in de papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie of leerindustrie	3.122	
Exploiteren van een bedrijf in de voedingsmiddelenindustrie	3.128	
Exploiteren van een bedrijf in de rubberindustrie of kunststofindustrie	3.134	
Exploiteren van een bedrijf in de grafische industrie	3.140	
Exploiteren van een scheepswerf	3.144	
Exploiteren van een bedrijf in andere industrie	3.148	
Agrarische sector (afdeling 3.6 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een veehouderij	3.200	
Exploiteren van een glastuinbouwbedrijf	3.205	
Telen van gewassen in de openlucht	3.208	
Telen van gewassen in een gebouw, anders dan een kas	3.211	
Exploiteren van een agrarisch loonwerkbedrijf	3.215	
Exploiteren van een landbouwmechanisatiebedrijf	3.218	
Exploiteren van een bedrijf voor het telen van waterplanten of kweken van waterdieren	3.221	
Exploiteren van een bedrijf voor mestbehandeling	3.225	
Afvalbeheer (afdeling 3.5 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een autodemontagebedrijf en tweewielerdemontagebedrijf	3.152	
Exploiteren van een kringloopbedrijf of bedrijf voor reparatie van gebruikte producten	3.156	
Exploiteren van een rubberrecyclingbedrijf of kunststofrecyclingbedrijf	3.159	
Exploiteren van een metaalrecyclingbedrijf	3.163	
Exploiteren van een recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin	3.167	
Exploiteren van een milieustraat	3.170	
Exploiteren van een zuiveringtechnisch werk	3.173	
Exploiteren van een grondbank of grondreinigingsbedrijf	3.178	
Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	3.184	
Dienstverlening, onderwijs en zorg (afdeling 3.7 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een chemische wasserij	3.232	
Exploiteren van crematorium	3.239	
Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen	3.253	
Oefenen van brandbestrijdingstechnieken	3.259	
Transport, logistiek en ondersteuning daarvan (afdeling 3.8 Bal)		Bedoeld in artikel Bal

Exploiteren van een autobergingsbedrijf of pechhulp	3.265	
Exploiteren van een brandstoffenhandel of tankopslagbedrijf	3.268	
Exploiteren van een bunkerstation of andere tankplaats voor schepen	3.272	
Exploiteren van een garage, autoschadeherstelbedrijf, carrosseriebouwbedrijf of autowasstraat	3.276	
Exploiteren van een motorrevisiebedrijf	3.280	
Exploiteren van een opslag- en transportbedrijf, groothandel of containerterminal	3.285	
Exploiteren van een onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro	3.289	
Exploiteren van een onderhoudswerkplaats voor vliegtuigen	3.292	
Exploiteren van een spoorwegemplacement	3.295a	
Exploiteren van een tankstation	3.296	
Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen	3.300	
Sport en recreatie (afdeling 3.9 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een terrein of gebouw voor het sporten of recreëren met gemotoriseerde voertuigen	3.304	
Exploiteren van een jachthaven waar pleziervaartuigen afmeren	3.308	
Exploiteren van een schietbaan waar met vuurwapens wordt geschoten	3.311	
Exploiteren van een sneeuwbaan of ijsbaan, als daarbij een koelinstallatie wordt gebruikt	3.314	
Exploiteren van een openbaar zwembad	3.317	
Mijnbouw (afdeling 3.10 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk	3.320	
Defensie (afdeling 3.11 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een militaire zeehaven	3.323	
Exploiteren van een militaire luchthaven	3.326	
Exploiteren van een militaire kazerne	3.329	
Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten	3.331	
Gebruik van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten	3.334	
Houden van militaire oefeningen op militaire objecten en terreinen	3.337	
Grondwaterbedreigende activiteiten in kwetsbare drinkwaterreserveringsgebieden		
Lijst A Vergunningplichtige activiteiten		
Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen (afdeling 3.2 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kW	3.4	
Exploiteren van een koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak	3.15	
Opslaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 250 l of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 250 l, waarvoor (in beginsel) een omgevingsvergunning is vereist	3.25 lid 1	

Opslaan in een opslagplaats van gevaarlijke stoffen in verpakking, waarvoor een omgevingsvergunning is vereist	3.28	
Opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	3.33	
Opslaan, mengen, scheiden of verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte	3.39	
Op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen	3.40b	
Verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie	3.40d	
Exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van afvalwater of een zuiveringsvoorziening voor het zuiveren van ingezameld of afgegeven afvalwater	3.41	
Exploiteren van een ippc-installatie voor oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen	3.44	
Exploiteren van een ippc- of andere milieubelastende installatie voor het afvangen van kooldioxide voor ondergrondse opslag	3.47	
Opslaan van grond of baggerspecie	3.48j	
Complexe bedrijven (afdeling 3.3 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een Seveso-inrichting	3.50	
Exploiteren van een ippc-installatie voor grootschalige energieopwekking	3.54	
Exploiteren van een ippc-installatie voor een raffinaderij	3.57	
Exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van cokes	3.60	
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor het vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen	3.63	
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor basismetale industrie	3.66	
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor complexe minerale industrie	3.69	
Exploiteren van een ippc-installatie voor basischemie industrie	3.72	
Exploiteren van een ippc-installatie voor complexe papierindustrie, houtindustrie of textielindustrie	3.75	
Exploiteren van een ippc-installatie voor afvalbeheer	3.78	
Exploiteren van een ippc-installatie voor de destructie of het verwerken van kadavers of dierlijk afval	3.81	
Exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor een stortplaats of winningsafvalvoorziening	3.84	
Exploiteren van een ippc-installatie voor het verbranden van afvalstoffen	3.87	
Exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor grootschalige mestverwerking	3.90	
Nutssector en industrie (afdeling 3.4 Bal)		Bedoeld in artikel Bal
Behandelen, regelen of meten van aardgas	3.97	
Exploiteren van een bedrijf in de metaalproductenindustrie	3.103	
Exploiteren van een bedrijf in de minerale producten industrie	3.111	
Exploiteren van een bedrijf in de chemische producten industrie	3.118	
Exploiteren van een bedrijf in de papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie of leerindustrie	3.122	
Exploiteren van een bedrijf in de voedingsmiddelenindustrie	3.128	
Exploiteren van een bedrijf in de rubberindustrie of kunststofindustrie	3.134	

Exploiteren van een bedrijf in de grafische industrie	3.140
Exploiteren van een scheepswerf	3.144
Exploiteren van een bedrijf in andere industrie	3.148
Afvalbeheer (afdeling 3.5 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een autodemontagebedrijf en tweewielerdemontagebedrijf	3.152
Exploiteren van een rubberrecyclingbedrijf of kunststofrecyclingbedrijf	3.159
Exploiteren van een metaalrecyclingbedrijf	3.163
Exploiteren van een zuiveringstechnisch werk	3.173
Exploiteren van een grondbank of grondreinigingsbedrijf	3.178
Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	3.184
Agrarische sector (afdeling 3.6 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een bedrijf voor het telen van waterplanten of kweken van waterdieren	3.221
Dienstverlening, onderwijs en zorg (afdeling 3.7 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Oefenen van brandbestrijdingstechnieken	3.259
Transport, logistiek en ondersteuning daarvan (afdeling 3.8 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een brandstoffenhandel of tankopslagbedrijf	3.268
Exploiteren van een bunkerstation of andere tankplaats voor schepen	3.272
Exploiteren van een motorrevisiebedrijf	3.280
Exploiteren van een opslag- en transportbedrijf, groothandel of containerterminal	3.285
Exploiteren van een onderhoudswerkplaats voor vliegtuigen	3.292
Exploiteren van een spoorwegemplacement	3.295a
Exploiteren van een tankstation	3.296
Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen	3.300
Sport en recreatie (afdeling 3.9 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een terrein of gebouw voor het sporten of recreëren met gemotoriseerde voertuigen	3.304
Defensie (afdeling 3.11 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een militaire zeehaven	3.323
Exploiteren van een militaire luchthaven	3.326
Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten	3.331
Gebruik van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten	3.334
Lijst B Meldingsplichtige activiteiten	
Afvalbeheer (afdeling 3.5 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een kringloopbedrijf of bedrijf voor reparatie van gebruikte producten	3.156
Exploiteren van een recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin	3.167
Exploiteren van een milieustraat	3.170

Agrarische sector (afdeling 3.6 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een glastuinbouwbedrijf	3.205
Telen van gewassen in een gebouw, anders dan een kas	3.211
Dienstverlening, onderwijs en zorg (afdeling 3.7 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een chemische wasserij 3.323	3.323
Exploiteren van crematorium 3.239	3.239
Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen 3.253	3.253
Transport, logistiek en ondersteuning daarvan (afdeling 3.8 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een autobergingsbedrijf of pechhulp	3.265
Exploiteren van een garage, autoschadeherstelbedrijf, carrosseriebouwbedrijf of autowasstraat	3.276
Exploiteren van een onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro	3.289
Sport en recreatie (afdeling 3.9 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een jachthaven waar pleziervaartuigen afmeren	3.308
Exploiteren van een schietbaan waar met vuurwapens wordt geschoten	3.311
Exploiteren van een sneeuwbaan of ijsbaan, als daarbij een koelinstallatie wordt gebruikt	3.314
Exploiteren van een openbaar zwembad	3.317
Defensie (afdeling 3.11 Bal)	Bedoeld in artikel Bal
Exploiteren van een militaire kazerne	3.329
Houden van militaire oefeningen op militaire objecten en terreinen	3.337

Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone

Bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone

Bijlage bij de paragrafen Paragraaf 5.2.1 en Paragraaf 5.2.2.

Gelijkwaardige natuurbeheertypen

Bijlage bij de artikelen 5.7 en 5.12.

Compensatie moet plaatsvinden door minstens gelijkwaardige natuur. Natuurbeheertypen uit hetzelfde vak zijn gelijkwaardige natuur en kunnen elkaar compenseren. Natuurbeheertypen mogen ook vervangen worden door een beheertype uit een hogere categorie, waarbij geldt dat Water alleen gecompenseerd kan worden door Water, Droog door Droog en Vochtig door Vochtig. Categorie 1 is de laagste en categorie 3 is de hoogste categorie. In categorie 3 staan natuurbeheertypen met een sterretje. Deze mogen wel als compensatie gerealiseerd worden, maar mogen niet aangetast worden.

Categorie 1: algemene natuur

Water

N02.01 Rivier

Droog

N07.01 Droge heide

Niet bos	N03.01 Beek (Beek en bron)	N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland
	N04.01 Kranswierwater	N12.03 Glanshaverhooiland
	N04.02 Zoete plas	N13.02 Wintergastenweide
Bos	N14.01 Zachthoutooibos (Rivier- en beekbegeleidend bos)	N15.02 Dennenbos (Dennen-, eiken- en beukenbos)
	N16.04 Vochtig bos met productie	N16.03 Droog bos met productie

Categorie 2: bijzondere natuur

	Vochtig	Droog
Niet bos	N05.03 Veenmoeras	N07.02 Zandverstuiving
	N05.04 Dynamisch moeras	N11.01 Droog schraalgrasland
	N06.04 Vochtige heide	N12.01 Bloemdijk
	N06.06 Zuur ven of hoogveenven	N12.05 Kruiden- en faunarijke akker
	N10.01 Nat schraalland	N12.06 Ruigteveld
	N10.02 Vochtig hooiland	
Bos	N13.01 Vochtig weidevogelgrasland	
	N14.03 Haagbeuken- en essenbos	N15.02 Eiken- en beukenbos (Dennen-, eiken- en beukenbos)
	N14.02 Hoog- en laagveenbos	N17.02 Droog hakhout
	N17.01 Vochtig hakhout en middenbos	N17.03 Park- en stinzenbos

Categorie 3: top natuur

	Water	Vochtig
Niet bos	N03.01 Bron* (Beek en bron)	N05.02 Gemaaid rietland*
		N06.01 Veenmosrietland en moerasheide*
		N06.02 Trilveen*
		N06.03 Hoogveen*
		N06.05 Zwakgebufferd ven*
Bos	Niet van toepassing	N14.01 Hardhoutooibos (Rivier- en beekbegeleidend bos)
		N14.01 Beekbegeleidend bos (Rivier en beekbegeleidend bos)

Groeilocaties groei-krimpbeleid Veluwe

Bijlage bij artikel 5.8, tweede lid.

Gedeputeerde Staten hebben op 26 september 2006 de Streekplanuitwerking "Groei en Krimp" vastgesteld. Bepaalde bedrijven op de Veluwe krimpen. De vrijgekomen ruimte mag door andere bedrijven gebruikt worden om te groeien. Het gaat om de volgende bedrijven en hectaren:

Naam bedrijf	Toegekend aantal hectaren voor groei
De Vossenbergh (Nunspeet)	3,9
De Tol (Nunspeet)	2
De Plagge (Nunspeet)	0,5
De Pampel (Apeldoorn)	0,65
't Veluws Hof (Apeldoorn)	2
Het Lierderholt (Apeldoorn)	2,8

De Hertendorst (Apeldoorn)	0,5
Bungalowpark Hoenderloo (Apeldoorn)	3,5
Recreatiepark Beekbergen (Apeldoorn)	3,5
Bospark Beekbergen (Apeldoorn)	2,5
Heidekamp (Ede)	1,5
Scheleberg (Ede)	3,2
Paardensportcentrum G. vd Hoorn (Barneveld)	0,7
Berkenhorst (Barneveld)	2,15
Speulderbos (Barneveld)	0,8

Ontwikkeltijd natuurbeheertypen

Bijlage bij artikel 5.12, derde lid.

Natuurbeheertype	Ontwikkeltijd (jaar)
N02.01 Rivier	5-25
N03.01 Beek en bron	5-25
N04.01 Kranswierwater	0-5
N04.02 Zoete plas	5-25
N05.03 Veenmoeras	5-25
N05.04 Dynamisch moeras	5-25
N05.02 Gemaaid rietland	5-25
N06.01 Veenmosrietland en moerasheide	25-100
N06.02 Trilveen	25-100
N06.03 Hoogveen	25-100
N06.04 Vochtige heide	5-25
N06.05 Zwakgebufferd ven	5-25
N06.06 Zuur ven of hoogveenven	5-25
N07.01 Droge heide	5-25
N07.02 Zandverstuiving	0-5
N10.01 Nat schraalland	5-25
N10.02 Vochtig hooiland	5-25
N11.01 Droog schraalgrasland	5-25
N12.01 Bloemdijk	0-25
N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland (slecht ontwikkeld)	0-5
N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland (matig tot goed ontwikkeld)	5-25
N12.03 Glanshaverhooiland	5-25
N12.04 Zilt- en overstromingsgrasland	0-5
N12.05 Kruiden- en faunarijke akker (slecht ontwikkeld)	0-5
N12.05 Kruiden- en faunarijke akker (matig tot goed ontwikkeld)	5-25
N12.06 Ruigteveld (slecht ontwikkeld)	0-5
N12.06 Ruigteveld (matig tot goed ontwikkeld)	5-25
N13.01 Vochtig weidevogelgrasland	5-25

N13.02 Wintergastenweide	0-5
N14.01 Zachthoutooibos	25-100
N14.01 Hardhoutooibos	100+
N14.01 Rivier- en beekbegeleidend bos	100+
N14.02 Hoog- en laagveenbos	25-100
N14.03 Haagbeuken- en essenbos	100+
N15.02 Dennenbos	5-25
N15.02 Eiken- en beukenbos	100+
N16.03 Droog bos met productie	25-100
N16.04 Vochtig bos met productie	25-100
N17.01 Vochtig hakhout en middenbos	25-100
N17.02 Droog hakhout	25-100
N17.03 Park- en stinzenbos	100+
N17.04 Eendenkooi	0-5

Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen

Bijlage Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen

Bijlage bij Afdeling 5.3.

Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie

Bijlage bij paragraaf 5.4.1.

Deze bijlage licht de planologische bescherming toe van de uitzonderlijke universele waarde van de Nieuwe Hollandse Waterlinie op Gelders grondgebied. De provinciale bescherming is gebaseerd op rijksregels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Werelderfgoed van uitzonderlijke universele waarde (OUV)

De Stelling van Amsterdam en de Nieuwe Hollandse Waterlinie vormden vroeger onderdeel van één verdedigingslinie. De aanvraag bij UNESCO voor een wijziging van de begrenzing van het werelderfgoed Stelling van Amsterdam met de uitbreiding van de Nieuwe Hollandse Waterlinie verbindt de linies opnieuw en maakt het verhaal weer compleet.

De Stelling van Amsterdam is werelderfgoed sinds 1996. De Nieuwe Hollandse Waterlinie staat op de Voorlopige Lijst van Werelderfgoed en is begin 2019 genomineerd bij UNESCO om samen met de Stelling van Amsterdam samengevoegd te worden tot werelderfgoed Hollandse Waterlinies. De werelderfgoedstatus bevestigt de internationale betekenis van dit unieke Nederlandse erfgoed en de landschappelijke kwaliteit.

De rijksregels voor werelderfgoed in de Omgevingswet zijn bedoeld om de 'uitzonderlijke universele waarde' van werelderfgoed te behouden en geeft zo uitvoering aan het internationale Werelderfgoedverdrag dat Nederland in 1992 ratificeerde. De uitzonderlijke universele waarde is in abstracte termen beschreven in het nominatiedossier. Dit dossier en samenvatting is beschikbaar via <https://www.programmanieuwehollandsewaterlinie.nl>. Het systeem van werelderfgoed Hollandse Waterlinies bestaat uit drie hoofdelementen:

- het strategisch landschap;
- de waterstaatkundige werken;
- de militaire versterkingen.

Deze vormen de basis voor de uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies. Voor de bescherming op lokaal niveau is de uitzonderlijke universele waarde uitgewerkt in kernkwaliteiten.

Handboek Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie

Kernkwaliteiten zijn volgens het Bkl in het belang van het behoud van de uitzonderlijke universele waarde essentiële kenmerken van het aanwezige landschap en cultureel erfgoed. Voor de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, is in opdracht van het samenwerkingsverband "Pact van Loevestein" een serie handboeken opgesteld. Op basis van de bestuursovereenkomst 'Planologische verankering NHW' (2014) spraken desbetreffende gemeenten en provincie Gelderland af om deze handboeken te gebruiken in de planologische bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Deze handboeken zijn als bijlage opgenomen in de provinciale omgevingsverordening en in desbetreffende gemeentelijke bestemmingsplannen.

Ruimtelijke ontwikkelingen binnen het gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie dienen getoetst te worden aan de kernkwaliteiten en de ontwerpcriteria. Deze zijn te vinden in het handboek "Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie" op de website van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het handboek bestaat uit drie delen:

Deel I Nationaal Landschap beschrijft de historie en algemene opbouw van de historische waterlinie.

In deel II Kernkwaliteiten ten zuiden van de Lek, worden de kernkwaliteiten gebiedsgericht beschreven. Daarnaast worden gebiedsgericht een ontwikkelperspectief en ontwerprichtlijnen beschreven. Deel II van het handboek kernkwaliteiten omvat de deelgebieden:

- inundatiekom Culemborgerwaard;
- inundatiekom Tielerwaard;
- inundatiekom Bommelerwaard;
- inundatiekom Land van Altena;
- Fort Pannerden & inundatiekanaal Tiel.

Deel III biedt een naslagwerk voor plantoetsers.

Kernkwaliteiten Romeinse Limes

Bijlage bij paragraaf 5.4.2.

De beschrijvingen zijn ontleend aan het Nominatiedossier Neder-Germaanse Limes

ARNHEM- MEINERSWIJK

Auxiliary fort, civil settlement. the remains of a succession of forts have been discovered, as well as parts of the associated civil settlement.

Vertaling: De overblijfselen van een Romeins hulpfort, met burgerlijke nederzetting. De overblijfselen van een opeenvolging van forten zijn ontdekt, evenals delen van de bijbehorende civiele nederzetting.

ELST - GROTE KERK

Sanctuary, The remains of a Roman temple. One of the largest temples of this type in the Gaulish and German provinces

Vertaling: Een Romeins heiligdom, de overblijfselen van een Romeinse tempel. Een van de grootste tempels van dit type in de Gallische en Duitse provincies

NIJMEGEN - VALKHOF AREA/HUNNERPARK

Early Roman town, Late Roman fort. The property encompasses two elements of the frontier infrastructure: an Early Roman town and a Late Roman fort.

Vertaling: De restanten van een vroeg-Romeinse stad, en een laat-Romeins fort als onderdeel van de grensinfrastructuur.

NIJMEGEN - HUNERBERG

Operational base, legionary fortress, civil settlement. The Hunerberg holds the remains of two large fortifications and of the civil settlement surrounding the later of these. The earlier fortification was a unique operational base. This is the earliest military base in the Rhineland and may be considered as the cradle of the Lower German frontier. Located in an elevated position overlooking the Rhine valley to the north and east it was established as the springboard for a punitive expedition in Germanic territory across the Rhine.

Vertaling: De restanten van operationele basis, legioensfort, civiele nederzetting. De Hunerberg herbergt de overblijfselen van twee grote vestingwerken en van de burgerlijke nederzetting rondom de laatste daarvan. Het eerdere fort was een unieke operationele basis. Dit is de vroegste militaire basis in het Rijnland en kan worden beschouwd als de bakermat van de Nederduitse grens. Gelegen in een verhoogde positie met uitzicht op de Rijnvallei in het noorden en oosten werd het opgericht als de springplank voor een punitieve expeditie op Duits grondgebied over de Rijn.

NIJMEGEN - KOPS PLATEAU

Contains the remains of an irregularly shaped Early Roman fortification. It includes a section of the fort defenses and some probable burials belonging to the later legionary fortress of Nijmegen-Hunerberg and its civil settlement and a Cemetery.

Vertaling: De overblijfselen van een onregelmatig gevormd vroeg-Romeins fort. Het omvat een deel van de fortverdediging en enkele waarschijnlijke begravingen die behoren tot het latere legioensfort van Nijmegen-Hunerberg en haar civiele nederzetting en een begraafplaats

BERG EN DAL - AQUEDUCT

The property includes the water sources and earthworks of an aqueduct that supplied the legionary fortress of Nijmegen -Hunerberg. Although they have suffered from some erosion over the centuries, the earthwork are still largely intact.

Vertaling: Het object omvat de waterbronnen en aardwerken van een aquaduct dat het legioensfort van Nijmegen-Hunerberg heeft bevoorrad. Hoewel het door de eeuwen heen heeft geleden onder enige erosie, is het aardwerk nog grotendeels intact.

BERG EN DAL - DE HOLDEURN

Military tile and pottery kilns. The property of De Holdeurn includes the known and projected remains of an industrial site which produced bricks, tiles and pottery.

Vertaling: Restanten van militaire dakpan- en aardewerkovens. De Holdeurn omvat de bekende en geprojecteerde overblijfselen van een industriële site die bakstenen, dakpannen en aardewerk produceerde.

HERWEN - DE BIJLAND

Auxiliary fort, temporary camp. Eroded remains of a stone fort have been found at great depths during sand extraction, and there are still some remains in the resulting quarry pool known as De Bijland. Most of the dredged finds are dated c. AD 70-260, but there is an earlier inscription making explicit reference to a groyne or dam. This groyne is one of the most famous examples of Roman water management, a barrier built in the river c. 12-9 BC to increase the water volume of the northern branch of the Rhine in the delta.

Vertaling: Restanten van een hulpfort, tijdelijk kamp. De geërodeerde overblijfselen van een stenen fort zijn op grote diepte gevonden tijdens zandwinning, en er zijn nog enkele overblijfselen in de resterende zandwinplas bekend als De Bijland. De meeste gebaggarde vondsten zijn gedateerd c. AD 70-260, maar er is een eerdere inscriptie die expliciet

verwijst naar een krib of dam. Deze kribbe is een van de beroemdste voorbeelden van Romeins waterbeheer, een barrière gebouwd in de rivier c. 12-9 v.Chr. om het watervolume van de noordelijke Rijntak in de delta te vergroten.

Maaiveldcriterium

Bijlage bij artikel 8.4.

Waterschap Rijn en IJssel

Gebied	Norm (per jaar)	Maaiveldcriterium
		gedeelte van de oppervlakte van een afwateringseenheid* dat bij de beoordeling of een gebied voldoet aan de norm buiten beschouwing kan worden gelaten (in percentage)
Binnen bebouwde kom bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen	1:100	0%
Binnen bebouwde kom overig gebied	1:10	5%
Buiten bebouwde kom	1:10	5%

**Deze gebieden staan aangegeven op de afwateringseenhedenkaart van het waterschap*

Waterschap Vallei en Veluwe

Gebied	Norm (per jaar)	Maaiveldcriterium
		gedeelte van de oppervlakte van een afwateringseenheid* dat bij de beoordeling of een gebied voldoet aan de norm buiten beschouwing kan worden gelaten (in percentage)
Binnen bebouwde kom bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen	1:100	0%
Binnen bebouwde kom overig gebied	1:10	5%
Buiten bebouwde kom	1:10	5%

**Deze gebieden staan aangegeven op de afwateringseenhedenkaart van het waterschap*

Waterschap Rivierenland

Gebied	Norm (per jaar)	Maaiveldcriterium
		gedeelte van de oppervlakte van een peilgebied* dat bij de beoordeling of een gebied voldoet aan de norm buiten beschouwing kan worden gelaten (in percentage)
Binnen bebouwde kom bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen	1:100	0%

Binnen bebouwde kom		
overig gebied	1:10	5%
Buiten bebouwde kom		
hoofdinfrastructuur en spoorwegen	1:100	0%
Buiten bebouwde kom		
glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw	1:50	1%
Buiten bebouwde kom		
akkerbouw	1:25	1%
Buiten bebouwde kom		
grasland	1:10	5%

**Deze gebieden staan aangegeven op de kaart behorende bij het geldende peilbesluit of streefpeilenplan van het waterschap.*

Lijst van schadelijke stoffen

Bijlage bij het begrip "schadelijke stoffen" uit de bijlage Begripsbepalingen.

De volgende stoffen worden in ieder geval als schadelijke stoffen aangemerkt:

- stoffen die een kankerverwekkende, mutagene of teratogene werking hebben;
- stoffen met een schadelijke werking op de smaak of geur van het grondwater, evenals verbindingen waaruit dergelijke stoffen in het grondwater kunnen ontstaan en die het grondwater ongeschikt voor menselijke consumptie maken;
- biociden of derivaten daarvan;
- stoffen die op de lijst van voorbeelden van veel voorkomende bodembedreigende stoffen staan (zie hieronder).

Niet limitatieve lijst van voorbeelden van veel voorkomende bodembedreigende stoffen:

organische(vloeï)stoffen, waterige oplossingen of emulsies daarvan:

- alcohol(en);
- polyolen;
- amines;
- amides;
- anilines;
- nitro-verbindingen;
- perfluor-verbindingen;
- ketonen;
- aldehyden;
- ethers;
- esters;
- zuren;
- aromaten;
- fenolen;
- polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK);
- halogeenkoolwaterstoffen (vluchtig en niet-vluchtig);
- oplos-, ontvettings-, ontlakings- en reinigingsmiddelen;
- metaalbewerkingsvloeistoffen;
- oliën en vetten (bv. boor- en snijolie, walsolie, slijpolie, smeerolie, thermische olie);
- houtverduurzamingsmiddelen, creosootolie, carboleum, naftaleen;
- vloeibare brandstoffen;

- ureum;
- gascondensaat;
- anorganische (vloeï-)stoffen, waterige oplossingen of emulsies daarvan.

Zouten van:

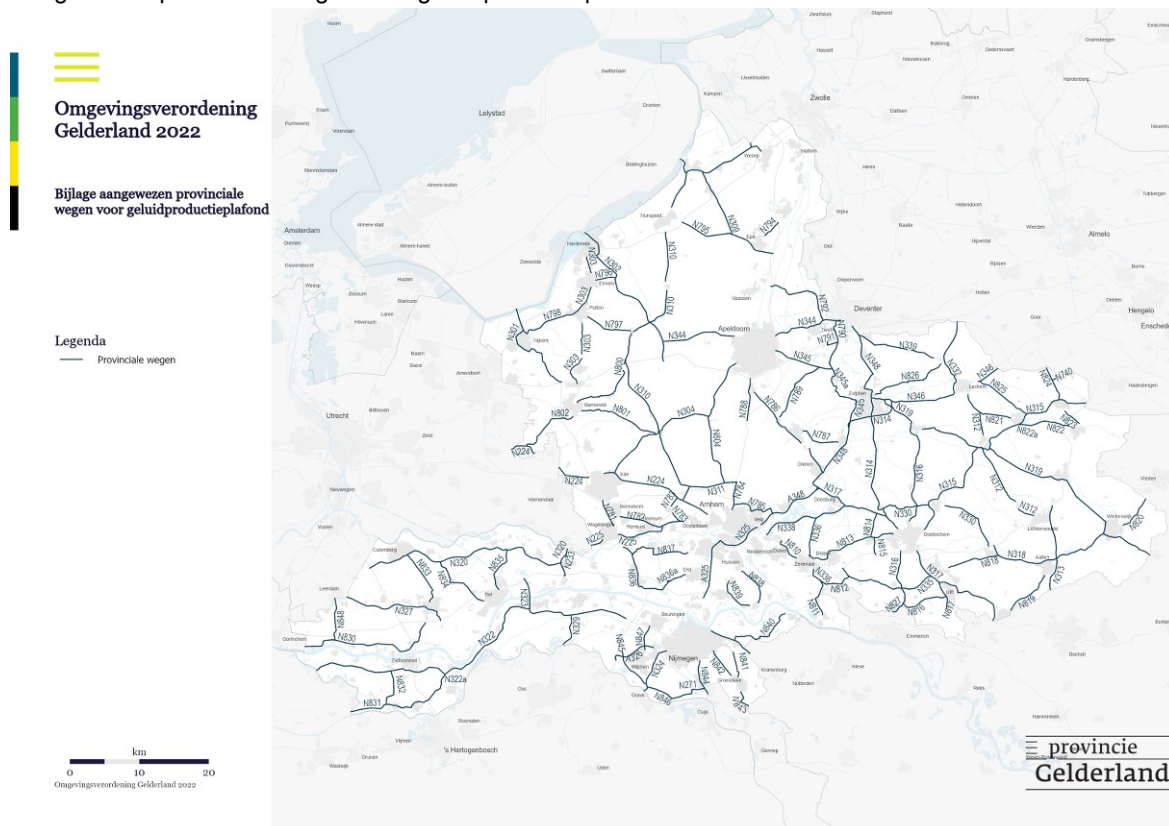
- zware metalen/kationen, o.a. chroom, cobalt, nikkel, koper, zink, arseen, molybdeen, cadmium, tin, barium, kwik, lood;
- anionen, o.a. fluoride, cyanide, sulfide, thiocynaat, bromide, fosfaat, nitraat, chloride (wegenzout);
- complexvormende stoffen, o.a. ammonium, EDTA;
- zuren, o.a. zoutzuur, fosforzuur, zwavelzuur, salpeterzuur;
- basen, o.a. ammonia(k), loog;
- stoffen bedoeld voor de oppervlaktebehandeling van metalen (zoals galvaniseer- en beitsvloeistoffen);
- houtverduurzamingsmiddelen (wolmanzout);

Mineralen en ertsen:

- ijzererts, bauxiet, ilmeniet, jarosiet, fosfaaterts, chilisalpeter, etc.;
- zwavel.

Geluidproductieplafonds provinciale wegen

Aangewezen provinciale wegen voor geluidproductieplafond



TOELICHTING

Algemene Toelichting

1 Kader: plaats van de omgevingsverordening binnen het stelsel van de Omgevingswet

1.1 Een kerninstrument binnen een omvangrijk stelsel

De provinciale omgevingsverordening vormt samen met de waterschapsverordening en het gemeentelijke omgevingsplan één van de zes kerninstrumenten binnen het stelsel van de Omgevingswet, namelijk de decentrale algemene regels.

Hoewel de Omgevingswet tot het vaststellen van een omgevingsverordening verplicht, bevat die wet weinig tot geen regels over de inhoud van de omgevingsverordening. Zo kent de Omgevingswet bijvoorbeeld - anders dan voor het Rijk - voor de provincie geen verplichting tot het stellen van instructieregels.

De verordening bevat regels over:

- de fysieke leefomgeving;
- activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen;
- de uitoefening van taken of bevoegdheden door bestuursorganen om te voldoen aan doelstellingen voor de fysieke leefomgeving.

Aanvullend wordt in de Omgevingswet incidenteel een concreet belang of specifieke taak genoemd, waarvoor in de omgevingsverordening (nadere) regels moeten worden gesteld. Ook in het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt slechts voor een enkel concreet belang of specifieke taak aangegeven, dat de omgevingsverordening daarvoor regels moet bevatten. Verder is in het Omgevingsbesluit alleen aangegeven dat de omgevingsverordening geen strafbepalingen en geen belastingen mag bevatten. Het Besluit activiteiten leefomgeving kent veel afwijk- of maatwerkruimte, waaraan in de omgevingsverordening invulling kan worden gegeven. Tenslotte bevat het stelsel veel bevoegdheden (kanbepalingen) en laat daarmee veel afwegingsruimte aan het provinciebestuur om zelf inhoud te geven aan de omgevingsverordening.

1.2 Bundeling van alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving

Eén van de verbeterdoelen van de stelselherziening bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is het vergroten van de inzichtelijkheid en daarmee van het gebruiksgemak van de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. Dat doel wordt nagestreefd door integratie van wet- en regelgeving: alle regels over de fysieke leefomgeving worden gebundeld in één gebiedsdekkende regeling per bestuurslaag. Op provinciaal niveau brengt de Omgevingsverordening Gelderland 2022 *alle* provinciale regels over de fysieke leefomgeving in Gelderland (artikel 2.4 Omgevingswet) inzichtelijk bij elkaar.

Overigens werden al in 2014 de ruimtelijke verordening, de milieuverordening, de ontgrondingenverordening, de waterverordening en de wegenverordening gebundeld. Daarmee liep de Gelderse omgevingsverordening vooruit op de met inwerkingtreding van de Omgevingswet beoogde integratie. Die integratie van regels over de fysieke leefomgeving is in de Omgevingsverordening Gelderland 2022 voltooid door overheveling van enkele nog resterende, voorheen in andere provinciale verordeningen opgenomen, regels over de fysieke leefomgeving. Het gaat om regels uit de waterverordeningen voor de drie binnen de provincie gelegen waterschappen, de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht provincie Gelderland en de Nadere regels Wegenverordening Gelderland 2010.

1.3 De fysieke leefomgeving binnen het kader van de omgevingsverordening

Wat allemaal onder de term 'fysieke leefomgeving' wordt verstaan, is opgenomen in een (uitgebreide) opsomming in artikel 1.2 van de Omgevingswet. In het kader van deze verordening zijn met name die (deel)aspecten van de fysieke leefomgeving van belang, waarvoor aan het provinciaal bestuur, het gemeentebestuur en het waterschapsbestuur een bepaalde taak of bevoegdheid is toegekend of die het provinciaal bestuur zelf als van provinciaal belang heeft

aangemerkt. De provinciale taken voor de fysieke leefomgeving zijn expliciet genoemd in artikel 2.18 van de Omgevingswet. In de Kadernota *Gaan voor gaaf* worden vijf provinciale belangen of kwaliteiten genoemd, waarop de focus ligt in de omgevingsverordening:

- natuur en landschap en (wereld)erfgoed;
- (grond-, drink- en zwem-)water en waterveiligheid;
- milieu, inclusief energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie;
- bereikbaarheid; en
- kwaliteit van de inrichting van de fysieke leefomgeving.

Onder punt 4 "Globale inhoudsopgave" staat een overzicht van de inhoud van deze verordening op hoofdlijnen, waarmee deze vijf globaal aangeduide provinciale belangen of kwaliteiten concreter worden ingevuld.

2 Doel van de omgevingsverordening

2.1 Uitgangspunten

Uitgangspunt voor de gestelde regels en de toepassing daarvan vormen de ambities van de Omgevingsvisie *Gaaf Gelderland*, de vertaling van die ambities in de Kadernota *Gaan voor Gaaf* en de maatschappelijke doelen, genoemd in artikel 1.3 van de Omgevingswet.

Niet aan alle ambities, doelen, taken of maatschappelijke opgaven kan effectief worden bijgedragen met regels over de fysieke leefomgeving. Zo lenen regels zich vaak beter voor bescherming van belangen dan voor effectuering van concrete beleidsvoornemens. Sommige ambities of doelen lenen zich ook qua aard meer voor toepassing van andere instrumenten. De ambities en doelen krijgen een uitwerking in concrete uitvoering via maatregelen (programma, projectbesluit), via regels (omgevingsverordening en omgevingsvergunning) en via geld (subsidies, aanbesteding). De omgevingsverordening maakt, net als die andere instrumenten, onderdeel uit van de beleidscyclus, die door de Omgevingswet in gang wordt gezet om de maatschappelijke doelen van die wet en - op provinciaal niveau - de ambities uit de omgevingsvisie te bereiken. Binnen die ambities passen ook veel (instructie)regels, waarmee al gedurende langere tijd uitvoering wordt gegeven aan provinciaal beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Deze beleidscyclus - beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking, uitvoering, terugkoppeling, actualisering en/of bijstelling van beleid, de doorwerking en uitvoering daar weer van, et cetera - leidt ertoe dat de omgevingsverordening regelmatig wordt geactualiseerd om effectief bij te kunnen blijven dragen aan de gestelde ambities en doelen.

2.2 Subsidiariteit

De Omgevingswet gaat ervan uit dat gemeenten in eerste instantie verantwoordelijk zijn om keuzes te maken bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties en bij het reguleren van de impact activiteiten op de nabije omgeving (subsidiariteitsbeginself). Dat uitgangspunt is bij het stellen van regels in deze verordening gerespecteerd: de verordening bevat alleen regels over belangen en ambities die niet doelmatig of doeltreffend door de gemeenten en/of de waterschappen kunnen worden geborgd respectievelijk gerealiseerd.

De regels in de omgevingsverordening zijn dus gericht op het borgen van bovenlokale en bovenregionale belangen en op de doorwerking van provinciaal beleid. Of een belang in het kader van de fysieke leefomgeving van provinciale aard is, wordt bepaald in de Omgevingswet (provinciale taken en bevoegdheden) en aanvullend in deze verordening of in provinciaal beleid, waaronder de omgevingsvisie. In aansluiting bij 'hogere regelgeving' binnen het stelsel van de Omgevingswet opent elke afdeling of paragraaf van deze verordening met een oogmerk-bepaling, waarin expliciet het provinciale belang is aangegeven met het oog waarop de regels uit die afdeling of paragraaf zijn gesteld.

2.3 Beoordelingskader voor maatwerk en flexibiliteit

De meeste gestelde regels bevatten afwegingsruimte. Die afwegingsruimte is ingebakken in de beoordelings- en instructieregels of wordt uitdrukkelijk geboden met de mogelijkheid om (maatwerk)voorschriften te stellen.

Aanvullend op deze afwegingsruimte voorziet hoofdstuk 1 met een beoordelingskader in aanvullende afwijkruimte via maatwerk bij de afweging van botsende belangen in concrete situaties en via een experimenteerbepaling. Dat beoordelingskader zorgt voor extra flexibiliteit bij het toepassen van de regels. De beslissing om dit ruimere beoordelingskader toe te passen bij een afweging van belangen, zal goed moeten worden gemotiveerd. Sommige belangen vergen zoveel bescherming dat maatwerk ofwel juridisch ofwel praktisch is uitgesloten. Bij de eerste categorie (juridisch uitgesloten) kan gedacht worden aan de Europeesrechtelijke geregelde bescherming van natuurgebieden en van de leefgebieden van bepaalde diersoorten. Bij de tweede categorie (praktisch uitgesloten) kan gedacht worden aan grondwaterbescherming met het oog op de drinkwaterwinning.

3 Typen regels binnen de omgevingsverordening

3.1 Typen regels

Voor het beschermen van provinciale belangen bevat deze verordening verschillende typen regels. De belangrijkste drie typen regels zijn de algemene regels, de instructieregels en de beoordelingsregels:

- a. Algemene regels richten zich rechtstreeks tot burgers en bedrijven. Het gaat om verboden of geboden, vaak met een vergunning- of meldingsplicht voor activiteiten in bepaalde gebieden zoals een grondwaterschermingsgebied, stiltegebied of een beperkingengebied rondom een provinciale weg.
- b. Instructieregels richten zich tot bestuursorganen: Gedeputeerde Staten en de besturen van gemeenten en waterschappen. De meeste instructieregels gaan over de inhoud van het gemeentelijke omgevingsplan. Diezelfde regels gelden ook voor het projectbesluit.
- c. Beoordelingsregels richten zich tot het bevoegd gezag en bieden een afwegingskader bij het toetsen van een aanvraag om een omgevingsvergunning of van een melding.

Verder bevat de verordening nog enkele andere typen regels, zoals bijvoorbeeld begripsbepalingen, procedurele bepalingen, allerlei informatieplichten (monitoring, verslaglegging, jaarrapportage) en overgangsrecht.

3.2 Delegatie

De aard van de in deze verordening gestelde regels maakt dat sommige typen regels niet worden vastgesteld door Provinciale Staten, maar door Gedeputeerde Staten. Dit betreft veelal regels die sterk op de concrete uitvoering gericht zijn. De Omgevingswet noemt zelf een aantal voorbeelden, zoals het corrigeren van de geometrische begrenzing van werkingsgebieden, uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenvoorschriften (artikel 2.13, tweede lid). Ook kan gedacht worden aan de in de binnen het stelsel soms toegekende bevoegdheden tot het stellen van 'nadere regels' of 'maatwerkregels'. Aanvullend op de rechtstreeks in de wet geregelde gevallen, wordt de delegatie van regelgevende bevoegdheden aan Gedeputeerde Staten geregeld in een afzonderlijk delegatiebesluit. Een voorbeeld is het stellen van nadere regels over het leggen van kabels en leidingen binnen het beperkingengebied van een provinciale weg.

4 Globale inhoudsopgave

ALGEMENE BEPALINGEN

1.1 Begripsbepalingen

HOOFDSTUK 1 1.2 Oogmerken van deze omgevingsverordening

1.3 Afwegingsruimte

1.4 Toepassingsbereik

TOEDELING VAN BEHEER EN ONDERHOUD

	2.1 Faunabeheer
HOOFDSTUK 2	2.2 Zwemwaterbeheer
	2.3 Vaarwegbeheer en -onderhoud
	2.4 Onderhoud van provinciale wegen
	OMGEVINGSWAARDEN
HOOFDSTUK 3	3.1 Omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen
	3.2 Omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren
	REGELS OVER ACTIVITEITEN IN DE LEEFOMGEVING
	4.1 Toepassingsbereik afwegingsruimte afdeling 1.3
	4.2 Activiteiten met betrekking tot natuur en landschap
HOOFDSTUK 4	4.3 Grondwaterbedreigende activiteiten
	4.4 Milieubelastende activiteiten
	4.5 Ontgrondingsactiviteiten
	4.6 Beperkingengebiedactiviteiten provinciale wegen
	4.7 Gelegenheid bieden tot zwemmen of baden in een badwaterbassin
	INSTRUCTIEREGELS OMGEVINGSPLAN
	5.1 Instructieregels omgevingsplan: algemeen
	5.2 Instructieregels omgevingsplan: natuur
	5.3 Instructieregels omgevingsplan: landschap
HOOFDSTUK 5	5.4 Instructieregels omgevingsplan: erfgoed
	5.5 Instructieregels omgevingsplan: milieu
	5.6 Instructieregels omgevingsplan: provinciale wegen
	5.7 Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking
	OVERIGE INSTRUCTIEREGELS
HOOFDSTUK 6	6.1 Instructieregels over taken en bevoegdheden waterschap
	6.2 Instructieregels over taken en bevoegdheden Gedeputeerde Staten
	PROCEDURES, TOEZICHT EN HANDHAVING
	7.1 Aanvraag ontheffing instructieregels
	7.2 Vergunningverlening

HOOFDSTUK 7	7.3 Meldingen
	7.4 Maatwerkvoorschriften
	7.5 Kwaliteit toezicht en handhaving
	7.6 Faunaschade
	MONITORING EN VERSLAGLEGGING
	8.1 Monitoring en verslaglegging omgevingswaarden
HOOFDSTUK 8	8.2 Rapportage onderhoud vaarwegen
	8.3 Grondwaterregister
	8.4 Rapportage naleving kwaliteitscriteria
	8.5 Monitoring woningbouw
	OVERGANGSRECHT EN SLOTBEPALING
HOOFDSTUK 9	9.1 Overgangsrecht regels over grondwaterbedreigende activiteiten
	9.2 Overig overgangsrecht
	9.3 Slotbepaling

Artikelgewijze Toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Afdeling 1.1 Begripsbepalingen

Artikel 1.1

De bijlage Begripsbepalingen bevat definities van belangrijke begrippen die in de omgevingsverordening worden gebruikt (lid 1). Veel begrippen worden al gedefinieerd in de bijlage bij de Omgevingswet. Als die begrippen in deze verordening voorkomen, gelden daarvoor dezelfde definities (artikel 1.1, eerste lid, van de Omgevingswet). Definities die voorkomen in de op de Omgevingswet gebaseerde regelgeving, bijvoorbeeld het Besluit activiteiten leefomgeving, worden van toepassing verklaard (lid 2). De meeste van deze begrippen zijn voorzien van een definitie in de Stelselcatalogus. Voor een definitie van deze begrippen verwijzen wij naar deze catalogus. De begrippen waar het om gaat, zijn opgenomen in onderstaand overzicht.

Begrippen genoemd in de omgevingsverordening waarvoor wordt verwezen naar de Stelselcatalogus

A	E	L	R
agrarisch bedrijf	emissie	landbouwhuisdier	regionaal waterprogramma
B	erf	landschap	regionale wateren
badwaterbassin	F	legger	S
bebouwing	<u>faunabeheereenheid</u>	luchthaven	stedelijk gebied
bedrijf	faunabeheerplan	M	storten
beperkingengebied	flora- en fauna-activiteit	maatwerkregels	V
berekening	functie	maatwerkvoorschriften	vellen
bestaand	G	mestbassin	verontreinigende stoffen
biociden	gebouw	mijnbouwwerk	W
bodem	gesloten stortplaats	milieubelastende activiteit	waterbeheerprogramma
bodemenergiesysteem	gewasbeschermingsmiddel	motorvoertuig	watersysteem
bouwactiviteit	grasland	N	werelderfgoed
bouwen	grond	Natura 2000-gebied	wet
bouwwerk	grondwater	O	wildbeheereenheid
C	H	omgevingsplan	woning
compost	herbeplanten	omgevingsplanactiviteit	Z
D	houtopstand	omgevingsvergunning	zwemlocatie
detailhandel	I	omgevingsvisie	zwemwaterbeheersmaatregelen
dieren	instandhoudingsdoelstellingen	omgevingswaarde	
dierenverblijf	J	ontgrondingsactiviteit	
dijktraject	jacht	opslagtank	
doelen van de wet	jachtgeweeractiviteit	P	
drijfmest	jachthouder	primaire waterkering	
dunne fractie	K	projectbesluit	
	kaderrichtlijn water	provinciale weg	

In de bijlage Begripsbepalingen zijn dus alleen nieuwe begrippen ten opzichte van die Stelselcatalogus of begrippen met een afwijkende definitie opgenomen. Deze begrippen zijn voorzien van een passende definitie.

Afdeling 1.2 Oogmerken van deze omgevingsverordening

De afdelingen 1.2 en 1.3 bevatten een beoordelingskader voor de toepassing van de regels in deze verordening. Dit kader bestaat uit:

- Oogmerken van de omgevingsverordening (afdeling 1.2): een doelmatige uitvoering van de omgevingsvisie (artikel 1.2) en van de Omgevingswet (artikel 1.3).
- Afweegruimte (afdeling 1.3) voor die situaties waarin een strikte toepassing van regels in de hoofdstukken 4, 5 en 6 het bereiken van deze oogmerken of het oplossen van dilemma's bij botsende provinciale belangen of doelen belemmeren. Ook wordt in afdeling 1.3 voorzien in een experimenteerbevoegdheid.

Niet voorzien wordt in een afzonderlijke afwijkbevoegdheid voor gebiedsontwikkeling. De instructieregels uit hoofdstuk 5, inclusief de bijbehorende afwijkruimte, zijn ook van toepassing op het projectbesluit (zie afdeling 6.2 van deze verordening). Vanwege het uitgebreide voortraject (inclusief participatie) zullen bij gebiedsontwikkeling de eventuele belemmeringen in de regels van de omgevingsverordening of het omgevingsplan veelal voorzienbaar zijn. Zo kunnen die regels ook tijdig worden aangepast en hoeft van deze afwijkbevoegdheid geen gebruik te worden gemaakt.

Artikel 1.2 (oogmerk uitvoering van de omgevingsvisie)

In aansluiting bij de Omgevingswet, die opent met de doelen van de wet, opent deze verordening met de provinciale oogmerken. De term «oogmerk» is ontleend aan het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving. In deze verordening sluiten we bij dit taalgebruik aan. De termen «doel» en «oogmerk» zijn inwisselbaar.

Artikel 1.2 bevat twee algemene oogmerkbepalingen. Ze zijn ontleend aan (in het eerste lid) de omgevingsvisie Gaaf Gelderland en (in het tweede lid) de bijbehorende kadernota Gaan voor gaaf Gelderland! De inhoud van dit artikel oogt daardoor wat beleidsmatig, maar deze algemene oogmerken zijn zeker ook sturend bedoeld. Allereerst bij het stellen van de regels in deze verordening en vervolgens ook bij de toepassing ervan. In sommige artikelen verwijzen we ook expliciet naar deze oogmerken. Ook waar dit niet expliciet gebeurt, kunnen de ambities uit de omgevingsvisie de regeltoepassing inkleuren. De omgevingsvisie noemt dit «kijken met een brede blik». Geen starre toepassing van de regels (zwart-wit, met een vernauwde blik), maar ze toepassen op een wijze die bijdraagt aan het oplossen van maatschappelijke problemen en het realiseren van de provinciale ambities voor de fysieke leefomgeving.

Artikel 1.3 (oogmerk uitvoering van de Omgevingswet)

Artikel 1.3 snijdt het brede oogmerk 'uitvoering van de Omgevingswet' op provinciale maat.

Onder d: Artikel 2.18 van de Omgevingswet noemt een aantal provinciale taken, bijvoorbeeld op het gebied van natuurbeheer, grondwaterbescherming, beheer van watersystemen en provinciale infrastructuur. De lijst met genoemde taken in dit artikel is niet uitputtend. Ook elders in de Omgevingswet krijgt het provinciebestuur taken voor de fysieke leefomgeving toebedeeld. Denk aan monitoring of het verzamelen van gegevens. Ook hiervoor kunnen in deze omgevingsverordening regels worden gesteld.

Afdeling 1.3 Afwegingsruimte

Algemene toelichting: "Voor de beoogde werking van de Omgevingswet is het van belang dat bestuursorganen in hun regelgeving doordachte keuzen maken over het gewenste regeltype en afwijkings- en uitwerkingsmogelijkheden en dat zij de gemaakte keuze in de bij die regelgeving behorende toelichting motiveren", aldus de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel Omgevingswet (Kamerstuk 33 962, nr. 3, p. 272). De afwegingsruimte en afwijkingsmogelijkheden in afdeling 1.3 bieden het provinciebestuur (Gedeputeerde Staten) of het gemeentebestuur (de omgevingsplanwetgever) de mogelijkheid zulke doordachte keuzen te maken.

Op de eerste plaats zijn de regels in deze verordening zo opgesteld dat ze het gewenste beschermingsniveau borgen en tegelijkertijd ruimte bieden aan maatschappelijk gewenste activiteiten, zonder dat afwijken nodig is. Het provincie- of gemeentebestuur maakt dan ook geen gebruik van de in deze afdeling geboden afwijkingsmogelijkheden als ze

hetzelfde resultaat kan bereiken met een andere bevoegdheid uit de Omgevingswet of uit deze verordening. Toch zullen zich in de uitvoering knelpunten en dilemma's voordoen, die alleen optimaal opgelost kunnen worden als de omgevingsverordening enige afwijkingsmogelijkheden kent. Het beoordelingskader omvat daarom naast de (doelen of) oogmerken van de verordening ook een aantal artikelen met afwijkingsmogelijkheden. Zo kan het provinciebestuur in situaties waarin de regels uit de omgevingsverordening knellen van die regels afwijken. Deze afwijkingsmogelijkheden zijn beschreven in drie paragrafen:

- Paragraaf 1.3.1 Afwijkingsmogelijkheden bij algemene regels voor activiteiten in hoofdstuk 4;
 - artikel 1.4 (maatwerkvoorschrift in afwijking van algemene regels voor activiteiten);
 - artikel 1.5 (tijdelijke maatwerkregels in afwijking van algemene regels voor activiteiten);
- Paragraaf 1.3.2 Afwijkingsmogelijkheden bij instructieregels in de hoofdstukken 5 en 6;
 - artikel 1.6 (onthefving van een instructieregel);
 - artikel 1.7 (afwijking van een instructieregel voor het omgevingsplan om een zwaarwegend belang);
- Paragraaf 1.3.3 Overige afwijkingsmogelijkheden;
 - artikel 1.8 (experimenteerbepaling).

De afwijkingsmogelijkheden in deze paragrafen zijn bedoeld voor gevallen waarbij de ambities uit de omgevingsvisie en/of de doelen uit de wet beter zijn gediend met het afwijken van de regels dan met het strikt toepassen ervan. Met de afwijkingsmogelijkheden kan het provincie- of gemeentebestuur binnen de oogmerken van afdeling 1.2 bij dilemma's voorzien in een maatschappelijk optimale oplossing.

Het toepassingsbereik van deze paragrafen wordt aan het begin van de hoofdstukken 4 (algemene regels over activiteiten in de leefomgeving) en 5 (instructieregels voor het omgevingsplan) expliciet aangegeven. Voor hoofdstuk 6 (overige instructieregels) geldt geen beperking. Uitgangspunt voor het aangegeven toepassingsbereik is dat:

- de afwijkingsmogelijkheden van deze paragrafen in de hoofdstukken 4, 5 en 6 zo min mogelijk worden beperkt; en
- de hoofdstukken 4, 5 en 6 alleen voorzien in meer specifieke afwijkingsmogelijkheden als de in deze paragrafen geformuleerde artikelen niet goed bruikbaar zijn voor toepassing van specifieke afdelingen, paragrafen of artikelen in die hoofdstukken.

In genoemde hoofdstukken kan dus bij uitzondering worden voorzien in specifieke afweegruimte en afwijkingsmogelijkheden, die voorrang hebben op de algemene afweegruimte en afwijkingsmogelijkheden in afdeling 1.3. In de toelichting bij de schakelbepalingen (artikelen 4.1 en 5.2) is aangegeven waarom afdeling 1.3 is 'uitgeschakeld'. Dat kan zijn omdat de regeltoepassing geen afwijking (maatwerk) mogelijk maakt of omdat de regeltoepassing vraagt om een meer specifieke afwijkingsmogelijkheid (maatwerk). Soms zal er in het belang van de rechtszekerheid behoefte zijn aan een concretere begrenzing van de afweegruimte of afwijkingsmogelijkheid. Daarbij gaat het erom het provinciebestuur zoveel mogelijk houvast te bieden bij de belangenafweging en de bestuurlijke afwegingsruimte niet groter te maken dan strikt noodzakelijk is.

Paragraaf 1.3.1 Afwijkingsmogelijkheden bij algemene regels voor activiteiten in hoofdstuk 4

Artikel 1.4 (maatwerkvoorschrift in afwijking van algemene regels voor activiteiten)

Het maatwerkvoorschrift uit artikel 4.5 van de Omgevingswet biedt Gedeputeerde Staten de eerste mogelijkheid om af te wijken van de algemene regels in hoofdstuk 4. Hierbij gelden twee criteria, die ervoor moeten zorgen dat deze afwijkingsmogelijkheid alleen wordt geboden voor gevallen die er écht toe doen.

Het eerste criterium (onderdeel a) benoemt de situatie waarin een belang in de knel komt bij een strikte regeltoepassing. Dit kan een belang van zowel een persoon, bedrijf als organisatie zijn. Gedeputeerde Staten hebben hier de mogelijkheid om een algemene regel in een bepaalde situatie buiten toepassing te laten of via een maatwerkvoorschrift creatief toe te passen, omdat strikte toepassing in die situatie 'tot een onbillijkheid van overwegende aard' zou leiden (hardheidsclausule).

Het tweede criterium (onderdeel b) beoogt te voorkomen dat door een strikte regeltoepassing een suboptimale

oplossing moet worden gekozen als zich een dilemma voordoet bij de belangenafweging. Elke algemene regel in hoofdstuk 4 is gesteld met een bepaald oogmerk. Als een optimale oplossing van de wrijving tussen regel en belang niet kan worden bereikt, kunnen Gedeputeerde Staten het knelpunt met een maatwerkvoorschrift oplossen.

Gedeputeerde Staten maken geen gebruik van deze bijzondere afwijkingsbevoegdheid als zij hetzelfde resultaat kunnen bereiken met een andere, 'gewone' bevoegdheid. Bijvoorbeeld door een voorschrift in een omgevingsvergunning te wijzigen, als de activiteit vergunningplichtig is (artikel 4.5, derde lid, van de Omgevingswet).

Een maatwerkvoorschrift wordt bij beschikking gesteld. Op die beschikking zijn de gebruikelijke procedurele waarborgen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing: een goede belangenafweging, een deugdelijke motivering en de mogelijkheid om bezwaar en beroep in te stellen.

Artikel 1.5 (tijdelijke maatwerkregels in afwijking van algemene regels voor activiteiten)

De maatwerkregel uit artikel 4.4 van de Omgevingswet biedt Gedeputeerde Staten de tweede mogelijkheid om af te wijken van algemene regels in hoofdstuk 4. De maatwerkregel is op meerdere situaties van toepassing. Daarmee is ze ruimer dan het maatwerkvoorschrift, dat slechts op één concrete situatie van toepassing is. Maatwerkregels geven Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om door Provinciale Staten gestelde algemene regels te vervangen door andere regels. Vanwege deze vergaande reikwijdte is bepaald dat die vervangende regels slechts tijdelijk gelden: maximaal twee jaar. Deze termijn biedt Gedeputeerde Staten de gelegenheid een wijziging van de omgevingsverordening voor te bereiden, zodat Provinciale Staten de gelegenheid krijgen over deze afwijkende regels te oordelen.

Criterium voor toepassing van deze afwijkingsbevoegdheid is het opheffen van de wrijving tussen in de verordening gestelde algemene regels en de oogmerken, bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3. Dit criterium is dus iets ruimer dan het vergelijkbare criterium genoemd in artikel 1.4 onder b. Als Gedeputeerde Staten constateren dat de bestaande regels een belemmering vormen voor het realiseren of dichterbij brengen van een van die oogmerken, dan kunnen zij hiervoor maatwerkregels in de plaats stellen. Die maatwerkregels worden dus gesteld met een ander oogmerk, of liever gezegd met een bredere blik, dan waarmee de oorspronkelijke regels waren gesteld. Met deze bevoegdheid kunnen Gedeputeerde Staten vooruitlopen op een eerstvolgende wijziging van de omgevingsverordening. Deze bevoegdheid leent zich ook voor het bieden van maatwerk in een bepaald gebied. Bijvoorbeeld als regels die voor de hele provincie gelden in een bepaald gebied niet de beoogde (uit)werking hebben of tot ongewenste neveneffecten leiden. De bevoegdheid kan gebruikt worden voor zowel een aanscherping als een versoepeling. Een aanscherping kan bijvoorbeeld aan de orde zijn in kwetsbare gebieden of gebieden met zeer hoge druk op de fysieke leefomgeving.

Maatwerkregels gaan deel uitmaken van de verordening. Toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid gebeurt dus in de vorm van een besluit van Gedeputeerde Staten tot wijziging van de verordening. Daarbij gelden de normale procedurele waarborgen voor de totstandkoming van een wijziging van de omgevingsverordening.

De tijdswinst met het anticiperen op een 'echte' wijziging van de verordening wordt bereikt, doordat Gedeputeerde Staten zelf op basis van de ingediende zienswijzen de maatwerkregels kunnen vaststellen en geen besluitvorming door Provinciale Staten plaatsvindt.

Paragraaf 1.3.2 Afwijkingsmogelijkheden bij instructieregels in de hoofdstukken 5 en 6

Deze paragraaf bevat twee mogelijkheden om af te kunnen wijken van in deze verordening gestelde instructieregels.

Artikel 1.6 (onthefving van een instructieregel)

De ontheffing uit artikel 2.32 van de Omgevingswet biedt de eerste mogelijkheid om af te wijken van instructieregels. Het gemeentebestuur respectievelijk het waterschapsbestuur kan Gedeputeerde Staten ontheffing vragen van een instructieregel in hoofdstuk 5 respectievelijk hoofdstuk 6. Zij kunnen dit doen als het onverkort toepassen van die instructieregel botst met de uitoefening van hun taak of bevoegdheid in het kader van de zorg voor de fysieke leefomgeving en die uitoefening onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het met die instructieregel te dienen

provinciale belang. Zo'n situatie kan zich bijvoorbeeld voordoen bij een nieuwe, urgente, maatschappelijke ontwikkeling, waarvoor de verordening ontoereikende afweegruimte bevat. Denk aan ambities van gemeenten of waterschappen op het gebied van energietransitie of klimaatadaptatie.

Deze ontheffingsbevoegdheid is ruimer dan die van artikel 2.66 in de Omgevingsverordening 2014-2020, die gebaseerd was op artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening. Vanwege de strikte toetsing door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, is van deze ontheffingsmogelijkheid terughoudend gebruikgemaakt. Dat is onder de Omgevingswet niet meer nodig, omdat de wetgever nadrukkelijk een ruimere toepassing van de ontheffingsmogelijkheid beoogt. Zie voor een toelichting de parlementaire geschiedenis van de Omgevingswet (Kamerstuk 33 962, nr. 3, p. 107 en 434-436; nr. 12, p. 101-102, nr.23, p. 14-15 en 95-69; E, p. 58).

Tegen een ontheffing van een instructieregel kan beroep worden ingesteld. Dat beroep wordt gebundeld met het besluit waarop de ontheffing ziet (artikel 16.85 Omgevingswet). Als Gedeputeerde Staten de gevraagde ontheffing weigeren, wordt het beroep tegen de weigering gebundeld met het beroep tegen het onderliggende besluit waarin de beoogde aanpassing niet is meegenomen. Als het gemeente- of waterschapbestuur geen besluit meer neemt, wordt het weigeringsbesluit zelfstandig appellabel. Er staat dus altijd rechtsbescherming open tegen zowel de verlening als de weigering van een ontheffing.

Artikel 1.7 (afwijking van een instructieregel voor het omgevingsplan om een zwaarwegend belang)

Deze tweede afwijkingsmogelijkheid van instructieregels is mede gebaseerd op artikel 2.23, vijfde lid, van de Omgevingswet: als instructieregels worden gesteld, kan bij die regels ook worden bepaald in welke gevallen en onder welke voorwaarden van die regels kan worden afgeweken als de toepassing van de regels niet toereikend is voor, of in de weg staat aan, het bereiken van de doelen van de wet. Dit criterium komt overeen met het in artikel 1.3 van deze verordening geformuleerde oogmerk. Anders dan de voorafgaande afwijkingsmogelijkheid (ontheffing), biedt dit artikel een afwijkbevoegdheid aan het gemeentebestuur. Het gemeentebestuur mag alleen van een instructieregel afwijken als «zwaarwegende maatschappelijke belangen» zo'n afwijking rechtvaardigen.

Met dit criterium borgen Provinciale Staten dat alleen in gevallen die er écht toe doen van deze afwijkingsmogelijkheid gebruikgemaakt wordt. Het criterium is ontleend aan het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarin het wordt gebruikt om flexibiliteit te bieden aan het gemeentebestuur bij de toepassing van instructieregels van het Rijk. De formulering van het criterium is iets aangepast, om minder de nadruk te leggen op economische belangen. Het criterium is vergelijkbaar met het uit de natuurregelgeving bekende criterium van 'een dringende reden van groot maatschappelijk belang' (het D-criterium uit de ADC-toets), dat overigens ook in het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt gebruikt. In aansluiting daarop zijn ook de twee andere onderdelen van de ADC-toets in dit artikel opgenomen: de A van alternatieven en de C van compensatie. Op deze manier is het afwijkcriterium uit de instructieregels voor natuurgebieden qua reikwijdte verruimd tot andere provinciale belangen.

Eigenlijk is nu dus sprake van een AZC-toets, waarbij de 'Z' staat voor 'zwaarwegend'. Deze AZC-toets kan overigens ook door Gedeputeerde Staten gehanteerd worden om invulling te geven aan de afweging van een verzoek om ontheffing (artikel 1.6).

Dit toetsingscriterium wordt in het tweede lid ingevuld met drie concrete voorbeelden. Uiteraard is die opsomming niet limitatief ('in ieder geval'), maar het geeft wel een indruk van het type belangen die naar het oordeel van Provinciale Staten het toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid kunnen rechtvaardigen. Wat een voldoende 'zwaarwegend maatschappelijk belang' is, is overigens mede afhankelijk van de context waarbinnen en de schaalgrootte waarop die nieuwe activiteit of ontwikkeling speelt. De schaalgrootte van een kleine gemeente verschilt ten opzichte van die van een grote gemeente, de schaalgrootte van een regio verschilt met die van de provincie. Met die context en schaalgrootte wordt bij de toetsing aan dit criterium rekening gehouden.

In dit toetsingscriterium is ook een waarborg ingebouwd, zodat de provinciale belangen die mogelijk door toepassing van deze bevoegdheid kunnen worden aangetast, tijdig en effectief worden gecompenseerd. Op welke wijze die compensatie moet plaatsvinden, is bij nadelige gevolgen voor de kernkwaliteiten van natuurgebieden concreet aangegeven in de (instructie)regels voor natuur (lid 3). Effectieve natuurcompensatie in het Gelders natuurnetwerk

heeft ten doel het versterken van de natuurwaarden.

Bij andere provinciale belangen zal de gemeente bij de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan (al dan niet via een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit) een gemotiveerd compensatievoorstel moeten indienen. Deze C-voorwaarde betekent ook dat het gemeentebestuur van deze afwijkingsmogelijkheid geen gebruik kan maken als het door instructieregels beschermde provinciale belang onevenredig zwaar wordt benadeeld. In dat geval is er immers geen sprake van een evenredige toedeling van functies aan locaties. Evenmin kan van deze bevoegdheid gebruik worden gemaakt als dat belang niet tijdig of niet effectief kan worden gecompenseerd. Een andere waarborg is opgenomen in de schakelbepaling van artikel 5.2, waarbij het toepassingsbereik van deze bevoegdheid kan worden uitgesloten bij bepaalde provinciale belangen.

Paragraaf 1.3.3 Overige afwijkingsmogelijkheden

Artikel 1.8 (experimenteerbepaling)

Deze laatste afwijkingsmogelijkheid gaat over het mogelijk maken van experimenten (of pilots) in het verlengde van afdeling 23.3 van de Omgevingswet en van de Crisis- en herstelwet. Deze mogelijkheid geldt voor zowel de algemene regels in hoofdstuk 4 als voor de instructieregels in de hoofdstukken 5 en 6, tenzij in de schakelbepalingen (artikelen 4.1 en 5.2) anders is aangegeven. Ook van deze afwijkbevoegdheid kan alleen gebruik gemaakt worden, wanneer een experiment of pilot niet gerealiseerd kan worden met een andere bevoegdheid, zoals het projectbesluit of een van de voorafgaande afwijkbepalingen. Bovendien is dit artikel alleen bruikbaar, voor zover de benodigde afwijking gaat over regels in deze verordening of in het gemeentelijke omgevingsplan. Veelal zal voor een experiment gebruik moeten worden gemaakt van afdeling 23.3 van de Omgevingswet, omdat ook afwijkingen van rijksregelgeving nodig kunnen zijn. Zie voor een toelichting op afdeling 23.3 van de Omgevingswet de memorie van toelichting (Kamerstuk 33 962, nr. 3, p. 258-260 en p. 608-609).

Paragraaf 1.3.4 Betrokkenheid Provinciale Staten bij afwijkingsmogelijkheden

Artikel 1.9 (wensen en bedenkingen Provinciale Staten)

Met deze wensen-en-bedenkingen-procedure worden Provinciale Staten betrokken bij de toepassing van de afwijkruimte in het beoordelingskader. Die wensen-en-bedenkingen-procedure is van toepassing bij het voornemen van Gedeputeerde Staten om een maatwerkvoorschrift (artikel 1.4) of maatwerkregels (artikel 1.5) te stellen of gebruik te maken van de experimenteerbepaling (artikel 1.8). Die betrokkenheid is er ook bij toepassing door het gemeentebestuur van de ADC-toets (artikel 1.7). Als een gemeentebestuur voornemens is een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk te maken via (een wijziging van) het omgevingsplan, worden Provinciale Staten betrokken door Gedeputeerde Staten bij de keuze om een zienswijze in te dienen en/of om beroep in te stellen en/of om een reactieve interventie in te zetten.

Die procedure is alleen niet van toepassing bij de ontheffing van instructieregels (artikel 1.6). Die ontheffingsbevoegdheid bestond al in de Wet ruimtelijke ordening en wordt in de Omgevingswet gecontinueerd. Van die bevoegdheid kunnen Gedeputeerde Staten gebruikmaken zonder directe betrokkenheid van Provinciale Staten.

Die betrokkenheid krijgt vorm via een snelle procedure, die is ontleend aan het Reglement van Orde van Provinciale Staten. De toepassing van het nieuwe beoordelingskader door Gedeputeerde Staten en de (mate van) betrokkenheid daarbij van Provinciale Staten via deze wensen-en-bedenkingenprocedure worden geëvalueerd in het najaar van 2022.

Afdeling 1.4 Toepassingsbereik

Artikel 1.10 (toepassingsbereik regels omgevingsverordening)

De meeste regels in deze verordening zijn geldig binnen een specifiek aangewezen gebied of locatie en niet binnen de hele provincie Gelderland. Heeft een regel geen specifiek werkingsgebied, dan is die regel van toepassing binnen de hele provincie. De aanwijzing van specifieke gebieden met een eigen regiem volgt uit de in de Omgevingswet genoemde algemene doelen en provinciale taken, de instructieregels in hoofdstuk 7 van het Besluit kwaliteit

leefomgeving (Bkl) en de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. De geometrische begrenzing van de locaties waarbinnen de regels gelden, wordt aangegeven in een bijlage. Via de digitale vaststelling en publicatie van deze verordening via het Digitale Stel Omgevingswet (DSO) is voor elke locatie binnen de provincie zichtbaar welke regels ter plekke van toepassing zijn.

De volgende gebieden zijn aangewezen op basis van een expliciete instructieregel van het Rijk:

- het Gelderse deel van het natuurnetwerk Nederland (Gelders natuurnetwerk; artikel 7.6 Bkl),
- provinciale wegen voor geluidproductieplafonds (artikel 7.10a Bkl),
- stiltegebieden (artikel 7.11, eerste lid, onder a, Bkl) en
- grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.11, eerste lid, onder b, Bkl), meer specifiek het waterwingebied, het grondwaterbeschermingsgebied, de koude-warmte-opslagvrije zone, de boringvrije zone en het intrekgebied.

De Gelderse delen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Romeinse Limes behoeven geen expliciete aanwijzing, omdat het Rijk deze gebieden zelf al heeft aangewezen (artikel 7.3 Bkl).

Binnen het Gelders natuurnetwerk worden drie gebieden aangewezen, twee verkenningsgebieden specifiek voor natuurbegraven en één gebied voor windturbines. Aanvullend op het Gelders natuurnetwerk worden de volgende bijzondere natuurgebieden aangewezen (artikel 2.44, vijfde lid, Omgevingswet): de beschermingszone natte landnatuur, de Groene ontwikkelingszone, de ganzenrustgebieden en de weidevogelgebieden.

Eén beperkingengebied is aangewezen: beperkingengebied met betrekking tot provinciale wegen. Aan dit beperkingengebied is een meldings- en een vergunningplicht verbonden, waarvoor Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag zijn.

Verder zijn nog aangewezen het ammoniakbuffergebied (zone rondom kwetsbare natuur), glastuinbouwontwikkelingsgebied (concentratiebeleid), de molenbiotoop (bescherming erfgoed) en het verbodsgebied varend ontgassen (bescherming gezondheid en milieu). Deze laatste aanwijzing is tijdelijk in afwachting van Rijksregels.

Eén aanwijzing volgt niet uit het stelsel van de Omgevingswet, maar uit (artikel 23 van) de Wet vervoer gevaarlijke stoffen: een provinciaal wegennet voor het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Deze aanwijzing ziet op wegen die in beheer zijn bij de provincie en bij de waterschappen. Het oorspronkelijke aanwijzingsbesluit uit 1998 is in 2014 geïntegreerd in de omgevingsverordening en in 2015 nogmaals getoetst (Arcadis, rapport «Verkenning transport van gevaarlijke stoffen Gelderland»). De provinciale aanwijzing sluit aan op het landelijke netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Basisnet).

In de bijlage bij artikel 1.10 zijn ook gebieden aangewezen met betrekking tot beheerstaken van binnen Gelderland gelegen waterschappen (peilbesluitgebied, dijktrajecten).

Hoofdstuk 2 Toedeling van beheer en onderhoud

Afdeling 2.1 Faunabeheer

Artikel 2.1 (faunabeheereenheid)

De Faunabeheereenheid Gelderland coördineert de uitvoering van alle vormen van faunabeheer in de provincie Gelderland met uitzondering van het Kroondomein Het Loo. De Faunabeheereenheid richt zich op het in stand houden van de inheemse, wilde diersoorten. Ook probeert de Faunabeheereenheid schade door deze soorten te voorkomen of te beperken. Naast de Faunabeheereenheid Gelderland is er ook een zelfstandige Faunabeheereenheid Kroondomein Het Loo. De minister is bevoegd gezag voor het Kroondomein. De regels over de faunabeheereenheid in deze omgevingsverordening zijn niet van toepassing op het Kroondomein.

Artikel 2.2 (nadere regels faunabeheerplan)

Lid 1: Op grond van artikel 8.1, derde lid van de Omgevingswet, worden bij omgevingsverordening nadere regels

gesteld over faunabeheerplannen. Gedeputeerde Staten kunnen het faunabeheerplan op verzoek van de Faunabeheereenheid Gelderland met een jaar verlengen. De bevoegdheid hiervoor staat in het Delegatiebesluit. Bij verlenging wordt het faunabeheerplan niet na zes, maar na zeven jaar herzien. De Faunabeheereenheid kan een faunabeheerplan ook tussentijds wijzigen. Bijvoorbeeld als ontwikkelingen in dierenpopulaties of ontwikkelingen in schade daartoe aanleiding geven. Gedeputeerde Staten beoordelen dit op grond van artikel 8.1, tweede lid, van de Omgevingswet.

Lid 2: Het beperken van de omvang van populaties van in het wild levende dieren, het bestrijden van schadeveroorzakende dieren door grondgebruikers en de uitoefening van de jacht, worden uitgevoerd volgens het faunabeheerplan. De Faunabeheereenheid kan deze onderdelen als zelfstandig leesbare plannen vaststellen en aanbieden aan Gedeputeerde Staten. Het is ook mogelijk om de plannen te integreren in één plan. Wanneer de uitvoering van het faunabeheerplan mogelijk is zonder verdere vergunningen, gelden voor dat faunabeheerplan uitsluitend de wettelijke vereisten. Een wettelijke eis is dat het faunabeheerplan in ieder geval passende en doeltreffende maatregelen voor het voorkomen en het bestrijden van schade aangericht door in het wild levende dieren bevat. Een andere wettelijke eis is dat het faunabeheerplan wordt onderbouwd door trendtellingen van de populaties van in het wild levende dieren in het gebied waarop het faunabeheerplan van toepassing is om een planmatige en doelmatige aanpak van het faunabeheer te bewerkstelligen. In de praktijk zal het faunabeheerplan meer bevatten dan deze gegevens, bijvoorbeeld ook kaarten, een vermelding van de relevante wildbeheereenheden en beschrijvingen van toegestane activiteiten. Gedeputeerde Staten maken hierover afspraken met de Faunabeheereenheid. Voor de uitvoering van het faunabeheerplan zijn soms vergunningen nodig zijn, bijvoorbeeld bij populatiebeheer. In dat geval schrijft de verordening voor dat het faunabeheerplan de relevante gegevens bevat die nodig zijn voor het aanvragen van de omgevingsvergunning. Met het stellen van deze eis stimuleert de provincie dat het faunabeheerplan kan dienen als inhoudelijke onderbouwing voor de aanvraag van deze omgevingsvergunning. Uiteraard gelden hier ook de wettelijke eisen waar het faunabeheerplan aan moet voldoen.

Artikel 2.3 (wildbeheereenheid)

De wildbeheereenheden bevorderen dat de aangesloten jachthouders de jacht en de schadebestrijding uitvoeren op grond van het faunabeheerplan. Daarnaast adviseren zij de Faunabeheereenheid over de inhoud van het faunabeheerplan en leveren zij op basis van trendtellingen de gegevens aan voor dit plan. De werkgebieden van de wildbeheereenheden moeten van voldoende omvang zijn voor een effectieve vervulling van de werkzaamheden. Het werkgebied van een wildbeheereenheid kan de provinciegrens overschrijden. Het werkgebied in de provincie Gelderland moet echter ten minste 5.000 hectare bedragen.

Artikel 2.4 (geen uitzondering aansluitplicht wildbeheereenheid)

Volgens de wet worden bij omgevingsverordening regels gesteld over gevallen waarin en voorwaarden waaronder jachthouders zijn uitgezonderd van het verplichte lidmaatschap van een wildbeheereenheid. De provincie Gelderland heeft ervoor gekozen geen uitzonderingen te maken op dit verplichte lidmaatschap.

Afdeling 2.2 Zwemwaterbeheer

Artikel 2.5 (aanwijzing houder zwemlocatie)

Het is voor de veiligheid en gezondheid van zwemmers van belang dat het beheer en het onderhoud op de zwemlocaties gewaarborgd is. Het gaat hierbij onder meer om voorzieningen voor het inzamelen van afval, het schoonhouden van het terrein, het verbieden van honden en het terreinonderhoud. Daarvoor is het noodzakelijk om voor elke zwemlocatie een houder aan te wijzen die hiervoor het meest geschikt is. Deze partij draagt zorg voor het beheer en onderhoud van de zwemlocatie, zie artikel 2.6. De provincie zal daartoe tegelijk met de jaarlijkse aanwijzing van de zwemwateren de verantwoordelijke partij aanwijzen. Als houder wordt aangewezen degene die gelegenheid biedt tot zwemmen of baden in een zwemlocatie, zijnde de exploitant van de zwemlocatie of de gemeente als er geen sprake is van exploitatie van de zwemlocatie.

Artikel 2.6 (verplichtingen houder zwemlocatie)

Onderdeel a en b: Voor de veiligheid van de gebruikers van een zwemlocatie is het belangrijk dat zorgvuldig onderzoek naar de veiligheid wordt verricht vóór aanvang van het zwemseizoen. Door hoogwatersituaties, harde wind of menselijk toedoen, kunnen obstakels of afval in de zwemzone zijn terechtgekomen, waaraan bezoekers zich kunnen verwonden. Ook kunnen er door seizoensinvloeden kuilen in de oeverzone of waterbodem zijn ontstaan. Het is daarnaast ook van belang de zwemlocatie tijdens het zwemseizoen te inspecteren. Obstakels en afval moeten uit de zwemzone worden verwijderd en de oeverzone en onderwaterbodem moeten geëgaliseerd worden, zodat bezoekers zich niet kunnen verwonden of kunnen struikelen.

Onderdeel c: Onder het treffen van realistische en evenredige maatregelen wordt alles verstaan dat redelijkerwijs tot de verantwoordelijkheid van de houder kan worden gerekend, zoals het plaatsen en onderhouden van toiletten en het instellen van een verbod voor honden.

Onderdeel d: Onder passende zwemwaterbeheersmaatregelen wordt verstaan het uitvoeren van een dagelijkse controle op zaken die de veiligheid en hygiëne kunnen bedreigen, zoals de aanwezigheid van blauwalg, macrofyten, ratten, glas, afval en dode dieren. Ook wordt hieronder verstaan het uitvoeren van beheer en onderhoud van de zwemlocatie, zoals het plaatsen en legen van afvalbakken, verwijderen van feces van vogels en huisdieren en onderhoud van strandzone en ligweide.

Onderdeel e: Het aanbrengen van fysieke markeringen is noodzakelijk om zwemmers te beschermen tegen andere vormen van waterrecreatie, zoals een confrontatie met surfers, kanoërs, roeiers en dergelijke en om gevaarlijke zones binnen de zwemlocatie aan te duiden, zoals een snel verloop in waterdiepte.

Onderdeel f: Als voor het zwemmen een toegangsprijs wordt gevraagd, moet voor voldoende mate van toezicht op de zwemmers worden gezorgd. In dat geval verwachten bezoekers dezelfde voorzieningen als gebruikelijk bij openbare zwembaden. Bij niet openbaar toegankelijke zwemlocaties, zoals bij campings en recreatieparken, kunnen de bezoekers via de door de recreatieondernemer ingestelde regels en voorschriften op de hoogte worden gesteld van de risico's.

Afdeling 2.3 Vaarwegbeheer en -onderhoud

Bij vaarwegbeheer gaat het om het in stand houden en het beschermen van de natte infrastructuur voor het scheepvaartverkeer en om aanleg en verbetering van objecten die deel uitmaken van die infrastructuur. Dit heet ook wel 'het in standhouden van de bak'. Voor het beheer en onderhoud van waterwegen bestaat geen wettelijk kader. Daarom bevat deze paragraaf regels die van belang zijn voor de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van vaarwegen en bijbehorende werken. Deze regels gelden voor alle vaarwegen binnen de provincie Gelderland die zijn aangewezen in artikel 2.5. Het nautisch beheer (verkeersregeling op het water) valt niet onder het vaarwegbeheer.

Artikel 2.7 (toedeling vaarwegbeheer)

Alleen als er sprake is van substantiële meerkosten vanwege de scheepvaart, moet het vaarwegbeheer worden onderscheiden van het watersysteembeheer. In dat geval wordt een vaarwegbeheerder aangewezen. Uit inventarisatie is gebleken dat dit in Gelderland nodig is voor de Arkervaart, de Korne, delen van de Oude IJssel en delen van de Linge. Bij de aanwijzing hebben we ook rekening gehouden met bestaande afspraken over de beheersituatie. Met uitzondering van de Arkervaart en de gekanaliseerde Linge worden Gedeputeerde Staten aangewezen als vaarwegbeheerder.

Het vaarwegbeheer van de Arkervaart is toebedeeld aan burgemeester en wethouders van Nijkerk. Voor het vaarwegbeheer van de gekanaliseerde Linge tussen de Arkelse dam en ongeveer 750 meter bovenstrooms van de A15, wordt het waterschap Rivierenland aangewezen. Dit omdat het Rijk het beheer hiervan per 1 januari 2006 aan dit waterschap heeft overgedragen en het waterschap hiervoor met een afkoopsom heeft gecompenseerd. Het waterschap Rivierenland en het waterschap Rijn en IJssel voeren in opdracht van Gedeputeerde Staten het

vaarwegbeheer voor de Korne, de Linge en de Oude IJssel uit.

Hierover zijn in de Vaarwegverordening Gelderland 2009 afspraken gemaakt. Waterschap Rijn en IJssel heeft in het verleden samen met het recreatieschap besloten om de oude IJssel vanaf de Slingerparallel tot en met de Stuw Uift open te houden voor recreatievaart. Er vindt geen beroepsscheepvaart plaats. Omdat het aantal recreatieschepen kleiner is dan 5.000 gaan we er op basis van de Richtlijn kostenverdeling vaarwegbeheer vanuit dat er geen sprake is van substantiële meerkosten vanwege de scheepvaart. In dit geval valt het vaarwegbeheer onder het watersysteembeheer en wordt er geen vaarwegbeheerder aangewezen.

De indeling van vaarwegen vindt plaats volgens de Beleidsvisie Recreatie Toervaart in Nederland (BRTN), gebaseerd op zowel het verbindende karakter van vaarwegen, als de maximale diepgang en hoogte van de recreatievaartuigen waarvoor de vaarweg geschikt is. In klasse BM (Ontsluiting voor motorboten (BM)) zijn ingedeeld de Korne en de Linge vanaf de monding van de Korne tot het midden van de zwaairom in Geldermalsen.

De binnen- of rivierscheepvaart is opgedeeld in CEMT-klassen om de afmetingen van vaarwegen op elkaar af te stemmen. Per klasse zijn de maximale afmetingen van het schip vastgelegd. Hiermee wordt meteen duidelijk welke bruggen al dan niet ondervaarbaar zijn en kanalen en rivieren al dan niet bevaarbaar zijn vanwege diepgang en manoeuvreerbaarheid. De indeling loopt van 0 t/m VII.

	Naam vaarweg	CEMT-klasse / BRTN	Vaarwegbeheerder
1	Korne	BRTN: BM	Gedeputeerde Staten
2	Linge (vanaf de monding van de Korne tot het midden van de zwaairom in Geldermalsen)	BRTN: BM	Gedeputeerde Staten
3	Linge (vanaf het midden van de zwaairom in Geldermalsen tot de Arkelse dam)	CEMT-klasse: II	Gedeputeerde Staten
4	Oude IJssel (vanaf Doesburg, met inbegrip van het sluiscomplex aldaar tot aan de brug in de Slingerparallel ter hoogte van kmp 16,8 te Doetinchem)	CEMT-klasse: II	Gedeputeerde Staten

	Naam vaarweg	CEMT-klasse / BRTN	Vaarwegbeheerder
1	Gekanaliseerde Linge tussen de Arkelse dam en 750m bovenstrooms van de A15	CEMT-klasse: II	Dagelijks bestuur van waterschap Rivierenland
		CEMT-klasse: III	
2	Arkervaart	Vanaf brug in de Ambachtstraat tot aan gemeentehuis: CEMT-klasse: II	Burgemeester en wethouders van Nijkerk

Artikel 2.8 (vaarwegonderhoud)

De vaarwegbeheerder is het openbare lichaam dat is belast met het vaarwegbeheer op grond van de wet of waaraan de uitvoering van het vaarwegbeheer is opgedragen in artikel 2.7. Onderhoud aan kunstwerken, zoals bruggen en

tunnels valt hier niet onder. Dit wordt meestal uitgevoerd door de wegbeheerder. Het vaarwegprofiel, oftewel de voor een vlotte en veilige scheepvaart ten minste noodzakelijke breedte en diepte van een vaarweg, wordt op grond van het Delegationbesluit vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Afdeling 2.4 Onderhoud van provinciale wegen

Artikel 2.9 (onderhoud van provinciale wegen)

Het onderhoud omvat alle werkzaamheden om de instandhouding en een veilig gebruik van een weg te waarborgen.

Hoofdstuk 3 Omgevingswaarden

Afdeling 3.1 Omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen

Artikel 3.1 (oogmerk omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Op grond van artikel 2.13, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet worden bij omgevingsverordening omgevingswaarden vastgesteld voor de veiligheid van bij de verordening aangewezen andere dan primaire waterkeringen, voor zover die niet bij het Rijk in beheer zijn. In de omgevingswaarden is vastgelegd wat het gewenste beschermingsniveau is van de waterkeringen die op grond van hun functie van regionale betekenis zijn.

Artikel 3.2 (toepassingsbereik omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Regionale waterkeringen beschermen tegen overstromingen uit regionale wateren. Voor elke waterkering geldt een veiligheidsnorm. Voor de regionale waterkeringen, die direct regionaal water keren, wordt de veiligheidsnorm uitgedrukt in de gemiddelde overschrijdingsfrequentie per jaar. Deze norm hangt samen met de economische schade die bij het falen van de waterkering kan optreden. Afhankelijk van de mogelijk optredende schade worden de regionale waterkeringen in vijf klassen ingedeeld: oplopend van een gemiddelde overschrijdingskans van 1/10 per jaar tot 1/1250 per jaar.

Artikel 3.3 (dijktraject 1 op 30)

Zie toelichting bij artikel 3.2.

Artikel 3.4 (dijktraject 1 op 100)

Zie toelichting bij artikel 3.2.

Artikel 3.5 (dijktraject 1 op 300)

Zie toelichting bij artikel 3.2.

Artikel 3.6 (dijktraject 1 op 1000)

Zie toelichting bij artikel 3.2.

Artikel 3.7 (dijktraject 1 op 1250)

Zie toelichting bij artikel 3.2.

Artikel 3.8 (dijktraject handhaven huidige situatie)

Een aantal regionale waterkeringen keren niet direct regionaal water en zijn van weinig invloed op de gevolgschade bij overstroming. Toch kan het van belang zijn om die keringen in hun huidige situatie te behouden. Bijvoorbeeld wanneer

die keringen een bepaalde invloed hebben op het overstromingsverloop na de doorbraak van een primaire waterkering (compartimenterende werking). Voor die keringen is geen norm bepaald in de vorm van een gemiddelde overschrijdingsfrequentie per jaar, maar is bepaald dat het huidige dijkprofiel moet worden gehandhaafd.

Artikel 3.9 (termijn en aard omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Voor de regionale waterkeringen die (bij de periodieke toetsing) met 'onvoldoende' worden beoordeeld, is bepaald dat deze in 2030 aan de veiligheidsnormen moeten voldoen. Het is immers belangrijk dat de keringen die niet voldoen aan de veiligheidsnorm binnen een redelijke termijn wel voldoen aan die norm. De omgevingswaarden zijn gekwalificeerd als resultaatsverplichtingen voor het waterschap. Mede gelet op de taak van het waterschap draagt het waterschap er zorg voor dat de regionale waterkeringen aan de gestelde veiligheidsnorm voldoen.

Afdeling 3.2 Omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren

Artikel 3.10 (oogmerk omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

Op grond van artikel 2.13, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet worden bij omgevingsverordening omgevingswaarden vastgesteld voor de gemiddelde kans op overstroming per jaar van bij de verordening aangewezen gebieden met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht. In de omgevingswaarden is vastgelegd wat het gewenste beschermingsniveau is waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht.

Artikel 3.11 (toepassingsbereik omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

Bij grote hoeveelheden neerslag kunnen bepaalde gebieden vanuit regionale wateren overstromen. Voor deze gebieden worden normen gesteld aan de wateroverlast. De norm wordt uitgedrukt in de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming. De norm hangt samen met de economische waarde van het landgebruik en de te verwachten schade bij overstroming. Als hoofdregel geldt een gemiddelde kans op overstroming van 1/100 per jaar voor bebouwing in stedelijk gebied, 1/10 per jaar voor het overige gebied en geen norm voor natuurgebieden. Voor het beheergebied van waterschap Rivierenland is de normering buiten het stedelijk gebied afhankelijk van het landgebruik ter plaatse.

Artikel 3.12 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Rijn en IJssel)

Voor een toelichting op de norm zelf, zie toelichting bij artikel 3.11.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is afgesproken dat de regionale watersystemen in 2015 op orde zijn en voor het overgrote deel is dat ook het geval. Er zijn echter uitzonderingssituaties benoemd waarin het watersysteem uiterlijk in 2027 op orde mag zijn. Met het waterschap Rijn en IJssel is afgesteld dat zij in 2027 geheel aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren (kunnen) voldoen. Overigens is het denkbaar dat het watersysteem niet (op tijd) volledig aan de normen voor wateroverlast voldoet, vanwege problemen bij grondverwerving, andere wettelijke verplichtingen (bijvoorbeeld vanuit natuurwetgeving) of omdat er (nog) geen ruimtelijke maatregelen zijn getroffen om extra bergingscapaciteit te maken. Daarom wordt in het Delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven om na overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap de termijn te wijzigen.

De omgevingswaarden zijn gekwalificeerd als inspanningsverplichtingen en vormen het vertrekpunt bij de voorbereiding van waterhuishoudkundige en ruimtelijke maatregelen gericht op het orde brengen van de regionale watersystemen, die in het waterbeheerprogramma van het waterschap worden opgenomen.

Artikel 3.13 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Vallei en Veluwe)

Voor een toelichting op de norm zelf, zie toelichting bij artikel 3.11.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is afgesproken dat de regionale watersystemen in 2015 op orde zijn en voor het overgrote deel is dat ook het geval. Er zijn echter uitzonderingssituaties benoemd waarin het watersysteem uiterlijk in 2027 op orde mag zijn. Met het waterschap Vallei en Veluwe is afgesteld dat zij in 2022 geheel aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren (kunnen) voldoen. Overigens is het denkbaar dat het watersysteem niet (op tijd) volledig aan de normen voor wateroverlast voldoet, vanwege problemen bij grondverwerving, andere wettelijke verplichtingen (bijvoorbeeld vanuit natuurwetgeving) of omdat er (nog) geen ruimtelijke maatregelen zijn getroffen om extra bergingscapaciteit te maken. Daarom wordt in het Delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven om na overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap de termijn te wijzigen.

De omgevingswaarden zijn gekwalificeerd als inspanningsverplichtingen en vormen het vertrekpunt bij de voorbereiding van waterhuishoudkundige en ruimtelijke maatregelen gericht op het orde brengen van de regionale watersystemen, die in het waterbeheerprogramma van het waterschap worden opgenomen.

Artikel 3.14 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Rivierenland)

Voor een toelichting op de norm zelf, zie toelichting bij artikel 3.11.

Binnen waterschap Rivierenland is ervoor gekozen om buiten het stedelijk gebied de normering afhankelijk te maken van het plaatselijke landgebruik. Om te kunnen bepalen welk landgebruik ter plaatse aanwezig is, wordt het Landelijk Grondgebruiksbestand Nederland versie 7 (LGN7) gebruikt. Dit bestand geeft het Nederlandse landgebruik weer (voor een bepaald referentiejaar). In de conversietabel staat aangegeven welke typen landgebruik, zoals weergegeven in (de legenda van) het LGN7, vallen onder het landgebruik zoals genoemd bij de omgevingswaarde.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is afgesproken dat de regionale watersystemen in 2015 op orde zijn en voor het overgrote deel is dat ook het geval. Er zijn echter uitzonderingssituaties benoemd waarin het watersysteem uiterlijk in 2027 op orde mag zijn. Met het waterschap Rivierenland is afgesteld dat zij in 2021 geheel aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren (kunnen) voldoen. Overigens is het denkbaar dat het watersysteem niet (op tijd) volledig aan de normen voor wateroverlast voldoet, vanwege problemen bij grondverwerving, andere wettelijke verplichtingen (bijvoorbeeld vanuit natuurwetgeving) of omdat er (nog) geen ruimtelijke maatregelen zijn getroffen om extra bergingscapaciteit te maken. Daarom wordt in het Delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven om na overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap de termijn te wijzigen.

De omgevingswaarden zijn gekwalificeerd als inspanningsverplichtingen en vormen het vertrekpunt bij de voorbereiding van waterhuishoudkundige en ruimtelijke maatregelen gericht op het orde brengen van de regionale watersystemen, die in het waterbeheerprogramma van het waterschap worden opgenomen.

Artikel 3.15 (omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren waterschap Vechtstromen)

Een klein deel van het beheergebied van waterschap Vechtstromen ligt in Gelderland, het overgrote deel ligt in Overijssel. Tussen betrokken partijen bestaat al lang de afspraak en regeling dat de op het waterschap Vechtstromen gerichte regels van de Provincie Overijssel ook van toepassing zijn op het Gelderse gebied van het waterschap. Dat wordt met dit artikel voortgezet.

Hoofdstuk 4 Regels over activiteiten in de leefomgeving

Afdeling 4.1 Toepassingsbereik afwegingsruimte afdeling 1.3

Artikel 4.1 (geheel of gedeeltelijk buiten toepassing laten van afwijkingsmogelijkheden)

De afweeg- en afwijkruimte in hoofdstuk 1, afdeling 1.3, werkt zonder nadere regeling volledig door in de regels over activiteiten in hoofdstuk 4. Artikel 4.1 beperkt die doorwerking voor bepaalde regels over activiteiten.

Afdeling 4.2 Activiteiten met betrekking tot natuur en landschap

Paragraaf 4.2.1 Flora- en fauna-activiteiten

Artikel 4.2 (oogmerk regels over flora- en fauna-activiteiten)

Het provinciale beleid is erop gericht een goede aansluiting te vinden tussen maatschappelijke belangen en het beschermen van soorten. Het uitgangspunt is dat beschermde, in het wild levende soorten zoveel mogelijk met rust worden gelaten. Om bijvoorbeeld soorten te storen, vangen of doden, is een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit nodig. Dit volgt uit de artikelen 11.38, 11.47 en 11.55 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze artikelen gelden voor Europees (Vogel- en Habitatrichtlijn) en nationaal beschermde soorten. Provinciale Staten kunnen gevallen aanwijzen waarin wordt afgeweken van deze bepalingen. In de omgevingsverordening wijzen Provinciale Staten gevallen aan waarvoor voor het storen, vangen of doden van bepaalde soorten geen omgevingsvergunning nodig is. Het provinciale belang is om te waarborgen dat de staat van instandhouding van de betrokken soorten behouden blijft en dat de overige maatschappelijke belangen ook behartigd worden.

Artikel 4.3 (aanwijzing vergunningvrij geval: schadeveroorzakende soorten)

Het gaat hier om maatregelen die een grondgebruiker mag nemen tegen de genoemde diersoorten om schade aan zijn gewassen te voorkomen. Voor deze maatregelen is geen omgevingsvergunning nodig. In de bijlage Voorwaarden vergunningvrije flora- en fauna-activiteit schadeveroorzakende soorten stelt de provincie een aantal voorwaarden aan de uitvoering van de maatregelen. Dit om het risico op aantasting van de instandhouding van de soort te beperken. Naast deze voorwaarden moet ook de zorgplicht, genoemd in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving, altijd in acht worden genomen. Om maatregelen te nemen tegen soorten die niet vallen onder de 'vergunningvrije gevallen' moet een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit worden aangevraagd.

Artikel 4.4 (aanwijzing vergunningvrij geval: ruimtelijke inrichting)

Bij nieuwe, ruimtelijke ontwikkelingen of bij gebruikelijk beheer en onderhoud kan het nodig zijn dieren te vangen om te voorkomen dat ze bij het uitvoeren van werkzaamheden worden gedood of verwond. Daarbij moet de zorgplicht, genoemd in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving, altijd in acht worden genomen. In de bijlage Voorwaarden vergunningvrije flora- en fauna-activiteit ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en bestendig beheer en onderhoud wijst de provincie een aantal soorten aan die met het aangegeven middel zonder omgevingsvergunning mogen worden gevangen. Na het vangen dienen de dieren zo snel mogelijk in de directe omgeving te worden losgelaten.

Het gaat om algemeen voorkomende soorten, die niet in hun voortbestaan worden bedreigd of gevaar daarop lopen. Voor het vangen van soorten die niet vallen onder de 'vergunningvrije gevallen' moet een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit worden aangevraagd.

Artikel 4.5 (aanwijzing vergunningvrij geval: bescherming tegen verkeer)

Deze vrijstelling is bedoeld om genoemde soorten te helpen bij het oversteken van de weg. In het artikel zijn voorwaarden gesteld aan het vergunningvrij uitvoeren van de activiteit. Hiermee wordt het risico op aantasting van de instandhouding van de soort beperkt. Naast deze voorwaarden moet ook de zorgplicht, genoemd in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving, altijd in acht worden genomen.

Artikel 4.6 (aanwijzing vergunningvrij geval: onderzoek of onderwijs)

Deze vrijstelling is bedoeld om de eieren of larven van genoemde soorten te gebruiken bij onderzoek of onderwijs. In het artikel zijn voorwaarden gesteld aan het vergunningvrij uitvoeren van de activiteit. Hiermee wordt het risico op

aantasting van de instandhouding van de soort beperkt. Naast deze voorwaarden moet ook de zorgplicht, genoemd in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving, altijd in acht worden genomen. Om andere soorten voor doeleinden van onderzoek of onderwijs te gebruiken, moet een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit worden aangevraagd.

Artikel 4.7 (aanwijzing vergunningvrij geval: bescherming tegen landbouwwerkzaamheden)

Deze vrijstelling is bedoeld om eieren en jonge vogels, die nog niet (goed) kunnen vliegen, te beschermen tegen landbouwwerkzaamheden. In het artikel zijn voorwaarden gesteld aan het vergunningvrij uitvoeren van de activiteit. Hiermee wordt het risico op aantasting van de instandhouding van de soort beperkt. Naast deze voorwaarden moet ook de zorgplicht, genoemd in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving, altijd in acht worden genomen.

Artikel 4.8 (aanwijzing vergunningvrij geval: asbestsanering)

Bij asbestsanering geldt voor genoemde soorten een vrijstelling van de vergunningplicht. In de bijlage Voorwaarden vergunningvrije flora-en fauna-activiteit asbestsanering verbindt de provincie een aantal voorwaarden aan het vergunningvrij uitvoeren van de asbestsanering. Dit om het risico op aantasting van de instandhouding van de soort te beperken. Naast deze voorwaarden moet ook de zorgplicht, genoemd in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving, altijd in acht worden genomen.

Paragraaf 4.2.2 Activiteiten die houtopstanden betreffen

Artikel 4.9 (oogmerk maatwerkregels over houtopstand)

Het Besluit activiteiten leefomgeving stelt in paragraaf 11.3.2 regels over het vellen en beheren van houtopstanden. De provincie werkt deze regels verder uit en maakt maatwerk mogelijk waar dat gewenst is. De bevoegdheid om maatwerkregels te stellen volgt uit artikel 11.117 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 4.10 (melding vellen houtopstand)

Geen toelichting.

Artikel 4.11 (nadere invulling voorwaarden kapverbod)

In artikel 11.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving staat dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn een kapverbod op te leggen onder de voorwaarden dat dit nodig is voor de bescherming van bijzondere natuurwaarden of landschappelijke waarden en telkens voor ten hoogste vijf jaar. In dit artikel wordt aangegeven wat in ieder geval onder bijzondere natuurwaarden of landschappelijke waarden wordt verstaan. Is hiervan sprake, dan kunnen Gedeputeerde Staten een kapverbod overwegen. Het kapverbod is een uiterst middel. In overleg met de eigenaar zoeken Gedeputeerde Staten eerst naar andere oplossingen.

Artikel 4.12 (nadere invulling bosbouwkundig verantwoord herbeplanten)

Algemeen: Dit artikel geeft invulling aan het begrip 'bosbouwkundig verantwoord herbeplanten', als bedoeld in artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het doel is dat de herbeplanting (of herbebossing door natuurlijke verjonging) vergelijkbaar is met de gevelde houtopstand, zowel in oppervlakte als in kwaliteit. Precies dezelfde boomsoorten planten, is niet nodig. Wel moet de herbeplanting een houtteeltkundige, ecologische en landschappelijke waarde kunnen ontwikkelen, die vergelijkbaar is met de gevelde of tenietgegane houtopstand. Als de herbeplanting niet op een bosbouwkundig verantwoorde wijze plaatsvindt, is niet voldaan aan de herplantplicht.

Lid 1, onderdeel a, b en c: de gestelde eisen aan het gebruik van voldoende en kwalitatief goed plantmateriaal waarborgen het herstel van de gevelde houtopstand. Op het moment van herbeplanting heeft de nieuwe houtopstand nog niet de kwaliteit van de gevelde of tenietgegane houtopstand. Op termijn moet de herbeplanting wel leiden tot een

houtopstand van vergelijkbare kwaliteit.

Lid 1, onderdeel d: een voorbeeld is de Amerikaanse vogelkers. Deze soort kan door het woekerende karakter inheemse vegetaties volledig verdringen.

Artikel 4.13 (meldplicht aanleg en onderhoud brandgang)

In artikel 11.131, eerste lid, onderdeel c, van het Besluit activiteiten leefomgeving staat dat de meldplicht vellen houtopstand en de plicht tot herbeplanting niet van toepassing zijn op het vellen van houtopstanden voor de aanleg en het onderhoud van brandgangen op natuurterreinen. Dit artikel stelt eisen aan de vegetatie, locatie en maximale omvang van een brandgang. Wanneer niet wordt voldaan aan deze eisen, is de aanleg of uitbreiding van de brandgang niet uitgezonderd van de meldplicht vellen houtopstand en plicht tot herbeplanting en gelden deze verplichtingen dus wel.

Afdeling 4.3 Grondwaterbedreigende activiteiten

Paragraaf 4.3.1 Algemeen

Artikel 4.14 (toepassingsbereik en oogmerk regels over grondwaterbedreigende activiteiten)

Volgens artikel 7.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat een omgevingsverordening in ieder geval regels over het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de waterwinning in bij de omgevingsverordening aangewezen gebieden. Daar is in afdeling 4.3 invulling aan gegeven ter bescherming van de openbare drinkwatervoorziening. Dicht bij de plek waar het drinkwater wordt gewonnen, geldt het hoogste beschermingsniveau, met de meest strenge beschermingsregels. Hoe verder weg van deze plek, hoe soepeler de beschermingsregels zijn en hoe meer activiteiten zijn toegestaan. In de aangewezen gebieden (en zones) zijn grondwaterbedreigende activiteiten aangewezen, die in het betreffende gebied zijn verboden of waarvoor extra beschermingsmaatregelen gelden.

Artikel 4.15 (specifieke zorgplicht)

Genoemde gebieden en zones beschermen de kwetsbare functie drinkwaterwinning en een veelal kwetsbare bodem. Daarom mag extra alertheid en zorgvuldigheid worden verwacht van degene die hier een activiteit verricht die de kwaliteit van het grondwater negatief kan beïnvloeden. Gelet hierop is ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater, in aanvulling op de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet, een specifieke zorgplicht opgenomen. Ook al geldt er geen expliciet verbod op een activiteit of gelden er niet direct nadere regels bij het verrichten van de activiteit, als die activiteit risico's voor de kwaliteit van het grondwater met zich meebrengt, mag zij niet zonder meer worden uitgevoerd. De verplichte melding van incidenten met (mogelijke) nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater, bij de provincie en bij Vitens, kan worden gedaan via het Provincieloket (telefoonnummer 026 359 99 99) en de Coördinatie-wacht van de Centrale Waterverdeling (telefoonnummer 088 884 50 65).

Artikel 4.16 (bebording waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden)

Waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden beschermen de kwetsbare functie drinkwaterwinning. Van degene die hier een activiteit verricht, die de kwaliteit van het grondwater negatief kan beïnvloeden, wordt extra alertheid en zorgvuldigheid verwacht. Daarom is de (her)kenbaarheid van deze gebieden ter plaatse van groot belang. Hier wordt voor gezorgd door middel van het plaatsen van herkenbare borden door het drinkwaterbedrijf.

Paragraaf 4.3.2 Waterwingebieden

Artikel 4.17 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in waterwingebieden)

Algemeen: Een waterwingebied is het gebied waar het grondwater bestemd voor de bereiding van drinkwater daadwerkelijk wordt gewonnen. Deze gebieden zijn meestal in eigendom van het drinkwaterbedrijf. Bescherming van bodem en grondwater is cruciaal gelet op de kwaliteit van het drinkwater. Activiteiten die schadelijk kunnen zijn voor

het grondwater of waarbij de bodemopbouw verstoord kan worden, zijn absoluut verboden. Dit verbod is zowel vanwege (milieu-)hygiënische, microbiologische als bacteriologische risico's nodig.

Lid 1 onderdeel a: De lijst van verboden activiteiten bevat milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving, waaronder het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem of mijnbouwwerk en het exploiteren van specifiek benoemde bedrijven.

Lid 1 onderdeel b: Bij de beschermende werking van een bodemlaag moet voornamelijk worden gedacht aan een slecht doorlatende (klei)laag die zich bevindt tussen het maaiveld en het watervoerend pakket waaraan het grondwater wordt onttrokken. Deze lagen zijn in beeld gebracht en bij de informatie van het betreffende waterwingebied wordt een maximale boordiepte aangegeven. Wanneer deze niet wordt overschreden, mag ervan worden uitgegaan dat de beschermende werking van een bodemlaag niet wordt aangetast (als gevolg van de boring of ontgraving zelf).

Lid 2, 3 en 4: Er zijn ook activiteiten benoemd die niet verboden zijn. Dat is onder meer noodzakelijk om de waterwinning zelf mogelijk te houden. Ook het saneren van de bodem of het grondwater en daarvoor benodigd onderzoek blijft mogelijk. In alle gevallen geldt wel altijd de zorgplicht.

Lid 5: Voor de toepassing van grond of baggerspecie met poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) worden specifieke waarden gehanteerd. Daarmee wordt aangesloten bij het Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (geactualiseerde versie 2 juli 2020). Daarbij is er ruimte voor gebiedsspecifiek beleid als in dat kader door het bevoegd gezag specifieke waarden (ook wel gebiedswaarde of lokale maximale waarde genoemd) zijn vastgesteld.

Artikel 4.18 (vergunningplichtige grondwaterbedreigende activiteiten in waterwingebieden)

Algemeen: Niet alle grondwaterbedreigende activiteiten zijn absoluut verboden in een waterwingebied. Er zijn ook activiteiten die met een omgevingsvergunning zijn toegestaan, maar alleen als er geen nadelige gevolgen zijn voor de kwaliteit van het grondwater. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden die nodig zijn om (de kwaliteit van) het grondwater te beschermen.

Lid 1 onderdeel b: Bij 'handelingen met constructies waardoor schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen' moet worden gedacht aan het aanleggen, hebben of gebruiken van een werk, leiding of installatie op of in de bodem waarmee een schadelijke stof in de bodem wordt of kan worden gebracht.

Lid 1 onderdeel c: Onder 'roeren van de bodem' wordt in ieder geval verstaan het verrichten van boringen en graafwerkzaamheden in de bodem. Denk er daarbij aan dat het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag absoluut verboden is op grond van het voorgaande artikel.

Lid 2 en 3: Om onevenredig grote maatschappelijke nadelen te voorkomen, zijn er enkele activiteiten benoemd die wel zonder omgevingsvergunning mogen worden verricht. Ook daarvoor geldt wel altijd de zorgplicht. Bij de genoemde uitzonderingen van het verbod op het hebben, gebruiken of vervoeren van schadelijke stoffen gaat het er met name om dat die stoffen niet kunnen verspreiden of verstuiven.

Paragraaf 4.3.3 Grondwaterbeschermingsgebieden

Artikel 4.19 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden)

Algemeen: Een grondwaterbeschermingsgebied ligt als een schil rond het waterwingebied waar het grondwater bestemd voor de bereiding van drinkwater daadwerkelijk wordt gewonnen. De buitengrens is de lijn van waar het grondwater vanaf de grondwaterstand een periode van 25 jaar nodig heeft om de drinkwaterwinning te bereiken. Hoewel er geen drinkwater wordt opgepompt, is ook hier bescherming van bodem en grondwater cruciaal voor de kwaliteit van het drinkwater. Activiteiten die schadelijk kunnen zijn voor het grondwater of waarbij de bodemopbouw verstoord kan worden, zijn absoluut verboden.

Lid 1 onderdeel a: De lijst van verboden activiteiten bevat milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten

leefomgeving, waaronder het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem of mijnbouwwerk en het exploiteren van specifiek benoemde bedrijven.

Lid 1 onderdeel b: Bij de beschermende werking van een bodemlaag moet voornamelijk worden gedacht aan een slecht doorlatende (klei)laag die zich bevindt tussen het maaiveld en het watervoerend pakket waaraan het grondwater wordt onttrokken. Deze lagen zijn in beeld gebracht en bij de informatie van het betreffende grondwaterbeschermingsgebied wordt een maximale boordiepte aangegeven. Wanneer deze niet wordt overschreden, mag ervan worden uitgegaan dat de beschermende werking van een bodemlaag niet wordt aangetast (als gevolg van de boring of ontgraving zelf).

Lid 2: Het saneren van de bodem of het grondwater en daarvoor benodigd onderzoek blijft mogelijk. Ook daarvoor geldt wel altijd de zorgplicht.

Artikel 4.20 (melding grondwaterbedreigende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden)

Algemeen: Niet alle grondwaterbedreigende activiteiten zijn absoluut verboden in een grondwaterbeschermingsgebied. Er zijn ook activiteiten die na een voorafgaande melding zijn toegestaan, maar alleen als bij het verrichten van deze activiteiten wordt voldaan aan de regels die in de navolgende artikelen zijn gesteld. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan. Denk daarbij aan het hebben van vloeistofdichte vloeren, extra eisen aan opslagvoorzieningen, extra eisen bij het verrichten van boringen of de toepassing van grond van een bepaalde kwaliteit. Het gaat er om dat er geen nadelige gevolgen zijn voor de kwaliteit van het grondwater. Maatwerk is mogelijk via (een besluit over) maatwerkvoorschriften met inachtneming van de bescherming van (de kwaliteit van) het grondwater. Hier kan bij de melding om worden verzocht met een nadere motivering.

Lid 1 onderdeel e: Bij 'handelingen met constructies waardoor schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen' moet worden gedacht aan het aanleggen, hebben of gebruiken van een werk, leiding of installatie op of in de bodem, waarmee een schadelijke stof in de bodem wordt of kan worden gebracht.

Lid 1 onderdeel f: Onder 'roeren van de bodem' wordt in ieder geval verstaan het verrichten van boringen en graafwerkzaamheden in de bodem. Denk er daarbij aan dat het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag absoluut verboden is op grond van het voorgaande artikel.

Lid 2, 3 en 4: Om onevenredig grote maatschappelijke nadelen te voorkomen, zijn er enkele activiteiten benoemd die wel zonder melding en voorgeschreven beschermende maatregelen mogen worden verricht. Ook daarvoor geldt wel altijd de zorgplicht. Bij de genoemde uitzonderingen van het verbod op het vervoeren van meststoffen en het verbod op het hebben, gebruiken of vervoeren van schadelijke stoffen gaat het er met name om dat die stoffen niet kunnen verspreiden of verstuiven.

Lid 5: Voor de toepassing van grond of baggerspecie met poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) worden specifieke waarden gehanteerd. Daarmee wordt aangesloten bij het Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (geactualiseerde versie 2 juli 2020).

Artikel 4.21 (uitbreiden begraafplaats of uitstrooiveld in grondwaterbeschermingsgebieden)

Een begraafplaats of terrein voor het verstrooien van as kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van het grondwater. Het aanleggen van een nieuwe (dieren)begraafplaats of een nieuw uitstrooiveld is daarom verboden in een grondwaterbeschermingsgebied. Een bestaande (dieren)begraafplaats of uitstrooiveld mag wel worden uitgebreid, als dat geen negatief effect heeft op de grondwaterkwaliteit.

Artikel 4.22 (toepassen grond of baggerspecie in grondwaterbeschermingsgebieden)

Lid 1: Door het (her)gebruik van grond of baggerspecie kan het grondwater dat wordt gebruikt voor de openbare drinkwatervoorziening worden verontreinigd. Bij de normstelling voor de landelijke gebruiksregels voor het toepassen

van grond of baggerspecie, is het risico op verspreiding van verontreinigingen naar het grondwater bestemd voor de drinkwaterwinning niet specifiek meegenomen. Vanwege dit risico gelden in een grondwaterbeschermingsgebied specifieke regels bij het toepassen van grond of baggerspecie. In grondwaterbeschermingsgebieden is het beleid erop gericht om het bestaande beschermingsniveau minimaal in stand te laten (stand still) en zo mogelijk een verbetering van het beschermingsniveau te bereiken (step forward).

Daarom is het in beginsel alleen toegestaan om grond of baggerspecie te gebruiken van achtergrondwaardekwaliteit. Dergelijke 'schone' grond is echter niet altijd beschikbaar. Daarom zijn na melding uitzonderingen toegestaan voor het toepassen van licht verontreinigde grond of baggerspecie. Aanvoer van licht verontreinigde grond van buiten het grondwaterbeschermingsgebied is alleen toegestaan voor de toepassing op of in de bodem van grond met de kwaliteitsklasse wonen. Voor alle andere toepassingen geldt dat de licht verontreinigde grond of baggerspecie uit het grondwaterbeschermingsgebied afkomstig moet zijn. Daarmee wordt bereikt dat geen toename van verontreinigingen in het grondwaterbeschermingsgebied plaatsvindt.

Lid 2: Voor de toepassing van grond of baggerspecie met poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) worden specifieke waarden gehanteerd. Daarmee wordt aangesloten bij het Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (geactualiseerde versie 2 juli 2020). Er is ruimte voor gebiedsspecifiek beleid als in dat kader door het bevoegd gezag specifieke waarden (ook wel gebiedswaarde of lokale maximale waarde genoemd) zijn vastgesteld.

Artikel 4.23 (activiteiten met meststoffen in grondwaterbeschermingsgebieden)

Het verbod op de toepassing van andere meststoffen is opgenomen vanwege het risico op de aanwezigheid van onbekende verontreinigingen. Met name in zuiveringsslib en in overige organische en anorganische meststoffen kunnen zich verontreinigingen bevinden. Daarnaast geldt dat toepassing van die meststoffen niet strikt noodzakelijk is, omdat er minder risicovolle alternatieven voorhanden beschikbaar zijn, zoals het gebruik van dierlijke meststoffen en kunstmest. Voor het gebruik van dierlijke meststoffen, anorganische meststoffen, kalkmeststoffen of compost gelden geen aanvullende beschermende regels bovenop de landelijke regels. Bij het opslaan in een mestbassin is wel een extra beschermende voorziening nodig als aanvulling op de bodembeschermende voorzieningen die zijn voorgeschreven in het Besluit activiteiten leefomgeving. Denk aan een extra onderfolie inclusief een drainagesysteem met een inspectieput die regelmatig wordt gecontroleerd als extra voorziening bovenop de folie die al is voorgeschreven in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 4.24 (activiteiten met schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden)

Niet alleen handelingen met schadelijke stoffen zelf (hebben, gebruiken of vervoeren) vormen een direct risico voor de kwaliteit van het grondwater wanneer die stoffen op of in de bodem terechtkomen. Ook bij het aanleggen, hebben of gebruiken van een werk, leiding of installatie op of in de bodem kunnen schadelijke stoffen op of in de bodem terechtkomen. In dergelijke gevallen moeten beschermende maatregelen en voorzieningen worden getroffen. Denk aan vloeistofdichte vloeren, extra eisen aan opslagvoorzieningen of extra eisen aan leidingen en installaties. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan.

Artikel 4.25 (boren en grondwerkzaamheden in grondwaterbeschermingsgebieden)

Het roeren van de bodem in de eerste drie meter onder het maaiveld is van weinig invloed op de kwaliteit van het grondwater. Deze verplichtingen hebben daarom betrekking op activiteiten die op drie meter of dieper onder het maaiveld plaatsvinden. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken, boringen, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden, folies en heipalen. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan. Denk daarbij bijvoorbeeld aan beschermende maatregelen bij boringen om lekstromen met verontreinigingen naar het diepere grondwater te voorkomen. Het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag blijft absoluut verboden.

Artikel 4.26 (op of in de bodem brengen van afstromend water in grondwaterbeschermingsgebieden)

Neerslag die van nature schoon is kan onderweg verontreinigingen opnemen van gebouwen en wegen. Zo bevat afstromend water van wegen zware metalen, PAK's en minerale olie. In het afstromend water van gebouwen komt onder meer opgelost koper en zink voor. Onder afstromend water wordt in ieder geval verstaan: neerslag, bluswater en waswater. Bij een calamiteit op de weg kunnen grote hoeveelheden schadelijke stoffen in de berm terechtkomen, die bij ongecontroleerde infiltratie tot vervuiling van de bodem en het grondwater kunnen leiden. Generieke regelgeving beperkt dit risico onvoldoende, gelet op het bijzondere belang en de kwetsbaarheid van de openbare drinkwatervoorziening. Daarom worden beschermende voorzieningen en maatregelen voorgeschreven, om te voorkomen dat afstromend water op of in de bodem komt. Daarnaast is het risico op lekkage en afspoelen van schadelijke stoffen van motorvoertuigen bij de huidige stand van de techniek beperkt, maar niet verwaarloosbaar. Ook voor het parkeren op onverharde terreinen, zoals kale grond, gras, grind en steengranulaat, kunnen daarom extra eisen of beperkingen gelden. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan.

Paragraaf 4.3.4 Koude-warmte-opslagvrije zones

Artikel 4.27 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in koude-warmte-opslagvrije zones)

Algemeen: Een koude-warmte-opslagvrije zone ligt als een schil rond het grondwaterbeschermingsgebied. De buitengrens is de lijn van waar het grondwater vanaf de scheidende laag (klei/leem) boven het watervoerend pakket (zand/grind) van waaruit het drinkwater wordt gewonnen, een periode van 25 jaar nodig heeft om de drinkwaterwinning te bereiken. Gelet op de kwaliteit van het drinkwater zijn activiteiten die in de bodem worden verricht en schadelijk kunnen zijn voor het grondwater of waarbij de beschermende bodemlaag verstoord kan worden, absoluut verboden.

Lid 1 onderdeel c: Bij de beschermende werking van een bodemlaag moet voornamelijk worden gedacht aan een slecht doorlatende (klei)laag die zich bevindt tussen het maaiveld en het watervoerend pakket waaraan het grondwater wordt onttrokken. Deze lagen zijn in beeld gebracht en bij de informatie van de betreffende koude-warmte-opslagvrije zone wordt een maximale boordiepte aangegeven. Wanneer deze niet wordt overschreden, mag ervan worden uitgegaan dat de beschermende werking van een bodemlaag niet wordt aangetast (als gevolg van de boring of ontgraving zelf).

Lid 2: Het saneren van de bodem of het grondwater en daarvoor benodigd onderzoek blijft mogelijk. Ook daarvoor geldt wel altijd de zorgplicht.

Artikel 4.28 (melding grondwaterbedreigende activiteiten in koude-warmte-opslagvrije zones)

Algemeen: Naast de verboden grondwaterbedreigende activiteiten zijn er in een koude-warmte-opslagvrije zone ook activiteiten die na een voorafgaande melding zijn toegestaan, maar alleen als bij het verrichten van deze activiteiten wordt voldaan aan de regels die in de navolgende artikelen zijn gesteld. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan. Denk daarbij aan het hebben van vloeistofdichte vloeren, extra eisen aan opslagvoorzieningen of extra eisen bij het verrichten van boringen. Het gaat er om dat er geen nadelige gevolgen zijn voor de kwaliteit van het grondwater. Maatwerk is mogelijk via (een besluit over) maatwerkvoorschriften met inachtneming van de bescherming van (de kwaliteit van) het grondwater. Hier kan bij de melding om worden verzocht met een nadere motivering.

Lid 1 onderdeel b: Onder 'roeren van de bodem' wordt in ieder geval verstaan het verrichten van boringen en graafwerkzaamheden in de bodem. Denk er daarbij aan dat het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag absoluut verboden is op grond van het voorgaande artikel.

Lid 2: Om onevenredig grote maatschappelijke nadelen te voorkomen, mogen enkele activiteiten zonder melding en voorgeschreven beschermende maatregelen worden verricht. Ook daarvoor geldt wel altijd de zorgplicht.

Artikel 4.29 (activiteiten met vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water in koude-warmte-

opslagvrije zones)

Het hebben, gebruiken of vervoeren van vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water vormt in koude-warmte-opslagvrije zones een direct risico voor de kwaliteit van het grondwater wanneer die stoffen op of in de bodem terechtkomen. Voor activiteiten met vloeibare schadelijke stoffen zwaarder dan water moeten daarom beschermende maatregelen en voorzieningen worden genomen om te voorkomen dat die stoffen op of in de bodem kunnen komen. Denk aan vloestofdichte vloeren of extra eisen aan opslagvoorzieningen. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan.

Artikel 4.30 (boren en grondwerkzaamheden in koude-warmte-opslagvrije zones)

Het roeren van de bodem in de eerste drie meter onder het maaiveld is van weinig invloed op de kwaliteit van het grondwater. Deze verplichtingen hebben daarom betrekking op activiteiten die op drie meter of dieper onder het maaiveld plaatsvinden. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken, boringen, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden, folies en heipalen. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan. Denk daarbij bijvoorbeeld aan beschermende maatregelen bij boringen om lekstromen met verontreinigingen naar het diepere grondwater te voorkomen. Het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag blijft absoluut verboden.

Paragraaf 4.3.5 Boringvrije zones

Artikel 4.31 (verboden grondwaterbedreigende activiteiten in boringvrije zones)

Algemeen: Een boringvrije zone ligt als een schil rond een koude-warmte-opslagvrije zone. De buitengrens is de lijn van waar het grondwater vanaf het watervoerend pakket (zand/grind) van waaruit het drinkwater wordt gewonnen, een periode van 25 jaar nodig heeft om de drinkwaterwinning te bereiken. Gelet op de kwaliteit van het drinkwater zijn een tweetal activiteiten die in de bodem worden verricht en schadelijk kunnen zijn voor het grondwater of waarbij de beschermende bodemlaag verstoord kan worden, absoluut verboden.

Lid 1 onderdeel b: Bij de beschermende werking van een bodemlaag moet voornamelijk worden gedacht aan een slecht doorlatende (klei)laag die zich bevindt tussen het maaiveld en het watervoerend pakket waaraan het grondwater wordt onttrokken. Deze lagen zijn in beeld gebracht en bij de informatie van de betreffende boringvrije zone wordt een maximale boordiepte aangegeven. Wanneer deze niet wordt overschreden mag ervan worden uitgegaan dat de beschermende werking van een bodemlaag niet wordt aangetast (als gevolg van de boring of ontgraving zelf).

Lid 2: Het saneren van de bodem of het grondwater en daarvoor benodigd onderzoek blijft mogelijk. Ook daarvoor geldt wel altijd de zorgplicht.

Artikel 4.32 (melding grondwaterbedreigende activiteiten in boringvrije zones)

Algemeen: Naast de verboden grondwaterbedreigende activiteiten zijn er in een boringvrije zone ook activiteiten die na een voorafgaande melding zijn toegestaan, maar alleen als bij het verrichten van deze activiteiten wordt voldaan aan de regels die in het navolgende artikel zijn gesteld. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan. Denk daarbij aan extra eisen bij het verrichten van boringen. Het gaat er om dat er geen nadelige gevolgen zijn voor de kwaliteit van het grondwater. Maatwerk is mogelijk via (een besluit over) maatwerkvoorschriften met inachtneming van de bescherming van (de kwaliteit van) het grondwater. Hier kan bij de melding om worden verzocht met een nadere motivering.

Lid 1 onderdeel b: Onder 'roeren van de bodem' wordt in ieder geval verstaan het verrichten van boringen en graafwerkzaamheden in de bodem. Denk er daarbij, en bij het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem, aan dat het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag absoluut verboden is op grond van het voorgaande artikel.

Artikel 4.33 (boren en grondwerkzaamheden in boringvrije zones)

Het roeren van de bodem in de eerste drie meter onder het maaiveld is van weinig invloed op de kwaliteit van het grondwater. Deze verplichtingen hebben daarom betrekking op activiteiten die op drie meter of dieper onder het maaiveld plaatsvinden. Hieronder vallen in ieder geval bodemstabiliseringswerken, boringen, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden, folies en heipalen. Bij de melding krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan. Denk daarbij bijvoorbeeld aan beschermende maatregelen bij boringen om lekstromen met verontreinigingen naar het diepere grondwater te voorkomen. Het aantasten van de beschermende werking van een bodemlaag blijft absoluut verboden.

Paragraaf 4.3.6 Intrekgebieden

Artikel 4.34 (verbod mijnbouwactiviteit in intrekgebieden)

Een intrekgebied ligt als buitenste schil om de andere aangewezen gebieden ter bescherming van de openbare drinkwatervoorziening. Water dat hier in de bodem zakt, kan binnen duizend jaar bij een waterwingebied zijn. Vanwege de grote gevolgen is het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk in deze gebieden niet toegestaan. Het gebruik van geothermie is binnen een intrekgebied wel toegestaan. Daarbij geldt wel altijd de zorgplicht.

Afdeling 4.4 Milieubelastende activiteiten

Paragraaf 4.4.1 Activiteiten op een gesloten stortplaats

Artikel 4.35 (oogmerk regels over activiteiten op een gesloten stortplaats)

Om te voorkomen dat gesloten stortplaatsen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken, worden (eeuwigdurende) nazorgmaatregelen genomen. Deze mogen niet worden belemmerd of aangetast. Degene die een gesloten stortplaats (of een deel daarvan) wil gebruiken, moet daarom goed nagaan welke nazorgmaatregelen zijn getroffen en daarmee rekening houden bij het verrichten van de voorgenomen activiteiten. Inzicht in de getroffen en te treffen nazorgmaatregelen kan worden verkregen uit het nazorgplan (beschikbaar bij de provincie).

Artikel 4.36 (verbod gebruik gesloten stortplaats)

Het verbod komt neer op een vergunningplicht voor het gebruik van een gesloten stortplaats. Gebruik van de gesloten stortplaats kan worden toegestaan als wordt gewaarborgd dat de gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. Dat betekent dat het risico, dat door het voorgenomen gebruik nazorgvoorzieningen worden beschadigd of nazorgmaatregelen niet kunnen worden genomen, voldoende moet worden beperkt. De aanvrager zal daarom moeten aangeven hoe de bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen wordt gegarandeerd, aantasting van de nazorgvoorzieningen wordt voorkomen en welke andere maatregelen worden genomen om te voorkomen dat de uitvoering van de nazorgmaatregelen wordt belemmerd.

Paragraaf 4.4.2 Activiteiten op of in de bodem

Artikel 4.37 (toepassingsbereik en oogmerk regels over activiteiten op of in de bodem)

Lid 1: Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Aanvullingswet bodem is de Wet bodembescherming ingetrokken. De nieuwe bodemregels binnen het stelsel van de Omgevingswet gaan uit van de volgende drie pijlers:

- het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
- het meewegen van bodemkwaliteit als het gaat om de kwaliteit van de leefomgeving, in relatie tot het gebruik hiervan (toedeling van functies);
- het op duurzame en doelmatige manier beheren van historische verontreinigingen (beheer van historische bodemverontreinigingen).

Aanvullend op deze Rijksregelgeving en ter uitvoering van de Kaderrichtlijn Water en de Grondwaterrichtlijn worden in deze verordening enkele regels gesteld over het bodemonderzoek en de bodemsanering bij grondwaterverontreiniging. Deze regels zijn niet van toepassing als de activiteiten 'saneren van de bodem' en 'graven in bodem met een kwaliteit

boven de interventiewaarde bodemkwaliteit' alleen (moeten) worden uitgevoerd ten behoeve van aanleg of onderhoud van kabels en leidingen. Als een bodemverontreiniging conform het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem wordt gesaneerd volgens het oude recht (de regels van de Wet bodembescherming), zijn ook de regels over bodemsanering van de Omgevingsverordening Gelderland van voor 1 juli 2022 daarop van toepassing (zie ook de algemene toelichting bij hoofdstuk 9 overgangsrecht).

Lid 2: De regels in de omgevingsverordening richten zich op de verplichtingen van een initiatiefnemer in de situatie dat deze op een locatie met een bodemverontreiniging de bodem wil saneren of grond wil ontgraven boven de interventiewaarde. Wanneer daarbij sprake is van een grondwaterverontreiniging met risico's voor de gezondheid of kwetsbare objecten, zoals bijvoorbeeld een zwemwater, moet de verontreinigingsbron in de vaste bodem zoveel mogelijk worden verwijderd.

Artikel 4.38 (bodemonderzoek grondwaterverontreiniging)

De initiatiefnemer is verplicht een aantal onderzoeken te doen om de risico's als gevolg van een verontreiniging in het grondwater te kunnen vaststellen. Het staat vrij om zelf de volgorde van deze onderzoeken te bepalen. Zo kan eerst worden onderzocht of negatieve gezondheidseffecten of risico's voor kwetsbare objecten aan de orde kunnen zijn (nader bodemonderzoek), vóórdat wordt onderzocht of de verontreiniging in het grondwater verband houdt met een verontreinigingsbron in de vaste bodem op de locatie (vervolgbodemonderzoek). Als risico's op voorhand zijn uit te sluiten, kan het zogenoemde vervolgbodemonderzoek ook achterwege blijven.

Artikel 4.39 (informerende Gedeputeerde Staten over resultaten bodemonderzoek grondwater)

De gemeente is het bevoegd gezag voor de activiteiten 'graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit' en 'saneren van de bodem' op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dat betekent dat initiatiefnemers genoemde activiteiten verplicht moeten melden bij de gemeente. Als het bevoegd gezag moet de gemeente deze meldingen beoordelen en afhandelen. De regels in de omgevingsverordening zijn maatwerkregels 'bovenop' de landelijke regels over genoemde activiteiten. Dat betekent dat de gemeente bij de beoordeling en afhandeling niet alleen toetst of de initiatiefnemer voldoet aan de relevante regels van het Bal, maar ook of wordt voldaan aan de relevante (maatwerk)regels van de omgevingsverordening. Wanneer het gaat om de bestuursrechtelijke handhaving volgt uit de Omgevingswet (en het Bal) dat die taak kortgezegd berust bij het bevoegd gezag dat de regels heeft gesteld. Dat is in dit geval dus de provincie. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten standaard het bevoegd gezag zijn wanneer het in deze gevallen op toezicht en handhaving aan komt van de provinciale (maatwerk)regels.

Artikel 4.40 (sanering verontreinigingsbron grondwaterverontreiniging)

Bij een negatief gezondheidseffect of een onaanvaardbaar risico is het nodig om de bron van de grondwaterverontreiniging aan te pakken door zoveel mogelijk van de verontreinigingsbron in de vaste bodem te verwijderen. De gemeente (omgevingsdienst) beoordeelt de bronaanpak gericht op het wegnemen van de risico's als onderdeel van het verwijderen van verontreiniging als saneringsaanpak bedoeld in artikel 4.1242 Besluit activiteiten leefomgeving.

Paragraaf 4.4.3 Activiteiten in stiltegebieden

Artikel 4.41 (toepassingsbereik en oogmerk regels over activiteiten in stiltegebied)

De omgevingsverordening bevat in ieder geval regels over het voorkomen of beperken van geluidbelasting in bij de omgevingsverordening aangewezen gebieden (artikel 7.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Artikel 4.42 (verboden activiteiten in stiltegebieden)

onderdeel a: De regels over het voorkomen of beperken van geluidbelasting in stiltegebieden zien op het gebruik van

«toestellen» en «motorvoertuigen». Het gebruik van dit type geluidsbronnen is verboden, zodat het stille karakter van het gebied niet onnodig wordt verstoord. Tot dit type geluidsbronnen behoren in ieder geval:

- een airgun en andere knalapparatuur;
- een apparaat of toestel om geluid te versterken of voort te brengen, zoals een omroep- of muziekinstallatie, een muziekinstrument, een sirene of een hoorn;
- een modelvliegtuig, aangedreven door een verbrandingsmotor;
- een drone;
- een modelboot en jetski, aangedreven door een verbrandingsmotor;
- gemotoriseerde modelauto's.

Het afsteken van vuurwerk is sowieso al verboden, binnen en buiten stiltegebieden. Om geluidhinder door vuurwerk op oudjaarsavond te voorkomen, het enige moment dat het afsteken van vuurwerk legaal is, kan de burgemeester een stiltegebied als vuurwerkvrije zone aanwijzen.

onderdeel b: Gebruik van toestellen en motorvoertuigen in het kader van het normale maatschappelijke verkeer - het wonen en werken in het gebied - vallen niet onder het verbod. In het volgende artikel worden de belangrijkste voorbeelden daarvan genoemd (vrijstellingen). Artikel 1.4 (maatwerkvoorschrift in afwijking van algemene regels voor activiteiten) biedt de mogelijkheid om zo nodig voor een andere activiteit van dit verbod af te wijken.

Artikel 4.43 (vrijstellingen verboden activiteiten in stiltegebieden)

Stiltegebieden garanderen geen volledige stilte. Ook binnen stiltegebieden of in de nabijheid ervan worden activiteiten verricht, die eigen zijn aan het hebben van een bedrijf. Denk aan agrarische bedrijvigheid, natuurbeheer (bosonderhoud) en verblijfs- of dagrecreatie. Deze in de onderdelen a tot en met f bedoelde menselijke activiteiten brengen onvermijdelijk een bepaalde mate van geluid(hinder) met zich mee, maar worden desondanks vrijgesteld van het verbod in artikel 4.42.

Paragraaf 4.4.4 Varend ontgassen

Artikel 4.44 (toepassingsbereik en oogmerk regels over varend ontgassen)

Het ontgassen van binnenschepen op vaarwegen is het ventileren van de laadruimte waardoor restdampen onbehandeld in de buitenlucht komen. Dit ontgassen gebeurt om ladingtanks van schepen schoon te maken vóór het laden van een volgend product. Vooral benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen, zoals olie, brand- en brandbare stoffen, zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en de luchtkwaliteit. Het verbod is opgenomen in de omgevingsverordening met het oog op het voorkomen van varend ontgassen op een vaarweg binnen de provincie Gelderland. Het is een tijdelijk verbod op varend ontgassen in de provincie Gelderland omdat er naar verwachting een landelijk ontgassingsverbod komt dat in het Scheepsafvalstoffenbesluit wordt opgenomen.

Artikel 4.45 (verbod varend ontgassen)

Dit artikel wijst benzeen en de benzeenhoudende koolwaterstoffen aan waarvoor het ontgassen is verboden vanaf een binnenschip op een vaarweg gelegen binnen de provincie Gelderland. De aangewezen koolwaterstoffen zijn ontleend aan de lijst van gevaarlijke goederen die is opgenomen in het Europees Verdrag over het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.

Artikel 4.46 (vrijstelling verbod varend ontgassen)

Dit artikel omschrijft de gevallen waarin het ontgassingsverbod van het eerste lid niet van toepassing is. Dat kan zich voordoen als het ontgassen noodzakelijk is om redenen van veiligheid vanwege drukverevening of in het geval van een calamiteit. De noodzaak tot drukverevening kan aan de orde zijn bij toenemende temperaturen en daarmee toenemende druk in de ladingtank van het schip. Verder kan drukverevening om veiligheidsredenen spelen bij metingen en monsternames. De dampen verlaten de tank dan via de veiligheids-overdrukkleppen. Het

ontgassingsverbod is ook niet van toepassing als wordt aangetoond dat de drie voorafgaande ladingen in de te ontgassen ladingtank niet bestonden uit de aangewezen stoffen van artikel 4.45 of de te ontgassen ladingtank bij de voorafgaande belading voor meer dan 95% gevuld was met een andere stof.

Paragraaf 4.4.5 Geitenhouderij

Artikel 4.47 (toepassingsbereik en oogmerk regels over geitenhouderij)

Lid 1: Onder een «geitenhouderij» wordt in deze afdeling verstaan een bedrijf, geheel of gedeeltelijk gericht op het fokken, mesten of houden van geiten (M/V). Van een geitenhouderij is dus sprake als in een veehouderij of in een veehouderijtak geiten (en bokken) worden gehouden. Het gaat bij dit verbod dus om het bedrijfsmatig of in een bedrijfsmatige omvang houden van landbouwhuisdieren. Voor het aantal landbouwhuisdieren dat gehouden kan worden zonder dat sprake is van het 'bedrijfsmatig houden' van dieren geldt (net als in de jurisprudentie) als ondergrens het aantal van 10 landbouwhuisdieren. Naast de omvang van de dierstapel noemt de jurisprudentie onder meer een commercieel doeleind (het genereren van inkomsten, een winst oogmerk) en de wijze van huisvesting als relevante criteria. Het op kleine schaal, niet bedrijfsmatig houden van geiten, zoals op kinderboerderijen of bij hobbyboeren, valt niet onder het verbod tot nieuwvestiging en uitbreiding.

Lid 2 Paragraaf 4.4.5 is de uitwerking van het op 30 augustus 2017 door Provinciale Staten genomen voorbereidingsbesluit (PS2017-510, Provinciaal Blad 2017, nr. 3851 en Staatscourant 2017, nr. 50241). Ingesteld is een tijdelijk verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen in afwachting van nader onderzoek naar de relatie tussen de geitenhouderij en de risico's voor de gezondheid van omwonenden. Voor deze onderzoeken wordt verwezen naar de websites van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (www.rivm.nl) en het Kennisplatform Veehouderij (www.kennisplatformveehouderij.nl).

Artikel 4.48 (tijdelijk verbod nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij)

Lid 1: Artikel 4.48 bevat een rechtstreeks voor de veehouderij geldende verbodsbepaling. Dit verbod ziet op (nieuw) vestiging (onderdeel a) en (verschillende vormen van) uitbreiding (onderdelen c, d en e) van bestaande geitenhouderijen. Onderdeel b verbiedt de omschakeling van een veehouderijbedrijf of -tak met andere landbouwhuisdieren in een geitenhouderij, omdat ook daardoor het aantal geiten toeneemt.

Beoogd is een (tijdelijke) bevrozing van de bestaande legale situatie per 30 augustus 2017. Het op dat moment legale aantal geiten mag niet toenemen.

Het uitbreidingsverbod voor een geitenverblijf (zie onderdelen d en e) geldt niet als de grotere huisvesting is ingegeven door dierenwelzijn. Bijvoorbeeld de omschakeling naar biologisch werken met meer leefruimte voor de geiten binnen de stal of verbeterde huisvesting in een te krappe, verouderde stal. Dit mag niet tot een toename van het per 30 augustus 2017 bevroren legale aantal geiten leiden. Ook verbouw van een verblijf is mogelijk als de stal nodig toe is aan renovatie of als een asbest dak vervangen moet worden. Of als de stallen verbeterd worden om de emissie te verkleinen en zo het milieu in de omgeving van de stallen te verbeteren.

Daar waar onderdeel d op de bestaande stal ziet, ziet onderdeel e op een nieuw te bouwen stal. Onderdeel e moet zo worden gelezen dat de bouw van een nieuwe stal verboden is. Bij vervangende nieuwbouw werkt het anders: de oude stal verliest zijn functie als dierenverblijf en daarvoor in de plaats wordt een nieuw dierenverblijf gebouwd. Dit laatste is wel toegestaan, mits het per 30 augustus 2017 bevroren legale aantal geiten gelijk blijft. Ook dient de vergrote of gewijzigde huisvesting (vervangende nieuwbouw) binnen hetzelfde bouwblok te blijven, maar van dit uitgangspunt kan worden afgeweken als de omstandigheden daarom vragen mits de nieuwe stal niet dicht bij burgerwoningen komt te staan. Bij het in gebruik nemen van gronden (in het vervolg van onderdeel e) gaat het ook om het voorkomen van uitbreiding van het aantal geiten.

Lid 2: Het verbod in het eerste lid op het vergroten van het aantal geiten of van de ruimte om geiten te huisvesten, geldt niet voor het tijdelijk huisvesten van op het eigen bedrijf geboren geitenlammeren (opfokgeitjes en bokjes) tot een leeftijd van 61 dagen. Deze uitzondering betreft uitdrukkelijk alleen geitenlammeren die op het eigen bedrijf geboren

zijn. Deze uitzondering wordt ingegeven door het oogmerk van dierenwelzijn: het voorkomen dat te jonge dieren vervoerd moeten worden. Deze vrijstelling geldt alleen als het legale aantal op het bedrijf aanwezige aantal geiten van 61 dagen en ouder niet toeneemt. Onder 'het legale aantal' wordt verstaan het aantal geiten van 61 dagen en ouder dat op 30 augustus 2017 - de datum waarop het verbod (via een voorbereidingsbesluit) is gaan gelden - was vergund en/of gemeld of waarvoor uiterlijk op die datum een aanvraag of melding was ingediend. De vrijstelling kan dus niet worden benut om het in een geldende vergunning opgenomen aantal geiten te verhogen.

Afdeling 4.5 Ontgrondingsactiviteiten

Artikel 4.49 (toepassingsbereik en oogmerk regels over ontgrondingsactiviteiten)

Artikel 5.1 van de Omgevingswet bepaalt dat voor het verrichten van ontgrondingsactiviteiten een omgevingsvergunning nodig is. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn hiervoor in artikel 16.7 vergunningvrije gevallen aangewezen. Artikel 16.9 van het Bal geeft provincies de mogelijkheid af te wijken van de aanwijzing van vergunningvrije gevallen en hier ook zelf vrijstellingen aan toe te voegen. Van deze mogelijkheid wordt gebruikgemaakt om het bestaande provinciale regiem van vrijstellingen en meldingsplicht te continueren.

Artikel 4.50 (aanvullend verbod ontgrondingsactiviteit)

Dit artikel regelt dat de vergunningplicht alleen geldt als een ontgrondingsactiviteit primair wordt verricht om bodemmateriaal te verkrijgen. Dit verbod geldt niet als artikel 16.8, tweede lid van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing is.

Artikel 4.51 (aanvullende vrijstellingen ontgrondingsactiviteit)

Lid 1: Het eerste lid bevat een algemene vrijstelling voor ontgrondingsactiviteiten die vanwege hun omvang niet hoeven te voldoen aan de vergunningplicht. Als er 1.000 m³ of meer wordt ontgraven, geldt wel een meldingsplicht op grond van artikel 4.52 (melding ontgrondingsactiviteit).

Lid 2: De volume- en oppervlakte-eis uit het eerste lid geldt niet voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van de in het tweede lid genoemde terreinen. De eis dat niet dieper dan drie meter mag worden ontgraven, blijft wel staan. Dit lid is in afwijking van de vrijstelling in artikel 16.7, onder g en onder 2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Lid 3: Het derde lid voegt het aanleggen, veranderen of verwijderen van een noodzakelijke voorlandverbetering voor een dijk door of namens de waterbeheerder toe aan de vrijstellingen genoemd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Artikel 16.7, onder g en onder 1^o van het Bal bevat een vrijstelling voor ontgrondingsactiviteiten door of namens de waterbeheerder, als deze nodig zijn voor het aanleggen, veranderen of verwijderen van een waterstaatswerk en deze maatregel getroffen wordt op basis van een omgevingsplan, projectbesluit of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit. De vrijstelling geldt alleen voor voorlandverbeteringen bij dijken met een waterkerende functie.

Lid 4: De vrijstelling in het vierde lid is bedoeld voor die gevallen waar dieper dan drie meter onder het maaiveld wordt ontgraven, tot vier en een halve meter diep, om een afdichtende kleilaag aan te brengen met een dikte van maximaal anderhalve meter. Het uiteindelijke opleveringspeil moet op maximaal drie meter onder het oorspronkelijke maaiveld liggen. Vanuit technische overweging kan het nodig zijn om een extra kleilaag aan te brengen, bijvoorbeeld in geval van kwelvorming. Deze vrijstelling zorgt ervoor dat daarvoor dan niet een vergunning nodig is.

Artikel 4.52 (melding ontgrondingsactiviteit)

De huidige meldingsplicht wordt gecontinueerd voor de gevallen die genoemd zijn in dit artikel en als er 1.000 m³ of meer wordt ontgraven. Eerder gold een termijn van twee weken voor start van de activiteit. Dit is gewijzigd in vier weken om aan te sluiten bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Afdeling 4.6 Beperkingengebiedactiviteiten provinciale wegen

Paragraaf 4.6.1 Algemeen

Artikel 4.53 (toepassingsbereik en oogmerk regels over provinciale wegen)

Lid 1: Het beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg omvat dat deel van de weg waar de provincie verantwoordelijk is voor het beheer. De weg kan omvatten: de rijbanen, bromfiets-, fiets- en voetpaden, parkeer-, carpool- en halteplaatsen, vluchtstroken en andere stroken, bermen, glooiingen, grondkeringen, bermsloten en alle zich op, aan, in, onder of boven een weg bevindende voorzieningen en werken. Het beperkingengebied kan daarmee per weg verschillen. Binnen het beperkingengebied zijn de activiteiten genoemd in artikel 4.55 niet toegestaan. Gedeputeerde Staten kunnen hiervoor in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning verlenen.

Lid 2: Uitgezonderd worden de activiteiten die door of namens de wegbeheerder worden uitgevoerd. Activiteiten van de wegbeheerder zijn immers gericht op het behouden of verbeteren van de staat en werking van de weg, en zullen daardoor dus in het algemeen geen of beperkte nadelige gevolgen hebben. Bij activiteiten van de wegbeheerder kan onder andere worden gedacht aan onderhoud en herstel van de weg of aanleg en wijziging van de weg.

Lid 3: De regels beschermen de weg tegen fysieke inbreuken en dragen bij aan het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik van de weg. Hierbij hoort ook het belang van onderhoud en/of wijziging van de weg. Op grond van artikel 2.18 van de Omgevingswet heeft het provinciebestuur de taak om de staat en werking van wegen in beheer van de provincie te beschermen tegen nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die wegen. Naast de mobiliteitsbelangen kan er op grond van dit lid ook rekening worden gehouden met belangen van ecologie en natuur. Aan een omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden ter bescherming van deze belangen.

Paragraaf 4.6.2 Zorgplicht en vergunningplichtige activiteiten

Artikel 4.54 (specifieke zorgplicht)

Lid 1: De zorgplicht vertaalt het oogmerk genoemd in artikel 4.53 naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van een weg. Een dergelijke zorgplicht geldt als algemeen kader voor het gebruik van de weg en dient als vangnet voor die gevallen waarbij geen expliciete vergunningplicht geldt, maar waarbij de handeling niet verenigbaar is met het oogmerk. Het is tevens een vangnetbepaling voor bestuursrechtelijke toezicht- en handhavingsbevoegdheden.

Lid 2, algemeen: In het tweede lid is de specifieke zorgplicht concreter gemaakt voor een aantal activiteiten die onwenselijk zijn in het beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg. Bij evidente overtreding kan een zorgplichtbepaling direct gehandhaafd worden. Bijvoorbeeld bij olie, modder of zand op de weg, als dit zorgt voor gevaarlijke situaties. Ook overhangend groen vanuit aanliggende percelen kan een probleem opleveren voor de verkeersveiligheid. De zorgplichtbepaling maakt het mogelijk dat Gedeputeerde Staten als wegbeheerder snel kunnen optreden wanneer direct gevaar voor de verkeersveiligheid op de provinciale weg ontstaat of dreigt te ontstaan.

Lid 2, onderdeel f: Het komt geregeld voor dat voertuigen langdurig of permanent worden achtergelaten op of langs de weg. Op basis van deze zorgplichtbepaling kan hiertegen worden opgetreden. Onder een onbeheerd voertuig wordt hier verstaan: een voertuig als bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, dat bestemd is tot vervoer van personen, dieren of goederen, al dan niet in slechte staat van onderhoud, dat achtergelaten is op of langs de weg en waarvan de eigenaar c.q. rechthebbende niet of zeer moeilijk te achterhalen is of geen adequate reactie geeft.

Lid 2, onderdeel g: Het komt ook geregeld voor dat voertuigen op parkeer- of carpoolplaatsen niet worden opgehaald door de eigenaar of dat er voertuigen parkeren die te groot zijn voor de plek (zoals vrachtwagens). Om te voorkomen dat deze parkeerplaatsen worden misbruikt, is excessief parkeren niet toegestaan op grond van deze zorgplichtbepaling. Onder excessief parkeren wordt verstaan:

- het parkeren op de weg dat met het oog op de verdeling van de beschikbare parkeerruimte buitensporig is tegenover andere weggebruikers die ook parkeergelegenheid nodig hebben;
- wanneer het gebruik van de weg als parkeerplaats op zichzelf niet ongeoorloofd is, maar de aard van het

voertuig of het aantal te parkeren voertuigen relatief gezien een te grote ruimte opeist in vergelijking met de parkeerruimte van anderen;

- wanneer het parkeren betreft dat om andere redenen onaanvaardbaar is. Bijvoorbeeld wanneer de verkeersveiligheid in het geding is of wanneer de verkeersregels niet worden nageleefd.

Artikel 4.55 (verbod beperkingengebiedactiviteit op of langs een provinciale weg)

Lid 1, onderdeel a: Onder een uitweg wordt verstaan: een permanente verbinding tussen percelen en de weg, die een ontsluitingsmogelijkheid biedt voor één of meerdere aanliggende percelen. Uitwegen op de weg zijn vanwege de uitwisseling van verkeer potentiële conflictpunten. Door de grote snelheidsverschillen zijn ze al snel verkeersonveilig. Zijn er veel uitwegen op een weg, dan komt dit de overzichtelijkheid en dus de verkeersveiligheid niet ten goede. Ook de doorstroming komt bij veel uitwegen onder druk te staan. Nieuwe uitwegen worden daarom tot een minimum beperkt. Het veranderen en intensiveren van het gebruik van uitwegen is vergunningplichtig, omdat dit een verslechtering kan betekenen van de verkeersveiligheid en de doorstroming. Ook moet de inrichting van de uitweg aangepast worden aan het gebruik. Bij bedrijfsmatig gebruik is een ruimer opgezette uitweg nodig, om zo veilig mogelijk gebruik te kunnen maken van de uitweg.

Lid 1, onderdeel b: Hieronder vallen bijvoorbeeld werkzaamheden aan tankstations en werken van openbaar belang, zoals fietspaden, trottoirs, tunnels, viaducten, bruggen, parkeervoorzieningen etc., waarbij de grond wordt geroerd.

Lid 1, onderdeel c: Het gaat in dit artikel om alle roerende zaken, voorwerpen en stoffen die niet functioneel zijn voor de weg of het gebruik ervan, maar wel van invloed zijn op de bruikbaarheid en veiligheid van de weg. Denk aan bouwmaterialen en bouw- en afvalcontainers gedurende een verbouwing als deze niet op eigen terrein kunnen worden opgeslagen. Voorwerpen en stoffen die niet (verkeers)functioneel zijn voor de weg of het gebruik daarvan, vallen ook onder deze verbodsbepaling. Denk aan buitenreclame, fietsenrekken, terrassen, luifels, kermisattracties, tribunes, podia, dranghekken, kramen/verkoopwagens ter inname van een standplaats en inboedels. Buitenreclame is de verzamelnaam voor alle vormen van naamaanduidingen, bestemmings- of routeborden (niet-zijnde formele bewegwijzering), aankondigingen of aanprijzingen, zowel cultureel, ideëel als commercieel, die zichtbaar zijn in de openbare ruimte met als doel een boodschap, merk, bedrijf, product, dienst, ideologie of huisstijl te communiceren.

Lid 1, onderdeel d: Onder houtgewas wordt verstaan: bomen, heesters, struik-, veld- en tuingewassen en andere houtgewassen, de wortels inbegrepen.

Lid 1, onderdeel e: Denk hierbij aan activiteiten met een maatschappelijk belang die op de wegen plaatsvinden, zoals evenementen, kermissen, optochten, braderieën, rommelmarkten, muziek- en toneeluitvoeringen etc. Voor wegwedstrijden gelden de bepalingen uit de Wegenverkeerswet.

Lid 2: Deze uitzondering waarborgt de grondwettelijke vrijheid van meningsuiting. Dit grondrecht geldt niet voor buitenreclame.

Lid 3: Geen toelichting.

Lid 4: Gedeputeerde Staten hebben maatwerkregels gesteld voor het leggen, plaatsen, in stand houden, slopen of verwijderen van kabels en leidingen en voor het plaatsen van een gedenkteken. Hiervoor geldt dus geen vergunningplicht. Wel moet worden voldaan aan:

- de maatwerkregels kabels en leidingen, waaronder een meldplicht (paragraaf 4.6.3); of
- de maatwerkregels plaatsen gedenkteken, waaronder een meldplicht (paragraaf 4.6.4).

Gedeputeerde Staten kunnen van deze maatwerkregels afwijken met een maatwerkvoorschrift, zoals bedoeld in artikel 7.17.

Paragraaf 4.6.3 Maatwerkregels kabels en leidingen

Artikel 4.56 (meldplicht kabels en leidingen)

Binnen de grenzen van het beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg liggen duizenden kilometers aan kabels en leidingen. Dit kunnen water- en gasleidingen, elektriciteitskabels, telecommunicatienetten, riolering en persleidingen, olie- en aardgastransportleidingen en weggebonden kabels zijn. Met uitzondering van de meeste weggebonden kabels (openbare verlichting, detectielussen enzovoorts) zijn al deze kabel- en leidingnetwerken in eigendom en beheer van derden. Het leggen, plaatsen, in stand houden, slopen of verwijderen van kabels en leidingen is uitgezonderd van de vergunningplicht, maar er geldt een meldplicht. De meldplicht geldt niet voor telecomkabels die vallen onder de Telecommunicatiewet en voor werkzaamheden door of namens de wegbeheerder.

Artikel 4.57 (gegevens en bescheiden bij melding begin van werkzaamheden)

Geen toelichting.

Artikel 4.58 (ontgraving algemeen)

Lid 1, onder e: De werkbare urenkaart is te raadplegen op de website van de provincie Gelderland.

Lid 2: De wegbeheerder herstelt de weg periodiek in eigen beheer, waarbij de opengebroken verharding definitief wordt hersteld. De kosten hiervoor worden in rekening gebracht bij de melder die de werkzaamheden aan de kabel of leiding heeft uitgevoerd.

Artikel 4.59 (ontgraving bescherming groenvoorziening)

Naast deze maatwerkregels voor de bescherming van de groenvoorziening, moet ook worden voldaan aan andere wettelijke eisen voor de bescherming van natuur. In de "Gedragscode provinciale infrastructuur" hebben de provincies vastgelegd wat een zorgvuldige manier van werken is. Hierin staat hoe tijdens de voorbereiding en uitvoering van de werkzaamheden rekening moet worden gehouden met beschermde soorten.

Artikel 4.60 (ligging van de kabel of leiding)

Lid 1 onderdeel a: Kabels of leidingen in de lengterichting onder de verharding van de weg zijn niet toegestaan. Dit kan ook een fietspad zijn.

Artikel 4.61 (wegkruisingen)

Geen toelichting.

Artikel 4.62 (gestuurd boren en persen)

Geen toelichting.

Artikel 4.63 (afstanden bij boren)

Geen toelichting.

Artikel 4.64 (mantelbuizen)

Geen toelichting.

Artikel 4.65 (noodreparatie)

Geen toelichting.

Artikel 4.66 (verzakkingen en beschadigingen)

Geen toelichting.

Artikel 4.67 (verplichting tot verwijderen of verleggen bij belemmering)

Als kabels of leidingen een belemmering vormen voor de aanleg, verruiming of wijziging van een provinciale weg door of namens de wegbeheerder, dan is de rechthebbende van die kabel of leiding verplicht om deze te verplaatsen of te verleggen. Onder een belemmering verstaan wij in ieder geval als de kabel of leiding in de lengterichting onder de verharding van de weg komt te liggen of de kabels of leidingen een belemmering vormen voor de (de aanplant van) bomen door de wegbeheerder. De kosten die hiermee verband houden, komen voor zijn of haar rekening. De rechthebbende kan onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vergoeding op grond van de regeling "Uitgangspunten voor eventuele schadevergoeding bij het verleggen van kabels en leidingen bij reconstructies van provinciale wegen".

Artikel 4.68 (informerende over een ongewoon voorval)

Geen toelichting.

Paragraaf 4.6.4 Maatwerkregels plaatsen gedenkteken

Artikel 4.69 (melding gedenkteken)

Na een dodelijk verkeersongeluk kan het voor nabestaanden van grote emotionele betekenis zijn om een gedenkteken te plaatsen op de plaats van het ongeval. Een gedenkteken is een voorwerp ter nagedachtenis aan een verkeersdode.

Artikel 4.70 (locatie gedenkteken)

Het plaatsen van voorwerpen en stoffen in buitenbermen is in verband met verkeersveiligheid niet toegestaan. Uit medeleven met de nabestaanden, wijkt de provincie onder voorwaarden af van deze hoofdregel. Een gedenkteken is alleen toegestaan op een plek waar het de veiligheid van de overige weggebruikers en de bezoeker(s) niet in gevaar brengt.

Artikel 4.71 (uitvoering en onderhoud gedenkteken)

Gedeputeerde Staten zijn niet verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van het gedenkteken.

Afdeling 4.7 Gelegenheid bieden tot zwemmen of baden in een badwaterbassin

Artikel 4.72 (oogmerk regels over gelegenheid bieden tot zwemmen of baden in een badwaterbassin)

Degene die gelegenheid biedt om te zwemmen of te baden, oftewel de houder van een badwaterbassin, heeft de verantwoordelijkheid om het risico op significante nadelige gevolgen van ongewenste situaties te beheersen. In deze afdeling zijn met het oog op de bescherming van de veiligheid en gezondheid van bezoekers van badwaterbassins algemene regels opgenomen voor de houder. Veiligheid wordt ruim opgevat en omvat ook het aspect van de hygiëne.

Artikel 4.73 (melding realiseren badwaterbassin)

Op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de provincie ten minste vier weken voordat een badwaterbassin in gebruik wordt genomen hiervan in kennis gesteld (artikelen 15.13, 15.31, 15.47 en 15.50). Als uit controles van de provincie, monitoringsresultaten van waterkwaliteitsonderzoek of klachten of ongevallen van gebruikers blijkt dat het badwaterbassin onvoldoende veilig (of hygiënisch) is, moeten maatregelen worden genomen. Om het risico op ongevallen en de noodzaak voor ingrijpende en kostbare bouwkundige of technische aanpassingen

zoveel mogelijk te voorkomen, geldt een extra meldplicht. Drie maanden voor de realisatie of wijziging (ofwel bouw) van een badwaterbassin moet het voornemen daartoe worden gemeld, zodat de plannen vroegtijdig door de provincie kunnen worden beoordeeld.

Hoofdstuk 5 Instructieregels omgevingsplan

De instructieregels in hoofdstuk 5 zijn van toepassing op het omgevingsplan, zowel op het uiteindelijke omgevingsplan dat uiterlijk op 1 januari 2029 moet zijn vastgesteld (artikel 2.4 van de Omgevingswet), als op het tijdelijke omgevingsplan in de overgangsfase (artikel 22.1 van de Omgevingswet). De instructieregels gelden ook voor de omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (zie paragraaf 8.1.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Tenslotte gelden deze instructieregels ook voor het projectbesluit (zie artikel 6.17 van deze verordening). De instructieregels gelden niet voor de binnenplanse afwijkbevoegdheden, die zijn opgenomen in bestemmingsplannen die deel uitmaken van het zogenaamde tijdelijke omgevingsplan tijdens de overgangsfase (zie artikel 9.6 van deze verordening en artikel 22.282 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, Stb. 2020 400, pag. 707).

Afdeling 5.1 Instructieregels omgevingsplan: algemeen

Artikel 5.1 (aangewezen gebieden of locaties)

De aangewezen gebieden waarvoor een specifiek regiem geldt, krijgen een doorwerking in het omgevingsplan. Bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties in een omgevingsplan worden deze gebiedsaanduidingen (bijvoorbeeld natuurgebied, grondwaterbeschermingsgebied, provinciale weg) meegenomen. Die aanduiding wordt dus doorvertaald als één van de functies van de locaties in die gebieden. Het staat het gemeentebestuur vrij aan die locaties allerlei andere functies toe te delen, mits die verenigbaar zijn met deze provinciale 'basisfunctie' (vergelijkbaar met de «dubbelbestemming» in het bestemmingsplan).

Artikel 5.2 (geheel of gedeeltelijk buiten toepassing laten van afwijkingsmogelijkheden)

Afdeling 1.3 bevat instrumenten om af te wijken van instructieregels. In artikel 5.2 is aangegeven in welke gevallen geen gebruik kan worden gemaakt van deze mogelijkheid. Dat is bijvoorbeeld het geval bij specifieke natuurbeheertypen en weidevogelgebieden. Daarnaast is afdeling 1.3 niet van toepassing op de instructieregels over de inhoud van een omgevingsplan met betrekking tot de bescherming van het grondwater vanwege de drinkwaterwinning. Voor een duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening zijn in waterwingebieden alleen functies toegestaan die geen negatieve effecten kunnen hebben op de kwaliteit van het grondwater. Hier kan niet van worden afgeweken. In waterwingebieden is bescherming van de winning en grondwater bestemd voor de drinkwaterwinning van het hoogste belang. Voor grondwaterbeschermingsgebieden geldt eigenlijk hetzelfde, maar daarbij is op basis van de instructieregel zelf (artikel 6.52) al sprake van een specifieke afwijkingsmogelijkheid in de vorm van een compensatiemogelijkheid, wanneer negatieve effecten niet kunnen worden voorkomen.

Artikel 5.3 (overgangsrecht inhoud omgevingsplan)

Lid 1: Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt ook het in paragraaf 3.2 van het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven standaardovergangsrecht (zie paragraaf 3.2.4.1 uit de Nota van Toelichting bij het Omgevingsbesluit, Stb. 2018, 290, p. 99-101). Met deze instructieregel wordt ook in deze verordening geen gestandaardiseerd eerbiedigend overgangsrecht voorgeschreven. Het gemeentebestuur heeft beter zicht op alle activiteiten die plaatsvinden binnen de verschillende aangewezen gebieden met een beschermend regiem. Het al dan niet opnemen van eerbiedigend overgangsrecht bij het omzetten van deze provinciale instructieregels wordt daarom aan de gemeentelijke planregelgever overgelaten (subsidiariteit). Incidenteel is bij een instructieregel een overgangsregiem opgenomen (bijvoorbeeld bij grondwaterbescherming en glastuinbouw).

Overigens is bij het (gangbare) type instructieregel eigenlijk geen overgangsrecht nodig, omdat die regel pas aangrijpt op het moment dat zich een nieuwe ontwikkeling voordoet of het huidige gebruik wijzigt.

Lid 2 en 3: Bij de omzetting van een instructieregel kan ook blijken dat binnen een gebied legale activiteiten plaatsvinden, die zich onmiddellijk of op de langere duur niet of slecht verdragen met het oogmerk van de instructieregel. In zo'n situatie kan uiteraard niet automatisch eerbiedigend overgangsrecht worden opgenomen.

Gedeputeerde Staten krijgen dan de gelegenheid te adviseren over het al dan niet eerbiedigen van de op grond van het omgevingsplan(-van-rechtswege) «bestaande rechten». Dat wil zeggen over de vorm van het overgangsrecht (eerbiedigend, uitgestelde werking, persoonsgebonden). Tussen het gemeentebestuur en Gedeputeerde Staten kunnen in dat kader ook afspraken worden gemaakt over de eventuele financiële consequenties van die keuze (directe planschade, onteigening).

Afdeling 5.2 Instructieregels omgevingsplan: natuur

Paragraaf 5.2.1 Gelders natuurnetwerk

Artikel 5.4 (oogmerk instructieregels over het Gelders natuurnetwerk)

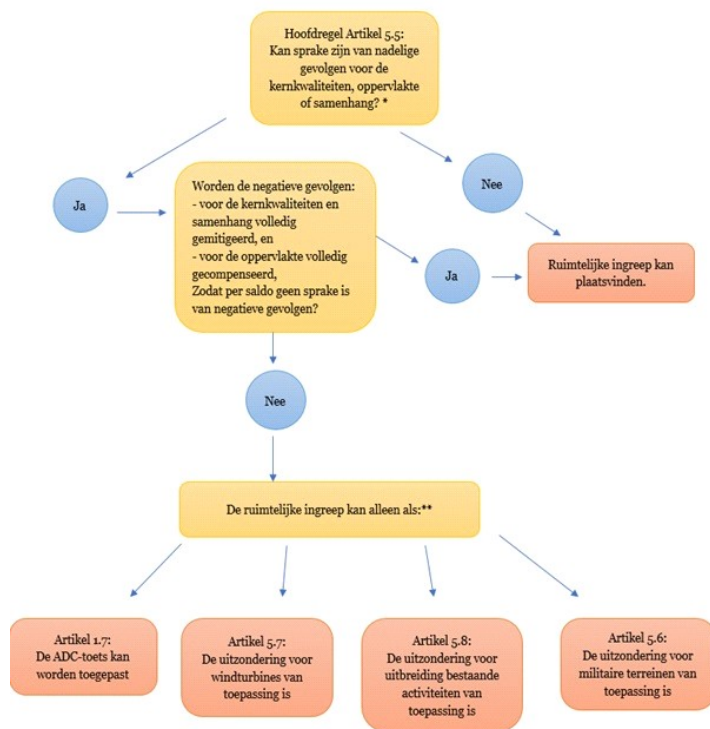
De provincie is verantwoordelijk voor het beschermen en ontwikkelen van het natuurnetwerk. Met het oog daarop stelt de provincie regels aan ruimtelijke ontwikkelingen in het natuurnetwerk. Dit is verplicht op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Het natuurnetwerk Nederland is een landelijk stelsel van natuurgebieden van internationaal of nationaal belang dat strekt tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. Het netwerk bestaat uit afzonderlijke natuurkernen. Daarnaast zijn er zones die deze gebieden met elkaar verbinden, de zogenoemde verbindingzones. Het netwerk Nederland moet nog in zekere mate ontwikkeld worden. In Gelderland liggen de natuurkernen in het Gelders natuurnetwerk en de verbindingzones in de Groene ontwikkelingszone. Provinciale Staten willen de natuurkernen vergroten en in de aangrenzende gebieden meer kleinschalige natuur en landschapselementen ontwikkelen. Daarmee wordt de biodiversiteit vergroot en wordt bijgedragen aan een prettige woon- en leefomgeving.

In Gelderland worden de volgende gebieden beschermd door regels in deze verordening: Gelders natuurnetwerk, Groene ontwikkelingszone, natte landnatuur, weidevogelgebieden en ganzenrustgebieden.

Het Gelders natuurnetwerk bestaat enerzijds uit alle gebieden met een natuurbestemming binnen de voormalige Ecologische Hoofdstructuur en anderzijds uit het zoekgebied voor nieuwe natuur (zie actuele Natuurbeheerplan Provincie Gelderland). De provincie streeft in het Gelders natuurnetwerk naar versterking van de kernkwaliteiten, volgens de doelen beschreven in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone.

Een overzicht van alle regels voor het Gelders natuurnetwerk staat in onderstaand schema:



*De hoofdregeel geldt niet voor natuurbegraafplaatsen, zie artikel 5.10 en 5.11.

**Uitzondering is gemaakt voor zeldzame natuurbeheertypen, zie artikel 5.9.

Artikel 5.5 (beschermen kwaliteit Gelders natuurnetwerk)

Een ruimtelijk initiatief in het Gelders natuurnetwerk kan doorgaan als er geen negatieve gevolgen kunnen zijn voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het natuurnetwerk. Mitigerende maatregelen kunnen nodig zijn om de negatieve gevolgen te voorkomen. Mitigeren van oppervlakteverlies houdt in dat het oppervlakteverlies wordt gecompenseerd overeenkomstig de bijlage Gelijkaardige natuurbeheertypen, en door fysieke natuurcompensatie (artikel 5.12) of door gebruik te maken van de compensatiepool (artikel 5.13). Dan is per saldo geen sprake van negatieve gevolgen en kan het ruimtelijk initiatief dus plaatsvinden.

Het Gelders natuurnetwerk bestaat voor een klein deel uit zoekgebied nieuwe natuur. Dit is agrarische grond die de provincie wil omvormen tot natuur volgens de afspraken met het Rijk over de afronding van het natuurnetwerk Nederland in 2027. Deze gebieden zijn door de geografische ligging van betekenis voor de samenhang van het natuurnetwerk en hebben potentiële natuurkwaliteiten. Volgens artikel 5.5 geldt dat een mogelijke aantasting van de (potentiële) kernkwaliteiten of samenhang op dezelfde locatie gemitigeerd moet worden en dat eventueel oppervlakteverlies gecompenseerd moet worden. Een ruimtelijk initiatief kan dus plaatsvinden als er op de locatie van het initiatief per saldo sprake is van neutrale en waar mogelijk positieve gevolgen. Compensatie kan daarom ook plaatsvinden in het Gelders natuurnetwerk op gronden die op de ambitiekaart bij het Natuurbeheerplan zijn aangeduid met code N00.01.

Deze gronden liggen in het zoekgebied nieuwe natuur en zijn door hun ligging het meest geschikt om als natuur ingericht te worden. Compensatie vindt bij voorkeur hier plaats. Immers, door in het zoekgebied te compenseren, neemt de oppervlakte gerealiseerde natuur toe en de oppervlakte zoekgebied af. In dat geval is geen sprake van nadelige gevolgen voor de oppervlakte van het Gelders natuurnetwerk. Het zoekgebied is namelijk ruimer dan de ambitie van de provincie om nieuwe natuur aan het natuurnetwerk toe te voegen. Bij de aanleg van een tijdelijk initiatief binnen het zoekgebied nieuwe natuur zullen in ieder geval de negatieve gevolgen voor de kwaliteit en de samenhang gemitigeerd moeten worden. Dit kan bijvoorbeeld door in de directe omgeving nieuwe natuur in te richten op een minimaal gelijk aantal hectares landbouwgrond. Compensatie van oppervlakte buiten het natuurnetwerk is nodig als er sprake is van oppervlakteverlies van het natuurnetwerk. Voor een tijdelijk initiatief in het zoekgebied nieuwe natuur is dat niet nodig omdat de grond waarop het tijdelijke initiatief plaatsvindt onderdeel blijft van het Gelders natuurnetwerk.

en na afloop weer als natuur kan worden ingericht. Per saldo ontstaat door deze aanpak een substantieel positief effect.

Artikel 5.6 (afwijkingsmogelijkheden bij militaire terreinen)

In deze verordening zijn naast artikel 5.5 vier uitzonderingen opgenomen waaronder een ruimtelijke ingreep binnen het Gelders natuurnetwerk mogelijk is. De mogelijkheid in dit artikel is daar één van. Dit artikel is gebaseerd op artikel 7.8, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 5.7 (afwijkingsmogelijkheden bij windturbines)

In deze verordening zijn naast artikel 5.5 vier uitzonderingen opgenomen waaronder een ruimtelijke ingreep binnen het Gelders natuurnetwerk mogelijk is. De mogelijkheid in dit artikel is daar één van. De essentie van deze uitzondering is dat in de gebieden die zijn aangeduid als Gelders natuurnetwerk windturbines onder voorwaarden mogelijk voor windturbines de alternatieventoets niet nodig is.

Bij plaatsing van windturbines moet de oppervlakte voor 200 procent worden gecompenseerd. Met de oppervlakte natuur die verloren gaat, wordt de oppervlakte bedoeld die een andere functie dan natuur krijgt. Bij een windmolen is dat de voet van de molen, de weg er naartoe en het bouwterrein er omheen. Wordt aan de gestelde voorwaarden voldaan, dan is verzekerd dat de oppervlakte, samenhang en kwaliteit van het natuurnetwerk behouden blijven.

Artikel 5.8 (afwijkingsmogelijkheden uitbreiding bestaande activiteit)

In deze verordening zijn naast artikel 5.5 vier uitzonderingen opgenomen waaronder een ruimtelijke ingreep binnen het Gelders natuurnetwerk mogelijk is. Uitbreiding van bestaande activiteiten is daar één van. Wordt aan deze voorwaarden voldaan, dan is verzekerd dat de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk behouden blijven.

Lid 1: Aangetoond moet worden dat er geen reële alternatieven beschikbaar zijn. Ten eerste moet worden onderbouwd dat er geen reëel alternatief is voor uitbreiding. Zo spelen bij de uitbreiding van een bedrijf bijvoorbeeld bedrijfseconomische belangen mee. Ten tweede moet worden onderbouwd dat er voor de uitbreiding op deze locatie geen alternatieven zijn. Bij de uitbreiding van een woning die tevens aan de Groene ontwikkelingszone grenst, zal bijvoorbeeld aangetoond moeten worden waarom uitbreiding binnen het Gelders natuurnetwerk nodig is en niet binnen de Groene ontwikkelingszone kan. Deze alternatieventoets is inhoudelijk gelijk aan de toets, bedoeld in artikel 1.7.

Lid 2: Gedeputeerde Staten hebben op 26 september 2006 de Streekplanuitwerking "Groeï en Krimp" vastgesteld. Een deel van de aanwezige verblijfsrecreatie op de Veluwe zal moeten krimpen, wat tot uitbreidingsmogelijkheid (groeï) voor andere verblijfsrecreatie leidt. De groeïbedrijven zijn geselecteerd met een tenderprocedure. De bedrijven die voor uitbreiding in aanmerking komen, staan in de bijlage Groeïlocaties groeï-krimpbeleid Veluwe. Zij mogen uitbreiden met het aantal hectares vermeld in de bijlage. Wel moet per hectare een vergoeding worden betaald. De uitbreiding moet op uiterlijk 1 januari 2027 zijn opgenomen in een onherroepelijk omgevingsplan. Na deze datum komt de uitbreidingsmogelijkheid te vervallen.

Artikel 5.9 (beschermen zeldzame natuurbeheertypen)

De hier genoemde natuurbeheertypen zijn zeldzaam en van hoogwaardige kwaliteit. Ze kunnen niet worden gecompenseerd. Dit betekent dat de drie uitzonderingen op artikel 5.5 niet van toepassing zijn. Ook de uitzondering van artikel 1.7 is niet van toepassing.

Artikel 5.10 (afwijkmogelijkheden voor natuurbegraafplaats)

Lid 1: Voor natuurbegraafplaatsen binnen het Gelders natuurnetwerk wordt een uitzondering op de hoofdregel (artikel 5.5) gemaakt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in twee soorten verkenninggebieden. Natuurbegraafplaatsen zijn

alleen toegestaan binnen deze verkenninggebieden als aan deze voorwaarden is voldaan.

Lid 2: De mate van versterking is afhankelijk van het aantal graven per hectare. Een initiatiefnemer kan kiezen of het Gelders natuurnetwerk wordt versterkt door nieuwe natuur in te richten of door bestaande natuur om te vormen naar een type, zoals beschreven in het bij het gebied behorende beheerplan Natura 2000. Het omvormen is alleen mogelijk als dit uit het beheerplan volgt. In het beheerplan staat welke maatregelen nodig zijn om de doelen voor het Natura 2000-gebied te behalen. Onder bijzondere soorten worden verstaan de wettelijk beschermde soorten en de provinciale prioritaire soorten. De provinciale prioritaire soorten zijn te vinden in de Beleidsnota actieve Soortenbescherming, vastgesteld door Gedeputeerde Staten bij besluit van 6 januari 2015.

Artikel 5.11 (natuurbegraafplaats op een bosbodem)

Natuurbegraven op oude bosbodems is alleen mogelijk als uit veldonderzoek blijkt dat de bodemopbouw verstoord is. Verstoorde bosbodems zijn minder geschikt voor natuurontwikkeling dan bosbodems met een ongestoorde bodemopbouw. De oude bosbodems liggen op plekken waar op 150 jaar oud kaartmateriaal al bossen waren ingetekend. Eventuele grondbewerkingen in de periode daarna zijn niet altijd vastgelegd. Door boringen met een grondboor kan de opbouw van het bodemprofiel worden bekeken, waarmee kan worden vastgesteld of er nog sprake is van een ongestoorde bodemopbouw.

Artikel 5.12 (fysieke natuurcompensatie)

Uitgangspunt is dat in ieder geval dezelfde oppervlakte aan nieuwe natuur gerealiseerd moet worden met een kwaliteit die ten minste even groot is als de natuur die verloren is gegaan. Afhankelijk van de ontwikkeltijd van het natuurbeheertype dat verloren gaat, kan sprake zijn van een hectaretoeslag. De ontwikkeltijd per natuurbeheertype is terug te vinden in de bijlage Ontwikkeltijd natuurbeheertypen. De natuurcompensatie vindt plaats in het Gelders natuurnetwerk op gronden waar Gedeputeerde Staten de ambitie hebben deze in te richten als natuur of nabij het Gelders natuurnetwerk. Effectieve natuurcompensatie in het Gelders natuurnetwerk heeft ten doel het versterken van de natuurwaarden.

Artikel 5.13 (gebruik compensatiepool in plaats van fysieke natuurcompensatie)

Een compensatiepool is ingerichte natuur, die aan de rand van het Gelders natuurnetwerk ligt, maar hier nog geen onderdeel van is. Initiatiefnemers die minder dan 0,5 hectare moeten compenseren, kunnen gebruikmaken van deze compensatiepool, mits de te compenseren oppervlakte nog beschikbaar is in de pool.

Artikel 5.14 (onderzoek kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk)

Een omgevingsplan maakt een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen mogelijk onder strenge voorwaarden. De belangrijkste voorwaarde is dat de voorgenomen activiteit geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang en kwaliteit volgens de bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Zijn er wel nadelige gevolgen, dan moeten deze worden gecompenseerd. In veel gevallen moet daarbij de alternatieventoets worden doorlopen en dient er sprake te zijn van een groot maatschappelijk belang. Om de gevolgen voor het natuurnetwerk in beeld te brengen, dient de initiatiefnemer onderzoek te doen. Dit artikel beschrijft waaraan het onderzoek moet voldoen. Dit onderzoek is een voorwaarde voor het vaststellen van het omgevingsplan.

Artikel 5.15 (compensatieplan voor fysieke natuurcompensatie)

Een omgevingsplan maakt een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen mogelijk onder strenge voorwaarden. De belangrijkste voorwaarde is dat de voorgenomen activiteit geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang en kwaliteit volgens de bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Zijn er wel nadelige gevolgen, dan moeten deze worden gecompenseerd. In veel gevallen moet daarbij de alternatieventoets worden doorlopen en dient er sprake te zijn van een groot maatschappelijk belang. Bij fysieke

natuurcompensatie dient de initiatiefnemer een compensatieplan op te stellen. Dit artikel beschrijft waaraan het compensatieplan moet voldoen. Dit plan is een voorwaarde voor het vaststellen van het omgevingsplan.

Artikel 5.16 (planologische borging fysieke natuurcompensatie)

De compensatie kan binnen het plangebied worden gerealiseerd, maar dat hoeft niet. De compensatie kan ook elders plaatsvinden, dus buiten het plangebied of de gemeentegrenzen. De compensatie dient wel in of in de nabijheid van het Gelders natuurnetwerk plaats te vinden. Als voor de uitvoering van de compensatie buiten het plangebied een wijziging van het omgevingsplan nodig is, mag dit omgevingsplan niet later worden vastgesteld dan het omgevingsplan waarin de functie wordt opgenomen die de aanleiding vormt voor de compensatie. De twee omgevingsplannen mogen uiteraard ook tegelijk worden vastgesteld.

Artikel 5.17 (borging uitvoering fysieke natuurcompensatie)

De planologische borging van de fysieke natuurcompensatie in het omgevingsplan (artikel 5.16) verzekert nog niet dat de compensatie ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Hiervoor moet in het omgevingsplan, dat de activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen. Deze verplichting bevat de voorwaarde dat alleen gebruik kan worden gemaakt van de functie als het compensatieplan binnen vijf jaar is uitgevoerd. Wanneer ter plaatse beschermde soorten voorkomen, moet het compensatieplan zijn uitgevoerd voordat gebruik wordt gemaakt van de nieuwe functie. Als het gemeentebestuur een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit verleent, wordt de verplichting in de omgevingsvergunning vastgelegd. Aanvullend op de voorwaardelijke verplichting of de voorwaarde in de omgevingsvergunning kan de uitvoering worden verzekerd door het opstellen van een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de eigenaar van de grond waar de compensatie plaatsvindt.

Paragraaf 5.2.2 Groene ontwikkelingszone

Artikel 5.18 (oogmerk instructieregels over de Groene ontwikkelingszone)

Het beleid over de Groene ontwikkelingszone is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door de aanleg van ecologische verbindingzones en het creëren van overgangen tussen natuur en andere functies. Het doel is tweeledig: mogelijk maken van ruimtelijke initiatieven in combinatie met versterking van de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen. De Groene ontwikkelingszone bestaat met name uit agrarisch gebied, dat tussen de grote natuurkernen ligt. Om de migratiemogelijkheden voor planten en dieren te verbeteren, worden hier natuur- en landschapselementen aangelegd volgens de ontwikkelingsdoelen beschreven in de bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Kleine natuurgebiedjes, denk aan stapstenen in een verbindingzone, zullen na aanleg ook deel gaan uitmaken van het Gelders natuurnetwerk.

Artikel 5.19 (beschermen Groene ontwikkelingszone)

Initiatieven zijn mogelijk als ze per saldo leiden tot een versterking van de Groene ontwikkelingszone. In de bijlage kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone staan per deelgebied kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen geformuleerd. Een ontwikkeling of activiteit hoeft niet altijd een aanwezige (kern)kwaliteit aan te tasten. Wel kan ze de mogelijkheid om ontwikkelingsdoelen te realiseren in de weg zitten. Daarom moet elke nieuwe activiteit of ontwikkeling bijdragen aan het per saldo versterken van de Groene ontwikkelingszone. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels vast over de wijze waarop wordt bepaald wanneer sprake is van versterking. In het algemeen zijn de omvang en de invloed van de ingreep bepalend voor de omvang van de versterking. Naarmate de ontwikkeling groter is en meer invloed heeft op de kernkwaliteiten, hoe meer er gedaan moet worden om per saldo uit te komen op een versterking van de Groene ontwikkelingszone. De versterking sluit aan bij de ontwikkelingsdoelen in de bijlage kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Deze versterking wordt vastgelegd in een versterkingsplan.

Voor zover de versterking plaatsvindt in de Beschermingszone natte landnatuur, mag dit geen gevolgen hebben voor

de kwaliteit van de natte landnatuur. Wanneer de samenhang van de Groene ontwikkelingszone verloren gaat als gevolg van de nieuwe activiteit of ontwikkeling, kan deze activiteit of ontwikkeling niet plaatsvinden.

Artikel 5.20 (uitbreiding grondgebonden veehouderij, landgoederen en extensieve openluchtrecreatie)

Genoemde bedrijven passen naar hun aard in de Groene ontwikkelingszone. Voor de uitbreiding van deze bedrijven geldt een soepeler beleid dan artikel 5.19. Voor wat betreft grondgebonden veehouderijen gaat het alleen om de uitbreiding van de hoofdfunctie van het bedrijf. Uitbreiding van nevenfuncties valt hier niet onder. Zo valt een nieuwe stal bij een landbouwbedrijf er wel onder, maar een winkel niet. Valt de uitbreiding niet onder de genoemde uitzonderingen, dan geldt artikel 5.19. De functies grondgebonden veehouderij en landgoederen - volgens de definitie van de Natuurschoonwet - verdienen een bijzondere behandeling, omdat beheer en onderhoud van het landschap deel uitmaken van hun bedrijfsvoering. Deze functies dragen direct bij aan de instandhouding van het landschap en daarmee ook aan de kernkwaliteiten. Daarom is voldoende wanneer bij uitbreiding de kernkwaliteiten niet significant worden aangetast. Voor plannen en projecten op bestaande landgoederen geeft de Natuurschoonwet een goede beschrijving van bouwwerken en functies die meetellen voor de kwalificatie. Plannen en projecten die niet meetellen voor de rangschikking onder de Natuurschoonwet vallen niet onder artikel 5.20, maar onder artikel 5.19. Er is sprake van extensieve recreatie als deze vorm van recreatie nauwelijks druk uitoefent op de omgeving en plaatsvindt in de openlucht.

Artikel 5.21 (onderzoek kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone)

Een omgevingsplan maakt een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen mogelijk als de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen worden versterkt en de samenhang van de Groene ontwikkelingszone niet verloren gaat. Om de gevolgen van de ingreep op de in het gebied aanwezige kernkwaliteiten in beeld te brengen, dient de initiatiefnemer onderzoek te doen. Als de gevolgen bekend zijn, kan ook een inschatting worden gemaakt van de benodigde versterking om de ontwikkeling door te laten gaan. Dit artikel beschrijft waaraan dit onderzoek moet voldoen. Een van de voorwaarden is onderzoek naar de potentiële natuurwaarden. Dit zijn nog te ontwikkelen natuurwaarden. Dit onderzoek is een voorwaarde voor het vaststellen van het omgevingsplan.

Artikel 5.22 (versterkingsplan)

Een omgevingsplan maakt een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen mogelijk onder de voorwaarden dat de voorgenomen activiteit de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen van de Groene ontwikkelingszone per saldo versterkt en de samenhang niet verloren gaat. De initiatiefnemer onderbouwt deze versterking in een versterkingsplan. Dit artikel beschrijft waaraan het versterkingsplan moet voldoen. Het plan is een voorwaarde voor het vaststellen van het omgevingsplan.

Artikel 5.23 (borging versterking)

De versterking kan binnen het plangebied worden gerealiseerd, maar dat hoeft niet. De versterking kan ook elders, buiten het plangebied, plaatsvinden. Als voor de uitvoering van de versterking buiten het plangebied een wijziging van het omgevingsplan nodig is, mag dit omgevingsplan of deze wijziging niet later worden vastgesteld dan het omgevingsplan of wijziging waarin de functie wordt opgenomen die de aanleiding vormt voor de versterking. De twee omgevingsplannen of wijzigingen van een omgevingsplan mogen uiteraard ook tegelijk worden vastgesteld.

Artikel 5.24 (borging uitvoering versterking)

De planologische borging van de versterking in het omgevingsplan (artikel 5.23) verzekert nog niet dat de versterking ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Hiervoor moet in het omgevingsplan, dat de activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen. Deze verplichting bevat de voorwaarde dat alleen gebruik kan worden gemaakt van de functie als het versterkingsplan binnen vijf jaar is uitgevoerd. Deze termijn is korter als de

versterking in kortere tijd kan worden uitgevoerd. Wanneer ter plaatse beschermde soorten voorkomen, moet het versterkingsplan zijn uitgevoerd voordat gebruik wordt gemaakt van de nieuwe functie. Als het gemeentebestuur een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit verleent, wordt de verplichting in de omgevingsvergunning vastgelegd. Aanvullend op de voorwaardelijke verplichting of de voorwaarde in de omgevingsvergunning kan de uitvoering worden verzekerd door het opstellen van een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de eigenaar van de grond waar de versterking plaatsvindt.

Paragraaf 5.2.3 Ganzenrustgebied

Artikel 5.25 (oogmerk instructieregels over ganzenrustgebieden)

Ganzen overnachten doorgaans binnen Natura 2000-gebieden. Het is wel van belang dat deze ganzen over voldoende foerageermogelijkheden beschikken buiten de Natura 2000-gebieden. Met het oog daarop zijn rustgebieden aangewezen, waarbinnen specifieke regels gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Artikel 5.26 (beschermen ganzenrustgebied)

In dit artikel staat de functie van rustgebied voor overwinterende ganzen centraal. In deze gebieden worden nieuwe activiteiten of ruimtelijke ontwikkelingen getoetst op hun gevolgen voor het ganzenrustgebied. Of een nieuwe activiteit of ontwikkeling binnen een ganzenrustgebied kan plaatsvinden, hangt af van de gekozen locatie. Gezocht moet worden naar de meest optimale locatie binnen het rustgebied, een locatie waar de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt blijven. Denk bijvoorbeeld aan een activiteit of ontwikkeling aan de rand van een rustgebied, direct grenzend aan een al bestaande activiteit of op een locatie waar ganzen weinig foerageren. Om de meest optimale locatie te bepalen, is onderzoek naar de rust- en foerageermogelijkheden van de ganzen nodig. Uit het onderzoek moet blijken hoe de ganzen het rustgebied gebruiken. Waar is de concentratie ganzen hoog of laag? Waar eten en rusten de ganzen? Waar bevinden zich bestaande activiteiten binnen het rustgebied? In de provincie Gelderland liggen verschillende ganzenrustgebieden. Elk rustgebied moet minimaal 500 hectare groot blijven. Als door een activiteit het betreffende rustgebied kleiner wordt dan 500 hectare, kan deze activiteit alleen doorgaan als aansluitend elders voldoende hectares aan het betreffende ganzenrustgebied worden toegevoegd. Met name aan de randen van de ganzenrustgebieden zijn ruimtelijke ontwikkelingen denkbaar. Afwijking is mogelijk met toepassing van artikel 1.7 van deze verordening.

Paragraaf 5.2.4 Weidevogelgebied

Artikel 5.27 (oogmerk instructieregels over weidevogelgebied)

De provincie Gelderland vindt het belangrijk het aantal weidevogels in Gelderland te behouden en uit te breiden. Het gaat namelijk niet goed met de weidevogels. Daarom is het van belang dat er voor weidevogels voldoende broedgebieden zijn en blijven, zodat zij zich kunnen voortplanten.

Artikel 5.28 (beschermen weidevogelgebied)

In dit artikel staat de functie van broedgebied voor weidevogels centraal. In deze gebieden worden nieuwe activiteiten of ruimtelijke ontwikkelingen getoetst op hun gevolgen voor het weidevogelgebied. Er wordt geen ontwikkeling van nieuwe natuur- en landschapswaarden nagestreefd. Het gaat hier om het behoud van broedgebied voor weidevogels. Er is snel sprake van een mogelijke aantasting van de functie van weidevogelgebied. Om die reden is een zonnepark of windturbine ook uitgesloten. Afwijking van dit artikel is niet mogelijk.

Paragraaf 5.2.5 Natte landnatuur

Artikel 5.29 (oogmerk instructieregels over natte landnatuur)

Het provinciale belang is gericht op de bescherming van de natte landnatuur. Natte landnatuur is natuur die direct afhankelijk is van de grondwatersituatie ter plaatse. De natte landnatuur zelf maakt onderdeel uit van het Gelders

natuurnetwerk. De natte landnatuur is voorzien van een buffer waarbinnen beperkingen gelden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen of activiteiten: het beschermingsgebied natte landnatuur.

Artikel 5.30 (beschermen natte landnatuur)

De kwaliteit van de gebieden met natte landnatuur is beschreven in de bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Bij nieuwe activiteiten of ontwikkelingen moet vooral gedacht worden aan bebouwing en andere vormen van verharding. Hulpmiddelen voor de beoordeling van de kwaliteit van de natte landnatuur zijn Waterwijzer Natuur, SynBioSys en Waternood. Waternood is een belangrijk hulpmiddel bij het bepalen van het Gewenste Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) in een gebied. De Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) stelt het instrumentarium gratis beschikbaar: www.stowa.nl. SynBioSys is gratis beschikbaar bij Alterra: www.wageningenur.nl.

De versterkingsmaatregelen in de Groene ontwikkelingszone mogen geen negatieve gevolgen hebben voor de hydrologische bescherming van natte landnatuur.

Afdeling 5.3 Instructieregels omgevingsplan: landschap

Gelderland is opgedeeld in 11 Gelderse streken. Voor de provincie als geheel en voor de streken daarbinnen zijn algemene kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen opgesteld. Deze zijn vastgelegd in de bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap. Een activiteit of ontwikkeling wordt getoetst aan deze kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen. De kernkwaliteiten van de Gelderse streken worden samen met de betrokken partners uitgewerkt in streekguiden. Deze fungeren als handreiking voor de wijze waarop de kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen kunnen worden toegepast, mede in relatie tot de diversiteit binnen die streken. De streekguiden hebben geen juridische status.

Artikel 5.31 (oogmerk instructieregels over landschap)

Geen toelichting

Artikel 5.32 (beschermen waardevol open gebied)

Voor waardevolle open gebieden is de grootschalige openheid de belangrijkste kernkwaliteit. Daarom geldt als uitgangspunt dat ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten niet zijn toegestaan. Activiteiten of ontwikkelingen die strijdig zijn met dit artikel, kunnen alleen mogelijk worden gemaakt conform de hierna volgende artikelen of de afwijkmogelijkheden van hoofdstuk 1.

Artikel 5.33 (afwijking windturbinepark)

Open gebieden zijn soms ook kansrijke plekken voor het opwekken van windenergie. Met het oog op de maatschappelijke opgave voor duurzame energie, is het daarom onder voorwaarden mogelijk om een windturbinepark op te richten in open gebieden. Onder een windturbinepark verstaan wij een park bestaande uit ten minste drie windturbines. Het windturbinepark moet wel voldoen aan de eisen gesteld in artikel 5.75.

Artikel 5.34 (afwijking uitbreiding agrarische bebouwing)

Als het gaat om een omvangrijke uitbreiding die aansluitend, maar wel buiten het bestaande bouwblok plaatsvindt, dan is een ruimtelijk-landschappelijk ontwerp vereist. Bij een omvangrijke uitbreiding denken wij aan bebouwing met een oppervlak van circa 500 vierkante meter of meer dan wel met een nokhoogte van circa 11 meter.

Artikel 5.35 (beschermen Nationaal landschap)

De zeven Nationale landschappen in Gelderland zijn representatief voor het Gelderse cultuurlandschap en een

afspiegeling van de landschappelijke diversiteit op (inter)nationale schaal. Om die redenen dienen bij ruimtelijke ontwikkelingen de kernkwaliteiten ervan niet te worden aangetast en waar mogelijk versterkt. Dit artikel geldt alleen voor die delen van het Nationaal landschap die buiten het Gelders natuurnetwerk, de Groene ontwikkelingszone en de Nieuwe Hollandse Waterlinie liggen. Binnen deze gebieden gelden andere instructieregels om deze gebieden te beschermen.

Uitgangspunt is dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in Nationale landschappen de kernkwaliteiten van dat specifieke deel van het Nationaal landschap (zoals omschreven in bijlage Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen bij de Omgevingsverordening) niet aantasten, d.w.z. daar geen afbreuk aan doen. Door een goed ontwerp en een goede landschappelijke inpassing is het zelfs mogelijk om soms een bijdrage aan die kernkwaliteiten te leveren. In dat geval spreken we van het versterken van de kernkwaliteiten. Activiteiten of ontwikkelingen die de kernkwaliteiten aantasten, zijn alleen mogelijk conform de afwijkmogelijkheden van hoofdstuk 1.

Afdeling 5.4 Instructieregels omgevingsplan: erfgoed

In de Omgevingswet zijn het cultureel erfgoed en het werelderfgoed expliciet genoemd als een relevant onderdeel aspect van de fysieke leefomgeving (artikel 1.2, tweede lid, de onderdelen i en j). Voor beide typen erfgoed worden in de omgevingsverordening instructieregels gesteld (artikel 2.27, de onderdelen a en b, van de Omgevingswet, afdeling 7.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

De getrapte regels met het oog op het behoud van werelderfgoed en cultureel erfgoed in afdeling 7.2 instrueren op de omgevingsverordening die vervolgens instrueert op het omgevingsplan. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat ook rechtstreekse instructieregels voor het omgevingsplan (in paragraaf 5.1.5.5).

Paragraaf 5.4.1 Werelderfgoed: Nieuwe Hollandse Waterlinie

In de paragraaf 5.4.1 wordt voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie uitvoering gegeven aan artikel 7.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, aanvullend op de instructieregels voor het omgevingsplan in artikel 5.131 van datzelfde besluit.

Artikel 5.36 (oogmerk instructieregels over de Nieuwe Hollandse Waterlinie)

Het Werelderfgoedverdrag (UNESCO) heeft als doel bescherming, behoud, uitdragen en overdragen van de uitzonderlijke universele waarde aan toekomstige generaties. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is door Nederland voorgedragen voor de UNESCO-werelderfgoedlijst en staat op de Voorlopige Lijst van Werelderfgoed.

Artikel 5.37 (nadere uitwerking kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie)

Ter uitvoering van artikel 7.4, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) worden in bijlage Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie bij deze omgevingsverordening de kernkwaliteiten uitgewerkt.

Het Bkl (en ook de voorloper Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) bevat een instructieregel die provincies verplicht om de kernkwaliteiten in hun omgevingsverordening nader uit te werken. Deze nadere uitwerking in concrete en toetsbare kwaliteiten (oftewel «attributen» volgens UNESCO) vindt plaats op basis van de lokale omstandigheden. De uitwerking dient zo concreet te zijn, dat er een helder toetsingskader ligt voor omgevingsplannen, omgevingsvergunningen voor een afwijkactiviteit en projectbesluiten die mogelijke gevolgen hebben voor het behoud van de erfgoederen.

In Bijlage XVII Bkl worden de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie opgesomd:

- a. het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militaire verdedigingssysteem, bestaande uit:
 1. inundatiegebieden;
 2. een zone met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten, betonnen mitrailleurkazematten en

- groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;
3. voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied) rondom de forten;
 4. waterwerken als waterlichamen, sluizen, inlaten, duikers, en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;
 5. overige elementen als beschutte wegen, (resten van) loopgraven en tankgrachten;
 6. de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten; en
 7. de historische vestingstructuur van de vestingsteden Muiden, Weesp, Naarden, Nieuwersluis, Gorinchem en Woudrichem;
- b. de grote openheid; en
- c. het groene en overwegend rustige karakter.

In genoemde bijlage van het Bkl worden de essentiële kenmerken van het aanwezige landschap en cultureel erfgoed op hoofdlijnen beschreven. Een concrete uitwerking – op detailniveau – vindt plaats in handboeken voor behoud en ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Deze handboeken zijn in opdracht van het Pact van Loevestein, een bestuurlijke samenwerking van de gemeenten, provincies, waterschap en Staatsbosbeheer in het zuidelijke deel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie (ten zuiden van de Lek) opgesteld. Zie bijlage Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie voor meer uitleg en toelichting.

Artikel 5.38 (omgevingsplan binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie)

Lid 1: Ter uitvoering van artikel 7.4, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden regels gesteld over de toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, met het oog op het behoud van de (uitgewerkte) kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Lid 2: Deze instructieregel is bewust algemeen geformuleerd, zodat de gemeente enige ruimte voor invulling heeft.

Ter uitvoering van artikel 7.4, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt aan de afweeg- en invulruimte voor de gemeente bij het toedelen van functies als ondergrens gesteld dat de kernkwaliteiten niet mogen worden aangetast.

Paragraaf 5.4.2 Werelderfgoed: Romeinse Limes

In paragraaf 5.4.2 wordt voor de Romeinse Limes uitvoering gegeven aan artikel 7.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, aanvullend op de instructieregels voor het omgevingsplan in artikel 5.131 van datzelfde besluit.

Artikel 5.39 (oogmerk instructieregels over de Romeinse Limes)

Het Werelderfgoedverdrag (UNESCO) heeft als doel om erfgoed dat van unieke en universele waarde is voor de mensheid, beter te kunnen bewaren voor toekomstige generaties. De Romeinse Limes (het Nedergermaanse deel van de Limes) is door Nederland voorgedragen voor de UNESCO-werelderfgoedlijst en staat op de Voorlopige Lijst van Werelderfgoed.

Artikel 5.40 (nadere uitwerking kernkwaliteiten Romeinse Limes)

Ter uitvoering van artikel 7.2, tweede lid, onder b Besluit kwaliteit leefomgeving worden in bijlage Kernkwaliteiten Romeinse Limes bij deze omgevingsverordening de kernkwaliteiten uitgewerkt.

De kernkwaliteiten zijn de in bijlage XVII van het Besluit kwaliteit leefomgeving in hoofdlijnen beschreven essentiële kenmerken van het aanwezige landschap en cultureel erfgoed. Een concrete uitwerking - op detailniveau - vindt plaats in handboeken. Zie bijlage Kernkwaliteiten Romeinse Limes voor meer uitleg en toelichting.

Artikel 5.41 (omgevingsplan binnen de Romeinse Limes)

Lid 1: Ter uitvoering van artikel 7.4, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden regels gesteld over de toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, met het oog op het behoud van de (uitgewerkte) kernkwaliteiten van de Romeinse Limes.

Deze instructieregel is bewust algemeen geformuleerd, zodat de gemeente enige ruimte voor invulling heeft. Die ruimte wordt begrensd in het tweede lid.

Lid 2: De afweeg- of invulruimte voor de gemeente bij het toedelen van functies aan locaties in of nabij het werelderfgoed wordt op drie punten begrensd. Onderdeel a is ontleend aan artikel 4.29, tweede lid, van de Omgevingswet. Ter uitvoering van artikel 7.4, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt in onderdeel b bepaald dat de kernkwaliteiten niet mogen worden aangetast. Gelet op de achterliggende internationale verplichtingen die Nederland bij aanmelding van dit werelderfgoed is aangegaan, kan niet van deze instructieregel worden afgeweken. Zie ook artikel 5.2 van deze verordening.

In onderdeel c is een vrijstelling opgenomen voor activiteiten met een beperkte omvang.

Lid 3: In het kader van maatwerk en subsidiariteit wordt de gemeente de mogelijkheid geboden om de in het tweede lid, onder c, gegeven vrijstellingsmogelijkheid aan te passen aan de lokale situatie (zie ook het vierde lid, onder c).

Paragraaf 5.4.3 Molenbiotoop

Artikel 5.42 (oogmerk instructieregels over de molenbiotoop)

Gestreefd wordt naar de instandhouding van de collectie aan historische molens binnen de provincie Gelderland. In Gelderland gaat het om circa 150 molens, verspreid over de hele provincie. Samen vormen zij een cultuurhistorisch erfgoed. Elke historische molen met een monumentenstatus van het Rijk of van de gemeente vormt een beeldbepalende factor in het Gelderse landschap; als collectie(f) vormen ze een onlosmakelijk onderdeel van de regionale identiteit.

De instructieregel in deze paragraaf (artikel 5.40) is niet van toepassing op de historische molens binnen het Nederlands Openluchtmuseum te Arnhem. De fysieke inrichting van het museum borgt het behoud van die molens en de bijbehorende molenbiotopen.

Artikel 5.43 (beschermen windvang molen)

Lid 1: Een molenbiotoop is de ruimte die vrij wordt gehouden voor een goede windvang. Daarnaast geldt voor draaiende en niet-draaiende molens dat een vrije ruimte rond de historische molen belangrijk is voor de zichtbaarheid en beleefbaarheid van de oorspronkelijke functie. Veel molens zijn beeld- en sfeerbepalend voor hun locatie en directe omgeving. Ze maken onderdeel uit van de regionale identiteit. Door eventuele bebouwing of hoge beplanting in de nabijheid nemen de zichtbaarheid, beleefbaarheid en het functioneel gebruik van de molen af. Bij de molenbiotoop wordt als vuistregel gewerkt met een straal van 400 meter vanaf het middelpunt van de molen.

Afdeling 5.5 Instructieregels omgevingsplan: milieu

Artikel 5.44 (oogmerk instructieregels over bescherming kwaliteit grondwater)

Een goede ruimtelijke regelgeving biedt de beste bescherming voor de kwaliteit van het grondwater dat is bedoeld voor de openbare drinkwatervoorziening. Door bepaalde functies of activiteiten niet toe te staan, bestaat geen risico op grondwaterverontreiniging bij calamiteiten of nalatigheid.

Artikel 5.45 (omgevingsplan binnen een waterwingebied)

Een goede ruimtelijke regelgeving biedt de beste bescherming voor de kwaliteit van het grondwater dat is bedoeld voor de openbare drinkwatervoorziening. Door bepaalde functies of activiteiten niet toe te staan, bestaat geen risico op grondwaterverontreiniging bij calamiteiten of nalatigheid. Binnen waterwingebieden is het belang van de

drinkwaterwinning zo groot dat compensatie bij functiewijzing geen optie is.

Artikel 5.46 (omgevingsplan binnen een grondwaterbeschermingsgebied)

Een goede ruimtelijke regelgeving biedt de beste bescherming voor de kwaliteit van het grondwater dat is bedoeld voor de openbare drinkwatervoorziening. Door bepaalde functies of activiteiten niet toe te staan, bestaat geen risico op grondwaterverontreiniging bij calamiteiten of nalatigheid. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden is het belang van de drinkwaterwinning zodanig dat compensatie bij functiewijzing mogelijk is. Hiermee wordt bewerkstelligd dat ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze gebieden mogelijk blijven met behoud van het beschermingsniveau.

Afdeling 5.6 Instructieregels omgevingsplan: provinciale wegen

Artikel 5.47 (oogmerk instructieregels over gebruik en instandhouding provinciale wegen)

Geen toelichting.

Artikel 5.48 (voorkomen belemmering provinciale wegen)

Een gemeente moet in het Omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud en uitbreiding van een provinciale weg. Doel van deze bepaling is onder meer om een veilig gebruik en een efficiënte wijze van beheer en onderhoud van provinciale wegen te verzekeren, fysieke wijzigingen mogelijk te maken binnen het bestaande profiel en het gebruik niet te beperken.

Afdeling 5.7 Instructieregels omgevingsplan: ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking

Paragraaf 5.7.1 Woonlocaties en recreatiewoningen

Artikel 5.49 (oogmerk instructieregels over woonlocaties en recreatiewoningen)

Het in onderdeel a genoemde oogmerk komt voort uit de ambitie om de Gelderlanders nu en in de toekomst te voorzien in een goede woonplek. Die ambitie uit de omgevingsvisie krijgt vorm in het Actieplan Wonen. De woonbehoefte en de balans tussen vraag en aanbod van voor de verschillende doelgroepen beschikbare woonruimte varieert per regio.

Deze paragraaf regelt dat in elke regio een regionale woonagenda wordt opgesteld en geactualiseerd en dat de daarin gemaakte afspraken doorwerken in de gemeentelijke omgevingsplannen. Zo wordt in onderlinge afstemming en samenwerking gewerkt aan de ambitie en opgave van een evenwichtige en toekomstbestendige Gelderse woonvoorraad.

Woningen worden niet alleen benut voor permanent verblijf. De provincie Gelderland beschikt over een groot aanbod aan recreatiewoningen op parken voor tijdelijk - toeristisch - verblijf. Gelderland is koploper qua aantal binnenlandse vakanties, met de Veluwe als populairste binnenlandse vakantie regio. Ook het aanbod van dit type woonverblijven moet toekomstbestendig zijn, dus duurzaam geëxploiteerd worden, zodat kan worden voorzien in een steeds veranderende vraag.

Artikel 5.50 (regionale woonagenda)

Lid 1: Het opstellen van een regionale woonagenda wordt uitdrukkelijk benoemd als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeenten in een regio en de provincie. Deze in de verordening geborgde overlegstructuur sluit aan bij het in artikel 2.2 van de Omgevingswet neergelegde idee van «co-acterschap»: bestuursorganen werken samen. Met de regionale woonagenda pakken naburige bestuursorganen gezamenlijk de woonopgave op. De woonopgave houdt niet op bij de gemeentegrens. Besluiten over woningbouw binnen de ene gemeente kunnen gevolgen hebben voor de naburige gemeenten. Deze opgave vraagt dat we optreden als één overheid, rekening houden met elkaars deelopgaven en onderling afstemmen.

Lid 2: Bij elke woonagenda brengt de provincie de vijf genoemde provinciale doelstellingen in. Deze doelen dienen in elke regionale woonagenda terug te komen in meetbare afspraken, waarbij de vorm en omvang afhangen van de regionale opgave. Deze opgave verschilt per regio. Elke regio heeft een eigen karakter en ontwikkelt zich anders. Regio's met een hoge economische en demografische groei bijvoorbeeld, staan voor een heel andere opgave dan regio's waar krimp plaatsvindt en waar sturen op alleen nieuwbouw niet meer mogelijk is.

Bij het in onderdeel a genoemde doel (versnellen) legt de provincie concreet het Actieplan Wonen op de regiotafels. In de regionale woonagenda kan dit plan regionaal worden uitgewerkt, met eigen accenten en in de regio levende ideeën en ambities.

Met duurzaam bouwen (onderdeel b) worden vier aspecten van duurzaamheid bedoeld: energiezuinig, natuurinclusief, circulair en klimaatadaptief.

Betaalbaarheid (onderdeel c) kan per regio verschillen. Als bovengrens wordt voor alle regio's de Nationale Hypotheek Garantie gehanteerd bij koopwoningen en de aftoppingsgrens voor sociale huur bij huurwoningen.

Onder flexibele woningen (onderdeel d) worden tijdelijke woningen verstaan, die zowel ingezet kunnen worden als overgang naar meer permanente woningen als om de overgang naar een kleiner aantal inwoners in bepaalde regio's te vergemakkelijken. Ook tijdelijke transformatie van gebouwen die daarna gesloopt worden, vallen onder het begrip flexibele woningen.

Het toekomstbestendig maken van de bestaande voorraad (onderdeel e) is de opgave om de bestaande woningen van het gas te halen, energiezuinig en levensloopbestendig te maken. Voor het opstellen van een regionale woonagenda hoeft niet strikt vast te worden gehouden aan de WGR-regio's. Ook andere samenwerkingsverbanden zijn mogelijk, als het maar past bij deze opgave. Woningmarktgebieden vormen een goed uitgangspunt voor het maken van afspraken.

Lid 3: De regionale woonagenda is geen eenmalig, statisch document. In de regio's vindt regelmatig bestuurlijk overleg plaats waarin de stand van zaken rond de afspraken in de regionale woonagenda wordt geagendeerd. Die agenda blijft actueel door de feitelijke ontwikkelingen en de uitvoering en effecten van de afspraken uit de woonagenda's te monitoren. Een goede monitoring is zowel de verantwoordelijkheid van elke regiogemeente (zie afdeling 8.5 van deze verordening) als een gezamenlijke, regionale verantwoordelijkheid. Afhankelijk van de inzichten uit deze monitoring worden de afspraken uit de regionale woonagenda bijgesteld of vindt er een gehele herziening plaats. In elk geval wordt de woonagenda vierjaarlijks geactualiseerd. Als na onderlinge afstemming medewerking verleend wordt aan een woningbouwplan dat afwijkt van de afspraken in de regionale woonagenda, dan wordt de agenda tussentijds geactualiseerd.

Gedeputeerde Staten kunnen zo nodig zelfstandig de regionale woonagenda bijstellen of aanscherpen als deze afspraken niet of niet tijdig door de regiogemeenten worden geactualiseerd, of de regionale afspraken naar oordeel van Gedeputeerde Staten van onvoldoende kwaliteit zijn. Zie hiervoor artikel 6.18 van deze verordening. De regiogemeenten krijgen eerst een redelijke termijn om alsnog tot actualisering of kwaliteitsverbetering van de regionale afspraken te komen. Gedeputeerde Staten zetten deze bevoegdheid alleen in het uiterste geval in. Denk hierbij aan een situatie dat een regio na een lange tijd van overleg niet tot een goed voorstel komt, er geen zicht is op verbetering en nieuwe ontwikkelingen worden belemmerd. Het streven is om in partnerschap, zo mogelijk met unanimiteit, te komen tot doelmatige en doeltreffende regionale afspraken.

Artikel 5.51 (doorwerking regionale woonagenda)

Lid 1: Een nieuwe woonlocatie kan in het omgevingsplan alleen mogelijk worden gemaakt voor zover deze ontwikkeling past binnen de hierover gemaakte afspraken in de regionale woonagenda. De regionale afspraken spelen een belangrijke rol bij de motivering van een nieuwe locatie, naast de Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 5.129 g van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Uiteraard kan de ontwikkeling van een zodanige schaal zijn, dat de bovenlokale impact ook nog buiten de eigen regio getoetst moet worden, bijvoorbeeld als die impact de provincie- of regiogrens overschrijdt.

Lid 2: Ten behoeve van de flexibiliteit is het in uitzonderlijke gevallen mogelijk om van een regionale woonagenda af te wijken. In dat geval moet onder andere aantoonbaar sprake zijn van afstemming met de gemeenten in de regio, omdat de ontwikkeling vooruitlopend op de actualisatie van het afsprakenkader mogelijk wordt gemaakt.

Artikel 5.52 (permanente bewoning van recreatiewoningen)

Voor het vitaal houden van de recreatiesector is het, gelet op de continue vraag naar beschikbare woonruimte, noodzakelijk om permanente bewoning van recreatiewoningen te verbieden. Een economisch gezonde, toekomstgerichte en vraaggerichte verblijfsrecreatiesector is van groot belang. Uitgangspunt is dat recreatiewoningen beschikbaar zijn en blijven voor toeristisch verblijf. Een provinciaal verbod verschaft duidelijkheid voor alle gemeenten en recreatieondernemingen en zorgt voor een gelijk speelveld.

In sommige gevallen kan het wenselijk zijn om de huidige functie als toeristische verblijfsrecreatie geleidelijk aan te transformeren naar een andere - voor dat park - meer (of wel weer) rendabele exploitatiemogelijkheid. Het tweede lid biedt de mogelijkheid om te voorzien in een maatwerkoplossing. Gedacht kan worden aan het gebruik van de accommodaties voor tijdelijk (semipermanent) gebruik door sociaaleconomisch zwakkere groepen, als pauzewoning bij echtscheiding, en/of voor de huisvesting van (seizoensgebonden) arbeidsmigranten.

Met deze uitzondering op de hoofdregel in het eerste lid is beoogd dat dergelijke keuzes expliciet gemaakt worden, zowel door de exploitant als door de gemeente. Voorkomen moet worden dat dit - uit toeristisch oogpunt onwenselijke - gebruik van bestaande recreatiewoningen sluipenderwijs in omvang toeneemt en het aanbod aan aantrekkelijke recreatieverblijfsmogelijkheden vermindert.

Artikel 5.53 (bedrijfsmatige exploitatie van recreatieparken)

Om de kwantiteit en kwaliteit van het aanbod aan toeristische verblijfsaccommodaties te behouden en te vergroten, wordt de eis gesteld dat nieuwvestiging en uitbreiding van recreatiewoningen in omgevingsplannen alleen mogelijk mag worden gemaakt als sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.

Paragraaf 5.7.2 Werklocaties

Artikel 5.54 (oogmerk instructieregels over werklocaties)

Een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om voldoende geschikte werklocaties passend bij de diversiteit van de vraag, zodat bedrijven een goede plek hebben om te ondernemen, nu en in de toekomst. Als provincie ondersteunen we ondernemers en gemeenten bij het toekomstbestendig maken van de bestaande werklocaties. Daarnaast zorgen we er samen met gemeenten voor dat er waar nodig nieuwe werklocaties worden toegevoegd aan de bestaande voorraad. Daarbij houden we rekening met het gewenste economische profiel. Met dit oogmerk en breder gezien met de achterliggende oogmerken in afdeling 1.2, worden in regionaal verband afspraken gemaakt in het Regionaal programma werklocaties.

Artikel 5.55 (regionaal programma werklocaties)

Lid 1: In een regionaal programma werklocaties worden afspraken gemaakt over toekomstbestendigheid en programmering van bedrijventerreinen. Gedeputeerde Staten geven per regio aan of er ook afspraken gemaakt moeten worden over perifere detailhandel of kantoren. De verantwoordelijkheid om een regionaal programma te maken en actueel te houden, ligt bij de gemeenten in de afzonderlijke regio's. De provincie is in elke regio als partner actief betrokken bij het opstellen en uitwerken van de afspraken.

Lid 2: Een regionaal programma werklocaties is geen statisch document. Jaarlijks wordt met elke regio in een bestuurlijk overleg de stand van zaken rond de afspraken in het regionaal programma werklocaties besproken. Daarbij speelt monitoring van de feitelijke ontwikkelingen (feitelijke uitgifte, het beschikbare aanbod en de actuele vraag) een belangrijke rol. Afhankelijk van feitelijke ontwikkelingen worden de regionale afspraken bijgesteld of aangescherpt. Als

uitgangspunt geldt dat een regionaal programma in elk geval vierjaarlijks wordt geactualiseerd. Als de resultaten van de jaarlijkse monitoring daartoe aanleiding geven of als zich nieuwe ontwikkelingen voordoen, worden de afspraken tussentijds geactualiseerd.

Artikel 5.56 (inhoud regionaal programma werklocaties)

In artikel 5.56 wordt aangegeven welke onderdelen in een regionaal werkprogramma in ieder geval aan de orde moeten komen. Het doel van deze regionale afstemming is om op basis van een goede analyse (eerste lid) en visie (tweede lid) tot heldere afspraken (derde lid) te komen over de gewenste toekomstbestendige, ruimtelijk-economische ontwikkeling van werklocaties passend bij het economisch profiel, de ambities en omgevingskwaliteiten van de regio.

Lid 1: Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de evenwichtige toedeling van functies op lokaal niveau. De bedrijventerreinenmarkt heeft echter nadrukkelijk ook een regionale component. De ontwikkeling van een bedrijventerrein of keuze van locatie voor een nieuwvestiging die vanuit één gemeente bezien aantrekkelijk en logisch lijkt, hoeft dit vanuit het bredere, regionale perspectief niet te zijn. In een regionaal programma werklocaties wordt vanuit dat bredere perspectief gekeken naar de gezamenlijke opgave.

Om een goede afweging te kunnen maken over de doorontwikkeling van terreinen en toevoegingen aan de bestaande voorraad is het allereerst noodzakelijk om inzicht te hebben in hoe de bestaande bedrijventerreinen ervoor staan en hoe de vraag zich ontwikkelt in de regio. Bij het inschatten van de vraag is het van belang om zowel rekening te houden met bestaande knelpunten bij bedrijven als met trends die invloed kunnen hebben, zoals een circulaire economie.

Lid 2: Vervolgens is het belangrijk om duidelijk te krijgen hoe de regio daarmee om wil gaan op basis van een visie op toekomstbestendigheid, het gewenste economisch profiel en een evenwichtige afweging van het gebruik van de fysieke leefomgeving ter vervulling van de vraag naar werklocaties en het in stand houden of verbeteren van de omgevingskwaliteiten. Welk profiel streeft de regio na en welke bedrijven hebben toegevoegde waarde voor de regio? Hoe kan de gewenste economische ontwikkeling regionaal het beste worden vormgegeven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten in de regio? Op basis van deze visie maakt de provincie waar nodig afspraken om op een goede wijze invulling te geven aan de ambities.

Lid 3 onderdeel a: De provincie stimuleert regio's om goed na te denken over het toekomstbestendig maken van de werklocaties en hier waar nodig gezamenlijk in op te trekken. Via de Aanpak toekomstbestendige bedrijventerreinen ondersteunt de provincie de regio's hierbij.

Lid 3 onderdelen b en c: Bij het bepalen van de gewenste toevoegingen aan de bestaande voorraad werklocaties geldt het uitgangspunt dat vraag en aanbod zowel kwantitatief als kwalitatief in evenwicht moeten zijn. Mocht er sprake zijn van overaanbod, dan verwacht de provincie afspraken over de aanpak hiervan. Om aan elk type bedrijf een goede plek te kunnen bieden, is per regio een divers en samenhangend aanbod aan typen werklocaties nodig. Bedrijven stellen immers verschillende eisen aan een locatie wat betreft bereikbaarheid, uitstraling, fysieke ruimte en milieugebruiksruimte. Dit betekent onder andere dat er voldoende kavels moeten zijn voor grootschalige logistiek, watergebonden bedrijven, kleinschalige lokale bedrijvigheid en bedrijven in de hogere milieucategorie.

Lid 3 onderdeel d: Bij het formuleren van randvoorwaarden voor nieuwe initiatieven worden in ieder geval de volgende elementen opgenomen:

- De ladder voor duurzame verstedelijking: we ontwikkelen alleen nieuwe terreinen, als de bestaande terreinen optimaal zijn benut en ze van toegevoegde waarde zijn voor de bestaande voorraad. Dit vereist duidelijkheid over het profiel en het type bedrijvigheid waarvoor het terrein is bedoeld.
- Vanuit bedrijfsmatig en maatschappelijk oogpunt is het belangrijk dat het juiste bedrijf op de juiste plek komt. De provincie hanteert daarbij de volgende uitgangspunten:
 - grootschalige bedrijven of bedrijven die milieuhinder of veel verkeersbewegingen veroorzaken, moeten een plek krijgen waar zij ruimte hebben om te ondernemen zonder hinder te ondervinden van andere functies. Andere functies, zoals wonen, moeten geen hinder ondervinden van de bedrijven. Veelal

betekent dit functiescheiding. Voor grootschalige logistiek geldt aanvullend beleid waarmee wordt ingezet op clustering;

- bedrijven die gemengd kunnen worden met andere functies, kunnen een plek krijgen in stedelijke gebieden met gemengde milieus buiten bedrijventerreinen of op bedrijventerreinen waar dit passend is (denk aan binnensteden, gemengde werklocaties);
 - een bedrijf moet qua aard en schaal passen bij de omgevingskwaliteiten van de locatie;
 - op bedrijventerreinen die ook ontsloten zijn door water, worden kavels bij voorkeur benut door watergebonden en waternetverbonden bedrijven. Bedrijfskavels die door een kade zijn ontsloten, moeten in beginsel beschikbaar blijven voor watergebonden bedrijvigheid;
 - een integrale afweging bij de locatiekeuze, door waar nodig op regionaal niveau integraal te zoeken naar de beste locaties. Integraal wil zeggen: niet alleen rekening houden met het bedrijfsperspectief, maar ook met de omgevingskwaliteiten en andere ruimteclaims, zoals woningbouw, energietransitie, klimaatadaptatie. Zeker bij de locatiekeuze en vormgeving van grotere terreinen en clusters is dit van belang.
- Bij de toekomstbestendige inrichting van terreinen ligt de provinciale focus op een goede digitale ontsluiting, duurzaamheid en organisatiegraad.
 - De provincie ziet duurzaamheid breed: energietransitie, klimaatadaptatie, biodiversiteit en circulariteit. De huidige landelijke normen voor de bouw van bedrijventerreinen en bedrijfsgebouwen zijn onvoldoende om de provinciale duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Daarom wil de provincie aanvullende afspraken maken met gemeenten over het realiseren van een hoger duurzaamheidsniveau: zo duurzaam mogelijk, afhankelijk van wat er voor de locatie en bedrijfstak realistisch en haalbaar is.
 - Een goede samenwerking tussen bedrijven is essentieel voor een langdurig goed functionerend bedrijventerrein. Daarom wil de provincie bij de aanleg van nieuwe terreinen met gemeenten afspraken maken over het borgen van de organisatiegraad, bij voorkeur via parkmanagement.

Lid 3 onderdeel e: Om duidelijkheid te creëren over de te volgen procedure en onderlinge rolverdeling moeten hierover afspraken worden gemaakt. De toekomst laat zich moeilijk voorspellen. Het is daarom van belang dat de procedures in het regionaal programma werklocaties voldoende flexibiliteit kennen om te kunnen inspelen op veranderende omstandigheden.

Lid 3 onderdeel f: Het is van belang de ontwikkelingen goed te monitoren, om te kunnen beoordelen of de gemaakte afspraken nog passend zijn of dat een actualisatie nodig is.

In de huidige werkwijze wordt er vanuit één sectoraal belang naar afstemming met andere belangen gezocht. Een in onze ogen gewenst ontwikkelperspectief is het maken van een integrale verstedelijkingsvisie met afspraken, waarvan werklocaties onderdeel uitmaken. Als een regio daarmee aan de slag wil, werken wij hier graag aan mee.

Lid 4: Als over de locatiekeuzes voor detailhandelsvoorzieningen in een regionaal programma werklocaties afspraken worden gemaakt, wordt het in artikel 5.62 voor omgevingsplanregels gestelde kader bij die afspraken betrokken. Met de keuze voor «betrekken bij» (in plaats van «in acht nemen» of «rekening houden met»), wordt er in een regionaal programma werklocaties veel ruimte geboden voor een eigen afweging. Uiteraard zullen bij het maken van die afspraken ook de Ladder voor duurzame verstedelijking en de Dienstenrichtlijn betrokken moeten worden.

Artikel 5.57 (doorwerking regionaal programma werklocaties)

Lid 1: Een nieuw bedrijventerrein (of een ander type werklocatie) of een aanpassing of uitbreiding daarvan kan in het omgevingsplan alleen worden toegelaten voor zover deze ontwikkeling past binnen de afspraken in het regionaal programma werklocaties. De regionale afspraken spelen dus een belangrijke rol voor de motivering van een nieuwe werklocatie, naast de Ladder voor duurzame verstedelijking. Uiteraard kan de ontwikkeling van een zodanige schaal zijn, dat de bovenlokale impact ook nog buiten de eigen regio getoetst moet worden, bijvoorbeeld als die impact de provincie- of regiegrens overschrijdt.

Lid 2: Ten behoeve van de flexibiliteit is het mogelijk om vooruitlopend op een herziening van de regionale afspraken in

het regionaal programma werklocaties, een bedrijventerreinontwikkeling al mogelijk te maken. Uiteraard kan alleen op zo'n actualisering van gezamenlijke afspraken worden geanticipeerd, wanneer de betrokken bestuurlijke partners over die voorgenomen ontwikkeling zijn geraadpleegd en hierop in positieve zin is gereageerd.

Leden 3 en 4: Gestreefd wordt naar een regionaal evenwicht tussen vraag en aanbod: een overaanbod aan terreinen is economisch en ruimtelijke niet gewenst. Daarom wordt het actief terugbrengen van een structureel overaanbod aan werklocaties uitdrukkelijk als onderdeel van de regionale afspraken genoemd. Afspraken over het terugbrengen van overcapaciteit zijn niet vrijblijvend. Ze moeten binnen één jaar na vaststelling concreet worden uitgewerkt en binnen drie jaar resulteren in een nieuw evenwicht tussen aanbod en vraag. Deze termijnen gaan lopen vanaf de datum waarop Gedeputeerde Staten met deze afspraken hebben ingestemd (bij een actualisatie van het regionaal programma werklocaties). In het regionaal programma werklocaties kan van deze termijnen worden afgeweken als de omstandigheden daarom vragen. De afspraak om overcapaciteit terug te brengen, wordt concreet gemaakt door de boventallige werklocaties aan te wijzen. Bij voorkeur in een ruimtelijke uitwerking, waarbij de overcapaciteit op perceelsniveau in kaart wordt gebracht. Deze ruimtelijke uitwerking wordt gebruikt om de betrokken grondeigenaren en andere zakelijk-gerechtigden tijdig te informeren en zo voorzienbaarheid te creëren. De regiogemeenten staan zelf aan de lat om met elkaar - in onderlinge solidariteit - uitvoering te geven aan de gemaakte afspraken. Na overleg in de regio kunnen Gedeputeerde Staten voorzien in de ruimtelijke uitwerking. De functiewijziging wordt binnen drie jaar na de gemaakte afspraken over het terugbrengen van de overcapaciteit vastgelegd via een wijziging van de gemeentelijke omgevingsplannen.

Artikel 5.58 (kadegebonden bedrijvigheid)

Gestreefd wordt naar het behouden en creëren van een kwalitatief hoogwaardig aanbod aan kadegebonden bedrijventerreinen, die ontsloten zijn op openbaar vaarwater dat voor het vervoer van goederen e/o grondstoffen wordt gebruikt. Het bij de toedeling van functies aan locaties reserveren van kadegebonden locaties voor kadegebonden bedrijvigheid is een concrete toepassing van het uitgangspunt 'het juiste bedrijf op de juiste plek' (zie ook artikel 5.56, derde lid). Kadegebonden locaties zijn schaars en moeten dus in beginsel beschikbaar blijven voor bedrijvigheid, die afhankelijk is van een (laad- e/o los)kade. Deze bepaling borgt deze specifieke toepassing van dit beginsel, totdat in de regionale werkprogramma's werklocaties op basis van een actueel onderzoek naar vraag en aanbod van kadegebonden locaties nadere afspraken zijn gemaakt over de toedeling van deze specifieke functie aan deze specifieke locaties. Van dit reserveringsprincipe kan alleen worden afgeweken wanneer een kadegebondenlocatie zich om ruimtelijk relevante of milieuhygiënische redenen niet goed leent voor de vestiging van dergelijke typen van bedrijvigheid. Bijvoorbeeld bij een kade in een stedelijk centrumgebied waar transformatie naar de omringende locaties met bijvoorbeeld woonfunctie zich moeilijk laten combineren met kadegebonden bedrijvigheid. Afwijken is ook mogelijk als uit onderzoek blijkt dat aan de gereserveerde kadegebonden locaties geen behoefte meer bestaat, ook niet in de nabije toekomst, bijvoorbeeld omdat het aanliggende vaarwater niet of nauwelijks meer gebruikt wordt voor de beroepsvaart. In beeld zal moeten worden gebracht wat de actuele en toekomstige (regionale) vraag is naar dergelijke vestigingslocaties en de verplaatsingsbehoefte van bedrijvigheid die afhankelijk is van of gebaat is bij vestiging langs of nabij een kade langs of goed ontsloten tot openbaar vaarwater.

Artikel 5.59 (solitaire bedrijvigheid)

Lid 1: Voor solitaire bedrijvigheid die volgens de huidige planologische inzichten op een bedrijventerrein thuishoort, is in beginsel geen plek in het buitengebied.

Lid 2: Het verbod op nieuwvestiging van solitaire bedrijvigheid in het buitengebied geldt niet als er sprake is van functieverandering bij een bestaand bedrijf of als de ontwikkeling past binnen de afspraken over solitaire bedrijvigheid in het regionaal programma werklocaties.

Onder «functieverandering» wordt verstaan een ontwikkeling die:

- leidt tot hergebruik van bestaande bebouwing;
- zorgt voor een kwaliteitsverbetering in het gebied; en

- daar qua aard, schaal en functie past.

De regionale afspraken over functieverandering passen in elk geval binnen deze definitie.

Lid 3: Bestaande bedrijven in het buitengebied, die naar de huidige planologische inzichten thuishoren op een bedrijventerrein, zijn vaak kleinschalig begonnen en steeds verder doorgegroeid. In sommige gevallen leveren ze hinder op voor de omgeving. Gemeenten zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor de integrale ruimtelijke afweging hierbij. Pas als met een uitbreiding van meer dan 250 vierkante meter de oppervlakte van de bedrijfsbebouwing boven de 1000 vierkante meter komt, heeft de provincie randvoorwaarden opgenomen vanwege de relatie met het regionaal programma werklocaties. Vanaf deze grootte is uitbreiding niet mogelijk, tenzij de uitbreiding past binnen regionale afspraken hierover of, als er geen regionale afspraken over zijn gemaakt, de uitbreiding qua aard en schaal past bij de omgeving, én de uitbreiding een maatbestemming krijgt. Met de maatbestemming kan na bedrijfsbeëindiging niet elke andere vorm van bedrijvigheid op een locatie in het buitengebied worden gestart.

Artikel 5.60 (voorkeurslocatie bij installaties voor biomassavergisting, mestbewerking en mestverwerking)

Een aparte categorie van (mogelijke) bedrijvigheid in het buitengebied vormen de installaties voor biomassavergisting, mestbewerking en mestverwerking. Voor dit type bedrijven geldt een voorkeursvolgorde bij de locatiekeuze.

Lid 1: Een locatiekeuze in de directe omgeving van biomassastromen leidt tot minder transport en voorkomt overbelasting van het bestaande wegennet en verkeersonveilige situaties. Wat bedoeld wordt met de «directe omgeving», kan per initiatief verschillen. Het gaat erom dat initiatieven die gebruikmaken van lokale aanvoer van biomassa een centrale plek binnen de biomassastromen kunnen vinden.

Lid 2: Als geen gebruik wordt gemaakt van biomassa uit de directe omgeving kan uitgeweken worden naar de in lid 2 genoemde andere locaties in het buitengebied. Daarbij geldt een voorkeursrangorde. Naarmate de gekozen locatie een lagere voorkeur heeft, zal uitvoeriger moeten worden aangetoond dat er een duidelijke relatie is met de agrarische functies in het gebied.

Nuttige toepassing van warmte of andere (neven)producten zijn sterk bepalend bij het vinden van de juiste locatie. Wanneer de warmte niet bijna volledig binnen het eigen bedrijf benut wordt, liggen leveringsmogelijkheden aan bedrijven(terreinen) of woonlocaties voor de hand. Verkeersbewegingen moeten beperkt worden uit oogpunt van (energie)efficiëntie, milieuaspecten en congestieproblematiek. De installatie moet verkeerstechnisch goed te ontsluiten zijn.

Lid 3 Aan de voorkeursvolgorde ligt, behalve de organisatorische en functionele binding met de omliggende agrarische bedrijven, ook ten grondslag dat de installatie (zo goed mogelijk) past in het landschap (zie eerste lid, onder b). Bij voorkeur wordt de locatie gekoppeld aan vergelijkbare landschappelijke elementen om verrommeling van het open, agrarische landschap tegen te gaan. Een landschappelijk inpassingsplan kan de locatiekeuze onderbouwen.

Paragraaf 5.7.3 Detailhandel

Artikel 5.61 (toepassingsbereik en oogmerk instructieregels over detailhandel)

Het provinciale beleid is in aansluiting bij landelijke RetailDeal-afspraken gericht op regionale afstemming en samenwerking in het kader van nieuwvestiging van detailhandel. Beoogd wordt om in regionale afstemming een toekomstbestendige detailhandels- en voorzieningenstructuur te realiseren, die bijdraagt aan vitale dorpen en steden.

Overaanbod aan detailhandellocales moet worden voorkomen of, waar dit zich al voordoet, teruggedrongen. Beoogd wordt om waar nodig regionaal te komen tot scherpe keuzen over nieuwe grootschalige (perifere) detailhandelsontwikkelingen, vooral als die vestigingslocaties concurreren met beschikbare locaties in binnensteden.

Onder een toekomstbestendige detailhandelsstructuur verstaan we een samenhangend geheel van binnensteden, stadsdeelcentra, wijk- en dorpscentra en perifere detailhandelslocaties die onderling zoveel mogelijk complementair zijn. Het streven is een fijnmazige structuur die zorgt voor de beschikbaarheid en bereikbaarheid van dagelijkse en niet

dagelijkse (detailhandels-) voorzieningen voor inwoners.

Artikel 5.62 (voorkeurslocatie detailhandelsvoorziening)

Het in artikel 5.61 geformuleerde oogmerk leidt tot instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan. Enerzijds betreft dat de locatiekeuze voor nieuwe supermarkten (lid 1), anderzijds de locatiekeuze voor grootschaliger detailhandelsvoorzieningen (lid 2).

Lid 1: Vitale binnensteden en dorpscentra zijn van groot belang. Daarom worden nieuwe supermarkten bij voorkeur gevestigd in of aansluitend aan bestaande winkelcentra.

Supermarkten zijn belangrijk voor bestaande (wijk)winkelcentra. Ze trekken veel bezoekers en zorgen voor synergie met het overige winkelaanbod. Daarnaast is het belangrijk dat supermarkten dichtbij woonwijken worden gerealiseerd, zodat ze ook per fiets of te voet bereikbaar zijn.

Het vestigen van supermarkten in bestaande winkelcentra past binnen het algemene uitgangspunt van het beleid dat detailhandel die ruimtelijk inpasbaar is in een binnenstedelijk winkelcentrum daar een plek moet krijgen. Een winkelcentrum is een ruimtelijk geheel met meerdere winkels voor de dagelijkse boodschappen, eventueel in samenhang met andere consumentverzorgende voorzieningen, zoals horeca, Leisure, culturele voorzieningen, baliefuncties etc. Een gemeente heeft de vrijheid om het gebied van de winkelcentra te begrenzen mits redelijkerwijs passend binnen de bovenstaande omschrijving.

Meestal zijn supermarkten ruimtelijk goed in te passen in winkelcentra. Er zijn echter gevallen denkbaar waar redelijkerwijs geen ruimte geschikt of geschikt te maken is voor de vestiging van een supermarkt in een winkelcentrum. Bijvoorbeeld in het historische centrum van een kleine kern of een vestingstad. Daarom kan in bijzondere gevallen worden afgeweken van de bepaling in het eerste lid. Daarbij moet onderbouwd worden dat vestiging in een winkelcentrum redelijkerwijs niet mogelijk of wenselijk is. In die gevallen wordt vestiging van een supermarkt toegestaan op een, vanuit een goede ruimtelijke ordening, geschikte locatie net buiten een centrum of op een goed ontsloten plek ook per fiets of te voet in een dorp of woonwijk.

Als in een (nieuwe) woonwijk nog geen supermarkt is gevestigd, dan kan - binnen de kaders van de Ladder voor duurzame verstedelijking - worden meegewerkt aan de vestiging van een solitaire supermarkt.

Lid 2: Gelet op het belang bij vitale binnensteden en dorpscentra, is vestiging van een detailhandelsvoorziening buiten deze centra op een perifere locatie alleen toegestaan als deze voorziening vanwege specifiek ruimtelijke eisen of veiligheidseisen binnenstedelijk moeilijk inpasbaar is. Denk aan detailhandel in volumineuze goederen, zoals tuinartikelen, bouwmaterialen, keukens en badkamers, meubels, auto's en boten. Andere detailhandelsvoorzieningen zijn vanwege hun omvang soms moeilijk inpasbaar in binnenstedelijke centra. Bijvoorbeeld voorzieningen met een regionale verzorgingsfunctie in sport-outdoor, elektronica-witgoed of rijwielen. Een ander voorbeeld is detailhandel die uit veiligheidsoverwegingen (ontoereikende parkeervoorzieningen, slechte bereikbaarheid voor aan- en afvoer van goederen of voor de brandweer) niet inpasbaar is in een historische binnenstad of vestingstad.

Lid 3: Met het oog op de leefbaarheid en vitaliteit van het agrarische buitengebied wordt de mogelijkheid geboden om op beperkte schaal - aansluitend bij de agrarische bedrijfsvoering - producten te verkopen. Bij de formulering van deze instructieregels is bewust gekozen voor open termen als «nevenactiviteit» en «hoofdzakelijk», zodat het gemeentebestuur afwegingsruimte wordt gelaten om in het omgevingsplan hierover nadere regels te stellen.

Paragraaf 5.7.4 Glastuinbouw

Artikel 5.63 (oogmerk instructieregels over glastuinbouw)

De glastuinbouw is een sector met een hoge dynamiek en een relatief grote economische betekenis per oppervlakte-eenheid. Voor een duurzame ontwikkeling is concentratie van de glastuinbouw noodzakelijk. Voor zaken als energievoorziening, ontsluiting, logistiek, waterhuishouding en landschappelijke inpassing levert concentratie van glastuinbouwbedrijven voordelen op. Zo zijn de overlevingskansen vanwege betere productieomstandigheden,

aanwezigheid van aanpalende bedrijvigheid en uitbreidingsmogelijkheden over het algemeen gunstiger dan die van solitair gelegen bedrijven. Ook vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zijn solitaire glastuinbouwbedrijven minder gewenst, omdat kassen een grote landschappelijke en ruimtelijke impact hebben. Daarom krijgt de glastuinbouw voorrang in de glastuinbouwontwikkelingsgebieden rond Huissen-Angeren, Neerijnen, Voorst en de Bommelerwaard. De inrichting van die glastuinbouwontwikkelingsgebieden zal door herstructurering worden geoptimaliseerd.

Paragraaf 5.7.4 is niet van toepassing op glasopstanden kleiner dan twee hectare, omdat zij een kleinere impact hebben op de omgeving. De keuze voor deze ondergrens hangt samen met de huidige, gangbare maat van de moderne agrarische bouwpercelen. Glasopstanden kleiner dan twee hectare vormen vaak geen zelfstandig bedrijf, maar zijn veelal een onderdeel van of ondersteunend aan een andere type bedrijfsvoering. Vaak ook betreft het een locatie voor onderzoek of voor een eerste opkweek van planten.

Artikel 5.64 (nieuwvestiging en uitbreiding glastuinbouwbedrijf)

Lid 1: Vanuit de in artikel 5.63 verwoorde clusteringsdoelstelling blijven de ontwikkelingsmogelijkheden buiten de glastuinbouwontwikkelingsgebieden beperkt. Bestaande bedrijven die willen (door)groeien, zullen voor een bedrijfseconomisch rendabele omvang moeten 'verkassen' naar zo'n gebied. Een uitzondering op deze hoofdregel wordt geboden in artikel 5.65.

Lid 2: Het gaat bij deze andere functies om functies die de glastuinbouw in het glastuinbouwontwikkelingsgebied ondersteunen en versterken. Daarbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld groenstroken voor landschappelijke inpassing, waterberging, ontsluitingswegen, bedrijfswoningen, huisvesting voor arbeidsmigranten, toeleverende bedrijven en logistieke ondersteuning. Ook functies die een duurzame energievoorziening voor de kassen binnen het gebied faciliteren, zoals windmolens, zonneparken en geothermieputten, zijn voorbeelden van andere functies.

Artikel 5.65 (eenmalige uitbreiding bestaand glastuinbouwbedrijf)

Voor bestaande glastuinbouwbedrijven, die de overstap naar een glastuinbouwontwikkelingsgebied bedrijfseconomisch of om andere redenen niet (kunnen) maken, is voorzien in een éénmalige uitbreidingsregeling. Uitbreiding is in het kader van deze instructieregel mogelijk tot een bedrijfsomvang (glasopstand) van maximaal vijf hectare. IJkdatum voor een éénmalige uitbreiding is 29 juni 2005, de datum waarop het glastuinbouwbeleid voor het eerst volledig is vastgesteld (in het toenmalige streekplan). De uitbreidingsmogelijkheid is beperkt tot een enkele uitzondering op het clusteringsbeleid, waarmee aan bestaande kleinere glastuinbouwbedrijven voldoende bedrijfseconomisch perspectief wordt geboden om het bedrijf op de huidige locatie te kunnen voortzetten.

Bedrijven binnen een voormalig extensiveringsgebied, behouden hun recht op een eenmalige uitbreiding, maar zullen een onderbouwing moeten overleggen om van dit recht gebruik te kunnen maken.

Paragraaf 5.7.5 Veehouderij

Artikel 5.66 (oogmerk instructieregels over veehouderij)

In het provinciaal beleid voor de veehouderij wordt onderscheid gemaakt tussen grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken. Deze paragraaf bevat alleen instructieregels over de niet-grondgebonden veehouderij. Het provinciaal beleid geeft grondgebonden veehouderij veel ontwikkelruimte; de ontwikkelruimte voor niet-grondgebonden veehouderij is beperkt. De instructieregels over veehouderij zijn bedoeld voor bedrijven die landbouwhuisdieren houden zoals dit omschreven is in het landelijke omgevingsbeleid. Zie hiervoor: Landbouwhuisdieren - Kenniscentrum InfoMil.

Artikel 5.67 (nieuwvestiging veehouderij)

Lid 1: Onder «nieuwvestiging» wordt verstaan: vestiging van of het planologisch mogelijk maken van een veehouderijbedrijf op een nieuw agrarisch bouwperceel. Nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven

is sowieso uitgesloten. Vestiging van grondgebonden veehouderijbedrijven is alleen toegestaan als sprake is van hervestiging (verplaatsing) van bedrijven binnen de provincie Gelderland. Als bedrijven op initiatief van de overheid geheel of gedeeltelijk verplaatst moeten worden vanwege een zwaarwegend algemeen maatschappelijk belang. Denk aan stadsuitbreiding, nieuwe natuur of infrastructuur of de PAS-problematiek. Of als een bestaand bedrijf moet verplaatsen om een goede landbouwstructuur (verkavelingssituatie) te creëren. Bij zo'n gedwongen verplaatsing wordt eerst gekeken of een bestaand agrarisch bouwperceel kan worden herbenut (hervestiging). Wanneer dat niet mogelijk of ondoelmatig is, kan de gemeente een nieuw agrarisch bouwperceel toekennen. De ligging van de grond die tot het bedrijf behoort, de verkeersontsluiting en de aanwezigheid van andere gevoelige functies zijn in dat geval van belang bij de uiteindelijke keuze van de nieuwe bedrijfslocatie. Ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing worden bij die locatiekeuze ook meegewogen.

Lid 2: Via deze instructieregel wordt in omgevingsplannen geen ruimte geboden voor het oprichten van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf.

Artikel 5.68 (omgevingsplan Plussenbeleid)

Aan bestaande, niet-grondgebonden veehouderijbedrijven worden onder voorwaarden wel uitbreidingsmogelijkheden gegeven. Ook een van oorsprong grondgebonden bedrijf dat met een niet-grondgebonden bedrijfsdeel uitbreidt, valt onder het Plussenbeleid. Uitbreiding is alleen toegestaan als het bedrijf extra maatregelen neemt ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving. Voor deze extra maatregelen («plusmaatregelen») hebben Gedeputeerde Staten een handreiking vastgesteld. Gemeenten moeten met behulp van deze Handreiking Plussenbeleid uiterlijk vóór 1 januari 2027 beleidsregels opstellen. Dit Plussenbeleid geldt evenwel al met ingang van 22 maart 2017 voor elke uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderij. Als een uitbreiding wordt aangevraagd, zal het gemeentebestuur dus eerst beleidsregels moeten opstellen om bij de beoordeling van die aanvraag te betrekken.

Lid 1: Dit eerste lid borgt de doorwerking van het provinciale Plussenbeleid in de toetsing van aanvragen voor uitbreiding aan het omgevingsplan. In de aanvraag tot uitbreiding kan een veehouderijbedrijf zelf al een voorstel doen voor de concrete invulling van de beoogde «plusmaatregelen», in samenspraak met de omwonenden. Dit draagt bij aan het draagvlak voor de uitbreiding.

Lid 2: Het Plussenbeleid geldt alleen voor een uitbreiding van een niet-grondgebonden (onderdeel van) een bestaand bedrijf groter dan 500 vierkante meter. Een uitbreiding van of tot maximaal 500 vierkante meter is zonder toepassing van de beleidsregels eens in de vijf jaar mogelijk.

Artikel 5.69 (niet-grondgebonden veehouderij in ammoniakbuffergebied)

Specifiek voor het 'ammoniakbuffergebied' - dat is een zone van 250 meter rondom zeer gevoelige natuur in het Gelders natuurnetwerk - gelden aanvullende voorwaarden ten opzichte van de instructieregels over nieuwvestiging en uitbreiding bij niet-grondgebonden veehouderij. Oogmerk van deze aanvullende voorwaarden is dat de emissie van ammoniak niet toeneemt bij uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij. Omdat het 'ammoniakbuffergebied' bestaat uit een zone rond de prioritair natuurgebieden, geldt aanvullend op de regel dat nieuw- of hervestiging van intensieve veehouderij niet is toegestaan dat bij uitbreiding van een bestaand bedrijf de emissie van ammoniak op de locatie niet mag toenemen. Met het zogenoemde Reconstructiebeleid is aan perspectiefvolle bedrijven de mogelijkheid geboden te verplaatsen naar gebieden die minder gevoelig zijn voor stikstofdepositie. De 'toename van emissie' wordt berekend overeenkomstig het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.70 (verbod nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderij)

Deze instructieregel houdt verband met artikel 4.48. Beoogd is dat de beperkingen voor de geitenhouderij uit oogpunt van de gezondheid van omwonenden, geregeld gaan worden in het omgevingsplan, zodat eventueel maatwerk mogelijk is. Zolang er nog geen onderzoeksresultaten zijn, die concreet zicht geven op de oorzaak van de gezondheidsrisico's voor omwonenden van geitenhouderijen, moet noodzakelijkerwijs volstaan worden met een

algemeen verbod. Voor zo'n generiek verbod zonder enig zicht op maatwerk is het doelmatiger om dit opgenomen te houden in de provinciale omgevingsverordening. Zo wordt voorkomen dat gemeenten onnodig administratieve lasten maken. Om die redenen is de verplichting tot overheveling van dit verbod naar gemeentelijke omgevingsplannen uitgesteld. Nadat de uitkomsten van de onderzoeken gereed zijn en Provinciale Staten het verbod hebben kunnen heroverwegen zullen door gemeenten pas concrete regels opgenomen kunnen worden. Verwacht wordt dat de resultaten van de onderzoeken eind 2024 gereed zijn.

Paragraaf 5.7.6 Klimaatadaptatie

Artikel 5.71 (oogmerk instructieregels over klimaatadaptatie)

Het is belangrijk dat de ruimtelijke inrichting klimaatbestendig en waterrobuust is om met toekomstige weersextremen te kunnen omgaan. Om er voor te zorgen dat bij nieuwe, ruimtelijke ontwikkelingen hiervoor aandacht is, moet in de toelichting van een omgevingsplan dat een nieuwe, ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt, worden beschreven hoe daarbij rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering.

Artikel 5.72 (klimaatadaptatie)

Met betrekking tot waterveiligheid en wateroverlast zijn omgevingswaarden vastgesteld met resultaats- en inspanningsverplichtingen voor de waterschappen. Ruimtelijke ontwikkelingen en weersextremen zijn hierop van grote invloed. Het is daarom van belang dat hiermee bij nieuwe, ruimtelijke ontwikkelingen rekening wordt gehouden en dat het waterschap hierbij wordt betrokken. Daarnaast vormen de effecten en gevolgen van droogte en hitte een belangrijke problematiek om rekening mee te houden.

Paragraaf 5.7.7 Zonneparken en windturbines in het buitengebied

Artikel 5.73 (oogmerk instructieregels over zonneparken)

In toenemende mate worden er initiatieven ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Het inpassen van zonne-energie in het stedelijk gebied (zoals op daken, parkeerplaatsen, bedrijventerreinen) heeft de voorkeur. Ook het aantal zonneparken in het buitengebied neemt toe. Deze zijn ook nodig om de klimaatdoelen te halen, maar vergen een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inrichting gelet op de kwaliteit van inrichting van de Gelderse leefomgeving in het buitengebied. Zo bieden bijvoorbeeld locaties als een (voormalige) stortplaats, een zandwinplas of langs infrastructuur kansen voor zonne-energie zonder afbreuk te doen aan de ruimtelijk kenmerken, de identiteit en de functie of gebruik van een gebied.

Artikel 5.74 (gebieden of locaties voor zonneparken)

Lid 1: De gebieden of locaties in het buitengebied moeten geschikt zijn, gelet op de gestelde energiebehoefte of -ambitie, de mogelijkheden in het stedelijk gebied, op daken en de impact op de ruimtelijke kwaliteit. Als de aanleg van zonneparken in het buitengebied mogelijk wordt gemaakt, spelen de landschappelijke en natuurlijke kernkwaliteiten en biodiversiteit een belangrijke rol bij:

- a. de keuze van geschikte gebieden;
- b. zorgvuldig ruimtegebruik en samenhang binnen deze gebieden; en
- c. de inrichting en ontwerp van een zonnepark.

Deze ruimtelijke kwaliteiten moeten in elk geval worden behouden en bij voorkeur te worden versterkt. Omdat een zonnepark een ontwikkeling is die tijdelijk wordt toegestaan, moet gemotiveerd worden welke onderdelen van het inrichtingsplan tijdelijk zijn en welke ook na verwijdering van de zonnepanelen in stand moeten worden gelaten. Dit is afhankelijk van het karakter van het gebied, de gedurende de looptijd van de exploitatie van het zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteiten en de functie van de locatie na verwijdering van het zonnepark. Ook de consequenties voor het elektriciteitsnet zijn van belang. De ontwikkeling van zonneparken heeft impact op de beschikbare netcapaciteit, zowel voor andere functies als voor de netbeheerder die hiervoor mogelijk investeringen

moet doen. Als laatste is ook de relatie met het huidige en meervoudig grondgebruik relevant. De ontwikkeling van zonneparken moet zo min mogelijk ten koste gaan van bestaande of andere gewenste functies.

Lid 2: De realisatie van zonneparken voorziet in een tijdelijke behoefte. De technologische ontwikkeling voor het opwekken van zonne-energie gaat steeds verder, waardoor er steeds meer mogelijkheden ontstaan voor meervoudig ruimtegebruik. We hechten waarde aan een goede balans tussen ruimtelijke kwaliteit enerzijds en de bijdrage aan de energietransitie anderzijds. Het heeft daarbij de voorkeur dat de ruimtelijke kwaliteit van een gebied of locatie niet alleen behouden blijft, maar juist verbetert. Daarom is een maximale gebruikstermijn van 30 jaar en de voorwaarde voor de sanering van het zonnepark na beëindiging opgenomen.

Lid 3: Daar waar de kwaliteit van het gebied waar het zonnepark wordt gelokaliseerd blijvend kan worden versterkt, beziet het gemeentebestuur of deze verbeterde kwaliteit ook na het beëindigen van de exploitatie en de verwijdering van het zonnepark in stand kan of moet worden gehouden. De substantiële versterking van de kernkwaliteiten kan worden verzekerd door het sluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst tussen initiatiefnemer en bevoegd gezag (eventueel in combinatie met een boetebeding), voordat een omgevingsplan wordt vastgesteld of een omgevingsvergunning voor de aanleg en gebruik van het zonnepark wordt verleend.

Artikel 5.75 (ruimtelijke inpassing windturbines)

Visualisaties van de windturbineparken in samenhang met elkaar kunnen bijvoorbeeld aantonen dat er geen sprake is van visuele interferentie. In het ruimtelijk ontwerp wordt aandacht besteed aan de wijze waarop een windturbine reageert of windturbines reageren op de schaal, maat en richting van het landschap. Wanneer één of meerdere windturbines worden opgericht in nabijheid van een bestaande windturbine, gaan de turbines visueel interfereren. Bij grote windturbines kan de interferentie op een grote afstand optreden. Bij méér dan één windturbine zijn keuzes in onderlinge afstand, patronen en richting van turbines bepalend voor de mate waarin ruimtelijke kwaliteit wordt bereikt. Beplanting kan ook bijdragen aan de versterking van de landschapsstructuur. De effecten van de ingreep worden vanuit het standpunt van een beschouwer bekeken. Een beschouwer kan zijn: iemand die er in de buurt woont of een automobilist of fietser op een weg in het gebied. En vooral hoe het aanzicht verandert als de beschouwer beweegt in het landschap, in het zicht van de windturbines of het windturbinepark. Verder kan ook het toeristisch en recreatief gebruik van het landschap een rol spelen.

Hoofdstuk 6 Overige instructieregels

Afdeling 6.1 Instructieregels over taken en bevoegdheden waterschap

Paragraaf 6.1.1 Instructieregels: algemeen

Artikel 6.1 (toepassingsbereik en oogmerk instructieregels over taken en bevoegdheden waterschap)

Een klein deel van het beheergebied van waterschap Vechtstromen ligt in Gelderland, het overgrote deel ligt in Overijssel. Tussen betrokken partijen bestaat al lang de afspraak en regeling dat de op het waterschap Vechtstromen gerichte regels van de Provincie Overijssel ook van toepassing zijn op het Gelderse gebied van het waterschap. Dat wordt met dit artikel voortgezet.

Paragraaf 6.1.2 Instructieregels: regionale waterkeringen

Artikel 6.2 (technische leidraad ontwerp regionale waterkeringen)

Het verdient aanbeveling dat bij het ontwerp van regionale waterkeringen rekening wordt gehouden met de relevante documenten van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA). De volgende documenten zijn in ieder geval geschikt:

- Handreiking ontwerpen & verbeteren boezemkaden (ORK 2009-06);
- Handreiking ontwerpen & verbeteren waterkeringen langs regionale rivieren (ORK 2009-07).

Artikel 6.3 (uitvoeringsprogramma regionale waterkeringen)

De uitvoering van de opgave die volgt uit de omgevingswaarden voor de veiligheid van regionale waterkeringen kan van grote invloed zijn op de formatie en financiën van de beheerders. Om het waterschap de ruimte te geven om de benodigde werkzaamheden efficiënt en doelmatig uit te voeren, is vastgelegd dat gewerkt wordt met een uitvoeringsprogramma regionale waterkeringen. In dit uitvoeringsprogramma beschrijft het waterschap hoe het de benodigde werkzaamheden aan de regionale waterkeringen gaat aanpakken. Jaarlijks brengt het waterschap verslag uit over de voortgang van de werkzaamheden in het uitvoeringsprogramma. Daarbij kunnen de bijzonderheden in beeld worden gebracht, die zijn waargenomen bij de zorgplichtactiviteiten. Het heeft de voorkeur dat deze voortgangsrapportage zoveel mogelijk aansluit op de jaarlijkse voortgangsrapportage over de uitvoering van het waterbeheerprogramma, zoals voorgeschreven in artikel 6.5.

Paragraaf 6.1.3 Instructieregels: waterbeheerprogramma

Artikel 6.4 (inhoud waterbeheerprogramma)

In dit artikel worden instructieregels gesteld aan de inhoud van het waterbeheerprogramma om te waarborgen dat het waterbeheerprogramma goed wordt ingebed in het breder afgewogen regionaal waterprogramma. Het waterbeheerprogramma bevat, op de schaal van het waterschap, een uitwerking van de strategische doelen die in het regionaal waterprogramma zijn geformuleerd.

Artikel 6.5 (voortgangsrapportage uitvoering waterbeheerprogramma)

In dit artikel is geregeld dat de beheerder, ten minste eenmaal per jaar, aan Gedeputeerde Staten rapporteert over de voortgang van de uitvoering van het waterbeheerprogramma en de mate waarin de in het programma gestelde doelen worden bereikt. Deze voortgangsrapportage vormt de basis voor het periodiek bestuurlijk overleg in de beleidscyclus tussen de provincie en het waterschap. Uitgangspunt is dat de samenwerking tussen provincie en waterschap zich toespitst op de gezamenlijke beleidsvorming (met ieder een eigen rol hierin), de uitvoering en het toezicht op de uitvoering. Daarbij wordt uitgegaan van een afstemming van taken op basis van partnerschap en complementariteit. Bij de rapportage en het bepalen van de prioriteiten kan een relatie worden gelegd met de monitoring en verslaglegging van de omgevingswaarden. Op basis van het verslag en het periodiek overleg ziet de provincie erop toe dat de gestelde strategische doelen worden bereikt.

Paragraaf 6.1.4 Instructieregels: legger

Artikel 6.6 (inhoud legger)

De legger is ook van belang voor de toetsing van de waterstaatswerken aan de gestelde normen. Deze toetsing wordt mogelijk door de gegevens in de legger, waarin de vereiste toestand van de waterstaatswerken is aangegeven, te vergelijken met de feitelijke toestand van de waterstaatswerken. Daarom wordt hier een nadere instructie gegeven over de inhoud van de legger in aanvulling op de Omgevingswet.

Artikel 6.7 (vrijstelling verplichtingen inhoud legger waterschap Vallei en Veluwe)

Lid 1: Voor de bergingsgebieden is het vrijwel onmogelijk om naast de ligging en de afmeting ook de vorm en constructie aan te geven. Daarom is gebruikgemaakt van de vrijstellingsmogelijkheid uit het vierde lid van artikel 2.39 van de Omgevingswet.

Lid 2: Ook voor de C-wateren wordt gebruikgemaakt van de vrijstellingsmogelijkheid. Gelet op de aard en functie van deze waterstaatswerken lenen deze zich niet voor het vastleggen van vorm, afmeting en constructie.

Artikel 6.8 (vrijstelling verplichtingen inhoud legger waterschap Rivierenland)

Lid 1: Voor de bergingsgebieden is het vrijwel onmogelijk om naast de ligging en de afmeting ook de vorm en

constructie aan te geven. Daarom is gebruikgemaakt van de vrijstellingsmogelijkheid uit het vierde lid van artikel 2.39 van de Omgevingswet.

Lid 2: Ook voor de C-wateren wordt gebruikgemaakt van de vrijstellingsmogelijkheid. Gelet op de aard en functie van deze waterstaatswerken lenen deze zich niet voor het vastleggen van vorm, afmeting en constructie.

Artikel 6.9 (vrijstelling verplichtingen inhoud legger waterschap Rijn en IJssel)

Lid 1: Voor de bergingsgebieden is het vrijwel onmogelijk om naast de ligging en de afmeting ook de vorm en constructie aan te geven. Daarom is gebruikgemaakt van de vrijstellingsmogelijkheid uit het vierde lid van artikel 2.39 van de Omgevingswet.

Lid 2: Ook voor de in het beheergebied van waterschap Rijn en IJssel gelegen regionale waterkeringen, die als handhaven huidige situatie zijn genormeerd, wordt gebruikgemaakt van de vrijstellingsmogelijkheid. Gelet op hun aard en functie lenen deze zich niet voor het vastleggen van vorm, afmeting en constructie.

Lid 3: Als de maatgevende afvoer van het oppervlaktewaterlichaam kleiner is dan 25 liter per seconde en het oppervlaktelichaam niet van overwegend belang is voor de aan- en afvoer van water en waterberging, dan is dat voldoende reden om het oppervlaktelichaam vrij te stellen van de leggerplicht, gelet op de ondergeschikte waterafvoerende functie en de normen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water. Deze vrijstelling is op verzoek van waterschap Rijn en IJssel opgenomen.

Lid 4: De vrijstelling in het vierde lid ziet op oppervlaktewaterlichamen die vanwege hun natuur- of landschapsfunctie aanzienlijk breder zijn dan noodzakelijk is voor hun waterafvoerende functie. Deze lenen zich niet voor het vastleggen van een theoretisch dwarsprofiel. Bovendien ligt het vaak in het karakter van dergelijke oppervlaktewaterlichamen dat het profiel moet kunnen veranderen door natuurlijke processen. Daarom worden plassen, meren, vijvers, oude rivierstrangen en natuurvriendelijk ingerichte en meanderende wateren vrijgesteld van de leggerplicht, voor wat betreft de vorm, afmeting en constructie. De ligging van deze waterstaatswerken blijft wel van belang, hiervoor wordt geen vrijstelling van de leggerplicht verleend.

Paragraaf 6.1.5 Instructieregels: peilbesluiten

Artikel 6.10 (aanwijzing verplichte peilbesluiten)

Op grond van artikel 2.41 van de Omgevingswet stelt het waterschapsbestuur een of meerdere peilbesluiten vast voor de bij omgevingsverordening aangewezen oppervlaktewaterlichamen, grondwaterlichamen of onderdelen daarvan die deel uitmaken van die watersystemen. Met dit artikel is hierin voorzien. In het peilbesluit worden op een voor de beheerder bindende wijze waterstanden opgenomen of bandbreedten waarbinnen de waterstanden onder reguliere omstandigheden kunnen variëren. Een peilbesluit laat zien welk peil gehandhaafd zal worden. Dit geeft duidelijkheid aan de ingezetenen van het waterschap, die verschillende belangen hebben (zoals droge voeten, natuur, landbouw, voorkomen zetting, droge kruipruimte). Een peilbesluit vaststellen is verplicht voor oppervlaktewateren waarvan het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen. De kaart waarop de gebieden zijn aangegeven (het werkingsgebied) kent een indicatieve begrenzing. De exacte begrenzing zal door het waterschap bij de vaststelling van het peilbesluit worden bepaald. Als er geen peilbesluiten zijn voorgeschreven, kan het waterschap streefpeilen hanteren.

Artikel 6.11 (inhoud peilbesluit)

In artikel 2.22 jo. 2.23 van de Omgevingswet is bepaald dat bij omgevingsverordening regels kunnen worden gesteld over de inhoud of motivering van het peilbesluit. In dit artikel wordt hieraan uitvoering gegeven. In het peilbesluit worden op een voor de beheerder bindende wijze waterstanden opgenomen of bandbreedten waarbinnen de waterstanden onder reguliere omstandigheden kunnen variëren. Een peilbesluit laat zien welk peil gehandhaafd zal worden. Dit geeft duidelijkheid aan de ingezetenen van het waterschap, die verschillende belangen hebben (zoals droge voeten, natuur, landbouw, voorkomen zetting, droge kruipruimte) Gelet hierop worden nadere instructies gegeven over de inhoud van

een peilbesluit. Zo dient de toelichting bij het peilbesluit inzicht te geven in de verhouding tussen de gekozen oppervlaktewaterstanden ten opzichte van het optimale grond- en oppervlaktewaterregime.

Artikel 6.12 (herziening peilbesluit)

Een peilbesluit is gebaseerd op de dan geldende omstandigheden, zoals functies en maaiveldhoogte. Het is daarom van belang om de actualiteit van het peilbesluit te monitoren. In dat verband wordt bepaald dat een peilbesluit tenminste eens in de tien jaar wordt herzien.

Artikel 6.13 (uitstel herziening peilbesluit)

Geen toelichting.

Paragraaf 6.1.6 Instructieregels: rangorde bij waterschaarste

Artikel 6.14 (rangorde bij waterschaarste Twentekanal en Overijsselse Vecht)

Algemeen: De rangorde bij waterschaarste biedt duidelijkheid over welke behoeften bij watertekort voorrang krijgen op andere behoeften. Dit draagt bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van watertekort. Artikel 3.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving legt bindend de landelijke rangorde bij waterschaarste vast. Artikel 7.13 van dit besluit biedt de provincie de mogelijkheid om bij omgevingsverordening nadere regels te stellen over de rangorde.

Lid 1: In dit lid is een specifieke prioritering vastgelegd met betrekking tot het kleinschalig hoogwaardig gebruik van het water van de Twentekanal en Overijsselse Vecht (bij watertekort).

Lid 2: In dit lid is een specifieke prioritering vastgelegd met betrekking tot de overige behoeften van watergebruik van de Twentekanal en Overijsselse Vecht (bij watertekort).

Artikel 6.15 (rangorde bij waterschaarste Valleikanaal en Eem)

De rangorde bij waterschaarste biedt duidelijkheid over welke behoeften bij watertekort voorrang krijgen op andere behoeften. Dit draagt bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van watertekort. Artikel 3.14 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving legt bindend de landelijke rangorde bij waterschaarste vast. Artikel 7.13 van dit besluit biedt de provincie de mogelijkheid om bij omgevingsverordening de nadere regels te stellen over de rangorde. In dit artikel is voor het Valleikanaal en de Eem, binnen waterschap Vallei en Veluwe, een specifieke prioritering van overige behoeften vastgelegd.

Paragraaf 6.1.7 Instructieregels: grondwatergegevens

Artikel 6.16 (verstrekken gegevens wateronttrekkingsactiviteiten)

Vanwege het provinciale belang van een betrouwbaar grondwaterregister, wordt in dit artikel de verplichting voor het waterschapsbestuur opgenomen om jaarlijks de relevante gegevens over wateronttrekkingsactiviteiten aan Gedeputeerde Staten te verstrekken. Daarbij verstrekt het waterschap ook de waterkwaliteitsgegevens van onttrekkingen voor menselijke consumptie, zoals vereist op grond van de vergunningen voor die onttrekkingen.

Afdeling 6.2 Instructieregels over taken en bevoegdheden Gedeputeerde Staten

Paragraaf 6.2.1 Instructieregels: projectbesluiten

Artikel 6.17 (instructieregels omgevingsplan van overeenkomstige toepassing op projectbesluit)

De instructieregels voor het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 (inclusief de daarvoor geldende afwijkruimte en afwijkmogelijkheden uit hoofdstuk 1) gelden via deze schakelbepaling ook voor het projectbesluit. Het projectbesluit komt als wettelijk instrument qua toepassingsmogelijkheden overeen met een wijziging van het omgevingsplan of een

omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking. Ongeacht van welke bevoegdheid gebruikgemaakt wordt om een activiteit of ontwikkeling mogelijk te maken of wie het bevoegd gezag is (het gemeentebestuur of Gedeputeerde Staten), gelden dezelfde instructieregels ter bescherming van provinciale belangen.

Paragraaf 6.2.2 Instructieregels: regionale samenwerking

Artikel 6.18 (regionale woonagenda en regionaal programma werklocaties)

Gedeputeerde Staten kunnen zo nodig zelfstandig de regionale woonagenda en het regionaal programma werklocaties voor een regio bijstellen of aanscherpen als:

- deze afspraken niet of niet tijdig door de regiogemeenten worden geactualiseerd, of
- de regionale afspraken naar oordeel van Gedeputeerde Staten van onvoldoende kwaliteit zijn.

De regiogemeenten krijgen eerst een redelijke termijn om alsnog tot actualisering of kwaliteitsverbetering van de regionale afspraken te komen.

Gedeputeerde Staten zetten deze bevoegdheid alleen in het uiterste geval in. Denk hierbij aan een situatie dat een regio na een lange tijd van overleg niet tot een goed voorstel komt, er geen zicht is op verbetering en nieuwe ontwikkelingen worden belemmerd. Het streven is om in partnerschap, zo mogelijk met unanimititeit, te komen tot doelmatige en doeltreffende regionale afspraken.

Paragraaf 6.2.3 Instructieregel: bebording gebieden

Artikel 6.19 (bebording stiltegebieden)

Het volstaat uiteraard niet om stiltegebieden op papier of digitaal aan te wijzen en vast te leggen. De begrenzing wordt publiek kenbaar gemaakt in het fysieke landschap via een informatiebord (RVV L306b).

Paragraaf 6.2.4 Instructieregel: vaarwegprofielen

Artikel 6.20 (vaststelling vaarwegprofielen)

Geen toelichting.

Paragraaf 6.2.5 Instructieregel: Plussenbeleid

Artikel 6.21 (handreiking beleidsregels Plussenbeleid)

Provinciale Staten hebben aan Gedeputeerde Staten de opdracht gegeven een handreiking op te stellen voor gemeentelijke beleidsregels voor de toepassing van het Plussenbeleid. In dit artikel geven Provinciale Staten een duidelijk kader mee voor het opstellen van die handreiking. Dit kader is ontleend aan de Omgevingsvisie Gelderland (2014-2018). De tekst van de handreiking is een-op-een overgenomen uit de tekst over het Plussenbeleid in de Verdieping bij de Omgevingsvisie (2014-2018, Actualisatieplan 2, maart 2017). Via het Plussenbeleid wordt bij uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf verlangd dat extra maatregelen worden genomen ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving op het gebied van dierenwelzijn, landschappelijke inpassing en/of milieu.

Hoofdstuk 7 Procedures toezicht en handhaving

Afdeling 7.1 Aanvraag ontheffing instructieregels

Artikel 7.1 (aanvraagvereisten ontheffing instructieregels)

In artikel 1.6 is uitvoering gegeven aan artikel 2.33, eerste lid, van de Omgevingswet door te bepalen dat Gedeputeerde Staten op verzoek van een bestuursorgaan van een gemeente of waterschap ontheffing kunnen verlenen van een instructieregel. Artikel 7.1 regelt welke informatie (bescheiden en gegevens) het verzoek moet bevatten, zodat Gedeputeerde Staten dit verzoek onmiddellijk in behandeling kunnen nemen. Het beslissingscriterium of de

beoordelingsregel voor zo'n verzoek staat in artikel 2.33, vierde lid, van de Omgevingswet: 'een ontheffing wordt alleen verleend als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor ontheffing wordt gevraagd onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel waarvan ontheffing is gevraagd'. Het is aan de aanvrager van de ontheffing om overtuigend te motiveren waarom de instructieregel zou moeten wijken voor de uitvoering van een bepaalde taak of bevoegdheid.

Afdeling 7.2 Vergunningverlening

Paragraaf 7.2.1 Aanvraag omgevingsvergunning

Artikel 7.2 (aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

Dit artikel is van toepassing op omgevingsvergunningen waarvan de vergunningplicht in deze omgevingsverordening is gecreëerd. Het betreft de volgende omgevingsvergunningen:

- grondwaterbedreigende activiteit in waterwingebied (artikel 4.18);
- gebruik gesloten stortplaats (artikel 4.36);
- ontgrondingen (artikel 4.50 ; en
- de beperkingengebiedactiviteit op of langs provinciale weg (artikel 4.55).

Aanvragen om een omgevingsvergunning worden ingediend via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De specifieke gegevens die moeten worden overgelegd, volgen ook uit deze voorziening.

Paragraaf 7.2.2 Algemene beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning

Artikel 7.3 (toepassingsbereik)

Geen toelichting.

Artikel 7.4 (verlening omgevingsvergunning en voorschriften omgevingsvergunning)

In deze verordening is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning bepaalde activiteiten te verrichten. Dit verbod is opgenomen met een bepaald oogmerk. Dit oogmerk staat in de artikelen 4.14, 4.35, 4.49 en 4.53.

Gedeputeerde Staten verlenen de omgevingsvergunning alleen als de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, verenigbaar is met dit oogmerk. Ze verbinden, als dat nodig is, voorschriften aan de omgevingsvergunning om te zorgen dat de activiteit verenigbaar is met het oogmerk. Als de activiteit, ook na het stellen van eventuele voorschriften niet verenigbaar is met het oogmerk, verlenen Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning niet. Bij het stellen van de voorschriften betrekken Gedeputeerde Staten de oogmerken van de omgevingsvisie Gaaf Gelderland en Omgevingswet. De oogmerken van de omgevingsvisie zijn een gezond, veilig, schoon en welarend Gelderland en een goede kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Gedeputeerde Staten kunnen dus brede en integrale voorschriften verbinden aan de vergunning.

Artikel 7.5 (wijziging voorschriften omgevingsvergunning en intrekking omgevingsvergunning)

Wanneer de omgevingsvergunning is verleend, mag de activiteit onder de voorgeschreven voorwaarden worden uitgevoerd. Soms is het nodig om de voorschriften te wijzigen of de omgevingsvergunning in te trekken. Gedeputeerde Staten doen dit als het gebruikmaken van de omgevingsvergunning niet verenigbaar is met het oogmerk waarmee het verbod gesteld is. Zij kunnen dit ook doen als gebruikmaken van de omgevingsvergunning niet langer verenigbaar is met de oogmerken van de omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Bijvoorbeeld wanneer na het verlenen van de omgevingsvergunning de omstandigheden verslechteren. Deze bevoegdheden zijn aanvullend op de bevoegdheden op grond van artikel 5.40 en artikel 18.10 van de Omgevingswet.

Paragraaf 7.2.3 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: werelderfgoed

Artikel 7.6 (beoordelingsregel Romeinse Limes)

Met deze beoordelingsregel voor het bevoegde gezag wordt geborgd dat bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning rekening wordt gehouden met de nader uitgewerkte kernkwaliteiten van de Romeinse Limes (zie de bijlage Kernkwaliteiten Romeinse Limes). Deze concrete instructieregel wordt gesteld aanvullend op (en ook concreter dan) artikel 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarin wordt bepaald dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van de uitzonderlijke universele waarde van het werelderfgoed.

Paragraaf 7.2.4 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: grondwaterbedreigende activiteit

Artikel 7.7 (beoordelingsregel grondwaterbedreigende activiteit)

Geen toelichting.

Artikel 7.8 (advies gemeente en drinkwaterbedrijf)

Geen toelichting.

Paragraaf 7.2.5 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: gebruik gesloten stortplaats

Artikel 7.9 (beoordelingsregel gebruik gesloten stortplaats)

Gedeputeerde Staten zijn belast met het treffen van nazorgmaatregelen bij gesloten stortplaatsen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Met name het vervangen van de bovenafdichting is een aanzienlijke kostenpost. Een goed functionerend systeem van nazorgmaatregelen is van groot belang. Daarom kan een omgevingsvergunning voor het gebruik van een gesloten stortplaats alleen worden verleend als de nazorgmaatregelen (door het stellen van voorschriften) daar geen hinder van ondervinden.

Paragraaf 7.2.6 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning: beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een provinciale weg

Artikel 7.10 (beoordelingsregels uitweg)

Algemeen: De belangrijkste functie van provinciale wegen is het afwikkelen van doorgaand verkeer. Het komt voor dat een aanvrager de weg wil gebruiken voor andere activiteiten. In principe staat de provincie dit niet toe. Voor een aantal situaties wordt een uitzondering gemaakt. De beoordelingsregels bevatten de criteria voor het verlenen, wijzigen of weigeren van omgevingsvergunningen in beperkingengebieden met betrekking tot een provinciale weg. De criteria zijn gelijk gebleven aan die in de Nadere regels werkzaamheden en gebruik van wegen in beheer bij de provincie Gelderland. Als voor een activiteit geen specifieke beoordelingsregels gelden, wordt beoordeeld of de activiteit verenigbaar is met de in artikel 4.53 genoemde te beschermen belangen (het oogmerk).

Naast de beoordelingscriteria kunnen Gedeputeerde Staten voor specifieke onderwerpen ook beleidsregels voor beperkingengebieden met betrekking tot een provinciale weg vaststellen.

Beoordelingsregels uitwegen: Op grond van doelmatigheid en verkeersveiligheid wordt een vergunning voor het maken, veranderen en hebben van een uitweg naar de weg alleen verleend voor een uitweg op:

- wegen van de laagste orde. Bij voorkeur vindt de ontsluiting van een perceel plaats op de al aanwezige (gemeentelijke) toegangswegen, omdat daar de snelheid relatief laag ligt en het verkeer gemakkelijk mengt. Uitwegen op stroomwegen zijn niet toegestaan;
- een perceel dat nog geen andere uitweg heeft. Per perceel wordt er maximaal één uitweg toegestaan. De provincie verleent geen omgevingsvergunning voor een tweede uitweg. Een perceel wordt in dit verband gezien als een samenhangend geheel van stukken grond. Bij de beoordeling daarvan wordt gekeken naar het gebruik van het perceel/de percelen en niet naar het kadastrale perceel. Er wordt geen vergunning verleend voor een tweede uitweg;
- de uitweg moet ook verkeersveilig zijn en mag de doorstroming van het verkeer op de weg niet belemmeren.

Ook de plaatselijke omstandigheden betreft de provincie bij de vergunningverlening. Om de verkeersveiligheid te beschermen kijkt ze ook naar:

- zichtafstanden: heeft de weggebruiker voldoende zicht om veilig de weg op te rijden;
- de afstand tot kruisingen, splitsingen, bochten en verkeersinstallaties in verband met onder andere de veilige remafstand;
- de aanwezigheid van verdrijvingsvlakken, voorsorteervakken en opstelstroken in verband met onder andere de overzichtelijkheid van de verkeerssituaties;
- de aanwezigheid van fysieke belemmeringen, zoals middengeleiders.

Artikel 7.11 (beoordelingsregels roerende zaken, voorwerpen en stoffen: algemeen)

Roerende zaken, voorwerpen en stoffen die aanwezig zijn op, aan, in, naast, onder of boven de weg kunnen de bruikbaarheid van de weg, de veiligheid op de weg en de verkeersdoorstroming negatief beïnvloeden. De provincie gaat daarom zeer terughoudend om met het verstrekken van omgevingsvergunningen. Ze verleent deze alleen voor de in dit artikel genoemde gevallen. Onder voorwerpen en stoffen wordt in deze paragraaf verstaan: zaken die niet tot de weg behoren, die niet functioneel zijn voor de weg of het gebruik ervan.

Artikel 7.12 (beoordelingsregels roerende zaken, voorwerpen en stoffen: buitenreclame)

Algemeen: Het provinciebestuur is als wegbeheerder verantwoordelijk voor de veiligheid en doorstroming van het verkeer op haar wegen. Een belangrijke oorzaak voor verkeersonveiligheid is afleiding. Afleiding kan worden veroorzaakt door personen, objecten en gebeurtenissen op en langs de weg. Zij hebben invloed op het rij- en kijkgedrag van weggebruikers. De provincie wil daarom zo min mogelijk objecten op, naast of over haar wegen, die kunnen zorgen voor afleiding van de weggebruiker. De verkeersveiligheid en de doorstroming op de weg verminderen hierdoor en het risico op ongevallen neemt toe. Daarom staat de provincie buitenreclame in beginsel niet toe. Buitenreclame kent echter vele verschijningsvormen. Alle voorwerpen die gebruikt worden om reclame op aan te brengen, kunnen er onder vallen.

Zoals hierboven al is aangegeven, is het hebben van buitenreclame in beginsel niet toegestaan. Voor de volgende gevallen wordt op de hoofdregel een uitzondering gemaakt:

- a. verwijzingsborden voor toeristisch-recreatieve objecten;
- b. spandoeken en bogen bij evenementen;
- c. prijzenborden bij tankstations;
- d. buitenreclame met een verkeersfunctie, zoals de campagne "wij gaan weer naar school";
- e. buitenreclame op rotondes; en
- f. (digitale) informatieborden.

a. Verwijzingsborden toeristisch-recreatieve objecten: De toeristisch-recreatieve bewegwijzering zorgt ervoor dat de ter plaatse onbekende weggebruiker op een vlotte en veilige manier naar toeristisch-recreatieve accommodaties en gebieden wordt geleid. Een omgevingsvergunning voor het plaatsen en het houden van een verwijzingsbord wordt alleen verleend als dit de verkeersveiligheid en -doorstroming ter plaatse verbetert. In hoofdstuk 8 van de CROW "Richtlijn bewegwijzering 2014" (verder: Richtlijn) zijn hiervoor richtlijnen opgenomen. Deze richtlijnen zorgen onder andere voor uniformiteit, continuïteit, leesbaarheid en begrijpelijkheid. Om in aanmerking te komen voor toeristisch-recreatieve bewegwijzering moet onder meer aan de volgende voorwaarden uit de Richtlijn worden voldaan:

- er moet sprake zijn van een toeristisch-recreatieve voorziening. Hiervan is sprake als de voorziening door aard, omvang en wijze van beheer is ingesteld op bezoek door recreanten en/of toeristen of een vergelijkbare publieksfunctie heeft;
- de voorziening moet jaarlijks gedurende een vaste periode van minimaal zes maanden geopend zijn;
- er wordt geen aparte verwijzing geplaatst, zolang op basis van de algemene geografische bewegwijzering kan

worden gereden naar de geografische bestemming waar het object gelegen is of waarmee het object wordt geassocieerd. Pas op het punt waar de route naar het object hiervan afwijkt, start de toeristische verwijzing;

- vanaf wegen buiten de bebouwde kom wordt niet verwezen naar objecten die binnen de bebouwde kom liggen.

Vervolgens wordt er gekeken naar het type weg. In bijlage II van de Richtlijn is een overzicht van toeristische-recreatieve bestemmingen waar vanaf een bepaalde wegcategorie naar kan worden verwezen. Categorie 1 heeft betrekking op de gebiedsontsluitingswegen en categorie 2 op de erftoegangswegen. Zo mag er op een gebiedsontsluitingsweg niet worden verwezen naar een golfclub. Dit mag wel vanaf een erftoegangsweg.

b Spandoeken en bogen bij evenementen: Spandoeken en bogen worden alleen toegestaan bij evenementen en wedstrijden. In die gevallen zal de weg meestal ook zijn afgesloten voor het normale verkeer. De doorrijhoogte van minimaal 4,6 meter houdt verband met de doorgang voor politie, brandweer, ambulance en andere calamiteitendiensten.

c Prijzenborden bij tankstations: Omgevingsvergunningen voor het plaatsen van prijsborden bij tankstations worden verleend als is voldaan aan de regels genoemd in dit artikel.

d Buitenreclame met een verkeersfunctie: Buitenreclame met een informatieve en/of verkeersfunctie mag alleen worden geplaatst in bermen van de weg. Buitenreclame boven de weg (onder andere spandoeken en bogen) is niet toegestaan.

e Buitenreclame op rotondes: Het onderhoud aan het middeneiland van rotondes op provinciale wegen dragen Gedeputeerde Staten zoveel mogelijk over aan lokale overheden. Het middeneiland betreft dat deel van de rotonde dat midden in de cirkelvormige weg ligt en geen rijbaan is. Voor deze overheden ontstaat dan de mogelijkheid om lokale bedrijven het middeneiland te laten onderhouden. Als tegenprestatie mogen deze bedrijven op het middeneiland buitenreclame zonder verkeersfunctie plaatsen. Een omgevingsvergunning hiervoor wordt alleen verleend als is voldaan aan de regels genoemd in dit artikel.

f (digitale) informatieborden: Een informatiebord ten behoeve van het informeren van weggebruikers en inwoners langs de weg, wordt alleen onder strenge voorwaarden toegestaan. Dit is nodig, omdat deze borden gericht zijn op het passerende wegverkeer. Daardoor kan de verkeersveiligheid negatief worden beïnvloed. Om de verkeersveiligheid te waarborgen moet worden voldaan aan de gestelde voorwaarden. Het informatiebord mag ook digitaal worden uitgevoerd.

Artikel 7.13 (beoordelingsregels roerende zaken, voorwerpen en stoffen: standplaats)

Standplaatsen direct op of aan de weg kunnen de weggebruiker afleiden van de rijtaak. Het kan leiden tot onverwachte gedragingen die de verkeersveiligheid in gevaar brengen. Standplaatsen op of (direct) langs een weg zijn daarom niet toegestaan. Een omgevingsvergunning voor een standplaats wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit dit artikel.

Artikel 7.14 (beoordelingsregels evenementen en wedstrijden zonder voertuigen)

Een wedstrijd zonder voertuigen is een activiteit zonder voertuigen die zich geheel of gedeeltelijk op of nabij de weg afspeelt, met als hoofddoel prestatievergelijkingen tussen deelnemers waarbij een prijs, beloning of aandenken in het vooruitzicht wordt gesteld. Met het oog op de weginrichting en het weggebruik, zijn gebiedsontsluitingswegen niet geschikt voor het houden van evenementen en wedstrijden. Als de weg buiten de bebouwde kom een gebiedsontsluitingsweg is, die het karakter heeft van een erftoegangsweg of een erftoegangsweg is, dan kan de omgevingsvergunning worden verleend. Een erftoegangsweg is een weg die ligt in een gebied met een verblijfsfunctie. De weg biedt toegang tot onder andere woningen, bedrijven, scholen en winkels. Het mengen van de verschillende soorten weggebruikers gebeurt op wegvakken en op kruispunten. Om dit veilig te laten gebeuren, ligt de snelheid relatief laag. Een gebiedsontsluitingsweg is een weg die erftoegangswegen en stroomwegen met elkaar verbindt via kruispunten en waarbij de wegvakken een doorstroomfunctie hebben. De snelheid ligt hoger dan op de erftoegangswegen. Een stroomweg is bedoeld voor het zo veilig en betrouwbaar mogelijk afwikkelen van grote

hoeveelheden doorgaand verkeer met hoge gemiddelde snelheden over langere afstanden.

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een evenement of wedstrijd bekijkt de provincie ook of deze niet samenvallen met wegwerkzaamheden aan het weggedeelte dat voor het evenement nodig is. Als de wegwerkzaamheden het evenement hinderen, wordt geen omgevingsvergunning verleend. Hetzelfde geldt bij twee evenementen op hetzelfde tijdstip op dezelfde locatie. Als afstemming niet mogelijk is, dan geldt het principe "wie het eerst komt, die het eerst maalt". Ook zal een omgevingsvergunning worden geweigerd als er in redelijkheid verwacht kan worden dat door het evenement onherstelbare of onevenredige schade zal ontstaan aan de weg. Voor wedstrijden met voertuigen is de verbodsbepaling van artikel 10 Wegenverkeerswet 1994 van toepassing.

Afdeling 7.3 Meldingen

Paragraaf 7.3.1 Meldingen: algemeen

Artikel 7.15 (gegevens bij een melding)

Dit artikel is van toepassing op meldingen waarvan de meldplicht in deze omgevingsverordening is gecreëerd. Het betreft de volgende meldingen:

- grondwaterbedreigende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied (artikel 4.20);
- grondwaterbedreigende activiteit in koude-warmte-opslagvrije zone (artikel 4.28);
- grondwaterbedreigende activiteit in boringvrije zone (artikel 4.32);
- ontgrondingen (artikel 4.52);
- kabels en leidingen in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg (artikel 4.56);
- plaatsen gedenkteken in een beperkingengebied met betrekking tot een provinciale weg (artikel 4.69); en
- realiseren badwaterbassin (artikel 4.73).

Meldingen worden ingediend via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De specifieke gegevens die moeten worden overgelegd, volgen ook uit deze voorziening.

Paragraaf 7.3.2 Meldingen voor grondwaterbedreigende activiteiten

Artikel 7.16 (termijn melding grondwaterbedreigende activiteit)

Als na het doen van een verplichte melding op grond van de artikelen 4.20, 4.28 of 4.32 niet binnen zes maanden met de activiteit wordt begonnen, moet een nieuwe melding worden ingediend voordat de activiteit wordt verricht. Er kan dan een nieuwe beoordeling plaatsvinden op grond van de omstandigheden van het geval op dat moment. De mogelijkheid om naar aanleiding van een betreffende melding een maatwerkvoorschrift te stellen, is ook op deze bepaling van toepassing, zodat er een mogelijkheid tot verlenging van de termijn bestaat.

Afdeling 7.4 Maatwerkvoorschriften

Paragraaf 7.4.1 Maatwerkvoorschriften: algemeen

Met een maatwerkvoorschrift kunnen Gedeputeerde Staten voor concrete gevallen afwijken van algemene regels voor een activiteit. Maatwerkvoorschriften helpen om regels te specificeren voor onvoorziene situaties, bijzondere gevallen, lokale omstandigheden of het bereiken van ambities voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Artikel 7.17 (bevoegdheid tot stellen maatwerkvoorschriften)

In dit artikel geven Provinciale Staten de bevoegdheid aan Gedeputeerde Staten om maatwerkvoorschriften te stellen over de in dit artikel genoemde onderwerpen. De inhoudelijke afwegingen om het maatwerkvoorschrift te stellen en onder welke voorwaarden deze worden gesteld, volgt uit andere artikelen in deze afdeling.

Artikel 7.18 (aanvraagvereisten maatwerkvoorschrift)

Aanvragen om een omgevingsvergunning worden ingediend via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De specifieke gegevens die moeten worden overgelegd volgen ook uit deze voorziening.

Artikel 7.19 (algemene beoordelingsregels)

Met een maatwerkvoorschrift kunnen Gedeputeerde Staten voor concrete gevallen afwijken van algemene regels voor een activiteit. Deze algemene regels zijn gesteld met een bepaald oogmerk. Het oogmerk is vermeld bij de algemene regels. Gedeputeerde Staten stellen alleen een maatwerkvoorschrift als dit verenigbaar is met dit oogmerk. Als het nodig is, verbinden zij hier voorschriften aan om de verenigbaarheid met het oogmerk te borgen. Bij het stellen van de voorschriften betrekken Gedeputeerde Staten de oogmerken van de omgevingsvisie Gaaf Gelderland en de Omgevingswet. De oogmerken van de omgevingsvisie zijn een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland en een goede kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Gedeputeerde Staten kunnen dus brede en integrale voorschriften verbinden.

Artikel 7.20 (wijziging en intrekking maatwerkvoorschrift)

Wanneer het maatwerkvoorschrift is gesteld, mag de activiteit onder die voorwaarden worden uitgevoerd. Soms is het nodig om het maatwerkvoorschrift te wijzigen of in te trekken. Gedeputeerde Staten doen dit als het gebruikmaken van het maatwerkvoorschrift niet langer verenigbaar is met het oogmerk waarvoor de regel gesteld is. Deze mogelijkheden zijn aanvullend op artikel 18.10 van de Omgevingswet. Hierin staat dat het bevoegd gezag een beschikking geheel of gedeeltelijk kan intrekken als:

- wordt gehandeld in strijd met de beschikking of met de regels die gelden voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven; of
- als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens.

Paragraaf 7.4.2 Maatwerkvoorschriften bij grondwaterbedreigende activiteiten

Artikel 7.21 (advies gemeente en drinkwaterbedrijf)

Geen toelichting.

Paragraaf 7.4.3 Maatwerkvoorschriften bij houtopstanden

Artikel 7.22 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift melding vellen houtopstand)

Artikel 4.10 van de omgevingsverordening bepaalt dat de melding 'vellen houtopstand' ten minste zes weken maar niet eerder dan een jaar voor het begin van de velling moet worden ingediend bij Gedeputeerde Staten. Als deze termijn van zes weken in verband met spoed niet kan worden afgewacht, kunnen Gedeputeerde Staten bij maatwerkvoorschrift toestaan dat het vellen plaatsvindt binnen zes weken na melding. De termijn kan niet worden afgewacht als bijvoorbeeld de veiligheid in het geding is, bij ziekte van de houtopstand of bij specifieke omstandigheden op het terrein, zoals droogte of vorst. De initiatiefnemer moet wel rekening houden met soorten die op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving beschermd zijn.

Artikel 7.23 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift termijn herbeplanting)

Artikel 11.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving bepaalt dat de herbeplanting binnen drie jaar plaatsvindt. In bijzondere gevallen kunnen Gedeputeerde Staten toestaan dat herbeplanting binnen zes jaar plaatsvindt. Een voorbeeld hiervan is herbeplanting door natuurlijke verjonging. In dat geval is zes jaar een redelijke termijn.

Artikel 7.24 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift uitzondering plicht tot herbeplanting)

Deze uitzondering is een uitbreiding op de uitzonderingen in artikel 11.131 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In dat artikel staat een aantal uitzonderingen op zowel de meldplicht 'vellen houtopstand' als de plicht tot herbeplanting.

Provinciale Staten voegen aan deze uitzonderingen toe dat de plicht tot herbeplanting niet geldt als het vellen of tenietgaan van de houtopstand bijdraagt aan het herstel van cultuurhistorische waarden of natuurwaarden. De velling die bijdraagt aan het herstel van cultuurhistorische waarden of ontwikkeling van natuurwaarden moet dus wel worden gemeld, tenzij de uitzonderingen van artikel 11.131 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn. De term 'natuurwaarden' is breder dan de instandhoudingsmaatregelen of passende maatregelen in het kader van Natura 2000, als bedoeld in artikel 11.131, eerste lid. Er kan bijvoorbeeld ontheffing worden verleend voor het herstel van zichtassen op buitenplaatsen. Ook bij herstel van hoogveen, moerassig laagveen, stuifzand en stilstaand water kan het nodig zijn houtopstanden te vellen. Stilstaande wateren bijvoorbeeld, kunnen in hun ontwikkeling worden bedreigd door bladval en beschaduwning. Daarnaast is het maatwerkvoorschrift mogelijk voor achterstallig onderhoud van heideterreinen.

Artikel 7.25 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere grond)

Algemeen: Dit artikel is een invulling van artikel 11.130 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het uitgangspunt is dat herbeplanting plaatsvindt op dezelfde grond als waar de houtopstand geveld of tenietgegaan is.

In het eerste lid staan redenen op grond waarvan Gedeputeerde Staten kunnen toestaan dat herbeplanting op andere grond plaatsvindt. In het tweede lid worden situaties genoemd waarin Gedeputeerde Staten niet toestaan dat herbeplanting op andere grond plaatsvindt. In het derde lid wordt duidelijk gemaakt dat, als herbeplanting op andere grond via een maatwerkvoorschrift is toegestaan, deze herbeplanting fysiek of in bepaalde gevallen financieel plaatsvindt. De fysieke herbeplanting vindt plaats zo dicht mogelijk bij het aangetaste gebied. De vergoeding die betaald moet worden door gebruik te maken van de compensatiepool wordt berekend overeenkomstig de daarvoor in artikel 5.13 vastgestelde elementen. De hier bedoelde compensatiepool is dezelfde pool die gebruikt kan worden voor compensatie Gelders natuurnetwerk.

Lid 2 onderdeel c: locaties waarvoor subsidie is aangevraagd om ze als natuur in te richten, kunnen niet dienen als locatie voor de herbeplanting. Op grond van de subsidie geldt daar namelijk al een verplichting tot inrichting van nieuwe natuur.

Lid 2 onderdeel d: Het bebossen van bijvoorbeeld heideterreinen of andere hoogwaardige natuurterreinen is niet toegestaan. Het gaat daarbij meestal om percelen waarop al een natuurbestemming ligt, maar ook weidevogelgebieden e.d. vallen hieronder. Gedeputeerde Staten nemen bij de beoordeling mee of bijzondere soorten en habitats in het gebied voorkomen.

Lid 2 onderdeel g: Oude bosgroeiplaatsen zijn zeldzaam in Nederland. Op deze plaatsen is sprake van een langdurige, ongestoorde ontwikkeling van de bosbodem. De bodem krijgt hierdoor specifieke kenmerken die gunstig zijn voor soorten die alleen groeien in langdurig ongestoorde bossystemen. Om deze reden dienen deze bodems bescherming te krijgen en is het niet mogelijk om houtopstanden op deze bodems elders te compenseren. Herbeplanting moet dus altijd op de oude bosgroeiplaats zelf plaatsvinden. Er zijn verschillende manieren om te bepalen of het gaat om een oude bosgroeiplaats. Bijvoorbeeld via (oude) topografische kaarten, kadastrale kaarten of foto's. Deze gegevens kunnen ondersteund worden met vegetatiegegevens of gegevens over het voorkomen van andere soorten, waaruit blijkt dat er sprake is van soorten die kenmerkend zijn voor oude bosgroeiplaatsen of oude, weinig verstoorde bossystemen.

Artikel 7.26 (beoordelingsregel maatwerkvoorschrift houtopstanden Groene ontwikkelingszone)

Wanneer Gedeputeerde Staten toestaan dat de herbeplanting op andere grond plaatsvindt en de te vellen houtopstand is gelegen in de Groene ontwikkelingszone, vindt een toeslag plaats. De grootte van de toeslag is afhankelijk van de oppervlakte en ontwikkeltijd van de gevelde houtopstand. Deze verplichting wordt vastgelegd in het maatwerkvoorschrift. De toeslag wordt ook toegepast als gebruikgemaakt wordt van de compensatiepool.

Afdeling 7.5 Kwaliteit toezicht en handhaving

Artikel 7.27 (toepassingsbereik en oogmerk regels over kwaliteit uitvoering en handhaving)

De provincie streeft als onderdeel van de overheid naar een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Met het oog op die kwaliteit stellen de provincie en de gemeenten regels aan de uitvoering van deze drie taken door de omgevingsdiensten.

Artikel 7.28 (beoordeling kwaliteit uitvoering en handhaving)

De beoordeling van de kwaliteit van de uitoefening van de uitvoerings- en handhavingstaak vindt plaats aan de hand van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma (artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit), de jaarlijkse evaluatierapportage (artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit) en de landelijk in overleg tussen VNG en IPO vastgestelde VTH-kwaliteitscriteria. Getoetst wordt in ieder geval op de volgende drie aspecten:

- de kwaliteit van de dienstverlening, waaronder met name de communicatie met aanvragers en andere belanghebbenden en de samenwerking met de provinciale dienst;
- de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten: de mate waarin een juridisch product voldoet aan de daarvoor in wet- en regelgeving, algemene beginselen van behoorlijk bestuur en op basis van jurisprudentie geldende eisen;
- de financiën: zijn voldoende financiële middelen en/of is voldoende (adequaat geschoold) personeel beschikbaar zijn om het jaarlijkse uitvoeringsprogramma op een goede wijze uit te kunnen voeren (artikel 13.10 van het Omgevingsbesluit).

Afdeling 7.6 Faunaschade

Artikel 7.29 (oogmerk regels over faunaschade)

De provincies hebben ervoor gekozen het verlenen van tegemoetkomingen in faunaschade te mandateren aan BIJ12, een uitvoeringsorganisatie van de gezamenlijke provincies (IPO). Uit het oogpunt van efficiëntie is een landelijke uitvoering met één loket en gebundelde kennis te prefereren. Daarnaast wordt uniformiteit in de uitvoering en rechtsgelijkheid over heel Nederland nagestreefd.

Artikel 7.30 (termijn indienen aanvraag tegemoetkoming faunaschade)

Voor het taxeren van faunaschade is het nodig dat de aanvraag wordt ingediend binnen zeven werkdagen nadat de schade is geconstateerd. Dit omdat BIJ12 bij een tijdige aanvraag nog in de gelegenheid is om een onderzoek ter plaatse te laten instellen naar de schadeveroorzakende diersoort. Verder kan BIJ12 zo mogelijk nog aanwijzingen geven waarmee verdere schade kan worden voorkomen of beperkt. Bij later ingediende aanvragen bestaat de kans dat de groei van het gewas in de tussentijd door andere oorzaken is beïnvloed.

Provinciale Staten geven in het Delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gevallen aan te wijzen waarbij de aanvraag niet binnen zeven werkdagen hoeft te worden ingediend. Een voorbeeld hiervan is schade veroorzaakt door ganzen of edelherten in aangewezen gebieden.

Hoofdstuk 8 Monitoring en verslaglegging

Afdeling 8.1 Monitoring en verslaglegging omgevingswaarden

Artikel 8.1 (toepassingsbereik en oogmerk regels over monitoring en verslaglegging omgevingswaarden)

Lid 1: Een klein deel van het beheergebied van waterschap Vechtstromen ligt in Gelderland, het overgrote deel ligt in Overijssel. Tussen betrokken partijen bestaat al lang de afspraak en regeling dat de op het waterschap Vechtstromen gerichte regels van de Provincie Overijssel ook van toepassing zijn op het Gelderse beheergebied van het waterschap. Dat wordt met dit artikel voortgezet.

Lid 2: Op grond van artikel 20.2 lid 1 van de Omgevingswet moet bij omgevingsverordening, als een

omgevingswaarde wordt vastgesteld, ook de methode van monitoring en het bestuursorgaan dat met de uitvoering van de monitoring is belast, worden aangewezen. Deze afdeling voorziet hierin.

Artikel 8.2 (monitoring omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Het staat het waterschap vrij ieder relevant document van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) te gebruiken bij de monitoring van de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen. Geschikte documenten zijn in ieder geval:

- Kwaliteitsindicatoren veiligheidstoetsing; Meetbare en controleerbare indicatoren voor de Kwaliteit van de veiligheidstoetsing regionale waterkeringen (ORK 2007-01);
- Materiaalfactoren boezemkaden (ORK 2009-05);
- Leidraad toetsen op veiligheid regionale waterkeringen (ORK 2015-15).

De maatgevende hoogwaterstanden die bij de monitoring worden gehanteerd, worden afgestemd met Gedeputeerde Staten.

Artikel 8.3 (verslaglegging omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen)

Het is belangrijk dat de regionale waterkeringen met een bepaalde frequentie getoetst worden. Hiervoor is een toetsfrequentie vastgelegd van een keer in de twaalf jaar. Het waterschap legt de resultaten van de beoordeling van de omgevingswaarden en de bevindingen bij de beoordeling vast in een verslag. Dit verslag van de monitoring bevat een gebiedsdekkende veiligheidstoetsing, waarin waterkeringen, kunstwerken en niet waterkerende objecten op alle faalmechanismen zijn getoetst. Het verslag heeft een ander karakter en wordt met een andere frequentie opgesteld dan de algemene jaarlijkse voortgangsrapportage uitvoering waterbeheerprogramma, bedoeld in artikel 6.5. Om die reden zijn de monitoringsverslagen geen onderdeel van de algemene voortgangsrapportage. Er is een verplicht uitvoeringsprogramma regionale waterkeringen op grond van artikel 6.3 waarover jaarlijks verslag wordt uitgebracht en waarvoor wel kan worden aangesloten bij de algemene jaarlijkse voortgangsrapportage bedoeld in artikel 6.5.

Het staat het waterschap vrij iedere relevante leidraad van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) te gebruiken, mits actueel en afgestemd met Gedeputeerde Staten. Geschikte documenten zijn in ieder geval:

- de Handreiking ontwerpen & verbeteren boezemkaden (ORK 2009-06);
- de Handreiking ontwerpen & verbeteren waterkeringen langs regionale rivieren (ORK 2009-07).

Artikel 8.4 (monitoring omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

Lid 1: Het staat het waterschap vrij ieder relevant document van de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) te gebruiken bij de monitoring van de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren. Een geschikt document is in ieder geval:

- Standaard werkwijze voor de toetsing van watersystemen aan de normen voor regionale wateroverlast (2011-31).
- Het klimaatscenario dat bij de monitoring wordt gehanteerd wordt afgestemd met Gedeputeerde Staten.

Lid 2: Het maaiveldcriterium is een hulpmiddel bij de beoordeling of aan een betreffende waterkwantiteitsnorm wordt voldaan. In een gebied zijn er vaak (kleine) delen die van nature lager liggen. Deze gedeelten (een bepaald percentage) mogen bij de beoordeling of wordt voldaan aan de norm buiten beschouwing worden gelaten. De waterschappen vullen dit criterium verschillend in: per peilgebied (in poldergebieden) of afwateringseenheid (in hellend zandgebied). De knelpunten die zo worden vastgesteld, zijn herkenbaar en acceptabel.

Artikel 8.5 (verslaglegging omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren)

Het waterschap legt de resultaten van de beoordeling van de omgevingswaarden en de bevindingen bij de beoordeling

vast in een verslag. Dit verslag bevat een beoordeling van de regionale wateren met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht. Als de beoordeling daartoe aanleiding geeft, bevatten de verslagen een omschrijving van de voorzieningen die op een daarbij aan te geven termijn nodig worden geacht. Het verslag heeft een ander karakter en wordt met een andere frequentie opgesteld dan de algemene voortgangsrapportage uitvoering waterbeheerprogramma bedoeld in artikel 6.5. Om die reden maken de verslagen bedoeld in dit artikel geen onderdeel uit van de algemene voortgangsrapportage.

Afdeling 8.2 Rapportage onderhoud vaarwegen

Artikel 8.6 (vijfjaarlijkse rapportage onderhoud vaarwegen)

De periodieke rapportage bevat in ieder geval een overzicht van de baggerwerkzaamheden die in de afgelopen vijf jaar zijn uitgevoerd en de nog bestaande knelpunten. Ook bevat het verslag een overzicht van de geplande baggerwerkzaamheden in de volgende periode van vijf jaar.

Afdeling 8.3 Grondwaterregister

Artikel 8.7 (instructieregel grondwaterregister)

De inrichting van het grondwaterregister is niet expliciet geregeld in de Omgevingswet, maar er wordt naar verwezen in artikel 13.4b, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet. Dit houdt in dat de provincie bevoegd is daarin zelf bij of krachtens verordening te voorzien. Het grondwaterregister is van belang voor het provinciale waterbeleid en de grondwateronttrekkingsheffing. Van belang zijn gegevens over de onttrekkingen die onder het gezag van de provincie en het waterschap vallen. In samenhang hiermee is in artikel 6.16 van deze verordening de instructie aan het waterschap opgenomen om de benodigde gegevens te verstrekken. De gegevens worden opgeslagen in de Landelijke Voorziening Basisregistratie Ondergrond (LV-BRO).

Afdeling 8.4 Rapportage naleving kwaliteitscriteria

Artikel 8.8 (jaarlijkse rapportage naleving kwaliteitscriteria)

De provincie streeft als onderdeel van de overheid naar een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Met het oog op die kwaliteit worden in deze verordening regels gesteld aan de uitvoering van deze drie taken door de omgevingsdiensten (afdeling 7.4). Provinciale Staten houden via een jaarlijkse rapportage toezicht op de kwaliteit van die uitvoering.

Afdeling 8.5 Monitoring woningbouw

Artikel 8.9 (instructieregel monitoring woningbouw)

Woningbouwprogrammering heeft een looptijd van ongeveer 20 jaar. In die tijd zullen prognoses in bevolkingsomvang en woonbehoefte wijzigen. Het is belangrijk om adaptief te programmeren, zodat het aanbod aan nieuwe woningen mee kan bewegen met de veranderende kwantitatieve en kwalitatieve vraag. Consequent monitoren, is een hulpmiddel om onuitvoerbare of achterhaalde woningbouwplannen in beeld te krijgen. Circa 30% van de woningbouwplannen wordt namelijk nooit uitgevoerd.

Om dit percentage te verminderen, geeft deze instructieregel de gemeente een steun in de rug om de monitoringsresultaten te vertalen in het (laten) wijzigen van de achterhaalde plannen voor woningbouwlocaties. Gemeenten kunnen op basis van artikel 5.40, tweede lid, van de Omgevingswet een verleende omgevingsvergunning intrekken als gedurende een jaar geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van die vergunning. Bij woningbouw gold onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zelfs een nog kortere termijn van 26 weken (artikel 2.33, tweede lid, onderdeel a). Met de monitoringsfrequentie is in dit artikel aansluiting gezocht bij de in anterieure overeenkomsten niet ongebruikelijke termijn van drie jaar. Gemeenten kunnen zich door dit artikel ook aangespoord voelen om een bouwplicht met diezelfde termijn in anterieure overeenkomsten met projectontwikkelaars en/of particulieren te bedingen. Het jaarlijks monitoren en driejaarlijks afwegen of er reden is om de omgevingsvergunning

wegens 'stilzitten' in te trekken, draagt bij aan een versnelling van het bouwproces.

Hoofdstuk 9 Overgangsrecht en slotbepaling

Algemeen

De regels over bodemsanering uit paragraaf 3.3.2 van de Omgevingsverordening Gelderland van voor 1 juli 2022 blijven van toepassing op saneringen die worden uitgevoerd conform de regels van de Wet bodembescherming. Dit vloeit voort uit het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet (artikel 3.1). Daarin is niet alleen bepaald dat de Wet bodembescherming van toepassing blijft op bepaalde saneringen, maar al het oude recht, en dus ook de provinciale regels die op grond van de Wet bodembescherming zijn gesteld. Omdat dit al voortvloeit uit de Aanvullingswet bodem Omgevingswet zijn daarover op deze plaats geen nadere regels opgenomen.

Afdeling 9.1 Overgangsrecht regels over grondwaterbedreigende activiteiten

Artikel 9.1 (overgangsrecht voor verboden grondwaterbedreigende activiteiten)

De verboden in de genoemde artikelen zijn niet van toepassing op activiteiten die al vóór 17 oktober 2014 rechtmatig werden verricht en niet zijn gewijzigd. Dit betekent dat bedrijven en constructies die al bestonden op het moment dat de beschermingsgebieden voor het grondwater voor het eerst in het leven werden geroepen, in beginsel kunnen blijven bestaan. Dit is ook in lijn met (het overgangsrecht van) de Omgevingsverordening Gelderland van voor 1 juli 2022.

Artikel 9.2 (overgangsrecht voor meldingsplichtige en vergunningplichtige grondwaterbedreigende activiteiten)

Activiteiten die al vóór inwerkingtreding van de genoemde verboden (om betreffende activiteiten zonder melding te verrichten) werden verricht, onder het doen van een melding, onder een omgevingsvergunning of onder een ontheffing, hoeven niet opnieuw te worden gemeld. Als er maatwerk gewenst is ten aanzien van de geldende algemene verplichtingen (de verplichte beschermende maatregelen en termijnen omtrent) kan er alsnog wel een melding worden gedaan; dit is noodzakelijk om een maatwerkvoorschrift vast te kunnen stellen.

Artikel 9.3 (overgangsrecht voor bodemenergiesystemen)

Bodemenergiesystemen met een pompcapaciteit van niet meer dan 10 kubieke meter per uur waren vóór 17 oktober 2014 vrijgesteld van de vergunningplicht. Met deze regel is beoogd om, in aanvulling op het overgangsrecht in artikel 4.1157a van het Besluit activiteiten leefomgeving, de artikelen 4.1149 tot en met 4.1156 ook niet van toepassing te laten zijn op open bodemenergiesystemen die vóór 17 oktober 2014 zijn geïnstalleerd en op basis van het toen geldende recht waren vrijgesteld van de vergunningplicht.

Artikel 9.4 (overgangsrecht voor IBC-bouwstoffen)

Onder de Omgevingswet is het niet meer mogelijk om bouwstoffen, die niet voldoen aan de maximale emissiewaarden voor niet-vormgegeven bouwstoffen, toch toe te passen door gebruik te maken van het toepassingskader voor IBC-bouwstoffen. Het toepassen van IBC-bouwstoffen past namelijk niet meer in het streven naar een circulaire economie en wordt afgebouwd. Het toepassen van IBC-bouwstoffen was binnen Gelderland in waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden vanwege het risico voor de grondwaterkwaliteit al verboden (artikelen 3.10 en 3.22 van de Omgevingsverordening Gelderland van voor 1 juli 2022). Omdat het landelijk verbod pas op 1 januari 2023 gaat gelden, is dit overgangsrecht voor de tussengelegen periode noodzakelijk.

Afdeling 9.2 Overig overgangsrecht

Artikel 9.5 (overgangsrecht luchthavenregelingen)

Dit artikel bevat overgangsrecht voor de luchthavenregelingen, die voorheen deel uitmaakten van de

Omgevingsverordening Gelderland. In Actualisatieplan 6 zijn deze regelingen uit de verordening gehaald om opnieuw te worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Deze regelingen (besluiten) zijn gebaseerd op afdeling 8.3.3 van de Wet luchtvaart.

Artikel 9.6 (overgangsrecht wijzigingsplan en uitwerkingsplan Wet ruimtelijke ordening)

Dit artikel bevat overgangsrecht voor het toepassingsbereik van de instructieregels voor het omgevingsplan voor de overgangsfase, waarin gemeenten nog geen nieuw omgevingsplan hebben vastgesteld (uiterlijk vóór 1 januari 2029). Onmiddellijk na inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt het zogenaamde tijdelijke deel van het omgevingsplan van rechtswege als omgevingsplan (zie artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet in verbinding met artikel 22.1 van de Omgevingswet). De instructieregels uit hoofdstuk 5 gelden ook al in die overgangsfase. Een uitzondering wordt gemaakt voor twee onderdelen van dat tijdelijk deel, namelijk:

- het wijzigingsplan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening, en
- het uitwerkingsplan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder b, van de Wet ruimtelijke ordening.

Die uitzondering geldt alleen niet voor de volgende drie instructieregels:

- artikel 5.51(doorwerking regionale woonagenda);
- artikel 5.57 (doorwerking regionaal programma werklocaties), en
- artikel 5.62 (voorkeurslocatie detailhandelsvoorziening).

Met deze overgangsbepaling is een beleidsneutrale omzetting beoogd van artikel 1.3, eerste lid, de onderdelen a en b (reikwijdte begrip bestemmingsplan).